

서울특별시 책 보물섬 운영 사무의 민간위탁 동의안
심 사 보 고 서

의안 번호	2450
----------	------

2018년 6월 29일
문화체육관광위원회

1. 심사경과

- 가. 제출자 : 서울특별시장
- 나. 제출일자 : 2018년 3월 20일
- 다. 회부일자 : 2018년 3월 26일
- 라. 상정결과 : 제281회 서울특별시의회 정례회 제1차 문화체육관광위원회
(2018년 6월 25일, 상정·원안가결)

2. 제안설명의 요지(문화본부장 서정협)

가. 제안이유

- 신천 우수지 내 유희건물을 재생을 통한 책문화 공간으로 조성하여, 이를 헌책의 열람 판매·명사의 컬렉션 등 오래된 책과 개성 있는 독립출판물로 구성하고 ‘책 읽는 서울’의 시민 독서 환경의 접근성을 높여 다양한 문화 향유의 기회를 제공하고자 운영하는 시민의 공간으로 하고자 함.

- 동 시설은 직영으로 운영하는 방식보다 민간 운영주체를 통한 민간위탁 방식으로 운영하는 것이 전문성과 자율성 부문에서 바람직하다고 판단되어 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조에 의거해 서울특별시의회의 동의를 받고자 함.

나. 주요내용

(1) 위탁사무명 : 서울특별시 책 보물섬 운영 사무

(2) 민간위탁 추진근거 및 추진의 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 헌책보물섬 조성사업 추진계획 수립('15.9.2.)
- 헌책보물섬 조성사업 변경계획('16.11.22.)
- 서울특별시 지역서점 활성화에 관한 조례 제12조
- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조

○ 추진의 필요성

- 시민이 자유롭고 평등하게 지식정보에 접근할 수 있도록 문화 공간 서비스 확대와 독서문화진흥을 위해 노력하고, 이에 필요한 시책을 강구하는 것은 시의 사무로 규정되어 있음.
- 직영으로 운영시 예산 증가, 전문성 부족 등 비효율적이 예상되어 민간 위탁 운영함으로써 민간의 자율적인 참여 기회를 확대하고 민간부문의 전문적 역량을 최대한 활용하여 인건비 등 예산 절감 및 대 시민 서비스를 향상하고자 함.

(3) 위탁사무의 내용

- 책 보물섬(지상1층/1,464.74 m^2) 시설물에 대한 운영관리
- 헌책의 열람 및 위탁판매 운영
- 명사컬렉션 및 독립출판물 전시 운영

○ 책 관련 프로그램 개발 및 운영

(4) 위탁시설의 개요

○ 소재지 : 송파구 오금로 1(신천동 14, 신천유수지)

○ 규모 : 지상 1층 연면적 1,464.74㎡

○ 활용용도 : 헌책의 판매·열람, 명사의 컬렉션, 독립출판물 전시

○ 위치도 및 현장사진 : 별첨 1, 2 참조

(5) 민간위탁 기간 : 3년(2019.1.1.~2021.12.31.)

(6) 수탁자 선정방식 : 공개모집

(7) 소요예산 및 산출근거 : 세부내역 별첨3 참조

소요예산	예산과목	산출근거
1,178,607천원	민간위탁금	인건비 568,401천원
		운영비 294,609천원
		관리비 315,579천원

(8) 민간위탁운영평가위원회 심의결과 : 적정

○ 2018년도 제2차 민간위탁운영 평가위원회 심의('18.3.2.)

다. 참고사항

(1) 관계법령 : 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조

(2) 예산조치 : 2019년 예산편성 추진

(3) 합 의 : 해당사항 없음

(4) 기 타 : 해당사항 없음

3. 전문위원 검토보고 요지(수석전문위원 김경욱)

- 본 동의안은 송파구 오금로1 신천유수지에 위치한 舊 암웨이 창고형 매장 건물을 리모델링하여 헌책·명사의 컬렉션 등 오래된 책과 개성있는 독립출판물 등 책의 가치를 시민에게 제공하는 「책의 보고(寶庫)」로 민간위탁 운영하고자 제출되었음.

