서울특별시 재단법인 서울디지털재단 출연 동의안

검 토 보 고

의안 번호	893

2023. 06. 21.
주택공간위원회
수 석 전 문 위 원

1. 제안경위

○ 2023. 5. 30. 서울특별시장 제출 (2023. 6. 1. 회부)

2. 제안이유

가. 서울시는 첨단 디지털 기술을 활용하여 시민복리를 증진하고, 서울특별시의 지속가능한 발전을 지원하기 위해 '서울특별시 디지털재단'을 운영하고 있음.

나. 이에 2023 회계연도 1차 추가경정예산 편성에 앞서 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻고자 함.

3. 주요내용

가. 사무명 : 서울디지털재단 출연금

나. 추진근거

○ 지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률

○ 서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례 제13조

다. 필요성

○ AI 일상화 시대를 맞이하여 적극적 디지털 신기술 도입을 통한 효율적

시정 운영을 위해 출연 필요

라. 사무내용

○ 첨단 디지털 기술 및 스마트도시 분야 정책연구 및 컨설팅

○ 첨단 디지털 기술 및 스마트도시 관련 중소기업과 벤처기업 지원

○ 디지털 격차해소 사업

○ 서울시, 투자출연기관, 시민들의 디지털 역량강화

○ 빅데이터 관련 교육, 컨설팅, 공공민간데이터 활용사업

○ 디지털 기술 및 스마트도시 분야 국제협력

마. 추경개요

○ 추경예산 : 92,000천원 ※ 예산심의 과정에서 조정될 수 있음

- 2023년 총 출연금액 8,089,247천원(기존 7,997,247천원)

○ 출연금 편성 내용

- AI 역량 강화를 위한 교육프로그램 개발 및 교육 운영 : 92,000천원

○ 추경 필요성

1) 급증하는 AI 활용 수요 대응

- 일반사무에 실질적으로 활용 가능한 범용적 AI(챗GPT)의 등장으로 국내외적으로 이를 활용하기 위한 교육수요가 급증하고 있으며, 실제 상반기 챗GPT 교육(정원:150명) 수요조사 결과 700명 이상이 수강 신청을 하는 등 AI 활용능력 배양에 대한 직원들의 관심이 매우 높기에 추가교육을 위한 사업비를 편성하였음.

※ '23년 상반기에 교육을 수강하지 못하는 직원 및 추가 교육 희망자들을 위한 하반기 교육 추가편성이 필요함

2) 서울시 AI 생태계 확장

- 직원 AI 역량강화를 통해 최근 가속화된 AI 환경변화 및 발전 속도에 대응

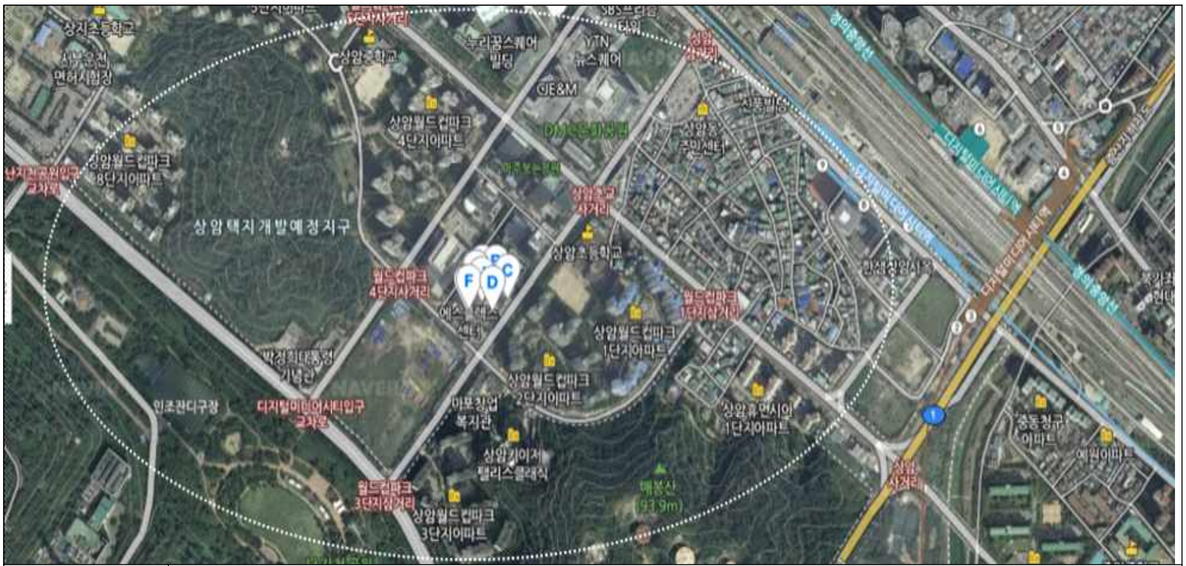
하고 서울시 AI 활용 생태계를 확장하고자 시의성 있는 챗GPT 교육 프로그램 개발·운영을 위한 사업비를 추가 편성하였음.

