

1. 2022회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안
2. 2022회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안
3. 2022회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안
4. 2022회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안

검 토 보 고 서

I. 제안경위

- 의안번호 제921호 「2022회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안」, 제923호 「2022회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안」, 제922호 「2022회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」, 제924호 「2022회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안」은 2023년 5월 30일 서울특별시교육감에 의해 제출되어 2023년 6월 1일 우리 위원회로 회부되었음.

II. 2022회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산 승인안

1. 주요내용

가. 세입·세출 결산

- 2022회계연도 서울특별시교육비특별회계 세입 결산액은 14조 7,381억 7천 8백만원이고, 세출 결산액은 12조 8,110억 4천 3백만원이며, 세계잉여금은 1조 9,271억 3천 4백만원임.

이 중 「지방재정법」 제50조제1항 및 제2항에 따른 다음연도 명시이월액 3,259억 6백만원 및 사고이월액 2,762억 3천 8백만원 등 다음연도 이월액 6,021억 4천 4백만원과 보조금반납예정액 35억 6천만원을 공제한 순세계잉여금은 1조 3,214억 3천 1백만원임.

나. 채권 및 채무 결산

- 2022년도말 채권현재액은 2,012억 2천 7백만원으로 2021년도말 채권현재액 2,152억 9천 2백만원 보다 140억 6천 5백만원이 감소하였음.
- 2022년도말 채무현재액은 0원임.

다. 재무회계 결산

- 2022회계연도말 재무회계상 총자산은 19조 1,958억 5천 9백만원으로 2021회계연도말 16조 8,376억 2천 5백만원에 비해 2조 3,582억 3천 4백만원이 증가하였으며,

결산내용은 유동자산 4조 2,533억 4천만원, 투자자산 1,707억 8천 6백만원, 유형자산 14조 7,687억 4천 8백만원, 무형자산 1억 1천 7백만원, 기타비유동자산 28억 6천 8백만원임.

- 2022회계연도말 재무회계상 총부채는 5,571억 2천 5백만원으로 2021회계연도말 6,138억 3천 7백만원에 비해 567억 1천 2백만원이 감소하였으며,

결산내용은 유동부채 1,277억 4천 3백만원, 장기차입부채 4,173억 3천 1백만원, 기타비유동부채 120억 5천 1백만원임.

- 2022회계연도말 재무회계상 순자산은 18조 6,387억 3천 4백만원으로 2021회계연도말 16조 2,237억 8천 8백만원에 비해 2조 4,149억 4천 6백만원이 증가하였으며,

결산내용은 고정순자산 14조 2,880억 4천 9백만원, 특정순자산 1조 7,976억 4천 5백만원, 일반순자산 2조 5,530억 4천만원임.

- 2022회계연도 재정운영결과는 2조 4,149억 4천 6백만원으로 2021회계연도 1조 3,297억 7천 5백만원에 비해 1조 851억 7천 1백만원 증가하였으며,

결산내용은 수익 13조 8,822억 6천 8백만원, 비용 11조 4,673억 2천 2백만원임.

2. 검토의견

가. 결산총괄

- 2022회계연도 서울특별시교육비특별회계 예산현액은 예산액 14조 6,333억 3천 2백만원과 전년도 이월액 2,961억 2천 5백만원을 더한 14조 9,294억 5천 7백만원으로, 전년도 예산현액(12조 1,624억 4천 8백만원) 대비 2조 7,670억 9백만원(22.8%) 증가하였음.
- 세입결산액은 14조 7,381억 7천 8백만원으로 예산현액(14조 9,294억 5천 7백만원) 대비 수납율은 98.7%이고, 불납결손액은 11억 2천만원으로 전년도(1억 3천 9백만원)보다 9억 8천 1백만(701.6%) 증가되었고, 미수납액은 110억 9천 5백만원으로 전년도(142억 6천 2백만원)보다 31억 6천 7백만원(22.2%) 감소됨.

[표-1] 세입결산 총액

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액 (결산액) ③	불납결손액	미수납액	예산현액 대비수납		징수결정 대비수납	
						증감 (③-①)	수납률 (③/①)	증감 (③-②)	수납률 (③/②)
2022	14,929,457	14,750,392	14,738,178	1,120	11,094	△191,279	98.7	△12,214	99.9
2021	12,162,448	12,216,797	12,202,397	139	14,262	39,949	100.3	△14,400	99.9
2020	11,255,880	11,295,434	11,281,084	111	14,239	25,204	100.2	△14,350	99.9

- 세출결산액은 예산현액 대비 85.8%인 12조 8,110억 4천 3백만원으로 전년도(94.1%) 대비 8.3% 감소하였고, 다음연도 이월액은 예산현액 대비 4.0%(전년도 2.4%)인 6,021억 4천 4백만원이며, 집행잔액은 예산현액 대비 10.1%(전년도 3.4%)인 1조 5,127억 1천만원임.

[표-2] 세출결산 총액

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산액	전년도 이월액	예산현액 ①	결산액 ② (②/①)	다음연도 이월액 ③ (③/①)	보조금 반납액 ④	집행잔액 ¹⁾ ⑤=①-②- ③-④ (⑤/①)
2022	14,633,332	296,125	14,929,457	12,811,043 (85.8%)	602,144 (4.0%)	3,560	1,512,710 (10.1%)
2021	11,815,293	347,155	12,162,448	11,445,002 (94.1%)	296,125 (2.4%)	3,061	418,259 (3.4%)
2020	10,768,439	487,441	11,255,880	10,607,620 (94.2%)	347,155 (3.0%)	12,478	288,627 (2.6%)

- 한편 세입·세출 차감액인 세계잉여금은 1조 9,271억 3천 5백만원 이고, 다음연도 이월액 6,021억 4천 4백만원(예산현액 대비 4.0%) 및 보조금 반납액 35억 6천만원(예산현액 대비 0.02%)을 차감한 순세계잉여금(1조 3,214억 3천 1백만원)²⁾은 전년도 순세계잉여금(4,582억 9백만원) 대비 288.4% 증가하였는바, 이는 세입이 증가했음에도 불구하고 막대한 집행잔액의 발생으로 인한 세출결산액의 낮은 증가율로 인한 것임.
- 그리고 이러한 순세계잉여금의 대폭 증가는 지역주민에게 갈 수 있는 행정서비스가 추가로 제공될 수 있는 기회를 놓친 것으로 이는 재정운영의 효율성이 낮아졌음을 방증하는 것임. 따라서 교육청은 집행잔액의 과도 발생 사유를 파악하고 해소하여 교육청 재정운영의 효율성을 증대시킬 필요가 있음.

1) 교육부의 '2021회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준'에 의해 2021회계연도부터 집행잔액에서 보조금반납액을 제외함. 이에 2020년, 2019년의 집행잔액은 2020년 결산서 기준 집행잔액(301,105백만원), 2019년 결산서 기준 집행잔액(281,388백만원)에서 해당연도 보조금 반납액을 제외한 금액임.

2) 예산현액 대비 8.9%임.

[표-3] 세입·세출 결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구 분	2022	2021	증감
최종예산(A)	14,633,332	11,815,293	2,818,039
전년도이월액(B)	296,125	347,155	△51,030
예산현액(C=A+B)	14,929,457	12,162,448	2,767,009
세입결산액(D)	14,738,178	12,202,397	2,535,781
세출결산액(E)	12,811,043	11,445,002	1,366,041
세계잉여금(F=D-E)	1,927,135	757,394	1,169,740
명시이월비	325,906	72,449	253,457
사고이월비	276,238	223,676	52,562
계 속 비	0	0	0
보조금반납예정액	3,560	3,061	499
지방채상환	0	0	0
순세계잉여금(G) ³⁾	1,321,431	458,209	863,222
순세계잉여금률(G/C)	8.9	3.8	5.1

나. 세입결산

○ 예산현액 대비 수납액 비율은 98.7%로 전년도(100.3%)보다 1.6% 감소하였으며, 징수결정액(14조 7,503억 9천 2백만원) 대비 수납액 비율은 99.9%로 전년도와 동일한 수준임.

1) 세입재원별 결산

○ 세입재원별로 결산액을 살펴보면 총 결산액 14조 7,381억 7천 8백만원(100.0%) 중 이전수입이 13조 7,731억 1천 8백만원(93.5%), 자체수입이 1,967억 6천 6백만원(1.3%), 기타수입이 7,682억 9천 4백만원(5.2%)로 구성됨.

3) 교육부의 '2021회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준'에 의해 2021회계연도부터 순세계잉여금에서 보조금반납액을 제외함.

○ 2022회계연도 세입결산액은 14조 7,381억 7천 8백만원으로 전년도(12조 2,023억 9천 7백만원) 대비 20.8%(2조 5,357억 8천 1백만원) 증가하였는바, 이중 이전수입은 13조 7,731억 1천 8백만원으로 전년도(11조 3,205억 9천 5백만원) 대비 21.7%(2조 4,525억 2천 3백만원) 증가하였고, 자체수입은 1,967억 6천 6백만원으로 전년도(1,891억 4천 1백만원) 대비 4.0%(76억 2천 5백만원) 증가하였으며 기타수입(이월금 등)은 7,682억 9천 4백만원으로 전년도(6,926억 5천 5백만원) 대비 10.9%(756억 3천 3백만원) 증가하였음.

[표-4] 세입 결산 증감 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	2022			2021			전년 대비 증감	
	예산현액 ①	수납액 ②	수납률 (③=②/ ①)	예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	수납액 (가=②-B)	비율 (나=가/B)
합 계	14,929,457	14,738,178	98.7	12,162,448	12,202,397	100.3	2,535,781	20.8
이 전 수 입	13,984,884	13,773,118	98.5	11,366,886	11,320,595	99.6	2,452,523	21.7
자 체 수 입	177,109	196,766	111.1	102,908	189,141	183.8	7,625	4.0
지방교육채	-	-	-	-	-	-	-	-
기타 (이월금 등)	767,464	768,294	100.1	692,655	692,661	100.0	75,633	10.9

○ 이전수입 중 ‘중앙정부이전수입’의 결산액은 전년도(6조 7,967억 2천 2백만원)보다 1조 8,584억 6천 7백만원 증가한 8조 6,551억 8천 9백만원으로 전체 이전수입의 62.8%(전년도 60.0%)를 차지함.

- 이 중 지방교육재정교부금인 보통교부금 및 특별교부금은 내국세에 연동되어 예산 규모가 결정되는바, 2022년 본예산 편성시에는 수출 호조, 기업실적 개선에 따른 법인세 증가, 민간소비 및 수입 증가에

따른 부가가치세 증가 등의⁴⁾ 내국세 증가로 인해 보통교부금 및 특별교부금이 증액 편성되었으며, 2022년 상반기에는 2021년 초과세수⁵⁾ 등으로 인한 세입 증가로 인해 2차례 추경예산을 통해 보통교부금 및 특별교부금이 증액 편성되었음⁶⁾.

반면 증액교부금은 고교무상교육을 위해 2021년도 본예산에 신규 편성된 것으로, 2022년도에는 학생수 감소로 인해 전년도(1,767억 1천만원)보다 143억 9천 3백만원이 감소된 1,623억 1천 7백만원이 편성되었음에도 불구하고 지방교육재정교부금의 세입 결산액(8조 193억 7천 7백만원)은 전년도(6조 1,725억 9천 4백만원)보다 1조 8,467억 8천 3백만원이 증가됨.

- 또한 중앙정부가전수입 중 국고보조금은 코로나19에 따른 저소득층 학생의 학습지원을 위해 본예산에서 전년도(212억 1천 8백만원)보다 21억 1천만원이 증액되었고, 이후 그린스마트스쿨 등 성립전우선 사용으로 확정된 9개의 사업의 예산⁷⁾을 반영하기 위해 제2회 추가경정예산에서 753억 3천 1백만원이 증가되면서 국고보조금의 세입 결산액(904억 1천 2백만원)은 전년도(600억 5천만원)보다 303억 6

4) 국회예산정책처(2021.10.). 2022년도 예산안 총괄분석 1.

5) 2021년 양도소득세, 상속·증여세, 증권거래세, 종합부동산세 등 자산세수 호조, 예상을 상회한 경기회복세, 기업의 영업실적 개선으로 인해 2021년 본예산 대비 61.3조원 초과 징수.

6) 제1회 추가경정예산에서 보통교부금 506억 2천 9백만원 편성, 제2회 추가경정예산에서 보통교부금 2조, 2,869억 8천 7백만원, 특별교부금 598억 3천 3백만원 편성

7) 제2회 추가경정예산의 국고보조금 편성내역

(단위 : 백만원)

재원	세부사업	사업명	성립전	우선
			우선사용	확정일
국 보 조 금	교육과정운영지원	발명교실 운영	43	04-27
	도서관운영	도서관 다문화 서비스 지원	42	03-03
		공공도서관 독서보조기기 지원	4	03-10
		도서관 창작공간 조성	100	04-20
		웹툰창작 체험관 조성 및 운영	20	04-21
	돌봄교실운영	초등돌봄교실 시설확충	30	02-11
		초등돌봄교실 시설확충	60	06-22
	학교시설환경개선	그린스마트스쿨	75,681	06-20
	교육급여지원	교육급여지원	△649	
소 계 (9건)		75,331		

천 2백만원이 증가됨.

- 그리고 유아교육지원특별회계전입금은 당초 본예산 편성시 유아수 감소로 인해 전년도(5,375억 9천 1백만원)보다 152억 1천 6백만원이 감액 편성되고 추경예산(339억 6천 6백만원)도 전년도 누리과정(유아학비) 추경예산(374억 8천 7백만원)보다 35억 2천 1백만원 감액 지원됨에 따라 유아교육지원특별회계전입금의 세입 결산액(5,454억원)은 전년도(5,640억 7천 8백만원)보다 186억 7천 8백만원 감소됨.
- 한편 이전수입 중 ‘지방자치단체이전수입’의 세입 결산액은 전년도(4조 5,041억 7천 1백만원)보다 5,946억 4천 5백만원 증가한 5조 988억 1천 6백만원으로 전체 이전수입의 37.0%(전년도 39.8%)를 차지함.
- 이 중 지방자치단체로부터의 법정이전수입은 지방교육세전입금, 시도세전입금, 지방교육재정교부금 보전금 등이 반영되어 전년도(4조 1,376억 2천 3백만원)보다 5,138억 8천만원 증가된 4조 6,515억 3백만원이며, 비법정이전수입은 ‘꿈을 담은 교실 만들기’, ‘학교체육관 건립’ 등의 학교시설사업 및 입학준비금 지원 등의 증가로 전년도(3,665억 4천 8백만원)보다 807억 6천 5백만원 증가된 4,473억 1천 3백만원임.
- 이와 같이 2022회계연도의 세입 결산액 중 이전수입 규모의 증가는 내국세 증가로 인해 지방교육재정교부금 중 보통교부금 및 특별교부금이 본예산 및 2차례의 추가경정예산에 각각 3,453억 5천 6백만원⁸⁾, 2조 3,974억 4천 9백만원⁹⁾이 증가된 것이 주요 원인임.

8) 서울시교육청 ‘2022년도 서울특별시교육비특별회계 세입예산서’

9) 서울시교육청 ‘2021년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 세입예산서’. 및 서울시교육청 ‘2021년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 세입예산서’.

- 특히 2021년도 초과세수, 법인세 증가 등으로 인해 제2회 추가경정 예산에서 보통교부금(2조 2,869억 8천 7백만원)이 크게 증가하였는 바, 이는 국세수입에 대한 정부의 세수추계의 오차가 가장 큰 원인임.
- 이처럼 국세수입에 대한 세수추계의 오차로 인해 최근 추경예산시 대 규모 예산이 편성되는 추세인바 서울시교육청은 통합교육재정안정화 기금 등을 활용한 재정운용의 안정성 방안 마련에 적극 노력할 필요가 있음.

[표-5] 이전수입 전년대비 증감현황

(단위 : 백만원, %, %p)

구 분	2022			2021			전년 대비 증감		
	예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	예산현액 (가)	수납액 (나)	수납률 (다=나/가)	수납액 (B-나)	수납률 (C-다)	
합 계	13,984,884	13,773,118	98.5	11,366,885	11,320,595	99.6	2,452,523	△1.1	
중앙정부	지방교육재정교부금	8,007,305	8,019,377	100.2	6,186,406	6,172,594	99.8	1,846,783	0.4
	국고보조금	99,232	90,412	91.1	60,850	60,050	98.7	30,362	△7.6
	특별회계전입금	563,400	545,400	96.8	575,078	564,078	98.1	△18,678	△1.3
	계	8,669,937	8,655,189	99.8	6,822,334	6,796,722	99.6	1,858,467	0.2
지방자치단체	법정 이전수입	4,846,662	4,651,503	96.0	4,156,494	4,137,623	99.5	513,880	△3.5
	비법정이전수입	448,816	447,313	99.7	368,235	366,548	99.5	80,765	0.2
	계	5,295,478	5,098,816	96.3	4,524,729	4,504,171	99.5	594,645	△3.2
기타	민간이전수입	14,937	15,008	100.5	15,134	15,346	101.4	△338	△0.9
	자치단체간이전수입	4,532	4,105	90.6	4,688	4,356	92.9	△251	△2.3
	계	19,469	19,113	98.2	19,822	19,702	99.4	△589	△1.2

[표-6] 세입 자원별 결산 재역

(단위 : 백만원, %)

과목		예산 현액 ①	징수 결정액 ②	수납액(결산액)		예산현액 대비		
				결산액 ③	구성비율	증감 ③-①	수납률 ③/①	
합 계		14,929,457	14,750,392	14,738,178	100.0	△191,279	98.7	
중앙정부 이전수입	지방교육재정 보조금	보통교부금	7,589,590	7,589,590	7,589,590	51.5	0	100.0
		특별교부금	255,398	267,470	267,470	1.8	12,072	104.7
		증액교부금	162,317	162,317	162,317	1.1	0	100.0
		소계	8,007,305	8,019,377	8,019,377	54.4	12,072	100.2
	국고보조금	99,232	90,412	90,412	0.6	△8,820	91.1	
	특별회계전입금	563,400	545,400	545,400	3.7	△18,000	96.8	
	계	8,669,937	8,655,189	8,655,189	58.7	△14,748	99.8	
자치단체 이전수입	법정	지방교육세	2,224,857	2,034,549	2,034,549	13.8	△190,308	91.4
		담배소비세	281,202	266,449	266,449	1.8	△14,753	94.8
		시도세	2,211,744	2,211,743	2,211,743	15.0	△1	100.0
		학교용지부담금	1,995	8	8	0.0	△1,987	0.4
		지방교육재정교부금보전금	102,610	114,500	114,500	0.8	11,890	111.6
		교육급여보조금	9,220	9,220	9,220	0.1	0	100.0
		무상교육경비전입금	15,034	15,034	15,034	0.1	0	100.0
		소계	4,846,662	4,651,503	4,651,503	31.6	△195,159	96.0
	비법정	광역자치단체	279,924	278,421	278,421	1.9	△1,503	99.5
		기초자치단체	168,892	168,892	168,892	1.1	0	100.0
		소계	448,816	447,313	447,313	3.0	△1,503	99.7
	계	5,295,478	5,098,816	5,098,816	34.6	△196,662	96.3	
	기타 이전수입	민간	기부금	2,965	2,965	2,965	0.0	0
기타지원금			11,972	12,043	12,043	0.1	71	100.6
소계			14,937	15,008	15,008	0.1	71	100.5
자치단체간		전입금	4,532	4,105	4,105	0.0	△427	90.6
계		19,469	19,113	19,113	0.1	△356	98.2	

(단위 : 백만원, %)

과목		예산 현액 ①	징수 결정액 ②	수납액(결산액)		예산현액 대비		
				결산액 ③	구성비율	증감 ③-①	수납률 ③/①	
자체수입	고수학습활동비	기본적교육수입	24	32	17	0.0	△7	66.7
		선택적교육수입	1,172	1,086	1,086	0.0	△86	92.7
	행정활동비	사용료및수수료	4,347	4,275	4,253	0.0	△94	97.8
		특별부과금및분담금	0	417	417	0.0	417	0.0
	자산수입	자산임대	507	583	546	0.0	39	107.7
		자산매각대	21,636	21,892	21,892	0.1	256	101.2
	이 자 수 입		5,607	19,560	19,560	0.1	13,953	348.8
	제재금수입		906	2,100	1,698	0.0	792	187.5
	기타수입 등 (학교회계전출금반납금수입 등)		140,594	145,094	144,969	1.0	4,375	103.1
	지난연도수입		2,316	13,941	2,328	0.0	12	100.5
	계		177,109	208,980	196,766	1.3	19,657	111.1
	기타	전년도이월금	순세계잉여금	458,208	461,269	461,269	3.1	3,061
보조금사용잔액			3,061	0	0	0.0	△3,061	0.0
이월금			296,125	296,125	296,125	2.0	0	100.0
금융자산회수		융자금원금회수	9,250	9,250	9,250	0.1	0	100.0
		보증금회수	820	1,650	1,650	0.0	830	201.2
계		767,464	768,294	768,294	5.2	830	100.1	

- 한편 자체수입의 결산액은 1,967억 6천 6백만원으로 징수결정액(2,089억 8천만원) 대비 수납액은 1,967억 6천 6백만원(94.2%)으로 전년도 수납액(2,083억 3천 8백만원) 대비 5.6%(115억 7천 2백만원) 감소함.

이는 징수결정액(2,089억 8천만원)이 전년도(2,227억 3천 9백만원)보다 감소한 반면 불납결손액(11억 2천만원)은 전년도(1억 3천 9백만원)보다 크게 증가한 것이 주요 원인으로,

징수결정액 대비 수납율은 전년도 93.5%보다 높아졌으나 징수결정액 자체는 전년도 2,227억 3천 9백만원 대비 137억 5천 9백만원 감소하였음.

- 한편 자체수입 중 선택적 교육 수입(평생학습수입 등), 특별부과금 및 분담금, 자산매각대 등은 징수결정액 대비 수납률이 100%이나 입학금 및 수업료(50.0%), 사용료 및 수수료(99.5%), 자산임대수입(93.7%), 기타수입 등에서 불납결손처리 및 미수납으로 인해 수납액이 징수결정액보다 낮은 상황임.
- 아울러 자체수입의 경우에도 매년 추가경정예산을 통해 세입경정이 이루어지고 있는바, 서울시교육청은 자산수입 등 자체수입에 대한 세수 예측력 향상을 위한 방안도 마련해야 할 것으로 사료됨.

[표-7] 자체수입 수납률 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분		결산(수납)액	
		금액	비율 (징수결정대비)
자체수입 계		196,766	94.2
교수학습 활동수입	기본적 교육 수입 (입학금및수업료)	17	50.0
	선택적 교육 수입 (평생학습수입 등)	1,086	100.0
행정활동 수입	사용료 및 수수료	4,253	99.5
	특별부과금및분담금	417	100.0
자산수입	자산임대수입	546	93.7
	자산매각대	21,892	100.0
이자수입	이자수입	19,560	100.0
기타수입	제재금수입	1,698	80.9
	기타수입등	144,969	99.9
	지난연도수입	2,328	16.7

2) 불납결손액

- 2022회계연도의 불납결손액은 11억 2천만원으로 전년도 불납결손액 1억 3천 9백만원보다 9억 8천 1백만원 증가하였으며, 불납결손률은 7.8%로 전년도(1.0%)보다 6.8% 증가함.
 - 이를 과목별로 살펴보면 ‘연체료(1백만원)’ 및 ‘지난연도 입학금’의 불납결손액이 새롭게 발생했으며, ‘지난연도 수업료’의 불납결손액(1천 5백만원)은 전년도 불납결손액(4천 6백만원)보다 3천 1백만원 감소하였음.
 - 반면 ‘지난연도 수입’의 불납결손액(11억 5백만원)은 전년도 불납결손액(9천 3백만원)보다 10억 1천 1백만원으로 크게 증가되었으며, 이는 전체 불납결손액(11억 2천만원)의 98.6%를 차지하고 있음.
 - 불납결손액은 학원과태료(1억 1천 9백만원)가 전년도(6천 7백만원)보다 177.4% 증가하고 공유재산 변상금(7억 1천 6백만원)과 학원과태료의 연체료 등(2억 3천 8백만원)의 증가로 인한 것으로 미수납액 감소를 위한 교육청의 적극적인 체납노력이 필요하다고 할 수 있으며,
- 특히 불납결손 후에도 소멸시효 완성 전까지 적극적으로 체납활동을 진행하고 성과에 따라 포상금을 지급하는 등 자체수입 증대를 위해 노력해야 할 것임.

[표-8] 과목별 불납결손액

(단위 : 천원, %)

구분			2022		2021		증 감 (B-D)
			징수 결정액 (A)	불납결손액		징수 결정액 (C)	
관	항	목		금액(B)	비율 (B/A)		금액 (D)

(단위 : 천원, %)

구분			2022			2021			증 감 (B-D)
			징 결정액 (A)	불납결손액		징 결정액 (C)	불납결손액		
관	항	목		금액(B)	비율 (B/A)		금액(D)	비율 (D/C)	
자체수입 합계			208,980,348	1,120,429	0.5	222,738,848	139,074	0.1	981,355
교수학습 활동수입	기본적교육 수입	지난연도 입학금	5	5	100.0	0	0	0.0	5
		지난연도 수업료	15,707	14,517	92.4	81,163	45,611	56.2	△31,094
기타수입	제재금수입	연체료	321,161	1,321	0.4	0	0	0.0	1,321
	지난연도 수입	지난연도 수입	13,941,081	1,104,586	7.9	13,866,753	93,464	0.7	1,011,122

[표-9] 불납결손 내역 및 사유

(단위 : 천원, %)

과목	불납결손액		사 유 별				결손내역 (상세히)
	금액	비율	무재산	거소불명	시효완성	기타	
합 계	1,120,429	100.0	2,540	76	1,070,827	46,986	
지난연도 입학금	5	0.0	0	5	0	0	- 지난연도 입학금: 5천원
지난연도 수업료	14,517	1.3	0	71	14,446	0	- 지난연도 수업료: 14,517천원
연체료	1,321	0.1	0	0	1,321	0	- 공유재산 변상금 연체료수입: 1,321천원
지난연도 수입	1,104,586	98.6	2,540	0	1,055,060	46,986	- 변상금: 716,118천원 - 위약금및연체료: 237,694천원 - 과태료: 118,726천원 - 대지료: 26,179천원 - 변상금분납이자:5,869천원

3) 미수납액

- 2022회계연도 미수납액은 110억 9천 4백만원으로 전년도 142억 6천 2백만원보다 31억 6천 8백만원(22.2%)이 감소하였음.
- 미수납액의 사유별 원인을 살펴보면, ‘채무자 재력부족’ 이 48억 6백만원(43.3%)으로 가장 많고, 그 다음 ‘납부자 태만’ 이 25억 6천

(단위 : 백만원, %)

회계연도	미수납액	사 유 별											
		채무자 징수유예		채무자 거소불명		채무자 재력부족		납부자 태만		재 산 압류중		기타	
		금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
2022	11,094	33	0.3	76	0.7	4,806	43.3	2,565	23.1	2,354	21.2	1,260	11.4
2021	14,262	0	0.0	303	2.1	3,959	27.8	2,537	17.8	2,775	19.4	4,688	32.9
증감	△3,168	33	0.3	△227	△1.4	847	15.5	28	5.3	△421	1.8	△3,428	△21.5

[표-11] 미수납액 내역

구분	예산현액 (A)	징수 결정액 (B)	수 납 액		불납결손액		미수납액		
			금액	비율	금액	비율	금액	비율	
			(C)	(C/B)	(D)	(D/B)	(E)	(E/B)	
합계	177,109	208,980	196,765	94.2	1,120	0.5	11,095	5.3	
교수학습 활동수입	기본적교육 수입	24	32	17	52.9	15	45.9	0	1.1
	선택적교육 수입	1,172	1,086	1,086	100.0	0	0.0	0	0.0
행정활동 수입	사용료 및 수수료수입	4,347	4,275	4,253	99.5	0	0.0	23	0.5
	특별부과금 및분담금	0	417	417	100.0	0	0.0	0	0.0
자산수입	자산임대 수입	507	583	546	93.7	0	0.0	37	6.3
	자산매각대	21,636	21,892	21,892	100.0	0	0.0	0	0.0
이자수입	이자수입	5,607	19,560	19,560	100.0	0	0.0	0	0.0
기타수입	제재금수입	906	2,100	1,698	80.8	1	0.1	401	19.1
	기타수입등	140,594	145,094	144,969	99.9	0	0.0	125	0.1
	지난연도 수입	2,316	13,941	2,328	16.7	1,105	7.9	10,509	75.4

다. 세출결산

- 2022회계연도 예산액은 14조 6,333억 3천 2백만원이고, 전년도 이월액 2,961억 2천 5백만원을 합한 예산현액은 14조 9,294억 5천 7백만원이며, 세출결산액은 12조 8,110억 4천 3백만원으로 예산현액 대비 85.8%가 집행되었는바, 이는 전년도 집행률(94.1%)보다 8.3% 감소된 것임.

[표-12] 세출결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 ①	지출액		다음연도 이월액		보조금 반납액 ④	집행잔액	
		금액②	비율 (②/①)	금액③	비율 (③/①)		금액 ⑤=①-②-③- ④	비율 (⑤/①)
2022	14,929,457	12,811,043	85.8	602,144	4.0	3,560	1,512,710	10.1
2021	12,162,448	11,445,002	94.1	296,125	2.4	3,061	418,259	3.4
증감	2,767,009	1,366,041	△8.3	306,019	1.6	499	1,094,451	6.7

- 정책사업별 결산액을 살펴보면 ‘유아및초중등교육’ 사업이 전체 결산액의 45.2%(5조 7,844억 2천 2백만원), ‘인건비’가 전체 결산액의 40.3%(5조 1,675억 3천 3백만원)로 대부분의 비중을 차지하고 있음.
- ‘유아및초중등교육’ 사업의 경우 ‘학교재정지원관리’ 2조 2,495억 3천 3백만원(17.6%), ‘보건급식’ 1조 1,592억 6천 8백만원(9.6%), ‘학교시설여건개선’ 8,438억 7백만원(6.6%), ‘교육복지’ 8,071억 5천 3백만원(6.3%), ‘인적자원운용’ 616억 7천 1백만원(0.5%)의 순으로 구성되었음.