□ 사업 추진 경위

- 서울시는 2015년 3월 6일 “구 암웨이 창고형 매장 건물을 활용하여 책과 모든 기록 박물관 및 헌책 정거장을 만드는 것을 검토” 하라는 시장 지시사항에 의해 서울도서관을 주관부서로 2015년 9월 “헌책 보물섬 조성사업 추진계획”을 수립¹⁾하였음.

헌책 보물섬 조성사업 추진계획(1차)

(2015.7 서울도서관)

□ 사업개요

- 위 치 : 송파구 오금로 1(신천유수지)
- 규 모 : 지상2층, 2,010 m^2 (3동 일부 증축 545 m^2)
 - 지상1층 1,465 m^2 개축(리모델링) : 서가 및 창고, 열람공간, 전시공간 등
 - 지상2층 545 m^2 일부 수직증축 : 북카페 및 휴게공간(커뮤니티 공간 등)
- 사업내용 : 헌책 모집·보관·열람·판매, 북카페, 책 관련 전시장 등
- 사업기간 : 2015.6.~2016.12.
- 소요예산 : 약 5,518백만원(건립비 4,214, 조성비, 1,264, 기타비용 40)

추진계획 수립 당시 헌책 보물섬 조성 소요예산은 2층 증축을 포함한 55억 2천만원이며, 2015년 9월 市투자심사를 거쳐

1) 1차 “헌책 보물섬 조성사업 추진계획”은 2015년 7월 서울도서관에서 수립하여 9월 최종 결재되었음.

2016년 12월 준공 및 개관할 예정이었음.

그러나 2015년 9월 11일 총괄건축가 자문에서 “우선 예산 30억 이내로 사업을 진행하여 주시기 바랍니다.”라는 의견을 받았고, 9월 24일 “헌책 보물섬 조성사업 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역”을 준공하면서 29억 7천만원으로 예비공사비를 설정하였음.

그리하여 사업주관부서인 서울도서관은 2015년 12월 30일, 건물을 2층으로 증축하고자 하였던 당초 계획을 1층(복층)으로 변경하고, 소요예산을 대폭 삭감한 29억 7천만원으로 확정하여 2차 “헌책 보물섬 조성사업 추진계획”을 수립하였음.

헌책 보물섬 조성사업 추진계획(2차)

(2015.12. 서울도서관)

□ 사업개요

- 위 치 : 송파구 오금로 1(신천유수지)
- 규 모 : 지상1층, 1,465㎡(3동 기존 건축물을 용도변경 등 리모델링)
 - 서가 및 열람 공간 800㎡, 북카페 및 이벤트 공간 150㎡, 공용 공간 275㎡, 공동창고 190㎡, 사무실 50㎡
- 사업내용 : 헌책 모집·보관·열람·판매, 북카페, 책 관련 전시장 등
- 사업기간 : 2015.6.~2016.12.
- 소요예산 : 2,971백만원(건립비 2,637, 설계감리비 144, 조성비 150, 안전진단 등 40)

하지만 2016년 3월부터 실시한 1차 실시설계에서 2차 추진계획의 1층 복층구조 리모델링안은 복개구조물 하중보강에 최소 14억원이 필요하고 최종 공사비는 58억원으로 증액하는 것이 불가피하다고 판단되었음. 이에 따라 당초 기본계획 수립 용역에서 제안된 1층 복층구조 설계를 1층 단층구조로 변경할 수 밖에 없었으며, 이마저도

복개구조물 하중보강에 10억원²⁾이 소요되면서 기존 추진계획을 달성할 수 없게 되었음.

이에 따라 서울도서관은 2016년 11월 “헌책보물섬 조성사업 변경계획(안)”을 수립하고, 건축 부문에 대대적인 수정을 가하였음.

헌책 보물섬 조성사업 변경계획(안)

(2016.11 서울도서관)

□ 사업개요

- 위 치 : 송파구 오금로 1(신천유수지)
- 규 모 : 지상1층, 1,465㎡(기존 건축물 1층 리모델링)
- 사업내용 : 헌책 보관·열람·판매, 책관련 전시공간 등 책 문화공간 조성
- 사업기간 : 2015.6.~2017.7.
- 소요예산 : 3,966백만원(건립비 3,633, 설계·감리비 143, 조성비 150, 안전진단 등 40)
- 시설규모 변경없이 사업비(보수보강비) 증액
- 2017년 상반기 투자심사 실시 예정

- 이는 당초 2015년 9월 수립된 1차 조성사업 추진계획을 총괄 건축가의 의견대로 ‘30억 이내 예산규모’로 무리하게 변경하여 추진하다 발생한 사태로 판단되며, 예산 규모의 ‘30억 이내’라는 기준 또한 당초 1차 추진계획에서 예견된 시투자심사를 피하기 위한 방편으로 사료됨.

