

서울특별시 중소기업 공동화사업 민간위탁 동의안

# 검 토 보 고

## 1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1870호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2017년 6월 2일
- 라. 회부일자 : 2017년 6월 8일

## 2. 제안이유

- 가. DDP 조성사업으로 이전한 舊동대문운동장 입점상인과의 이전 합의('08.2월)에 의거 최대 10년간 영업활성화 지원키로 함에 따라, 지난 '08년부터 중소기업 공동화 사업을 추진하여 '18년 본 사업이 종료될 예정으로
- 나. 본 사업의 안정적 마무리를 위해서는 사업의 초기부터 위탁업무를 수행한 경험과 노하우가 있는 서울산업진흥원과 민간위탁 재계약이 필요함
- 다. 서울산업진흥원과의 금회 민간위탁 재계약이 4회차에 해당됨에 따라 『서울특별시 민간위탁에 관한 조례』에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함.

### 3. 주요내용

#### 가. 사업개요

- 지원대상 : 23개 점포(잠실 22, 지하철역사 1)

구 분	잠실스포츠종합상가	지하철 역사
소재지	송파구 올림픽로 25	지하철 2호선 을지로입구역
운영규모	약 2,860㎡	17.2㎡
운영형태 (재임대)	체육시설관리사업소⇔SBA⇔상인	도시철도공사⇔SBA⇔상인
지원내용	- 특별금리자금 융자지원 - 인테리어 비용 지원 - 홍보비, 임차료 등	- 임대보증금 융자지원 - 인테리어 비용 지원
개 장 일	'08. 8.29 ( '17.8.28. 계약만료, 1년 연장 가능)	'09.4.15 ( '19.4.14. 계약만료)

- 지원내용

- 전문 스포츠용품 영업환경 조성
- 영업 활성화를 위한 홍보·마케팅 등 지원

#### 나. 민간위탁개요

- 수탁자 : 서울산업진흥원(대표자 : 주형철)
- 위탁기간 : 1년 5월('17.7.30. ~ '18.12.31.)
- 위탁업무
  - 공동화사업장 임대(재임대) 및 관리
  - 공동화사업장 활성화를 위한 홍보 및 마케팅 지원 등
- 수탁기관 선정방법 : 재계약(4회차)
- 소요예산 : 1,368,803천원('17년 예산)

#### 다. 민간위탁 추진 근거 및 현황

- 추진근거

- 추진현황

- 1회차 : 3년('08.협약체결일.~'11.3.31, 최초)

- 2회차 : 3년('11.4.1~'14.3.31, 재계약)

- ※ 기간연장 : '14.4.1.~4.30.(1개월)

- 3회차 : 3년('14.5.1.~'17.4.30, 재계약)

- ※ 기간연장 : '17.5.1.~7.29.(90일)

#### 라. 추진 필요성

- 지난 '08년부터 추진하여온 중소기업 공동화 사업이 '18년에 종료될 예정임에 따라

- 중소기업공동화사업의 초기부터 위탁업무를 수행한 서울산업진흥원의 경험과 운영노하우를 적극 활용하여 본 사업을 안정적으로 마무리 하는 것이 타당하다고 판단됨

## 5. 검토의견(수석전문위원 윤병국)

### 가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 동대문디자인플라자(DDP) 조성을 위하여 이전한 입점 상인들 영업 및 홍보·마케팅 지원하는 중소기업 공동화사업에 대한 서울산업진흥원과의 민간위탁 재계약을 동의받고자 하는 것임.

### 나. 중소기업 공동화사업의 추진 배경

- 서울시는 동대문운동장의 공원화와 지하공간 개발에 따른 상업 문화활동의 추진, 디자인 산업 지원시설 건립 등 복합 문화공간 건립을 위하여 동대문 디자인 플라자&파크(DDP) 조성 계획을 수립하였음.
- 이에 따라 동대문운동장의 스포츠상가 이전을 위하여 입점상인들과의 협의가 진행되었고 2008년 서울시와 상인들 간에 이전합의서가 체결되었으며 서울산업진흥원(당시 SBA)이 공동화사업장의 관리와 운영, 입점업체의 홍보와 마케팅 지원을 담당하게 되었음.