[표-13] 정책사업별 결산 내역

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	지출액(B)		다음연도 이월액(C)	보조금반납예정액 (D)		집행잔액 (E=A-B-C-D)			
		비율 (B/A)	구성비		비율 (C/A)	비율 (D/A)	비율 (E/A)			
합계	14,929,457	12,811,043	85.8	100.0	602,144	4.0	3,560	0.0	1,512,710	10.1
유아 및 초·중·등 교육	6,656,091	5,784,422	86.9	45.2	573,484	8.6	3,560	0.1	294,625	4.4
인적자원운용	65,021	61,671	94.8	0.5	279	0.4	2	0.0	3,069	4.7
교수학습활동지원	724,790	662,990	91.5	5.2	41,142	5.7	15	0.0	20,643	2.8
교육복지	851,977	807,153	94.7	6.3	4,748	0.6	2,852	0.3	37,224	4.4
보건급식	1,273,668	1,159,268	91.0	9.0	29,972	2.4	231	0.0	84,197	6.6
학교재정지원관리	2,268,065	2,249,533	99.2	17.6	0	0.0	0	0.0	18,532	0.8
학교시설여건개선	1,472,570	843,807	57.3	6.6	497,343	33.8	460	0.0	130,960	8.9
평생교육	39,519	37,047	93.7	0.3	753	1.9	0	0.0	1,719	4.3
평생교육	39,519	37,047	93.7	0.3	753	1.9	0	0.0	1,719	4.3
교육일반	1,824,213	1,778,758	97.5	13.9	27,907	1.5	0	0.0	17,548	1.0
교육행정일반	161,949	143,371	88.5	1.1	6,208	3.8	0	0.0	12,370	7.6
기관운영	85,266	58,442	68.5	0.5	21,699	25.4	0	0.0	5,125	6.0
재무활동	1,576,998	1,576,945	100.0	12.3	0	0.0	0	0.0	53	0.0
예비비	1,133,152	43,283	3.8	0.3	0	0.0	0	0.0	1,089,869	96.2
예비비 및 기타	1,133,152	43,283	3.8	0.3	0	0.0	0	0.0	1,089,869	96.2
인건비	5,276,482	5,167,533	97.9	40.3	0	0.0	0	0.0	108,949	2.1
인건비	5,276,482	5,167,533	97.9	40.3	0	0.0	0	0.0	108,949	2.1

○ 정책사업별 결산액의 추이를 전년도와 비교하였을 경우 ‘재무활동’이 62.5%(8,548억 3백만원)로 가장 크게 증가하였는바,

이는 ‘재무활동’ 사업 중 기금전출금이 크게 증가한 것이 원인으로, 본예산의 기금전출금은 1,306억 1천 4백만원으로 전년도(1,299억 3천 4백만원) 대비 0.5%(6억 8천만원) 증가되었으나 제2회 추가경정예산에서 교육시설환경개선기금(9,678억 4천 2백만원), 통합교육재정안정화기금(4,620억) 등에 대한 기금전출금이 크게 증가되었음.

○ 또한 ‘인건비’는 5조 1,675억 3천 3백만원으로 전년도(4조 9,1

54억 1천 7백만원) 대비 18.5%(2,521억 1천 6백만원) 증가되었고 증가된 주된 요인은 교원인건비, 교육전문직인건비, 지방공무원인건비, 계약제교원인건비, 교육공무직인건비, 지방공무원인건비 등이 모두 증가되었기 때문이다.

○ 한편 ‘학교재정지원관리’는 2조 2,495억 3천 3백만원으로 전년도(2조 1,022억 9천 7백만원) 대비 10.8%(1,472억 3천 6백만원) 증가되었고 이는 제2회 추가경정예산에서 학교운영비지원(859억 9천 6백만원), 인건비재정결함지원(78억 7천만원), 운영비재정결함지원(200억) 사업이 증가한 것이 주요 원인임.

○ 반면 ‘학교시설여건개선’ 사업의 결산액은 8,438억 7백만원으로 전년도(9,746억 4천 2백만원) 대비 9.6%(1,308억 3천 5백만원) 감액된 것으로 정책사업 중 가장 크게 감소하였는바,

이는 ‘학교시설여건개선’ 사업 예산액(1조 2,104억 8천 8백만원)이 전년도(1조 2,903억 1천 6백만원) 보다 798억 2천 8백만원 감소된 것¹⁰⁾과 ‘학교시설여건개선’의 2022년도 지출액(8,438억 7백만원)이 예산현액(1조 4,725억 7천만원) 대비 57.3%에 불과한 것이 주요 원인임.

- 특히 제2회 추가경정예산에서 증액된 ‘학교시설여건개선’ 사업 중 그린스마트스쿨(국고보조금) 사업은 예산현액(756억 8천 1백만원) 대비 86.9%(657억 5천 2백만원)가 다음연도로 이월되었고, 11.7%(88억 1천 9백만원)가 불용되었으며, 내진보강 사업도 예산현액(481억 3천 2백만원) 대비 31.4%(151억 3천 5백만원)가 이월, 26.2%(126억 1백만원)가 불용되었음.

10) 당초 본예산(6,692억 3천 4백만원) 편성시에는 전년도 본예산(4,541억 8천 7백만원) 대비 47.3%(2,150억 4천 7백만원)가 증액되었으나 추가경정예산(5,412억 5천 4백만원)에서 전년도 추가경정예산액(8,361억 2천 9백만원) 대비 35.3%(2,948억 7천 5백만원)가 감액됨.

또한 창호개선은 예산현액(17억 3천 4백만원) 대비 74.4%(12억 9천만원)가 불용, 냉난방개선은 예산현액(38억 2천 7백만원) 대비 41.6%(15억 9천 2백만원)가 불용됨.

- 이처럼 ‘학교시설여건개선’ 사업의 경우 다른 정책사업에 비해 이월액 및 불용액이 매우 높은바, 이는 사업절차 소요기간에 대한 검토 부족과 먼저 예산만 확보하려는 안이한 태도에서 그 원인을 찾을 수 있으므로 이에 대한 엄중한 주의가 필요함.

특히 학교시설여건개선 사업을 추경예산을 통해 추진할 경우 연내 집행가능성 등을 충분히 검토하여 예산을 편성·제출할 필요가 있음.

[표-14] 주요 정책사업별 결산액 증감 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	2022		2021		증감	
	결산액	구성비	결산액	구성비	결산액	구성비
세출결산액	12,811,043	100.0	11,445,002	100.0	1,366,041	100.0
유아 및 초·중등교육	5,784,422	45.2	5,510,226	48.2	274,196	20.1
인적자원운용	61,671	0.5	29,044	0.3	32,627	2.4
교수학습활동지원	662,990	5.2	737,199	6.4	△74,209	△5.4
교육복지	807,153	6.3	812,290	7.1	△5,137	△0.4
보건급식	1,159,268	9.0	854,754	7.5	304,514	22.3
학교재정지원관리	2,249,533	17.6	2,102,297	18.4	147,236	10.8
학교시설여건개선	843,807	6.6	974,642	8.5	△130,835	△9.6
평생교육	37,047	0.3	32,879	0.3	4,168	0.3
평생교육	37,047	0.3	32,879	0.3	4,168	0.3
교육일반	1,778,758	13.9	894,296	7.8	884,462	64.7
교육행정일반	143,371	1.1	126,694	1.1	16,677	1.2
기관운영	58,442	0.5	45,460	0.4	12,982	1.0
재무활동	1,576,945	12.3	722,142	6.3	854,803	62.5
예비비	43,283	0.3	92,184	0.8	△48,901	△3.6
예비비 및 기타	43,283	0.3	92,184	0.8	△48,901	△3.6
인건비	5,167,533	40.3	4,915,417	42.9	252,116	18.5
인건비	5,167,533	40.3	4,915,417	42.9	252,116	18.5

- 한편 세출 성질별로 결산내역을 살펴보면, 전출금등이 5조 1,307억 3천 5백만원으로 전체 결산액의 40.1% 를 차지하고 있으며, 인건비 3조 8,232억 5천 1백만원(29.9%), 내부거래 1조 4,728억 5천 7백만원(11.5%), 이전지출 1조 2,965억 9천 2백만원(10.1%), 물건비 5,038억 5천 5백만원(3.9%), 자본지출 4,642억 5천만원(3.6%), 상환지출 762억 2천만원(0.6%), 예비비 및 기타 432억 8천 3백만원(0.3%) 순으로 구성됨.

[표-15] 세출 성질별 결산 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	결산액			구성비	
		2022	2021	증감	2022	2021
인 건 비	3,886,199	3,823,251	3,687,719	135,532	29.8	32.2
물 건 비	603,136	503,855	339,662	164,193	3.9	3.0
이전지출	1,350,360	1,296,592	1,248,473	48,119	10.1	10.9
자본지출	1,023,073	464,250	568,792	△104,542	3.6	5.0
상환지출	76,274	76,220	398,531	△322,311	0.6	3.5
전출금 등	5,384,406	5,130,735	4,774,243	356,492	40.0	41.7
예비비 및 기타	1,133,152	43,283	92,184	△48,901	0.3	0.8
내부거래	1,472,857	1,472,857	335,398	1,137,459	11.5	2.9
합 계	14,929,457	12,811,043	11,445,002	1,366,041	100.0	100.0

1) 불용액(집행잔액)

- 2022회계연도에 발생한 불용액은 예산현액 14조 9,294억 5천 7백만원의 10.1%인 1조 5,127억 1천만원으로, 이는 전년도 불용액 4,182억 6천만원(3.4%)보다 1조 944억 5천만원(261.7%) 증가한 것이며 과거 3년간¹¹⁾ 평균 불용액(3,331억 5천만원) 대비 328.5% 증가한 것임.

11) 2019년 불용액 2,800억 8천 5백만원, 2020년 불용액 3,011억 5백만원, 2021년 불용액 4,182억 5천 9백만원.

[표-16] 최근 3년간 집행잔액 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	2022	2021	2020
예산현액	14,929,457	12,162,448	11,255,880
집행잔액	1,512,710	418,260	301,105
집행잔액율	10.1	3.4	2.7

- 정책사업별로 불용률을 살펴보면, 내부유보금, 예비비 등으로 구성된 ‘예비비및기타’ 에서 불용률이 96.2%로 가장 높고, 학교시설환경개선 등의 사업을 추진하는 ‘학교시설여건개선’ 의 불용률이 8.9%, 교직원단체관리, 국제교육문화교류협력지원, 사학기관지도지원 등의 사업을 추진하는 ‘교육행정일반’ 사업의 불용률이 7.6%로 높게 나타남.
- ‘예비비및기타’ 의 불용률이 높은 것은 제2회 추가경정예산에서 내부유보금이 1조 663억 3천 8백만원 편성되고, 예비비도 200억이나 증가된 것이 주요 원인임.

[표-17] 정책사업별 불용률 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	집행잔액(B)	
		비율(B/A)	
합계	14,929,457	1,512,710	10.1
유아 및 초·중등교육	6,656,091	294,625	4.4
인적자원운용	65,021	3,069	4.7
교수학습활동지원	724,790	20,643	2.8
교육복지	851,977	37,224	4.4
보건급식	1,273,668	84,197	6.6
학교재정지원관리	2,268,065	18,532	0.8
학교시설여건개선	1,472,570	130,960	8.9
평생·직업교육	39,519	1,719	4.3
평생교육	39,519	1,719	4.3
교육일반	1,824,213	17,548	1.0
교육행정일반	161,949	12,370	7.6
기관운영	85,266	5,125	6.0
재무활동	1,576,998	53	0.0

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	집행잔액(B)	
			비율(B/A)
예비비	1,133,152	1,089,869	96.2
예비비 및 기타	1,133,152	1,089,869	96.2
인건비	5,276,482	108,949	2.1
인건비	5,276,482	108,949	2.1

- 한편 불용액 발생의 원인별 내역을 살펴보면, ‘예산절감액’으로 인한 불용이 1조 663억 3천 8백만원(70.5%)으로 불용 사유 중 가장 높은 비율을 나타내고 있는 바, 이는 제2회 추가경정예산에서 증액된 내부유보금을 집행잔액 사유 중 ‘예산절감액’으로 분류하였기 때문이다.
- 그러나 교육부의 ‘2022회계연도 시·도교육청 결산작성 통합기준’에 따르면 내부유보금은 집행잔액사유 중 ‘예비비’로 분류되어야 하며¹²⁾, ‘예산절감액’은 ‘예산부서에서 세출예산에 편성된 일정액을 배정하지 않아 집행할 수 없는 예산’임. 이는 ‘내부유보금’과 예산 성격이 다른 것으로 이를 ‘예산절감액’으로 분류한 것은 결산상 분류 오류라고 할 수 있는바 교육청에서는 결산서 작성시 관련규정 검토에 보다 신중을 기할 필요가 있음.
- 다음으로 ‘지출잔액’으로 인한 불용은 2,640억 4천 5백만원(17.4%)이며, 이는 학교시설환경개선, 교원인건비 및 교육공무직원 인건비, 학교운영비지원, 학교보건관리 사업 등에서 발생함.
- ‘계획변경 등 집행사유 미발생’으로 인한 불용은 963억 3천 2백만원(6.4%)으로 이는 학교시설환경개선, 학교신증설, 학교급식환경개선 등 시설사업에서 크게 발생하였으며, 누리과정지원 사업에서도 계획변경 등으로 인해 집행잔액이 발생하였음.

12) 교육부(2022.12.). ‘2022회계연도 시·도교육청 결산작성 통합기준’, 31페이지.

- ‘보조금대응투자 정산잔액’ 으로 인한 불용은 465억 7천만원(3.1%)으로 이는 코로나19로 인한 등교제한에 따른 무상급식비 집행잔액이 학교급식운영사업에서 발생한 것이 주요 원인임.

[표-18] 불용액 발생원인별 내역

(단위 : 백만원, %)

집행잔액 발생원인별 내역							
구분	보조금 대응투자 정산잔액	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰차액	예산절감액	지출잔액	예비비	소계
불용액	46,570	96,332	15,982	1,066,338	264,045	23,443	1,512,710
구성비	3.1	6.4	1.1	70.5	17.4	1.5	100.0

○ 한편, 서울시교육청은 장기화되는 코로나19 상황에 대처하고 내국세 초과 세수에 따른 지방교육재정교부금 증가분 등을 반영하기 위해 2차례의 추경예산을 편성하면서 각종 사업의 확대 및 축소 등의 조치를 취한 바 있음.

- 그러나 본청, 교육지원청 및 직속기관 등 16개 기관에서는 기관 기본 운영비를 포함한 20개 사업들에 대해 추경예산을 통해 예산을 증액했음에도 불구하고 정작 불용액이 추경예산 편성액을 초과하고 있음. ([표-19] 참고)

특히 학교지원과의 시설사업운영 중 교육공간총괄기획(에코스쿨조성 등) 사업은 제2회 추가경정예산에서 관련 예산을 증액하였으나 사업 진행 중 공동투자심사 재검토 등으로 인해 관련 예산의 62.2%를 불용하였고, 노사협력담당관의 교직원단체관리 사업은 코로나19로 인해 대회나 행사 등의 사업 시행이 어려움에도 불구하고 추경예산을 통해 관련 예산을 증액한 후 예산액의 49.5%를 불용처리함.

- 이처럼 집행하지도 못할 대규모 예산을 무리하게 편성하고 불용시키

는 것은 사업부서의 예산 편성 및 자체 사정이 안이하게 이루어졌음을 방증하는 것으로 사정시스템의 전반적인 점검 및 개선이 필요한 것으로 사료됨.

아울러 예산의 효율적 운용 측면에서 추경편성시 불요불급한 사업에 예산이 편성되지 않도록 사업 규모의 적정성, 사업 시기의 적절성 등을 보다 면밀히 검토해야 할 것으로 사료됨.

[표-19] 추경 증액사업 중 불용액 과다(10%) 사업

(단위 : 백만원, %)

소관부서	세부사업	추경 증가액	예산 현액	지출 금액	집행률	이월액	불용액	불용률
총무과	기관기본운영비	140	3,028	2,691	88.9	0	336	11.1
	지방공무원인사관리	32	1,850	1,632	88.2	0	218	11.8
정책안전기획관	교육정책기획관리	135	2,066	1,313	63.6	344	408	19.8
예산담당관	제지출금등	25	106	25	23.6	0	81	76.4
참여협력담당관	급식비지원	567	9,543	7,158	75.0	0	2,385	25.0
노사협력담당관	교직원단체관리	60	1,317	665	50.5	0	652	49.5
중등교육과	교원인사관리	26	8,783	7,016	79.9	98	1,669	19.0
특수교육과	기관기본운영비	1	36	29	79.6	0	7	20.4
학교지원과	사학기관지도지원	66	1,055	763	72.4	49	242	23.0
	시설사업운영	175	1,080	35	3.2	373	672	62.2
	진학지원사업관리	5	376	314	83.6	10	52	13.9
교육시설안전과	기관기본운영비	9	70	55	78.3	0	15	21.7
	시설사업운영	342	1,626	888	54.6	155	582	35.8
교육연구정보원	기관기본운영비	71	1,308	1,142	87.3	0	166	12.7
과학전시관	교육과정운영지원	109	6,518	4,720	72.4	912	886	13.6
학생교육원	학생단체활동	222	2,068	1,713	82.8	0	355	17.2
유아교육진흥원	기관기본운영비	30	473	414	87.5	0	59	12.5
마포평생학습관	도서관운영	22	195	171	87.5	0	24	12.5
남부교육지원청	학교신증설	1,953	19,886	11,651	58.6	4,157	4,077	20.5
북부교육지원청	학교급식환경개선	1,832	14,745	11,506	78.0	1,180	2,058	14.0

2) 이월액

- 2022회계연도 다음연도 이월액은 예산현액(14조 9,294억 5천 7백만원) 대비 4.0%에 해당하는 6,021억 4천 4백만원으로 전년도 이월액(3,471억 1천 5백만원) 대비 3,060억 1천 9백만원(103.3%)이 증가되었음.

[표-20] 이월액 현황

(단위 : 백만원, 건수, %)

연도	예산현액	다음연도 이월액					이월률(%)
		계	명시이월비		사고이월비		
			건수	금액	건수	금액	
2022	14,929,457	602,144	677	325,906	1,127	276,238	4.0
2021	12,162,448	296,125	137	72,449	844	223,676	2.4
증감	2,767,009	306,019	540	253,457	283	52,562	2.0

가) 명시이월

- 명시이월이란 세출예산 중 경비의 성질상 해당 회계연도 내에 지출을 집행하지 못할 것이 예측되는 경우, 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고 미리 지방의회의 승인을 얻어 다음연도에 이월하여 사용하는 것임¹³⁾.
- 2022회계연도 명시이월액은 예산현액(14조 9,294억 5천 7백만원) 대비 2.2%에 해당하는 3,259억 6백만원으로 전년도 명시이월액(724억 4천 9백만원) 대비 2,534억 5천 7백만원(349.8%)이 증가한 것임.

13) 「지방재정법」제50조(세출예산의 이월)

① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

[표-21] 명시이월 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회계연도	예산현액 (A)	건수	명시이월액(B)		전년대비 증감액	
			금액	비율 (B/A)	금액	증감률
2022	14,929,457	677	325,906	2.2	253,457	349.8
2021	12,162,448	137	72,449	0.6	8,225	12.8
2020	11,255,880	129	64,224	0.6	△121,311	△65.4

○ 명시이월의 사업별 내역을 살펴보면, 전체 명시이월액 중 ‘학교시설 환경개선’ 사업이 76.6%(2,497억 2천 3백만원)로 가장 높은 비중을 차지하고 있고, ‘ICT활용교육지원’ 이 10.9%(358억 8천 3백만원), ‘기관시설유지관리’ 가 5.0%(163억 8천 5백만원)를 차지하고 있음.

○ ‘학교시설환경개선’ 사업 중 명시이월액이 가장 높은 사업은 ‘그린스마트스쿨(국고보조금)’ 사업으로 제2회 추가경정예산에서 사업 예산이 편성되었으나 사전검토 등의 행정절차 지연으로 예산현액(756억 8천 1백만원) 대비 68.7%(520억 2천 6백만원)를 명시이월하였고, 18.1%(137억 2천 6백만원)를 사고이월하였음¹⁴⁾.

또한 그 외 ‘학교시설환경개선’ 사업 중 냉난방개선, 방수공사, 드라이비트해소 사업 등 총 158개 사업에서 사업추진 기간 부족 등의 사유로 명시이월이 발생하였음.

- 교육청에서는 최근 시설사업에서 명시이월이 크게 발생하는 주요 이유로 사전검토 등의 사전절차 이행의 어려움, 전반적인 사업 추진 기간 등의 부족 등을 제시하고 있는 바,

14) 2021회계연도에도 전체 명시이월액 중 ‘학교시설교육환경개선’사업이 74.3%로 가장 높은 비중을 차지함.

이미 정부에서는 2019년에 「건축서비스산업 진흥법」을 개정하였고, 교육청에서도 2020년에 「서울특별시교육청 건축서비스산업 진흥 조례」가 제정되어 사전절차 이행에 많은 시간이 소요될 것이 예측되었음.¹⁵⁾

- 특히 동법 및 조례에서는 서울시교육청 소속기관이 공공건축 사업을 할 경우 설계용역 입찰전에 공공건축심의위원회의 심의를 받아야 하고, 투자심사 및 공유재산심의 대상 사업의 경우 심사 이전에 사전검토에 따른 사업계획서를 제출해야 하도록 하고 있는바, 과거보다 사업 추진에 소요되는 기간이 길어질 것은 충분히 예상할 수 있었음.
- 그럼에도 불구하고 교육청에서는 추정사업의 연내집행가능성을 고려하지 않고 추경예산을 편성·제출하고, 관례적으로 사업추진기간의 부족과 사전절차 이행의 어려움을 이유로 명시이월을 반복하는 것은 타당하지 않은 것으로 사료되는 바, 서울시교육청은 기존의 관행에서 벗어나 시설사업의 적정 사업기간에 대한 면밀한 분석을 기초로 예산을 편성·제출할 필요가 있는 것으로 생각됨.

○ 한편 ‘ICT활용교육지원’ 사업 중 명시이월액이 가장 높은 사업은 원격교육지원(디벗) 사업으로 본예산에서 542억 7천 8백만원을 편성하고 2차 추경에서 145억 8천 6백만원을 감액하였음에도 불구하고 예산현액(396억 9천 2백만원) 대비 89.1%(353억 8천 3백만원)의 명시이월이 발생하였는바,

이는 서울시교육청이 디벗 사업방식에 대한 명확한 계획 수립 없이

15) 「건축서비스산업 진흥법」 [시행 2022.11.15., 법률 제19046호, 2022.11.15. 일부개정]

제22조의2(공공건축 건축계획의 수행 등) ① ~ ③ (생략)

④ 공공기관이 대통령령으로 정하는 공공건축 사업을 하려는 경우에는 설계용역 입찰공고 전에 건축계획의 내용에 대하여 제22조의3에 따른 공공건축심의위원회의 심의를 받아야 한다. 다만, 공공건축 사업이 제23조제2항에 따라 사업계획서에 대한 검토를 요청하여야 하는 공공건축 사업에 해당하는 경우에는 그 검토가 완료된 후 공공건축심의위원회에 심의를 요청하여야 한다.

⑤ ~ ⑥ (생략)

기기 구매 방식 등을 변경하면서 사업추진 시기가 지연되어 발생하게 된 것으로, 서울시교육청은 교육사업과 관련한 대규모 사업 추진 시 국내외 경제 여건 등 사업 추진에 영향을 미칠수 있는 다양한 변수 등을 종합적으로 고려해야 할 것임.

[표-22] 명시이월 사업 내역

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	명시이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도이월률
합계	350,791	6,062	325,906	100.0	92.9	92.2
ICT활용교육지원	35,383	-	35,383	10.9	100.0	0.0
교육복지우선지원	2,000	150	1,850	0.6	92.5	93.3
기관기본운영비	60	-	60	0.0	100.0	100.0
기관시설유지관리	17,151	17	16,385	5.0	95.5	96.2
도서관운영	334	3	331	0.1	99.0	0.0
돌봄교실운영	213	-	78	0.0	36.9	0.0
시설사업운영	576	37	505	0.2	87.7	94.8
학교급식환경개선	8,647	53	8,497	2.6	98.3	96.5
학교시설확충	8,060	0	6,557	2.0	81.4	98.6
학교시설환경개선	269,473	3,939	249,723	76.6	92.7	93.1
학교신증설	5,851	1,823	3,594	1.1	61.4	83.0
학력향상지원	3,043	40	2,943	0.9	96.7	54.0

- 한편 명시이월 발생 사유별 내역을 살펴보면 ‘사업추진을 위한 기간부족’ 이 445건, 1,940억 7천 5백만원(59.5%)으로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 다음으로 ‘사업추진 중 장애발생’ 이 85건, 677억 4천 7백만원(20.8%), ‘사업비 부족’ 이 60건, 130억 3천 7백만원(4.0%), 기타 사유가 87건, 510억 4천 7백만원(15.7%) 등임.

- 이 중 ‘사업추진을 위한 기간부족’은 전년도와 비교하여 명시이월액이 1,406억 8천 8백만원 증가하였으나, 명시이월에서 차지하는 비율은 14.2% 감소하였음.
- 반면 ‘사업추진 중 장애발생’, ‘사업비 부족’, ‘기타’는 명시이월에서 차지하는 비율이 각각 6.5%, 0.7%, 7.0% 증가하였으며, 특히 ‘사업비 부족’은 2019년도에는 한 건도 없었으나 2020년 2건, 2021년 6건, 2022년에는 60건으로 크게 증가하고 있는 추세임.
- 이는 코로나19 이후 전세계적으로 건설자재 물가가 상승되고, 특히 2022년에는 우크라이나 전쟁 등으로 국내 건설자재 비용이 크게 증폭된 영향이 있는 것으로 보이며¹⁶⁾ 서울시교육청의 이에 대한 예측 및 관련 예산 미확보 등이 원인인 것으로 사료됨.
- ‘기타’ 사유로 명시이월이 이루어진 것은 방학기간 공사 추진 및 간접공사 추진 등으로 인해 학교가 공사 연기를 요청한 사례가 다수 인바, 사업 결정 이후 학교현장의 요구로 인한 사업 지연에 대해서도 대책 마련이 필요할 것으로 사료됨.

[표-23] 명시이월 발생 사유

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분		총 계	사업추진 기간부족	사업추진 장애발생	사업비부족	기타
2022	건수	677	445	85	60	87
	이월액 (비율)	325,906 (100.0)	194,075 (59.5)	67,747 (20.8)	13,037 (4.0)	51,047 (15.7)
2021	건수	137	99	17	6	15
	이월액 (비율)	72,449 (100.0)	53,387 (73.7)	10,320 (14.3)	2,412 (3.3)	6,330 (8.7)
2020	건수	129	72	48	2	7
	이월액 (비율)	64,224 (100.0)	50,309 (78.3)	9,204 (14.3)	935 (1.5)	3,776 (5.9)

16) 한국은행(2022.7.4.). BOK 이슈노트. ‘최근 글로벌 공급망 차질의 특징 및 국내 산업에 미치는 영향’.

○ 한편 2021회계연도에 명시이월된 예산 중, 2022회계연도에 불용률 (30% 이상)이 높은 사업도 총 10개 사업에 이르고 있는바, 10개 사업 중 7개 사업이 교육시설환경개선, 학교신증설, 학교급식환경개선 등 시설사업에서 발생함.

명시이월 사업의 경우 다른 사업과 달리 당초 예산제출시 및 명시이월시 두 차례에 걸쳐 자체 사정과정을 거치게 됨에도 불구하고 막대한 불용율이 발생함. 이는 교육청의 사업 계획과 자체 사정과정이 얼마나 형식적으로 이루어지고 있는지를 방증하는 것으로, 이에 대해서는 교육청에 대한 엄중한 주의가 필요한 것으로 사료됨.

[표-24] 명시이월 후 불용률 30% 이상 사업 내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업	이월사업명	2021년 명시이월액	2022년 불용률	불용 사유
특색교육과정운영	학교인력채용시스템개선 관련 인력풀 앱 개발	41	100.0	서울교육일자리포털 구축 및 4세대 나이스 개발과 중복사업으로 집행불가
시설사업운영	(가칭)에코스쿨조성	663	100.0	(가칭)에코스쿨(생태전환교육파크) 조성 관련 행정절차 순연(공동타당성조사 재검토)
학교시설환경개선	그린스마트스쿨	3,268	57.4	사전기획용역 및 타당성용역 낙찰차액 및 준공정산에 따른 집행잔액
학교시설환경개선	내진보강사업 (영파여중 외 3교) 등	350	36.7	내진보강사업 등의 낙찰차액 및 준공정산에 따른 집행잔액
학교시설환경개선	학교시설환경개선	8,082	32.4	계획변경 및 취소 등
학교급식환경개선	용화여고 및 우신중 학교급식환경개선	290	100.0	개축심의중 설계비 집행계획 변경, 예산중복편성 등
학교급식환경개선	연천초 급식실 및 학생식당 증축	10	66.7	증축사업 진행 후 집행잔액
학교신증설	영동중 교실증축 설계공모 보상금	14	76.9	설계공모 결과 2개 업체만 참가, 1개 입찰업체에 공모보상비 지출
교육과정운영지원	체험관건립연구용역	150	72.7	건립장소에 대한 계획 변경
기관기본운영비	우면관(대강당)무대시설안전 점검 및 유지관리 등	25	44.3	하자보증 기간

나) 사고이월

- 사고이월은 「지방재정법」 제50조제2항17)에 근거하여 당해연도 내에 지출원인행위를 하고 공사기간 연장 등의 불가피한 사유가 발생하여 회계연도 내 예산 지출을 하지 못한 경우, 입찰공고 후 지출원인행위 까지 장기간 소요되는 경우 등에 한하여 예산을 다음 회계연도로 넘겨서 사용하는 것임.
- 2022회계연도 사고이월액은 전년도(2,236억 7천 6백만원)보다 525억 6천 2백만원(23.5%) 증가한 2,762억 3천 8백만원으로 전체 예산현액 대비 이월률은 1.9%임.

[표-25] 사고이월 현황

(단위 : 백만원, 건, %)

회계연도	예산현액(A)	건수	사고이월액(B)		전년대비 증감액	
			금액	비율(B/A)	금액	증감률
2022	14,929,457	1,127	276,238	1.9	52,562	23.5
2021	12,162,448	844	223,676	1.8	△59,255	△20.9
2020	11,255,880	1,021	282,931	2.5	△18,975	△6.3

- 사고이월의 사업별 내역을 살펴보면, 명시이월과 마찬가지로 학교시설교육환경개선(71.8%) 사업이 전체 사고이월액의 가장 큰 부분을 차지하고 있고, 그 외 학교신증설(8.8%), 학교시설확충(5.3%), 학교급식환경개선(5.3%) 등 시설사업이 전체 사고이월액의 90% 이상을 차지하고 있음. 그 외에 학교환경위생관리(2.6%), 기관시설유지

17) 「지방재정법」제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

관리(1.7%) 등 총 37개의 세부사업에서 1,127건의 사고이월이 발생함.

