

● 제321회 ●
서울특별시의회 정례회
제7차 보건복지위원회

**성민복지관 안전진단 및 증축에 관한 청원
검토 보고서**
(청원번호 : 16)

2023. 11. 21

보건복지위원회
수석전문위원

성민복지관 안전진단 및 증축에 관한 청원

청원번호 16

I. 회부경위

1. 회부경위

- 청원번호 : 제16호
- 청원자 : 서울시 노원구 상계동 흥동숙 외 2,050명
- 소개의원 : 박환희 의원(국민의 힘, 노원구 제2선거구)
- 접수일자 : 2023.10.16.
- 회부일자 : 2023.10.23.

2. 청원요지

- 성민복지관은 노원구의 종합장애인 복지관으로 연간 4만명이 이용하고 있으며, 최근 타 장애인복지관에 비해 성인 중증장애인, 중고령 장애인, 가족 및 지역주민인 비장애인의 이용이 높고, 사업규모와 인력도 개관 당시에 비해 대폭 증가하여 공간이 부족하고 주 이용자인 장애인의 이용에 지장을 초래하고 있음.
 - 장애 유형별 공간 혼재 사용으로 부딪힘 사고 등 안전문제 발생으로 지속적인 민원이 제기될 것으로 사료됨.
 - 또한, 최근 발달장애인 20여명이 디자이너로 취업에 성공하여 앞으로의 고용확대 가능성이 더욱 높아질 것으로 예상됨에 따

라 미술디자이너 전문 창업공간 등을 추가적으로 마련하여 약자와의 동행의 특화된 장애인복지관으로 거듭날 필요가 있어 청원을 요청함.

3. 소개의원 청원소개 요지

- 성민복지관은 노원구의 종합장애인 복지관으로 연간 4만명이 이용하고 있으며, 최근 타 장애인복지관에 비해 성인 중증장애인, 중고령 장애인, 가족 및 지역주민인 비장애인의 이용이 높고, 사업규모와 인력도 개관 당시에 비해 대폭 증가하여 공간 부족문제가 심각하며 주 이용자인 장애인의 이용에 큰 지장을 초래하고 있음.
- 장애 유형별 공간 혼재 사용으로 부딪힘 사고 등 안전문제 발생으로 지속적인 민원이 제기될 것으로 사료 됨
- 또한, 최근 발달장애인 20여명이 디자이너로 취업에 성공하여 앞으로의 고용확대 가능성이 더욱 높아질 것으로 예상됨에 따라 미술디자이너 전문 창업공간 등을 추가적으로 마련하여 약자와의 동행의 특화된 장애인복지관으로 거듭날 필요가 있어 청원을 요청함

II. 검토의견 (수석전문위원 주병준)

1 청원의 경위 및 주요내용

- 동 청원은 2023.10.16. 박환희 의원의 소개로 서울시 노원구

상계동 흥동숙 외 2,050명으로부터 청원번호 제16호로 제출되어 2023.10.23. 우리 위원회로 회부됨.

- 성민복지관은 사회복지법인 성민에서 운영하는 법인시설로 복지관 현황은 아래와 같음.

- 시설명 : 성민복지관 (시설장 : 차현미)
- 소재지 : 서울특별시 노원구 노원로 32길 30-3
- 운영법인 : 사회복지법인 성민 (대표: 유재필)
- 개관일 : 2009.12.10.
- 시설현황 : 대지면적 1,679㎡, 건물연면적 2,900.83㎡ 지상4층/지하1층
 ※ 복지관 전용면적 2,900.83㎡(지상4층~지하1층)
- 시설안내

