

서울특별시 마포 출판·디자인 지원센터 민간위탁 동의안
심 사 보 고 서

의안번호	1729
------	------

2017. 4. 20.
기획경제위원회

I. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2017년 4월 4일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2017년 4월 6일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제273회 임시회】

- 제2차 기획경제위원회(2017.4.20)상정, 제안설명, 의결(원안가결)

II. 제안설명의 요지(경제진흥본부장 서동록)

1. 제안이유

가. ‘마포 출판·디자인 지원센터’는 마포 일대 특정개발진흥지구 지정 이후 지구 내 특화산업지원을 위한 앵커시설로서 '14년 개관, 마포구 주도로 운영되어 왔으나, '17년 서울시로 이관이 결정됨

- 나. 서울시 운영을 통해 그간 서울시의 산업지원 노하우를 활용, 특정개발진흥지구 내 특화산업을 육성하기 위한 서울시 정책 의지를 강화하는 계기를 마련하고자 함
- 다. 아울러, 기존 마포구의 보조금 지원방식이 아닌 서울시 소관 사무의 민간위탁으로 추진, 운영 책임성을 확보하고 디자인·출판 산업에 대한 이해도가 높은 기관 및 단체의 전문적 운영으로 효율적인 사업추진을 도모하고자 함

2. 주요내용

가. 사업개요

- 사업명 : 마포 출판·디자인 지원센터 운영
- 위탁기간 : 3년('17.7.~'20.7.)
- 수탁기관 선정방법 : 공개모집(신규)
- '17년 예산 : 150백만원('17.7.~12.)

〈 마포 출판·디자인 지원센터 개요 〉

- ◆ 사업목적 : 마포 특정개발진흥지구 출판·디자인 산업 지원
- ◆ 시설개요
 - 시설명 : 마포 출판·디자인 종합지원센터
 - 위치 : 마포구 어울마당로 44-1 라콤마빌딩 4층
 - 면적 : 198.85㎡(사무공간 : 50㎡, 전시·회의·작업공간 : 148.85㎡)
 - ※ 임대건물(보증금 1억원, 월 임대료 3,740천원)

나. 주요 위탁사무

- 마포 출판·디자인 지원센터 시설 운영

- 소규모 디자인 업체와 출판사 우수 콘텐츠 발굴 및 제작·전시
- 소규모 디자인·출판 종사자들의 네트워크 거점 형성
- 전시 및 행사를 통한 홍보사업을 통한 디자인·출판 산업인식 제고, 판로개척, 우수인재 유치 등

다. 위탁 필요성

- 출판·디자인 산업지원을 위해서는 지역을 기반으로 하는 산업에 대한 이해가 수반되어야 하는 바, 산업 생태계 이해를 바탕으로 출판·디자인 업계에서 필요로 하는 지원정책을 보다 전문적이고 효율적으로 수행하고자 함

라. 기대효과

- 전문법인에 민간위탁, 지역산업 종사자 의견수렴을 통해 산업 활성화를 위한 명확한 사업목표를 설정, 이에 따른 지속적평가로 책임성 확보
- ※ 기존 마포구는 민간경상보조 방식으로 자치구와 운영자 모두 센터운영에 대한 책임성 미흡

Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 윤병국)

가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 기존의 마포구에 대한 보조금 지급 방식으로 운영되던 마포 출판·디자인 지원센터가 서울시로 이관됨에 따라 디자인·출판 산업에 대한 이해도가 높고 전문기관에게 센터의 운영과 관리를 민간위탁하고자 하는 것임.

나. 마포 출판·디자인 지원센터 운영 현황

- 서울시는 도심형 제조업의 산업환경 보호·개선, 신성장동력산업의 육성 등을 목적으로 타 업종에 비하여 집적도가 높은 산업 지역과 전략업종으로 집중 육성이 필요한 지역을 ‘산업 및 특정개발진흥지구’를 지정하여 지원하고 있음.

<산업 및 특정개발진흥지구의 지원내용>

구 분	지원내용	근거
건축물 행위제한 완화	· 건폐율 150%이내, 용적률 120%이내, 건물높이 제한 120%이내	· 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령(제46조)
중소기업육성 자금 용자	· 건설자금 100억 내, 증개축 10억이내 · 입주자금 8억이내(입주자금의 75%) · 경영자금 5억이내	· 전략산업육성 및 기업 지원에 관한 조례(제13조)

- 서울시는 현재 10개의 산업·특정개발진흥지구를 지정하였고 그 중

4개 지구(성수 IT, 종로 귀금속, 마포 디자인·출판, 동대문 한방)에 진흥계획을 수립하여 지구 별로 앵커시설을 구축하여 운영 중임.

