

● 제319회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제2차 운영위원회

2022회계연도 의회사무처 소관  
세입·세출결산 승인안  
검 토 보 고 서

2023. 6. 23.

운 영 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

# 2022회계연도 의회사무처 소관 세입·세출결산 승인안

## I. 결산개요

### 1. 제출자 및 제출경과

- 제출자 : 서울특별시장
- 제출일 : 2023. 5. 30.
- 회부일 : 2023. 6. 1.
- 의안번호 : 879

## II. 결산현황

### 1. 총괄

- 2022회계연도 의회사무처 소관 결산 총괄은
  - 세입예산현액 3,331만 원에 대하여 수납액은 1억 1,519만 원이며,
  - 세출예산현액 388억 6,136만 원에 대하여 지출액은 292억 7,736만 원, 다음연도 이월액은 51억 6,025만 원이고, 집행잔액은 44억 2,375만 원임.

### 2. 세입 결산

- 2022회계연도 세입결산액은 예산현액 3,331만 원보다 9,597만 원이 증액된 1억 2,928만 원을 징수결정하여 환급액 20만 원을 제외한 1억 1,519만 원(89.1%)을 실제수납하고 1,409만 원(10.9%)이 미수납되었으며 불납결손액은 없음.

- 주요 세입별(세외수입) 실제수납액 현황을 살펴보면,
  - 경상적 세외수입에서 3,440만 원을 징수함.
  - 임시적 세외수입은 5,760만 원을 징수함.
  - 지방행정체제·부과금은 2,319만 원을 징수함.

### 3. 세출 결산

- 2022회계연도 당초 세출예산액은 383억 9,068만 원이고, 전년도 이월액 4억 7,068만 원이 증액돼 예산현액은 388억 6,136만 원임.
- 결산 결과 예산현액의 88.6%인 292억 7,736만 원이 집행됐고, 51억 6,025만 원 (13.3%)은 다음연도로 이월됐으며, 44억 2,375만 원(11.4%)이 불용되었음.
- 세출에 대한 주요 사업별 결산 내용을 살펴보면 다음과 같음.
  - ‘의회 청사시설의 안정적 관리 및 국내·외 교류사업 강화’는 예산현액 229억 5,011만 원 중 155억 9,970만 원을 집행했음.
  - ‘의정활동의 적극 홍보 및 정보화 사업 추진’은 예산현액 122억 7,115만 원 중 106억 2,818만 원을 집행했음.
  - ‘의정활동 지원강화’는 예산현액 20억 6,913만 원 중 17억 587만 원을 집행했음.
  - ‘행정운영경비’는 예산현액 15억 7,097만 원 중 13억 4,361만 원을 집행했음.

### 4. 예산의 이용·전용·이체·변경사용

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용 : 의회 홈페이지 운영비 부족분에 사용됨(1건, 900만 원).

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산 변경 : 의회운영 지원, 시민 여론조사 운영, 기본경비의 사무관리비 부족분 등에 사용됨(3건, 1억 7,000만 원).

마. 예비비 지출 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월액 : 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강(명시이월 3건, 51억 5500만 원), 의회 입법정책 연구용역(사고이월 1건, 525만 원)이 이월(총 4건 51억 6,025만 원)됨.

5. 기금결산 : 해당 없음.

6. 채권현재액 : 해당 없음.

7. 공유재산 증감 및 현재액

- 2022년도 말 현재 공유재산은 1,304억 600만 원으로(표-1),
  - 토지(3,638㎡, 1,254억 900만 원)는 공시지가 상승으로 전년대비 70억 8,300만 원 증가했음.
  - 건물(14,255㎡, 42억 3,600만 원), 그 밖의 기타 재산<sup>1)</sup>(7억 6,100만 원)의 증감분은 없음.

<표-1> 2022회계연도 시의회사무처 소관 공유재산증감 및 현재액

(단위 : 백만 원)

구분	2021년도말 보유현황	당해연도 증감액		2022년도말 보유현황	
		증가	감소		
합 계	123,323	7,083	-	130,406	
행정 재산	계	123,323		-	
	공공용재산	-		-	
	공용재산	123,323		-	
	토지(3,638㎡)	118,326	7,083	-	125,409
	건물(16,094㎡)	4,236	-	-	4,236
	기타	761	-	-	761
	기업용재산	-	-	-	-
	보존재산	-	-	-	-
일반재산	-	-	-	-	

1) 태양광발전시설 및 지적재산권 등

## 8. 물품 증가 및 현재액

- 2022년도 말 기준 정수물품은 441개이며, 현재가액은 전년 대비 2,300만 원이 증가해 25억 4,900만 원임(표-2).

<표-2> 2021회계연도 정수물품증감 및 현재액

(단위 : 개, 백만원)

구 분		2021년도말 보유현황	당해연도 증감액				2022년도말 보유현황
			구매 등 취득	정수제외	불용	소계	
일반	수량	361	119	-	39	80	441
회계	금액	2,526	181	-	158	23	2,549

### Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 이병수)

#### 1 세입 결산 검토

##### 1) 총괄 검토

- 2022회계연도 의회사무처 소관 세입예산현액은 3,331만 원으로, 9,597만 원이 증액된 1억 2,928만 원을 징수결정하여 환급액 20만 원을 제외한 1억 1,519만 원(89.1%)을 실제 수납하였으며, 미수납액은 1,409만 원(10.9%)임(표-3).

<표-3> 2022회계연도 의회사무처 소관 세입결산 총괄

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액	수납액			불납결손금	미수납액	수납률
			수납총액	환급액	실제수납액			
<b>합 계</b>	<b>33,313</b>	<b>129,278</b>	<b>115,391</b>	<b>200</b>	<b>115,191</b>	<b>-</b>	<b>14,087</b>	<b>89.1%</b>
세외수입	33,313	129,278	115,391	200	115,191	-	14,087	89.1%
<b>경상적 세외수입</b>	<b>32,960</b>	<b>34,402</b>	<b>34,402</b>	<b>-</b>	<b>34,402</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>100%</b>
재산임대수입	3,385	-	-	-	-	-	-	100%
공유재산임대료	3,385	-	-	-	-	-	-	100%
사용료수입	-	3,797	3,797	-	3,797	-	-	100%
기타사용료	-	3,797	3,797	-	3,797	-	-	100%
수수료수입	5,600	6,031	6,031	-	6,031	-	-	100%
증지수입	-	-	-	-	-	-	-	100%
재활용품수거판매수입	5,600	6,031	6,031	-	6,031	-	-	100%
사업수입	22,222	22,836	22,836	-	22,836	-	-	100%
기타사업수입	22,222	22,836	22,836	-	22,836	-	-	100%
이자수입	1,753	1,738	1,738	-	1,738	-	-	100%
기타이자수입	1,753	1,738	1,738	-	1,738	-	-	100%
<b>임시적 세외수입</b>	<b>353</b>	<b>58,159</b>	<b>57,599</b>	<b>-</b>	<b>57,599</b>	<b>-</b>	<b>560</b>	<b>99.0%</b>
재산매각수입	-	18,602	18,602	-	-	-	-	100%
불용품매각대금	-	18,602	18,602	-	-	-	-	100%
기타수입	353	38,997	38,997	-	38,997	-	-	100%
위약금	-	243	243	-	243	-	-	100%
그외수입	353	38,755	38,755	-	38,755	-	-	100%
지난연도수입	-	560	-	-	-	-	560	0%
지난연도수입	-	560	-	-	-	-	560	0%
<b>지방행정제재·부과금</b>	<b>-</b>	<b>36,717</b>	<b>23,390</b>	<b>200</b>	<b>23,190</b>	<b>-</b>	<b>13,527</b>	<b>63.2%</b>
변상금	-	36,717	23,390	200	23,190	-	13,527	63.2%
변상금	-	36,717	23,390	200	23,190	-	13,527	63.2%

- 세입예산현액과 실제수납액 간 차이가 큰 이유는 임시적 세외수입에서 노후 공용 차량 매각에 따른 불용품매각대금(1,860만 원), 수당 과오지급 환수 등에 따른 그외수입(3,876만 원), 지방행정제재·부과금에서 10대의원 노트북, 태블릿 분실 관련 변상금(2,339만 원) 등이 초과 징수되었기 때문임.
- 주요 세입현황을 살펴보면 다음과 같음.
- 세외수입은
  - 경상적 세외수입에서 기타사용료, 재활용품수거판매수입, 기타사업수입, 기타 이자수입 등으로 징수결정액 3,440만 원을 전액 징수함.
  - 임시적 세외수입은 불용품매각대금, 위약금, 그외수입, 지난년도수입 등에서 징수결정액 5,816만 원 대비 99.0%인 5,760만 원을 징수함.
  - 지방행정제재·부과금은 변상금에서 징수결정액 3,672만 원 대비 63.2%인 2,319만 원을 징수함.
- 미수납액 1,409만 원은 변상금과 지난년도 수입에서 발생했으며, 다음연도로 이월됨.
- 최근 3년간 의회사무처 세입결산 추이를 보면(표-4), 2020년 98.4%의 높은 수납률을 보였으나, 2021년 98.9%, 2022년 89.3%로 비교적 큰 편차를 보이고 있어, 재정 건전성 확보를 위한 징수율 제고 노력이 필요함.

<표-4> 최근 3년간 시의회사무처 소관 세입결산 추이

(단위 : 만 원, %)

구분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액			미수납액	결손처분	다음연도 이월액	수납률 (B/A)
			수납총액	환급액	실제수납액 (B)				
2022	3,331	12,928	11,539	20	11,519	1,409	-	1,409	89.3
2021	2,766	5,010	6,078	1,124	4,954	56	-	56	98.9
2020	2,995	9,237	9,181	-	9,181	56	-	56	99.4

## 2) 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입은 계속성과 안정성이 확보되고 반복하여 조달되어 예측이 가능한 수입이므로, 세입추계의 정확성을 높여 세출재원으로 적기 활용될 수 있도록 운용해야 함.
- 경상적 세외수입의 세부내역은 청사 현금인출기 임대료 380만 원, 재활용품 수거 판매수입 등 수수료 수입 603만 원, 「서울의회보」 지면광고료 등 기타사업수입 2,284만 원, 법인카드 결제계좌 이자 등 기타이자수입 174만 원임(표-5).

<표-5> 2022회계연도 의회사무처 소관 세입 중 경상적 세외수입

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손금	미수납액	수납률
경상적 세외수입	32,960	34,402	34,402	-	-	100
자산임대수입	3,385	-	-	-	-	-
공유재산임대료	3,385	-	-	-	-	-
사용료 수입	-	3,797	3,797	-	-	100
기타사용료	-	3,797	3,797	-	-	100
수수료수입	5,600	6,031	6,031	-	-	100
재활용품수거판매수입	5,600	6,031	6,031	-	-	100
사업수입	22,222	22,836	22,836	-	-	100
기타사업수입	22,222	22,836	22,836	-	-	100
이자수입	1,753	1,738	1,738	-	-	100
기타이자수입	1,753	1,738	1,738	-	-	100

- ‘공유재산 임대료’가 예산현액 대비 징수결정액이 전혀 없고, ‘기타사용료’의 예산현액이 0원이었으나, 379만 원을 징수결정 해 수납한 것은 청사 현금인출기에 대한 공유재산 임대료를 ‘기타사용료’로 착오 징수함에 따라 발생한 것임.
- 세입예산 과목 착오는 정확한 세입 규모 파악에 어려움을 초래하고 회계질서를 어지럽힐 수 있으므로, 세입과목을 수입의 성질별로 명확히 구분하여 편성하고, 정확히 부과·징수할 수 있도록 주의가 요구됨.



- 그밖에 ‘재활용품수거판매수입’, ‘기타사업수입’, ‘기타이자수입’은 예산현액 대비 실제수납액과의 차이가 일부 존재하고 있으나, 차이가 크지 않음.