	4층(옥상) 39.83㎡ (12.07평)	하늘정원
	3층 436.88㎡ (132.39평)	통합사무실(관장실 포함), 성민자립대학실, 신나는방(슈퍼비전2실), 회의실(슈퍼비전1실), 야외농구코트
	2층 585.50㎡ (177.43평)	정보나눔방(정보화교육실), 행복한방(부모대기실), 꿈에그린도서관, 치료활동실(언어1·2, 미술1·2, 놀이, 교육, 작업, 감각통합), VR실, 다목적 프로그램실(꿈꾸는방, 공감하는방, 성민교양대학2실)
	1층 575.17㎡ (174.29평)	안내데스크, 상담실, 향기나는방(프로그램실), 식당, 쉽이있는공간, 해찬마당(야외데크)
	지하1층 1,263.45㎡ (382.86평)	강당, 성민교양대학1실, 이루미방(주간활동서비스), 건강관리실, 챌린지2 (하프스테이지 최종증장애인지원), 빵굽터(제과제빵훈련실)

- 성민복지관은 타 장애인복지관에 비해 성인 중증장애인, 중고

령장애인, 가족 및 지역주민인 비장애인의 이용이 높고 개관 당시에 비해 사업규모와 인력도 대폭 증가하여 공간이 부족하고 부딪힘 사고 등 안전문제 발생으로 민원이 발생하고 있음. 또한 최근 발달장애인 20여명이 디자이너로 취업함에 따라 전문 창업공간 등이 필요하여 안전진단 및 증축을 요청하고 있음.

2 청원안 주요 검토 내용

가. 청원의 취지에 대한 검토

- 성민복지관은 ‘2009년 개관되어 현재 연간 4만명이 이용하고 있으며 성인 중증장애인, 중고령장애인, 가족 및 지역주민 등 이용인원이 증가하였으나 좁은 공간으로 정보제공, 재활치료 등 프로그램 운영에 문제점을 보이고 있어 이용자 편의 증진을 위하여 안전진단 및 증축을 추진하고자 하는 것임.
- 해당 시설은 현재 지하강당/지상3층 주차시설물 위치에 ① 2002년 장애인교회로 최초 준공되었고 ② 2009년 1차 증축 : 기존교회 용도변경 713.6㎡ + 증축 2,147.4㎡ (서울시 보조금 4,665,321천원 , 증축및장비보강), ③ 2015년 2차 증축 : 엘리베이터 2기 중 1기를 옥탑까지 연장하며 4층 엘리베이터.기 계실 증축 39.83㎡ (2014년 기능보강사업 61,186천원)을 진행하였음.
- 노원구의 등록장애인 수는 2022년 기준 25개 자치구 중 강서구 다음으로 장애인수가 많은 편이며 장애인복지관은 총6개소로 시립복지관 4개소, 법인복지관 2개소가 있음.(붙임1 참조)

〈표1〉 자치구별 장애인 인구수

(기준: 2022년/단위:명)

자치구명	2021년			2022년		
	합계	심한장애	심하지 않은장애	합계	심한장애	심하지 않은장애
종로구	5,929	2,206	3,723	5,834	2,151	3,683
중구	5,634	1,968	3,666	5,552	1,936	3,616
용산구	7,686	2,757	4,929	7,621	2,723	4,898
성동구	11,284	3,853	7,431	11,092	3,799	7,293
광진구	12,253	4,338	7,915	12,183	4,296	7,887
동대문구	15,518	5,337	10,181	15,481	5,281	10,200
중랑구	20,357	7,526	12,831	20,279	7,530	12,749
성북구	17,382	6,036	11,346	17,471	6,145	11,326
강북구	17,395	6,479	10,916	17,186	6,395	10,791
도봉구	15,300	5,555	9,745	15,345	5,558	9,787
노원구	26,904	11,856	15,048	26,696	11,712	14,984
은평구	21,756	8,327	13,429	21,732	8,282	13,450
서대문구	12,311	4,432	7,879	12,348	4,472	7,876
마포구	12,945	4,921	8,024	12,904	4,939	7,965
양천구	17,525	6,327	11,198	17,621	6,326	11,295
강서구	28,546	12,050	16,496	28,508	11,926	16,582
구로구	18,374	6,578	11,796	18,520	6,586	11,934
금천구	11,458	4,075	7,383	11,615	4,161	7,454
영등포구	14,495	4,893	9,602	14,654	4,908	9,746
동작구	14,417	5,201	9,216	14,317	5,173	9,144
관악구	20,211	7,385	12,826	20,228	7,298	12,930
서초구	10,291	4,074	6,217	10,158	3,980	6,178
강남구	15,182	6,795	8,387	15,158	6,720	8,438
송파구	20,356	7,767	12,589	20,571	7,827	12,744
강동구	18,614	7,125	11,489	18,785	7,210	11,575