[표-26] 사고이월 사업 내역

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	사고이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도 이월률
합계	468,958	110,304	276,238	100%	58.9%	60.7%
ICT활용교육지원	1,314	804	502	0.2%	38.2%	-
감사관리	630	-	556	0.2%	88.2%	-
공유재산및물품관리	3,204	2,133	1,069	0.4%	33.4%	16.7%
교과서지원	550	-	539	0.2%	98.0%	-
교수학습지원센터 운영	276	-	220	0.1%	79.8%	85.0%
교원인사관리	290	99	181	0.1%	62.5%	94.5%
교육과정운영지원	2,473	1,017	963	0.3%	38.9%	26.3%
교육복지우선지원	3,514	400	2,206	0.8%	62.8%	23.7%
교육연구운영지원	876	744	126	0.0%	14.4%	19.1%
교육정책기획관리	952	495	344	0.1%	36.2%	21.2%
교육행정기록물관리	1,065	652	390	0.1%	36.6%	-
교육행정정보시스템 운영	160	8	117	0.0%	73.3%	-
기관기본운영비	1,163	583	569	0.2%	48.9%	52.2%
기관시설유지관리	14,712	4,154	4,685	1.7%	31.9%	74.4%
도서관운영	778	338	422	0.2%	54.3%	66.8%
문화예술교육활동	3,801	3,582	97	0.0%	2.6%	41.8%
방과후학교운영	170	85	75	0.0%	44.1%	-
사학기관지도지원	100	32	49	0.0%	49.0%	-
산업안전보건관리	392	121	184	0.1%	46.8%	-
성폭력예방교육등	21	-	21	0.0%	100.0%	61.7%

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	사고이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도 이월률
시설사업운영	636	81	519	0.2%	81.5%	51.5%
정보보안관리	3,564	704	2,628	1.0%	73.7%	77.3%
지방공무원연수운영	120	23	97	0.0%	80.9%	79.2%
진학시험및입학전형 관리	50	35	10	0.0%	19.2%	28.4%
취업역량강화	767	517	221	0.1%	28.9%	-
특색교육과정운영	830	379	394	0.1%	47.5%	-
특수교육운영	121	15	105	0.0%	87.4%	54.6%
학교급식운영	20	3	17	0.0%	82.3%	93.4%
학교급식환경개선	21,795	4,679	14,088	5.1%	64.6%	60.6%
학교보건관리	202	73	128	0.0%	63.2%	29.8%
학교시설확충	23,604	8,588	14,742	5.3%	62.5%	43.4%
학교시설환경개선	311,786	51,499	198,321	71.8%	63.6%	64.2%
학교신증설	57,161	27,472	24,407	8.8%	42.7%	64.6%
학교환경위생관리	11,343	766	7,058	2.6%	62.2%	46.6%
학력향상지원	268	109	53	0.0%	19.9%	48.3%
학생생활지도지원	220	116	104	0.0%	47.2%	53.2%
행정개선활동지원	30	-	30	0.0%	100.0%	77.0%

○ 사고이월 발생 사유별 내역을 살펴보면 ‘계약기간 미도래’에 따른 이월액이 1,450억 8천 6백만원(52.5%)으로 가장 많은 비중을 차지하고 있고, 학사일정에 따른 ‘방학중 공사추진’이 1,048억 8천 2백만원(38.0%), 추경 등 예산배정 지연에 따른 사업추진 기간 부족이 144억 4천 4백만원(5.2%), 사업추진 중 장애발생이 45억 4천 4백만원(1.7%), 사전절차 지연이 18억 2천 7백만원(0.7%) 등으로 나타남.

- 이를 전년도와 비교하였을 경우, 총 건수는 전년도(884건)보다 33.5%(283건) 증가한 1,127건이며, 이월액은 전년도(2,236억 7천 6백만원)보다 23.5%(525억 6천 2백만원) 증가된 2,762억 3천 8백만원임.
- 먼저 사고이월 발생 사유별 증감 추이를 전년도와 비교하여 살펴보면,
 - 학사일정에 따른 ‘방학중 공사추진’은 전년도(770억 9천 1백만원)보다 36.0%(277억 9천 1백만원) 증가된 1,048억 8천 2백만원이고,
 - ‘계약기간 미도래’는 전년도(1,112억원)보다 30.5%(338억 8천 6백만원) 증가된 1,450억 8천 6백만원이며,
 - ‘기타’는 전년도(33억 1백만원)보다 65.3%(21억 5천 4백만원) 증가된 54억 5천 5백만원임.
 - 반면 ‘사전절차 지연’은 전년도(86억 2천 1백만원)보다 78.8%(67억 9천 4백만원) 감소된 18억 2천 7백만원이며,
 - 추경 등 예산배정 지연에 따른 사업추진 기간 부족은 전년도(160억 9천만원)보다 10.2%(16억 4천 6백만원) 감소된 144억 4천 4백만원임.
- 이와 같이 서울시교육청은 사고이월 발생 사유 중 ‘방학중 공사추진’이나 ‘계약기간 미도래’의 경우 전년도에 비해 증가하고, ‘사전절차 지연’이나 ‘추경 등 예산배정 지연에 따른 사업추진 기간 부족’은 전년도에 비해 감소한 것으로 분리하고 있음.
- 그러나 실제로 분류 카테고리 중 ‘계약기간 미도래’의 경우 추경

예산 확보 후 용역사업을 추진함에 따라 계약기간이 미도래되었으므로 이는 결국 추경 등 예산배정이 지연된 것이 계약기간 미도래의 직접적인 원인이라 할 수 있으며,

분류 카테고리 중 ‘사전절차 지연’의 경우에도 방원중 시설공사와 같이 예산 미확보로 설계 및 공사가 불가능한 상황에서 추경예산이 늦게 확보됨에 따라 동 공사가 지연되어 사고이월된 것이므로 결국 동 사업의 경우도 추경예산 확보의 지연이 직접적인 원인이라 할 수 있음.

○ 뿐만 아니라 ‘방학중 공사추진’의 경우에도 금호초 외 11교의 지하 급식실 지상 이전배치계획 연구용역이 예산 확보가 늦어짐에 따라 방학중에 공사를 추진할 수밖에 없는 물리적 상황이 발생했다는 점에서 결국 추경 예산 배정의 지연이 방학중 공사추진의 원인이라 할 수 있을 것임.

○ 이와 같이 서울시교육청은 사고이월의 발생 사유를 분류함에 있어 ‘계약기간 미도래’, ‘추경편성사업’, ‘사전절차 지연’, ‘방학중 공사추진’ 등으로 분류하여 그 사유를 밝히고 있으나 앞서 살펴본 바와 같이 그 사유가 다수 중복되고 자의적으로 분류되어 있는바,

이러한 비합리적인 카테고리의 분류는 사고이월 발생의 명확한 사유 파악을 어렵게 할 뿐만 아니라, 이러한 사유 파악의 어려움은 결국 사고이월의 발생을 반복케하는 원인이 되므로, 서울시교육청은 매년 증가하고 있는 사고이월을 최소화하기 위해서라도 먼저 그 원인 파악을 위한 기초 데이터 분석에 만전을 기해야 할 것임.

[표-27] 사고이월 발생 사유

(단위 : 백만원, %, 건)

구 분		총 계	계약기간 미도래	추경 편성사업	사전절차 지연	사업추진중 장애발생	방학중 공사추진	기타
2022	건수	1,127	516	80	22	52	419	38
	이월액 (비율)	276,238 (100.0)	145,086 (52.5)	14,444 (5.2)	1,827 (0.7)	4,544 (1.7)	104,882 (38.0)	5,455 (1.9)
2021	건수	844	219	149	16	29	395	36
	이월액 (비율)	223,676 (100.0)	111,200 (49.7)	16,090 (7.2)	8,621 (3.8)	7,373 (3.3)	77,091 (34.5)	3,301 (1.5)
증감	건수	283	297	△69	6	23	21	2
	이월액 (비율)	52,562 (0.0)	33,886 (2.8)	△1,646 (△2.0)	△6,794 (△3.1)	△2,829 (△1.6)	27,791 (3.5)	2,154 (0.4)

○ 아울러 최근 매년 추가경정예산으로 대규모의 시설사업 예산이 편성되고 이와 같은 시설사업은 학생들의 교육환경 보호를 위해 방학기간 중 추진되는 특수성이 있어 2022회계연도의 경우에도 사고이월이 전년도에 비해 전반적으로 증가되는 경향을 보이고 있는바,

서울시교육청은 해당연도에 사업추진이 어려울 것이 예측되는 사업의 경우 차년도에 예산을 편성하는 등 관행적인 사고이월이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임. 또한 사업완료에 장시간이 소요된다고 판단될 경우에는 이를 사고이월이 아닌 계속비로 편성하는 방안에도 대해서도 적극 고려할 필요가 있을 것으로 사료됨.

- 더욱이 「2022년도 서울특별시 교육비특별회계 예산편성 기본지침」에서는 시설사업비의 경우 그 집행에 2회계연도 이상 걸리는 사업이라면 계속비로 편성하도록 명시하고 있는바,

서울시교육청은 이와 같은 시설사업의 경우 세출예산 편성에 있어 계속비 제도를 활용하는 등 재정이 보다 효율적으로 운용될 수 있는 방안을 강구할 필요가 있음.

3) 전용·이용·이체

가) 전용·이용

○ 예산의 전용은 「지방재정법」 제49조18)에 따라 각 정책사업 내 각 단위사업의 금액을 예산 범위 내에서 상호변경하여 집행 가능하도록 한 것으로, 2022회계연도에는 교육정책국 중등교육과의 ‘학생스마트기기보급’ 사업에 따른 구매방식 변경 등 총 51건¹⁹⁾, 545억 6천 1백만원의 예산전용이 발생하였음.

이는 예산현액(14조 9,294억 5천 7백만원) 대비 0.4%에 해당하는 것으로, 전년도 전용액 133억 7천 8백만원(예산현액 대비 0.1%)보다 411억 8천 3백만원(307.8%)가 증가된 것임.

[표-28] 예산의 '전용' 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회계연도	발생건수	예산현액 ①	전용액 ②	전용비율 (②/①)
2022	51	14,929,457	54,561	0.4
2021	47	12,162,448	13,378	0.1
2020	91	11,255,880	62,537	0.6
전년도증감	4	2,767,009	41,183	0.3

18) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ①지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.

1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우
2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우
3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 경우

③ 지방자치단체의 장이 제1항에 따라 전용을 한 경우에는 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 전용 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

④ 제1항에 따라 전용한 경비의 금액은 세입·세출결산서에 명시하고, 그 이유를 적어야 한다.

19) 회계연도별 분기별 '전용' 규모

(단위 : 건, 백만원)

회계연도	1/4분기		2/4분기		3/4분기		4/4분기	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
2022	13	18,400	11	553	11	473	16	35,135
2021	12	890	13	5,864	8	1,057	14	5,567
2020	27	29,372	22	18,871	14	2,446	28	11,848

○ 먼저 전용 내용을 살펴보면, 총 51건의 전용 사례 중 62.7%(32건)는 사업 추진에 있어서 학교 설립별(국립학교, 공립학교, 사립학교) 예산배정이 제대로 이루어지지 못해 발생한 것으로²⁰⁾, 이는 2021회계연도에도 개선 사항으로 지적되었음에도²¹⁾ 2022회계연도에도 여전히 관련 전용 사례 수가 상당히 높은바,

서울시교육청은 이러한 성격의 예산전용이 매년 반복되지 않도록 사업 예산편성 시, 국립학교 등 설립유형별 사업 수요 조사를 보다 엄격히 시행해야 할 것임.

○ 다음으로 2022회계연도의 전용규모를 예산 성질별로 살펴보면, 교육사업비(99.0%)에서 발생한 전용액 규모가 전년도(58.7%)에 비해 44.3%로 크게 증가하였는바, 이는 ‘ICT활용교육지원’ 사업 중 스마트기기 휴대학습을 위한 ‘디벗’ 사업에서 운영비를 유형자산비로 전용하면서 발생한 것임.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 2022회계연도 본예산에서 디벗 사업의 스마트 기기 구입 예산을 학교회계전출금으로 편성하였으나 이후 제2회 추가경정예산(2022년 8월)에서 사업방식을 기기 구매에서 렌탈로 변경함에 따라 관련 예산을 운영비로 변경하였음.

- 이후 서울시교육청은 2022년 11월에 렌탈 비용이 높아졌다는 이유로 사업방식을 다시 렌탈에서 구매로 변경하여 관련 예산을 운영비에서 유형자산으로 전용하였는바,

이는 서울시교육청이 스마트기기 보급이라는 대규모 사업을 진행하면서 국내·외 경제여건 등 관련 사업에 영향을 미칠 수 있는 변수에 대

20) 예산편성시 대상 학교를 확정하는 것이 아니라 예산편성 이후 공모 등을 통해 사업 대상 학교가 선정됨.

21) 서울특별시의회 교육전문위원실(2022.6.15.). ‘2021회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안 예비심사보고서’, 35페이지.

한 면밀한 조사 및 계획을 수립하지 않아 2차례나 사업방식이 변경되면서 전용이 발생한 것임.

- 한편 정보보안관리 사업에서는 자체 구축 개발 예정이었던 클라우드 협업시스템 등을 구입하는 것으로 전환하기 위해 2022년 10월 및 11월에 연구개발비 및 유형자산을 무형자산으로 전용한 것으로, 동 사업도 사업 추진 과정에서 주요 사업 방식이 변경되어 전용이 발생한 것임.

[표-29] 성질별 '전용' 규모

(단위 : 백만원, %)

성질별 예산구분	2022회계연도		2021회계연도	
	전용액(A)	구성비	전용액(B)	구성비
합 계	54,561	100.0	13,378	100.0
인건비	210	0.4	5,462	40.8
기관운영비	8	0.0	2	0.0
학교운영비	0	0.0	20	0.2
교육사업비	54,006	99.0	7,855	58.7
시설사업비	337	0.6	39	0.3

- 이처럼 2022회계연도 전용 사례를 살펴보면, 학교 설립별 예산편성을 위한 전용 이외에는 사업계획 수립 당시 사업방식 변경으로 인한 전용이 상당수 있는바, 이는 당초 예산수립시 제대로 된 사업검토가 이루어지지 않은 것을 방증하는 것으로 주의가 필요함.
- 특히 시의회의 예산 심의는 사업별 예산의 규모뿐만 아니라 사업방식이나 사업대상 등 사업 전반을 고려하여 이루어지는 것으로, 이와 같이 시의회 예산 심의 당시 고려 대상이었던 사업방식을 예산 심의 후 과도하게 변경하는 것은 비록 법적으로 문제가 없다 할지라도 시의회의 예산 심의 권한을 침해하는 것으로 이와 같은 예산의 전용을 최소화할 필요가 있음.

[표-30] ICT활용교육지원(디벗사업) 관련 전용 현황

(단위 : 백만원)

소관	세부사업	목	예산액	전용금액		전용승인일	사유
				증	감		
교육정책국	중등교육과		301,524	33,687	33,687	2022.11.02	교육의 디지털 전환을 원활히 지원하기 위해 학교 업무 경감과 서비스 질이 높은 사업자임대(렌탈) 방식으로 지원하고자 했으나, 국제적 경제 연건이 악화되어 예산절감을 위해 구매 지원 방식으로 변경하고자 운영비(210)로 편성된 예산을 유형자산(430)으로 전용
	ICT 활용교육지원	37,078	31,020	31,020			
	운영비	32,716	0	31,020			
	유형자산	4,363	31,020	0			

[표-31] 정보보안관리 관련 전용 현황

(단위 : 백만원)

소관	세부사업	목	예산액	전용금액		전용승인일	사유
				증	감		
	행정관리담당관		2,170	1,065	1,065	2022.10.18.	자체 구축 개발 예정이었던 클라우드 협업시스템(S/W)을 조달청에 혁신제품으로 등록된 협업시스템 소프트웨어 구입으로 전환하고자 연구개발비(260) 예산 일부를 무형자산(440)으로 전용
	정보보안관리	770	700	700			
	연구개발비	770	0	700			
		무형자산	0	700	0		
	정보보안관리		1,400	365	365	2022.11.24.	협업시스템 자체 구축을 위한 S/W(보안솔루션, 미들웨어(WEB,WAS,DEMS)) 구매를 위해 협업시스템구축(H/W) 예산인 유형자산(430) 예산 일부를 무형자산(440)으로 전용
	유형자산	1,400	0	365			
	무형자산	0	365	0			

○ 한편 예산의 이용은 2022회계연도에 교육정책국 초등교육과의 ‘초등교원 명예퇴직수당’ 부족에 의해 1건(26억원) 발생하였고, 이와 관련하여 서울시교육청은 「지방재정법」 제47조의2제1항22)에 의해 2022년도 서울특별시교육비특별회계 예산총칙 제8조에서 공무원의 보수 조항을 규정하여 의회의 의결을 받았는바 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

22) 제47조의2(예산의 이용·이체) ① 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없다. 다만, 예산 집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 거쳤을 때에는 이용할 수 있다.
② 생략.

나) 이체

- 예산의 이체는 「지방재정법」 제47조의2제2항²³⁾의 규정에 따라 회계연도 중 예산편성시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 및 정원의 개편으로 인하여, 관계기관 사이에 직무권한이나 기타 변동이 있을 때 그 예산을 상호 이체하여 사용하는 것임.
- 서울시교육청은 2022.9.1.자 대외협력담당관 신설 안내(행정관리담당관-9929), 2022.3.1.자 조직개편 알림(행정관리담당관-1499), 규칙 및 훈령 공포(발령) 알림(행정관리담당관-12654)에 따라 785억 6천 9백만원의 이체가 발생됨.

[표-32] 예산의 '이체' 현황

(단위 : 건, 백만원)

회계연도	발생건수	예산현액	이 체 액	
			증	감
2022	35	14,929,457	78,569	78,569
2021	6	12,162,448	777	777
2020	3	11,255,880	12,541	12,541

- 이 중 2022.3.1.자 조직개편은 본청 특수교육과, 미래학교추진단 등의 신설, 학교보건진흥원 개편 등으로 인해 특수교육복지, 특수교육운영 등의 사업이 평생진로교육국 민주시민교육과에서 특수교육과로 이관되고, 학교시설환경개선사업 등이 교육행정국 교육시설안전과에서 미래학교추진단으로 이관된 것으로, 이로 인한 이체액은 660억 5천 9백만원임.

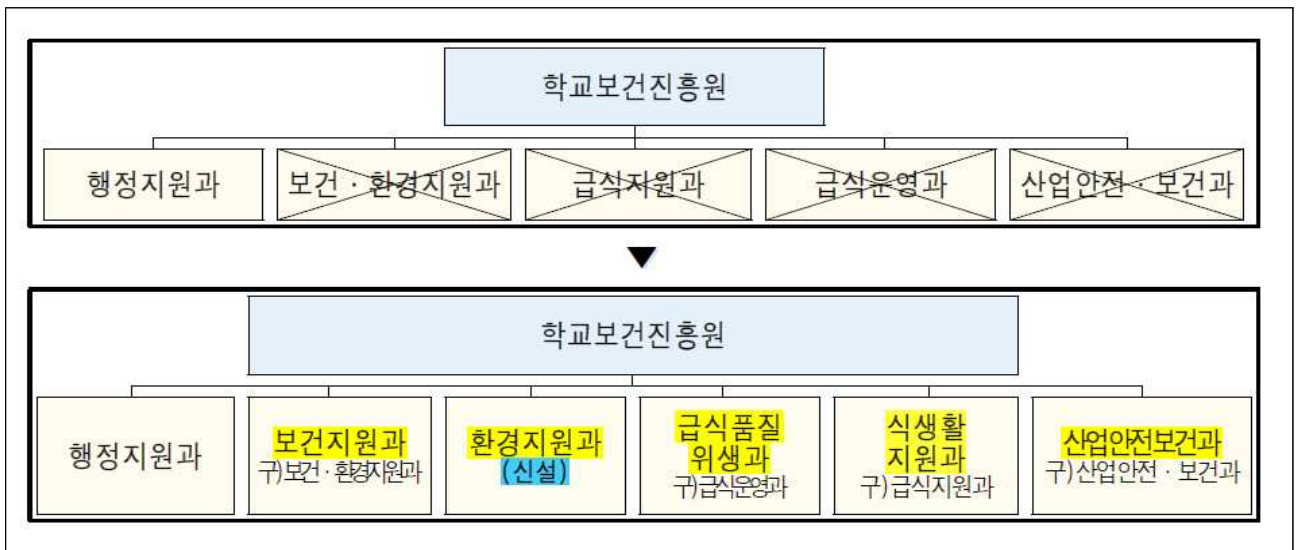
23) 제47조의2(예산의 이용·이체) ① 생략

② 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 관계 기관 사이에 직무권한이나 그 밖의 사항이 변동되었을 때에는 그 예산을 상호 이체(移替)할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

[표-33] 2022.3.1.자 조직 개편 현황 (본청)

교육정책국	평생진로교육국	특수교육과(4) (신설)	교육시설안전과(4)	미래학교추진단(3) (신설)
초등교육과(4)	민주시민생활교육과(8)	특수교육기획 구) 특수교육	시설기획	미래학교기획 (신설)
초등교육과정	생활교육	특수교육과정 구) 특수교육지원센터	시설개발	미래학교개발 구) 미래학교추진
기초학력·방과후학교	민주시민교육 기획·운영	통합교육운영 구) 통합교육	시설관리	미래학교민간투자 구) 교육공간기획
초등인사	상담·마음건강 구) 상담·대안교육	특수교육지원 (신설)	공공건축 지원센터	
초등교육·돌봄지원 (신설)	대안교육· 학교밖청소년 (신설)			
	성평등 평화·세계시민 ·다문화교육			
	학생인권교육센터			
	민주시민생활 교육지원			

[표-34] 2022.3.1.자 조직 개편 현황 (학교보건진흥원)



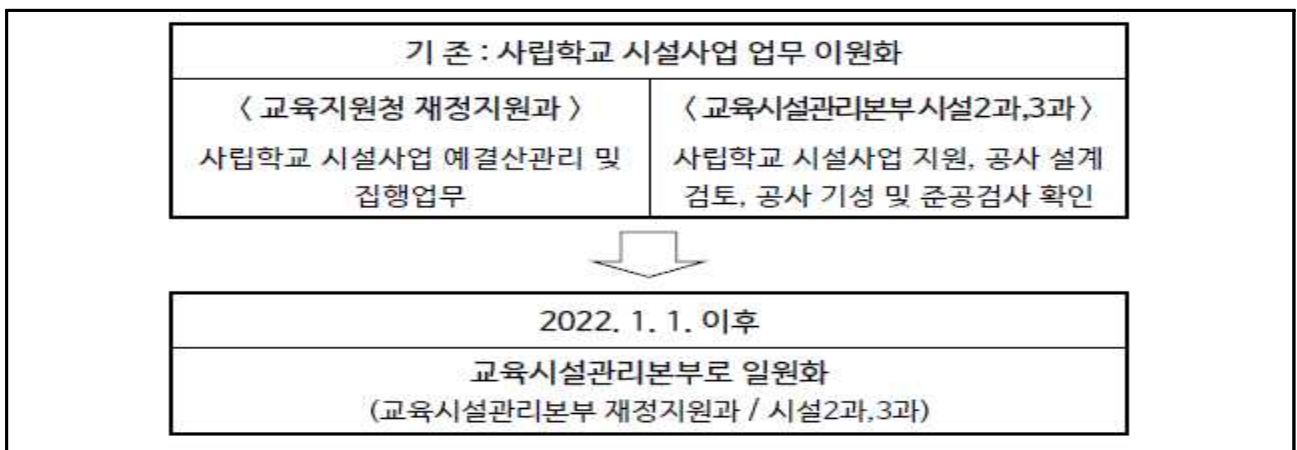
○ 다음으로 2022.9.1.자 조직개편은 본청에 대외협력담당관을 신설하여 ‘국제교육문화교류협력지원’, ‘감사관리’, ‘의회협력’ 등의 사업이 기획조정실 행정관리담당관 및 참여협력담당관에서 ‘대외협력담당관’으로 이관된 것으로, 이로 인한 이체액은 6억 7천 3백만원임.

[표-35] 2022.9.1.자 조직 개편 현황

기획조정실(1실 6담당관 23담당) ※ 1담당관 1담당 중					
정책·안전기획관	예산담당관	행정관리담당관	참여협력담당관	노사협력담당관	대외협력담당관 (신설)
정책조정 정책연구 미래교육기획 성과평가·통계 안전관리 중대재해예방 산업안전보건	예산총괄 예산운영 학교회계	조직·정원 법 무 행정심판 정보기획	지역사회협력 학부모· 시민협력 교육복지	교원·공무원 단체 교육공무직 총괄 교육공무직 단체	의회협력 (구 의회협력) 국제협력 (구 국제협력) 대외협력 (신설)

- 마지막으로 사립학교 시설사업 업무가 교육시설관리본부로 일원화된 것은 사립학교 시설사업비 중 2022년도로 명시이월된 예산을 교육지원청 재정지원과에서 교육시설관리본부로 이관한 것이며, 이로 인한 이체액은 118억 3천 8백만원임.

[표-36] 사립학교 시설사업 업무 교육시설관리본부 이관 현황



- 이와 관련하여 예산의 이체는 「지방재정법」 제47조제2항에 따라 법령이나 조례의 제·개정 또는 폐지에 따른 조직개편이 그 근거가 되어야 하는바,

금번 결산상 2022.3.1.자 조직개편, 2022.9.1.자 조직개편, 교육 시설관리본부의 사립학교 시설사업업무 분장에 따른 예산의 이체는 ‘서울특별시교육청 행정기구 설치 조례 시행규칙’의 개정²⁴⁾에 근거하여 이루어져 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

다만 교육시설관리본부의 사립학교 시설사업업무 분장은 2021년 9월 1일 ‘서울특별시교육청 행정기구 설치 조례 시행규칙’의 개정에 의해 이미 이루어졌으나 서울시교육청은 2021회계연도에 교육지원청의 사립학교 시설사업비를 시설관리본부로 이체하지 않은바, 이에 대해서는 서울시교육청의 구체적인 설명이 필요할 것으로 사료됨.

4) 채권·채무

가) 채권

- 2022년도말 채권 현재액은 2,012억 2천 7백만원으로 전년도 2,152억 9천 2백만원 대비 6.5%(140억 6천 5백만원)가 감소하였음.
- 2022회계연도 채권 소멸액은 총 148억 8천만원으로 이는 전년도말 현재액 대비 6.9% 수준이며 전체 소멸액 중 ‘학자대여금’ 소멸액이 92억 5천만원(62.2%)으로 상당 부분을 차지하고 있음.
- 반면 2022회계연도 채권 발생액은 총 8억 1천 5백만원으로 이는 전년도말 현재액 대비 0.4% 수준이며 전체 발생액 중 ‘변상금’이 3억 6천 8백만원(45.2%)으로 가장 많고, 다음으로 ‘기타수입’ 1억 4천 2백만원(17.4%), 토지매각대 1억 3천 8백만원(16.9%) 순으로 나타남.
- 이와 같은 전년도말 현재액 대비 당해연도 현재액의 감소는 학자대

24) 서울시교육청 ‘교육규칙 공포[행정관리담당관-1914.(2022.2.8.)]’, 서울시교육청 ‘교육규칙 공포[행정관리담당관-10842(2022.7.21.)]’.

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액 (A)			당해연도 증 발생액 (B)			당해연도 증 소멸액 (C)			당해연도말 현재액 D = A + (B-C)		
	계	이행 기간 도래액	이행 기간 미도래 액	계	이행 기간 도래액	이행 기간 미도래 액	계	이행 기간 도래액	이행 기간 미도래 액	계	이행 기간 도래액	이행 기간 미도래 액
변 상 금	6,960	6,960	0	368	368	0	833	833	0	6,495	6,495	0
위 약 금	2,379	2,379	0	17	17	0	325	325	0	2,071	2,071	0
기타수입	2,741	2,741	0	142	142	0	538	538	0	2,345	2,345	0
학자대여금	195,117	0	195,117	0	0	0	9,250	0	9,250	185,867	0	185,867

나) 채무

- 2022년도말 채무 현재액은 0원임. 이는 서울시교육청이 2021회계 연도에 2차례의 추경예산을 통해 2015년에 발행한 ‘유치원신설 및 교육환경개선’ 과 2016년에 발행한 ‘교육환경개선’ 의 지방교육채 를 모두 상환하였기 때문임.

5) 공유재산 및 물품

- 2022년도말 공유재산 현재액은 31조 8,050억 5천 6백만원으로 전 년도말 현재액(31조 6,645억 8천 6백만원) 대비 1,404억 7천만원 (0.4%)가 증가하였음.
- 이를 용도별로 살펴보면, 행정재산이 31조 4,841억 3천만원(현재액 대비 구성률 99.0%)으로 이 중 공용재산이 전년도말 현재액 보다 1,444억 3천 3백만원이 증가한 반면, 그 외 행정재산은 전년도와 동일한 수준임.

반면 일반재산은 3,209억 2천 6백만원(현재액 대비 구성률 1.0%) 으로 전년도말 현재액(3,248억 8천 9백만원)보다 39억 6천 3백만

(단위 : 백만원)

종류별	단위	2021년도말 현재액		2022년도 증감액						2022년도말 현재액	
		수량	금액	계		증가		감소		수량	금액
				수량	금액	수량	금액	수량	금액		
지상권등 용익물권	건	8	2,510	-2	-1,430	6	1,550	8	2,980	6	1,080
특허권 등 기타권리	건	10	3	0	0	0	0	0	0	10	3

○ 한편 2022년도말 물품 현재액은 757억 8천 4백만원으로 전년도말 현재액(833억 5천 2백만원) 대비 9.1%(75억 6천 8백만원) 감소하였고, 수량은 전년도말(32,901개) 대비 14.6%(4,807개) 감소하였습니다.

- 물품별로 살펴보면, 비디오 프로젝터 현재액(400억 1천 9백만원)이 전년도말 현재액(446억 4백만원)보다 가장 많이 감소(45억 8천 5백만원)하였고, 다음으로 복사기의 현재액(65억 9백만원)이 전년도말 현재액(80억 1천 1백만원)보다 15억 2백만원 감소되었습니다.

- 한편 비디오 프로젝트, 디지털캠코더 또는 비디오카메라의 당해연도 구매 비율²⁵⁾이 다른 물품에 비해 상당히 높음에도 불구하고 전년도보다 물품 수량 및 현재액이 감소한 것은 처분에 있어서 폐기 비율²⁶⁾이 상당히 높기 때문인바,

코로나19 대응을 위한 원격수업 등으로 구입한 비디오 프로젝터, 디지털캠코더 또는 비디오카메라 등의 실제적 이용에 대한 설명이 필요한 것으로 생각되고 전반적인 관리 현황 등을 점검할 필요성이 있을 것으로 사료됨.

25) 전체 구매건수(2,183개) 대비 비디오 프로젝트의 구매비율은 66.3%(1,448개), 디지털캠코더 또는 비디오카메라의 구매비율은 17.6%(385개)임.

26) 전체 폐기건수(6,023개) 대비 비디오 프로젝트의 폐기비율은 64.9%(3,906개), 디지털캠코더 또는 비디오카메라의 폐기비율은 14.2%(855개)임.

[표-40] 물품의 증감 현황

(단위 : 개, 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해연도물품증감현황											당해 연도말 보유액
		취득					처분						
		구매	관리 전환	양여	기타	소계	매각	관리 전환	양여	폐기	기타	소계	
수량	32,901	2,183	8	6	69	2,266	165	4	155	6,020	729	7,073	28,094
금액	83,352	7,997	19	17	193	8,226	976	5	339	13,153	1,321	15,794	75,784

(단위 : 개, 백만원)

품명	단위	내용연수	구분	전년도 말 현재액	당해연도물품증감현황										당해 연도말 보유액	
					취득					처분						
					구매	관리 전환	양여	기타	소계	매각	관리 전환	양여	폐기	기타		소계
미니 버스	대	8	수량	14	4	0	0	0	4	1	0	0	3	0	4	14
			금액	447	114	0	0	0	114	22	0	0	73	0	95	466
버스	대	8	수량	26	5	0	0	0	5	3	0	0	2	0	5	26
			금액	3,419	1,093	0	0	0	1,093	275	0	0	45	0	320	4,192
일반 승용차	대	8	수량	38	0	0	0	0	0	6	0	0	1	0	7	31
			금액	881	0	0	0	0	0	170	0	0	12	0	182	699
스포츠 유틸 리티 차량	대	7	수량	11	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	3	8
			금액	272	0	0	0	0	0	0	0	0	81	0	81	191
화물 트럭	대	7	수량	22	1	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	22
			금액	398	22	0	0	0	22	13	0	0	0	0	13	407
무정전 전원장 치	대	10	수량	634	59	0	0	5	64	3	0	2	101	14	120	578
			금액	1,823	191	0	0	10	201	19	0	2	98	14	133	1,891
컴퓨터 서버	대	6	수량	763	20	0	0	0	20	8	0	5	217	27	257	526
			금액	8,210	261	0	0	0	261	131	0	13	965	153	1,262	7,209
복사기	대	6	수량	2,741	150	1	0	12	163	7	0	4	654	57	722	2,182
			금액	8,011	508	4	0	33	545	57	0	13	1,838	139	2,047	6,509
인쇄기	대	11	수량	1,299	86	0	0	4	90	4	0	1	186	15	206	1,183
			금액	6,404	457	0	0	22	479	17	0	8	822	55	902	5,981

(단위 : 개, 백만원)

품명	단위	내용연수	구분	전년도 말 현재액	당해연도물품증감현황										당해 연도 말 보유액	
					취득					처분						
					구매	관리 전환	양여	기타	소계	매각	관리 전환	양여	폐기	기타		소계
비디오 프로 젝터	대	8	수량	20,770	1,448	6	6	37	1,497	127	3	131	3,906	411	4,578	17,689
			금액	44,604	4,677	14	17	107	4,815	266	4	295	8,069	766	9,400	40,019
디지털 캠코더 또는 비디오 카메라	대	9	수량	6,039	385	1	0	11	397	5	1	12	855	190	1,063	5,373
			금액	8,106	635	1	0	21	657	6	1	8	980	184	1,179	7,584
디지털 비디오 레코더	대	6	수량	544	25	0	0	0	25	0	0	0	92	15	107	462
			금액	777	39	0	0	0	39	0	0	0	170	10	180	636

라. 성인지결산

- 성인지 예산제도에 관한 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산 편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받을 수 있도록 하는 제도인바, 서울시교육청은 「지방회계법」 제18조 및 같은 법 시행령 제15조에 따라 성인지 결산서를 작성하여 제출하였음.²⁷⁾
- 2022회계연도 ‘성인지’ 사업의 성과목표는 36개 사업이며, 이 중 목표달성을 이룬 사업은 22개 사업, 달성률은 61.1%로 전년도보다 달성사업(19개 사업)은 3개, 달성률(57.6%)은 3.5% 증가하였음.
- 또한 ‘성인지’ 결산액은 양성평등정책 추진사업 12개(전년도 12개), 성별영향평가사업 4개(전년도 0개), 교육부지정사업 17개(전년

27) 「지방회계법」 제18조(성인지 결산서의 작성·제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 예산의 혜택을 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

② 제15조에 따른 결산서에는 성인지 결산서가 첨부되어야 한다.