### 3) 임시적 세외수입

- 세입예산 편성 당시 세입에 대한 정확한 예측이 현실적으로 곤란한 ‘임시적 세외수입’은 실제 세입예측이 가능한 수입을 중심으로 세입예산에 반영함으로써 세입 추계의 정확성을 높여 효율적인 예산편성을 도모해야 함.
- 임시적 세외수입의 세부내역은 노후 공용차량 매각대금 등의 재산매각수입 1,860만 원, 의회 입법정책 연구용역 계약해지 관련 위약금 24만 원, 그외수입 3,876만 원 등의 기타수입 3,900만 원 등임(표-6).
  - 그외수입<sup>2)</sup>은 수당과오지급에 따른 반납금(1,372만 원)<sup>3)</sup>, 시금고 변경에 따른 계좌 정비(1,600만 원), 자동차 등록대금 반납금(590만 원), 승소 소송비용 환급(245만 원), 세월호 기억공간 전기료(32만 원), 건강보험료 환급금(22만 원), 급량비 환수금(15만 원) 등으로, 행정착오로 인한 환수금 또는 환급금, 반납금 등이 대량 발생된 만큼 행정업무 추진에 각별한 주의가 요구됨.
  - 지난연도수입<sup>4)</sup>은 전직 시의원(8대, 2014년 임기종료)의 사무용 전산기기 미반납(2건, 56만원)에 따른 체납액으로 당초 예산액에 반영되었어야 함에도 불구하고 이를 누락한 채 동일 금액을 징수결정하고, 전액 미수납된 바, 예산편성 기준을 준수하고, 공용물품 관리에 대한 세심한 주의가 필요함.
  - 또한, 「지방재정법」 제82조<sup>5)</sup>에 따라 지방자치단체의 세외수입 등 채권에 대하여 소멸시효의 확인을 통한 결손처분과 효율적 체납 관리로 결산의 환류 기능을 제고할 필요가 있음.

2) 그외수입은 기타 타세입과목에 속하지 않는 수입(지방자치단체 예산편성 운영기준).

3) 직원가족수당 환수금(1,000만 원), 대우수당 환수금(372만 원)

4) 지난연도수입이란 출납이 완결된 연도에 속하는 세외수입임.

5) 제82조(금전채권과 채무의 소멸시효) ① 금전의 지급을 목적으로 하는 지방자치단체의 권리는 시효에 관하여 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 5년간 행사하지 아니하면 소멸시효가 완성한다.

② 금전의 지급을 목적으로 하는 지방자치단체에 대한 권리도 제1항과 같다.

<표-6> 2022회계연도 의회사무처 소관 세입 중 임시적 세외수입

(단위 : 천원, %)

예산과목 (관/항/목)	예산현액	징수결정액	수납액			불납결손금	미수납액	수납률
			수납총액	환급액	실제수납액			
임시적 세외수입	353	58,159	57,599	-	57,599	-	560	99.0%
재산매각수입	-	18,602	18,602	-	18,602	-	-	100%
불용품매각대금	-	18,602	18,602	-	18,602	-	-	100%
기타수입	353	38,997	38,997	-	38,997	-	-	100%
위약금	-	243	243	-	243	-	-	100%
그외수입	353	38,755	38,755	-	38,755	-	-	100%
지난년도수입	-	560	-	-	-	-	560	0%
지난년도수입	-	560	-	-	-	-	560	0%

#### 4) 지방행정제재·부과금

- 과징금, 이행강제금, 변상금, 과태료 등으로 구성되는 지방행정제재·부과금은 제도변경 사항과 적발 건수, 징수추이 등을 고려하여 합리적 규모로 예산을 편성해야함.
- 지방행정제재·부과금 세부내역은 10대 의원 태블릿·PC 분실 관련 변상금으로 2,339만 원을 징수해 징수결정액(3,672만 원) 대비 63.2%의 수납률을 보임(표-7).

<표-7> 2022회계연도 의회사무처 소관 세입결산 중 지방행정제재·부과금

(단위 : 천원, %)

예산과목 (관/항/목)	예산현액	징수결정액	수납액			불납결손금	미수납액	수납률
			수납총액	환급액	실제수납액			
지방행정제재·부과금	-	36,717	23,390	200	23,190	-	13,527	63.2%
변상금	-	36,717	23,390	200	23,190	-	13,527	63.2%
변상금	-	36,717	23,390	200	23,190	-	13,527	63.2%

- 수납물 저조는 세월호 기억공간 부지(18.73m<sup>2</sup>, 공유재산) 사용<sup>6)</sup>에 대한 변상금 2건(1,333만원)과 태블릿·PC 미반납 1건(20만원)의 체납에 따른 것임.
- 이처럼 미수납액의 증가는 재정운영의 건전성을 저해하게 되므로 세외수입의 미수납액 해소를 위한 적극적인 징수 독려 및 사후관리 조치가 요구됨.

### 5) 예산액 대비 초과 징수

- 당초 예산액 대비 초과 징수된 예산과목은 총 7과목이며, 8,548만 원이 초과 징수돼 1억 1,365만 원이 수납됨(표-8).
  - 변상금을 제외하면 주로 세입의 계속성과 안정성이 부족한 임시적 세외수입인 불용품매각대금(1,860만 원)과 그외수입(3,880만 원), 위약금(24만 원)에서 발생함.
  - 세외수입 중 수입원이 가장 많고, 자주재원 확충에 기여도가 높은 경상적 세외수입에서 세입예산 과목 착오로 미편성된 기타사용료가 징수(380만 원)됨.

<표-8> 예산액 대비 초과 징수 현황(미편성 세입예산 포함)

(단위 : 천원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
합계		28,175	113,654	85,479	
경상적 세외수입	재활용품수거 판매수입	5,600	6,031	431	22년 세입예산 편성시 예측했던 것보다 재활용품수거량 증가로 판매수입 증가
	기타 사업수입	22,222	22,836	614	서울시의회소식지 민간업체 광고료 수입으로 공모를 통해 선정된 광고료가 당초 예측했던 것보다 증가
	기타 사용료	-	3,797	3,797	청사 은행 현금인출기 임대료를 공유재산임대료로 세입 편성하였으나 '22년 담당자 착오로 기타사용료 세목으로 세입처리
임시적	불용품매각	-	18,602	18,602	노후 공용차량 매각대금으로 사전에 매각사유

6) 2021년 7월 광화문광장 재구조화로 해체돼 의회 내부 임시공간으로 이전됐다가 의회본관 앞에 조성(2021.11월.)되었으며, 4.16 세월호참사가족협의회 부지 사용기간은 2022.6.30.일로 만료됨.

(단위 : 천원)

세외수입	대금				발생을 예측하기 곤란하고, 불용품 관리전환을 통해 타 기관에 이전되어 세입이 발생하지 않거나, 민간 공개입찰을 통해 결정되는 매각 대금의 변동성으로 세입 예산현액을 가외적으로 편성해두기 어려움
	위약금	-	243	243	의회 입법정책 연구용역 업체의 사정에 따른 계약해지로 위약금 지급
	그외수입	353	38,755	38,402	사전에 예측하기 어려운 수당 과오지급분 환수, 미사용통장 정비계획에 따른 보통예금 계좌해지, 자동차 등록대금 반납, 승소에 따른 소송비용 정산 등 발생
지방행정 제재·부 과금	변상금	-	23,390	23,390	10대 의원 노트북, 태블릿 분실·미반납 관련 변상금으로 변상금은 사전에 예측하기 어려움

- 세입예산은 회계연도에 발생할 금전적 수입을 미리 견적하고 이를 예산서에 반영해 세출재원으로 배분·집행하는 기초가 되므로, 소액이라 하더라도 세원 별로 포착 가능한 재원을 누락없이 세입예산에 반영해야 할 것임.

## 2 세출 결산 검토

### 1) 총괄 검토

- 2022회계연도 의회사무처 소관 당초 세출예산액은 383억 9,068만 원이었으나, 전년도 이월액(4억 7,069만 원)을 포함하여 세출예산현액은 388억 6,136만 원으로 증가함.
- 이 중 88.6%인 292억 7,736만 원이 지출되고, 다음연도 이월액 51억 6,025만 원을 제외한 44억 2,375만 원이 불용됨(불용률11.4%).
- 이는 전년도 세출예산의 불용률(6.9%) 대비 높아진 것이고, 2022년도 서울시 세출예산 평균 불용률인 3.7%(일반회계 2.2%, 특별회계 7.5%)에 비해서도 매우 높은 수준이므로, 합리적인 예산편성과 효율적인 집행을 통해 집행잔액을 최소화하기 위한 다각적인 노력이 요구됨.

<표-9> 최근 3년간 의회사무처 세출결산 추이

(단위: 만 원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	이용·전용		예산현액	이월액	집행액	집행잔액 (불용률)	서울시 평균불용률
			감	증					
2022	3,839,068	47,069	900	900	3,886,136	516,025	2,927,736	442,375 (11.4)	3.7
2021	2,911,222	73,853	5,800	5,800	2,985,074	47,069	2,733,258	204,748 (6.9)	2.5
2020	2,742,767	33,836	1,388	1,388	2,776,603	73,853	2,409,057	293,693 (10.6)	2.6

- 지방의회에서 심의·확정된 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 범위가 엄격히 정해져 있으며, 세출예산에 정한 목적 외에 경비로는 사용할 수 없음(「지방재정법」 제47조).

- 다만, 회계연도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변동 등 예상치 못한 상황과 변화에 신속적으로 대처하기 위해 이용·전용·이체·변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있음.

## 2) 전용

- 전용은 총 1건, 900만 원이 발생해 전년도(2건, 5,880만 원) 보다 전용 건수와 금액이 감소함.
- 예산 전용사업은 2021년도 ‘의회 인터넷 홈페이지 운영 사업’의 용역비 미지급분(12월) 지급을 위해 ‘의정정보화시스템 유지보수’에서 900만 원을 전용함.
- 이는 지방재정관리시스템 오류로 현금출납부와 시금고 세출계좌 거래명세서 간 금액 차이로 발견된 미지급분을 처리하기 위한 것이라는 점에서 철저한 회계·지출 관리 노력이 필요함.

<표-10> 2022회계연도 예산 전용 현황

(단위 : 천원)

부서명	세부사업	통계목	예산액	전용금액		승인 일자	사유
				감액	증액		
의정담당관	의정정보화시스템 유지보수	공공운영비 (201-02)	1,183,399	9,000		2022-05-13	과년도 미지급 의회 인터넷 홈페이지 운영 사업 기성금 부족분 지급을 위한 예산 추가 확보를 위해 의정정보화시스템 유지보수 사업 예산 전용
언론홍보실	의회 인터넷 홈페이지 운영	공공운영비 (201-02)	165,112		9,000		

- 전용제도는 남용될 경우 예산의 계획성이 간과되고 의회의 예산 심의권이 무력화될 수 있으므로 최소의 범위에서 제한적으로 사용되도록 주의를 기울여야 함.

- 한편, 예산 전용을 한 경우에는 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 전용 내역을 지방의회에 제출해야 하고<sup>7)</sup>, 해당 상임위원회에 보고의 건으로 하여 보고 시기와 가장 가까운 회기에 보고하도록 규정하고 있으므로 누락되는 일이 없도록 해야 할 것임.<sup>8)</sup>

### 3) 변경사용

- 예산의 변경사용은 총 3건, 1억 7천만 원으로 전년대비(총 2건, 1,600만 원) 변경 사용 건수와 금액이 증가함.
- 예산 변경사용 사업과 세부내용은 다음과 같음.

<표-11> 2022회계연도 예산 변경 현황

(단위 : 천원)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		승인일자	사유
				감액	증액		
계			4,267,995	170,000	170,000		
의정담당관	의정활동 지원기능 강화 직원연수	사무관리비 (201-01)	44,500	10,000		2022-12-09	제11대 의회 개원에 따른 의원연구실 비품 및 집기 구입 등 지출 증가에 따른 부족분을 충당하기 위해 변경
	의회운영 지원	사무관리비 (201-01)	842,705		10,000		
언론홍보실	서울시의회 소식지 발	사무관리비 (201-01)	1,871,320	10,000		2022-11-24	시민의 여론 수렴을 통한 정책제안 등 원활한 의정활동 지원하고자 여론조사 비용 부족분을 확보하고자 변경
	시민 여론조사 운영	사무관리비 (201-01)	180,000		10,000		
의정담당관	기본경비	국내여비 (202-01)	476,000	150,000		2022-11-28	제11대 의회 개원 및 조직 개편에 따른 재배치 비용, 사무용품 구입비 등 부족분을 충당하기 위해 세부사업(기본경비) 내 통계목 변경
	기본경비	사무관리비 (201-01)	853,470		150,000		

7) 「지방재정법」 제49조 제3항

8) 「서울특별시의회 기본 조례」 제55조의2 및 제55조의3

- 제11대 의회 개원에 따른 의원연구실과 사무처 조직 재배치 등에 따른 비품 구입비 등의 부족분(의회운영 지원 1,000만 원, 기본경비 1억 5천만 원)을 충당하고, 시민 여론조사 운영 비용 부족분(1,000만 원)에 사용되었음.
- 의정활동의 효율적 지원이라는 측면에서 3건의 예산 변경은 그 불가피성이 인정되나 변경 승인일자가 11월 이후라는 점에서 7월 말 제2차 추경을 통해 이를 사전에 반영할 수 있었을 것으로 판단됨.
- 원칙적으로 예산은 사업계획과 전망 등을 면밀히 분석·예측해 편성해야 하고 계획적으로 집행해야 함에도 불구하고 의회에서 심의·의결된 사업내용을 임의로 변경해 집행하는 것은 적절한 조치가 아니므로 이를 최소화해야 함.
- 또한 재량에 따라 예산 변경을 남용할 경우에는 의회의 심의·의결권을 침해할 소지가 있으므로 예산 변경보다는 가급적 의회 승인이 필요한 추경을 적극 활용할 필요가 있음.