※ 출처 : 국가통계포털

- 성민복지관에서는 기존 지하1층~지상3층을 지상3층 일부, 지상4층,지상5층,지붕층,옥탑1층으로 수직증축하고자 하는 것으로 추정공사비용은 총4,969백만원임.
- 구체적인 공사비용으로 ① 장애인복지관 공사비 4,720백만원 ② 증축설계·용역비 199백만원, ③ 증축 정밀안전진단비 50백만원임.
- 현재 복지관은 총 31개 프로그램실 중 17개실은 전용사용

(치료실, 건강관리실, 발달장애인 전일프로그램실), 8개실은 공용사용(방과후 활동, 운동, 예술단, 문화여가, 가족지원, 자조모임등), 4개실은 업무용(사무실, 자료실)으로 사용중임.

- 시설의 증축 신청 사유로 공간 과밀현상, 발달정신장애인과 신체장애인의 이용공간 혼재, 최중증 성인발달장애인 낮활동 지원사업의 ‘심리안정실’(스누젤렌실) 필요, 문화예술·체육을 통한 장애인 취업연계 및 전용공간 확보를 위함.
- 증축 예상면적은 $1,284.71 m^2$ 규모(3층: $148.62 m^2$ + 4,5층 : 각 $511.50 m^2$ + 지붕층: $63.94 m^2$ + 옥탑1층: $49.15 m^2$)는 기존 건축면적 내에서 가능한 3~5층 면적에 지붕층, 옥탑1층 면적 추가한 부분임.
- 증축후 공간 활용방안으로 지하 및 지상1층은 중고령, 지체, 뇌병변 장애인의 낮생활 영위를 위한 맞춤형공간으로 활용할 계획이며 2층은 장애아동 및 청소년을 위한 여가 프로그램 공간 3층은 정보화교육 등 디지털 배움터, 4층은 전용 전시장, 오프라인 매장 등 5층은 최중증 장애인을 위한 낮활동, 발달장애인 ‘심리안정실’(스누젤렌실) 등으로 활용할 계획임.
- 2009년 개관이후 변화하는 환경과 장애인의 복지정책을 위해 다양한 사업들을 추진하고 있으며 2023년 1월 기준 일 이용인원 243명, 연인원 46천여명이 이용하고 있음.

〈표1〉 성민복지관 이용현황(2023년)

구 분		연 간	1일 이용인원	
			일 이용인원	실 이용인원
계	소계	46,122	243	4,678 (46,122)
	남	22,632	119	2146 (22,632)
	여	23,490	124	2,532 (23,490)
장애인	소계	27,567	145	2,165 (27,567)
	남	16,857	89	1,314 (16,857)
	여	10,710	56	851 (10,710)
비장애인	소계	18,555	98	2,513 (18,555)
	남	5,775	30	832 (5,775)
	여	12,780	67	1,681 (12,780)

출처 : 성민복지과 사업계획서

- 또한 2020년 연간 1,711백만원의 예산 규모가 2023년 현재 2,038백만원으로 19%가 증가되었고 복지관에서 수행하는 사업 또는 다양해 짐에 따라 매년 복지관을 이용하는 대상자가 증가함에 따라 공간 부족에 대한 민원 및 최종증발달장애인을 위한 사업, 문화예술·체육을 통한 장애인 취업연계를 위한 전용 공간 마련의 필요성은 있다 하겠음..

〈표2〉 주요 프로그램 운영 현황

(기준일 : 2022년/단위:명)

구 분	평생학습	맞춤전환지 원	지역연계 협 력	권익옹호	평생과정 설계지원	주거자립 지 원	경영전략	발달재활 서 비 스	발달장애인 주간활동	장애인 지원주택
실인원	583	375	1,203	400	1,412	26	358	204	18	93
연인원	14,065	5,092	5,687	3,172	3,324	716	4,128	7,096	1,062	1,398

- 그러나 본 청원건은 '19년부터 지속적으로 증축관련 기능보강 사업으로 신청되었으나 서울시복지재단 타당성 사전절차 미이

행, 투자심사 등의 이유로 미지원 되었던 건임.