바. 서울디지털재단 기관 개요

○ 소재지 : 서울시 마포구 매봉산로 31 에스플렉스센터 스마티움 16층

○ 규모(전용) : 1,738(700)m^2

○ 위치도



지역여건	지하철 디지털미디어시티역(경의중앙선, 공항철도, 6호선)에서 도보 15분

4. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법 제18조

> 제18조(출자 또는 출연의 제한)
> ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
> ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
> ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 예산조치 : 2023년 1차 추가경정예산 편성

다. 합　　의 : 해당사항 없음

5. 검토의견

□ 출연배경

○ 이 출연동의안은 서울시가 서울디지털재단(이하 **'재단'**)에 2023년도 제1회 추가경정 세출예산을 출연하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항[1]에 따라 시의회의 의결을 얻고자 서울특별시장이 제출하여 2023년 6월 1일 우리위원회에 회부된 사안임[2].

- 출자·출연은 보조금과는 달리 정산의 의무가 없어 지방자치단체의 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하고자 지방의회가 출자·출연 대상기관의 사업내용 및 필요성, 출자 규모 등을 종합적으로 고려한 후 출자 여부를 의결하는 것으로 출자금액을 확정하는 것은 아님.[3]

○ 재단은 「민법」[4] 및 「지방자치단체의 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」, 「서울특별시 재단법인 서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례」를 근거로 지난 2016년 6월 설립되어, 첨단 디지털 기술을 활용한 시민 복리 증진과 서울시의 지속 가능한 발전을 지원하는 역할[5]을 수행해오고 있음.(**붙임1** 참고)

---

1) **「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)**
③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

2) 보조금과 달리 출자·출연은 정산을 의무화하지 않기 때문에 지원 절차를 강화하여 지방자치단체의 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하려는 취지에서, 지방의회가 출자·출연 대상기관의 사업내용, 필요성, 출연규모 등을 종합적으로 고려하여 승인하는 것으로 출연금액을 확정하는 것은 아님. (행정자치부, 지방재정법 제18조의 출자·출연 시 지방의회 사전의결 관련 해석기준 통보, 2015.10.20.)

3) 행정자치부, 지방재정법 제18조의 출자·출연 시 지방의회 사전의결 관련 해석기준 통보, 2015.10.20.

4) **「민법」 제32조(비영리법인의 설립과 허가)** 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다.

5) 지난 2019년 1월부터 재단의 관리·감독기관이 서울시 경제진흥본부(현 경제정책실)에서 스마트도시정책관(현 디지털정책관)으로 변경됐으며, 2023년 6월 현재 1실 1본부 7팀, 총 52명(정규직 44명, 파견공무원 1명, 계약직 7명)규모로 운영되고 있음(붙임 1 참고).