#### 4) 이월

- 다음연도 이월액은 총 51억 6,025만 원이며, 이 중 명시이월은 총 1건, 51억 5,500만 원, 사고이월은 총 1건, 525만 원이 발생함.

<표-12> 2022회계연도 의회사무처 이월(명시,사고구분) 현황

(단위: 천원)

구분	사업명	예산현액	지출액	이월액	이월사유
의정담당관	의회 청사 공간 재배치 및 내진보강	6,351,086	833,000	5,154,999 (명시이월)	제11대 의회 개원에 따른 상임위원회 신설 및 의원 증원 등 시정 변경이 다수 발생되었고 이로 인한 기존 계획에 대한 재검토가 필요
법제담당관	의회 입법정책 연구용역	929,215	821,761	5,250 (사고이월)	기존 상임위에서 추진한 연구용역 1건이 무응찰로 유찰되어 '22년 11월 '서울시 가족돌봄청년 정책 수립에 관한 연구' 연구용역 1건을 추가 발주하였고, 준공기간이 '23년 2월 예정임에 따라 사고이월



- ‘의회 청사 공간 재배치 및 내진보강’은 예산현액 63억 5,109만 원 중 신설된 도시계획균형위원회 조성공사 및 내진보강공법 선정위원회 개최 등에 8억 3,300만 원을 지출하고, 51억 5,500만 원을 명시이월하였으며, 전년도 사고이월된 설계비(3억 6,309만 원)를 불용함.
  - 이는 제11대 의회 개원에 따른 의원 증원과 상임위원회 신설, 사업면적 변경 등으로 기존 계획에 대한 재검토가 필요해짐에 따라 발생한 것임.
  - 그러나 해당사업은 시의회 청사가 본관과 별관(의원회관)으로 분산되어 업무상 비효율성 문제가 꾸준히 제기되었음에도 불구하고, 중장기적 관점에서 적정 사업 규모와 사업 타당성, 공정별 투자액 등에 대한 철저한 검토가 부족해 연례 반복적인 이월이 발생함.
- ‘의회 입법정책 연구용역’은 유찰된 연구용역비 등을 활용해 2022년 11월, 1건의 연구용역 과제를 추가 발주함에 따라 준공기간 미도래(2023.2.)로 인해 525만 원이 사고이월 되었음.
- 한편, 최근 3년간 의회사무처의 이월사업 현황을 살펴보면, 이월사업의 건수는 매년 감소했지만, 전체예산에서 차지하는 이월의 비율은 2022년도에 13.3%로 급격히 높아졌음.

<표-13> 최근 3년간 시의회사무처 이월사업 현황

구분		2020년도	2021년도	2022년도
전체예산		27,766,028	29,850,742	38,861,363
이월	명시	-	-	5,154,939 (1건)
	사고	738,526 (5건)	470,686 (3건)	5,250 (1건)
합계		738,526 (5건)	470,686 (3건)	5,160,249 (2건)
이월비율		2.7%	1.6%	13.3%

- 이월의 남용은 회계연도 구분을 문란하게 하고, 적정한 재정운영을 곤란하게 하므로 사업계획 수립부터 철저한 현장 조사, 산출내역의 정확성 제고, 추진 일정의 합리적 설계, 행정여건과 상황변화에 대한 적절한 대응 등을 통해 이월을 방지하려는 노력이 선행되어야 함.

### 5) 추가경정예산 편성 후 과다불용사업

- 추가경정예산은 시급하고 필요성이 있는 경우에 한해 엄정한 기준을 갖고 편성하며, 해당 연도 내에 집행이 가능한지(연내 집행가능성), 다음연도 본 예산 편성을 기다릴 수 없는지(시급성) 등을 종합적으로 고려해 판단해야 함.
- 의회사무처의 예산은 2차례의 추가경정예산을 거치면서 본예산 381억 7,285만 원에서 최종예산 383억 9,068만 원으로 2억 1,783만 원(6개 사업) 증가함 (0.6%).

<표-14> 2022회계연도 추경 사업별 불용액 현황

(단위 : 천원)

세부사업명	본예산	추경예산	변경	예산현액	집행잔액	불용률	불용사유
의회운영 지원	1,464,244	93,960	10,000	1,568,204	141,400	9.0%	근로자 인건비, 4대보험료로 사용 후 잔액 발생 의원상해부담금과배상금에 비성경비임
의회 노후집기 교체 및 정수물품 구매	425,190	140,000	-	565,190	3,102	0.5%	사무처·의원연구실 내 내용 연수가 경과하였으나 사용가능한 비품 미교체에 따른 집행잔액(3,102천원)
의정활동수행비	10,898,597	17,128	-	10,915,725	1,125,255	10.3%	코로나19 지속으로인한 출장 자제 및 지방선거로 인한 의원 대상 교육과정 개설 축소 및 교육 참여 저조
의회 입법, 법률 고문 운영	102,180	20,640	-	122,820	6,208	5.1%	법률 자문 건수 감소로 인한 집행잔액 발생
시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최	238,400	-56,000	-	182,400	36,762	20.2%	코로나19 등으로 인한 토론회 개최 제한 및 규모축소
기본경비	1,568,870	2,100	-	1,570,970	227,364	14.5%	코로나19로 인한 출장 자제 및 체육행사 미실시

- 이 중 ‘의회운영 지원’과 ‘기본경비’는 추경을 통한 증액에도 불구하고, 집행잔액이 증액한 예산보다 크게 발생하였고, ‘시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최’는 감추경에도 불구하고 집행실적이 부진한 것으로 나타남.
- 이처럼 추경사업에서 불용률이 높은 것은 예산편성과정에서 면밀한 사업계획 수립과 집행가능성 분석이 부족했던 것으로 볼 수 있으므로 재정운용의 효율성을 도모하는 노력을 해야할 것임.

### 6) 과다불용 사업

- 예산의 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해하므로 예산편성과 집행 전 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하기 위한 노력이 요구됨.
- 의회사무처 소관 세출예산 중 불용률이 20%를 초과하는 사업과 불용사유는 <표-15>와 같음.

<표-15> 2022회계연도 20% 이상 불용액 발생 현황 및 불용사유

(단위 : 천원)

세부사업	예산 현액	집행액	집행 잔액	불용률	집행잔액발생사유
의정활동 지원 기능강화 직원연수	44,500	27,967	16,533	37.2%	◦ 코로나19 지속으로 국외연수 미실시
국외 상호결연도시 의회대표단 초청	114,711	16,365	98,346	85.7%	◦ 코로나19 지속으로 인한 국제교류 중단으로 해외도시 초청 불가
해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석	289,620	67,444	222,176	76.7%	◦ 코로나19 지속으로 인한 국제교류 중단으로 해외도시 방문 불가
국내 의정활동 교류	60,800	42,514	18,286	30.1%	◦ 22년 상반기까지 코로나19로 인한 교류사업 미실시
서울시의회 실감형 메타버스 플 랫폼 사업	1,000,000	900	999,100	99.9%	◦ 전문가 자문 및 의장단 보고 결과 IT 기반 등 고려 시기상조 및 사업효과 불투명 의견 에 따라 사업 미추진

청소년 의회교실 운영	187,815	110,472	77,343	41.2%	◦ 코로나19 지속에 따른 비대면교육 진행으로 행사실비지원금 잔액 발생 및 기념품 구매비 미집행
정책위원회 운영강화	85,906	53,403	32,503	37.8%	◦ 제19기 정책위원회 구성 지연(11월말) 및 코로나 영향 비대면 회의 및 연구발표회 개최건수 감소 등
의회의 정책기능 지원	68,450	31,766	36,684	53.6%	◦ '지방분권 관련 TF 미운영
대학생 인턴십 운영	94,705	34,987	59,718	63.1%	◦ 코로나19로 인한 상반기 인턴십 미실시
시민과 함께하는 서울살림 토론회 등 개최	28,910	17,277	11,633	40.2%	◦ 코로나19 등으로 인한 토론회 개최 제한 및 규모축소
시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최	182,400	145,638	36,762	20.2%	◦ 코로나19 등으로 인한 토론회 개최 제한 및 규모축소
예산정책연구위원회 운영	61,350	18,415	42,935	70.0%	◦ 지방선거 및 시의회 원구성 등으로 인한 위원회 구성 지연

- 서울시가 총 2차례의 추경을 실시한 점을 감안한다면 의회사무처는 충분히 추경을 통해 예산을 조정할 수 있었음에도 불구하고, '서울시의회 실감형 메타버스 플랫폼 사업' 등 12건의 사업에서 불용률이 20%를 초과해 이를 제대로 이행하지 않는 등 충분한 검토가 미흡했다고 볼 수 있음.
  - 특히, 코로나19 등으로 대면활동이 어려울 것이 예측되었음에도 '의정활동 지원 기능강화 직원연수' 등 9건의 사업에서 코로나19를 사유로 불용률이 높게 나타남.
  - '메타버스 플랫폼 사업'의 경우 사업의 필요성, 사업계획의 타당성 등에 대한 충분한 사전검토를 통해 예산에 반영했어야 함에도, 선 예산 반영 후 전문가 회의 등의 사후절차로 사업이 중단됨.
- 향후, 예산집행과정에서 예산조정이 필요하다고 판단하는 경우, 실행예산<sup>9)</sup> 추경 등을 적극 활용함으로써 한정된 재원이 효율적으로 집행되도록 노력해야 할 것임.

9) 실행예산 : 의회의 의결로 확정된 예산 범위에서 집행기관이 실제로 그 연도에 실행할 목적으로 조정하여 재편성한 예산.

## 7) 주요 사업별 검토

### 가. 의회비

- 의회비는 의원의 의정활동에 필요한 소요경비를 12가지로 유형화해 예산을 편성한 것으로, 2022년 예산현액 총 109억 1,573만 원 중 97억 9,047만 원 (집행률 89.7%) 지출하고, 11억 2,526만 원이 불용됨(불용률 10.3%).
- 의정활동비·월정수당,<sup>10)</sup> 의정운영공통경비, 의장협의체부담금, 의원국민건강부담금은 96%가 넘는 집행률을 보였고 의회운영업무추진비는 90%의 집행률을 보였음(표-16).<sup>11)</sup>

<표-16> 2022년 의회비 12가지 유형 경비 예산 집행 내역

(단위 : 천원, %)

분 류		예산현액	지출액	집행잔액	집행률	불용률
총 계		10,915,725	9,790,470	1,125,255	89.7%	10.3%
의정활동비		1,980,000	1,926,123	53,877	97.3%	2.7%
월정수당		5,338,899	5,193,623	145,276	97.3%	2.7%
의정운영공통경비		1,031,226	1,002,643	28,583	97.2%	2.8%
의회운영업무추진비		425,328	384,080	41,248	90.3%	9.7%
의원역량 개발비	소 계	233,800	124,194	109,606	53.1%	46.9%
	공공위탁, 자체교육	167,800	89,524	78,276	53.4%	46.6%
	민간위탁	66,000	34,670	31,330	52.5%	47.5%
의원정책개발비		550,000	366,325	183,675	66.6%	33.4%
의장협의체부담금		244,609	244,609		100.0%	0.0%
의원국민연금부담금		194,386	138,246	56,140	71.1%	28.9%
의원국민건강부담금		209,489	202,609	6,880	96.7%	3.3%
<b>의원국외여비</b>		<b>509,988</b>	<b>86,682</b>	<b>423,306</b>	<b>17.0%</b>	<b>83.0%</b>
<b>의원국내여비</b>		<b>198,000</b>	<b>121,336</b>	<b>76,664</b>	<b>61.3%</b>	<b>38.7%</b>

10) 의정활동비와 월정수당은 「지방자치법 시행령」 및 관련 조례의 규정에 따라 매월 지급하는 경비로 불용률이 전년 (2021년) 0.2%에 비해 2.7%로 소폭 상승하였으나 이는 2022년 상반기 10대의원 총 18명이 퇴직하여 발생한 집행잔액임.