만약 2015년 9월과 12월에 준공된 “헌책 보물섬 조성사업 타당성 조사 및 기본계획 수립용역”과 “구조안전진단”이 총괄건축가의 객관성이 결여된 무리한 자문의견을 배제하고 제대로 수행되었더라면, 헌책 보물섬 건물의 안전성 확보와 원활한 사업 추진도 가능했을 것임.

2) 2015년 11월 서울도서관은 “헌책보물섬 조성사업 구조안전진단 용역 계획”을 수립하였고, 같은 해 12월 22일 용역을 준공하였는데, 당시 복개구조물 하중보강에 4억원 정도가 소요될 것이라고 판단하였음.

2017년 서울도서관은 본 사업의 추진을 위해 2016년 예산의 대부분³⁾을 명시이월하여 회계상의 건전성을 저해했고, 2017년 3월 시투자심사 당시에는 서울공공투자관리센터의 검증을 사전 이행⁴⁾했어야 하는 기본적인 행정절차를 지키지 않아 심의에 상정시키지도 못하고 반려되었음.

이후 2017년 6월 재요청한 시투자심사에는 ① 소장도서 DB구축과 ② 실시설계 당시 보강공사 비용이 구조안전진단결과보다 늘어난 것에 대한 전문가 검증 실시를 조건부로 통과하였으나, 전체적인 사업 추진 일정은 변경계획마저도 따르지 못하고 연기되었음.

- 또한 애초에 시장지시사항이 ‘장소’와 ‘용도’를 지정하여 시민의 필요와 요구를 사업부서에서 제대로 반영했는지 여부도 불투명하고, 당초의 요청 이후로 1차 추진계획 수립과 타당성 조사용역 준공은 단 6개월 만에 끝나 사업의 내용과 적정성 등이 신중히 이루어졌다고 보기도 어려움⁵⁾.

결과적으로 2016년 초에 실시한 실시설계에서 사전 용역들이 부실해 최소 10억원 이상의 복개구조물 하중보강이 필수불가결한 조치였음이 드러났고, 공사가 현재까지도 준공되지 못한 것은 서울시 문화본부의 책임이 크다고 하겠음.

- 서울시 문화본부는 차후 시장지시사항으로 비롯된 사업의 내용과 적정성에 대해 ‘시민의 세금이 모든 사업의 재원’이므로 치밀하고

3) 2016회계연도 “헌책보물섬 조성사업”의 총 예산은 29억 3천1백만원이며, 이 중 95.9%인 28억 1천만원이 명시이월 되었음.

4) 100% 시비로 예산이 반영되는 건축사업은 타당성조사를 완료한 이후 서울시 투자심사 이전에 서울공공투자관리센터의 검증을 이행해야 함(「서울특별시 투자사업심사에 관한 규칙」제14조).

5) 2015년 7월 1차 추진계획, 2015년 12월 2차 추진계획, 2016년 11월 변경계획 모두 건축 설계에 대한 계획만 명시되었을 뿐, 사업의 구체적인 추진체계, 콘텐츠별·프로그램별 운영계획 등은 2018년 3월 서울시 민간위탁심의 시 설계되었음.

객관적인 검증을 반드시 거쳐야 할 것이며, 모든 사업의 출발점은 시민의 필요와 요구에 귀 기울임부터라는 기본적인 철학을 고수해야 할 것임.

또한 사업 추진에 있어 심의 등을 피하려는 태도와 기본적인 행정 절차를 지키지 못하는 실수에 대해서도 반성과 시정이 요구됨.

