

서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례
일부개정조례안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1982호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2017년 8월 14일
- 라. 회부일자 : 2017년 8월 16일

2. 제안이유

- 가. 기금의 존속기한('17.12.31)종료 예정에 따라 안정적이고 지속적인 중소기업의 건전한 육성을 위해 기금의 존속기한 연장 필요
- 나. '17. 4. 1자 서울시 조직개편에 따른 부서명 변경

3. 주요내용

- 가. 중소기업육성기금 존속기한을 5년 연장
 - 조례 제3조의2(기금의 존속기한)
 - 2017년 12월 31일 → 2022년 12월 31일까지로 개정

나. '17.4.1일자 서울시 조직개편사항 반영

○ 조례 제9조(기금운용심의회 구성) 제2호

- 민생경제과장 → 공정경제과장

4. 검토의견 (수석전문위원 윤병국)

가. 조례안의 개요

- 본 조례안은 서울시에 소재하고 있는 중소기업의 건전한 육성을 위하여 운영 중인 중소기업육성기금의 존속기한 만료가 도래함에 따라 이를 연장하려는 것임.

나. 중소기업육성기금 운용 현황

- 중소기업육성기금은 중소기업, 소상공인에 대한 자금조성과 융자지원을 통하여 기업의 경쟁력과 지역경제의 활성화를 목적으로 1965년부터 설치·운영되고 있음.

<중소기업육성기금 사업 현황>

- 지원대상 : 자금이 필요한 서울시 소재 중소기업 및 소상공인
- 지원규모 : 1조원 규모 (급격한 경제상황 변화시 지원규모 변경)
 - ▶ 중소기업육성기금 : 1,900억원, 시중은행협력자금 : 8,100억원
- 지원내용 : 시설자금, 경영안정자금(운전자금)
 - ▶ 시설자금(기금) : 100억원 이내, 3년거치 5년 균분상환
 - ▶ 경영안정자금(기금, 은행협력자금) : 5억원 이내, 1년거치 2~4년 균등상환
 - ※ 은행협력자금: 이차보전 일반자금 1~1.5%, 특별자금 2~2.5%
- 추진방법 : 서울신용보증재단 위탁(보증·자금 연계지원)
- 추진절차 : 중소기업육성기금에 출연하여 운영

- 현재 서울시는 자금 유동성이 취약한 소기업·소상공인의 꾸준한 자금 수요에 대응하기 위하여 중소기업육성기금을 통한 자금지원과 시중은행협력자금에 대한 이차보전금 지원으로 지원 규모를 1조원 수준

으로 유지하고 있음.

<연도별 중소기업육성기금 지원 규모>

(단위 : 억원)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
합 계	11,400	10,200	13,500	10,000	10,000
기금 직접용자	1,900	1,200	3,500	2,000	1,900
시중은행협력자금	9,500	9,000	10,000	8,000	8,100

- 특히, 2017년에는 기금 이용의 활성화를 위하여 기금 내 경영안전자금의 취급 은행을 1개(우리은행)에서 8개(우리·신한·KB국민·KEB하나·기업·농협·SC제일·산업은행)로 늘이고, 긴급자영업자금 지원의 대상과 규모를 확대하여 소비심리 위축 등에 따른 경기침체와 급격한 임대료 상승으로 어려움을 겪는 소기업·소상공인을 적극 지원하고 있음.

<2017년 중소기업육성기금 운영 실적>(17년 6월말 기준)

(단위 : 건, 억원, %)

구 분	계 획 (A)	용자추천			용자(대출)실행			
		건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)	
합 계	10,000	19,450	6,225	62.3%	18,462	5,703	57.0%	
중소기업육성기금	1,900	2,838	1,375	72.4%	2,759	1,295	68.1%	
시설자금	500	105	471	94.3%	104	438	87.5%	
경 영 안 정 자 금	소 계	1,400	2,733	903	64.5%	2,655	857	61.2%
	경영안정화자금	590	320	241	40.9%	362	240	40.6%
	기술형창업기업자금	100	54	67	66.9%	44	52	52.5%
	개성공단입주기업자금	10	1	5	50.0%	0	0	0.0%
	긴급자영업자금	600	2,358	590	98.3%	2,249	565	94.2%
	재해중소기업자금	100	0	0	0.0%	0	0	0.0%
시중은행협력자금 (경영안정자금)	8,100	16,612	4,850	59.9%	15,703	4,408	54.4%	
일 반 자	소 계	8,010	16,560	4,810	60.1%	15,650	4,367	54.5%
	경제활성화자금	6,910	12,637	3,932	56.9%	11,861	3,516	50.9%
	창업기업자금	1,000	3,884	842	84.2%	3,751	816	81.7%