<산업·특정개발진흥지구별 앵커시설 운영 현황>

시설명	성수 IT종합센터	마포 디자인출판카페	종로 주얼리 비즈니스센터	동대문 한방진흥센터
위치	성동구 성수여로 22길37	서교동408-27(4 층)	1센터:권농동 188-1 2센터:권농동190-2	동대문구 제기동 1082번지
규모	9,909㎡(8개층)	200㎡	785㎡(2개동)	9,730㎡
구축 형태	건물임대 (보증금 249억원)	건물임대 (보증금 1억원)	건물 리모델링 및 신축 (85억원)	부지매입 신축 (465억원)
기능	창업보육기능, 경영 및 교육지원, 홍보마케팅 등	교육훈련 및 창업보 육 전시·홍보 사업 등	수출마케팅, 비즈니스 상담, 감정지원, 축제 개최 등	한약박물관, 보제 원, 한방까페 등 운영
운영	민간위탁(SBA)	민관 거버넌스	민간 위탁	동대문구
개관	2011.5.23	2014.2.27	2015. 6월(1관) 2017. 6월(2관)	2017.10월(예정)

- 마포 출판·디자인 특정개발진흥지구로 지정된 지역은 타 지역에 비하여 디자인·출판업의 산업 집적 지수가 높고, 홍대 인근에 집중된 디자인 인력과 문화·예술 인프라의 활용이 용이하다는 입지적 장점이 있음.

<마포 디자인·출판 특정개발진흥지구 개요>

- 지 구 명 : 마포 디자인·출판 특정개발진흥지구
- 지구지정 고시 : 2010. 1. 28. (서울시 고시 제2010-21호)
- 진흥계획 승인 : 2013. 1. 3. (마포구 고시 제2013-6호)
- 위치 및 면적 : 마포구 서교동 395번지 일대 / 746,994㎡
- 위 치 도



- 2014년 2월에 개소한 마포 출판·디자인 지원센터(이하 '센터')는 민간위탁으로 운영되고 있는 타 지구의 앵커시설과 달리 서울시는 마포구에 자치단체 경상보조금 예산을 배정하고 마포구는 지구 내 출판·디자인산업 종사자로 구성된 협의체인 '마포 디자인·출판협의회'와 센터를 공동 운영하였음.
- 하지만 마포구는 민간단체 보조금 지급 방식으로 사업을 수행하여 사실상 센터에 대한 관리·감독을 방기하였고 센터의 사업목표 설정과 추진 등에 책임성 있는 주체가 없어 센터가 다소 방만하게 운영되었음.
- 서울시는 16년 4월에 실시한 센터 운영에 대한 점검에서 마포구의 사업 예산 미편성, 조례상 보조금 지출 근거 규정의 미비 등을 지적하였고 마포구는 센터 관련 예산 편성의 어려움 등을 이유로 센터의 운영을 포기함에 따라 서울시가 센터의 운영을 맡게 되었음.
 - 마포구는 서울시에 센터 운영 불가와 센터 폐쇄를 통보하였고(16

년 11월), 센터의 운영자인 '마포 디자인·출판협의회'를 해산하였음
(16년 12월).

다. 민간위탁의 타당성

- 서울시는 현재 임시로 센터의 관리·운영을 담당할 사업자를 선정하여 무료 대관, 전시회 개최, 온라인 플랫폼 구축을 위한 콘텐츠 확보 등의 업무를 수행하도록 하고 있음.
- 아울러 센터의 운영을 통하여 홍대 일대 문화와 융합한 출판·디자인 산업 육성 정책을 수립하고자 실태조사와 센터 운영에 대한 성과지표 마련을 위한 컨설팅 용역을 추진하고 있음.

< 마포 출판·디자인 지원센터 운영활성화 용역 개요 >

- 과업기간 : '17.2월~5월(3개월)
- 과업내용
 - ▶마포 디자인·출판 진흥지구 현황조사 및 지원정책 성과 및 문제점 연구
 - ▶마포 지역 내 인프라와 연계한 프로그램 개발 가능성 검토
 - ▶마포 디자인·출판 종합지원센터 활성화를 위한 기본 방향 수립 등

- 마포 특정개발진흥지구 내 디자인·출판 업체들의 다수가 영세하고 소규모인 경우가 많아 지원의 필요성이 있으며 디자인·출판 산업의 집적화 촉진을 위해서도 앵커시설이 요구되고 있음.

- 또한 센터는 디자인·출판 산업의 정보교류와 커뮤니티 그리고 기업과 업체를 연결하는 유통채널 등의 협력체계를 구축하고 전시와 홍보를 통한 판로 개척 등의 사업을 수행한다는 점에서 디자인·출판 사업에 대한 이해와 지원사업에 대한 전문성이 요구되어 민간위탁의 필요성을 인정할 수 있음.