헌책 보물섬 조성사업 추진상황

순서	추진일정	추진내용	특이사항
1	'15.03.06.	시장지시사항	“구 암웨이 창고형 매장 건물을 활용하여 책과 모든 기록 박물관 및 헌책 정거장을 만드는 것을 검토”
2	'15.09.02	헌책 보물섬 조성사업 추진계획(1차)	<input type="checkbox"/> 규모: (리모델링)2층 구조(2,010㎡) <input type="checkbox"/> 사업예산: 55억 2천만원
3	'15.09.11.	총괄건축가 자문	“우선 30억 이내 규모에서 시작”
4	'15.09.24.	헌책 보물섬 조성사업 타당성 조사 및 기본계획 수립용역 준공	<input type="checkbox"/> 규모: 2층 구조 → 1층 복층구조 <input type="checkbox"/> 사업예산: 55억 2천만원 → 29억 7천만원
5	'15.12.22.	구조안전진단	- 구조보강공사 소요예산: 약 4억원
6	'15.12.30.	헌책 보물섬 조성사업 추진계획(2차)	<input type="checkbox"/> 규모: (리모델링)1층 복층구조(1,465㎡) <input type="checkbox"/> 사업예산: 29억 7천만원 <input type="checkbox"/> 2016년 12월 개관예정
7	'16.01.13.	헌책보물섬 실시설계 용역 추진계획	- 총예산 29억 7천만원으로 시투자심사 대상 아님.
8	'16.03.~07.	실시설계(1차)	- 구조보강공사 최소 10억 추가필요 의견
9	'16.09.19.	재설계(2차)	<input type="checkbox"/> 규모: 1층 복층 → 1층 단층 <input type="checkbox"/> 사업예산: 29억 7천만원 → 36억원
10	'16.09.30.	설계완료	
11	'16.11.22.	헌책보물섬 조성사업 변경계획(안)	<input type="checkbox"/> 규모: (리모델링)1층 단층구조(1,465㎡) <input type="checkbox"/> 사업예산: 36억원 <input type="checkbox"/> 시투자심사 대상 <input type="checkbox"/> 2017년 12월 개관예정

순서	추진일정	추진내용	특이사항
12	'17.03.20	시투자심사 의뢰(1차)	<input type="checkbox"/> 반려 - 공공투자관리센터 검증미이행
13	'17.06.16.	수시투자심사 의뢰(2차)	<input type="checkbox"/> 조건부 - 소장도서 DB구축 - 보강공사에 대한 전문가 검증
14	'17.09.02	시장보고	“ 「헌책보물섬」 을 「책 보물섬」 으로 개칭”
15	'17.11.10.	정밀안전진단	- B등급 판정 - 부식된 구조물의 내화페인트 시공필요
16	'17.12.22.	책 보물섬 공사계약체결	- 2019년 1월 개관예정
17	'18.01.03.	공사 의뢰	
18	'18.03.13.	민간위탁운영평가위원회 심의	<input type="checkbox"/> 조건부 - 사업내용 세부계획 - 카페운영방안
19	'18.03.20.	민간위탁 동의안 시의회 제출	
20	'18.10.	개관 예정	

- 또한, 2018년 6월 7일 우리 위원회의 책 보물섬 현장 방문 시에도 카페 위치나 서고의 방향 등 내부 인테리어 부분은 아직 확정되지 않아 금년 말 개관이 가능할지 우려스러우므로 더 이상 지연되어 추진되지 않도록 각별한 노력이 요망됨.

□ 사업의 당위성

- 우리나라 출판시장 규모는 2016년 기준 3조 163억원이며, 연간 가계지출 기준 출판소비 비중은 0.52%로 감소하고 있는 추세임.

연간 가계지출 대비 출판관련 지출

(단위: 원)

	2012	2013	2014	2015	2016
총소비지출	9,833,768	9,923,209 (0.9%)	10,207,683 (2.9%)	10,259,928 (0.5%)	10,210,229 (-0.5%)
출판관련 지출	66,522	83,240 (25.1%)	80,386 (-3.4%)	65,833 (-18.1%)	53,572 (-18.6%)
비 중	0.68%	0.84%	0.79%	0.64%	(0.52%)

출처 : 문화체육관광부

- 문화체육관광부는 이러한 출판업계의 어려운 상황을 해결하고자 2017년 2월 “제4차 출판문화산업 진흥 기본계획”을 수립하였고, ‘출판생태계의 자생력 강화’를 목표로 지역서점 상생발전 체계 구축을 세부과제의 하나로 삼고 있음.