○ 재단의 총예산 규모는 2023년 기준 총 94억원이며, 이중 서울시 출연금은 약 79억 9천7백만원(약85%)으로 총예산의 대부분을 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

구 분	2020	2021	2022	2023
총예산액(A=B+C)	**12,325**	**12,033**	**10,202**	**9,413**
사업수익(B)	**10,076**	**8,772**	**8,235**	**8,195**
서울시출연금	8,720	6,231	8,042	7,997
재단자체수입	-	2,542	-	-
관리사업수익	-	-	23	3
기술기업 해외진출 지원	-	-	23	3
대행사업수익	-	-	132	192
로봇활용 디지털 역량강화 교육	-	-	132	192
기타영업외수익	-	-	39	3
기타영업외수익	-	-	39	3
자본적수입(C)	**2,248**	**3,261**	**1,967**	**1,218**
기타자산처분	-	-	238	-
보증금회수수입	-	-	238	-
잉여금(이월금)수입	2,248	3,213	1,729	1,218
순세계잉여금	2,248	3,213	1,729	1,218
자본잉여금수입	-	48	-	-
보조금	-	48	-	-

□ 검토의견 (수석전문위원 오정균)

○ 이 출연동의안은 2023년도 서울시 기 출연금(79억 9천7백만원) 대비 1.15%인 9천2백만원을 재단에 출연하려는 것으로, 이는 재단의 **"공공데이터 활용·분석 지원"**사업의 세부사업인 **'AI 역량강화를 위한 교육 프로그램 개발 및 교육 운영'** 사업을 신규로 실시하기 위한 것임.

- 이 사업은 최근 전 세계적으로 주목받고 있는 **'챗GPT'**(Chat Generative Pre-trained Transformer)에 대한 관심 및 교육수요가 급증하고 있는 상황에서, 인공지능(AI)을 업무에 활용할 수 있도록 교육 커리큘럼을 개발하고 시청 및 투자·출연기관 직원을 대상으로 교육을 실시하기 위한 것으로 파악됨.

- 실제 지난 5~6월 디지털정책관은 시청 공무원을 대상으로 총 5회에 걸쳐 **'챗GPT'**교육을 시범적으로 실시[6]하였는데, 700여 명의 교육신청자 중 154명을 우선 선발하여 교육을 실시한 결과[7] 강의만족도(**붙임2** 참고)와 추가 강의진행에 대한 요구가 매우 높게 나타났음.

○ 이에, 재단에서는 서울시가 인공지능(AI) 신기술을 행정영역에 적극 도입하고자, 지난 5월 기 수립된 **"2023 공공데이터 활용 분석 지원사업 실행계획"**을 변경[8]하여, 시청 및 자치구, 투자출연기관 직원, 시민

---

6) 시장 정례간부회의시 지시사항('23.3.10)
- 올 하반기에는 행정기관도 ChatGPT를 어떻게 실무에 활용할지 고민해야할 것
- 미리 준비하여 우리시가 최첨단 과학기술을 가장 적극적으로 활용하는 조직이라는 평판을 받을 수 있도록 만전을 기해주기 바람.
(정보시스템담당관-7349, 2023.4.26.), "직원 챗GPT 교육 운영 계획"

7) 5.18~6.2일 중 총 5회 교육실시(정보시스템담당관-9731(2023.6.12.), '챗GPT 교육 결과 보고')

8) 당초 : 서울디지털재단 AI빅데이터 TF-123(2023.2.8.), "2023년도 공공데이터 활용 분석 지원사업 실행계획"
변경 : 서울디지털재단 AI빅데이터팀-818(2023.5.9.), "2023년도 공공데이터 활용 분석 지원사업 실행계획(변경)"

을 대상으로하는 **'챗GPT 교육'**을 신규사업으로 추진하고, 금번 출연 예산을 활용하여 올해 9월부터 본격적인 사업을 시행할 예정인 것으로 확인[9]됨.