〈표3〉 최근3년 성민복지관 기능보강사업 현황

(단위 : 천원)

연 도	사업내용	신청금액	예산반영		
			계	시비	자부담
2021	성민복지관 증축 설계 용역	12,094	-	-	-
2022	누수 보수공사	54,890	41,339	37,205	4,134
	성민복지관 증축 설계 용역	147,514	-	-	-
2023	주차장 전등 설비 교체공사	31,350	31,350	28,215	3,135
	지하1층 누수 및 창호 보수공사	43,450	43,362	39,026	4,336
	1층 식당 및 지하1층 강당 바닥재 교체공사	13,607	13,607	12,246	1,361
	성민복지관 증축 설계, 정밀안전진단, 내진성능평가용역	232,214	-	-	-

3 청원안에 대한 종합의견

- '09년 개관된 장애인복지관으로 공간의 과밀현상, 발달·정신 장애인과 신체장애인의 이용공간 혼재, 최종증 발달장애인 낮 활동지원사업의 '심리안정실'(스누젤렌실)필요, 문화예술·체육 을 통한 장애인 취업연계 및 전용공간 확보를 위한 필요성은 있다고 보임.
- 자치구 및 집행기관에서도 이미 타당성이 없다고 판단한 상황 으로 예산이 과다하여 다른 구립·법인 복지관에 대한 지원 상 황 및 시 재정여건 등을 종합적으로 고려하여 검토하여야 할 것임.

□ 시설현황(장애인복지관)

(기준: 2022. 12. 31 단위: 명)

연번	자치구	시설명	운영	유형	운영법인	이용인(일)	종사자수	시설장	개관연도
		계				16,837	1,971		
1	종로구	종로장애인복지관	구립	종합	재)푸르메	223	36	김은영	2012.07.01
2	중구	중구장애인복지관	구립	종합	사복)서울카톨릭사회복지회	182	27	정진욱	2013.03.08
3	용산구	구립용산장애인복지관	구립	종합	사회복지법인 영락사회복지재단	224	30	권기용	2009.09.25
4	성동구	성동장애인복지관	구립	종합	재)성모성심수도회	627	49	최성자	1993.11.30
5	광진구	정립회관	법인	지체	사복)한국소아마비협회	591	54	최종길	2012.11.30
6	동대문구	동문장애인복지관	법인	종합	재)제철안식임예수재림교 한국연합회유지재단	301	29	진태진	2009.07.20
7		동대문장애인복지관	구립	종합	사복)동안복지재단	154	36	정은아	2016.3.30
8	종량구	원광장애인복지관	법인	종합	사복)유린보은동산	360	46	김선기	1991.12.07
9	성북구	성북시각장애인복지관	법인	시각	사복)대한맹인복지회	184	28	강태봉	1998.04.28
10		성북장애인복지관	구립	종합	사복)승가원	168	34	김용진	2007.07.11
11	강북구	강북장애인복지관	구립	종합	사복)대한불교조계종	368	37	조석영	1998.04.01
12	도봉구	도봉장애인종합복지관	구립	종합	사복)한국장로교복지재단	282	34	이상록	2017.8.21
13	노원구	노원시각장애인복지관	시립	시각	사)한국시각장애인연합회	28	46	백혜련	1990.12.05
14		뇌성마비복지관	시립	뇌성마비	사)한국뇌성마비복지회	263	39	송주혜	1990.12.05
15		다운복지관	법인	발달	사복)다운회	412	37	김인숙	2003.07.18
16		북부장애인복지관	시립	종합	사)한국지체장애인협회	546	49	신연화	1997.07.30
17		상이군경복지관	시립	지체	특)대한민국상이군경회	332	27	홍홍근	1988.12.09
18		성민복지관	법인	종합	사복)성민	243	35	차현미	2009.11.13
19	은평구	서부장애인복지관	법인	종합	사복)엔젤스헤이븐	467	40	변소현	1993.12.31
20		은평구립우리장애인복지관	구립	종합	사복)굿피플우리복지재단	130	35	이상하	2020.11.27
21	서대문구	서대문농아인복지관	시립	청각	사)한국농아인협회	377	26	송영호	2007.01.25
22		서대문장애인복지관	구립	종합	사복)한국재활재단	355	37	정유진	1998.10.10
23	마포구	마포장애인복지관	구립	종합	재단)감리회태화복지재단	130	33	김명규	2002.06.15
24	양천구	양천해누리복지관	구립	종합	사회복지법인대한예수교장 로회총회(합동측)복지재단	418	48	김경환	2004.12.08

