

# 2018년 대변인 소관 예산안 검 토 보 고 서

## 1. 제안경위

- 본 예산안은 2017년 11월 8일 서울특별시장의 제출하여 11월 10일 서울특별시의회 의장으로부터 우리 위원회에 회부되었음.

## 2. 예산안 내용

### 가. 세입예산

- 해당사항 없음.

### 나. 세출예산

- 세출예산 총 규모는 16억 8천1백만원이며, 이 중 사업비는 14억 5천9백만원, 행정운영경비는 2억 2천2백만원임.

### 〈2018년도 대변인 소관 세출예산안〉

(단위 : 백만원)

구분		2017 예산		2018 예산안		증감	
일반 회계	계	1,693	100.00%	1,681	100.00%	△11	△0.68%
	행정운영경비	225	13.28%	222	13.22%	△2	△1.10%
	사업비	1,468	86.72%	1,459	86.78%	△9	△0.61%

### 3. 검토 의견

#### 가. 개요

- 대변인 소관 세입예산은 없음.
- 세출예산안은 전년대비 1천1백만원(0.68%)이 감액된 16억 8천1백만원이며, 이 중 사업비는 14억 5천9백만원, 행정운영경비는 2억 2천2백만원임.

#### 〈사업별 예산 증감 내역〉

(단위 : 천원)

구 분	2017	2018안	증감	증감률
총 계	1,692,511	1,681,061	△11,450	△0.68%
사 업 비	1,467,790	1,458,804	△8,986	0.61%
<b>보도기획 기능 강화</b>	856,608	856,884	276	0.03%
시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화	451,581	451,581	-	-
시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	405,027	405,303	276	0.07%
<b>시정보도 지원체계 구축</b>	611,182	601,920	△9,262	△1.52%
방송모니터실 운영	103,685	105,123	1,438	1.39%
방송영상 및 사진자료 제공	92,963	64,827	△28,136	△30.27%
보도방송 관리시스템 유지보수	96,030	97,304	1,274	1.33%
출입기자실 운영 및 취재지원	118,504	134,666	16,162	13.64%
해외미디어 취재지원	200,000	200,000	-	-
<b>행정운영경비</b>	224,721	222,257	△2,464	△1.10%

## 나. 주요사업 검토의견

- “시정보도 간행물 구독 및 대화채널 구축”은 시정보도 간행물 구입 예산과 시정의견청취 간담회, 대변인실 직원들의 특정업무경비로 구성되었음.

### 〈시정보도 간행물 구독 및 대화채널 구축〉

(단위 : 천원)

구 분		2017예산(A)	2018예산(안)(B)	증감(B-A)
계		451,581	451,581	-
사무관리비		331,734	331,734	-
	시정보도 간행물구입	325,734	325,734	-
	위원회 참석	6,000	6,000	-
시책추진업무추진비		61,047	61,047	-
	시정의견청취간담회 등	61,047	61,047	-
특정업무경비		58,800	58,800	-
	여론·동향	58,800	58,800	-

시정보도 간행물구입비는 3억 2,573만원으로 3년째 동일하게 편성되었음. 실·본부·국 간행물 구독에 있어 불필요한 수요를 줄여야 한다는 우리위원회의 지적이 해마다 제기되고 있음에도 불구하고 개선 노력을 보이고 있지 않음.

공신력있는 외부기관의 보도점유비율에 따라 구독비율을 정하거나 중소신문사 육성차원에 가중치를 두는 등 일반시민이 이해 가능한 합리적인 기준을 마련하여 향후 구독비율의 형평성 및 중복 구독 방지에 노력하여야 할 것임.

### 〈최근 5년간 시정보도 간행물 구입내역〉

(단위: 부)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년 (10월말기준)
일간지 정기구독	15,152	15,607	15,886	15,860	13,208
가판 정기구독	500	354	323	348	290
주간지,전문지 정기구독	7,721	8,086	9,512	9,739	8,749
월간지 정기구독	562	560	578	602	526
부정기 간행물 등	5	6	9	14	15

또한 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률」이 2016년 9월 28일 시행됨에 따라 시 출입기자를 대상으로 사용되었던 출입기자단 정례 간담회 예산과 기타 간담회 예산을 전액 감액하고 시정의견청취간담회로 2017년부터 편성해오고 있음.