구체적인 세부과제를 살펴보면, 지자체가 지원하는 지역서점 활성화 체계 확산을 상정하고 있는데, 지자체의 지역서점 관련 조례 제정과 지역서점 활성화 추진 협의체 마련을 주요 골자로 하고 있음. 또한, 지역서점 활성화의 기반을 마련하기 위해 박람회, 지역서점 연계 문화활동, 서점지원센터를 신설하는 방안을 계획하고 있는 상황임.

서울시의 경우, 지역서점 활성화를 위해 ‘청계천 헌책방 거리 특화 프로그램’, ‘서울서점인대회’, ‘서울서점주간’, ‘서울지역서점 포털사이트 구축’, ‘서울시 책방지도’ 등의 자체·지원사업과 ‘서점 전수조사’, ‘서점 인증제’, ‘지역서점위원회’ 등의 조사·제도 업무를 시행 중에 있음.

- 서울시는 2016년 7월 14일부터 「서울특별시 지역서점 활성화에 관한 조례」를 시행중에 있으며, 동 조례는 지역서점 지원과 지역서점위원회의 설치를 주요 골자로 담고 있음.

당시 동 조례를 심의했던 서울특별시의회 기획경제위원회에서는 도서정가제의 시행, 출판사의 차별적 공급 등으로 지역서점이 위기에 처해있는 것에 공감하였고, 지역서점의 특성을 고려한 맞춤형 지원체계 필요를 사유로 동 조례의 소관부서를 ‘소상공인지원과’에서 ‘서울도서관’으로 변경 요청하였음.

이에 동 조례의 소관부서 변경 이후, 우리 위원회는 ‘지역서점 및 관련 조합, 단체 등의 지역서점 활성화를 위한 사업 지원’ 및 ‘지역서점 활성화를 위한 독서문화진흥 시설의 설치 지원’을 추가한 개정안을 상정하고 원안가결하였음.

「서울특별시 지역서점 활성화에 관한 조례」 비교

기존조례 ('16.7.14. 시행)	현재조례 ('17.5.18. 시행)
<p>제6조(지역서점 지원) 시장은 지역서점의 <u>경영 및 창업지원</u>을 위하여 다음 각 호의 사업을 실시할 수 있다.</p> <p>1~5. (생략)</p> <p><신설></p> <p><신설></p> <p>6. 그 밖에 지역서점의 경쟁력 강화를 위해 필요하다고 시장이 인정하는 사업</p>	<p>제6조(지역서점 지원) 시장은 지역서점의 <u>창업 및 경영지원과 활성화</u>를 위하여 다음 각 호의 사업을 실시할 수 있다.</p> <p>1~5. (현행과 같음)</p> <p>6. <u>지역서점 및 관련 조합, 단체 등의 지역서점 활성화를 위한 사업 지원</u></p> <p>7. <u>지역서점 활성화를 위한 독서문화진흥 시설의 설치 지원</u></p> <p>8. (현행 제6호와 같음)</p>

조례가 변경되면서, 서울도서관이 추진하던 ‘헌책보물섬’ 사업⁶⁾도 법적 추진근거가 마련되었으며, 사업 추진의 법적 당위성은 인정된다 하겠음.

- 그러나 우리 위원회는 동 개정안을 심의하면서 서울도서관이 서울시 대표도서관으로서의 막중한 역할을 수행해야 함에도 소상공인의 영역인 “지역서점”까지 지원하고 정책적으로 관여하는 것이 타당한지에 대해서는 심각한 정책적 고민이 필요하다고 하였으며,

2017년 1월 송인서적 부도 사태의 때도 경제진흥본부의 소상공인 지원을 위한 예산이 아닌 서울도서관의 도서구매 관련 예산을 집행⁷⁾해 우리 위원회로부터 많은 지적이 있었음.

- 다만 서울도서관은 2017년 9월 시장보고 당시 “헌책보물섬”이라는 사업의 명칭을 “책 보물섬”으로 개칭하였고,

2018년 3월 서울시 민간위탁운영평가위원회의 심의를 받으면서 기본 운영 계획을 수립하였는데, 사업의 추진체계를 구체적으로 명시하고 헌책 열람·판매 업무 외에도 명사의 컬렉션, 독립출판물 전시 및 시민을 위한 다수의 프로그램을 운영할 계획이어서 서울도서관의 운영 당위성도 일부 확보하였다고 사료됨.