#### <중소기업공동화사업 관련 추진경위>

- '06. 8. 동대문운동장 공원화사업 발표
- '08. 1. '서울시-비조합원' 이전합의 체결(지하철역사 7개 점포)
  - 도시철도관리 5개 점포 입점지원 및 향후 2개소 추가 확보 지원
- '08. 3. '서울시-조합원' 이전합의 체결(잠실, 굿모닝시티 40개 점포)

- 홍보비 매년 10억원 10년간 지원, 인테리어 비용(평당 100만원) 지원, 임대료 용자지원(최대 4억원)
- '08. 3. '서울시-SBA' 공동화사업 업무협약 체결
- '09.10. 'SBA-이전상인' 공동화사업 운영 최종합의서 체결
  - 굿모닝시티 : 임대료매장(보증금 20백만원, 월90천원)에서 수수료매장(월 매출액 15~20%) 으로 전환
  - 잠실사업장 : 임대료 전액 홍보비에서 지원
- '13.12. 굿모닝시티 공동화사업장 운영종료(총 11명)

○ 중소기업 공동화사업장 사업의 지원대상은 굿모닝시티 공동사업장의 운영 종료(2013년)와 계약해지 등으로 숫자가 감소하고 있으며 현재 잠실사업장 22개, 을지로역 사업장 1개로 총 23개가 운영 중임.

<중소기업공동화사업장 현황>

◆ 지원대상 : 23개 점포(잠실 22, 지하철역사 1)

구 분	잠실스포츠종합상가	지하철 역사
소재지	송파구 올림픽로 25	지하철 2호선 을지로입구역
운영규모	약 2,860㎡	17.2㎡
운영형태 (재임대)	체육시설관리사업소⇔SBA⇔상인	도시철도공사⇔SBA⇔상인
지원내용	- 특별금리자금 용자지원 - 인테리어 비용 지원 - 홍보비, 임차료 등	- 임대보증금 용자지원 - 인테리어 비용 지원
개 장 일	'08. 8.29 (17.8.28. 계약만료, 1년 연장 가능)	'09.4.15 (17.4.14. 계약만료, 2년 연장 가능)

- ◆ 사업내용 : 전문 스포츠용품 영업환경 조성 및 홍보·마케팅 지원 등
- ◆ 사업비('17년) : 1,356백만원

## 다. 민간위탁 재계약의 타당성 여부

- 중소기업 공동화사업장 사업은 잠실운동장 공동화사업장과 을지로입구역 사업장 관리 및 운영, 공동화사업장 입점업체 홍보 및 마케팅 지원 등을 주요내용으로 하고 있음.
- 현재 잠실사업장('17.8월~'18.8월, 1년 연장)과 을지로입구역 사업장('17.4월~'19.4월, 2년 연장)에 대한 시설물 사용 계약이 연장될 예정임에 따라, 중소기업 공동화사업장의 재임대 및 관리를 위한 재위탁이 필요한 상황임.
- 서울산업진흥원은 중소기업의 지원을 주된 사업으로 하는 서울시의 산하기관이며 중소기업 공동화사업의 초기부터 위탁업무를 수행하였다는 점에서 전문성과 경험을 모두 갖추어 서울산업진흥원을 수탁기관으로 하는 민간위탁의 재계약은 타당하다 사료됨.
- 다만, 이행합의서상의 지원기간이 만료되면 중소기업 공동화사업장의 상인들이 경영상에 어려움이 발생할 소지가 높아 당사자의 희망에 따라 폐업 지원 또는 경영컨설팅 등 서울시의 소상공인 지원사업과 연계한 다양한 대책을 마련할 필요가 있음.