일정 기준 범위내에서 시책추진업무추진비가 사용되어야 하는 바 시정의견청취간담회의 정확한 사용처를 명시하여 불필요한 오해의 소지가 없도록 관리할 필요가 있음.

또한 사업목적이 ‘대화채널 구축’인 만큼 기자와의 원활한 소통을 통해 해명보도 같은 사후약방문식 업무방식의 변화를 갖고 선제적 대응을 구축할 수 있는 방안을 모색해야 할 것임.

- “시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화”는 「뉴스통신 진흥에 관한 법률」 1)에 따른 뉴스통신사업자(연합뉴스, 뉴시스, 뉴스1)의 뉴스 서비스 수신료와 시정 주요사업 설명 간담회, 대변인실 기간제 근로자 1인의 보수 및 출입기자단 문자전송시스템 사용료 등으로 구성된 예산으로 전년도 대비 27만6천원이 증액된 4억 530만원이 편성됨.

세부내역을 살펴보면, ‘기간제근로자등보수’의 시급 단가가 8,210원에서 8,613원으로 인상됨에 따라 27만6천원이 증액되었으며, 시정 주요사업 설명 간담회 등이 2016년도 대비 2,040만원이 증액된 6,265만원이 2017년에 이어 2018년에도 편성됨.

〈시정관련 뉴스 정보제공 및 보도기능 강화〉

(단위:천원)

구 분		2017예산(A)	2018예산(안)(B)	증감(B-A)
계		405,027	405,303	276
기간제근로자등보수		6,382	6,658	276
	인부임	5,518	5,788	270
	교통료	720	720	-
	보험료	144	150	6
사무관리비		313,000	313,000	-
	뉴스서비스 수신료	308,000	308,000	-
	직원 직무워크숍	5,000	5,000	-
시책추진업무추진비		62,645	62,645	-
	시정 주요사업 설명간담회 등	62,645	62,645	-
공공운영비		23,000	23,000	-
	문자전송시스템 사용료	23,000	23,000	-

1) 「뉴스통신 진흥에 관한 법률」 제19조(뉴스정보 구독계약의 체결 등) ① 정부는 연합뉴스사와 제6조제3항에 따른 구독계약을 체결하는 경우 매출액, 물가 상승률, 경제성장률 등을 고려하여 구독료의 요율(料率) 등 판매조건을 결정하여야 한다.

- “방송모니터실 운영”은 시정관련 방송 모니터링 및 관련 전산시스템 유지보수 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 잘못된 보도에 대한 신속한 대응체계를 마련하기 위한 것으로 전년도 대비 143만원이 증액된 1억 512만원 편성함.

〈방송 모니터실 운영〉

(단위 : 천원)

구 분	2017예산(A)	2018예산(안)(B)	증감(B-A)
계	103,685	105,123	1,438
사무관리비	68,260	68,260	-
방송모니터링 용역	62,040	62,040	-
모니터실 환경개선 및 소모품 구입비	2,220	2,220	-
모니터링 자료 구입비	4,000	4,000	-
공공운영비	35,425	36,863	1,438
디지털모니터링시스템 유지보수	35,425	36,863	1,438

방송모니터링 용역은 방송사 뉴스 저작권료 지급을 위한 것으로 현재 9개社를 통해 방송 스크랩 및 DB구축을 위한 뉴스콘텐츠<sup>2)</sup>를 이용하고 있음.

- KBS, MBC, SBS, YTN은 방송사별 월 60만5천원으로 각 방송사가 한국언론진흥재단에 뉴스저작권을 신탁하여 한국언론진흥재단에서 뉴스 저작권 저작권료 등을 통보하고 있음.
- JTBC, TV조선, 채널A, MBN, 연합뉴스TV는 방송사별 월 55만원으로 작년과 동일함.