<"공공데이터 활용·분석 지원 사업" 변경 전·후 비교>

구 분	사업명	변경 전	변경 후
공공 데이터 활용·분석 지원	데이터 행정교육 운영	· 공공기관 맞춤형 데이터 행정 교육 확대 운영	(유지) · 공공기관 맞춤형 데이터 행정 교육 확대 운영
		· 市 공무원 대상 데이터 세미나 진행	(확대 / 출연요청 사항) · 市 공무원 대상 인공지능·데이터 교육 세미나 진행
			(신규) · 시민대상 챗GPT, 메타버스 서울 특강 진행
		· 데이터 행정교육 체계화 연구 진행	(유지) · 데이터 행정교육 체계화 연구 진행
	공공 데이터 교육 운영	· 공공데이터 활용 프로젝트 운영	(신규) · 서울시 생성 AI 프로젝트 운영
			(신규) · 제2회 서울시 골목경제 부활 프로젝트
		· 에듀테크 캠퍼스 관리 및 운영	(유지) · 에듀테크 캠퍼스 관리 및 운영

※ 출처 : 디지털재단 내부 자료 재구성

- 재단은 이 밖에도 챗GPT와 같은 Open AI 기반의 DALL·E2, Midjourney, Whisper 등을 활용한 공공서비스 프로그램 개발 교육(서울시 생성 AI 프로젝트 운영) 등을 실시할 계획이며, 시민을 대상으로 한 메타버스 서울특강과 소상공인 점포 활성화를 위한 상권 빅데이터 분석 교육(제2회 서울시 골목경제 부활 프로젝트) 등의 사업도 함께 실시할 예정에 있음.

9) 서울디지털재단 AI빅데이터팀-818(2023.5.9.), "2023년도 공공데이터 활용 분석 지원 사업 실행계획(변경)"

○ 종합하면, 최근 신기술 등장 및 급속히 발전하는 디지털 환경에서, 시민의 일상으로 빠르게 확산 중인 OpenAI 기술에 대한 교육수요에 신속히 대응하고, 창의행정을 추구하는 서울시 정책변화에 부응한다는 점에서 금번 출연은 시급성과 적정성이 인정됨.

- 다만, 공직사회 내에서 발생할 수 있는 **AI 활용의 윤리 및 보안 문제 발생 방지 방안**에 대해서도 사전에 면밀한 대비책을 마련 할 필요가 있다고 사료되는바, 이에 대한 추가적인 사업계획 보완이 필요하겠으며, 디지털정책관에서 직접 실시한 총 5회의 직원교육에 소요된 예산이 약 855만원 수준이었던 점을 감안하면, 이번 출연금 규모의 적정성 여부는 추가경정 예산안 심사 시 살펴볼 필요가 있겠음.

입 법 조 사 관 한승윤	02-2180-8207
입 법 조 사 관 전재성	02-2180-8205

〔붙임1〕 서울디지털재단 일반현황 (p.9)

〔붙임2〕 챗GPT 강의 만족도 조사결과 (p.11)

붙임1 서울디지털재단 일반현황

□ 인 력 : 52명

('23. 6. 15. 기준, 단위: 명)

구 분	계	이사장	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급
정 원	45	1	1	1	3	8	16	13	2
현 원	44	1	-	-	4	8	20	10	1
과부족	△1	-	△1	△1	+1	-	+4	△3	△1