11) 이 중 의정운영공통경비와 의회운영업무추진비의 경우 2022년 본예산 편성 후 제2차 추경 시 의원정수 증감 비율 (2/110명)에 따라 증액한 바 있음.

- 2022년 의회비에서 지방선거로 인해 각종 사업에의 참여가 저조해 불용이 발생한 경비는 다음과 같음.
  - 의원정책개발비<sup>12)</sup>는 예산현액 총 5억 5천만 원 중 3억 6,633만 원(집행률 66.6%) 지출하고, 지방선거로 인한 연구과제 제안건수 감소에 의해 1억 8,368만 원이 불용됨 (불용률 33.4%).<sup>13)</sup>
  - 의원역량개발비(공공위탁, 자체교육, 민간위탁)는 지방선거로 인한 교육참여 저조 및 공공교육기관의 교육비 무료 전환에 따라 불용률이 46.9%임.
  - 의원국민연금부담금은 10대위원의 퇴직에 의한 집행잔액<sup>14)</sup>과 11대 개원에 따른 가입 제외 대상자 발생에 따라 예산편성당시 제10대 시의원 총수였던 110명 기준의 편성 금액 대비 28.9%의 불용이 발생함.
- 의원국외여비 및 국내여비는 전년 대비 집행률은 상승하였으나<sup>15)</sup> 2022년에도 코로나19로 국내·외 출장이 어려워 높은 불용률을 보였고, 특히 의원국외여비에서 상반기 해외 방문 사업 중단으로 4억 2,330만 원(83.0%) 불용되었음.
  - 국외여비의 경우 코로나19라는 환경적 영향이 개선될 것으로 예상하였더라도 상반기 사업 집행이 전면 중단되었다면, 하반기에 추진할 해외 방문 등 수요를 파악해 감추경을 실시하는 등 효율적 운영이 가능했음에도 적극적으로 대응하지 않았다고 할 수 있음.
- 최근 3년간 코로나19로 인한 외부적 영향으로 불용되는 사례가 일부 발생하고는 있으나 의회비는 의원정수 등 일정한 기준과 의회의 필수적 기능에 맞추어

12) 의원정책개발비는 지방의회의 정책 개발을 위한 의원 연구단체의 정책연구용역비로 2020년 신설됨.

13) 의원정책개발비의 불용률이 '20년 3.97%, '21년 2.3%였던 것에 비해 상승한 것을 살펴볼 수 있음.

14) 10대 의원 2월 1명, 3월 3명, 4월 12명, 5월 2명 등 총 18명 퇴직에 의한 집행잔액, 11대 의원 국민연금 가입 제외 대상자 40명 발생에 의한 집행잔액(2022년 예산 편성 당시 제10대 시의원 총수인 110명 기준으로 편성하였으며 11대 개원에 따라 가입 제외 대상자 발생에 따라 집행 잔액 발생)으로, 국민연금 가입 제외 대상자의 경우 60세 이상(34명)이거나, 타 연금 수급자(6명) 등 제외 사유에 의한 것임(출처 : 2022회계연도 시의회 사무처 결산 관련 요구자료 답변).

15) 2021년의 경우 의원국내·국외여비의 집행률이 각각 3.2%와 0.0%로 특히 국외여비의 경우 전액불용되었음.

반복적으로 편성되는 것이고, 특히 임기만료에 의한 지방의회의원선거가 있는 해의 경우 유념<sup>16)</sup>하여 향후 예산의 효율적 편성과 운용을 위해 반복적 사업에 대한 적극적 수요조사와 계획에 따른 집행이 적절히 이루어져야 할 것임.

## 나. 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강

- 본 사업은 서소문청사 2동(2·3층) 인수에 따른 시의회 별관(의원회관, 서소문청사 2동) 공간 재배치와 내진보강 공사를 위한 사업으로, 2022년 예산현액 63억 5,109만 원 중 8억 3,300만 원(13.1%)을 지출하고, 51억 5,500만 원을 명시이월(81.2%)하였으며, 3억 6,309만 원(불용률 5.7%)이 불용되었음.
- 명시이월금액을 제외한 3억 6천 309만 원의 불용액은 '21년도 사고이월되었던 설계비임.
- 2022년 지출 내역은(8억 3,300만 원)<sup>17)</sup> 제11대의회 개원으로 신설된 도시계획균형위원회 조성공사 및 내진보강공법 선정위원회 개최 등임.

<표-17> 2022년 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액*(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	6,351,086	5,987,999	833,000	5,154,999	363,087	5.7%
시설비	5,887,086	5,523,999	830,700	4,693,299	363,087	6.2%
감리비	454,000	454,000	-	454,000	-	0.0%
시설부대비	10,000	10,000	2,300	7,700	-	0.0%

- 본 사업과 관련해서는 최근 3년간 잦은 사업변경으로 인해, 반복적으로 사고이월과 명시이월이 있었음(표-18).

16) 「서울특별시의회의원 공무국외활동에 관한 조례」

제5조의2(공무국외활동 제한 등) 의장은 다음 각 호에 해당하는 경우 공무국외활동을 제한할 수 있다. 제4호의 경우에는 징계종류에 따라 제한기간을 달리 정할 수 있다.

1. 의회가 개회 중인 경우. 다만, 국제회의 참석 등 부득이한 경우는 제외한다.
2. 특별한 사유 없이 의원 전원 또는 1명으로 공무국외활동을 계획하는 경우
3. 특별한 사유 없이 임기만료에 의한 지방의회의원선거가 있는 해에 공무국외활동을 계획하는 경우

17) 도시계획균형위원회 조성공사 733,995천원, 시의회 별관 CCTV 설치공사 46,924천원, 시의회 별관 비상벨 설치공사 49,781천원, 자문위원회 등 수당지급: 2,300천원

- '20년도에는 추경예산으로 6억 1천2백만 원을 증액 후 전액 사고이월<sup>18)</sup>하였고, '21년도에는 75억 8천만 원을 감추경 후 설계비 3억 6,309만 원을 사고이월하였음.

<표-18> 최근 3년간 의회청사 공간 재배치 및 내진보강 관련 사업 이월 현황

(단위: 천원, %)

연도	과목		예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	이월사유
	세부사업	통계목					
2022 (명시 이월)	의회청사 공간재배치 및 내진보강	총 계	6,351,086	833,000	833,000	5,154,999	사업범위 미확정에 따른 설계용역 수행 및 사업추진 지연
		시 설 비	5,887,086	830,700	830,700	4,693,299	
		감 리 비	454,000			454,000	
		시 설 부 대 비	10,000	2,300	2,300	7,700	
2021 (사고 이월)	의회청사 공간재배치 및 내진보강	시 설 비	1,359,047	1,280,713	917,627	363,087	준공기한 미도래
2020 (사고 이월)	의회 별관 리모델링	총 계	612,000	-	-	612,000	4차추경으로 예산편 성 후 사전절차 이 행에 따른 일정 연 기로 사고이월
		시 설 비	602,000	-	-	602,000	
		시 설 부 대 비	10,000	-	-	10,000	

- 본 사업은 지난 '20년부터 시작되었으나 그 사이 잦은 사업변경이 있었고 (표-19), '23년 현재까지 사업범위와 내용이 확정되지 않았으므로<sup>19)</sup> 이후로는 변경계획 확정과 이에 따른 기본설계와 설계용역 완료 후 원활히 청사 개선 공사 착공이 이루어질 수 있도록 집행에 만전을 기해야 할 것임.

<표-19> 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 사업 변경 내역

구 분	당 초 ※ 2020.11.2. 사업계획 변경 방침	변 경 ※ 2021.7.29. 설계용역 시행계획	변 경 ※ 2022.3.17. 설계용역 변경계획	변 경 ※ 2022.12.7. 설계용역 변경계획
설계용역 발주 및 계약	'20.11.~ '20.12. ※ 협상에 의한 계약	'21.04.~ '22.07. ※ 설계 공모		
설계용역 시행	'21.01.~ '21.04.	'21.08.~ '22.03. -의견수렴기간 추가 -공사절대기간 확보 -발주방식 변경 등	'21.08.~ '22.12. -자문위원회, 사용자 인터뷰 의견 반영 등으로 절대 용역기간 부족	'21.08.~ '23.11. -11대 개원에 따른 변경사항 반영 등으로 절대 용역기간 부족
공사 및 건설사업관리 용역 시행	'21.05.~ '22.06.	'22.04.~ '23.06.	'23.02.~ '24.10.	'24.02.~ '25.10.

18) 2020년 제4회 추가경정예산을 통해 설계용역비 6억 1,200만 원 편성 후 사전이행절차(공공건축물 심의, 기술 용역타당성 심사, 설계용역발주 유찰 및 재공고) 미흡 등으로 인한 설계용역 착수 지연으로 전액 사고이월하였음.

19) 현재도 변경계획 수립단계(' 23.6. 수립 예정) 중에 있음.



## 다. 의회운영 지원

- 의회운영 지원은 의회운영 및 의정활동에 필요한 행정·교육적 지원을 위한 사업으로, 2022년 예산현액 15억 6,820만 원 중 14억 2,680만 원(91.0%)을 지출하고, 1억 4,140만 원(불용률 9.0%)이 불용되었음.

<표-20> 2022년 의회운영 지원 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,568,204	1,426,804	1,426,804	-	141,400	9.0%
기간제근로자등보수	172,189	98,211	98,211	-	73,978	43.0%
사무관리비	852,705	821,973	821,973	-	30,732	3.6%
행사운영비	55,000	53,154	53,154	-	1,846	3.4%
사책추진업무추진비	201,960	199,911	199,911	-	2,049	1.0%
특정업무경비	226,950	216,565	216,565	-	10,385	4.6%
의원상해부담금	54,000	36,000	36,000	-	18,000	33.3%
배상금등	5,400	990	990	-	4,410	81.7%

- 본 사업은 2022년 제2차 추경에서 제11대 의회 개원에 따른 의원연구실 재배치 및 상임위원회·의원연구실 등 운영지원 등을 위해 9,396만 원을 증액한 바 있고, 개원에 따른 지출 증가로 사무관리비 부족분을 ‘의정활동 지원기능 강화 직원연수’ 사업으로부터 1,000만 원 변경 증액하였음.

<표-21> 2022년 의회운영 지원 사업 예산변경 상세내역

(단위: 천원, %)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경후 예산액	승인 일자	사유
				감액	증액			
계			887,205	10,000	10,000			
의 정 담당관	의정활동 지원기능 강화 직원연수	사무관리비 (201-01)	44,500	10,000		34,500	2022-1 2-09	제11대 의회 개원에 따른 의원연구실 비품 및 집기 구입 등 지출 증가에 따른 부족분을 충당하기 위해 변경
	의회운영 지원	사무관리비 (201-01)	842,705		10,000	852,705		

- 의회운영 지원사업 중 불용률이 높은 사업은 배상금(불용률 81.6%)과 의원상해부담금(불용률 33.3%), 기간제근로자등 보수로(불용률 42.96%), 배상금과 의원상해부담금의 경우 예비성 경비이며, 기간제근로자등 보수의 경우 장애인 의원 활동보조인력과 체력훈련실 기간제 근로자 미채용으로 인한 근로자 인건비 및 4대보험료 사용 잔액임.
- 또한 의원상해부담금은 「지방자치법」 제42조 및 같은 법 시행령 제37조, 「서울특별시의회의원 상해 등 보상금 지급에 관한 조례」<sup>20)</sup>에 따라 지방의원이 직무로 신체에 상해를 입거나 사망한 경우와 그 상해나 직무에 따른 질병으로 인해 사망한 경우 지급되는 것으로 2022년 예산현액 5,400만 원 중 3,600만 원(66.7%)을 지출하고, 1,800만 원(불용률 33.3%)이 불용되었음.
- 최근 3년간 의원상해부담금의 예산편성 산출 내역은 다음과 같음

**<표-22> 최근 3년간 의원상해부담금 예산편성 산출내역**

구분	산출근거
2022	○ 사망 : 36,000천원[1,500,000원(의정활동비/1월)*24월(2년)] ○ 상해치료비등: 18,000천원[1,500,000원(의정활동비/1월)*12월]
2021	
2020	

- 의원상해부담금은 사유 발생에 따라 지급하는 예비성 성격의 경비로서 '19년 ~ '21년은 평균 90.1%의 불용률을 보였으나, 2022년 회계연도에는 직무관련성이 인정되는 사망의원 1명에 대한 사망보상금(3,600만 원)이 지급되었음.