- 사업적인 타당성의 경우, 시설건립 규모가 당초보다 상당히 줄어들었음⁸⁾에도 총 사업비용은 증가했을 뿐 아니라 2015년 9월 기본계획 수립용역 당시만 하더라도 연간 5억 2천2백만원으로

6) 2015년 9월 서울도서관이 수립한 “헌책 보물섬 조성사업 추진계획”은 동 사업의 운영방안으로 전국책방협동조합 등의 위탁운영 등을 다각적으로 검토 후 결정하겠다고 서술함.

7) 서울시는 송인서적 부도 해결을 위해 기존 도서구매 관련 예산 중 13억 규모(언론사 추산)의 서적을 송인서적을 통해 구매하였음.

8) 건립규모 변경추이 : 2015.9: 2층(2,010㎡) → 2015.12: 1층 복층 → 2016.11: 1층 단층(1,465㎡)

계획된 운영비는 동 민간위탁 동의안에서 11억 7천9백만원으로 두 배 이상 늘어난 채 제출되어 당초 결론내린 사업 타당성은 더 이상 적용되지 않을 것⁹⁾으로 판단되며

향후 이에 대한 집행부의 정확한 예산편성 산정과 우리 위원회의 면밀한 심사가 필요한 것으로 사료됨.

헌책 보물섬 조성사업 타당성 조사 용역 결과

(2015.9.24. 서울도서관)

□ 사업 타당성 분석

- 사업 타당성을 개별 사업적 측면의 “재무적 타당성”과 공익적 측면의 “경제적 타당성”으로 구성

- 재무적 타당성 : 총사업비, 운영비, 할인율로 계산 → 타당성 없음

분석지표	판단기준	결과값	결론
수익성지수	$PI > 1$	0.42	타당성 없음
내부수익률	$FIRR > K$	-	
순현재가치	$FNPV > 0$	-5,493백만원	타당성 없음

- 경제적 타당성 : 편익/비용 산정, 할인율로 계산 → 타당성 있음

분석지표	판단기준	결과값	결론
비용편익 비율	$B/C > 1$	2.08	타당성 있음
내부수익률	$IRR > k$	33.2%	타당성 있음
순현재가치	$NPV > 0$	10,252백만원	타당성 있음

- 재무적 타당성은 없음에도 사업 추진 결론

9) 사업 타당성을 구성하는 재무적 타당성과 경제적 타당성은 총사업비와 운영비, 운영면적 등이 핵심적인 원인지표로 사용됨.

□ 민간위탁 동의여부 검토

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조는 민간 위탁 사무의 기준을 명시하고 있는데, 서울도서관 ‘책 보물섬’ 사무는 시설물의 관리를 포함하여 헌책의 열람, 판매가 운영 목적 이므로 직접 운영보다는 능률성이 현저히 요구¹⁰⁾된다고 판단되어 민간위탁이 가능한 것으로 사료됨.

또한 동 조례제6조는 민간위탁할 수 있는 사무에 대해 규정하고 있는데, 제3호는 문화·관광시설의 운영에 관한 사무에 포함되므로 민간위탁하는 것은 문제가 없다고 판단됨.

「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계 되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

3. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무

10) 서울도서관은 2015년 9월 1차 “헌책 보물섬 조성사업 추진계획”에서 헌책보물섬 시설을 ‘전국책방협동조합 등에 위탁운영 검토’하겠다고 서술하였음. 전국책방협동조합은 2014년 설립되어, 현재 경기 김포시 감정동에 공동 물류 창고를 운영 중에 있고 2017년 약 30개의 헌책방이 조합원으로 활동 중.

4. 질의 및 답변요지 : 없음.

- 황규복 부위원장 : 운영비의 급격한 상승은 처음 용역 단계가 제대로 수행되지 못했다는 것을 보여주는 단적인 예임. 이에 대한 자세한 책정 근거를 제출해주기 바람.

5. 토론요지 : 없음.

6. 소위원회 심사보고 요지 : 구성하지 않았음.

7. 심사결과 : 원안가결(출석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지 : 없음.

9. 기타 필요한 사항 : 없음.