③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 성인지 결산서 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

도 18개), 자체선정사업 3개(전년도 3개) 등 총 36개 사업에 1,613억 7천 4백만원으로 전체 예산현액(14조 6,333억 3천 2백만원) 대비 1.1%(전년도 1.4%)이며, 성인지 사업 집행률은 성인지 사업 예산현액 1,886억 3천 7백만원 대비 85.5%로 전년도(91.9%)보다 5.7% 감소하였음.

[표-41] 성인지 결산 총괄표

(단위 : 개, %)

구 분	성과목표(A)	목표달성도		목표달성률 (B)/(A)
		목표달성(B)	목표미달성	
2022	36	22	14	61.1
2021	33	19	14	57.6
증감	3	3	0	3.5

1) 사업분류별 검토

- 먼저 성인지 사업을 사업분류별로 살펴보면, 양성평등정책 추진사업(12개 사업)은 예산현액(745억 5천 4백만원) 대비 지출액이 703억 원(94.3%)으로 전년도 집행률(89.0%)보다 5.3% 증가하였음.
- 다음으로 성별영향평가 사업(4개 사업)은 예산 현액(22억 3천 4백만원) 대비 지출액 18억 1천 7백만원(81.3%)로 2022년도 사업에 신규로 편성되었고,
 - 교육부지정 사업(17개 사업)은 예산 현액(1,090억 3천만원) 대비 지출액 865억 1천 2백만원(79.3%)으로 전년도 집행률(92.9%)보다 13.6% 감소하였음.
 - 마지막으로 자체선정사업(3개 사업)은 예산현액(28억 1천 9백만원) 대비 지출액이 27억 4천 5백만원(97.4%)으로 전년도 집행률(88.8%)보다 8.6% 증가되었음.

[표-42] 사업분류별 성인지 사업 결산 총괄표

(단위 : 개, 백만원, %)

사업분류		사업개수	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	성과목표 달성 사업개수
합 계		36	188,637	161,374	85.5	22
필수	양성평등정책추진사업	12	74,554	70,300	94.3	8
	성별영향평가사업	4	2,234	1,817	81.3	4
	교육부지정사업	17	109,030	86,512	79.3	7
선택	자체선정사업	3	2,819	2,745	97.4	3

2) 성과목표달성도가 저조한 사업

- 총 36개 사업 중 22개 사업은 당초 성과목표를 달성하였으나(전체 달성율 61.1%) 선진운동부육성 등 14개 사업은 성과목표 달성률이 100%에 미치지 못하고 있고, 특히 영어회화전문강사배치, 초등스포츠강사인건비지원, 선진운동부육성, 학교안전망구축 등의 8개 사업은 전년도에 이어 2년 연속 성과목표 달성도를 충족하지 못하였음.
- 또한 스포츠강사 여성 비율을 성과지표로 하는 초등스포츠강사인건비지원, 배움터지킴이 여성비율을 성과지표로 하는 학교안전망구축 사업은 2020년부터 목표를 달성하지 못하고 있고,
 - 특히 초등스포츠강사인건비지원(△37.3%), 학교안전망구축(△23.8%) 사업은 전년도에 비해 성과 달성도가 큰 폭으로 하락하였는바, 이는 동 사업들의 실적이 하락한 것보다 당초 성과지표의 목표 비율을 과거 목표치에 비해 높게 책정한 것이 주요 원인임.

[표-43] 3년간 성과목표달성도 100% 미만 사업

(단위 : %)

사업명	성과목표	2022			2021			2020		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
초등스포츠강사인건비 지원	여성스포츠강사 비율 확대	50.0	27.1	54.2	30.7	28.1	91.5	32.2	28.6	88.9
학교안전망 구축	배움터지킴이 여성비율확대	6.3	3.6	57.1	4.7	3.8	80.9	4.5	4.4	97.8

[표-44] 성인지 성과목표달성도 100% 미만 사업

(단위 : %)

사업명	성과목표	2022			2021		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
맞춤식진로교육	진로특강 참여 여학생 비율 확대	60	52.9	88.2	50	66.8	133.6
기초학력향상지원	서울학습도움센터 학습상담사 남성 비율 확대	3.0	2.5	83.3	3.0	3.0	100
영어회화전문강사배치	남성 영어회화전문강사 비율 확대	4.2	3.0	71.4	3.8	3.1	81.6
중등기초학력향상지원	서울학습도움센터 학습상담사 남성 비율 확대	3.0	2.5	83.3	3.0	3.0	100
서울평생교육정보센터운영	서울평생교육봉사단의 여성 비율 확대	100	99.6	99.6	100	100	100
초등스포츠강사인건비지원	여성스포츠강사 비율 확대	50	27.1	54.2	30.7	28.1	91.5
선진운동부육성	취약종목 여학생 지원액 비율 확대	40	17.2	43.0	35	19.7	56.3
중등교원연수지원	교원 경력유지 개발 및 역량 강화를 위한 연수지원	6	3	50.0	62	62.2	100.4
영재교육연수	영재교육담당교원연수를 통한 남녀 교원의 균형 발전	70	65.6	93.7	74.4	67	90.1
교장및기관장임용	교장·교감 여성 임용 확대	60.9	59.2	97.2	52.1	70.4	135.2
					40.0	45.7	114.3
초등수석교사제운영	여성 교원이 차지하는 비율 수준의 여성 수석교사 비율 유지	91.2	89.3	97.9	90.2	89.7	99.5
학교안전망구축	배움터지킴이 여성 비율 확대	6.3	3.6	57.1	4.7	3.8	80.9
특수교육관련서비스	특수교육 대상 학생의 보조공학기기 여학생 지원	45	42.4	94.2	46.2	42.5	92

(단위 : %)

사업명	성과목표	2022			2021		
		목표(A)	실적(B)	달성도(B/A)	목표(A)	실적(B)	달성도(B/A)
화장실개선(전면)	노후 학교화장실의 남녀 균형 있는 개선 추진	44.5	43.7	98.2	45.6	43.7	95.8

- 한편, **중등교육연수지원 사업**은 성과달성도가 50%인 사업으로 세부 성과지표 및 측정산식을 살펴보면, 성과지표가 ‘남녀 직무연수 이수율의 차이가 10%이하’가 되도록 설정되어 있어 목표치보다 실적값이 낮을수록 성과가 높은 사업이며, 현재 동 지표의 목표치는 6%, 실적은 3%이므로 달성도는 50%가 아니라 성과목표를 초과한 150%²⁸⁾인바, 동 사업은 달성도 산출방식에 대한 점검이 필요함.

[표-45] 중등교육연수지원 사업의 성과지표 및 측정산식

구분	목표(A)	실적(B)	달성도(B/A)
전체	6%	3%	50%
중등교육과	6%	3%	50%

성과목표	성과지표
교원 경력유지 개발 및 역량 강화를 위한 연수지원	남녀 직무연수 이수율의 차이 ≤ 10%

- 한편 ‘**초등돌봄교실운영**’ 사업은 성과목표를 달성하였으나 성인지사업임에도 불구하고 성과목표를 여성 돌봄전담사 채용 비율 100%로 책정하고 성과지표는 여성인력비율로만 설정하고 있는 등 성인지 사업 취지를 고려하지 못하고 있음.

[표-46] 초등돌봄교실운영 사업의 성과목표 및 지표

성과목표	성과지표
------	------

28) 목표치보다 실적값이 낮을수록 달성도가 높은 지표(하향지표)의 경우 달성도 산출방식은 “1-(B-A)/A”하는 것이 타당함.

여성 돌봄전담사 채용 비율 100% 유지	방과후 돌봄교실 여성 인력 비율
------------------------	-------------------

구분	목표(A)	실적(B)	달성도(B/A)
전체	100%	100%	100%
중등교육과	100%	100%	100%

- 더욱이 ‘에듀케어자원봉사단운영’ 사업의 경우에도 달성률은 100% 이상이나 성과지표를 ‘유치원 방과후과정반(3세대하모니 자원봉사자) 배치율로 설정하는 등 성인지사업 취지와 관련 없는 내용을 성과지표로 설정하고 있음.

[표-47] 에듀케어자원봉사단 사업의 성과목표 및 지표

성과목표	성과지표
여성 인력 확대를 통한 교육서비스 강화	유치원 방과후과정반(제3세대하모니 자원봉사자 배치율

구분	목표(A)	실적(B)	달성도(B/A)
전체	66.5%	68.2%	102.6%
유아교육과	66.5%	68.2%	102.6%

- 이와 같이 현재 서울시교육청의 성인지 사업은 성과달성률이 크게 낮지 않은 상황이나, 성과달성률에 영향을 크게 미치는 성과목표 설정, 성과목표를 달성하기 위한 성과지표 선정, 성과지표에 따른 달성도 산출방식에 있어서 다양한 문제점이 나타나고 있는바,

성인지 사업의 취지 및 목적을 고려하여 성과지표 선정, 목표치 설정 등을 개선해 나가야 할 것으로 사료됨.

3) 기타 사업별 예산집행 저조 사업

- 예산현액 대비 사업별 예산집행실적을 살펴보면 사업의 예산집행률

은 70%이하로 저조함에도 불구하고 당초 계획한 성과목표를 100% 이상으로 달성한 사업이 3건이 있음.

[표-48] 집행률 70% 이하 달성도 100% 이상 사업

(단위: 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	집행률	달성도
독서문화및교육지원사업	1,141	755	66.5	100.0
교육공무직노무관리	567	278	48.9	130.0
교원노사관리	489	206	42.0	117.4

- 이와 같이 집행률이 낮음에도 불구하고 성과목표를 초과달성하였다는 것은 당초 성과목표를 지나치게 낮게 책정했거나 예산을 과다 편성했음을 방증하는 것인바,

실제 교원노사관리 사업의 경우 과거 2년치 실적 평균(59.8%)보다 목표치(57%)를 낮게 잡은 반면 실적은 66.9%로 높게 나타나 성과목표는 달성하였으나 예산집행률은 48.9%에 불과하며,

독서문화및교육지원사업도 과거 2년치 실적 평균 (44.1%)과 거의 동일하게 목표치(44.5%)를 설정하면서 성과목표는 쉽게 달성하였으나 예산집행률은 66.5%에 불과함²⁹⁾.

- 따라서 향후 서울시교육청은 성인지 예산 편성을 위한 성과계획 수립시 개별사업의 실태를 면밀히 분석하여 성인지 예산의 목적을 실현할 수 있는 적절한 성과목표를 설정함은 물론 규모에 있어서도 성과목표와 연동하여 적정 예산이 편성될 수 있도록 주의할 필요가 있음.

29) 교육공무직노무관리는 신규사업임.

마. 성과보고서

- 성과보고서는 「지방회계법」 제15조30)에 따라 결산 승인안과 함께 제출되는 결산서의 구성서류로서, 예산의 성과계획에 따른 사업실적을 토대로 성과목표를 달성했는지 여부를 분석하고자 하는 것임.
- 2022회계연도 성과관리 대상사업 결산액은 전체 세출결산액(12조 8,110억 4천 3백만원) 대비 28.7%인 3조 6,738억원으로 전년도 성과관리 대상사업 결산액(3조 8,381억 9천 4백만원)보다 1,643억 9천 4백만원(7.8%) 감소하였음.

[표-49] 성과관리 대상/비대상 사업 결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분		'22년 결산액		'21년 결산액		증감액
		집행률	집행률	집행률	집행률	
합 계(A+B)		12,811,043	85.8	11,445,002	94.1	1,366,041
성과관리 대상사업	전략목표Ⅰ (미래를 준비하는 혁신교육)	417,996	89.6	489,801	97.9	△71,805
	전략목표Ⅱ (모두의 가능성을 여는 책임 교육)	1,077,105	92.5	1,091,524	89.5	△14,419
	전략목표Ⅲ (평화와 공존의 민주시민교 육)	45,456	94.8	77,779	91.4	△32,323
	전략목표Ⅳ (안전하고 쾌적한 교육환경)	1,943,700	73.1	2,012,094	86.0	△68,394
	전략목표Ⅴ (참여와 소통의 교육자치)	189,543	91.4	166,996	94.1	22,547
	소계(A)	3,673,800	80.8	3,838,194	88.6	△164,394

30) 「지방회계법」 제15조(결산서의 구성) 결산서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.

1. 결산 개요
2. 세입·세출 결산
3. 재무제표(주석을 포함한다. 이하 같다)
 - 가. 재정상태표
 - 나. 재정운영표
 - 다. 순자산 변동표
4. 성과보고서

(단위 : 백만원)

구 분	'22년 결산액		'21년 결산액		증감액	
		집행률		집행률		
성과관리 비대상사업	인력운영비	6,448,347	98.3	6,128,792	97.3	319,555
	기본운영경비	1,068,668	95.8	960,679	95.6	107,989
	지방채상환	0	0.0	322,597	100.0	△322,597
	BTL사업비	104,088	100.0	102,557	99.7	1,531
	예비비 등	1,516,140	58.2	92,184	92.2	1,423,956
	소계(B)	9,137,243	88.0	7,606,809	97.2	1,530,434

○ 2022회계연도 성과관리 대상사업은 전략목표수 5개, 성과목표수 15개, 성과목표의 성과지표수 88개로 구성되어 있으며, 성과지표수 대비 초과달성은 4개(4.5%), 달성은 78개(88.6%)로 전체 달성률은 93.1%(82개)임.

- 이는 전년도 달성률과 비교하였을 경우, 초과달성률(4.5%)이 전년도 초과달성률(13.5%)보다 9.0% 감소하였고, 달성률(88.6%)은 전년도 달성률(71.9%)보다 16.7% 증가한바, 전체 달성률(93.1%)은 전년도 달성률(85.4%)보다 7.7% 증가한 것으로 나타남.

[표-50] 성과관리 총괄

(단위 : 개, %)

회계연도	전략 목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성등급		
				초과달성 (130% 이상)	달성 (100%~130%)	미달성 (100% 미만)
2022	5	15	88	4	78	6
			100.00	4.5	88.6	6.8
2021	5	15	89	12	64	13
			100.00	13.5	71.9	14.6

○ 성과지표의 미달성률은 6.8%(6개)로 전년도 미달성률(14.6%)에 비해 7.8%(7개) 감소하였으며,

미달성한 세부지표는 ‘원격수업 지원 플랫폼 사용자 증가율’ (17.7%), ‘방과후 학교스포츠클럽 등록률’ (77.0%), ‘초·중학교 무상 교과용도서 재고율’ (85.8%), ‘특수교육 보조 인력 역량강화 연수 프로그램 만족도’ (93.5%), ‘민방위대피훈련 참여 실적’ (미실시), ‘학부모 교육 만족도’ (99.3%)임.

○ 이 중 ‘특수교육 보조 인력 역량강화 연수 프로그램 만족도’ 는 2년 연속 달성률이 미달이었으며, ‘민방위대피훈련 참여 실적’ 은 코로나19로 인해 훈련이 취소됨에 따라 2년 연속 실시하지 않았음.

- 특히 ‘원격수업 지원 플랫폼 사용자 증가율’ 의 달성률(17.7%)은 전체 성과지표 중 가장 달성률이 낮게 나타났는데 이에 대해 서울시교육청은 2022년도 5월에 등교 수업 운영 방안이 발표되면서 원격수업을 위한 플랫폼 이용 학생수가 급격히 감소했기 때문이라고 밝힘.

- 이와 관련하여 ‘원격수업 지원 플랫폼 사용자 증가율’ 지표의 세부 내용을 살펴보면, 측정산식이 ‘전년도 플랫폼 월평균 사용자수’ 대비 ‘금년도 플랫폼 월평균 사용자수’ 로 등교수업 시행후 동 지표의 달성률은 낮을 수밖에 없는 상황임.

- 그러나 동 지표는 ‘교육정보화에 기반한 학교교육지원으로 교수학습 다양화 조성’ 이라는 단위 과제를 대표하는 지표로 선정된 것으로 등교수업과 무관하게 학교교육 활동에서의 디지털 기반 교수학습 변화를 측정할 수 있는 지표를 선정했어야 했는바,

서울시교육청은 측정산식을 선정함에 있어 측정이 용이한 지표를 선정할 것이 아니라 성과계획서 및 성과보고서의 목적과 취지를 고려하

여 성과목표 및 단위 과제의 목적을 충분히 반영할 수 있는 내실있는 지표 선정을 위해 노력해야 할 것임.

[표-51] 미달성 성과지표 내역

(단위 : %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'22년	'21년	
전략목표 I : 미래를 준비하는 혁신교육						
I-1. 배움과 성장의 교실 혁명	17. 원격수업 지원 플랫폼 사용자 증가율(%)	금년도 플랫폼 운영학교 수 / 전년도 플랫폼 운영학교 수×100	목표	200	신규	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2022학년도 초·중등 학사 운영 방안 변경 방침에 따라 플랫폼 사용자 수 급감 ○ 성과지표 설정 시점인 2022. 1월에는 예상할 수 없었던 초·중등 학사운영 방안 변경(5월)에 따라 전면 등교가 실시되었고, 이로 인해 원격수업을 위해 플랫폼에 접속하는 사용자 수가 급격히 감소하였기 때문에 목표 미달성된 것으로 분석함
			실적	35.3	신규	
			달성률 (%)	17.65	신규	
I-2. 미래교실에서 자라나는 창의융합인재	5. 방과후 학교 스포츠클럽 등록률 (%)	학교스포츠클럽 등록 학생 수/전체 학생 수 × 100	목표	30	신규	<ul style="list-style-type: none"> ○ 코로나19 영향과 2년 만에 본격적으로 학교스포츠클럽 활동이 진행되어 등록률이 목표치에 달성하지 못한 것으로 판단됨
			실적	23.1	신규	
			달성률 (%)	77	신규	
전략목표 II : 모두의 가능성을 여는 책임교육						
II-2. 모든 아이들의 기초학력보장	2. 초·중학교 무상 교과용도서 재고율(%) ※ 하향지표	보관 무상교과용 도서 /필요 무상교과용 도서 ×100	목표	1.9	1.9	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교과서 정산 기한은 2월말이나, 3월초 학생 전출입 등 변동 사항이 다수 발생하여 교과서 과다 보유 ○ 신설학교, 아파트 입주에 따른 학생 수 변동 요인 발생 등에 따른 수요 예측 오류
			실적	2.17	1.76	
			달성률 (%)	85.79	107.37	
전략목표 III : 평화와 공존의 민주시민교육						
III-2. 생명과 권리를 존중하는 교육	2. 특수교육 보조 인력 역량강화 연수 프로그램 만족도(%)	(연수운영 '만족' 이상 응답자 수/연수 참가자 수) ×100	목표	92	90	<ul style="list-style-type: none"> ○ 감염병(코로나19 등) 상황에 따라 원격연수로 대체함에 따른 연수 프로그램 만족도 저하
			실적	86	89.01	
			달성률 (%)	93.48	98.90	
전략목표 IV : 안전하고 쾌적한 교육환경						
IV-1. 안전을 지켜주는 든든한 학교	6. 민방위 대피 훈련 참여 실적 (%)	(누적실시학교수 /누적전체학교수)×100	목표	96	96	<ul style="list-style-type: none"> ○ 코로나19로 인한 교육부 민방위의 날 훈련 취소 알림에 의거 전체 미실시되어 성과지표 목표치를 달성하지 못함
			실적	미실시	미실시	
			달성률 (%)	미실시	미실시	

(단위 : %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'22년	'21년	
전략목표 V : 참여와 소통의 교육자치						
V-2. 학부모, 시민과 함께 더 넓은 학교	2. 학부모 교육 만족도(%)	(학부모 교육 '만족' 이상 답변자 수/조사자 수) ×100	목표	96	91.5	○ 학부모교육프로그램의 양적 확대, 운영 방법의 다양화를 통해 참여자 저변은 확대하였으나, 빠른 교육환경의 변화 및 수요자 요구도 등을 반영한 질적 도약 미흡
			실적	95.3	95	
			달성률 (%)	99.27	103.83	

○ 한편 성과지표 달성 사업 중 ‘학생참여예산제 학생회장 공약사항 이행 및 학생 제안사업 반영률’의 달성률은 전년도 달성률(98.3%)보다 22.3%를 초과하여 목표(120.6%)를 달성하였으나,

세부지표의 목표 및 실적값 등을 살펴보면, 관련 사업의 예산을 확대 편성했음에도 불구하고 2022년 실적(84.4%)이 전년도 실적(86.5%)보다 낮고, 2022년 목표치(70%)는 전년도(88%) 목표치 보다 18.0%나 낮게 설정되어 성과달성률이 120.6%로 나타난 것인바,

서울시교육청은 성과지표 목표값 설정시에도 전년도 목표 및 실적값 등을 종합적으로 고려한 적정 목표치를 설정하여 성과 달성이 목표값 하향 등으로 인해 상승하는 일이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

[표-52] 목표값 하향 설정 사업

전략목표	성과목표	성과지표	측정산식	목표값/실적값/달성률			비고 (세부사업명)
				구분	2022	2021	
전략목표 III: (평화와 공존의 민주시민교육)							
	III-3.(자율과 책임의 자치 경험 확대)	1. 학생참여예산제 학생회장 공약사항 이행 및 학생 제안사업 반영률(%)	(학생회장공약 및 학생제안사업수/학생 참여 예산제 전체사업수)×100	목표	70	88	학생생활 지도지원
				실적	84.4	86.5	
				달성률	120.6	98.3	

바. 실·국별 주요 검토사항

1) 감사관

□ 감사관리(시민감사관운영) - 결산서 42쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부사업, 목)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	불용률
감 사 관 리	1,666,140	764,355	556,260	345,525	20.7
운 영 비	497,350	256,410		240,940	48.4
여 비	2,000	680		1,320	66.0
업 무 추 진 비	35,320	28,372		6,948	19.7
연 구 개 발 비	285,000		239,500	45,500	16.0
보 전 금	501,100	478,894		22,206	4.4
무 형 자 산	345,370		316,760	28,610	8.3

- 2022회계연도 “감사관리” 예산현액은 16억 6천 6백만원으로 7억 6천 4백만원이 지출되었고, 이 중 이월액 5억 5천 6백만원을 제외한 집행잔액은 3억 4천 5백만원으로 불용률은 20.7%임.
- 감사관리 사업은 시민감사관 운영사업 등 총 11개 사업으로 이루어져 있으며, 감사관실 부서운영비를 제외하고 감사관실에서 추진 중인 유일한 세부사업임.
- 이러한 감사관리 사업을 세출 성질별로 살펴보면 여비가 동 사업전체 예산의 66%에 해당하는 불용률을 나타내고 있으며, 운영비 역시 48.4%의 높은 불용률을 나타내고 있는바, 이에 대해 서울시교육청은 코로나19에 따른 원격연수 진행 및 계획 축소 등에 따라 집행잔액이 발생한 것이라는 의견임.
- 그러나 실제 내역사업별로 결산 현황을 살펴보면 ‘시민감사관운영’

이 64.9%의 가장 큰 불용률을 차지하고 있는바, 이러한 높은 불용률은 ‘학교자율종합감사운영’이 전면실시됨 따라 시민감사관의 감사 참여가 축소되었고, 이에 따라 수당 및 운영비의 집행잔액이 과다하게 발생되었기 때문임.

- 이처럼 서울시교육청은 상호 영향을 미칠수 있는 사업을 시행할 경우 해당 사업의 추진계획의 수립단계에서 상호영향성을 충분히 고려하여 예산을 추계하고 반영하였어야 함. 그럼에도 불구하고 교육청은 사업에 대한 면밀한 검토 없이 사업예산을 관행적으로 편성하여 높은 불용률을 발생시킨 것으로 주의가 필요함.
- 더욱이 최근 동 사업비의 불용률이 28.3%~64.9%로 매년 높은 수준이었다는 점에 비추어볼 때, 관례적인 예산편성이라는 지적을 피할 수 없는바, 추경에서 적극 감액했어야 할 것으로 사료됨.

[표-53] 최근 3년간 주요 세부내역사업별 결산 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액			지출액			집행잔액 (불용률)		
세부사업	세부내역사업	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
감사 관리	반부패 청렴정책	53,650	42,600	62,900	44,239	25,990	37,703	9,411 (17.5%)	16,610 (39.0%)	25,197 (40.1%)
	시민감사관 운영	238,040	144,320	293,120	108,652	103,518	102,757	129,388 (54.4%)	40,802 (28.3%)	190,363 (64.9%)
	학교자율 종합감사 운영	54,760	60,960	59,260	29,758	27,984	57,127	25,002 (45.7%)	32,976 (54.1%)	2,133 (3.6%)

- 따라서 서울시교육청은 향후 예산편성에 있어 사업추진이 정상적으로 이루어지지 않을 우려가 있는 경우 면밀한 추계를 통해 과잉추계된 예산에 대해서는 적극적인 감추경 노력을 기울여 재정운영의 건전성을 확보할 수 있도록 노력하여야 할 것임.

2) 총무과

□ 지방공무원연수운영 - 결산서 43쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부사업, 목)	예산현액	지출액	집행잔액	불용률	
				2022	2021
지방공무원연수운영	938,323	601,274	337,049	35.9	34.9
운 영 비	536,055	363,170	172,885	32.3	27.6
여 비	372,308	219,447	152,861	41.1	41.3
업 무 추 진 비	1,460	1,100	360	24.7	100.0
학 교 회 계 전 출 금	28,500	17,557	10,943	38.4	65.9

- 세부사업인 “지방공무원연수운영”은 교육과 훈련을 통해 공무원의 역량을 강화하기 위한 것으로, 2022회계연도 예산현액은 9억 3천 8백만원이며 이중 6억 1백만원이 지출되었고, 예산현액대비 35.9%인 3억 3천 7백만원의 불용이 발생함.

[표-54] 세부내역사업별 결산 현황

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역사업)	예산현액			지출액	집행잔액	불용율
	예산액	2차추경	계			
지방공무원연수지원	1,015,123	△76,800	938,323	601,274	337,049	35.9
외부기관위탁교육과정	600,468	△34,800	565,668	437,782	127,886	22.6
지방공무원교육훈련	130,655	△42,000	88,655	30,614	58,041	65.5
지방공무원국외연수	150,000		150,000	0	150,000	100.0
지방공무원장기국외훈련	134,000		134,000	132,878	1,122	0.8

- 먼저 “지방공무원연수운영” 사업의 세부내역사업 중 ‘지방공무원교육훈련’은 지난 2021회계연도의 불용율 59.7%에 이어 금번 결산에서도 매우 높은 불용률(65.5%)을 나타내고 있는바, 이와 같은 큰 규

모의 불용이 반복적으로 발생하는 것은 서울시교육청의 관행적인 예산 편성과 안일한 사업추진이 그 원인이라 할 것임.

- 특히 ‘지방공무원 교육훈련’ 내 정년퇴직예정자의 사회적응 역량강화를 위한 ‘공로연수’의 경우 전년도 사업비 과다를 이유로 지난 ‘2차 추경예산안을 통해 사업비를 감조정하였음에도 불구하고 불용률이 17.7%에 달하고 있는바, 이는 실제 참여자의 신청 저조로 참여자 대비 52.8%인 67명만이 자율연수비를 신청한 데 따른 것임.

[표-55] 2022년 공로연수 예산운영 전년도 비교 현황

(단위: 명, 천원,%)

구분	공로연수		자율연수비 신청인원	예산현액			집행액	잔액 (불용률)	
	대상인원	신청인원		예산액	2차추경	계			
2021	상반기	125	74	40	40,000	-	40,000	19,649	20,351
	하반기	87	48	27	40,000	-	40,000	12,519	27,481
합계		212	122	67	80,000	-	80,000	32,168	47,832
2022	상반기	109	69	32	40,000	△42,000	19,000	14,282	4,718
	하반기	93	58	35	40,000		19,000	16,982	2,018
합계		202	127	67	80,000	△42,000	38,000	31,264	6,736

- 이와 같이 추경을 통해 예산을 감액했음에도 불구하고 높은 불용이 발생한 것은 교육청이 필요재원을 넘어서 충분한 예산부터 확보하려는 안이한 예산운용 행태를 보여주고 감추경에 매우 소극적임을 방증하는 것으로 주의가 필요한 것으로 사료됨.
- 더욱이 ‘지방공무원국외연수’의 경우 당시의 코로나 19상황을 고려할 때 “지방공무원 연수지원” 사업을 감추경하면서 마땅히 감추경했어야 함에도 불구하고, 감추경을 하지 않고 전액 불용한 사례임. 이는 꼭 필요하고 긴급한 곳에 쓰여져야 할 예산에 대한 교육청의 안이한 인식을 보여주는 것으로 엄중한 주의가 필요한 것으로 사료됨.

3) 기획조정실(참여협력담당관)

- 지속적인 이월을 통한 사업지연(교육복지우선지원-다가치학교) - 결산서 65쪽, 852쪽, 875쪽

(단위: 천원)

구분 (세부사업, 목)	예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액 (불용률)
교육복지우선지원	42,466,296	3,706,086	46,172,382	40,926,807	4,025,032	30,429	1,190,115 (2.6%)
운 영 비	3,673,036	0	3,673,036	3,130,259	420,404		122,374 (3.3%)
여 비	19,680	0	19,680	13,354	0		6,327
업 무 추 진 비	248,640	0	248,640	246,936	0		1,704
보 전 금	292,800	0	292,800	291,600	0		1,200
민 간 이 전	8,405,000	0	8,405,000	8,288,623	0		116,377
자치단체등이전	2,620,800	0	2,620,800	2,620,800	0		0
건 설 비	2,000,000	3,706,086	5,706,086	1,169,015	3,604,628	30,429	902,014 (15.8%)
전 출 금 등	495,720		502,720 (7,000 전용)	499,600	0		3,120
학교회계전출금	24,710,620		24,703,620 (△7,000전용)	24,666,620	0		37,000

- 2022회계연도 “교육복지우선지원” 사업 중 ‘다가치학교’ 사업은 학교 일부 공간을 리모델링하여 지역의 청소년과 지역주민에게 교육 시설로 활용할 수 있도록 하는 것으로, 서울시교육청은 구로구의 오류중을 시작으로 총 4곳의 학교에 서울시전입금을 포함한 사업예산을 편성하여 추진하고 있음.
- 서울시교육청은 지난 2021년도 제2차 추경예산을 통해 ‘다가치학교’ 추진을 위한 3개교의 시설구축비 38억원(서울시교육청 30억원, 서울시전입금 8억원)을 신규로 편성하였으나, 사업추진 기간의 부족을 이유로 시설구축비 중 28억을 명시이월하고, 9억 6백만원을 사고이월하였음.