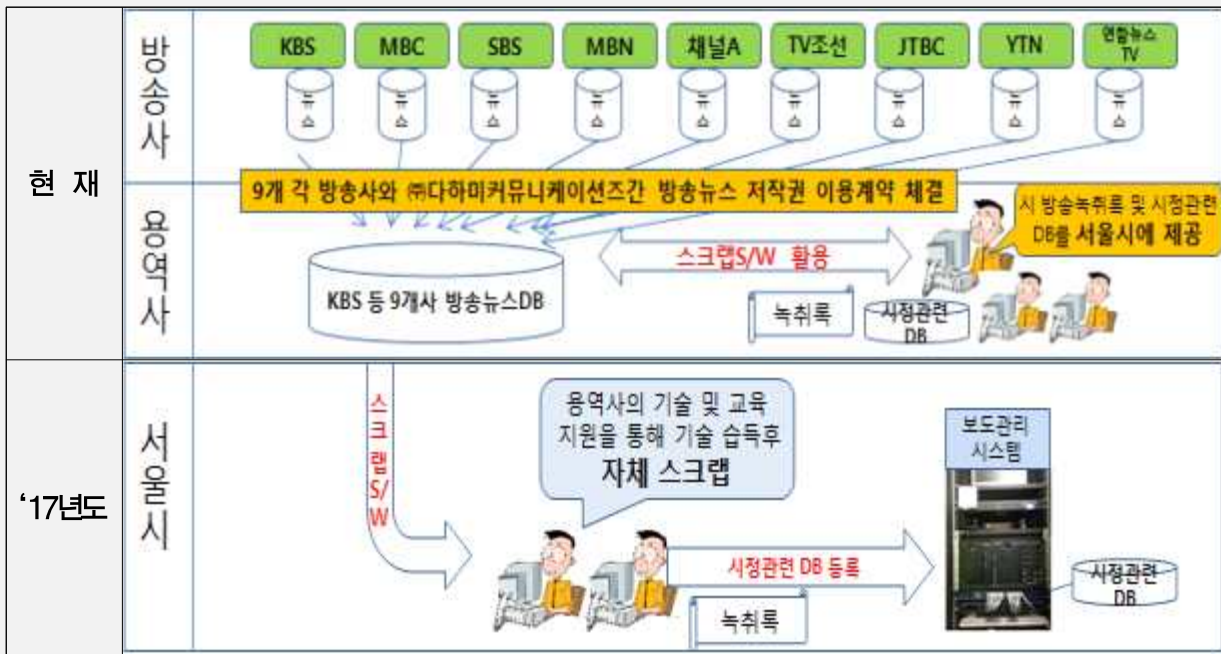
2) 뉴스콘텐츠는 언론사의 창작물로서 「저작권법」에 따른 권리의 보호 대상이 되는 저작물로 개별 언론사 또는 뉴스저작권 신탁관리기관인 한국언론진흥재단의 이용 허락을 받는 등 합법적 절차를 거쳐 이용하도록 되어있음.

디지털모니터링시스템 유지보수는 2014년에 교체된 디지털 모니터링 시스템 장비 구입 후 2018년에는 정보화예산타당성 심사결과에 따라 녹화PC 및 스토리지 관리기능 개선을 위해 143만 8천원이 증액된 3,686만원이 편성됨.

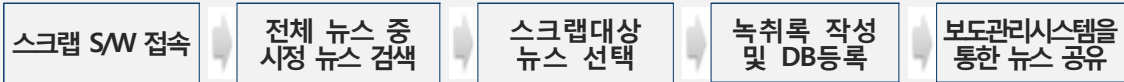
이는 방송 예약, 녹화와 자막 및 동영상을 저장·편집하는 시스템의 유지관리를 위한 것으로 실시간으로 방송을 모니터링함으로써 효과적인 시정 홍보 및 비판·왜곡보도에 대한 언론대응이 가능할 것으로 판단됨.