<붙임자료>

중소기업공동화사업 지속추진을 위한

## 민간위탁 계약연장 및 재계약 추진계획

중소기업공동화사업의 민간위탁 기간이 2017.4.30. 종료됨에 따라 재위탁하여 공동화사업장 지원의 효율성 및 활성화를 도모하고자 함

### I

#### 추진근거

- 중소기업기본법 제3조 및 제8조
- DDP 조성을 위한 동대문운동장 입점상인 이전 지원계획 (시장방침 제82호, '08.2.)

### II

#### 위탁개요 및 추진경과

##### 민간위탁 개요

- 사 무 명 : 중소기업공동화사업
- 수탁기관 : 서울산업진흥원(SBA)
- 위탁기간
  - 최초위탁(1차) : 3년('08.협약체결일.~'11.3.31.)
  - 재 계약(2차) : 3년('11.4.1.~'14.3.31.), 1개월 연장('14.4.1~4.30)
  - 재 계약(3차) : 3년('14.5.1.~'17.4.30.)
- 위탁사무
  - 잠실사업장, 지하철역사 사업장 등 공동화사업장 관리 및 운영
  - 공동화사업장 입점업체 홍보 및 마케팅 지원
  - 기타 공동화사업장 운영과 관련된 업무 등

## □ 추진경과

- '06. 8. 동대문운동장 공원화사업 발표
- '08. 1. '서울시-비조합원' 이전합의 체결(지하철역사 7개 점포)
  - 도시철도관리 5개 점포 입점지원 및 향후 2개소 추가 확보 지원
- '08. 3. '서울시-조합원' 이전합의 체결(잠실, 굿모닝시티 40개 점포)
  - 홍보비 매년 10억원 10년간 지원, 인테리어 비용(평당 100만원) 지원, 임대료 용자지원(최대 4억원)
- '08. 3. '서울시-SBA' 공동화사업 업무협약 체결
- '09.10. 'SBA-이전상인' 공동화사업 운영 최종합의서 체결
  - 굿모닝시티 : 임대료매장(보증금 20백만원, 월90천원)에서 수수료 매장(월 매출액 15~20%) 으로 전환
  - 잠실사업장 : 임대료 전액 홍보비에서 지원
- '13.12. 굿모닝시티 공동화사업장 운영종료
  - 홍보비 정산 : 총 11명, 1,229,899천원 지급(1인당 111,809천원)

### 중소기업공동화 사업개요

- ◆ 지원대상 : 23개 점포(잠실 22, 지하철역사 1)

구 분	잠실스포츠종합상가	지하철 역사
소재지	송파구 올림픽로 25	지하철 2호선 을지로입구역
운영규모	약 2,860㎡	17.2㎡
운영형태 (재임대)	체육시설관리사업소⇔SBA⇔상인	도시철도공사⇔SBA⇔상인
지원내용	- 특별금리자금 용자지원 - 인테리어 비용 지원 - 홍보비, 임차료 등	- 임대보증금 용자지원 - 인테리어 비용 지원
개 장 일	'08. 8.29 (*17.8.28. 계약만료, 1년 연장 가능)	'09.4.15 (*17.4.14. 계약만료, 2년 연장 가능)

- ◆ 사업내용 : 전문 스포츠용품 영업환경 조성 및 홍보·마케팅 지원 등

- ◆ 사업비('17년) : 1,356백만원

### Ⅲ

## 계약연장 추진계획

#### □ 관련근거

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제11조(협약체결 등) 제3항

- 시장은 불가피한 사유가 있는 경우 수탁기관과 협의하여 1회에 한하여 90일의 범위에서 위탁기간을 일시 연장할 수 있다.