다. 종합의견

- 센터는 서울시가 마포 특정개발진흥지구를 통하여 디자인·출판 산업으로 집적, 특화한다는 시책에 핵심적인 역할을 할 수 있는 시설로 지구 내 디자인·출판업체들의 요구와 산업 현장의 변화에 적극 대응할 수 있다는 점에서 민간위탁의 필요성과 타당성이 있는 것으로 보임.
- 다만, 종전의 센터를 운영하던 협의회가 사업자들로 구성되어 분야별 이해관계의 조정이 어려웠다는 점을 감안하여 디자인과 출판업계 전체를 아우를 수 있는 전문성과 지역 내 이해관계에 중립적인 단체를 수탁기관으로 선정할 필요가 있음.
- 아울러 수탁기관이 종전의 잘못된 운영을 답습하지 않도록 지구 내 디자인·출판업체들의 요구를 파악하여 지구 내 산업 현황을 반영한 지역 밀착형 사업들로 센터가 책임감 있게 운영될 수 있도록 서울시의 엄격한 관리·감독이 필요함.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안 가결

(재적위원 11명, 참석위원 7명, 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울특별시 마포 출판·디자인 지원센터 민간위탁 동의안

의안 번호	1729
----------	------

제출년월일 : 2017년 4월 4일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. ‘마포 출판·디자인 지원센터’는 마포 일대 특정개발진흥지구 지정 이후 지구 내 특화산업지원을 위한 앵커시설로서 '14년 개관, 마포구 주도로 운영되어 왔으나, '17년 서울시로 이관이 결정됨
- 나. 서울시 운영을 통해 그간 서울시의 산업지원 노하우를 활용, 특정개발진흥지구 내 특화산업을 육성하기 위한 서울시 정책 의지를 강화하는 계기를 마련하고자 함
- 다. 아울러, 기존 마포구의 보조금 지원방식이 아닌 서울시 소관 사무의 민간위탁으로 추진, 운영 책임성을 확보하고 디자인·출판 산업에 대한 이해도가 높은 기관 및 단체의 전문적 운영으로 효율적인 사업추진을 도모하고자 함

2. 주요내용

- 가. 사업개요
- 사업명 : 마포 출판·디자인 지원센터 운영
 - 위탁기간 : 3년('17.7.~'20.7.)
 - 수탁기관 선정방법 : 공개모집(신규)

- '17년 예산 : 150백만원('17.7.~12.)

— < 마포 출판·디자인 지원센터 개요 > —

◆ 사업목적 : 마포 특정개발진흥지구 출판·디자인 산업 지원

◆ 시설개요

- 시설명 : 마포 출판·디자인 종합지원센터

- 위치 : 마포구 어울마당로 44-1 라콤마빌딩 4층

- 면적 : 198.85 m^2 (사무공간 : 50 m^2 , 전시·회의·작업공간 : 148.85 m^2)

※ 임대건물(보증금 1억원, 월 임대료 3,740천원)

나. 주요 위탁사무

- 마포 출판·디자인 지원센터 시설 운영
- 소규모 디자인 업체와 출판사 우수 콘텐츠 발굴 및 제작·전시
- 소규모 디자인·출판 종사자들의 네트워크 거점 형성
- 전시 및 행사를 통한 홍보사업을 통한 디자인·출판 산업인식 제고, 판로개척, 우수인재 유치 등

다. 위탁 필요성

- 출판·디자인 산업지원을 위해서는 지역을 기반으로 하는 산업에 대한 이해가 수반되어야 하는 바, 산업 생태계 이해를 바탕으로 출판·디자인 업계에서 필요로 하는 지원정책을 보다 전문적이고 효율적으로 수행하고자 함

라. 기대효과

- 전문법인에 민간위탁, 지역산업 종사자 의견수렴을 통해 산업 활성화를 위한 명확한 사업목표를 설정, 이에 따른 지속적평가로 책임성 확보

※ 기존 마포구는 민간경상보조 방식으로 자치구와 운영자 모두 센터운영에 대한 책임성 미흡

3. 참고사항

가. 관계법령

- 서울시 전략산업육성 및 기업지원에 관한 조례 제13조

제13조(진흥지구에 대한 지원) ① 시장 또는 구청장은 권장업종의 경쟁력 있는 입지환경을 조성하기 위하여 진흥지구에 대하여는 다른 지역에 우선하여 기반시설을 공급할 수 있다.

⑥ 시장 또는 구청장은 진흥지구의 활성화를 위해 기업지원시설의 설치·운영, 지원 프로그램의 기획·운영 등 기타 필요한 사항을 지원할 수 있다.

- 서울시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제14조

제14조(위탁사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

나. 예산조치 :

- 기존 마포구 지원 사업으로 예산과목이 자치단체경상보조로 편성되어 있어 민간위탁금으로 예산전용 필요

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 경제정책과 도시제조업팀 김혜령 (☎ 2133-5235)