20) 「서울특별시의회의원 상해 등 보상금 지급에 관한 조례」 제4조(보상금 지급기준) ① 보상금 지급금액은 다음 각 호와 같다.

1. 직무로 인한 사망이나 직무상 상해·질병으로 인한 사망의 경우는 의원 해당연도 의정활동비의 2년분에 해당하는 금액
  2. 직무상 상해로 인한 장애의 경우는 의원 해당연도 의정활동비의 1년분에 해당하는 금액
  3. 그 밖에 직무로 인한 상해의 경우는 치료비 전액. 다만, 제2호의 보상금 지급금액보다 초과 지급할 수 없다.
- ② 제2호 또는 제3호에 따른 보상금을 지급받은 의원이 제1호 또는 제2호에 해당하게 된 때에는 제1호 또는 제2호에 따른 보상금을 지급하되, 그 금액은 제2호 또는 제3호에 따라 이미 지급한 금액을 공제한 금액으로 한다.

<표-23> 2019년 ~ 2022년 의원상해부담금 집행현황

(단위: 천원, %)

구분	예산액	본예산	전용	변경	예산 현액	집행액	집행 잔액	불용률
2022	54,000	54,000	-	-	54,000	36,000	18,000	33.3
2021	54,000	54,000	-	-	54,000	0	54,000	100.0
2020	54,000	54,000	-7,579	-	46,421	13,739	32,682	70.4
2019	54,000	54,000	-	-2,763	51,237	0	51,237	100.0

- 의원상해부담금의 경우 지방자치단체장 소속으로 지방의회의원 상해 등 보상심의회를 두고, 해당 심의회를 거쳐 지방자치단체장이 결정하여 지급하도록 규정하고 있음.
- 보상금 심의 위원회 구성과 지급 결정 권한이 지방자치단체장에게 귀속되는 문제는(지방자치법 시행령 제37조), 지방의회의 자율성 확보를 위해 지속적으로 법령 개정을 촉구하는 등의 조치가 필요하다고 할 것임.

라. 의정활동 지원기능 강화 직원연수

- 본 사업은 의정활동의 효율적 지원을 위한 직원역량강화 도모를 위해 시의회 사무처 전 직원을 대상으로 직원연수를 실시하는 사업으로 2022년 예산현액 4,450만 원 중 2,797만 원(62.8%)을 지출하고, 1,653만 원(불용률 37.2%)이 불용되었음.

<표-24 > 2022년 의정활동 지원기능 강화 직원연수 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	44,500	27,967	27,967	-	16,533	37.2%
사무관리비	34,500	27,967	27,967	-	6,533	18.9%
국외업무여비	10,000	10,000	-	-	10,000	100.0%

- 예산성립 후 사무관리비에서 1,000만 원을 감액 변경하고(표-25), 국외업무여비의 경우 코로나19 지속으로 직원 국외연수가 미 실시되어 전액(1,000만 원) 불용되었음
- 본 사업은 코로나19로 예산편성시 전년대비 1,940만 원을 감액편성하고, 1천만 원을 감액 변경사용까지 했음에도 불구하고, 높은 불용률(37.2%)을 보이면서 사업관리에 문제를 보이고 있으므로, 한정된 재원이 효율적으로 운영될 수 있도록 주의가 요구됨.
- 또한, 의회 인사권 독립 이후 신규직원과 정책지원관 등의 직원연수에 대한 수요가 많다는 점에서 효율적 의정활동 지원을 위한 적정 예산편성이 수반되어야 할 것임.

<표-25> 2022년 의정활동 지원기능 강화 직원연수 사업 예산변경 상세내역

(단위: 천원, %)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경후 예산액	승인일자	사유
				감액	증액			
계			887,205	10,000	10,000			
의정담당관	의정활동 지원기능 강화 직원연수	사무관리비 (201-01)	44,500	10,000		34,500	2022-12-09	제11대 의회 개원에 따른 의원연구실 비품 및 집기 구입 등 지출 증가에 따른 부족분을 충당하기 위해 변경
	의회운영 지원	사무관리비 (201-01)	842,705		10,000	852,705		

마. 의회 인터넷 홈페이지 운영

- 본 사업은 의정활동 홍보 및 시민과의 소통을 위한 홈페이지 운영을 위한 것으로, 2022년 예산현액 1억 7,725만 원 중 1억 7,221만 원(97.2%)을 지출하고, 504만 원(불용률 2.8%)이 불용되었음.

<표-26> 2022년 의회 인터넷 홈페이지 운영 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액*(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	177,245	172,209	172,209	-	5,036	2.8%
사무관리비	3,133	2,951	2,951	-	182	5.8%
공공운영비	174,112	169,259	169,259	-	4,853	2.8%

- 다만 '21년 결산처리 중 과년도 의회 홈페이지 운영 기성금 미지급분(1,062만 원)이 발견되어 '의정활동의 적극홍보 및 정보화 사업 추진'에서 900만 원을 전용하였음.21)

<표-27> 2022년 의회 인터넷 홈페이지 운영 사업 예산전용 상세내역

(단위: 천원, %)

부서명	정책사업	단위사업	세부사업	통계목	예산액	전용금액		변경후 예산액	승인 일자
						감액	증액		
의정담당관	의정활동의 적극홍보 및 정보화 사업 추진	의사운영 및 정보화 사업	의정정보화시스템 유지보수	공공운영비 (201-02)	1,183,399	9,000		1,174,399	2022-05-13
언론홍보실		의정활동홍보 사업	의회 인터넷 홈페이지 운영	공공운영비 (201-02)	165,112		9,000	174,112	

사유 :과년도 미지급 의회 인터넷 홈페이지 운영 사업 기성금 부족분 지급을 위한 예산 추가 확보를 위해 의정정보화시스템 유지보수 사업 예산 전용

- 본 사업은 2022년 성과목표(임시회, 정례회시 의회 홈페이지내 실시간 인터넷 생방송서비스 운영 5회) 대비 220% 초과달성으로 점차 성과지표별 실적이 상승하고 있음.

<표-28> 2020년-2022년 성과지표별 목표대비실적(인터넷 홈페이지 운영)

성과지표(단위)		실적/목표(달성률)		
		2020년(실적/목표)	2021년(실적/목표)	2022년(실적/목표)
인터넷 홈페이지 운영	목표대비실적	8회/5회 (160%)	6회/5회 (120%)	11회/5회 (220%)
	예산(천원)	186,275	151,695	177,245

- 의회 홈페이지는 메인홈페이지를 비롯, 상임위·특별위원회(14), 의원홈페이지(112), 의안정보, 청소년의회, 외국어 홈페이지 등 총 8종 운영중으로 연간 방문객수 314만명이 이용하여(일평균 8,609명) 전년대비 29.3% 증가하였음.

21) 의회 인터넷 홈페이지 운영사업 기성금 지출계획(의정담당관-22170호, ' 22.5.10.).

- 의회 홈페이지는 시민들이 의정활동을 접하고 확인하는 창구로, 최근 사용자들은 정보통신 플랫폼을 통해 실시간으로 각종 정보를 접하고 있으므로 이러한 변화하는 사용자 특성을 반영해 이용 편의성을 강화할 필요가 있음.

**바. 서울시의회 소식지 발행**

- 본 사업은 서울시의회 주요 의정활동 홍보를 위한 의회소식지 발행을 위한 것으로 2022년 예산현액 18억 6,132만 원 중 16억 3,461만 원(87.8%)을 지출하고, 2억 2,670만 원(불용률 12.2%)이 불용되었음.

**<표-29> 2022년 서울시의회 소식지 발행 사업 예산집행 현황**

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액*(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,861,320	1,634,614	1,634,614		226,706	12.2%
사무관리비	1,861,320	1,634,614	1,634,614		226,706	12.2%

- 예산성립 후 사무관리비 부분에서 시민 여론조사 운용 사업의 비용 부족분을 확보하기 위해 동일 단위사업인 본 사업 사무관리비에서 변경(1,000만 원 감액)한 사항이 있음.

**<표-30> 2022년 서울시의회 소식지 발행 사업 예산변경 상세내역**

(단위: 천원, %)

세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경후 예산액	승인일자	사유
			감액	증액			
서울시의회 소식지 발행	사무관리비(201-01)	1,871,320	10,000		1,861,320	2022-11-24	시민의 여론 수렴을 통한 정책제안 등 원활한 의정활동 지원하고자 여론조사 비용 부족분을 확보하고자 변경
시민 여론조사 운영	사무관리비(201-01)	180,000		10,000	190,000		

- 2022년 의회소식지는 총 26회(의회보 21회 210만부, 전자책 및 녹음도서 5회 5,000부) 발행되었음.

- 의회소식지 발행과 관련해서는 '21년부터 활자책에서 신문판으로 개편되어 월 2회 발행하였음. 최초 예산계획수립시에 비해 원고료 변동, 지방선거의 영향으로 당초 목표 대비 발행횟수가 감소하여 집행잔액이 발생(약 12%)한 면은 있으나, '21년 달성성과 (125%)에 비해 총 21회 210만부 발행으로(233%) 성과가 증가하였음.
- 참고로, 2023년부터는 의회보 발행 형태를 신문에서 책자 형태로 다시 변경하여 월 1회 발행하고 있음.
  - 이는 2022년 서울의회보 만족도 설문조사<sup>22)</sup> 결과에 따른 것으로 보관이나 공유, 시각화, 깊이 있는 콘텐츠 전달 등 측면에서 신문보다 높은 선호도를 보인 것에 따른 것임.
  - 의회소식지는 시의회 인지도 상승과 의정활동 홍보에 큰 영향을 미치므로 시민들이 다양한 소셜 미디어 등 매체에서 손쉽게 소식지에 접근하고 꾸준히 열람할 수 있는 접근 방안을 고민해야 할 것임.
- 한편, 본 사업은 2022년에 최초로 성인지 예산으로 선정되어 성인지적 관점의 의정 홍보물 발간 및 홍보물 편집위원회 여성 위원 참여를 통한 성평등 인식 제고를 목적으로 사업을 집행하였음.
  - 의회소식지는 성별구분 없이 지역주민의 자발적 참여로 불특정 다수의 일반시민에게 배부되는 것으로, 소식지를 심의하는 '홍보물 편집위원회'의 구성 중 위촉직이 10분의 6 미만인 채 운영된 면이 있어 2022년 성인지 사업에 신규편성해 「양성평등기본법」 제21조에 따라 위촉직 위원 중 여성위원의 비율을 높여 사업 기획부터 실행 전 단계에 성평등적 관점이 적용되도록 하였음.

---

22) 2022년 서울의회보 만족도 설문조사 결과보고(' 22.9.29.~10.5. 진행, 서울의회보 배부처 36,700개소 응답자 1,333명)에 따르면 현재 신문형태에 만족하는 구독자는 69.2%(922명)이나, 향후 발행을 희망하는 형태는 잡지가 57.8%(770명)로 신문 40.4%(538명)보다 높게 나타남  
 ○ 잡지의 장점으로는 편리한 보관·공유 40%(308명), 깊이있는 기획 콘텐츠 35.8%(276명), 다양한 시각화 자료 24.2%(186명) 순으로 나타남  
 ○ 신문의 장점으로는 신속한 정보 확인 65.2%(351명), 간편한 사후처리 33.1%(178명) 순으로 나타남

- 2022년 목표치 40%에 비해 실적은 28%로 편집위원회 위촉 대상이 남성위원의 비율이 높았던 점이 있어 향후 여성위원 우선 위촉을 통해 개선이 요구됨.

