

# 서울특별시 시민안전체험관 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

( 김희걸 의원 대표 발의 )

의안 번호	465
----------	-----

발의년월일 : 2019년 3월 5일

발 의 자 : 김희걸, 황인구, 문장길, 김소양,  
김용연, 채유미, 최기찬, 이승미,  
이정인, 송명화, 추승우, 이태성,  
김인호, 권수정, 김정환, 김종무  
의원 (16명)

## 1. 제안이유

2014년 세월호 참사, 2016년과 2017년의 경주·포항 등 동해안 지역 지진, 2018년 용산구 상가 붕괴 사고 등 각종 재난으로 인하여 시민의 대처능력 확보가 강조되고 있음.

시민안전체험관은 재난의 가상체험을 통해 시민의 재난 및 위기 대처능력을 증진할 수 있으나 현재 시에서 운영하고 있는 시민안전체험관은 광나루(광진구) 및 보라매(동작구)의 2개소에 불과함. 특히 건립 추진 중인 시민안전체험관 또한 동북권(방학동)에 소재할 예정으로, 시민이 편리하게 이용하기 어려운 위치임.

따라서 시민의 편의성과 접근성을 고려하여 향후 시민안전체험관이 시민이 접근하기 편리하도록 권역별로 조성될 수 있도록 시장의 노력 의무를 규정하고자 함.

## 2. 주요내용

서울특별시장(이하 “시장”이라 한다)은 시민의 편의성 및 접근성 등을 고려하여 체험관이 권역별로 조성될 수 있도록 노력하도록 규정함(안 제2조).

## 3. 참고사항

가. 관계법령 :

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

다. 기 타 : 신·구조문 대비표 참조

## 서울특별시 시민안전체험관 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

서울특별시 시민안전체험관 설치 및 운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조 제목 외의 부분을 제1항으로 하고, 같은 조 제1항(중전의 제목 외의 부분) 중 “정하며, 그 기능은 일반시민에 대하여 각종 재난의 가상체험을 통한 재난안전교육 및 생활안전교육을 수행한다”를 “정한다”로 하며, 같은 조에 제2항 및 제3항을 각각 다음과 같이 신설한다.

- ② 서울특별시시장(이하 “시장”이라 한다)은 시민의 편의성 및 접근성 등을 고려하여 체험관이 권역별로 조성될 수 있도록 노력하여야 한다.
- ③ 체험관은 시민에 대하여 각종 재난의 가상체험을 통한 재난안전교육 및 생활안전교육을 수행한다.

제3조제2항제3호 중 “서울특별시시장(이하 “시장”이라 한다)”을 “시장”으로 한다.

### 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p>제2조 (설치 및 기능) 이 조례에 따라 설치하는 서울특별시 시민안전 체험관(이하 "체험관"이라 한다)의 명칭 및 위치 등은 규칙으로 정하며, 그 기능은 일반시민에 대하여 각종 재난의 가상체험을 통한 재난안전교육 및 생활안전교육을 수행한다.</p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p>  <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p>	<p>제2조 (설치 및 기능) ① ----- ----- ----- 정한 다.</p> <p>② 서울특별시시장(이하 "시장"이라 한다)은 시민의 편의성 및 접근성 등을 고려하여 체험관이 권역별로 조성될 수 있도록 노력하여야 한다.</p> <p>③ 체험관은 시민에 대하여 각종 재난의 가상체험을 통한 재난안전교육 및 생활안전교육을 수행한다.</p>
<p>제3조 (개관 및 휴관) ① (생략)</p> <p>② 체험관의 휴관일은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. 2. (생략)</p> <p>3. <u>서울특별시시장(이하 "시장"이라 한다)</u>이 정하는 휴관일</p> <p>③ ~ ⑥ (생략)</p>	<p>제3조 (개관 및 휴관) ① (현행과 같음)</p> <p>②----- -----.</p> <p>1. 2. (현행과 같음)</p> <p>3. <u>시장</u>----- -----</p> <p>③ ~ ⑥ (현행과 같음)</p>

# 서울특별시 시민안전체험관 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안 비용추계서

## I. 비용추계 요약

### 1. 비용발생 요인

- 이번 서울특별시 시민안전체험관 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안은 제2조(설치 및 기능)에서 권역별 설치를 시장 재량사항으로 추가함에 따라 비용 발생