## ※ 방송뉴스 자체 모니터링 추진('17년~)

■ '14년부터 시청관련 방송뉴스(KBS등 9개사) 모니터링 용역(주다하이커뮤니케이션즈)을 추진하였으나, '17년부터 자체 모니터링 추진



### 〈스크랩 및 DB구축 절차〉



- ▶ '17년도부터 방송뉴스 모니터링 자체 추진을 위한 사전준비
  - 시 자체 모니터링을 위한 (주다하이커뮤니케이션즈의 방송뉴스DB·스크랩S/W 무상사용 및 시 보고서식으로 녹취록 작성 가능토록 S/W 개선 협의완료
  - 모니터링 기술 습득을 위한 담당자 교육 및 자체 방송스크랩(연습용) 작성('16. 9~)
  
- ▶ 매년 방송뉴스 DB자료 구축 및 공유를 위한 저작권 구매
  - 대상 : 9개사 방송뉴스(용도 : 녹취록 작성 및 보도관리시스템 DB구축)
  - ※ '17년도 방송뉴스 저작권 구매계약 시 스크랩S/W 무상지원 사항 포함



- “방송영상 및 사진자료 제공”은 방송영상 장비운영 및 취재지원용 차량 유지관리를 통해 시정관련 각종 행사, 기자설명회 등 현장촬영 정·동사진 자료의 신속한 언론사 제공으로 시정홍보를 강화하려는 목적의 사업으로 정·동사진 재료구입 및 수리비, 정사진관리 시스템 유지보수 예산과 현장차량 유지비로 구성되어 있으며 2018년도에는 전년도 대비 2,814만원이 감액된 6,483만원을 편성함.

주요 증감요인은 전년도에 신규편성되었던 정사진 카메라 및 렌즈 교체와 동사진 편집시스템기구 교체비 4,544만원이 장비 교체완료로 감액되었으며, 2010년도 이전에 행사용 영상 촬영자료를 디지털 파일로 전환하여 훼손될 수 있는 자료를 복구하여 영구 보관하고자 1,350만원을 증액함. 또한 정사진 관리시스템의 기능 개선을 위해 381만원을 증액 편성함.

**〈방송영상 및 사진자료 제공〉**

(단위 : 천원)

구 분	2017예산(A)	2018예산(안)(B)	증감(B-A)
<b>계</b>	<b>92,963</b>	<b>64,827</b>	<b>△28,136</b>
<b>사무관리비</b>	32,490	45,990	13,500
정사진 재료 및 물품구입	2,700	2,700	-
동사진 재료 및 저장 스토리지 구매 등	11,160	11,160	-
사진봉투 제작	4,500	4,500	-
시정앨범 제작	2,250	2,250	-
수리 및 보수비	5,400	5,400	-
사진 인화료	6,480	6,480	-
아날로그식 테입 촬영본 디지털 전환비	-	13,500	13,500
<b>공공운영비</b>	15,032	18,837	3,805
취재지원용 차량 연료비	3,456	3,456	-
차량 정비 및 관리비(소모품 등)	4,280	4,280	-
정사진 관리시스템 유지보수	7,296	11,101	3,805
<b>자산 및 물품취득비</b>	45,441	-	△45,441
노후 정사진 카메라 및 렌즈 교체	31,941	-	△31,941
노후 동사진 편집시스템기구 교체	13,500	-	△13,500

- “**보도방송관리시스템 유지보수**”는 일간지 23개, 무료신문(메트로) 1개 등 총 24개 매체의 뉴스콘텐츠를 구매해 전자스크랩하고, 이를 서울시 공무원들이 공유하기 위하여 내부전산망에 서비스하는 사업으로, 보도방송관리시스템 소프트웨어 유지 보수를 위해 127만원이 증액되어 9,730만원 편성함.

이 사업에 대한 정보화예산타당성 심사결과 적정한 것으로 나왔으며, 이는 보도자료와 보도기사, 해명 설명자료간 데이터베이스 연계 기능을 추가하는 것으로 타당한 것으로 보임. 이를 통해 보도자료와 보도기사간 비교 분석을 통해 해명 및 설명이 필요한 자료를 선제적으로 공급하는 것이 필요할 것으로 판단됨.