- 이후 서울시교육청은 동 사업추진을 위해 2022년도 본예산에 서울시로부터의 시설개선 전입금 20억원을 편성하였으나, 전년도 이월액(37억 6백만원)을 포함한 총 57억 6백만원 중 11억 6천 9백만원(20.5%)만 지출하고, 36억 5백만원은 다시 이월³¹⁾하고 9억 4천 2백만원(16.3%)을 불용하였음.

[표-56] 다가치학교 건설비 이월

(단위 : 천원)

구 분	전년도 이월액			예산 현액	지출액	다음연도 이월액		
	명시이월	사고이월	계			명시이월	사고이월	계
건설비	2,800,000	906,086	3,706,086	5,706,086	1,169,015	1,850,000	1,754,628	3,604,628

- 추경으로 사업비를 편성한 동사업 예산의 경우 사업의 연내 집행 가능성이라는 것을 위배한 예산편성이었을 뿐만 아니라 사업비를 편성하고도 사업예산의 이월과 불용이 반복되고 있는바 주의가 필요할 것으로 사료됨.
- 한편 서울시교육청은 사업계획변경 및 내진보강공사 추진에 따른 설계기간 장기화 등을 그 원인으로 밝히고 있으나,

교육청이 개교한지 40년 이상의 노후화된 시설에 대한 환경개선 사업을 추진하면서 안전진단 등 시설에 대한 최소한의 안전성조차 사전 검토 없이 사업 대상을 선정하는 것은 납득하기 어려운 측면이 있는바 엄중한 주의가 필요할 것으로 생각됨.
- 따라서 서울시교육청은 동 사업처럼 사업예측의 착오로 반복적인 이월 또는 불용이 예상되는 시설사업에 대해서는 추가경정예산을 통해 감액조정 후 다음연도 예산에 반영하는 것이 건전재정 운용을 위해 바람직할 것으로 사료됨.

31) 명시이월 18억 5천만원, 사고이월 17억 5천 5백만원

[표-57] 다가치학교 구축 현황

구분	다가치학교-남부 (오류중)	다가치학교-북부 (방학중)	다가치학교-강서양천 (양서중)	다가치학교-강남서초 (이수중)
위치 (지원청)	구로구 고척로 [남부지원청]	도봉구 시루봉로 [북부지원청]	양천구 남부순환로 [강서양천지원청]	서초구 방배중앙로 [강남서초지원청]
위치	정보관동	꿈빛터	햇살관	도우리관
유형	리모델링 공사	리모델링 공사	증축공사	리모델링공사
재원 (예산액)	교육청예산 (200,000천원) 서울시전입금 (950,000천원) 구로구청예산 (700,000천원)	교육청예산 (800,000천원)	교육청예산 (1,400,000천원) 양천구청 (600,000천원)	서울시전입금 (1,850,000천원)
	총시설예산 1,850,000천원	총시설예산 800,000천원	총시설예산 (2,000,000천원) *비품비(64,710천원) 포함	총시설예산 (1,850,000천원)
운영현황	'23년 4월 개소 공사완료	'23년 11월 개소 실외공사 '23.10월 준공 예정	'23년 5월 준공 예정	'23년 3월 공사 설계 중
개교일자	1976.3.6	1980.1.17	1990.1.20	1982.1.7

□ 급식비 지원 불용 - 결산서 66쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역사업, 목)	예산현액			지출액	집행 잔액	불용율
	예산액	2차추경	계			
급 식 비 지 원	8,975,573	567,399	9,542,972	7,157,581	2,385,391	25.0
학기중토공휴일중식지원	8,778,693	521,367	9,300,060	6,956,092	2,343,968	25.2
학기중평일중식지원	196,880	46,032	242,912	201,489	41,423	17.1
업 무 추 진 비	240		240	240	0	
민 간 이 전	195,040	46,032	241,072	200,649	40,423	16.8
학교회계전출금	1,600		1,600	600	1,000	62.5

- 2022회계연도 “급식비지원” 사업 예산현액은 95억 4천 3백만원으로 71억 5천 7백만원이 지출되었고, 23억 8천 5백만원의 집행잔액이 발생되어 불용률은 25%임.

- 당초 서울시교육청은 본예산에 89억 7천 6백만원의 사업예산을 편성 하였으나, ‘학기중 토공휴일 중식지원’의 1인당 지원단가를 1천원 인상(7천원→8천원)하고, ‘학기중 평일 중식지원’의 지원 대상 (232명→271명) 및 단가 인상(5천원→7천원)을 이유로 추경예산을 통해 5억 6천 7백만원의 사업예산을 증액하였음.

- 그러나 실제 학기중 토요일과 공휴일에 중식을 지원하는 대상 인원수와 무상급식 제외학교(학력인정평생교육시설 9교, 고등기술학교 1교)의 학교 급식(중식) 지원자 수가 각각 6,177명, 34명 감소함에 따라 과도한 집행 잔액이 발생하였음.

- 특히 ‘학기중 토공휴일 중식지원’의 경우 교육청은 재원만을 지원하고 실제 사업 운영 및 집행은 자치단체에서 진행하고 있어 동 사업에 참여하는 실제 지원대상자 수를 능동적으로 추계할 수 없다는 한계를 가질 수는 있으나,

서울시교육청은 자치구와의 연계 및 서울시와의 적극적인 소통을 통해 동 사업 운영의 추이를 지속적으로 관리하고 이를 위한 제도적 방안을 사전에 마련할 수 있었음에도 불구하고, 현재까지도 관행적인 예산지원만 하고 있는 상황임.

- 더욱이 지난 2차 추경예산안 제출시 해당 사업의 지원 대상 학생수 현황을 검토하여 이를 반영하였다더라면 관련 예산에 대한 감액이 이루어질 수 있었음에도 불구하고 서울시교육청은 소극적인 자세로 사업 운영 및 사업비를 관리함으로써 결과적으로 사업예산의 불용을 방치하였다고 볼 수 있음.

- 따라서 향후 서울시교육청은 특히 서울시 및 자치구와 협업하는 사업의 경우 사업 운영에 대한 면밀한 검토 및 관리방안 마련과 함께 소

요예산의 정확한 추계와 집행계획 등을 통해 예산의 낭비가 발생하지 않도록 보다 세심한 주의가 요구된다 하겠음.

4) 교육정책국

□ [교육혁신과] 교과서지원 - 결산서 80~81쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
교과서지원	60,232,602	0	0	0	60,232,602	54,718,549	539,000	4,975,053
고등학교 특수교육대상자 교과서	2,554	0	0	0	2,554	1,932	0	622
초,중학교 교과용도서	59,494,085	0	0	0	59,494,085	54,323,429	539,000	4,631,656
특수학교 교과용도서	467,063	0	0	0	467,063	217,326	0	249,737
학력인정평생 교육시설교과서	268,900	0	0	0	268,900	175,862	0	93,038

- 2022회계연도 “교과서지원” 예산액은 602억 3천 3백만원으로, 이 중 547억 1천 9백만원이 집행되고 5억 3천 9백만원이 사고이월 되었으며 49억 7천 5백만원의 집행잔액이 발생하여 불용율은 8.26%임.
- 이 중 사고이월된 5억 3천 9백만원은 초·중학교 교과용 도서 재고에 대한 위탁관리 사업의 계약기간이 도래하지 않음에 따라 발생되었고, 집행잔액은 대상 학생 수 감소, 교과용 도서 공급업체의 공급 지연 등에 따라 발생한 것임.³²⁾
- 이와 같은 “교과서지원” 예산의 불용은 매년 여러 차례 지적되고 있음에도³³⁾ 불구하고 금년에도 높은 수준의 집행잔액이 발생하였는

32) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), ‘2022회계연도 사업별 결산내역’ (제출일 2023.5.22) 참조.

33) ‘교과서지원’ 예산의 과다 불용 문제는 서울특별시의회 교육위원회 교육수석전문위원의 2021회계연도 서울특별시교육청 결산승인안 검토보고서(2022.6.), 2020회계연도 서울특별시교육청 결산승인안 검토보고서(2021.6.), 2018회계연도 서울특별시교육청 결산승인안 검토보고서(2019.6.) 등에서 지적된 바 있음. 또한, 제301회 정례회 제1차 교육위원회 회의(2021.6.16.)에서 교과서지원 예산 불용 문제가 언급되었음.

바, 서울시교육청의 적극적인 개선 노력이 부족했다고 판단됨.

- 특히, 집행 잔액의 절반 가량은 의무교육대상자인 공·사립 초·중학교 학생 및 특수교육대상자 수가 예측 대비 감소함에 따라 발생했다는 점에서 여전히 서울시교육청이 “교과서지원” 예산의 추계에 있어 지급대상 학생 수를 제대로 파악하지 못하고 있다고 사료됨.

[표-58] '교과서지원'의 세부내역사업별 불용액(비율) 및 불용사유³⁴⁾

(단위 : 천원, %)

세부내역사업명	불용액	불용비율	집행잔액 사유
고등학교특수교육 대상자교과서	622	24.3	○ 대상 학생수 감소에 따른 교과서 대금 집행 잔액
초,중학교 교과용도서	4,631,656	7.8	○ 교과용도서 공급업체 공급 지연에 따른 집행잔액: 2,425,000천원 ○ 학생수 감소에 따른 교과서 대금 집행잔액: 2,198,806천원 ○ 초·중학교교과용도서재고위탁관리 용역계약 낙찰차액: 7,850천원
특수학교 교과용도서	249,737	53.5	○ 대상 학생수 감소에 따른 교과서 대금 집행 잔액
학력인정 평생교육시설 교과서	93,038	34.6	○ 대상 학생수 감소에 따른 교과서 대금 집행 잔액

- 물론, 교과서 수급과 관련한 사항은 전·입학과 학업중단, 상급학교 미진학 등으로 정확한 산출이 어려운 측면이 있으나 2022년 교육정책국 소관 예산의 집행잔액의 10%가 “교과서지원” 단일 사업에서 발생했다는 점에서³⁵⁾ 서울시교육청이 재원 집행의 효율성 제고를 위해 이에 대해 적극적으로 대안을 마련할 필요가 있음.
- 더욱이 국가적으로 저출산 현상이 장기화됨에 따라 향후 서울의 학령

34) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), '2022회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2023.5.22.)를 재구성한 것임.

35) 이는 세부내역사업을 기준으로 교육정책국 교육혁신과, 유아교육과, 초등교육과, 중등교육과 소관으로 편성된 예산 1조 3,627억 8천만원(예산현액 기준)에서 발생한 불용액 449억 1천 6백만원을 기준으로 산출한 것임.

인구 감소가 더욱 급격히 전개될 수 있음을 고려할 때 추세선에 기반을 둔 수요 예측 방식은 정확도가 떨어질 것으로 예측되는바, 다양한 방식의 수요 예측 모델을 확립하는 방안에 대해서도 검토가 요구됨.

특히, 통계청이 인구주택총조사 결과를 기초로 발표하는 장래인구추계에 따르면 2020년 85만 6천여명인 서울의 학령인구가 최소 17만 7천여명에서 최대 46만 4천여명까지 감소할 것으로 예측되는 만큼, 대규모 인구감소를 고려한 학생 수 추계 모델을 개발해야 할 것임.

[표-59] 서울의 학령인구 추계(2020~2040년, 5년 단위)³⁶⁾

(단위 : 천명)

시나리오	인구종류별	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2050년
중위 추계	학령인구 소계	856	749	574	449	473	540	538
	초등학교(6~11세)	415	337	219	212	268	282	256
	중학교(12~14세)	216	205	163	103	109	136	139
	고등학교(15~17세)	225	207	192	134	96	122	143
고위 추계	학령인구 소계	856	752	598	534	613	685	679
	초등학교(6~11세)	415	338	241	284	343	354	327
	중학교(12~14세)	216	206	164	114	145	172	174
	고등학교(15~17세)	225	208	193	136	125	159	178
저위 추계	학령인구 소계	856	746	560	396	367	398	392
	초등학교(6~11세)	415	335	209	168	200	204	185
	중학교(12~14세)	216	205	161	97	83	101	101
	고등학교(15~17세)	225	206	190	131	84	93	106

주1) 동 자료는 통계청이 2022년 5월에 공표한 장래인구추계 시도편 자료로, 매년 7월 1일을 기준으로 국적과 관계없이 대한민국에 상주하는 인구의 수(외국인 포함)를 작성한 것임. 따라서 2020년은 확정인구이며, 이후부터는 추계인구임.

주2) 동 인구추계는 출생과 사망, 국제이동 수준을 3단계(최대, 최소, 중위)로 나눠 이뤄졌고, 개별 단계의 추계는 다음의 기본 가정을 조합한 결과라고 할 수 있음.

- 서울시교육청은 이와 같은 사항을 종합적으로 고려하여 학령인구의 급격한 감소와 인정도서 확대에 따른 교과서 다양화 등에 대응하여

36) 통계청, 「장래인구추계」 2050, 2023.06.09, 주요 연령계층별 추계인구(생산연령인구, 고령인구 등)/시도 https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1BPB003&conn_path=I2 (검색일 2023.6.9.)

예산 산출 방식을 적극적으로 탐색하고, 만성적인 “교과서지원” 예산의 과다 불용 문제 해소를 위해 적극적인 노력을 전개해야 할 것임.

- [교육혁신과] 국제교육문화교류협력지원(몽골교육정보화지원, 우즈베키스탄교육정보화지원) - 결산서 81~82쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
국제교육문화 교류협력지원	156,200	0	0	0	156,200	26,228	0	129,972
몽골교육 정보화지원	95,400	0	0	0	95,400	17,066	0	78,334
우즈베키스탄 교육정보화지원	60,800	0	0	0	60,800	9,162	0	51,638

- 2022회계연도 “국제교육문화교류협력지원” 예산액은 1억 5천 6백 만원으로, 이 중 2천 6백만원이 집행되고 1억 3천만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 동 사업은 한국의 우수한 교육인프라 및 ICT를 활용한 교수학습 기술을 발전도상국과 공유하고자 교육교류협력국(몽골, 우즈베키스탄)을 대상으로 PC와 교원초청 정보화 연수, 현지 지도 등을 지원하는 내용으로,

코로나19 펜데믹으로 교원초청 정보화 연수가 온라인으로 전환됨에 따라 위탁용역비와 업무추진비의 상당액이 미집행되어 전체 예산의 약 83.2%가 집행잔액으로 처리되었음.
- 그러나 동 사업의 최근 3년간 예산 집행 현황을 살펴보면, 코로나19에 따른 연수 방식 변경과 교육교류협력국 지원기기의 유형 변경에 따른 운송비 감소 등을 이유로 예산현액 대비 최대 87.9% 수준의 집행 잔액이 발생했던 것으로 나타남.

특히, 아래 [표]에서도 확인할 수 있듯이 2020년과 2021년에는 코로나19 장기화로 교원초청정보화연수가 온라인으로 전환되고, 해당국의 입국 제한 및 국제선 항공편 운항 중단 등으로 사업이 취소되어³⁷⁾ 추경예산을 통해 감액 처리되었던바 이는 편성된 예산이 장기간 제대로 집행되지 못하고 있음을 방증하는 것임.

[표-60] 최근 3년 간 '국제교육문화교류협력지원' 불용액과 불용 사유³⁸⁾

(단위 : 천원, %)

구분	예산현액		집행잔액 (불용률)		집행잔액사유	
	몽골	우즈베키스탄	몽골	우즈베키스탄	몽골	우즈베키스탄
2020	14,160	9,100	4,930 (34.8)	8,000 (87.9)	코로나19 확산에 따른 교류국 교원초청사업 취소 및 변경운영 (온라인 연수)	
2021	14,200	10,800	380 (2.7)	6,900 (63.9)	-	지원 기기가 데스크탑에서 노트북(190) 및 태블릿(85)로 변경되면서 운송비 감소
2022	95,400	60,800	78,334 (82.1)	51,638 (84.9)	<ul style="list-style-type: none"> 코로나 펜데믹으로 교원초청정보화연수 온라인 전환에 따른 위탁용역비 및 평가위원수당 미집행 : 71,200천원 APEC국제교육협력원 예산지원에 따른 현지추수지도 위탁용역비 집행잔액 : 5,604천원 초청연수 온라인 전환에 따른 업무추진비 미집행 : 1,200천원 인프라지원 평가위원수당 집행잔액 : 330천원 	<ul style="list-style-type: none"> 코로나 펜데믹으로 교원초청정보화연수 온라인 전환에 따른 위탁용역비 미집행 : 50,000천원 초청연수 온라인 전환에 따른 업무추진비 미집행: 1,500천원 온라인 연수 번역비 집행잔액 : 138천원

주) 2020년과 2021년의 경우 2022년과 마찬가지로 몽골교육정보화지원에 9천 5백 40만원, 우즈베키스탄 정보화지원에 6천 80만원이 편성되었으나 각각 추경예산 편성 시 감액된 것임.

37) 2020년도 제4회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 주요사업별 설명자료, 246~251쪽.

2021년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 주요사업별 설명자료, 163~168쪽 참조.

38) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), '최근 3년간 사업별 결산내역', '2022회계연도 사업별 결산내역' 등 (제출일 2023.5..22)을 정리하여 재구성한 것임.

- 코로나19에 따른 집합·초청 연수의 제한과 운송비 감소 등은 교류 협력국 사정과 교육 현장의 방역 정책 등에 따라 일정 부분 불가피한 측면이 있다고 볼 수 있으나 교육 분야 공적개발원조(Official Development Assistance, ODA)의³⁹⁾ 취지와 특성을 고려했을 때 내실 있는 예산의 집행이 요구된다고 판단됨.
- 특히, 윤석열 정부 출범과 함께 글로벌 중추국가 실현이 국정목표로 제시되면서⁴⁰⁾ 기후변화와 양극화 심화 등에 있어 한국의 역할과 책임을 강화하려는 노력이 전개되고 있음에도 서울시교육청의 ODA 관련 예산 집행이 이를 뒷받침하지 못한 것은 매우 아쉬운 부분임.
- 무엇보다 2022년 6월은 교육 분야 최초로 범부처 차원에서 「교육 공적개발원조(ODA) (무상부분) 추진전략」이 수립되었던 시기임을⁴¹⁾ 감안한다면, 같은 시기 서울시교육청의 ODA 관련 사업 예산집행률이 20%에도 미치지 못하고 있다는 점은 국가시책에 배치되는 예산 집행이라는 측면에서 문제로 지적될 수 있음.
- 더욱이 관계부처 합동으로 발표한 「2023년 국제개발협력 종합계획 시행(안)」에서도 “미래세대 인력 양성, 개도국 역량 강화를 위한 체계적·효율적 교육 지원”이 강조되고 있다는 점에서도⁴²⁾ 동 사업예산의 적극적인 집행 필요성이 있음.
- 따라서 향후 동 사업에 대한 예산 편성 시 서울시교육청은 불용이

39) 교육은 그 자체로도 개발협력에 핵심 분야이나 개발협력의 주요 좌표라고 할 수 있는 새천년개발목표(MDGs : Millennium Development Goals)의 8대 목표 중 교육 목표가 2개(보편적 초등교육의 달성, 남녀평등 및 여성권익 향상)나 포함되어 있고, 다른 분야 원조의 전제조건으로서 빠지지 않고 포함될 정도로 중요성이 큼. 우리나라도 우리 교육에 대한 개도국의 높은 관심을 반영하여 전체 ODA의 17.9%(기초교육 포함, 2010년 기준)를 교육분야에 지원하고 있는 실정임.

(자료: 채재은·우명숙(2012), 교육분야 개발협력 방안, ODA 정책연구 12-05, 대외경제정책연구원·시장경제연구원)

40) 윤석열 정부 국정목표 5. 자유, 평화, 번영에 기여하는 글로벌 중추국가

- 국민께 드리는 약속 19. 자유민주주의 가치를 지키고, 지구촌 번영에 기여하겠습니다.

국정과제 99. 국격에 맞는 글로벌 중추국가 역할 강화 (외교부)

41) 외교부 개발협력국 보도자료(2022.6.22.), “외교부, 제4차 「무상개발협력전략회의」 개최”.

42) 관계부처 합동(2023.2.9.), 「'23년 국제개발협력 종합시행계획(안) (확정액 기준)」, 22쪽.

과다하게 발생하여 예산이 효율적으로 집행되지 않는 일이 없도록 사업계획 단계부터 수원국의 수요와 제반 상황 등을 종합적으로 고려하여 예산이 편성될 수 있도록 노력해야 할 것임.

□ [유아교육과] 사립유치원지원(사립유치원회계운영지원) - 결산서 86~87쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
사립유치원지원	55,406,231	16,178	0	0	55,422,409	53,287,774	0	2,134,635
공영형사립 유치원운영지원	1,800,000	0	0	0	1,800,000	1,711,338	0	88,662
사립유치원 K-에듀파인 맞춤형지원	238,160	0	0	0	238,160	157,520	0	80,640
사립유치원K- 에듀파인운영 (특별교부금)	782,699	14,951	0	0	797,650	797,650	0	0
사립유치원 교원인건비지원	38,531,520	0	0	0	38,531,520	37,245,640	0	1,285,880
사립유치원단기 대체교사지원	683,392	0	0	0	683,392	679,909	0	3,483
사립유치원 운영지원 (특별교부금)	0	1,227	0	0	1,227	1,227	0	0
사립유치원 학급운영비지원	13,050,000	0	0	0	13,050,000	12,613,865	0	436,135
사립유치원 회계운영지원	320,460	0	0	0	320,460	80,625	0	239,835

- 2022회계연도의 “사립유치원지원” 예산현액은 554억 2천 2백만 원으로 이 중 532억 8천 8백만원이 집행되고 21억 3천 5백만원의 집행잔액이 발생하였음.

동 사업 중 ‘사립유치원회계운영지원’은 사립유치원 K-에듀파인 의무 도입에 대응하여 네트워크 환경의 보안을 강화하고자 전용회선 사용 시 통신비를 지원하는 사업으로, 당초 3억 2천만원이 편성되었으나 예산현액의 74.8%인 2억 4천만원이 불용으로 처리됨.

- 동 사업은 정보보안을 위해 내부망과 기관 인터넷망이 원칙적으로 분리 되어야 한다는 「서울특별시교육청 정보보안 기본지침」 제40조를⁴³⁾ 사립유치원이 준수하고, 학생의 정보보호 등을 위한 대책이 실질적으로 강구되도록 전용회선 구축률을 높이는 데 중점을 두고 추진되었으나 상당액의 예산이 불용 처리되었음.
 - 서울시교육청은 이와 같은 해당 사업의 불용액 발생에 대해 주변 환경 문제로 인터넷망 도입이 불가능하여 기존 네트워크 통신방식을 유지하고자 하는 유치원이 많았고, 프린터 공유기능 불가 등으로 인해 신청 유치원이 감소했다는 점을 사유로 제시하고 있음.⁴⁴⁾
 - 그러나 서울시교육청이 제시한 사유는 계획 단계에서 충분히 검토될 수 있었던 것임에도 유치원 현장 사정에 대한 제대로 된 검토 없이 사업을 추진함으로써 동 사업의 불용액이 과도하게 발생했다고 판단됨.
 - 무엇보다 특정 지점까지 독립회선을 설치해야 하는 전용회선의 특성상 사립유치원이 높은 설치비를 부담할 수밖에 없고, 망 분리와 같은 보안 강화 조치는 네트워크 프린터 사용과 같은 공유 기능의 제한을 야기할 수 있음을 고려할 때
- 집행잔액 발생 사유로 제시된 문제들은 서울시교육청이 사전에 충분히 예측할 수 있었던 사안이었다고 사료됨.
- 더욱이 금년부터는 해당 사업에서 통신비를 지원하는 스쿨넷의 설치 방식이 전용회선에서 가상사설망을 활용한 방식(IPsecVPN)으로⁴⁵⁾

43) 「서울특별시교육청 정보보안 기본 지침」 제40조(내부망·인터넷망 분리) ① 각급기관의 장은 내부망과 기관 인터넷망을 분리·운영하여야 한다.

44) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), '2022회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2023.5.22) 참조.

45) 인터넷 서비스는 인터넷 프로토콜을 활용하여 많은 사람들이 데이터, 영상, 음성 등의 정보 전달을 하지만, IP (인터넷에서 사용되는 해당 컴퓨터의 주소)에 대한 보안을 제공하지 않고 있다는 문제를 보완하기 위하여 사용하는 방식임. 네트워크 단계에서 IP를 암호화하여 공인 인터넷망을 통해 사설망과 사설망을 연결함으로써 저렴한 가격과 전용회선 구축 없이 보안망을 활용할 수 있다는 장점이 있음.

(자료 : 김지환·양재수·박용범(2016), 가상 사설망에서의 3계층 IPsec VPN의 암호화 성능평가에 관한 연구, 정

변경되었다는 측면에서도 동 사업의 기획 단계에서 목표 달성을 위한 추가적인 대안이 충분히 검토될 수 있었을 것으로 사료됨.

- 따라서 서울시교육청은 향후 사업기획 및 운영 시 사립유치원의 현장 여건과 의견을 충분히 반영함으로써 집행 잔액의 발생이 최소화되도록 해야 할 것임.
- 한편, 동 사업 추진과 관련하여 서울시교육청은 일부 유치원에서 네트워크 프린터 사용을 위해 기존 네트워크 방식을 유지하고자 한다고 밝히고 있으나,

관계 지침 등에 따라 복합기를 통해 내부망과 기관 인터넷망 간의 접점이 생기지 않도록 보안 조치가 요구되고 있음을⁴⁶⁾ 감안하여 개별 유치원이 네트워크 프린터 사용 시 충분히 보안대책을 갖출 수 있도록 지도·점검해야 할 것임.

□ [유아교육과] 누리과정지원(만3~5세아보육료) - 결산서 87쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
누리과정지원	567,412,488	0	0	0	567,412,488	549,052,283	0	18,360,205
만3~5세아 보육료	339,188,652	0	0	0	339,188,652	321,188,652	0	18,000,000
만3~5세아 유아학비	224,211,400	0	0	0	224,211,400	224,275,732	0	-64,332
외국국적 유아학비지원	2,443,680	0	0	0	2,443,680	2,465,827	0	-22,147
유아학비 부대경비	307,340	0	0	0	307,340	302,647	0	4,693
저소득층유아 학비추가지원	1,261,416	0	0	0	1,261,416	819,424	0	441,992

보통신설비학회논문지 14(1), 16쪽 등을 참고하여 작성하였음.)

46) 국가정보원의 「국가 정보보안 기본지침」 제91조 제5항 및 서울특별시교육청의 「서울특별시교육청 정보보안 기본지침」 제88조 제5항은 복합기를 통해 내부망과 기관 인터넷망 간의 접점이 발생하지 않도록 보안적 대책의 시행을 요구하고 있음.

- ‘누리과정지원’은 만 3~5세 유치원과 어린이집의 공동 교육과정 운영을 위하여 각각 유아학비와 보육료를 지원하는 사업으로, 예산액은 5,674억 1천 2백만원이고, 이 중 5,490억 5천 2백만원이 지출되어 183억 6천만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 이 중 ‘만 3~5세아보육료’ 사업은 누리과정을 운영하는 어린이집에 집행될 보육료 지원을 위한 예산으로 제2차 추경예산에서 186억 8천 8백만원이 증액된 3,391억 8천 9백만원이 편성되었으며, 이 중 3,211억 8천 9백만원이 집행되어 전체 예산의 5.3%인 180억 원의 집행잔액이 발생하였음.
- 서울시교육청은 동 사업의 불용액 발생에 대해 “우리청 추경 일정 이후 교육부 보육료 지원사업 교부액이 감액 조정됨에 따라 집행 사유가 발생하지 않았다”고⁴⁷⁾ 설명하고 있음.
- 물론, 교육부가 교부금 감액을 통보한 시점이 2022년 10월 12일로 마지막 추경예산 편성이 이뤄진 이후이지만,⁴⁸⁾ 불용액의 규모가 180 억원에 달하고 있고 이는 교육정책국 전체 불용액의⁴⁹⁾ 약 40.1%에 해당하는 금액임을 감안할 때 적극적인 정리추경을 통해 불용액 발생 규모가 최소화되도록 조치했어야 했음.
- 무엇보다 이처럼 대규모 교부금 감액에 대한 사안이 세입과 세출에 반영되지 않는 경우 우리 교육재정 규모에 대한 통계의 왜곡을 발생 시킬 수 있고, 예산현액 대비 징수결정액의 차이를 키워 세입 예측

47) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), ‘2022회계연도 사업별 결산내역’ (제출일 2023.5.22) 참조.

48) 2022년도 유아교육비 보육료 지원 사업 예산 조정 결과 알림(교육부 유아교육정책과-4549, 2022.10.12.) 참조. 참고로, 2022년에 편성된 마지막 추경예산안은 2022년 7월 13일 교육감이 제출한 「2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」임.

49) 이는 세부내역사업을 기준으로 교육정책국 교육혁신과, 유아교육과, 초등교육과, 중등교육과 소관으로 편성된 예산 1조 3,627억 8천만원(예산현액 기준)에서 발생한 불용액 449억 1천 6백만원을 기준으로 산출한 것임. (세부적인 데이터는 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), ‘2022회계연도 사업별 결산내역’ (제출일 2023.5.22.)를 분석, 가공한 것임).

대비 실제 징수 수준이 낮게 보이는 착시효과를 야기할 수 있음.

- 따라서 서울시교육청은 향후 대규모 교부금 감액과 같은 미집행 사유 발생 시 적극적인 추경예산안 편성 등을 통해 예산현액과 집행잔액 등이 과도하게 산출되는 일이 없도록 노력해야 할 것임.

□ [초등교육과] 교원인건비(명예퇴직수당) - 결산서 94쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
교원인건비	48,886,734	2,600,000	0	0	51,400,000	48,781,338	0	2,618,663
명예퇴직수당	48,886,734	2,600,000	0	0	51,400,000	48,781,338	0	2,618,663

- 2022회계연도 초등교육과 소관 “교원인건비” 예산액은 488억 8천 7백만원으로 제2회 추경예산에서 증액된 26억원을 포함한 예산현액은 514억원임. 이 중 487억 8천 1백만원이 지출되고, 26억 1천 9백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 동 사업은 재직기간이 20년 이상이고 정년퇴직일로부터 최소 1년 이상 남은 초등교원과 초등교육전문직원이 스스로 퇴직하는 경우 지급받을 수 있는 명예퇴직수당을 지급하기 위한 예산으로,
추경예산안에서 증액된 26억원을 포함하여 총 26억 1천 9백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 서울시교육청은 이와 같은 불용액 발생에 대해 “2022년 명예퇴직 예산 부족으로 추경예산을 신청하였으나, 추경예산 확정일자와 명예 퇴직수당 지급일자 간의 불일치로 추경 확정 전 이용 처리하여 집행 잔액이 발생한 것” 으로 설명하고 있음.⁵⁰⁾

50) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), ‘2022회계연도 사업별 결산내역’ (제출일 2023.5.22.) 및 결산서 379쪽(예산이용) 참조.