서울특별시 책 보물섬 운영 사무의 민간위탁 동의안

의안 번호	2450
----------	------

제출년월일 : 2018년 3월 20일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 신천 우수지 내 유희건물의 재생을 통한 책 문화 공간으로 조성하여, 이를 헌책의 열람 판매·명사의 컬렉션 등 오래된 책과 개성 있는 독립출판물로 구성하여 ‘책 읽는 서울’의 시민 독서 환경의 접근성을 높이고 다양한 문화 향유의 기회를 제공하고자 운영하는 시민의 공간으로
- 나. 직영으로 운영하는 방식보다 민간의 전문성과 자율성을 바탕으로 민간 운영주체를 통한 민간위탁 방식으로 운영하는 것이 바람직하므로 이에 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조에 의거 서울특별시 의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

- 가. 위탁사무명 : 서울특별시 책 보물섬 운영 사무
- 나. 민간위탁 추진근거 및 추진의 필요성
 - 민간위탁 추진근거
 - 헌책보물섬 조성사업 추진계획 수립 (‘15. 9. 2)
 - 헌책보물섬 조성사업 변경계획 (‘16.11.22)
 - 서울특별시 지역서점 활성화에 관한 조례 제12조
 - 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조

○ 추진의 필요성

- 시민이 자유롭고 평등하게 지식정보에 접근할 수 있도록 문화 공간 서비스 확대와 독서문화진흥을 위해 노력하고, 이에 필요한 시책을 강구하여야 하는 시의 사무로 규정되어 있음
- 민간의 전문성이 요구되는 사무로, 직영으로 운영시 예산 증가, 전문성 부족 등 비효율적이므로 위탁 운영함으로써 민간의 자율적인 참여 기회를 확대하고 민간부문의 역량을 최대한 활용하여 인건비 등 예산 절감 및 대 시민 서비스 향상

다. 위탁사무의 내용

- 책 보물섬 (지상1층/1,464.74m²) 시설물에 대한 운영관리
- 헌책의 열람 및 위탁판매 운영
- 명사컬렉션 및 독립출판물 전시 운영
- 책 관련 프로그램 개발 및 운영

라. 위탁시설의 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)

- 소재지 : 송파구 오금로 1 (신천동 14, 신천유수지)
- 규모 : 지상 1층 연면적 1,464.74m²
- 활용용도 : 헌책의 판매·열람, 명사의 컬렉션, 독립출판물 전시
- 위치도 및 현장 사진 : 별첨 1, 2 참조

마. 민간위탁 기간 : 3년 (2019. 1. 1~2021.12.31.)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

사. 소요예산 및 산출근거 : 세부내역 별첨 3 참조

소요예산	예산과목	산출근거
1,178,607천원	민간위탁금	인건비 568,401천원
		운영비 294,609천원
		관리비 315,579천원

아. 민간위탁운영평가위원회 심의결과 : 적정

- 2018년도 제2차 민간위탁운영 평가위원회 심의 ('18. 3. 2)

3. 참고사항

가. 관계법령

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간 위탁 사무의 기준)