### 사. 시민 여론조사 운영

- 시민 여론조사 운영은 주요 현안 및 정책 이슈에 대해 시민들의 다양한 의견과 여론을 수렴하여 그 내용이 입법 활동, 정책 제안 등에 반영되도록 의정 활동을 지원하는 사업으로 2022년 예산현액 1억 9,000만 원 중 1억 7,954만 원(94.5%)을 지출하고, 1,046만 원(불용률 5.5%)이 불용되었음.

<표-31> 2022년 시민 여론조사 운영 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액*(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	190,000	179,536	179,536	-	10,464	5.5%
사무관리비	190,000	179,536	179,536	-	10,464	5.5%

- 예산성립 후 본 사업의 비용 부족분을 확보하기 위해 동일 단위사업인 ‘소식지발행사업 사무관리비’에서 1,000만 원을 변경하여 증액하였음.

<표-32> 2022년 시민 여론조사 운영 사업 예산변경 상세내역

(단위: 천원, %)

세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경후 예산액	승인 일자	사유
			감액	증액			
서울시의회 소식지 발행	사무관리비(201-01)	1,871,320	10,000		1,861,320	2022-11-24	시민의 여론 수렴을 통한 정책제안 등 원활한 의정 활동 지원하고자 여론조사 비용 부족분을 확보하고자 변경
시민 여론조사 운영	사무관리비(201-01)	180,000		10,000	190,000		

- 최근 3년간 연평균 10건 내외의 여론조사를 실시하였음(2020년 여론조사 12건, 2021년 여론조사 5건 및 연구용역 1건, 2022년 10건)(표-33).



<표-33> 최근 3년 시민 여론조사 운영 예산집행 현황

(단위: 천원, %)

구분	예산현액	집행액(건수)	집행잔액	불용률
2022	190,000	179,536(10건)	10,464	5.5
2021	210,410	207,263(6건)	3,147	1.5
2020*	218,400	175,092(12건) (이월 30,410)	12,898	5.9

\*2020년은 여론조사 및 의정모니터 운영으로 본 사업 예산 분리는 2021년부터

- 2022년에는 ‘주민자치회 성과 및 인지도에 관한 여론조사’, ‘택시승차난 해소를 위한 택시요금 인상의 적정성 여부’, ‘대치역 침수 사고 및 빗물펌프장 설치 관련’ 등 총 10건의 여론조사를 실시하였음(표-34).
- 서울시의회는 여론조사 결과물에 대한 사후관리 차원에서 시민 여론조사 활용실적 제출을 의무화하는 내용의 2022년 「서울특별시의회 여론조사 운영에 관한 규정」(서울특별시의회예규 제144호)을 제정·시행중임.
  - 여론조사 활용실적을 살펴보면, 해당 조사 주제와 관련된 사업의 예산안 심사 및 사업 운영과 관리를 위한 기초자료로의 활용, 토론회 자료 및 관계기관에의 의견제출 자료로 활용하는 등 대체로 의정활동을 위한 기초자료로 활용하고자 함.
- 그러나, 여론조사 운영 추진실적을 보면 교육위원회 4건, 도시안전 2건, 환경수자원·운영·교통·행정자치위원회가 각각 1건으로 상임위원회별 형평성 있는 운영이 이루어지지 않았음.
- 또한 여론조사 활용실적보고서를 제출하기는 하지만 단순히 조사 결과를 향후 의정활동에 활용하겠다는 계획 위주로 접근하고 있고, 보도자료로의 활용 부분도 미진하므로 조사 결과 활용실적 평가항목을 구체화하고 적극적인 홍보 노력이 필요함.

<표-34> 2022년 상임위원회별 시민 여론조사 운영 추진실적

(단위: 천원)

연번	의뢰 부서	조사 주제	조사 기간	소요 예산	보도자료 작성여부
1	행 정 자 치	주민자치회 성과 및 인지도에 관한 여론조사	' 22.9~12월	22,000	X
2	교 통	택시승차난 해소를 위한 택시요금 인상의 적정성 여부	' 22.9~10월	17,100	X
3	도 시 안 전 설	대치역 침수 사고 및 빗물펌프장 설치 관련	' 22.11~12월	19,800	0
4	운 영	태릉골프장 일대 부지 보존 및 활용방안 등에 관한 시민여론조사	' 22.11~12월	17,930	0
5	환 경 수 자 원	전기차 충전기 확보에 관한 시민여론조사	' 22.11~12월	15,510	0
6	도 시 안 전 설	탄천물재생센터부지내 주민 공공체육시설 이용 활성화를 위한 여론조사	' 22.11~12월	20,000	X
7	교 육	서울시교육청 디벗 사업에 대한 시민(서울시 학생 및 학부모) 의식 여론조사	' 22.11~12월	19,800	X
8	교 육	서울시 교육정책 현안조사	' 22.11~12월	19,800	X
9	교 육	제10대 서울특별시의회 의정 평가 및 제11대 의정방향 설정을 위한 서울시민 인식조사	' 22.11~12월	19,150	X
10	교 육	남산1·3호터널 혼잡통행료 징수에 대한 시민 여론조사	' 22.12월	14,000	0

아. 의정활동 홍보 및 광고

- 의정활동 홍보 및 광고는 언론매체, 영상미디어, 뉴미디어 등을 활용해 서울시회의의 비전과 주요 정책 및 현안 과제를 홍보·광고하는 사업으로 2022년 예산현액 54억 5,798만 원 중 53억 6,889만 원(98.4%)을 지출하고, 8,909만 원(불용률 1.6%)이 불용되었음.

<표-35> 2022년 의정활동 홍보 및 광고 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	5,457,983	5,368,889	5,368,889	-	89,094	1.6%
사무관리비	5,422,262	5,340,216	5,340,216	-	82,046	1.5%
시책추진업무추진비	35,721	28,673	28,673	-	7,048	19.7%

- 의정활동 홍보 및 광고 사업의 대상 매체별 예산 집행률은 다음과 같음.
  - 언론매체 활용 홍보·광고 '22년 예산현액 14억 5,100만 원 100% 집행,
  - 뉴미디어 활용 홍보·광고는 '22년 예산현액 2억 5,353만 원 중 97% 집행,
  - 유튜브 채널 운영 및 제작 '22년 예산현액 1억 1,000만 원 중 78%(8,574만 원) 집행됨.
- 본 사업의 집행률은 양호한 편이나, 뉴미디어 매체와 SNS를 활용한 방법으로 홍보 및 광고가 다양화되고 있어 사업목적 달성을 위하여 매체 유형별로 예산을 적정히 배분하고 집행하여 모든 세대의 이용자가 시의회와 소통하고 정보를 전달받을 수 있도록 해야할 것임.
- 또한, 유튜브 채널 운영 및 제작 분야는 집행률이 78% 수준에 머물러 있으므로 집행률 제고 방안을 강구해야 할 것임.

자. 서울시의회 실감형 메타버스 플랫폼 사업

- 본 사업은 시의회 메타버스를 구축하여 가상공간에서의 시민 소통 강화를 목적으로 예산결산특별위원회 본심사 과정 중 10억 원을 신규편성하였으며,<sup>23)</sup> 2022년 예산현액 10억원 중 90만 원(0.1%)을 지출하고, 9억 9,910만 원(불용률 99.9%)을 불용함.

<표-36> 2022년 서울시의회 실감형 메타버스 플랫폼 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,000,000	900	900	-	999,100	99.9%
사무관리비	10,000	900	900	-	9,100	91.0%
공공운영비	30,000	-	-	-	30,000	100.0%
전산개발비	960,000	-	-	-	960,000	100.0%

23) 2022년 예산안 심사 과정에서 서울시의 메타버스 추진 기본계획에 맞춰 시의회도 선도적으로 메타버스 기술을

- 본 사업은 예산 편성 후 부서차원에서 진행된 사업 타당성 검토 등을 통해 최종적으로 전액불용처리되었음.
- 전문가 자문 등 사업 타당성 검토과정에서 메타버스 산업 자체가 시범단계에 있어 호환성과 기술 표준이 없는 상태이므로 구축 후 유지·보수비가 꾸준히 투입되어야 하는 등 예산 낭비 우려가 있다는 평가가 가해졌고, 결과적으로 본 사업에 대한 전면 재검토와 함께 편성된 사업예산 전액을 불용하였음(전문가 자문 수당 90만 원만 지출).
- 내부 수요조사 결과 시의회 사업 중 청소년 의회교실 사업이나 의정모니터 운영 사업 등에서 메타버스 활용에 대한 수요가 일부 있었으나, 민간 플랫폼을 활용하는 것이 더 바람직하며 일부 사업에는 메타버스 활용이 부적절하다는 판단도 뒤따랐음.

**<표-37> 서울특별시의회 메타버스 구축 예산 관련 사업 타당성 검토**

(언론홍보실-22287)

구분	주요 내용
1차 전문가회의 ( ' 22.4.29.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 메타버스 사업은 현재 시범단계로 호환성과 기술표준이 없는 상태임</li> <li>▶ 우선 민간플랫폼을 활용해 시범사업 후 자체 플랫폼을 구축하는 것이 바람직할 것임</li> </ul>
내부 수요조사 ( ' 22.7.27. ~ 8.19.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (시민권익담당관) 의정모니터요원 역량교육, (의사담당관) 청소년 의회교실 사업에 대하여 메타버스 구축 희망</li> </ul>
2차 전문가회의 ( ' 22.9.23.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 내부 수요가 있는 사업 중 청소년 의회교실의 경우 민간 플랫폼 활용이 적절, 의정모니터 역량교육의 경우 메타버스 활용이 부적절할 것으로 판단.</li> <li>▶ 공공기관 메타버스 구축은 시기상조이며 자체 구축의 경우 구축비 외에 이후 상당한 유지보수비용이 발생할 것임.</li> </ul>

- 2022 회계연도 결산검사 의견서에도 최종적으로 사업 중단 결정을 한 것에 대하여 사업 예산 편성 후 즉시 타당성 검토 및 수요도 조사 등을 실시하였다면 추경 예산 편성을 통한 감액 조치를 취하는 등 예산을 보다 효율적으로 활용할 수 있었을 것을 지적하였음.

도입·구축할 필요가 있다는 점에서 구체적인 사업계획 등이 부재한 채로 본예산 심사를 통해 사업비가 증액 편성되었음.

- 또한 향후 예산편성 시 편성 전에 충분한 사전 타당성 검토를 해야하며, 불가피하게 시급하게 예산이 편성된 경우 즉시 전문가 의견수렴 등 절차를 진행하여 예산 집행 여부를 결정하고 불용이 과다하게 발생하지 않도록 조치할 것을 권고하였음<sup>24)</sup>.
- 이러한 권고사항에 유념하여 향후 본 사업에 대해서는 사전에 사업타당성 조사 등을 충실히 이행해 불필요한 예산 편성과 불용이 반복되지 않도록 해야할 것임.

### 차. 청소년 의회교실 운영

- 본 사업은 청소년의 지방자치, 지방의회의 역할과 기능에 대한 이해도 제고를 위한 시민 참여형 사업으로 2022년 예산현액 1억 8,782만 원 중 1억 1,047만 원(58.8%)을 지출하였고, 7,734만 원(불용률 41.2%)이 불용되었음.

<표-38> 2022년 청소년 의회교실 운영 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	187,815	110,472	110,472		77,343	41.2%
사무관리비	174,470	103,710	103,710		70,760	40.6%
시책추진업무추진비	3,195	3,195	3,195			0.0%
행사실비지원금	10,150	3,567	3,567		6,583	64.9%

- 청소년 의회교실은 코로나19 상황으로 인해 '22년에도 비대면 화상회의와 본회의장 현장체험 방식으로 진행되었음. '21년에는 온라인으로만 운영하였으나(20회 661명) '22년에는 대면회의를 재개하여 총 12회 중 6회 회의를 대면으로 진행, 총 459명이 참여하였음.
- 코로나19 상황 변화로 일부 대면 회의 진행이 이루어지기도 하였지만, 사업운영을 비대면으로 진행함에 따라 행사실비지원금 등 지출잔액이 발생하였고(1,124만 3천 원) 기념품 구매비를 미집행한 계획변경으로 인한 잔액(6,400만 원), 낙찰차액(210만 원) 발생에 의해 41.2%의 집행잔액이 발생한 면이 있음.

24) 서울특별시 2022회계연도 결산검사 의견서 96p~97p.