- 이를 구체적으로 살펴보면, 서울시교육청은 2022년 7월 13일 제출한 「2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」에 초등교육과 소관 명예퇴직수당 예산을 26억원 증액하여 제출하고 8월 29일 제2회 추경예산안이 본회의에서 의결되었으며,

「국가공무원 명예퇴직수당 등 지급 규정」 제5조 제1항과⁵¹⁾ [별표 3]에⁵²⁾ 의거하여 명예퇴직수당은 지급신청기간에 따라 정해진 퇴직 예정일에 집행되어야 한다는 점에 기초해 볼 때 예산 이용에 있어 별도 문제는 없다고 판단됨.

- 다만 서울시교육청은 명예퇴직수당의 법적 지급일이 임박함에 따라 예산의 이용을 통해 동 수당비용을 확보할 예정이었다면 불요하게 된 동 예산 26억원에 대해 서울시의회 예산 심의과정에서 적극적으로 감액을 요청했어야 함에도 불구하고 결과적으로 예산의 중복 편성으로 인해 예산의 효율적 배분을 훼손하였는바,

서울시교육청은 향후 예산 집행의 추세 등을 면밀히 검토하여 비록

51) 「국가공무원 명예퇴직수당 등 지급 규정」 제5조(명예퇴직수당의 지급에 관한 사항) ① 명예퇴직수당의 지급신청기간 및 명예퇴직 예정일은 별표 3과 같다. 다만, 중앙행정기관의 장이 기관 인사운영상 별표 3의 일정을 지키기 어려울 때에는 미리 인사혁신처장과 협의하여 일정을 달리 정할 수 있다.

② 명예퇴직수당은 퇴직일에 지급한다. 다만, 퇴직일이 토요일이거나 공휴일이면 그 전날 지급한다.

③ 중앙행정기관의 장은 제2항에도 불구하고 예산 사정 등으로 같은 항에 따른 날에 명예퇴직수당을 지급할 수 없는 경우에는 그 사실을 지급대상자에게 미리 알리고 빠른 시일 내에 지급해야 한다.

52) 「국가공무원 명예퇴직수당 등 지급 규정」 [별표 3] 명예퇴직수당 지급신청기간 및 명예퇴직 예정일(제5조 관련)

명예퇴직수당 지급신청기간	명예퇴직예정일
1. 1. ~ 1. 15.	2. 28.
3. 1. ~ 3. 15.	4. 30.
5. 1. ~ 5. 15.	6. 30.
7. 1. ~ 7. 15.	8. 31.
9. 1. ~ 9. 15.	10. 31.
11. 1. ~ 11. 15.	12. 31.

비고: 1. 2월의 말일이 29일인 경우에는 명예퇴직예정일을 2월 29일로 한다.

2. 해당 공무원은 명예퇴직수당 지급신청서(별지 제1호서식)와 명예퇴직원(별지 제2호서식)을 각각 자필로 작성하여 명예퇴직수당 지급신청기간 내에 소속 중앙행정기관의 장에게 제출한다.

3. 교육공무원과 소방공무원 중 지방자치단체의 예산으로 보수가 지급되는 공무원, 군무원 및 국가정보원 직원의 명예퇴직수당 지급은 제10조에 따른다.

편성된 예산일지라도 시의회의 예산 심의 과정에서 불필요해진 예산에 대해서는 적극적인 감액 요청을 통해 집행잔액의 최소화 노력해야 할 것임.

□ [중등교육과] 교원인사관리(공립학교교사임용시험) - 결산서 95~96쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
교원인사관리	8,783,256	0	24,000	24,000	8,783,256	7,016,397	98,061	1,668,798
공립학교교사 임용시험	4,939,721	0	0	0	4,939,721	3,772,803	98,061	1,068,857
교원능력개발평가	1,200	0	0	0	1,200	983	0	218
교원의 교육활동보호 (특별교부금)	154,000	0	0	0	154,000	154,000	0	0
교원포상업무	5,390	0	0	0	5,390	5,290	0	100
교육공무원평정	32,915	0	0	0	32,915	33,184	0	-269
교육전문직선발	157,600	0	0	0	157,600	157,075	0	525
교장및기관장임용	39,950	0	0	0	39,950	31,082	0	8,868
사립학교교사 신규채용지원	1,392,762	0	0	0	1,392,762	1,290,500	0	102,262
인사관리	2,041,393	0	24,000	24,000	2,041,393	1,555,262	0	486,131
중등교감자격 연수대상자 선발전형	18,325	0	0	0	18,325	16,220	0	2,106

- 중등교육과 소관 “교원인사관리” 예산현액은 87억 8천 3백만원으로, 이 중 70억 1천 6백만원이 지출되었고 9천 8백만원이 이월되어 16억 6천 9백만원의 집행잔액이 발생하였으며, 동 예산의 예산현액 대비 불용률은 19.0%임.
- 동 사업은 교원의 임용과 평정, 교원능력개발평가, 교육활동보호 등을 비롯하여 교원을 대상으로 한 인사관리 정책 전반을 다루고 있으며, 이 중 ‘공립학교교사임용시험’은 공립 유·초·중등학교 교사와 중등

특수, 보건, 영양, 사서, 전문상담교사 등의 임용을 위하여 실시하는 2022학년도 제2차와 2023학년도 제1차 임용후보자 선정경쟁시험의 운영·시행을 위해 편성된 예산임.

- 해당 사업은 2022년에 49억 4천만원이 편성되었으나 2022학년도 제2차 시험을 위한 출제본부 임차를 위하여 9천 8백만원이 사고이월되었고, 10억 6천 9백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 집행잔액에 대해 서울시교육청은 “응시자 수, 시험장 수, 시험일수 등 임용시험 현황에 따른 유동적인 집행” 으로 인한 것이라고 설명하고 있음.
- 그러나 “공립학교교사임용시험” 사업의 최근 3년간(2020~2022년) 불용률을 살펴본 결과, 매년 예산현액의 20%를 초과하는 집행잔액이 발생한 것으로 나타났고, 그 사유 역시 교원임용시험 시도공동관리위원회 분담금과 시험 시행 후 발생한 집행잔액으로 매년 동일하게 나타나고 있음.

[표-61] 최근 3년 간 ‘공립학교교사임용시험’ 불용액과 불용 사유⁵³⁾

(단위 : 천원, %)

구분	예산현액	집행잔액 (불용률)	집행잔액사유
2020	4,664,350	1,109,167 (23.8)	<ul style="list-style-type: none"> • 교원임용시험 시도공동관리위원회 분담금 잔액 : 696,166천원 • 시험응시인원 감소에 따른 수당 등 집행 잔액 : 413,001천원
2021	4,970,422	1,268,640 (25.5)	<ul style="list-style-type: none"> • 교원임용시험 시도공동관리위원회 분담금, 시험운영 변경에 따른 시험장 감소로 인한 방역용역비, 시험운영인력의 확진 등 자가 격리대체인력비, 사립위탁 참여학교 운영비 지원 등 집행 잔액
2022	4,939,721	1,068,857 (21.6)	<ul style="list-style-type: none"> • 임용시험현황(응시자 수, 시험장 수, 시험일수 등)에 따른 유동적 집행

주) 2020년과 2021년은 교원임용관리(세부사업)에 해당 세부내역사업이 편성되어 있었으나, 2022년부터 교원인사관리로 분류가 변경되었음.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 코로나19 팬데믹으로 방역 장비와 인력 도입 등이 전개되어야 하는 특수성이 있었다고 하더라도 최근 3년 간 동 사업이 최소 21.6%에서 최대 25.5%에 달하는 높은 불용률을 보이고 있다는 차원에서 추경예산을 통해 불용이 예상되는 비용을 감액하거나 사업 계획 전반을 재점검하는 등의 노력을 통해 집행잔액 발생을 최소화했어야 함.
- 더욱이 서울시교육청은 매년 일정한 시험방식이 유지되는 교원임용 시험 운영에 있어 지속적으로 높은 수준의 불용률이 발생하고 있음에도 불구하고 별도의 검토나 조치 없이 예산을 편성하고 있는 부분은 안이한 예산 사정 행태라고 판단됨.
- 따라서 서울시교육청은 공립학교교사임용시험 예산의 불용원인에 대한 면밀한 분석을 통해 예산 추계 시 적정한 규모의 재원이 편성되도록 노력하여야 할 것임.

□ [중등교육과] ICT활용교육지원(원격교육지원) - 결산서 100쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
ICT활용교육지원	49,185,953	68,122	31,025,000	31,025,000	49,254,075	11,544,270	35,382,750	2,327,055
디지털교과서 개발및활용 활성화	5,159,934	0	0	0	5,159,934	5,159,934	0	0
온라인학습	4,320,000	0	0	0	4,320,000	4,320,000	0	0
원격교육지원	39,692,019	0	31,025,000	31,025,000	39,692,019	1,997,104	35,382,750	2,312,165
원격교육지원 (특별교부금)	14,000	0	0	0	14,000	14,000	0	0
초중고IT관리 활용지원 (특별교부금)	0	68,122	0	0	68,122	53,232	0	14,890

53) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), '최근 3년간 사업별 결산내역', '2022회계연도 사업별 결산내역' 등 (제출일 2023.5..22)을 정리하여 재구성한 것임.

- 중등교육과 소관 “ICT 활용교육지원” 사업의 예산현액은 전년도 이월액 6천 8백만원을 포함한 492억 5천 4백만원으로, 이 중 353억 8천 3백만원이 명시이월되고 115억 4천 4백만원이 집행되어 23억 2천 7백만원의 집행잔액이 발생하였음.

- 동 사업은 원격교육 시행 및 디지털교과서 운영과 유지 관리, 미래교육 구현을 위한 인프라 구축, 온·오프라인 연계 교수학습모델 개발과 보급 등을 전개하는 사업으로,

세부내역사업 중 ‘원격교육지원’은 교육의 디지털 전환을 통해 학생 개개인의 특성을 고려한 수업이 전개될 수 있도록 학생 1인당 1대의 스마트기기(태블릿 PC)를 보급하고, 이를 지원하기 위한 교수 학습자료의 개발과 교원 연수 등을 제공하는 사업임.

- ‘원격교육지원’은 당초예산에서 542억 7천 8백만원이 편성되었으나 기기 도입 방식을 구매에서 렌탈로 변경한다는 등의 이유로 제2회 추경예산에서 145억 8천 6백만원이 감액되었고, 이후 기기 도입 방식을 다시 구매로 전환함에 따라 353억 8천 3백만원이 2023년으로 명시이월되었음.

따라서 동 사업의 예산현액은 396억 9천 2백만원이며, 19억 9천 7백만원의 예산이 집행되어 23억 1천 2백만원의 집행잔액이 발생함.

[표-62] '원격수업(교육)지원' 중 스마트기기 보급 관련 예산 편성 현황⁵⁴⁾

(단위 : 천원)

연도	예산 구분	보급대상(편성 기준)	예산 편성액	예산 확정액	기타
2021년도	제1회 추경	• 중학교별 1개학년 학생 및 교원 전체	60,019,170	60,019,170	
	제2회 추경	• 혁신고등학교 1학년 학생 및 교원 전체	2,111,520	2,111,520	
2022년도	본예산	• 중학교 1학년 학생	51,734,400	51,734,400	
	제2회 추경	• (기존) 중학교 1학년 학생 • (추가) 고등학교 1학년 학생 및 고등학교 교원 전체	37,379,250 (▽51,734,400)	37,379,250 (▽51,734,400)	• 사업방식 변경 (구매→렌탈)에 따른 학교회계 전출금 등 감액 • 운영비(기기 보급비) 및 SW, 충전함 보급 관련 예산 증액
2023년도	본예산	• 중학교 1학년, 고등학교 1학년 학생 및 고등학교 교원	84,707,982(주2)	0	• 사업방식 2차 변경 (렌탈→구매)
	제1회 추경	• '23학년도 중1 학생 부족분	23,934,615(주3)	23,934,615(주3)	• '23년도 중학교 1학년생 대상 • 명시이월예산을 제외하고 중1 보급을 위한 부족분 및 충전함 보급 예산
	제2회 추경	• '24년도 고등학교 2학년 및 고교 교원 전체 • 디지털선도학교 운영 학생 및 교원 전체	105,449,049	(심의 예정)	• 중학교 2학년 충전함 보급 및 고등학교 기기 보급을 위한 예산 편성

주1) '원격교육지원' 또는 '원격수업지원' 사업에 스마트기기 휴대 학습 「디벗」 보급을 위하여 편성, 확정된 예산만을 정리한 것으로, 학생스마트기기보급 명목으로 편성된 학교회계전출금(공립 및 사립학교) 또는 전출금(국립학교)을 기준으로 함.

주2) 유형자산(학생스마트기기보급(중고))와 이에 따른 무형자산(학생스마트기기SW보급(중고))을 의미함.

주3) 유형자산(스마트기기보급(중), 학생스마트기기충전함보급(중))을 의미함.

- 교육청은 동 사업에서 집행잔액이 발생한 이유에 대해 2022년 디벗 계약 추진이 불가함에 따라 조달수수료와 소프트웨어 보급 비용이 불용 처리되었고, 등교수업 전면화에 따른 원격수업지원위원회의 미추진,

54) 2021년부터 2023년 현재까지의 서울특별시교육비특별회계 (추가경정) 예산안 및 예산서를 비교, 분석한 것임.

코로나 확산 방지를 위한 관외출장 축소, 기기 및 소프트웨어 지원 예산의 절감 등에 따른 것으로 제시하고 있음.⁵⁵⁾

또한, 동 사업에서 명시이월된 예산액과 관련하여 서울시교육청은 “사전 이행 절차”⁵⁶⁾ 지연과 지원 방식 변경으로 인한 연내 집행 불가능”을⁵⁷⁾ 명시이월사유로 제시하였음.

- 그러나 동 예산의 이월과 집행잔액 발생은 의회 의견 수렴이나 사전 절차 이행 지연보다 사업방식 변경에 따른 요인이 크게 작용했다는 측면에서 서울시교육청의 즉흥적이고 근시안적인 정책 기획과 집행이 주요한 원인이라고 할 수 있음.
- 해당 사업은 지난 「2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」의 예비심사 당시 의회 차원에서 사업방식 변경에 대한 우려와 문제점을 여러 차례 제기하였으나,⁵⁸⁾⁵⁹⁾ 서울시교육청의 요청으로 사업방식 변경 및 예산 감액이 이뤄졌음.

그러나 서울시교육청은 기준금리 상승 등에 따른 금융비용 증가로 예산 승인 후 3개월여 만에 다시 사업계획 변경을 추진함에 따라

55) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), ‘2022회계연도 사업별 결산내역’ (제출일 2023.5.22) 참조.

56) 2차 추경 예결위 부대의결 수용, 계약 관련 위원회 참여 요청 수용

57) 결산서 853쪽 참조.

58) 당시 검토보고서는 렌탈 방식을 전제로 학생과 교원을 대상으로 한 스마트기기 지원사업이 전무한 상황에서 렌탈 방식 전환에 따른 리스크 관리(사업자의 부도, 화의, 법정관리 및 렌탈 기간 중 계약 취소에 따른 위약금 발생 등)에 대한 검토가 제대로 이뤄지지 못했고, 국내 렌탈시장 규모에 비추어 사업 규모가 커 특정 사업자의 독과점이 야기될 수 있으며, 사업 방식 전환에 대한 검토가 충분히 이뤄지지 못했다는 점을 지적하였음.

(참고 : 교육위원회 수석전문위원(2022.7.22.), 2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안 검토보고서, 37-42쪽.)

59) 사업방식을 구매에서 렌탈로 변경하는 내용의 2022년 제2회 추경예산안에 대해 예비심사 과정에서 여러 차례 우려와 문제가 지적되었음. 당시 디벗과 관련해서는 예산이 대규모로 수반됨에도 불구하고 사업 방식을 변경하는 것에 대한 타당성이 부족하다는 문제가 제기된 바 있음(제312회 서울특별시의회 임시회 폐회중 제1차 교육위원회 회의록(2022.8.18.) 참고).

이에 따라 예산결산특별위원회는 예산안 의결 시 디벗 사업방식에 대해 소관 상임위원회와 협의를 마친 후 예산을 집행하고, 렌탈 사업 추진 시 계약이나 입찰과 관련된 심사위원회에 소관 상임위원회 위원이 참여하도록 하는 사항을 부대의결하였음. (제313회 임시회 예산결산특별위원회 제1차 회의록(2022.8.29.) 참고)

기기 도입에 필요한 추가 예산 확보 등을 이유로 기기 구매와 관련한 예산을 집행할 수 없게 된 것임.

- 따라서 예산의 대규모 이월은 “사업의 사전 이행 절차 지연” 보다 집행기관의 정책 기획 역량 부족에서 주요한 원인을 찾아야 할 것인바, 서울시교육청은 향후 이와 같은 안이한 예산 편성 사례가 발생하지 않도록 철저한 원인 규명과 함께 재발 방지 노력을 전개해야 할 것임.
- 더욱이 예산의 이월을 고려했을 때 동 사업에서 실제 집행이 이뤄질 수 있는 예산은 396억여 원 중 명시이월된 기기 구매 비용을 제외한 43억 9백만원이며, 이 중 19억 9천 7백만원이 집행되었음을 감안할 때 실제 불용률은 53.7%에 달함.⁶⁰⁾
- 특히, 사업비 불용이 원격수업지원위원회와 학생 스마트기기 활용 학습 사례 공모전, 혼합수업 콘텐츠 개발 등에서 전방위적으로 발생했음을 고려할 때 ‘원격수업지원’ 예산 편성 과정에서 예산의 효율적 집행을 위한 노력이 결여되었다고 할 수 있음.

[표-63] ‘원격교육지원’의 집행잔액 발생 사유(세부)⁶¹⁾

- 2022년 디벗 계약 추진이 불가함(‘22년 2차 추경 시 예결위 부대 의결에 따른 교육위원회 위원 계약 절차 참관 요청 수용 및 사전 이행 절차 지연으로 인한 연내 집행 불가능)에 따라 조달수수료 불용으로 인한 집행잔액
- 혼합수업 콘텐츠 개발팀에서 필요한 기기를 학교 자체적으로 확보하거나 무상 대여 기기를 활용함에 따라 기기·SW 지원 예산 절감으로 인한 집행잔액
- 등교수업 전면화에 따라 하반기 원격수업지원위원회 미추진으로 인한 집행잔액
- 학생 스마트기기 활용 학습 사례 공모전에 고등학생의 참여가 저조함에 따른 집행잔액
- 기타 예산 절감으로 인한 사업 집행잔액
- 코로나 확산 방지 차원에서 혼합수업 콘텐츠 개발팀의 타 시도 사례 공유를 위한 관외출장 미추진으로 인한 집행잔액
- 2022년 디벗 계약 추진이 불가함(‘22년 2차 추경 시 예결위 부대 의결에 따른 교육위원회 위원 계약 절차 참관 요청 수용 및 사전 이행 절차 지연으로 인한 연내 집행 불가능)에 따라 SW보급비 불용으로 인한 집행잔액

60) ‘원격교육지원’ 예산현액에서 명시이월된 예산을 제외한 금액은 43억 926만 9천원임.

- 따라서 향후 예산안 심의 시 해당 사업 전반에 대한 예산의 삭감 조정을 비롯해 적정 예산이 편성될 수 있도록 종합적인 검토가 요망된다 하겠음.

5) 평생진로교육국

□ [평생교육과] 도서관운영(도서관정보화사업지원) - 결산서 108쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
도서관운영	8,252,038	18,000	-	-	8,270,038	7,129,887	623,159	516,992	6.3
도서관정보 화사업지원	1,963,600	-	-	-	1,963,600	1,398,812	96,000	468,788	23.9

- 2022 회계연도 “도서관운영” 예산은 82억 5천 2백만원으로 지출액은 71억 2천 9백만원이며 집행잔액은 5억 1천 7백만원이 발생하였음.
- 동 사업 중 ‘도서관 정보화 사업지원’은 무인도서 대출반납기 설치, 전자도서관 전자책 구입, 노후 무선인터넷 기기 교체를 통하여 도서관 정보화를 추진하는 사업으로 2022년 예산액은 19억 6천 4백만원이며, 집행잔액은 4억 6천 9백만원으로 불용률은 23.9%임.

[표-64] 2022 회계연도 도서관 정보화 사업지원 불용액 현황

(단위 : 천원,%)

구분	불용액 발생원인별 내역					
	RFID 재구축	무선인터넷 기기 교체	전산기기 보급	전자책	운영비 (잔액)	합계
불용액	92,289	97,967	86,957	157,767	33,808	468,788
구성비	19.7	20.9	18.5	33.7	7.2	100.0

61) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-1168번), ‘2022회계연도 사업별 결산내역’ (제출일 2023.5.22) 참조.

(1) RFID 재구축 지원 사업

- RFID 재구축 지원 사업은 사용 연한이 초과되어 노후화된 22개 도서관 및 평생교육관의 RFID 시스템 재구축 및 자료실 기기 구입 지원을 위한 사업으로, 2022회계연도에는 동대문도서관·송파도서관·마포평생학습관을 지원 기관으로 선정하여 다수공급자 2단계 경쟁⁶²⁾과 조달청 제3자 단가⁶³⁾를 통해 RFID 시스템을 계약하였음.
- 그러나 1차 계약금 정산 후 발생한 낙찰차액으로 2차 기관(고척도서관)을 선정하여 RFID 구축 장비를 추가 계약하였으나, 3차 구축 기관 선정을 위한 사업기간 부족으로 불용액이 발생하게 되었음.

[표-65] RFID 재구축 세부 추진 현황

(단위 : 천원, %)

대상기관	계약방법	내용	구축기간	예산	집행액	집행잔액	집행잔액비율
동대문도서관	다수공급자 2단계 경쟁 외	RFID 장비구매 외 (사서용 리더기 등 6종)	'22.2.~9.	216,330	199,724	16,606	7.7
송파도서관	다수공급자 2단계 경쟁 외	RFID 장비구매 외 (도서대출 반납기 등 8종)		307,570	260,968	46,602	15.2
마포평생학습관	제3자단가 외 (조달)	RFID 장비구매 외 (도서분실방지시스템)		28,100	28,100	0	0
고척도서관	다수공급자 2단계 경쟁 외	RFID 장비구매 외 (도서대출 반납기 등 8종)	'22.10~12.	165,000	108,141	92,289	34.1
계				717,000	596,933	120,067	16.7

* 717,000천원=RFID 재구축 552,000천원+무인결제키오스크 구입 165,000천원

62) 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 [시행 2023.6.5., 대통령령 제33382호, 2023.4.11. 타법개정]

제18조(2단계 경쟁등의 입찰) ① 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 물품의 제조·구매 또는 용역계약(단순한 노무에 의한 용역으로서 기획재정부령으로 정하는 용역의 계약을 제외한다)에 있어서 미리 적절한 규격 등의 작성이 곤란하거나 기타 계약의 특성상 필요하다고 인정되는 경우에는 먼저 규격 또는 기술입찰을 실시한 후 가격입찰을 실시할 수 있다.

63) 「조달사업에 관한 법률」 [시행 2020.12.10., 법률 제17348호, 2020.6.9. 타법개정]

제12조(제3자를 위한 단가계약) ① 조달청장은 수요기관이 필요로 하는 수요물자를 제조·구매 및 가공하는 등의 계약을 할 때 미리 단가만을 정하여 계약(이하 “제3자를 위한 단가계약”이라 한다)을 체결할 수 있다.

② 조달청장은 계약상대자가 경영악화로 인한 폐업, 원자재 수급 곤란, 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 계약기간 중 계약해지를 요청하는 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우를 제외하고는 이를 허용할 수 있다.

- 또한 서울시교육청에서는 2022년 본예산에 무인결제 키오스크 구입 예산을 편성하였으나, 당해연도 키오스크 도입 희망기관 수요 조사 결과, 도입을 희망하는 기관이 없어 해당 예산 전액(165,000천원)을 RFID 재구축 사업으로 변경·추진하여 운영하였으며,
- 2023년 본예산에는 온라인 결제 시스템 도입⁶⁴⁾ 예산을 편성하고 무인 결제 키오스크 사업을 종료하는 등 사업 운영의 변동 상황에 따른 사전 수요 예측에 실패하여 효율적인 재정 운영을 저해한 것으로 사료됨.

[표-66] 무인결제 키오스크 사업 예산 편성 현황

(단위 : 천원)

예산과목				금액		변경사유
사업명	통계목	세부내역	예산액	감	증	
도서관 정보화 관리	운영비	RFID 부스설치 전기공사료	30,000	-	-	
		RFID 설치조 달수수료	4,000	-	-	
	유형 자산	RFID 장비 구입	518,000	-	165,000	
		무인결제 키오스크	165,000	△165,000	-	키오스크 구축 희망기관이 없어 RFID 구축 예산으로 변경

- 무엇보다 동 사업의 운영에 있어 RFID 재구축 최초 지원 기관 선정 후 낙찰 차액이 발생하는 경우에만 추가 기관을 지원하는 방식은 선정 희망 기관의 사업 운영에 혼선을 야기하고 지속적인 불용액을 발생시키는 등 예산집행의 합리성을 저해할 수 있으므로,

향후 서울시교육청은 RFID 재구축 필요 기관의 상시적인 현황 점검 등을 통해 안정적인 사업 추진과 예산집행의 정확도를 제고할 수 있도록 사업 운영 방식을 재검토할 필요가 있음.

64) 도서관 대출 연체료 및 대출증 재발급(최초 발급: 무료, 재발급: 유료) 결제 해당

(2) 무선인터넷 기기 교체 사업

- 서울시교육청은 도서관 및 평생학습관의 노후화된 무선인터넷 기기 (무선 AP, PoE 스위치⁶⁵) 교체를 위해 2022년 제2차 추가경정예산을 신규 편성하여 연도말에 기기 교체를 위해 예산 2억 9천 4백만 원을 추가경정 예산안에 편성함⁶⁶).
- 그러나 사업 집행내역을 보면 예산현액 대비 66.7%가 집행되고 예산현액의 33.3%인 97백만원이 불용되었는 바, 이는 교육청이 추경으로 무선인터넷 기기 교체예산을 수립하는 과정에서 조달청 다량 납품 할인을 적용 고시에 따른 기준(12.0%)⁶⁷을 파악하지 못하고 예산을 과대 편성한 데 기인한 것임.

[표-67] 무선인터넷 기기 교체 집행 내역

(단위 : 천원, %)

원가 통계 비목	세부내역	예산 (추경2차)	집행액	집행잔액	집행률
유형자산	무선랜컨트롤러(2대)	294,000	196,033	97,967	66.7
	무선 AP(실내형, 127대)				

* 조달수수료 포함

- 이처럼 사업관련부서에서 조달청에 물품구매를 의뢰하면서 마땅히 점검해야 할 기본적인 기준을 간과하여 예산을 편성한 것은 교육청의 예산편성 과정의 안이함을 방증하는 것으로 추후 이런 사례가 재발되

65) PoE(Power over Ethernet): 네트워크 스위치가 이더넷(Ethernet: 근거리통신망) 케이블을 통해 전력과 데이터를 동시에 전송할 수 있도록 하는 기술.

66) 2022년도 제2차 추가경정 예산 편성(무선 AP): (37,000,000원×2대)+(10,000,000원×22개관)=294,000천원

67) 조달청 다량 납품 할인을 적용

납품요구금액	할인율
30,000,000이상	1.0%
49,000,000이상	3.0%
90,000,000이상	5.0%
120,000,000이상	10.0%
150,000,000이상	12.0%

지 않도록 충분한 주의가 필요한 것으로 사료됨.

- 한편 서울시교육청의 무선인터넷 기기 관리 현황을 살펴보면, 기기도 입 시기에 따른 품목별 내용연수에 대한 관리가 미비한 것으로 사료되는 바⁶⁸⁾, 서울시교육청은 교체 대상 무선인터넷 기기에 대한 명확한 관리 계획을 수립하여 기기를 관리하고 기기 변경 시 가급적 할인율을 적용받을 수 있도록 구매 발주를 할 필요가 있는 것으로 판단됨.

[표-68] 서울시 도서관·평생학습관 무선인터넷 기기 도입 현황

도입 시기	품목	무선AP		PoE스위치		컨트롤러		펌웨어 종료시기	비고
		모델명	수량	모델명	수량	모델명	수량		
2015년	AP-205	78	GS7280TP	22			AP: '23.5.1. PoE: '23.9.1.	교체대상	
2017년	AP-225	50	1820 24G PoE+	21			AP: '23.2.1. PoE: 미발표	교체대상	
2018년	AP-305	129	1920S 24G PoE+	5	HPE Aruba 7210	2			
2019년	AP-305	95	1920S 24G PoE+	21					
2020년	AP-305	102							
2021년	AP-515	43	1930S 24G PoE+	1					
2022년	AP-505	10							
계		507		70		2			

□ [민주시민생활교육과] 대안교육운영(학교밖청소년지원) - 결산서 115쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산 현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
대안교육운영	10,334,788	-	5,500	-5,500	10,334,788	9,415,023	-	919,765	8.9%
학교밖청소년 지원 (교육참여수당)	961,360	-	-	-	961,360	769,110	-	192,250	20.0%

68) 조달청 내용연수 고시: 무선랜엑세스포인트(AP): 5~7년, 무선(RF)스위치: 9년(장비 도입 연도 기준 적용)

- 2022회계연도 “대안교육운영” 예산액은 103억 3천 5백만원으로 이 중 94억 1천 5백만원이 지출되었으며, 9억 2천원의 집행잔액이 발생하였음.
- 동 사업 중 학교 밖 청소년의 학업 복귀 및 교육활동 지속을 위한 ‘학교밖청소년지원(교육참여수당)’ 예산액은 9억 6천 1백만원으로 이 중 1억 9천 2백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률이 20%이며 이는 “대안교육운영” 전체 집행잔액의 20.9%에 해당함.

[표-69] 2020~2022년도 ‘학교밖청소년지원(교육참여수당)’ 예산 불용률

(단위 : %, 천원)

연도	예산현액	지출액	집행잔액	불용률	불용사유
2020	600,000	514,300	85,700	14.3	코로나19로 학교 밖 청소년 도움센터 교육프로그램 축소 운영 및 학교밖청소년의 참여 저조로 인한 교육참여수당 대상자 축소
2021	960,000	723,750	236,250	24.6	코로나19로 학교밖청소년지원사업 및 학습지원프로그램의 축소운영(온라인 진행)
2022	960,000	767,750	192,250	20	학교밖청소년 교육참여수당 지급 예상 인원 대비 지급인원 감소(5,400명→4,405명)

- 이와 관련하여 최근 3년간(2020~2022년) 교육참여 수당지급 현황을 살펴보면, 불용액은 2020년 이후 다시 증가하고 있는 것으로 보이는데, 이러한 불용액 발생 사유로는 참여 학생 수요를 사전에 파악할 수 없는 상태에서 수립한 사업계획으로 인한 예산집행 변동성에 기인한 것이라고 볼 수 있음.

따라서 서울시교육청은 예산집행 변동성에 미치는 요인을 분석하여 사업효과에 따른 안정적인 예산 배정이 필요할 것으로 사료됨.