나. 예산조치 : 2019년 예산편성 추진

다. 합 의 : 해당사항 없음

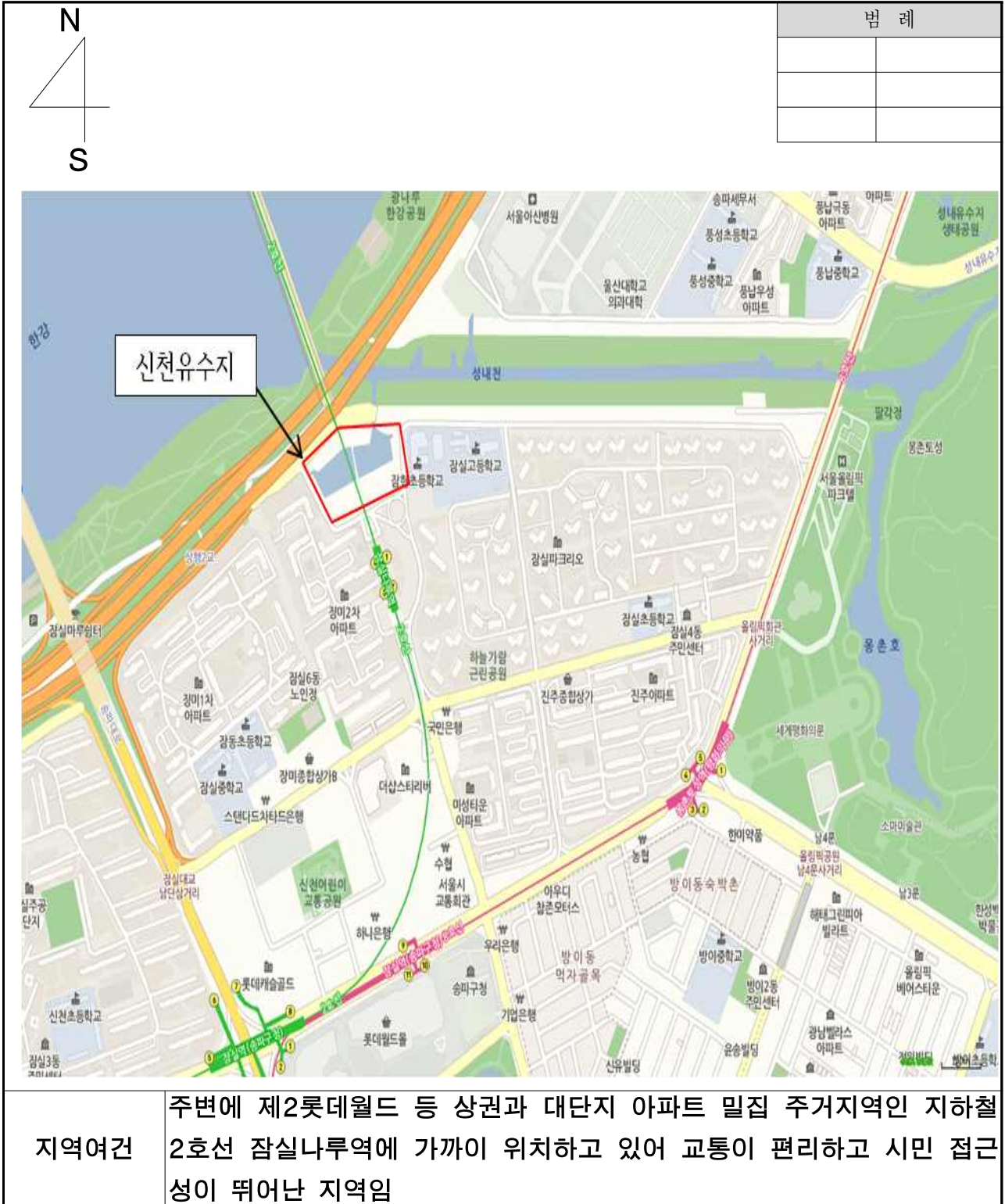
라. 기 타 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 서울도서관 행정지원과 윤석준 (☎ 2133-0202)

【 별첨1 】

시설 위치도

(S=1:10,000)



【별첨 2】

현 장 사 진



사진설명

측면에서 본 전경



사진설명

위에서 본 전경

【별첨 3】

예산 세부내역(2019년)

(단위 : 천원)

구 분		소요예산	비 고	
인건비(노무비)	기본급	494,181	총 15명 6급상당 1, 8급상당 10, 공무직 4	
	체수당	급식비	23,400	월 130,000원 기준
		연장근로수당	28,200	월 20시간 기준
		휴일근로수당	22,620	월 2일 기준
	소 계		568,401	
운영비(경비)	보험료	국민건강보험료	17,004	급여의 3.12%
		국민연금보험료	24,525	급여의 4.5%
		산재보험료	8,175	급여의 1.5%
		고용보험료	4,905	급여의 0.9%
	자산취득비		50,000	- 책 수거용 차량구입 - 사무용 가구 및 장비 구입
	홍보비		20,000	- 리플릿 제작 구매 - 지하철 모서리광고 제작 및 부착
	사무관리비		50,000	- RFID 태그구입 및 부착 - 도서정리 등 소모품비 - 전시 운영비
	행사운영비		120,000	- 헌책 장터 운영 - 작가 토크 콘서트 운영 - 시민참여 프로그램 운영 등
	소 계		294,609	
	용역 원가		863,010	인건비+ 운영비
일반관리비		43,150	용역원가의 5%	
이윤		86,301	용역원가의 10%	
① 총원가		992,461	용역원가+ 일반관리비+ 이윤	
② 공과금		86,400	전기료, 상하수도료 등	
③ 상해보험료		500		
④ 부가세		99,246	총원가의 10%	
위탁금액(①+②+③+④)		1,178,607		