### 〈보도방송관리시스템 유지보수〉

(단위 : 천원)

구 분	2017예산(A)	2018예산(안)(B)	증감(B-A)
<b>계</b>	<b>96,030</b>	<b>97,304</b>	<b>1,274</b>
<b>사무관리비</b>	79,200	79,200	-
뉴스저작물 내부라이선스 구매 등	79,200	79,200	-
<b>공공운영비</b>	16,830	18,104	1,274
보도방송관리시스템 S/W 유지보수	16,830	18,104	1,274

- “출입기자실 운영 및 취재지원”은 출입기자 소통간담회, 시 간부 및 출입기자 소통 관련 체육 및 문화행사 개최, 서울시 대표단 해외순방 동행언론사 취재지원을 위한 직원 해외출장비, 시출입 기자단 취재 편의 제공을 위한 출입기자실 보도자료 인쇄 및 고속복사기, 프린터 토너 및 수리비로 편성되어 있으며, 출입기자수가 38개사 160명('16년 11월기준)에서 39개사 172명('17년 현재)으로 증가하여 언론인 소통간담회 비용 1,230만원과 출입기자실 사무관리비가 386만원 증액되었음.

대변인실은 출입기자와의 소통강화를 통해 선제적 대응을 당부한 바 있으므로 소폭 증액된 예산을 활용하여 출입기자와의 원만한 관계 유지를 위해 노력할 필요가 있음.

〈출입기자실 운영 및 취재지원〉

(단위 : 천원)

구 분	2017예산(A)	2018예산(안)(B)	증감(B-A)
<b>계</b>	<b>118,504</b>	<b>134,666</b>	<b>16,162</b>
사무관리비	39,996	43,858	3,862
보도자료 인쇄 등	39,996	43,858	3,862
행사운영비	10,000	10,000	-
언론협력 강화	10,000	10,000	-
국외업무여비	50,000	50,000	-
국외업무여비	50,000	50,000	-
시책추진업무추진비	14,008	26,308	12,300
언론인 소통 간담회	14,008	26,308	12,300
자산및물품취득비	4,500	4,500	-
집기류 구매	4,500	4,500	-

- “해외미디어 취재지원”은 해외 언론매체를 대상으로 서울시의 우수한 정책과 매력에 대하여 특집보도를 유치하고 외신별 맞춤형 취재지원 제공으로 서울관련 기사 노출 확대 및 홍보를 극대화하기 위한 사업으로 전년도와 동일하게 2억원을 편성함.

〈해외미디어 취재지원〉

(단위 : 천원)

구 분	2016 예산	2017예산	2018예산(안)
계	200,000	200,000	200,000
사무관리비	200,000	200,000	200,000
해외미디어 취재지원	200,000	200,000	200,000

이 사업은 대행업체를 통해 집행하는 사업으로 4년간 같은 업체와 계약을 하고 있는 바, 여러 차례 유찰되어 수의계약되거나 공개적인 절차를 통해 선정한다 하더라도 한 업체가 여러해 계약되고 있음.

〈최근 4년간 대행사 계약현황〉

연도(계약기간)	계약업체	금액 및 계약방법	비고(응찰업체 등)
<b>2014</b> (‘14.3.27~’15.1.31)	(주)디지털헤럴드	194백만원, 제한경쟁	(주)디지털헤럴드 (주)스트래티직마케팅
<b>2015</b> (‘15.3.20~’15.12.31)	(주)헤럴드	194백만원, 수의계약	(주)헤럴드 ※3회 유찰 이후 수의계약
<b>2016</b> (‘16.2.29~’16.12.31)	(주)헤럴드	190백만원, 제한경쟁	(주)헤럴드 (주)와이제이앤네트웍스
<b>2017</b> (‘17.2.1 ~’17.12.31)	(주)헤럴드	194백만원, 제한경쟁	(주)헤럴드, (주)신한네트웍, (주)제이피알

이는 전 세계를 대상으로 시정을 홍보하거나 다양한 매체에 보도자료를 제공해야 하는 업무를 수행할 유수의 업체가 한정되어 있기 때문이라 하는데 영미권, 유럽권, 아시아권 등 국가를 구분하여 여러 업체에 입찰 기회를 주는 것도 방안이 될 수 있을 것이라 판단됨.

향후 철저한 시장 조사 이후 사업비에 준하는 합리적인 과업지시를 통해 홍보대행업체 선정에 많은 용역업체들의 입찰참여를 독려해야 할 것으로 사료됨.