- 이와 관련하여 동 사업의 최근 3년간(2020~2022년) 성과목표 달성 현황을 살펴보면, 2021년 설정 목표 대비 실적을 초과 달성했음에도 불구하고 2022년도 설정 목표를 동일한 수준에서 설정하는 등 사업

목표를 과소 설정하거나 관련 예산을 부정확하게 산정하여 성과목표 대비 실적 달성을 유도한 것으로 보임.

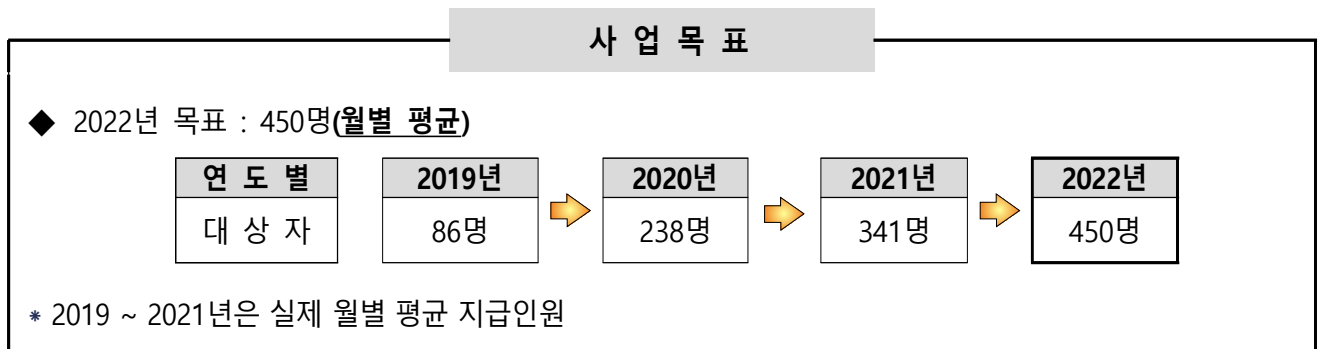
따라서 향후 서울시교육청은 현실적인 사업의 성과를 반영하여 수당 지급 예상 인원 산정 기준에 있어 세부기준을 반영한 구체적인 사업 계획을 수립해야 할 것으로 사료됨.

[표-70] '학교밖청소년지원(교육참여수당)' 지급비율 성과지표 달성현황

(단위 : %, 천원)

성과지표	측정산식 (방법)	목표대비 실적 및 달성률			
		구분	'20년	'21년	'22년
교육참여수당 지급비율(%)	(당해년도 교육참여수 당 지급인원수/ 당해년 도 교육참여수당 지급 계획인원수)×100	목표	80	80	85
		실적	95.43	85.25	90.2
		달성률(%)	119.29	106.5	106.14

[표-71] 2022년도 '학교밖청소년지원(교육참여수당)' 사업목표



* 출처: 서울시교육청 사업계획서

- 또한 동 사업은 현재 추진 중인 검정고시지원, 진로탐색 프로그램 외에도 대면 서비스를 기피하는 청소년들이 시공간 제약 없이 쉽게 이용할 수 있도록 온라인 교육프로그램·컨텐츠를 개발하는 방안을 검토하여 대면·비대면 접근성 향상을 통한 다양한 사업방식을 추진할 필요가 있을 것으로 사료됨.

- 마지막으로 최근 여성가족부가 「학교 밖 청소년 지원 강화 대책」을 발표하여 현재 대학생 및 초·중·고생 지원을 위해 한국장학재단 학자금 지원 대상에 학교 밖 청소년이 포함되도록 제도를 개선하기로 한 만큼,⁶⁹⁾ 향후 학교밖청소년지원(교육참여수당) 이동 사업과 중복 추진되지 않도록 사업실행 계획을 사전 점검하여 효과적인 예산을 집행할 필요가 있을 것으로 사료됨.

□ [체육건강문화예술과] 학교보건관리(학교감염병관리) - 결산서 125쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	불용 률
			증	감					
학교보건관리	166,732,170	1,574,570	18,273,977	-6,273,977	180,306,740	150,091,707	151,886	30,063,148	16.7%
학교감염병 관리	152,408,987	4,226,400 (예비비)	18,136,847	-6,136,847	168,635,387	138,614,623	-	30,020,764	17.8%

- 2022회계연도 “학교보건관리” 예산액은 1,667억 3천 2백만원이며 예산현액은 1,803억 7백만원으로 300억 6천 3백만원의 집행잔액이 발생하여 예산 불용률은 16.7%임.
- 동 사업 중 ‘학교감염병관리’는 코로나19 확산 방지를 위해 학교에 방역물품 및 방역인력 예산을 지원하는 사업으로, 예산현액 1,686억 3천 5백만원 중 집행잔액 300억 2천 1백만원은 “학교보건관리” 사업 집행잔액의 대부분을 구성하고 있음.
- 한편 2022년 ‘학교감염병관리’의 예산 불용률은 17.8%로 동일한 코로나19 시기인 2020년 0.6%, 2021년 0.2%에 비해 큰 폭으로 증가

69) 학습·진로·건강한 성장·생활 및 보호안전 지원 강화 대책 발표, 여성가족부, 2022.12.26.

하였고, ‘학교감염병관리’ 집행잔액의 대부분이(집행잔액 대비 98.1%) 코로나19 검사키트 구입 예산에서 발생하였음.

[표-72] 2020~2022년도 ‘학교감염병관리’ 예산 불용률

(단위 : 천원)

연도	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
2020	36,819,271	36,609,827	209,444	0.6%
2021	53,951,456	53,852,305	99,151	0.2%
2022	168,635,387	138,614,623	30,020,764	17.8%

[표-73] 2022년도 ‘학교감염병관리’ 세부 집행잔액 내역

(단위: 천원)

사업명	예산현액	지출액	집행잔액
감염병협의체운영	1,230	840	390
건강상태자가진단시스템운영	516,056	516,055	1
신속항원검사도구(키트)구입	73,230,856	43,774,250	29,456,606
방역인력지원 및 방역물품구입	94,128,018	93,565,929	562,089
이동검체탐선제적PCR검사지원	759,227	757,549	1,678
계	168,635,387	138,614,623	30,020,764

- 이와 관련하여 2022년 2월 교육부는 학생 전면등교 실시에 따른 학교 현장의 감염병 확산을 예방하기 위해 시·도교육청에 유·초·중·고 학생 및 교직원 등에게 검사키트를 지원하도록 방침을 수립하였으며⁷⁰⁾, 서울시교육청은 이러한 방침에 따라 검사키트 구입 예산 732억 3천 1백만원을 추경예산 및 전용, 예비비 등을 통해 확보하여 59.8%인 437억 7천 4백만원을 지출하고 40.2%인 294억 5천 7백만원을 불용처리하였음.

70) ‘2022년도 신속항원검사도구(키트) 재난안전관리 특별교부금 지원계획 안내’(교육부 학생건강정책과-1680, 2022.2.25.)

[표-74] '신속항원검사도구(키트)구입' 예산 확보 내역

(단위: 천원)

추경(1차)	전용	예비비	특별교부금	예산현액
40,000,000	17,016,847	4,226,400	11,987,609	73,230,856

[표-75] '신속항원검사도구(키트)구입' 예산 사용 내역

(단위: 천원)

1학기	2학기	계	지출액	비고
16,959,980개 ⁷¹⁾	1,128,553개	18,088,533개	43,774,250	단가 2,420원

- 그러나 당초 서울시교육청은 서울시의회에 2022년 1차 추경 심의 당시 검사키트 640만개 구입비 160억원과 방역 지원을 위한 인건비, 물품비, 소독비 등 240억원을 포함하여 총 400억원을 증액 편성하였다고 했으나 실제 400억원 전액을 키트 구입을 위한 예산으로 집행하였음. 이는 의회의 예산 심의 자리에서 사실과 다른 계획을 보고하고 집행과정에서는 자의적으로 집행한 것으로 엄중한 경고가 필요한 것으로 사료 됨.
- 또한 서울시교육청은 키트 구입 예산 잔액을 추후 방역물품, 방역소독비 등을 지원하는 데에 사용할 예정⁷²⁾이었으나 예산 잔액에 대한 별다른 조치는 이루어지지 않아 검사키트 구입 예산 294억 5천 7백

71) ○ 1학기 키트 지원 세부 내역

구분	지원 기준	지원 수량
2월	2월 등교학교 학생 1인당 2개, 기숙사운영교 학생 1개	255,800개
3월	1주: 학생 1인당 1개 2~5주: 매주 학생 1인당 2개, 교직원 1인당 1개	8,879,050개
4월	1~2주: 매주 학생 1인당 2개, 교직원 1인당 1개 3~4주: 매주 학생 1인당 1개(기숙사 입사생 2개), 교직원 1인당 1개	6,493,130개
5월	긴급사용분(미확진 학생 및 교직원 수의 30%, 6주분)	1,332,000개
계		16,959,980개

72) '5월이후 신속항원검사도구(키트) 지원 계획(안)'(체육건강문화예술과-7498, 2022.4.25.)

만원이 고스란히 불용액으로 남게 됨.

- 특히 서울시교육청은 키트 구입 예산 확보를 위해 170억 1천 7백만원의 대규모 예산을 전용하면서 추경까지 실시하였는바, 전용액보다 큰 불용액을 발생시킨 것은 추경 편성의 안이함을 방증할 뿐만 아니라 회계질서를 문란하게 만드는 행위로 볼 수 있는바, 엄중한 주의가 필요해 보임.

□ [체육건강문화예술과] 학교환경위생관리(학교청소관리) - 결산서 126쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용 률
			증	감					
학교환경 위생관리	66,346,772	80,646	-	-12,000,000	54,427,418	43,590,885	7,058,153	3,778,380	6.9%
학교 청소관리	21,861,035	-	-	-	21,861,035	11,284,927	7,058,153	3,517,955	16.1%

- 2022회계연도 “학교환경위생관리” 사업 중 ‘학교청소관리’ 는 미화원인건비와 청소용역비 사업으로 구성되어 있으며 사고이월액과 집행잔액은 전부 청소용역비 사업에서 발생한 것으로 청소용역비 사업의 불용액은 예산현액 113억 4천 3백만원 대비 31.0%인 35억 1천 8백만원임.

[표-76] ‘학교청소관리’ 2022년도 결산 내역

(단위: 천원)

구분	본예산(A)	2차 추경(B)	예산현액 (A+B)	지출액(C)	사고이월액	집행잔액 (A+B-C)
미화원 인건비	10,402,242	116,293	10,518,535	10,518,535	-	-
청소 용역비	-	11,342,500	11,342,500	766,392	7,058,153	3,517,955
계	10,402,242	11,458,793	21,861,035	11,284,927	7,058,153	3,517,955

- 청소용역비 사업은 제3기 교육감 공약사업(5-2-3, 학교 청소 지원)으로 학생 및 교직원이 깨끗한 환경에서 학습하고 생활하도록 교실 및 특별·관리실의 청소용역비를 학교에 지원하는 사업임.
- 서울시교육청은 2022년 2차 추경예산에 공립초등학교 565교 21,261실 및 특수학교 32교 1,424실에 실당 50만원(6개월분)의 청소용역비를 지원하기 위한 113억 4천 3백만원을 신규 편성하였음.

[표-77] 제3기 교육감 공약실천계획에 따른 연차별 청소용역비 사업추진 계획

구분	최종목표	2022년 (하반기)	2023년	2024년	2025년	2026년
학교 수	초 565교 중 387교 고 292교 특수 32교 각종 11교	초 565교 특수 32교	초 565교 특수 32교	초 565교 중 387교 고 292교 특수 32교	초 565교 중 387교 고 292교 특수 32교	초 565교 중 387교 고 292교 특수 32교 각종 11교
소요예산 (단위: 백만원)	199,998	11,343	28,347	42,612	58,620	59,076

- 그러나 2022년 2차 추경 당시 청소용역비 사업은 제3기 교육감 공약 이행계획 및 예산투자계획이 수립되지 않은 시점에서 급히 편성되어 의회의 신중한 검토 요구가 있었던 사안임.
- 이에 대해 서울시교육청은 ‘청소용역업체 대부분이 영세한 중소기업으로 통합계약 절차 이행에 장애가 발생함(약 3개월 소요)에 따른 용역 착수 지연’을 동 사업의 과도한 집행잔액 발생 사유로 들고 있으나, 2022년 9월에 동 사업추진과 관련하여 서울시교육청이 각 교육지원청에 안내한 사업추진 일정을 살펴보면⁷³⁾ 서울시교육청은 청소용역 계약 절차에 장애가 생길 것을 예측하지 못하고 계약을 9월 한 달 동안 완료하는 것으로 예정하였는바 이와 달리 계약 및 사업 착수가 늦어져 과도한 불용액이 발생한 것임.

73) ‘2022학년도 2학기 학교 청소용역 지원계획 추진’(체육건강문화예술과-15584, 2022.9.5.)

[표-78] 서울시교육청 청소용역비 사업안내 공문 중 사업추진 일정

<p>1. 사업추진 기간</p> <p>가. 2022. 7. ~ 9. : 추진계획 수립 및 안내(제2차 추경 확정 후)</p> <p>나. 2022. 9. : 지원액 교부 및 지원청별 일반입찰 진행</p> <p>다. 2022. 10. ~ 2023. 2. : 사업 추진 및 정산</p>
--

- 이처럼 서울시교육청은 동 사업이 추경을 통한 신규사업이었음에도 불구하고 사업추진에 대한 구체적 검토 없이 예산을 편성한 후 과도한 집행잔액을 발생시켰는바, 이는 서울시교육청의 관행적인 예산편성과 안일한 사업추진이 원인이라 할 것임.
- 그리고 서울시교육청은 70억 5천 8백만원에 달하는 동 사업 사고이월의 발생 사유로 ‘계약(사업)기간 미도래’ 를 들고 있는바(2023.2 월 용역 완료),

서울시교육청은 해당연도에 사업 완료가 어려울 것이 명확한 사업에 대해서는 명시이월을 하거나, 사업의 연내 집행 가능성이라는 추경 편성 취지를 고려하여 차년도에 예산을 편성하는 것이 타당한바, 예산의 이월을 전제로 한 예산편성에 대해서는 충분한 주의가 필요한 것으로 생각됨.

□ [특수교육과] 특수교육운영(특수교육지원센터운영) - 결산서 129쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
특수교육운영	1,547,360	8,593,537	83,700	-83,700	10,140,897	9,272,964	105,340	762,593	7.5%
특수교육지원 센터운영	405,860	921,736	-	-	1,327,596	897,749	105,340	324,506	24.4%

- 2022회계연도 “특수교육운영” 예산액은 15억 4천 7백만원이며 2022.3.1.자 조직개편(특수교육과 신설)에 따른 예산 이체액 85억 9천 4백만원을 포함한 예산현액은 101억 4천 1백만원임. 이 중 92억 7천 3백만원이 지출되고 1억 5백만원의 다음연도 이월액과 7억 6천 3백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 7.5%임.
- 동 사업 중 ‘특수교육지원센터운영’의 경우 예산현액 13억 2천 8백만원 중 집행잔액은 24.4%인 3억 2천 5백만원으로, 이는 “특수교육운영” 전체 집행잔액의 42.6%에 해당하는 수준이며, 사고이월액은 1억 5백만원이 발생하였음.
- 서울시교육청은 2022년 2차 추경예산에 강서양천과 남부특수교육지원센터 이전설치에 따른 리모델링 및 환경개선을 위해 3억 9천 7백만원을 신규 편성하였고 이를 각 교육지원청에 재배정하였음.

[표-79] ‘특수교육지원센터운영’ 중 ‘센터이전시설개선’ 2022년 2차 추경 예산 편성 내역

- 사업기간: 2022. 9. ~ 12.
- 소요예산: **396,710천원**
- 건설비 331,210천원
 - (강서양천) 100,500,000원×1식 = 100,500천원
 - (남 부) 230,710,000원×1식 = 230,710천원
- 유형자산 65,500천원
 - 기자재구입(남부) 65,500,000원×1식 = 65,500천원

- 먼저 강서양천특수교육지원센터 관련 예산은 기존 관내 초등학교에 있던 동 센터를 ‘강서양천꿈미래센터’로 이전함에 따른 실내건축공사비로, 추경 편성 예산(건설비) 1억 1백만원 전액을 포함한 1억 5백만원이 사고이월되었음.
- 이 사고이월은 2022년 9월 2차 추경예산액 배정 뒤 11월에 실내건

축용역이 완료되고 12월에 착공된 실내건축공사가 2023년 1월 완료되어 부득이하게 발생된 측면이 있으나, 서울시교육청은 추경예산액 배정이 늦게 이루어진 만큼 보다 적극적으로 사업을 추진하는 것이 바람직했을 것으로 보임.

- 한편 남부특수교육지원센터 관련 예산은 본원과 분원으로 분리되어있던 동 센터를 본원에 통합 구축하기 위한 것으로, 2022년 12월 22일 통합 이전 리모델링 공사 계약과 12월 28일 추경 편성 예산(건설비) 2억 1천만원의 원인행위가 이루어졌고 2023년 2월 10일 준공되었음.
- 그러나 남부교육지원청은 동 예산에 대한 사고이월 처리를 하지 않아 원인행위액 2억 1천만원은 전액 불용처리 되었고, 이로 인해 남부교육지원청은 2023년 2월 28일에 시공업체에 공사대금을 남부교육지원청의 다른 예산(학교시설환경개선)에서 돌려막기식으로 지급하였음.
- 그 결과 서울시교육청은 뜻하지 않은 예산 변경으로 과부족된 학교시설 환경개선사업의 추진을 위해 금년 2차 추경예산안에 당초 불용처리되었던 2억 1천만원을 그대로 편성하여 제출하였음.
- 이는 안이한 예산 운용에 따른 문제를 추경을 통해 회피하려는 전형적인 회계질서 문란행위로 의회의 예산심의를 경시하는 것으로 비춰질 수 있음.
- 특히 서울시교육청이 금번 2차 추경예산안에 기존의 실수를 덮고자 ‘남부특수교육지원센터 통합 이전 후, 센터의 원활한 운영과 이용자의 편의 증진을 위해 시설 개선에 대한 추가 지원’으로 작성하여 의회에 제출한 것은 의회의 예산 심의권을 훼손한 것이며 예산편성 및 집행에 있어 서울시교육청에 대한 엄중한 경고가 필요한 것으로 사료됨.

6) 교육행정국

□ [교육시설안전과] 학교시설환경개선(내진보강) - 결산서 143쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납 예정액	집행 잔액
학교시설환경 개선	288,141,125	9,878,172	298,019,297	196,688,895	49,278,769	459,378	51,592,255
운영비	24,179,720	△9,116,631	15,063,088	10,818,046	691,068	35,097	3,518,878
업무추진비	55,400	△52,138	3,262	3,262	0	0	0
보전금	600,000	△600,000	0	0	0	0	0
건설비	68,862,858	21,708,905	90,571,163	23,635,783	46,277,692	417,821	21,240,467
유형자산	100,000	△10,000	0	0	0	0	0
학교회계 전출금	194,343,147	△1,961,964	192,371,183	162,231,804	3,310,009	6,459	26,832,911

- 교육청의 학교시설환경개선사업의 세부 내역사업인 ‘내진보강’ 사업은 「지진·화산재해대책법」 제16조⁷⁴⁾에 따라 국가 차원에서 추진되는 중장기사업으로, 2022회계연도에 720억 1천 1백만원의 예산을 편성하였으나 예산의 33.6%(242억 1천만원)가 이월되고 29.3%(211억 3천 2백만원)가 불용됨.

[표-80] 2022회계연도 내진보강 사업 예산집행 현황

(단위 : 천원)

세부내역사업	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
내진보강	47,721,358	24,289,909	72,011,267	26,670,012	24,209,748	21,131,507

74) 「지진·화산재해대책법」

제16조(기존 시설물의 내진보강 추진 등) ① 관계 중앙행정기관의 장과 시·도지사등은 기본계획에 따라 소관 시설물에 대한 내진보강대책을 수립하여 추진하고, 그 추진상황 등을 행정안전부장관에게 통보하거나 보고하여야 한다.

② ~ ⑥ 생략

- 동 사업은 매년 보강공사 물량 및 예산이 정해져 있는바 서울시교육청은 2029년까지 서울시교육청 시설의 내진보강을 완료하는 것으로 계획하고 있어 해당연도 물량을 제때 해소하지 못할 경우, 2029년까지 완료해야 할 중장기 내진보강 사업에 큰 차질이 빚어질 수 있는 상황임.

[표-81] 내진보강 중장기 계획 ('21년~'29년)

연차	연도별	성능평가(동수)	보강공사(동수)	예산소요액(억원)	내진율(%)
1	2021	93	61	217	52.3
2	2022	20	200	622	58.3
3	2023	0	200	621	64.3
4	2024	0	200	621	70.3
5	2025	0	200	621	76.3
6	2026	0	200	621	82.3
7	2027	0	200	621	88.2
8	2028	0	199	621	94.1
9	2029	0	199	621	100.0
	계	113	1,659	621	100.0

- 이와 관련하여 ‘내진보강’ 사업의 지난 3년간 집행 현황을 살펴보면, 동 사업의 지난 3년간 평균 이월률은 34.7%, 평균 불용률은 23.4%에 이르고 있으며 오히려 2022년에는 불용율이 오히려 증가되고 있음.
- 이에 대해 교육청에서는 내진보강사업에 대한 개별학교의 반대, 방학 중 공사 등을 이월 또는 불용 사유로 들고 있으나 이는 매년 반복적으로 제기되었던 사유로서 이를 충분히 고려하여 계획을 수립하고 적정 예산을 편성했어야 함.
- 아울러 지진 위험에 대한 홍보 확대, 적극적인 공기 관리, 업체선정시 소음진동분진이 적은 공법사용 업체에 대해 선정 가점을 검토하는 등 다양한 정책 마련이 필요한 바, 교육청은 이에 대해 어떤 대책을 설까지고 있는지 명확한 명이 필요한 것으로 사료됨.

- 이와는 별도로 현재 서울시교육청은 특별한 기준 없이 시설사업의 이월 및 불용의 원인을 학교가 직접 입력하게 하고 있어 통계적 분석이 용이하지 않은 바 근본적인 문제진단과 대책마련을 위한 다양한 노력이 필요한 실정임.
- 결론적으로 서울시교육청은 긴장감 없이 불용과 이월을 반복하는 행태에서 벗어나 시설사업내 불용 및 이월에 대한 적극적인 실태조사를 통해 대규모로 발생하는 불용 및 이월문제를 해소해야 할 것임.

[표-82] 최근 3년간 내진보강 사업 예산집행 현황

(단위 : 천원, %)

연도	예산성립후 증감액	예산현액 (A)	지출액	다음연도 이월액 (B)	다음연도 이월률 (C=B/A)	불용액 (D)	불용률 (E=D/A)
2022	24,289,909	72,011,267	26,670,012	24,209,748	33.6%	21,131,507	29.3%
2021	11,613,181	50,636,645	18,345,792	24,289,909	48.0%	8,000,944	15.8%
2020	40,421,774	50,667,446	27,601,497	11,613,181	22.9%	11,452,767	22.6%

□ [미래학교추진단] 학교시설환경개선(그린스마트스쿨) - 결산서 146쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
학교시설환경개선	78,045,200	29,929,174	107,974,374	21,817,748	73,143,065	13,013,562
운영비	0	13,037,036	13,037,036	3,682,640	5,383,313	3,971,083
업무추진비	0	52,138	52,138	52,131	0	8
보전금	0	600,000	600,000	43,582	542,740	13,678
건설비	27,261,000	200,000	27,461,000	668,006	26,773,790	19,204
유형자산	0	100,000	100,000	51,412	0	48,588
학교회계전출금	50,784,200	15,940,000	66,724,200	17,319,978	40,443,222	8,961,000

- 2022회계연도 학교시설환경개선 사업 예산액은 780억 4천 5백만이며 전년도 이월액을 포함한 예산현액은 1,079억 7천 4백만원으로 이 중 218억 1천 8백만원이 지출되고 731억 4천 3백만원이 이월되어 130억 1천 4백만원의 집행잔액이 발생함.
- 이 중 ‘그린스마트스쿨’ 사업은 그린스마트미래학교의 사전기획용역, 설계비 및 시설비 등으로 1,072억 4천 7백만원의 예산이 편성되었으나 예산의 67.6%(724억 7천 3백만원)가 이월되고 12.1%에 해당하는 130억원이 불용됨.

[표-83] 2022회계연도 그린스마트스쿨 예산집행 현황

(단위 : 천원)

세부내역사업	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
그린스마트스쿨	78,045,200	29,202,142	107,247,342	21,774,166	72,473,293	12,999,884,

- 이미 2019년에 「건축서비스산업 진흥법」⁷⁵⁾이 개정되고 이후 2020년에 「서울특별시교육청 건축서비스산업 진흥 조례」가 제정됨에 따라 서울시교육청의 소속기관이 공공건축 사업을 할 경우에는 설계용역 입찰전에 공공건축심의위원회의 심의를 받아야 하는 등 과거보다 사업 추진에 소요되는 기간이 상당히 길어질 것은 충분히 예측되었던 사안임.
- 또한 2022년도 그린스마트미래학교 추진계획에서도 사전기획은 대상 선정 이후 6개월이 소요될 것으로 계획하고 있어 사전절차에 따른

75) 「건축서비스산업 진흥법」 [시행 2019.12.19., 법률 제15994호, 2018.12.18. 일부개정]

제22조의2(공공건축 건축기획의 수행 등) ① ~ ③ (생략)

④ 공공기관이 대통령령으로 정하는 공공건축 사업을 하려는 경우에는 설계용역 입찰공고 전에 건축기획의 내용에 대하여 제22조의3에 따른 공공건축심의위원회의 심의를 받아야 한다. 다만, 공공건축 사업이 제23조제2항에 따라 사업계획서에 대한 검토를 요청하여야 하는 공공건축 사업에 해당하는 경우에는 그 검토가 완료된 후 공공건축심의위원회에 심의를 요청하여야 한다.

⑤ ~ ⑥ (생략)

사업절차 지연은 당연히 예상할 수 있었던 사항임. 그럼에도 불구하고 대규모의 사고이월과 막대한 불용이 발생한 것은 관련 규정을 고려한 사업계획 수립이 이루어지지 못하고, 예산편성시 사정 또한 매우 안이하게 이루어졌음을 방증하는 것임.

- 또한 교육청은 향후 반복적인 이월 및 불용이 발생할 여지가 큰 사업에 대해서는 연도말에 적극적으로 검토하여 이에 대한 개선대책을 마련하였어야 하나 관례적으로 수용할 뿐 이에 대한 대책을 명확하게 제시하고 있지 못한 실정임.
- 특히 2021년~2022년 선정대상 학교의 경우 2023년도에 공사가 시작되는 것으로 계획하였으나 현재 그린스마트미래학교 대상 학교 중 공사를 진행 중인 학교는 2021년 선정대상 학교 27개교 중 2개교(둔촌초, 위례초)에 불과하며, 2021~2022년 대상학교의 상당수가 아직 사전기획 등의 행정절차를 진행중에 있어, 실제 사업대상 선정 이후 설계 전까지 소요 기간이 6개월 이상 필요한 상황임.

[표-84] 그린스마트미래학교 사업 추진 계획⁷⁶⁾

구 분	2021												2022												2023					
	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6					
2021 미래학교	사전기획						설계						공사																	
2022 미래학교							대상 선정			사전기획						설계			공사											
2023 미래학교																			대상 선정			사전기획								

76) 교육부(2022.1.12.). 2022 그린스마트 미래학교 추진계획.

[표-85] 그린스마트미래학교 사업 추진 현황

사업 선정 연도	해당 절차			
	사전기획	행정절차	설계	공사
2021	3교	8교	16교	2교
2022	11교	13교	4교	-
2023	15교	3교	1교	-
합계	29교	24교	21교	2교

- 이처럼 관련 규정을 충분히 고려하지 못한 사업계획과 예산 사정, 그리고 연도말 사업집행 결과에 대한 안이한 대응책 마련에 대해서는 충분한 주의가 필요할 것으로 사료됨.
- 따라서 서울시교육청은 향후 매년 보통교부금 및 국고보조금으로 편성되는⁷⁷⁾ 그린스마트미래학교 관련 예산 편성 시 당해연도 사업 물량의 사전절차 등에 대해 실효성 있는 계획을 수립하고 이에 기초한 예산편성이 이루어지도록 해야 할 것임.
- 또한 연도내 사업 추진이 어려운 사업에 대해서는 계속비 사업으로 사업을 추진함으로써 보다 계획성있게 사업을 추진해 나갈 필요가 있는 것으로 사료되고, 사업추진 지연의 원인이 되는 사전절차 과정을 어떻게 개선할지에 대해서도 대책을 마련해야 할 것으로 생각됨.

77) 그린스마트스쿨 사업은 40이상 된 노후화된 학교 건물을 개축 또는 리모델링하는 국사사업으로 2021년부터 2025년까지 연도별로 대상학교를 지정하여 사업을 추진하는 것으로 매년 국가로부터 보통교부금 및 국고보조금으로 예산이 교부됨.

III. 2022회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안

1. 주요내용

- 2022회계연도 예비비 집행현황은 사용결정액 165억 5천 7백만원 대비 지출액은 149억 8천 2만원(90.5%)이며, 다음연도 이월액은 13억 5천 9백만원(8.2%), 사용결정액 중 집행잔액은 2억 1천 7천만원(1.3%)원임.

2. 검토의견

가. 총괄

- 2022회계연도 예비비 예산액은 400억원으로 총 36건의 사업에 165억 5천 7백만원을 사용결정하여 149억 8천 2백만원(90.5%)을 지출하였고, 다음연도 이월액은 13억 5천 9백만원(8.2%)이며, 집행잔액은 사용결정액 대비 1.3%인 2억 1천 7백만원임.

나. 지출결산

1) 예비비 지출 내역

- 예비비는 「지방자치법」 제144조⁷⁸⁾에 근거하여 지방자치단체가 재정활동을 수행함에 있어 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 대해 적절하게 대처하기 위해 예산의 범위 내에서 편성하는 것으로,

교육비특별회계의 경우 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있으며 예비비로 사용한 내역에 대해서는 지

78) 「지방자치법」 제144조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위하여 세입·세출예산에 예비비를 계상하여야 한다.

② 예비비의 지출은 다음 연도 지방의회의 승인을 받아야 한다.

방의회의 승인을 받아야함(「지방재정법」 제43조79).

- 2022회계연도의 예비비 예산액(400억원)은 전년도 예산액(112억 2천만원) 대비 356.5% 증가하였으며, 사용결정액(165억 5천 7백만원)은 전년도(56억 5천 7백만원) 대비 292.7% 증가하였음.

[표-86] 예비비 결산 내역

(단위 : 백만원, 건)

회계연도	예산액	예비비 사용 내역				
		건수	사용결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
2022	40,000	36	16,557	14,982	1,359	217
2021	11,220	19	5,657	2,850	2,577	230
증감	28,780	16	10,900	12,132	△1,218	△13

가) 일반예비비 사용 내역

- 2022회계연도의 일반예비비 예산액은 220억원으로 전년도 예산액 72억 2천만원 대비 304.7% 증가하였으며, 사용결정액(62억 5천 6백만원)은 전년도(43억 8천 3백만원) 대비 142.7% 증가하였음.

[표-87] 일반예비비 결산 내역

(단위 : 백만원, 건)

회계연도	예산액	예비비 사용 내역				
		건수	사용결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
2022	22,000	18	6,256	6,080	0	175

79) 「지방재정법」 제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다.
 ② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.
 ③ 지방자치단체의 장은 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.
 ④ 지방자치단체의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제150조제1항에 따라 지방의회의 승인을 받아야 한다.