※ 정원 외 인력 : 파견공무원 1명, 계약직 7명

□ 연 혁

○ 2014. 8. 서울디지털재단 설립 추진계획 수립
○ 2016. 1. 재단 설립 및 운영에 관한 조례 제정 및 공포
○ 2016. 1. 법인설립준비위원회 구성 및 창립총회 개최
○ 2016. 5. 주무관청(미래창조과학부) 법인 설립 허가
○ 2016. 5. 법인설립 등기
○ 2016. 6. 제1대 이사장 취임 및 재단 업무 개시(기업팀, 사업팀, 지원팀)
○ 2016. 9. 재단 사무소 이전(중구→강남구 개포디지털혁신파크)
○ 2017. 1. 직제 개편(정책연구팀 신설)
○ 2017. 4. 서울도시데이터사이언스연구소 개소
○ 2018. 1. 직제 개편(1실 1본부 4팀)
○ 2019. 1. 서울시 소관부서 변경(경제진흥본부→스마트도시정책관)
○ 2019. 2. 제1대 이사장 해임
○ 2019. 4. 직제 개편(1실 5팀)
○ 2019. 5. 제2대 이사장 취임
○ 2019. 8. 재단 사무소 이전(강남구 개포디지털혁신파크→상암 에스플렉스센터)
○ 2020. 1. 서울스마트시티센터 운영 개시
○ 2020. 3. 직제 개편(1실 7팀)
○ 2020. 4. 제2대 이사장 사임
○ 2021. 2. 직제개편(1실 1본부 4팀)
○ 2021. 9. 제3대 이사장 취임
○ 2021.10. 직제개편(1실 1본부 7팀)
○ 2022. 9. 서울스마트시티센터 이전(구로→상암 에스플렉스센터) 및 개소

□ 조직도

이사장
이사회
자문위원단
감사팀
혁신사업본부
경영전략실
디지털정책팀
스마트포용팀
메타시티팀
기획인사팀
총무회계팀
AI·빅데이터팀

붙임2 챗GPT 강의 만족도 조사결과 (총 154명 중, 137명 설문 참여)

(출처 : 정보시스템담당관-9731(2023.6.12.), "챗GPT 교육 결과 보고")

○ 교육 과정 만족도 : 매우 만족, 만족(96.72%) ※ 4.8점/5점

구분	매우만족	만족	합계
1회차(5/18)	69.57%	21.74%	91.31%
2회차(5/22)	61.54%	30.77%	92.31%
3회차(5/26)	93.10%	6.9%	100%
4회차(6/1)	90.32%	9.68%	100%
5회차(6/2)	96.43%	3.57%	100%
평 균	**82.19%**	**14.53%**	**96.72%**

○ 챗GPT역량이 향상되었다고 생각하는가 : 매우 그렇다, 그렇다(98.46%) ※ 4.6점/5점

구분	매우만족	만족	합계
1회차(5/18)	65.22%	34.78%	100%
2회차(5/22)	34.62%	57.69%	92.31%
3회차(5/26)	62.07%	37.93%	100%
4회차(6/1)	70.97%	29.03%	100%
5회차(6/2)	71.43%	28.57%	100%
평 균	**60.86%**	**37.60%**	**98.46%**

○ 실무에 도움이 될 것이라 생각하는가 : 매우 그렇다, 약간 그렇다(99.23%) ※ 3.8점/4점

구분	매우만족	만족	합계
1회차(5/18)	78.26%	21.74%	100%
2회차(5/22)	65.38%	30.77%	96.15%
3회차(5/26)	89.66%	10.34%	100%
4회차(6/1)	80.65%	19.35%	100%
5회차(6/2)	89.29%	10.71%	100%
평 균	**80.65%**	**18.58%**	**99.23%**

<교육 콘텐츠에 대한 기타의견>
- 너무 유익한 교육이었으며, ChatGPT 심화 과정 등 확대하여 추진 요청
- 강의가 재미있고 알차서 만족도가 매우 높음
- 하루 종일 바쁘게 머리와 손과 눈이 움직이는 교육이었음.
- 강의수준도 등 어렵지 않아 만족도가 높음
- 기획방향, 보도자료, 일러스트 등 기획 등 업무에 다양하게 활용할 수 있음
- 막막했던 기분으로 왔는데 강의를 듣고 홀가분해짐
- 자유로운 분위기에 실무위주로 교육 받을 수 있어서 만족도가 매우 높음