연번	자치구	시설명	운영	유형	운영법인	이용인(일)	종사자수	시설장	개관연도
25	강서구	강서뇌성마비복지관	법인	뇌성마비	사)한국뇌성마비복지회	402	44	박세영	2008.08.21
26		기쁜우리복지관	법인	종합	사복)기쁜우리월드	230	40	임형균	1997.06.23
27		늘푸른나무복지관	법인	발달	사복)성요한복지회	127	33	정원택	1999.11.30
28	구로구	성프란치스코복지관	법인	종합	재)성프란치스코수녀회	716	36	김희정	2002.12.09
29		에덴복지관	법인	종합	사복)에덴복지재단	177	31	박정휴	1999.10.01
30	금천구	금천장애인복지관	법인	종합	사복)상금복지회	432	42	박은정	2006.11.28
31	영등포구	영등포장애인복지관	시립	종합	사복)대한불교조계종사회복지재단	447	45	최중환	2008.01.18
32	동작구	남부장애인복지관	시립	종합	사복)SRC	341	56	이수정	1986.10.30
33		발달장애인복지관	시립	발달	사)한국지적장애인복지협회	328	42	최선자	1986.10.29
34		삼성소리샘복지관	법인	청각/언어	사복)삼성농아원	405	47	박희연	2001.04.20
35	관악구	실로암시각장애인복지관	법인	시각	사복)실로암시각장애인복지협회	188	61	김미경	1988.10.22
36		관악구장애인복지관	구립	종합	사복)승가원	349	34	황성혜	2017.4.27
37	서초구	사랑의복지관	법인	발달	사복)사랑의교회	342	39	남동우	1997.02.26
38		서초한우리정보문화센터	구립	종합	사복)가톨릭사회복지회	485	43	위수경	2009.10.09
39	강남구	강남장애인복지관	구립	종합	사복)사회복지법인 대한불교조계종 봉은	99	34	박철상	2009.01.01
40		강남세움복지관	구립	종합	사복)밀알복지재단	290	34	김귀자	2019.11.01
41		성모장애인복지관	법인	종합	사복)자애종합복지원	289	37	김진영	1999.08.23
42		청음복지관	법인	청각	사복)한국청각장애인복지회	707	37	홍희정	1985.05.20
43		충현복지관	법인	발달	사복)충현복지재단	470	39	편성연	1993.03.03
44		하상장애인복지관	법인	종합	사복)하상복지회	676	35	허명환	1992.12.29
45	송파구	방이복지관	구립	지체	재)기독교대한감리회유지재단	250	25	김진숙	1998.08.14
46		서울시각장애인복지관	법인	시각	사복)선한목자재단	197	27	서혜미	1998.02.28
47		인성복지관	구립	종합	사)함께하는복지	132	27	양재혁	1995.12.31
48	강동구	서울장애인종합복지관	시립	종합	재)푸르메	762	88	곽재복	1982.10.30
49		성분도복지관	법인	종합	재)부산성베네딕도수녀회	212	32	김명옥	1987.07.11
50		한국시각장애인복지관	법인	시각	사복)한국시각장애인복지재단	238	41	백남식	1981.09.11
51		홀트강동장애인복지관	법인	발달	홀트아동복지회	181	30	신미숙	2018.07.01