### 카. 의회 입법정책 연구용역

- 본 사업은 서울시의회 운영 및 입법·정책 개발에 필요한 사항에 대한 연구용역 사업으로 2022년 예산현액 9억 8,200만 원 중 8억 7,407만 원(89.5%)을 지출하였고, 525만 원은 사고이월 되었으며, 1억 268만 원(불용률 10.5%)이 불용됨.
- 사고이월된 525만 원은 '22년 11월 계약됨에 따라 선금을 지급하고 남은 준공금에 관한 것으로 '23년 2월 준공예정에 따른 것임.

<표-39> 2022년 의회 입법정책 연구용역 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	981,995	879,319	874,069	5,250	102,677	10.5%
사무관리비	52,780	52,308	52,308	-	472	0.9%
연구용역비	929,215	827,011	821,761	5,250	102,204	11.0%

- 2022년 예산집행 현황을 보면 불용률은 10.5%로 '21년(불용률 26.1%) 대비 감소 하였으나 직전 3년 불용률이 2% 이내인 것에 비하여('19년 및 '20년 불용률 1.7%) 집행잔액이 증가하였다고 할 수 있음.
- 2022년 진행된 연구용역은 총 27건('23년 준공 1건 포함)으로, 상임위원회에서 23건, 의회사무처에서 4건을 수행하였음.
- 사업계획에 따르면 상임위원회(10개\*7,000만 원) 대상으로 7억원, 의회사무처 대상으로 2억 1천만 원을 편성하였으나, 실제 2022년 집행결과 사무처에서 수행한 4건의 연구 용역 총액은 1억 4,700만 원임.

<표-40> 2022년 의회 입법정책 연구용역 수행 내역

연번	과 제 명	소관	수행업체	사업비 (천원)	수행기간	비고
1	지방의회 예산편성권 독립 및 의정활동 공영제 도입방안 연구	문 영	(사)한국지방자치학회	22,477	6.27~9.26 (3개월)	
2	오픈플랫폼 기반 시민참여 입법 활성화 1단계 세부추진 방안 연구	문 영	중앙대학교 산학협력단	19,815	6.27~9.26 (3개월)	

<표-40> 2022년 의회 입법정책 연구용역 수행 내역

연번	과제명	소관	수행업체	사업비 (천원)	수행기간	비고
3	지방자치정부의 이원적 구조에서 오는 갈등 형태와 개선방안에 대한 연구	문 영	성신여대 산학협력단	24,000	6.27~9.26 (3개월)	
4	서울시 청년 일자리 정책 개선 방안 연구	행 정 자 치	경기대학교 산학협력단	29,700	6.2.~10.1. (4개월)	
5	출연기관 출연금 운영 실태와 공공감 시 및 의회 통제 강화방안(서울시의회 행정자치위원회 소관 출연기관 대상)	행 정 자 치	(사)한국정책 과학학회	31,786	6.16~10.15 (4개월)	
6	서울특별시 경제·산업 분야 조례정비 방안	기 획 경 제	(사)한국정책 과학학회	26,250	6.23~10.22 (4개월)	
7	EB-IoT 기술을 활용한 탄소중립실천노력 신뢰기반 조성 방안 연구	기 획 경 제	선문대학교 산학협력단	20,000	6.23~10.22 (4개월)	
8	서울시 지속가능발전목표(SDGs) 이행 실태 분석	기 획 경 제	국민대학교 산학협력단	20,000	6.15.~10.14. (4개월)	
9	2050 탄소중립 달성을 위한 서울시 폐플라스틱 순환 체계 확립방 안 연구	환 경 수 자 원	(주)에코플러스	35,000	5.19~9.18 (4개월)	
10	서울시 자동차 도장시설 VOC 관리를 위한 입법정책 연구	환 경 수 자 원	서울녹색환경 지원센터	35,000	5.30~9.29 (4개월)	
11	서울형 생활체육시설 BF적용 가이드라 인 개발	문 화 체 관 광	(사)한국환경 건축연구원	31,000	5.30~9.29 (4개월)	
12	서울시 한강공원 체육시설의 현황과 활성화 방안 연구	문 화 체 관 광	(사)한국산업 경제연구소	32,550	6.14.~9.13. (3개월)	
13	서울시 장애인의 재난 상황에 따른 장 애유형별 지원 정책에 관한 연구	보 건 지	(주)필덤	33,950	6.2.~10.1. (4개월)	
14	서울시 고령인구 증가에 대응하는 안전도시 구축을 위한 연구	도 시 안 건 전 설	연세대학교 산학협력단	35,000	6.15.~9.14. (3개월)	
15	미세먼지저배출 친환경도시를 위한 자동차 미세먼지 감소방안 연구	도 시 계 관 리	(주)한국도시 정책연구소	34,500	6.23~10.22 (4개월)	
16	디지털 시대, 서울시 청년여성 직업역량 강화방안 연구	보 건 지	한양사이버대학교 산학협력단	17,500	9.23.~12.22. (3개월)	
17	서울시 가족돌봄청년 정책 수립에 관한 연구	보 건 지	성신여대 산학협력단	17,500	11.29.~ 23.2.28. (3개월)	사고 이월
18	서울시 근로자 대상 도시형 재난재해 예방을 위한 공공안전서비스 구축방안 연구	도 시 안 건 전 설	(주) 더디랩	35,000	9.23.~12.22. (3개월)	
19	서울 원도심 지역재생 및 활성화 방안_명동지역을 중심으로	도 시 계 관 형	(사단법인) 경제사회연구원	31,818	9.23.~12.22. (3개월)	
20	2022년 정신장애인 인식개선을 위한 평생학습 교육연구	교 육	(주) 선진사회정 책연구원	34,300	9.28.~12.27. (3개월)	

<표-40> 2022년 의회 입법정책 연구용역 수행 내역

연번	과 제 명	소관	수행업체	사업비 (천원)	수행기간	비고
21	학령인구 감소시대, 지속가능한 공사립유치원 운영방향과 과제	교 육	육아정책 연구소	31,818	9.22.~12.22. (3개월)	
22	5호선 강동지역(하남검단행) 열차 혼잡도 개선방안 연구	교 통	(주 비스타 컨설팅 연구소	33,250	9.28.~12.27. (3개월)	
23	서울특별시 생태경관보전지역 확대를 위한 생물다양성 조사 및 생태계 보전방안 연구 -세계문화유산태릉완충구역인연지중 심으로-	운 영	서울시립대학교 산학협력단	28,500	10.7.~12.21. (2.5개월)	
24	서울시 의회사무처 조직진단을 통한 조직·정원 개선 방안 연구	의 정 담 당 관	(주)한국평가원	47,000	5.18~9.17 (4개월)	
25	서울시 관련 교통문화지수 활용의 효과성 분석 및 개선방안 연구	입 법 담 당 관	(주)나루이앤씨	35,000	5.30~7.29 (2개월)	
26	서울시 청년층의 주거 불평등 완화를 위한주거 지원 방안	입 법 담 당 관	고려대학교 산학협력단	34,500	6.21~9.20 (3개월)	
27	서울시의회 교섭단체 운영실태를 통한 실효성 제고방안 연구	입 법 담 당 관	(사)한국정치학 회	30,580	7.1~9.30 (3개월)	

- 한편, 본 사업은 사고이월이 반복적으로 일어나고 있음. 이는 연구용역 사업 특성상 연구용역 발주가 회계연도 마감에 가까운 시기에 진행되어 준공기한이 차년도에 도래함에 따른 것임.
  - '20년 1,500만 원 사고이월(낙찰차액을 활용한 '20.11. 연구용역 추가 발주), '21년 1,900만 원 사고이월(준공기한 미도래) 발생하였음.
- 2022년 회계연도에 낙찰차액 4,220만 원과 지출잔액 6,047만 원으로 집행 잔액이 1억 267만 원(불용률 10.5%) 발생한 점과 관련해서는 다른 연구용역을 체결하기에 충분한 금액이므로, 낙찰차액이나 사업 잔액 발생을 적시에 파악해 연구용역을 진행하지 않는 상임위 등에 안내하여 새로운 연구용역 과제를 발주하는 등 효율적으로 예산을 활용할 수 있도록 할 필요가 있음.



- 향후 사업 추진과정에서 부서 간 적극적 업무 협의를 통해 예산 불용이 확실시 될 경우 감추경으로 불용예산을 줄이거나 추가로 사업예산을 활용할 수 있도록 하여 예산 집행과 운영에 효율성을 높여야 할 것임.

#### 타. 대학생 인턴십 운영

- 본 사업은 대학생 실무체험을 통한 진로탐색과 의정활동에 대한 청년 관심도 제고를 위한 것으로, 2022년 예산현액 9,471만 원 중 3,499만 원(36.9%)을 지출하였고, 5,972만 원(불용률 63.1%)이 불용되었음.
- 집행잔액은 코로나19로 인해 상반기에 인턴십을 미실시하여 발생한 것임.

<표-41> 2022년 대학생 인턴십 운영 사업 예산집행 내역

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C-A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	94,705	34,987	34,987	-	59,718	63.1%
기간제근로자등보수	90,705	32,471	32,471	-	58,234	64.2%
사무관리비	4,000	2,517	2,517	-	1,484	37.1%

- 대학생 인턴십 사업은 방학기간 중 서울 소재 대학생 20명 내외로 운영되며 '22년 광역시·도 의회 최초로 시행되어 제1기 인턴십이 운영되었음.
- '23년의 경우 이미 겨울방학기간 인턴십 운영이 완료되었으며, 향후 참여대학 확장 노력을 통해 서울시내 소재 대학생 전체에 고른 기회가 부여될 수 있도록 대상을 확대할 필요가 있음.

#### 파. 서울시 재정 및 예산운영 연구 분석

- 본 사업은 서울시의 예산·기금운용(안)과 주요 시책사업, 예산·재정 분야의 주요 이슈 및 정책 등을 분석하여 그 결과를 의정활동 자료로 제공하는 것으로, 2022년 예산 현액 8,155만 원 중 6,599만 원(80.9%)을 지출하였고, 1,556만 원(불용률 19.1%)이 불용됨.

- 집행잔액 발생사유는 발간부수 절감에 따른 것으로 2022년 코로나 19로 인해 토론회가 축소됨에 따라 배포용 인쇄물 발간 부수가 감축됨에 따른 것임.

<표-42> 2022년 서울시 재정 및 예산운영 연구 분석 사업 집행 현황

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	81,545	65,987	65,987		15,558	19.1%
사무관리비	69,800	54,444	54,444		15,356	22.0%
시책추진업무추진비	11,745	11,543	11,543		202	1.7%

- 2022년 「예산과 정책」 총 4회 발간, 「예산·지방재정 연구동향」 총 12회 제공, 기획 분석보고서 3회, 빅데이터 활용 분석보고서 2회, 예산·결산 분석 보고서를 각각 1회 발간하였음.
- 그 밖에 본 사업과 관련하여 기존에 대학생 등 청년 대상의 학술논문 공모전 추진을 위한 예산이 500만 원으로 편성돼 사업의 실효성이 부족하다는 지적이 있었고, 2023년에는 이를 반영하여 청년 학술 논문 공모전 사업에 상금 규모를 확대하는 등 2,000만 원으로 증액편성한 바 있음.

#### 하. 예산정책연구위원회 운영

- 예산정책연구위원회는 「서울특별시의회 예산정책연구위원회 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 설치·운영되며 연구회 운영을 통해 서울시 주요 시책 사업 분석 및 평가를 진행하는 사업으로, 2022년 예산현액 6,135만 원 중 1,842만 원(30%)을 지출하였고, 4,294만 원(불용률 70%)이 불용되었음.

<표-43> 2022년 예산정책연구위원회 운영 사업 집행 현황

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	61,350	18,415	18,415		42,935	70.0%
사무관리비	55,500	15,072	15,072		40,428	72.8%
시책추진업무추진비	5,850	3,343	3,343		2,507	42.9%

- 2022년에는 제3기 예산정책연구위원회 제4~6차 전체회의 개최 및 해단식이 진행되었고, 제4기 예산정책연구위원회 구성 후 제1차 전체회의가 개최되었음.
- 본 위원회는 조례에 따라 위원장을 포함한 25명 이내 위원으로 구성되며 정기회 연 2회와 임시회로 진행됨.
- 2022년 상반기에는 코로나19 상황의 지속으로 제3기 위원회 회의 중 제6차 전체회의 및 해단식을 제외한 회의가 모두 온라인 회의로 진행되었고 위원회 워크숍 등이 전면 취소되는 등의 사유로 위원 수당 및 사무관리비 집행이 저조하였고, 2022년 하반기에는 지방선거와 시의회 원구성 등으로 위원회 구성이 지연되며 제4기 위원회가 한 차례만 진행되어 전체적으로 집행이 저조하였음.