### 2. 비용추계의 전제

#### 가. 대상

- 제2조(설치 및 기능)의 권역별 시민안전체험관의 구성에 따른 1개 시설 추가 설치 비용

#### 나. 전제

- 권역은 발의자의 의도를 고려하여 서울시를 4개의 권역으로 구분함
- 현재 운영 중인 ①광진구 광나루안전체험관과 ②동작구 보라매안전체험관 그리고 설치 중인 ③도봉구 동북권 시민안전체험관 등 3개를 제외하고 서북부에 1개 시설을 추가하는 것으로 가정(시장 재량사항임)
- 부지의 크기, 시설 규모, 설치 절차 등은 기존의 체험관 및 설치 중인 체험관의 사례를 참고함
- 해당 부지는 나대지를 매입하는 것으로 가정
- 토지 보상과 설계 공모는 동시에 진행하는 것으로 봄
- 공사 선급금은 전체 공사비 중 10%로 가정하고, 나머지 공사비는 3년에 걸쳐 균등 집행하는 것으로 가정
- 유지관리비는 최근 운영에 들어간 보라매안전체험관 예산을 적용
- 그밖에 사업규모의 확대, 인건비 인상, 물가상승 등은 별도로 고려하지 아니함

다. 추계기간 : 시행 후 8년(추계기간 이후에도 비용 발생)

라. 방법 : 서울특별시 소방재난본부 및 지역발전본부에서 제공한 자료를 바탕으로 추계

### 3. 비용추계의 결과

- 총 비용은 8년간 **520억 83백만원**이 소요되는 것으로 나타나, **연평균 65억1천만원**의 비용이 발생하는 것으로 추계됨

(단위 : 천원)

구분 \ 연도		1차년도 (2020)	2차년도 (2021)	3차년도 (2022)	4차년도 (2023)	5차년도 (2024)
세입	-	-	-	-	-	-
	소계(a)	-	-	-	-	-
세출	기본계획 등	80,000	110,000	-	-	-
	토지보상비	-	-	19,311,201	-	-
	공사비	-	-	-	-	7,191,428
	시설부대경비	-	-	90,000	991,748	189,786
	설계공모	-	-	90,000	-	-
	조사비	-	-	-	-	179,786
	설계비	-	-	-	882,748	-
	설계경제성	-	-	-	99,000	-
	시설부대비	-	-	-	10,000	10,000
	운영설비비	-	-	-	-	-
	유지관리비	-	-	-	-	-
	소계(b)	80,000	110,000	19,401,201	991,748	7,381,214
□ 총 비용(b-a)		80,000	110,000	19,401,201	991,748	7,381,214

(단위 : 천원)

구분 \ 연도		6차년도 (2025)	7차년도 (2026)	8차년도 (2027)	합계
세입	-	-	-	-	-
	소계(a)	-	-	-	-
세출	기본계획 등	-	-	-	190,000
	토지보상비	-	-	-	19,311,201
	공사비	5,393,571	5,393,571	-	17,978,570
	시설부대경비	10,000	11,351	-	1,292,885
	설계공모	-	-	-	-
	조사비	-	-	-	-
	설계비	-	-	-	-
	설계경제성	-	-	-	-
	시설부대비	10,000	11,351	-	-
	운영설비비	-	13,100,000	-	13,100,000
	유지관리비	-	-	210,588	210,588
	소계(b)	5,403,571	18,504,922	210,588	52,083,244
□ 총 비용(b-a)		5,403,571	18,504,922	210,588	52,083,244

#### 4. 덧붙이는 의견

○ 없음

#### 5. 작성자

시의회사무처	예산정책담당관
담 당 관	남승우
사업평가팀장	여차민
예산분석관	한기백

☎ 02-2180-7952  
e-mail : hophan@seoul.go.kr

## II. 비용추계의 상세내역

### 1. 비용요소

- 서북권 시민안전체험관의 추가 설치비용(안 제2조)

### 2. 세부추계내역

#### 가. 기본계획 등

- 방침 수립 : 6개월
- 기본계획 수립 및 타당성조사 등 : 18개월
  - 기본계획 용역, 타당성조사 의뢰 및 시행, 시 및 중앙 투자심사 등
  - 소요비용 : 1억 9천만원(진행 중인 동북권 시민안전체험관의 경우를 참고하여 기본계획 용역비용은 8천만원으로, 지방행정연구원의 타당성조사 수수료는 기본수수료인 1억1천만원으로 가정함)
- 설계 공모 및 용역 시행 : 18개월
  - 설계 공모 : 6개월
  - 설계 용역 : 12개월
  - 설계 공모 비용 : 9천만원(설계비의 10%, 3차년도에 집행)

#### 나. 시설규모 가정

- 연면적 : 8,400m<sup>2</sup> (지역발전본부 의견)
- 토지면적 : 4,161m<sup>2</sup> (지역발전본부 의견)
  - 지상층 연면적을 기준으로 용적률 150%로 가정
- 공사기간 : 3년

#### 다. 토지 보상비 산출

- 토지보상비 : 토지면적 × 단위당 토지가격(지역발전본부 제공)  
= 4,161m<sup>2</sup> × 4,641천원/m<sup>2</sup> = 19,311,201천원
- 보상기간 : 1년