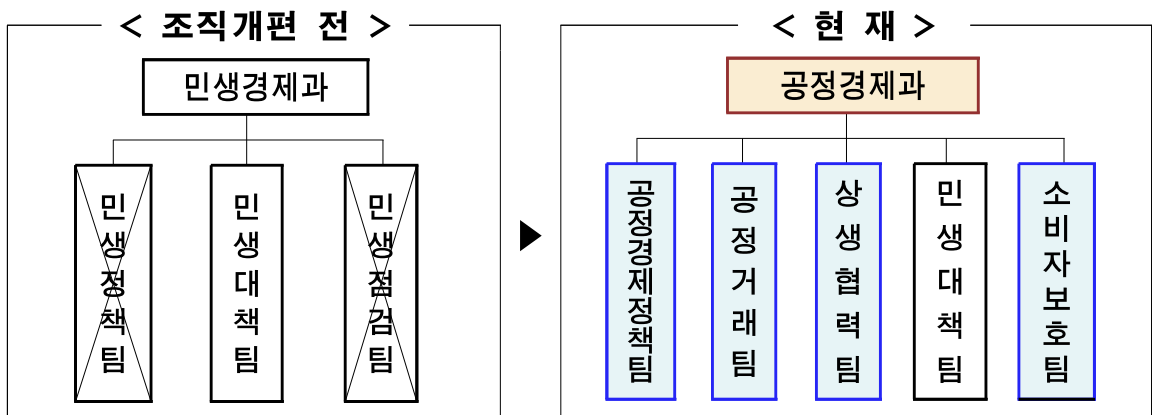
금 지 원	일자리창출 우수기업	100	39	36	35.7%	38	35	34.7%
	소 계	90	52	40	44.8%	53	41	45.2%
특 별 자 금 지 원	사회적기업		2	1		3	2	
	여성고용 우수기업	40	48	39		48	38	
	사회보험 가입촉진자금	50	2	1	1.2%	2	1	1.0%

다. 기금 존속기한의 연장

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조는 지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하는 경우에 최장 5년의 범위에서 기금의 존속기한을 조례에 명시하고 기금을 존치할 필요성이 있는 경우에 조례를 개정하여 존속기한을 연장하도록 규정하고 있음.
- 「지방자치단체 기금관리기본법」에서 기금의 존속기한을 두도록 한 입법의 취지는 기금의 존속기한 연장 여부를 주기적으로 검토하고 불필요한 기금은 폐지하도록 하여 기금운용과 지방재정의 효율성을 제고하기 위한 것임.
- 중소기업육성기금의 경우 서울에 소재한 중소기업을 대상으로 장기저리 융자 등의 지원을 수행하고 있어 경기침체로 어려움을 겪고 있는 중소기업·소상공인에게 많은 도움을 주고 있다는 측면에서 기금 존속기한의 연장이 필요한 것으로 판단됨.

라. 기금운영심의회 의 구성 현황

- 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」(이하 ‘조례’) 제8조는 기금의 효율적인 관리·운용을 위하여 기금운용계획, 기금 조성 및 결산, 기금운용의 성과분석 등을 심의하는 기금운용심의회를 규정하고 있음.
- 조례에 따르면 중소기업육성기금의 기금운용심의회 위원은 위원장 1명을 포함한 10명 이내의 위원으로 구성되며 소상공인지원과장과 민생경제과장을 당연직으로 하고 서울시의원, 민간경제단체 임직원, 금융인, 중소기업인 및 교수 등 관계 전문가 중에서 시장이 위원을 위촉하도록 하고 있음(위원 현황은 붙임자료 참고).
- 경제진흥본부는 2017년 4월에 조직 개편을 통하여 소상공인지원과의 상생경제팀과 경제민주화팀의 소속을 민생경제과로 이동하고 민생경제과의 명칭을 공정경제과로 변경한 바가 있으며 안 제9조는 조직 변경에 따라 민생경제과장을 공정경제과장을 변경하는 것으로 별다른 문제가 없음.



마. 종합의견

- 2015년에 발생한 메르스 사태로 매출이 급감하는 등 어려움을 겪고 있는 중소기업과 소상공인들에 가장 효과적인 지원방안이 자금 지원이었다는 점에서 중소기업육성기금의 필요성을 확인할 수 있음.
- 향후에도 경기침체와 내수위축으로 자금경색을 겪는 중소기업과 소상공인에 대한 적극적인 지원을 위하여 중소기업육성기금의 존속기한을 2017년 12월 31일에서 2022년 12월 31일로 연장하고 조직 개편 내용을 반영한 본 개정안은 바람직한 것으로 사료됨.

<붙임자료>

중소기업육성기금운용심의회 위원현황

□ 총 10명

('17.7.11현재)

구분	직책	성명	소속 및 직위	주요경력	위촉기간
당 연 직	위원장	박대우	서울시 경제기획관	- 정책기획관	'17.7.1~ 재임기간
	위원	곽종빈	서울시 소상공인지원과장	- 문화융합경제과장	'16.7.1~ 재임기간
	위원	김창현	서울시 공정경제과장	- 여성정책기획팀장	'17.7.1~ 재임기간
위 촉 직	위원	신건택	서울시의회 기획경제위원회 부위원장	- 새누리당 노동위원장 - LG유플러스 노동조합위원장	'16.9.20~ '18.9.19
	위원	정진완	우리은행 중소기업전략부 부장	- 기관영업전략부 부장 - 종로3가지점 지점장	'16.9.20~ '18.9.19
	위원	박승찬	중소기업중앙회 서울지역본부장	- 중소기업중앙회 동반성장실 부장	'16.3.28~ '18.3.27
	위원	김유숙	한국여성경제인협회 부회장	- 여성기업종합지원센터 사무총장 - 중기청 국제협력과장, 해외시장과장(민간개방직)	'17.5.11~ '19.5.10
	위원	이미순	중소기업연구원 연구위원 (창업·벤처 연구실)	- 한국벤처산업연구원 책임연구원	'17.5.11~ '19.5.10
	위원	김완중	하나금융경영 연구소 자산분석팀장	- 한국은행 금융안정포럼 패널 - 삼성금융연구소 수석연구원	'17.5.11~ '19.5.10
	위원	최자영	송실대 교수	- 송실대 벤처중소기업센터 센터장 - 송실대 창업교육센터 센터장	'17.7.11~ '19.7.10