#### □ 연장개요

- 연장기간 : 90일('17.5.1~'17.7.29)

- 수탁기관 : 서울산업진흥원(SBA)

- 위탁사무 주요내용

- 잠실사업장, 지하철역사 사업장 등 공동화사업장 관리 및 운영  
- 공동화사업장 입점업체 홍보 및 마케팅 지원  
- 기타 공동화사업장 운영과 관련된 업무 등

#### □ 연장사유

- 중소기업공동화사업의 지속 추진 및 안정적 영업장 관리 필요

- 사업장 지속적 운영 관리를 위해서는 현 수탁기관이 지속 운영할 필요가 있어 재계약 추진 필요

- 민간위탁 재계약을 위해서는 조례에서 정한 사전 절차 등에 상당한 시일이 소요됨에 따라 위탁기간 종료시점과의 차이로 협약기간 단절 우려가 있어 연장 필요

- 민간위탁 재계약시 의회 동의 전 민간위탁 운영상황의 평가 등을 심의하기 위한 민간위탁 운영평가위원회 심의 절차가 추가('14.5.14 개정)

※ '17년 제4차 운영평가위원회가 '17.5.18 개최 예정

- 민간위탁 혁신계획(조직담당관-8252, '16.6.30)에 따라 4회 연속 민간위탁시 의회 동의 절차 준수 필요

※ 민간위탁 동의를 위한 시의회 상임위가 '17.6월 개최 예정

## IV

## 재계약 추진계획

### □ 추진개요

- 위탁기간 : '17.7.30.~'18.12.31.
- 위탁방법 : 서울산업진흥원(SBA)과 재계약
- 위탁사무
  - 잠실운동장 공동화사업장, 지하철역사 사업장 관리 및 운영
  - 공동화사업장 입점업체 홍보 및 마케팅 지원
  - 기타 공동화사업장 운영과 관련된 업무 등

### □ 재계약 사유

- 동대문운동장 입점상인 이전 합의서('08.3월)에 따라 최대 10년간('18까지) 서울산업진흥원이 공동화사업장 재임대 및 관리키로 함
  - 잠실사업장('17.8월~'18.8월, 1년 연장) 및 을지로입구역 사업장('17.4월~'19.4월, 2년 연장)에 대한 시설물 사용 계약이 연장될 예정임에 따라, 공동화사업장 재임대 및 관리를 위한 재위탁 지속 필요
- 중소기업공동화사업의 초기부터 위탁업무를 수행한 서울산업진흥원의 경험과 운영노하우를 적극 활용할 필요
  - 서울산업진흥원은 중소기업지원업무의 전문성과 효율성을 확보하기 위해 서울시 조례에 의해 설립된 전문기관임
    - ※ 「서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 설립 및 운영 조례」 제5조(재단의 사업) 제1항 제9호 중소기업지원시설의 관리·운영

## □ 적격자심의위원회(주관부서)

○ 추진근거 : 서울시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제9조, 제12조

### ○ 개최개요

- 일 시 : '17. 4. 14(금), 14:00
- 장 소 : 서울시청 무교청사 8층 회의실
- 위원구성 : 내·외부 위원 6명, 위원장은 외부 위원중에서 호선
  - ▶ 내부(1) : 소상공인지원과장
  - ▶ 외부(5) : 중소기업, 마케팅 관련 외부전문가 등 5명
- 심의내용 : 민간위탁 세부운영실적 및 추진효과 등에 대한 전반적 평가를 통한 재계약 적격성 등 심의

### ○ 평가방법

- 심사위원별 평가항목 합계 100점 만점을 기준으로 절대평가
    - ▶ 수탁기관 운영·관리 적정성(40점), 사업수행능력(40점), 향후운영계획(20점)
  - 심사위원의 평가항목별 점수를 합산하여 평가점수 도출
    - ▶ 위원별 평가점수 중 최고점 및 최저점 제외하여 합산 및 평균점수 도출
- ※ 최종 평가점수 총점이 70점 이상이면 적격, 70점 미만이면 부적격

## □ 추진절차 및 일정