#### 라. 설계비 및 공사비 산출



- 공사비 : 17,978,572천원(부가세 포함, 지역발전본부 제공)
- 시설부대경비 :
  - 지역발전본부에서 공사비(VAT 제외)를 기준으로 추정한 금액 적용
  - 설계비 : 882,748천원(4차년도에 집행, 지역발전본부 제공)
  - 조사비 : 179,786천원(5차년도에 집행, 지역발전본부 제공)
  - 건설사업관리비 : 1,335,808천원 (지역발전본부 제공)
  - 설계경제성 검토비 : 99,000천원(4차년도에 집행, 지역발전본부 제공)
  - 시설부대비 : 41,351천원 (지역발전본부 제공)
- 운영설비비 : 13,100,000천원 (지역발전본부 제공)
- 공사기간 : 3년
- 집행일정
  - 첫째(5차)년도 : 선급금 공사금액의 10%와 당해 연도 비용 집행  
 → 7,191,428천원 = (17,978,572천원 × 10%) + 5,393,571천원
  - 둘째(6차)년도 : 선급금 제외 공사금액을 3년 균등 집행  
 → 5,393,571천원 = (17,978,572천원-1,797,857천원) ÷ 3년
  - 셋째(7차)년도 : 선급금 제외 공사금액을 3년 균등 집행  
 → 5,393,573천원  
 = 17,978,572천원 - 7,191,428천원 - 5,393,571천원

마. 운영설비비

- 콘텐츠 비용 : 13,100,000천원(지역개발본부 제공)

바. 시설부대비

- 시설부대비 : 41,351천원(지역개발본부 제공)
  - 매년 10,000천원씩 투입하고 4차년도에 잔액 투입

사. 유지관리비 산출

- 단위면적 당 유지관리비 : 25.07천원/m<sup>2</sup> = 201,080천원 ÷ 8,020m<sup>2</sup>
  - 보라매안전체험관 사례 적용
- 연간 유지관리비 : 210,588천원 = 25.07천원/m<sup>2</sup> × 8,400m<sup>2</sup>
  - 공사 완료 다음연도인 8차년도부터 발생

※ 첨부 : 1. 사업 추진절차와 사업비 현황(지역발전본부 제공)  
 2. 보라매안전체험관 2019년 유지관리 예산(소방재난본부 제공)

추진절차

(단위 : 천원)

구분	기간	금액	비고
기본계획 수립 용역	12개월	120,000	
중기지방재정계획 수립	-	-	
타당성조사(지방행정연구원)	8개월	180,000	대상 : 총사업비 500억원 이상(토지비 포함) 의뢰 : 1월, 4월, 8월 기간 : 약정체결 후 최소 6개월 (약정체결은 의뢰 후 1~2개월 이내) 기본수수료 : 110,000천원 부가수수료 : 70,000천원
시 투자심사	2개월	-	대상 : 총사업비 40억원 이상 의뢰 : 1월, 3월, 5월, 7월 심사 : 3월, 5월, 7월, 9월
중앙 투자심사	2개월	-	의뢰 : 1월, 4월, 8월 심사 : 3월, 6월, 10월
공유재산심의회	-	-	타당성조사, 투자심사와 병행 가능
공유재산관리계획 수립	-	-	예산 의결 전 완료
예산편성	-	-	
설계공모	6개월	-	예정설계비의 10%
기본 및 실시설계	12개월	-	
공사	-	-	

자료 : 지역발전본부

총사업비(연면적 8,400㎡ 기준)

(단위 : 천원)

항목	금액	비고
공사비	17,978,572	부가세 포함
보상비	19,311,201	4,161㎡ (4,641,000원/㎡)
시설부대경비	2,538,693	
설계비	882,748	공사비(부가세 제외) : 16,344,156천원 효율(보통, 상급) : $5.0 - (164 - 100) \times (5.0 - 4.85) / (200 - 100) = 4.91$
조사비	179,786	[공사비(부가세 제외) × 1%] × 1.1
철거비	-	
건설사업관리비	1,335,808	공사비(부가세 제외) : 16,344,156천원 효율(보통) : $8.52 - (164 - 100) \times (8.52 - 6.81) / (200 - 100) = 7.43$
설계의 경제성(VE) 검토비	99,000	
시설부대비	41,351	공사비(부가세 제외) : 16,344,156천원 효율 : 0.23
운영설비비	13,100,000	콘텐츠 비용
예비비	2,051,727	(공사비+시설부대경비) × 10%
총사업비	54,980,193	

자료 : 지역발전본부

□ 2019년도 예산현황(보라매안전체험관)

(단위 : 천원)

예산과목	예산액	세부내역	배정금액
계	201,080		
기간제근로자등보수	106,780	청소분야 촉탁직 인건비	106,780
사무관리비	38,400	체험관 운영 소모품 구입 등	38,400
공공운영비	55,900	냉온수기 세관 등	5,500
		체험관 청사시설 유지비 등	14,100
		무인경비시스템 용역	2,500
		영업배상책임보험	2,800
		체험시설 장비 유지관리 등	26,000
		승강기 유지보수	5,000
자산및물품취득비	20,000	체험관 구급교육용 마네킨 구매	20,000

자료 : 소방재난본부