#### 1) 총괄

- 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 사업운용<sup>25)</sup>을 위해 의회사무처는 전략목표 1개, 정책사업목표 3개, 성과지표 22개를 설정하고, 292억 7,736만 원을 지출함.
- 이 중 16개 성과지표는 목표를 달성했으나, 의정현안 여론조사, 청소년 의회교실 운영, 정책위원회 및 예산정책연구위원회 등 6개 성과지표는 코로나19와 지방선거 등의 영향으로 목표를 달성하지 못함(달성률 72.7%).
  - ‘의정현안 여론조사’는 당초 12회를 실시할 계획이었으나, 3월 대통령선거와 6월 지방선거 등으로 최종 10회의 실적을 기록함(달성률 83%).
  - ‘청소년 의회교실 운영’은 당초 13회 개최를 목표로 하였으나, 6월 지방의회 선거로 상반기 신청 접수 실적이 저조해 12회 개최에 그침(달성률 92%).
  - ‘민원현장조사(간담회) 및 홍보’는 당초 100건의 현장조사와 보고서 발간을 목표로 하였으나, 코로나19로 현장방문 등이 축소되면서 96건의 실적을 기록함(달성률 96%).
  - ‘정책위원회 운영’은 당초 15회의 회의 개최를 목표로 하였으나, 코로나19와 제 19기 정책위원회 구성 지연(2022.11.29.) 등으로 8회에 그침(달성률 53%).
  - ‘의원·위원회에서 발의·제안한 의안의 비용추계’는 당초 480건을 목표로 하였으나 지방선거와 11대 의회 개원 등으로 하반기 비용추계 요청 건수가 감소돼 최종 308건의 실적을 기록함(달성률 64%).

25) 「지방재정법」 제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ① 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과관리체계를 구축하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.

「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙」

제2조의2(성과중심의 재정운용) ① ~ ② (생략)

③ 지방자치단체의 장은 지방의회에 예산안과 결산서를 제출하는 경우에는 제1항에 따라 작성한 다음 연도 예산의 성과계획서와 성과보고서를 함께 제출하여야 한다.

- ‘예산정책연구위원회 운영’은 당초 6회의 회의 개최를 목표로 하였으나, 제4기 예산정책연구위원회 구성 지연으로 4회 개최에 그침(달성률 67%).
- 특히 최근 3년간의 의회사무처 성과달성도를 보면, 2020년과 2021년 연속해서 성과지표 미달성(100%미만)이 2건에 불과했으나, 2022년에 미달성이 6건으로 대폭 늘어나면서 서울시 성과지표 평균 달성률(77.4%)보다 낮은 만큼 사전에 충분히 예측가능한 외부환경 변화에 대해서는 대응방안을 마련하고, 사업추진 과정에서 미흡한 점 등에 대한 개선 노력 등을 통해 성과를 제고해야 할 것임.

<표-44> 2020년-2022년 의회사무처 성과달성도 총괄

(단위: 건, %)

회계연도	정책사업지표 수	초과달성(130%이상)	달성(100-130%)	미달성(100%미만)
2022	22(100)	3	13	6
2021	22(100)	2(9.1)	18(81.8)	2(9.1)
2020	22(100)	4(18.1)	16(72.7)	2(9.0)

## 2) 세부 성과지표

- 최근 3년간의 의회사무처의 성과지표별 실적은 다음과 같음(표-46).

<표-45> 2020년-2022년 성과지표별 목표대비실적

성과지표(단위)		실적/목표(달성률)		
		2020년(실적/목표)	2021년(실적/목표)	2022년(실적/목표)
회의록 발간	목표대비실적	8회/5회 (160%)	5회/5회 (100%)	6회/5회 (120%)
	예산(천원)	48,630	47,525	47,525
청소년 의회교실 운영	목표대비실적	13회/13회 (100%)	15회/13회 (115%)	12회/13회 (92%)
	예산(천원)	144,550	153,665	187,815
청사건물 및 시설장비 유지관리	목표대비실적	16건/16건 (100%)	16건/16건 (100%)	16건/19건 (118%)
	예산(천원)	1,156,553	1,325,064	1,528,624
청사방호 및 청소관리	목표대비실적	12회/12회 (100%)	5회/5회 (100%)	7회/6회 (116%)
	예산(천원)	443,042	456,984	521,389
청사시설 개선	목표대비실적	13건/8건 (162%)	7건/6건 (117%)	9건/6건 (150%)
	예산(천원)	1,584,480	735,560	804,797

성과지표(단위)		실적/목표(달성률)		
		2020년(실적/목표)	2021년(실적/목표)	2022년(실적/목표)
서울의회소식지 발행	목표대비실적	6회/6회 270,000부/270,000부 (100%)	25회/20회 947,500부/900,000부 (125%)	21회/20회 210만부/90만부 (233%)
	예산(천원)	917,856	1,050,256	1,861,320
의회 홍보영상물 제작	목표대비실적	241편/232편 (104%)	269편/230편 (117%)	275편/230편 (120%)
	예산(천원)	306,300	282,650	375,400
의정모니터 운영	목표대비실적	12회/12회 (100%)	12회/12회 (100%)	12회/12회 (100%)
	예산(천원)	38,400	82,980	70,280
의정현안 여론조사 (온라인/전화/면접)	목표대비실적	11회/12회 (92%)	6회/12회 (50%)	10회/12회 (83%)
	예산(천원)	180,000	210,410	190,000
인터넷 홈페이지 운영	목표대비실적	8회/5회 (160%)	6회/5회 (120%)	11회/5회 (220%)
	예산(천원)	186,275	151,695	177,245
해외 상호결연도시 교류	목표대비실적	5회/5회 (100%)	5회/5회 (100%)	5회/5회 (100%)
	예산(천원)	116,790	42,086	289,620
민원 현장조사 및 홍보	목표대비실적	102건/100건 (102%)	103건/100건 (103%)	96건/100건 (96%)
	예산(천원)	29,500	30,150	12,150
민원현장보고서 발간	목표대비실적	4회/4회 (100%)	1회/1회 (100%)	-
	예산(천원)	10,000	12,000	-
민원해소 자문단 운영	목표대비실적	-	-	19회/15회 (127%)
	예산(천원)	-	-	18,000
의회 입법지원 연구용역	목표대비실적	27건/26건 (104%)	23건/26건 (88%)	27건/26건 (104%)
	예산(천원)	944,400	980,900	981,995
의회 전문도서관 운영 -DB구축실적	목표대비실적	4,111건/4,000건 (103%)	4,549건/4,000건 (114%)	4,353건/4,000건 (109%)
	예산(천원)	181,212	204,276	205,546
정책위원회 운영	목표대비실적	15회/15회 (100%)	17회/15회 (113%)	8회/15회 (53%)
	예산(천원)	84,000	87,266	85,906
의원 입법활동 지원을 위한 법령 등 조사분석	목표대비실적	244건/210건 (116%)	503건/210건 (240%)	461건/400건 (115%)
	예산(천원)	98,240	117,580	122,820
시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최	목표대비실적	47회/80회 (59%)	102회/80회 (128%)	60회/60회 (100%)
	예산(천원)	216,000	287,200	182,400
서울시 재정 및 예산운영 연구·분석	목표대비실적	11회/11회 (100%)	11회/11회 (100%)	11회/11회 (100%)
	예산(천원)	82,850	81,545	81,545
시민과 함께하는 서울살림 토론회 등 개최	목표대비실적	2회/2회 (100%)	3회/3회 (100%)	2회/2회 (100%)
	예산(천원)	38,300	43,310	28,910
의원·위원회에서 발의·제안한 의안의 비용추계	목표대비실적	404건/300건 (135%)	582건/350건 (166%)	308건/480건 (64%)
	예산(천원)	63,016	26,970	35,870
예산정책연구위원회 운영	목표대비실적	6건/6건 (100%)	6건/6건 (100%)	4건/6건 (67%)
	예산(천원)	60,000	81,350	61,350

- 정책사업목표는 그 목표의 달성 여부를 성과지표를 통해 측정할 수 있을 정도로 명확하고 구체적으로 작성해야 하며, 성과지표는 사업목적 달성 여부를 점검하도록 객관적으로 측정 가능한 지표위주로 3개 이내에서 설정해야 함<sup>26)</sup>.
  
- 그러나 의회사무처는 성과관리 목표체계와 예산 사업구조 체계를 일치시키기 위해 ‘의회 청사시설의 안정적 관리 및 국내·외 교류사업 강화’, ‘의정활동의 적극 홍보 및 정보화 사업 추진’, ‘의정활동 지원 강화’ 3개의 정책사업목표에 총 22개의 성과지표를 초과 설정하고 있어, 성과지표와 정책사업 간 연계성이 부족하므로 이에 대한 개선이 필요함.
  - 의회 청사시설의 안정적 관리 및 국내·외 교류사업 강화는 청사건물 및 시설장비 유지관리, 청사방호 및 청소관리, 청사시설 개선 등의 유사·중복되는 지표를 설정하고, 국내 교류는 성과지표에 반영조차 하지 않고, 해외 상호결연도시 교류만을 성과지표로 두고 있음.
  
- 또한 성과지표의 목표치를 설정함에 있어 예산의 증감과 연계되어야 하나 ① 청소년 의회교실 운영, ② 청사건물 및 시설장비 유지관리, ③ 청사시설 개선, ④ 서울의회소식지 발행, ⑤ 의회 홍보영상물 제작, ⑥ 해외 상호결연도시 교류 등 일부 지표는 예산 증감에 따른 그 연계성이 떨어지므로 일부 불가피한 경우를 제외하고는 가급적 성과지표와 예산의 연계성을 강화할 수 있도록 해야 할 것임.
  - ‘서울의회소식지 발행’은 의회보 발행회차(6→26) 증가로 제작비 예산이 대폭 증액(8억 1,106만 원)돼 발행부수가 대폭 늘어남에도 불구하고, 전년도와 동일하게 목표치를 설정해 수치상 목표치를 초과달성함.

26) 지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준(행정안전부 예규).

- 한편, 2019년 7월, 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」을 개정해 추경 등 예산 변경 발생 시 성과계획서의 사업내용이나 사업비가 추경예산의 내용과 일치되도록 노력하여야 하고, 회계연도가 종료될 때까지 당해 회계연도의 최종예산을 반영하여 당초 예산에 첨부된 성과계획서를 변경해야 함.
- 그러나, 의회 운영 지원(9,396만 원), 의회 노후집기 교체 및 정수물품 구매(1억 4천만 원)는 추경 등을 통해 예산이 증가했음에도 불구하고, 이에 따른 성과목표를 조정하지 않았으므로 의회사무처는 회계연도 중 예산 변경에 따른 사항이 성과계획과 일치할 수 있도록 해야 할 것임.



## 4 성인지예산 검토

- 의회사무처의 2022년도 성인지예산<sup>27)</sup>은 서울시의회 주요 의정활동과 유익한 생활정보를 담은 시의회소식지 ‘서울의회보’ 발간사업 1개 사업에 18억 6,132만 원을 반영해 16억 3,461만 원(87.8%)을 집행함.

<표-46> 의회사무처 성인지예산 집행현황

(단위 : 개, 백만 원, %)

회계연도	사업개수	예산현액	지출액	집행률
2022	1	1,861	1,635	87.8%

- 이는 2022년도 서울시 성인지예산 평균 집행률(96.8%) 대비 낮은 수준이므로, 집행률 제고를 위한 노력이 필요함.
- 지난 3년간 의회사무처의 성인지예산은 없었으나, 2022년 ‘서울시의회 소식지 발행’ 1개 사업만이 선정된 것임.
- 따라서 의회사무처는 성인지적 분석이 필요하지만, 대상사업에 포함되어 있지 않은 사업들을 적극적으로 추가 발굴해 성평등 인식 제고와 성평등 구현을 실현해야 할 것임.

27) 성인지예산은 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석해 이를 예산 편성 시 반영함으로써 성별수혜격차를 완화하고, 성평등 인식을 제고하기 위한 제도임.