- 대변인실은 시책업무추진비로 “시정보도 간행물 구축 및 대화채널 구축”의 시정의견 청취 간담회 등 예산 6,105만원, “시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화”의 시정 주요사업 설명 간담회 등 6,265만원, “출입기자실 운영 및 취재지원”에서 언론인 소통 간담회 2,631만원으로 총 1억 5천만원이 편성되어 있음.

대언론 스킴 강화 및 시정홍보를 위해 시책업무추진비를 증액하였으므로 불투명한 회계집행이 이루어지 않도록 각별히 노력할 필요가 있음.

〈최근 2년간 대변인실 시책업무추진비〉

(단위: 천원)

대분류	세부분류	2017년 예산액	2018년 예산액
시정보도 간행물 구축 및 대화채널 구축	시정의견 청취 간담회 등	61,047,000원	61,047,000원
시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	시정 주요사업 설명 간담회 등	62,645,000원	62,645,000원
출입기자실 운영 및 취재지원	언론인 소통 간담회	14,008,000원	26,308,000원
합 계		137,700,000원	150,000,000원

## 다. 총괄 검토의견

- 2018년도 대변인 소관 세출예산안은 2017년 예산 16억 9천3백만원 대비 0.68%인 1,145만원을 감액한 16억 8천1백만원이 편성됨.

아날로그식 테입으로 되어 있는 모든 행사용 영상 촬영자료('10년 이전 자료)를 디지털 파일로 전환하여 자료의 훼손을 막아 영구 보관하고자 신규 편성된 예산 1,350만원과 출입기자수 증가에 따른 사무관리비와 시책추진업무추진비가 증액된 것을 제외하고 전년도 대비 두드러지게 증감한 사업이 없음.

대변인은 시민의 알권리를 충족시키고 시정 성과의 홍보를 극대화하기 위해 전략적 언론대응 체계 강화로 시정 신뢰도를 확보하는 것을 목표로 '언론매체 시정보도 건수'와 '부정확 왜곡보도 해명내용 반영률'을 성과지표로 삼고 있음. 그러나 실국별로 작성된 보도자료 배포와 해명자료 배포가 실제 주요 업무로 대변인실만에 독자적인 업무 영역을 확보할 필요성이 있어 보임.

또한 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률」이 2016년 9월 28일부터 시행됨에 따라 시 출입기자와의 취재지원 등 언론사와 소통을 확대하는데 있어 일부 제한이 있을것으로 보여지므로 언론사와의 긍정적인 유대관계 형성을 위한 대안마련의 노력을 계속할 필요가 있을 것으로 사료됨.

## 언론인의 취재지원 관련 사항

### □ 기자실 제공

공공기관이나 민간기업이 출입기자에게 기자실을 제공할 수 있나요?

- 공공기관이나 민간기업이 출입기자에게 **합리적인 사유와 자체 기준**으로 기자실 제공을 하였다면 법 제8조제3항제8호의 사회상규에 따라 허용됩니다.

※ 출입기자단이 기자실을 제공받은 후 자율적으로 기자실의 좌석을 고정적으로 운영하는 것은 무방함

### □ 취재를 위한 교통편의·식사 제공 허용 여부

공식적 행사를 취재하는 기자단이나 행사 관련 임직원에게 교통편의·식사를 제공해도 되나요?

- **공식적인 행사**에서 주최자가 참석자에게 통상적인 범위에서 일률적으로 제공하는 금품등은 예외사유에 해당하여 허용됩니다.
  - 따라서 공식적 행사를 취재하는 기자단이나 행사 관련 임직원에게 사적인 목적이 아니라 **원활한 행사진행 지원과 행사 홍보를 위한 취재 지원**을 위해 교통편의·식사를 제공할 수 있을 것입니다.
  - 그런데 특정 개인이나 집단에 한정하여 제공하는 경우는 일률적 제공에 해당되지 않으나, 참석자 중 **역할별로 합리적으로 차등**하여 제공하는 것은 일률적 제공에 해당될 수 있습니다.
- **공직자등과 직무관련이 있는 언론인 사이의** 식사는 원활한 직무수행, 사고·의례 목적으로 하는 경우 3만원 이내 허용