(단위 : 백만원, 건)

회계연도	예산액	예비비 사용 내역				
		건수	사용결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
2021	7,220	13	4,383	1,648	2,577	158
증감	14,780	5	1,873	4,432	△2,577	17

- 일반예비비의 주요 사용 내역을 살펴보면, 사용결정액이 가장 높은 사업은 학교보건관리의 ‘신속항원검사(자가검사)도구 구매(42억 2천 6백만원)’로 정부의 전면등교 결정에 따라 3월 개학시 학생 및 교직원에게 신속항원검사도구를 긴급 배부하기 위해 2022년 2월 및 3월에 예비비 사용이 승인된 것임.
- 이와 관련하여 서울시교육청의 ‘신속항원검사(자가검사)도구 구매’ 사업 관련 예산을 살펴보면, 서울시교육청은 2022년 2월 및 3월에 ‘신속항원검사(자가검사)도구 구매’를 예비비로 42억 2천 6백만원을 사용하면서 동시에 2022년 2월 및 3월에 170억 1천 7백만원을 전용하였음.

그러나 동 사업의 불용액은 전용액과 예비비사용액을 포함한 금액보다 큰 294억 5천 7백만원(예산현액 대비 40.2%)에 달하고 있는바, 이는 예상할 수 없는 상황에서 긴급을 목적으로 편성된 예비비 지출이 불필요했음을 의미함. 이러한 교육청의 무계획적이고 안이한 예산 운용에 대해서는 충분한 주의가 필요할 것으로 사료됨.

[표-88] ‘신속항원검사도구(키트)구입’ 예산 확보 내역

(단위: 천원)

추경(1차)	전용	예비비	특별교부금	예산현액	지출액	집행잔액
40,000,000	17,016,847	4,226,400	11,987,609	73,230,856	43,774,250	29,456,606

[표-89] 일반예비비 결산 내역

(단위 : 백만원)

소관	세부사업	목	예산액	전용금액		전용승인일	사유
				증	감		
		체육건강문화예술과	163,724	1,700	1,700	2022.2.10.	오미크론 변이 확산 등에 따른 방역당국의 검사체계 변경으로 신학기 개학 후 긴급상황 대비를 위해 자가검사키트 비축이 필요한 상황에서 자가검사키트 품귀 현상으로 인한 학교단위별 자체 구매의 어려움을 해소 하고자 교육청의 물품 일괄구매를 통한 신속한 하곡현장 지원을 위해 학교 회계전출금(620) 예산 일부를 운영비(210)로 전용
		학교보건관리	163,724	1,700	1,700		
		운영비	54,262	1,700	0		
		학교회계전출금	109,462	0	1,700		
		체육건강문화예술과	54,262	12,000	12,000	2022.2.24	코로나19 오미크론 변이 확산에 따라 새 학기(3월) 전면 등교 대비 선제검사를 위한 신속항원검사도구(키트) 구입 및 이동형 PCR검사소 운영 예산확보를 위해 학교 환경위생관리 학교회계 전출금(620) 예산 일부를 학교 보건관리 운영비(210)로 전용
		학교보건관리	54,262	12,000	0		
		운영비	54,262	12,000	0		
		학교환경위생관리	53,395	0	12,000		
		학교회계전출금	53,395	0	12,000		

○ 한편 서울시교육청은 2022년 10월에 자사고 지정취소 처분 취소 소송 패소에 따른 소송비용확정 결정금을 지급하기 위해 예비비 8천 8백만원을 사용결정하고 지출함.

그러나 서울시교육청의 자사고 지정취소 소송 패소는 2021년 여러 차례의 소송에서 지속적으로 원고승소판결이 났던 사안으로 패소에 따른 소송비용확정 결정금 지급은 충분히 예견할 수 있었던 사안임.

그럼에도 불구하고⁸⁰⁾ 교육청은 동 사업예산을 별도의 사업예산에 편

80) 자사고 지정취소처분 취소 행정소송 결과

원고	피고	1심 판결일	결과
학교법인 배재학당(배재고) 학교법인 일주세화학원(세화고)	서울시교육감	2021.2.18	원고 승
학교법인 신일학원(신일고) 학교법인 동방문화학원(송문고)	서울시교육감	2021.3.23	원고 승
학교법인 고려중앙학원(중앙고) 학교법인 이화학당(이대부고)	서울시교육감	2021.5.14	원고 승
학교법인 경희학원(경희고) 학교법인 한양학원(한대부고)	서울시교육감	2021.5.28.	원고 승

성하지 않고 안이하게 예비비로 지출하였던 바 이에 대해서는 주의가 필요할 것으로 사료됨.

- 이와 같이 예비비 제도는 예측할 수 없는 예산의 지출이나 초과지출을 위해 운용하는 제도로서 서울시교육청은 재해·재난 등의 예측불가능한 재정수요 여부, 예비비를 대체할 수 있는 전용 등의 제도 활용 여부 등을 보다 면밀히 파악한 후 예비비 지출을 결정해야 할 것임.

나) 재해·재난 목적예비비 사용 내역

- 2022회계연도의 재해·재난 목적예비비 예산액(180억원)은 전년도 예산액(40억) 대비 450% 증가하였으며, 사용결정액(103억 1백만원)은 전년도(40억 2천 1백만원) 대비 142.7% 증가하였음.

[표-90] 목적예비비 결산 내역

(단위 : 백만원, 건)

회계연도	예산액	예비비 사용 내역				
		건수	사용결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
2022	18,000	18	10,301	8,901	1,359	41,069
2021	4,000	7	4,021	1,329	2,577	116
증감	14,000	11	6,280	7,572	△1,218	40,953

- 목적예비비의 사용 내역을 살펴보면 총 18건 중에 83.3%(15건)가 ‘학교시설환경개선’ 사업에서 발생하였는바, 대부분 2022년 7~8월에 있었던 집중호우로 인한 긴급 시설 복구 사업을 위해 지출된 것으로 예비비 집행 요건을 충족하는바 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만, 7~8월에 있었던 집중호우로 인한 예비비 지출의 건 중에는 예비비 사용 승인 일자가 9월~11월에 승인된 사안들이 다수 있는바,

서울시교육청은 재해대책 관련 목적예비비에 대해서는 학교들의 신속한 복구를 위해 적기에 집행이 이루어지도록 해야 할 것임.

2) 예비비 지출 사업의 다음연도 이월액 발생

○ 2022회계연도 예비비 지출내역 중 3건의 사업에서 이월액이 발생하였으며 3건의 사업 중 ‘서울누원초 옥상방수 공사’ 사업의 경우 총 3억원의 예비비 사용결정 후 2.7%인 8백만원만 지출되고, 97.3%에 해당하는 2억 9천 2백만원이 다음연도로 사고이월됨.

○ 동 사업은 집중호우로 인한 옥상 누수로 교실 및 복도 누수 등에 피해가 발생하여 예비비 사용결정이 이루어진 것이나 예비비 사용결정액의 97% 이상이 사고이월된 것은 방학기간 또는 다음연도에 공사를 시행해도 문제가 없다는 것을 방증하는 것으로,

이는 예비비 사용이 사안의 긴급성에 의해 집행되어야 하고 시기적으로 본예산 편성 등 일반적인 예산편성이 가능하지 않을 경우를 상정하여 이루어진다는 측면에서 예비비 제도의 기본 취지에 부합하지 않은바, 향후 서울시교육청은 예비비 편성 및 집행에 있어 보다 신중을 기할 필요가 있음.

[표-91] 예비비 이월 내역

(단위 : %, 백만원)

사업명	사용결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	지출결정 승인일자	지출결정사유
여의도고 긴급 화재복구	2,320	1,310	1,010	0	2022.6.10	[여의도고] 화재로 급식실등, 정보관 등 피해발생하여 원활한 학생급식 및 안전한 교육 환경 조성을 위한 긴급공사 비용

(단위 : %, 백만원)

사업명	사용 결정액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액	지출결정 승인일자	지출결정사유
서울누원초 옥상방수 공사	300	8	292	0	2022.9.19	[누원초] 집중호우 로 인한 옥상 누수 로 심각한 시설피해 가 발생하여 긴급 방수 공사 실시
방현초 및 반포고 집중호우 피해복구 공사	208	150	57	6	2022.9.19	[방현초,반포고] 집 중호우로 천정, 외 벽, 창호 등에 누수 피해 발생으로 인한 긴급 복구 비용

IV. 2022회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안

1. 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 2022회계연도말 기금 조성액은 1조 7,930억 2천 4백만원으로 전년도(3,961억 2천 4백만원) 대비 352.6%(1조 3,969억 1백만원) 증가하였음.
- 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금」의 당해 연도말 조성액은 1,151억 6천 9백만원으로 전년도말 조성액(757억 7천 7백만원) 대비 52.0%(393억 9천 2백만원) 증가하였음.
- 「서울특별시교육청 남북교육교류협력기금」의 당해 연도말 조성액은 28억 3천 3백만원으로 전년도말 조성액(19억 3천 5백만원) 대비 46.4%(8억 9천 8백만원) 증가하였음.
- 「서울특별시교육청 교육시설환경개선기금」의 당해 연도말 조성액은 1조 2,095억 4백만원으로 전년도말 조성액(3,184억 1천 1백만원) 대비 279.9%(8,910억 9천 3백만원) 증가하였음.
- 「서울특별시교육청 생태전환교육기금」은 2022회계연도에 설치되었으며 조성액은 4억 1천 8백만원임.
- 「서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금」은 2022년회계연도에 설치되었으며 조성액은 4,651억원임.

[기금 결산 총괄]

(단위: 원)

기 금 명	전년도말 조성액①	당해연도 증감액			당해연도말 조성 액⑤=①+②
		소계②=③-④	조성액③	사용액④	
합 계	396,123,948,540	1,396,900,511,835	1,481,338,776,445	84,438,264,610	1,793,024,460,375
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금	75,777,478,890	39,391,928,410	42,816,606,430	3,424,678,020	115,169,407,300
서울특별시교육청 남북교육교류협력 기금	1,935,469,650	897,622,830	1,036,046,090	138,423,260	2,833,092,480
서울특별시교육청 교육시설환경개선 기금	318,411,000,000	891,093,428,685	971,380,048,015	80,286,619,330	1,209,504,428,685
서울특별시교육청 생태전환교육기금	0	417,685,370	1,006,229,370	588,544,000	417,685,370
서울특별시교육청 통합교육재정 안정화기금	0	465,099,846,540	465,099,846,540	0	465,099,846,540

2. 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

가. 주요내용

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은 당해연도말 현재액이 1,151억 6천 9백만원으로, 전년도말 현재액 757억 7천 7백만원보다 393억 9천 2백만원(52.0%)이 증가됨.

[표-92] 기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2022	75,777	39,392	42,817	3,425	115,169	52.0
2021	59,938	15,840	16,869	1,029	75,778	26.4
2020	49,611	10,327	14,004	3,677	59,938	20.8

나. 검토의견

1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 따라 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립에 필요한 재원을 마련하기 위해 2016년에 설치되어 운용되고 있는 기금으로,
 - 2022회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 410억 1천 5백만원과 예치금 회수 757억 7천 8백만원, 이자수입 18억 1백만 원을 포함한 1,185억 9천 4백만원이며,

기금의 지출은 신청사 건립을 위한 시설비 27억 8천 6백만원, 감리비 5억 9천 2백만원, 시설부대비 4천 7백만원과 예치금 974억 5천 2백만원 등 총 1,008억 7천 7만원이고, 다음연도 이월액은 177억 1천 8백만원임.

2) 수입결산

- 2022회계연도 신청사 및 연수원 건립기금의 수입액은 1,185억 9천 4백만원으로 수입계획액과 동일하며, 교육비특별회계전입금 410억 1천 5백만원과 예치금 회수 757억 7천 8백만원, 이자수입 18억 1백만원으로 구성됨.
- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금, 예치금 회수, 이자수입 등 전반적으로 수입계획과 수납액이 동일하여 결산상 특별한 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만 이자수입과 관련하여 2022년도의 경우 한국은행 기준금리가 1월 기준 1.25%에서 연말에 3.25%로 급격하게 상승했음에도 불구하고

고 동 기금의 이자수입은 수입계획 현액 1,203억 7천만원 대비 1.5%인 18억 1백만원에 불과한바, 이는 기금이 예치된 금고의 이율변경이 금고 약정에 따라 누적 변동률 $\pm 3\%$ 이상일 경우에만 금리를 조정하도록 하였기 때문임⁸¹⁾

따라서 서울시교육청은 동 기금의 예치규모가 매우 큰 만큼 국내·외 경제 변화 등을 보다 면밀히 예측 분석하여 이자수입이 증대될 수 있도록 금고은행과의 금고약정을 변경할 필요가 있는 것으로 사료됨.

[표-93] 수입결산 현황

(단위 : 백만원)

기금 재원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
전입금	41,015	41,015	0	-
예치금회수	75,778	75,778	0	-
이자수입	1,801	1,801	0	-
소계	118,594	118,594	0	-

3) 지출결산

- 2022회계연도 신청사 및 연수원 건립기금의 지출액은 1,008억 7천 7만원으로 지출계획액(1,185억 9천 4백만원) 대비 177억 1천 7백만원($\Delta 14.9\%$)이 감소하였는바, 주요 감소 내역은 시설비 172억 1천 7백만원과 예치금 10억 9천 2백만원임.
- 이와 관련하여 건설비의 지출액을 살펴보면, 동 지출액은 지출계획액(200억 5천만원) 대비 82.9%(166억 2천 5백만원)가 감소하였는바, 서울시교육청은 관급자재 수급 지연 등을 이유로 2차례에 걸친 계획 변경 등을 통해 당초 429억 3천 1백만원이었던 건설비를 228억 8

81) 금고의 이율변경은 금고 약정서에 따라 매일 한국은행에서 공표하는 「예금은행 가중평균금리 중 신규취급액 기준 정기예금 금리」의 누적 변동률이 $\pm 3\%$ 이상일 경우, 동 변동률만큼 기준금리를 조정하여 다음달 10일부터 적용됨.

천 1백만원이나 감액하였음에도 불구하고 계획 대비 17.1%만을 지출함.82)

[표-94] 신청사 건립 지출내역

(단위 : 백만원)

구분	지출계획 (A)	지출액 (B)	증감액(증감율) (B-A)	이월액
건설비	설계비	0	0(0.0%)	-
	시설비	20,003	2,786(△13.9%)	17,217
	감리비	0	592(0.0%)	-
	시설부대비	47	47(0.0%)	-
	소계	20,050	3,425(△17.1%)	16,624
예치금	98,544	97,452(△0.9%)	1,092(△1.1%)	-
계	118,594	100,877(△14.9%)	17,717	17,718

- 이는 2022년에 관급자재 파동의 어려움을 고려하더라도 사업 집행률이 지나치게 저조한바, 서울시교육청이 운용계획안 수립 당시 국내·외 다양한 건설 여건 등을 고려하지 않고 안일하게 지출계획을 수립한 것이 원인으로 사료됨.
- 따라서 서울시교육청은 향후 신청사 건립 기금운용계획 수립시 국내·외 경제상황 및 그에 따른 건설시장의 수요를 보다 면밀히 파악하여 적절한 지출계획이 수립될 수 있도록 해야 할 것임.
- 한편 연수원 건립기금은 2016년 기금 설치 이후 8년째 지출액이 0원이며, 여전히 제대로 된 지출계획조차 수립하지 못한 상황이므로 연수원 건립 기금의 지속 여부에 대해서는 근본적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.

82) [표] 2022년 신청사건립 건설비 지출계획 변경 현황

2022년 기금운용계획안 429억 3천 1백만원	⇒	2022년 기금운용계획 1차 변경안 370억 4천 7백만원	⇒	2022년 기금운용계획 최종 변경안 200억 5천만원
-------------------------------	---	--	---	-------------------------------------

3. 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금

가. 주요내용

- 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금의 당해연도말 현재액은 28억 3천 3백만원으로, 전년도말 현재액 19억원 3천 5백만원보다 8억 9천 8백만원(46.4%) 증가됨.

[표-95] 남북교육교류협력기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2022	1,935	898	1,036	138	2,833	46.4%
2021	1,000	935	1,003	68	1,935	

나. 검토의견

1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금은 구) 「서울특별시교육청 남북교육교류협력 활성화에 관한 조례」 제14조에 근거하여 교육청과 서울시민의 남북 교육·학예 분야의 교류와 협력사업 추진에 필요한 재원을 마련하기 위해 2020년도에 설치되어 운용되고 있는 기금임.
- 다만 지난 2023년 4월 3일 동 조례가 폐지됨에 따라 동 기금은 폐지되었으며 이에 따라 현재 동 기금에 적립되어 있는 적립금은 금번 제319회 정례회에 제출되어 있는 제2회 교육비특별회계 추가경정예산을 통해 교육비특별회계로 전입 예정임.⁸³⁾
- 한편 2022회계연도 동 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 10

83) 동 기금의 적립금은 2023년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안에 그외수입으로 28억 6천 5백만원이 편성되었음. 「2023년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산(안)」 사업별 설명자료, 26p.

억원과 예치금 회수 19억 3천 6백만원, 이자수입 3천 6백만원을 포함한 29억 7천 2백만원이며,

기금의 지출은 남북교육교류협력사업비 1억 3천 9백만원과 예치금 28억 3천 3백만원을 포함한 29억 7천 2백만원임.

2) 수입결산

- 2022회계연도 남북교육교류협력기금의 수입액은 29억 7천 2백만원으로, 교육비특별회계전입금 10억원, 예치금 회수 19억 3천 6백만원 및 이자수입 3천 6백만원으로 구성되어 있음.

[표-96] 2022년도 남북교육교류협력기금 수입내역

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	1,000	1,000	0	-
예치금회수	1,935	1,935	0	-
기금운용수익 (이자수입)	36	36	0	-
계	2,972	2,972	0	-

- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금과 예치금, 기금운용수익(이자수입)은 수입계획에 맞게 수납되는 등 결산상 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만 이자수입과 관련하여 동 기금의 예금이자수입은 수입계획 현액 29억 7천 2백만원 대비 1.2%에 해당하는 3천 6백만원에 불과한 바⁸⁴⁾,

2022년도에 우리나라 기준금리가 대폭 상승했다는 점을 감안하여 비록 동 기금이 폐지되었다 하더라도 서울시교육청은 향후 기금을 관

84) 금고 약정서에 따른 금리를 적용하여 2022년 상반기에는 1천 4백만원, 하반기에는 2천 2백만원의 이자수입 발생.

리함에 있어 금고은행과의 협의를 통해 금리변동에 따른 적정한 예금 이자를 확보할 수 있도록 노력해야 할 것임.

3) 지출결산

- 2022회계연도 남북교육교류협력기금의 지출액은 29억 7천 2백만원으로 운영비 1억 3천 8백만원, 업무추진비 1백만원, 예치금 28억 3천 3백만원으로 지출계획 29억 7천 2백만원 전액을 지출하였음.
- 동 기금의 운영비, 예치금 등의 지출액은 지출계획과 동일하며 결산상 별도의 문제는 없는 것으로 사료됨.

[표-97] 2022년도 남북교육교류협력기금 지출내역

(단위 : 백만원)

구분		지출계획	지출액	이월액
운영비	교수학습 활동지원	136	138	0
	기관운영	2		
	업무추진비	1		
예치금		2,833	2,833	0
계		2,972	2,972	0

- 다만 운영비 지출 내역을 살펴보면 청소년리더양성프로그램 3천 4백만원, 통일교육 핵심리더 역량강화 1천 2백만원, 통일교육주간 활성화 7천 5백만원과 위원회 운영비 1천 5백만원 등 교수학습활동지원에 대부분이 지출되었으며, 이는 전체 지출계획 29억 7천 2백만원의 4.6%에 불과한바,

이와 같이 동 기금의 대부분이 사업비가 아닌 예치금에 적립된 것은 현실적으로 남북교육교류가 어려워진 국제정세로 인한 것으로 이러한 현상은 동 기금이 설치된 후부터 계속 지속되어 옴.

- 상기한 이유로 현재는 동 기금이 폐지되었는 바, 서울시교육청이 향후 교육비특별회계를 통해 평화·통일교육을 추진할 경우 이러한 국제 정세를 반영하여 보다 현실적인 사업이 추진될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됨.

4. 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금

가. 주요내용

- 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 2021년도에 설치된 것으로 당해연도말 현재액은 1조 2,095억 4백만원임.

[표-98] 기금 내역

(단위 : 백만원, %)

회계연도	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)	증감률 (B/A)
		계 (B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)		
2022	318,411	891,093	971,380	80,287	1,209,504	279.9%

나. 검토의견

1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」에 따라 설치하여야 하는 법정기금으로, 교육시설의 안전점검, 유지보수 및 확충, 교육시설 개축 등 대규모 재원이 필요한 교육시설 개선 사업의 재원을 마련하기 위한 것임.
- 2022회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 9,678억 4천 2백만원, 예치금회수 3,184억 1천 1백만원, 이자수입 35억 3천 8백만원임.

기금의 지출은 학교시설교육환경개선사업의 석면 및 냉난방개선을 위한 시설비 802억 8천 6백만원, 기금운용심의위원회를 설치·운용을 위한 운영비 1백만원, 예치금 1조 723억 9천 5백만원 등 총 1조 1,526억 8천 2백만원이며, 다음연도 이월액은 1,371억 9백만원임.

2) 수입결산

- 2022회계연도 교육시설환경개선기금의 수입액은 1조 2,897억 9천 1백만원으로 수입계획액과 동일하며 교육비특별회계전입금 9,678억 4천 2백만원과 예치금 회수 3,184억 1천 1백만원, 이자수입 35억 3천 8백만원으로 구성됨.
- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금, 예치금 회수, 이자수입 등 전반적으로 수입계획과 수납액이 동일하여 결산상 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만 이자수입과 관련하여 동 기금의 이자수입은 수입계획 현액 1조 2,897억 9천 1백만원 대비 0.3%인 35억 3천 8백만원으로 2022년도의 경우 한국은행 기준금리가 1월 기준 1.25%에서 연말에 3.25%로 급격하게 상승되었음을 고려할 때 매우 저조한 수준임.

이는 교육청과 금고간 약정에서 금고의 이율변경을 누적 변동률 $\pm 3\%$ 이상일 경우에만 조정하도록 약정하였기 때문으로⁸⁵⁾ 사료되는 바, 교육청에서는 이자수입제고를 위해 적극적인 대책마련이 필요한 것으로 사료됨.

- 결론적으로 동 기금은 서울시교육청 전체 기금 조성액(1조 7,930억 2천 4백만원)의 67.5%(1조 2,095억 4백만원)를 차지하고 있는 등

85) 금고의 이율변경은 금고 약정서에 따라 매일 한국은행에서 공표하는 「예금은행 가중평균금리 중 신규취급액 기준 정기예금 금리」의 누적 변동률이 $\pm 3\%$ 이상일 경우, 동 변동률만큼 기준금리를 조정하여 다음달 10일부터 적용됨.

현재 서울시교육청이 운용하고 있는 기금 중 조성액이 가장 큰 바, 서울시교육청은 금고은행과의 적극적인 협의를 통해 적절한 수준의 이자수입 확보방안을 마련해야 할 것임.

[표-99] 수입결산 현황

(단위 : 백만원)

기금 재원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	967,842	967,842	0	-
예치금회수	318,411	318,411	0	-
이자수입	3,538	3,538	0	-
계	1,289,791	1,289,791	0	-

3) 지출결산

○ 2022회계연도 교육시설환경개선기금의 지출액은 1조 1,526억 8천 2만원으로 지출계획액 1조 2,897억 9천 1백만원 대비 1,371억 9백만원(△10.6%)이 감소하였고, 주요 내역은 예치금 1조 723억 9천 5백만원 시설비 802억 8천 6백만원임.

○ 이와 관련하여 시설비의 지출액을 살펴보면, 동 지출액(802억 8천 6백만원)은 지출계획액 2,819억 2백만원 대비 71.5%인 2,016억 1천 6백만원이 감소하였는바,

이는 서울시교육청이 석면 해소 및 냉난방 개선을 위해 당초 2,317억 2백만원을 계획하고 이후 계획변경을 통해 502억을 증액하였으나, 정작 지출은 계획 대비 28.5%에 불과하고, 지출된 사업에서도 학사일정에 따른 공사시행 등으로 계획 대비 48.6%인 1,371억 9백만원이 이월됨.

○ 이는 교육청이 현재 통합공사⁸⁶⁾로 진행되는 냉난방개선 공사의 특성

을 고려하지 않고 무리하게 계획을 수립한 데 따른 것으로 사료되는 바, 일반적으로 통합공사의 경우 석면, 바닥, 내진공사 등이 동시에 진행되는 등 사전절차, 설계, 공사입찰, 계약과정 등의 과정이 예전보다 장기간 소요되는 특징을 보임.

- 한편 동 기금사업의 시설비 집행율의 경우 2022회계연도 교육비특별회계의 냉난방개선 및 석면제거 사업보다 매우 낮은 바⁸⁷⁾, 통합공사의 특성은 별론으로 하더라도, 기금으로 운용되는 시설 사업의 경우 특별회계사업과 달리 불용이 발생하지 않는다는 점을 고려한 안이한 집행이 이루어진 것이 아닌가 하는 의구심이 있음.
- 따라서 서울시교육청은 기금으로 운용되는 시설사업이 교육비특별회계 시설사업보다 집행률이 낮은 이유를 보다 면밀히 파악하고, 기금의 시설사업 운영에 있어서도 체계적인 사업계획을 수립하는 등 내실 있는 기금 운용 방안을 마련해야 할 것으로 사료됨.

[표-100] 지출내역

(단위 : 백만원)

구 분	지출계획 (A)	지출액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
시설비	281,902	80,286	201,616	
운영비	2	1	1	집행잔액
예치금	1,007,887	1,072,395	△64,508	이자수입 증가
소계	1,289,791	1,152,682	137,109	
다음연도 이월액 (사고 등)	0	137,109	△137,109	학사일정에 따른 겨울방학 중 공사시행으로 준공기한 미도래

86) [통합형 학교단위 시설개선]

구분	기존	변경	기대효과
추진방법 실태조사	단위사업별 개별공사 매년	⇒ 학교단위 통합공사 3년마다	학교시설물 통합관리를 통한 안전성·효율성 증대

87) 기금을 통한 냉난방 개선 및 석면제거 사업예산의 집행율은 예산현액대비 28.5%로 교육비특별회계를 통한 집행을 43.8%보다 낮은 수치임.

5. 서울특별시교육청 생태전환교육기금

가. 주요내용

- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 2022년 교육비특별회계 전입금 10억원으로 조성된 기금으로, 당해연도말 현재액은 4억 1천 8백만원임.

[표-101] 생태전환교육기금 내역

(단위 : 천원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2022	0	417,685	1,006,229	588,544	417,685	-

나. 검토의견

1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 「서울특별시교육청 생태전환 교육 활성화 및 지원에 관한 조례」 제10조에 따라 생태전환교육의 내실 있는 추진을 통해 기후위기와 환경재난에 적극적으로 대응할 인재를 양성하는데 필요한 재원을 마련하고자 2022년도에 설치되었음.
- 2022회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 10억원과 이자수입 6백만원을 포함한 10억 6백만원이고,

기금의 지출액은 농촌유학 사업 추진을 위한 자치단체 등 이전 비용 5억 8천 9백만원과 기금운용심의위원회 운영 예산 1백만원, 예치금 4억 1천 6백만원을 포함하여 총 10억 6백만원임.

2) 수입결산

- 2022회계연도 생태전환교육기금의 수입액은 10억 6백만원으로, 당초 수입계획액 10억 6백만원 대비 2십만원이 증가하였고, 주요 수입은 교육비특별회계전입금 10억원과 이자수입 6백만원으로 구성되어 있음.

[표-102] 2022년도 생태전환교육기금 수입내역

(단위 : 천원)

기금 자원	당초 수입 계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	1,000,000	1,000,000	0	-
기금운용수익 (이자수입)	6,000	6,229	229	- 당초 수입계획 대비 예금이자 증액
계	1,006,000	1,006,229	229	-

- 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금 및 예치금 회수는 당초 수입계획과 동일하고, 당초 수입계획 대비 수납액의 증감은 이자수입 증가에 따라 발생한 것인바 결산상 별도의 문제는 없다고 사료됨.

3) 지출결산

- 2022회계연도 생태전환교육기금 지출액은 10억 6백만원으로 당초 지출계획액 10억 6백만원 대비 20만원 증가하였으며, 세부 지출 사항은 농촌유학 지원금 지급을 위한 자치단체 간 부담금 5억 8천 9백만원과 기금운용심의위원회 운영비 120만원, 예치금 4억 1천 6백만원으로 구성되었음.
- 이 중 기금운용경비 이외에 동 기금의 유일한 사업비로 분류되는 ‘자치단체 간 부담금’은 농촌유학 프로그램 참여 학생(또는) 가정에 초기 정착금과 유학비를 지원하는 것으로,

농촌유학 사업은 학생의 생태 감수성 함양과 자연에 대한 체험 기회 확대 등을 위하여 초등학교 전(全) 학년과 중학교 1~2학년에 재학하는 학생들을 대상으로 농산어촌 소재 소규모 학교에 단기 농촌 체험활동을 지원하는 사업임.

이는 동 기금 설치·운용 조례 제11조 각호의 기금 사용 용도에 적합한 사업이라는 점에서 별도 문제는 없다고 판단됨.

- 한편, 동 기금 지출에 있어 농촌유학비 지원을 위해 편성된 사업비가 8천 9백만원이 증가하였고 예산의 지출 세목이 ‘기타특별회계전출금’에서 ‘자치단체간 부담금’으로 변경되었는바

이는 서울시교육청이 당초 농촌유학비 지원을 위해 기타특별회계 전출금으로 5억원을 편성하였으나 사업 성격에 맞게 지출 세목을 변경하였고 사업 참여 수요를 반영하여 사업비를 8천 9백만원 증액한 것으로 결산상 별도의 문제는 없는 것으로 판단됨.

[표-103] 2022년도 생태전환교육기금 지출계획 변경 및 지출 내역

(단위 : 천원)

구분	지출계획		집행액	이월액	기타
	당초	변경			
운영비	1,200	1,200	600	0	
사업비	500,000	589,200	587,944	0	지출계획 중 당초 '기타특별회계전출금'으로 편성된 예산을 '자치단체간 부담금'으로 변경
예치금	504,800	415,829	417,685	0	
계	1,006,000	1,006,229	1,006,229	0	

- 다만, 지출세목의 변경이 당초 사업계획의 변경으로 발생한 것이 아니라 기금운용계획 편성 당시 지출세목 분류의 오류에서 비롯된 것인바, 서울시교육청은 향후 「2023년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」 등을 비롯한 기금 관계 규정을 숙지

하여 이와 같은 사항이 되풀이되지 않도록 해야 할 것임.

- 이 외에도 서울시교육청은 기금 집행 전반에 있어 기금 조성 목적이 생태전환교육 내실화에 있음에도 불구하고 ‘농촌유학 만족도 조사’, ‘농촌유학설명회비’, ‘농촌유학행사용품비’, ‘농촌유학사업 추진경비’ 등의 사업 예산을 특별회계에도 일부 편성하여 집행한 바 있음.⁸⁸⁾

이러한 기금운용 방식은 조례 제정을 통해 의회가 설정한 기금의 목적과 기금 제도 자체의 근본 취지 등을 훼손하는 것으로 판단되는 만큼 서울시교육청은 향후 기금제도 운용 전반에 있어 동일한 문제가 재발하지 않도록 주의해야 할 것임.

6. 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금

가. 주요내용

- 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은 2022년 기금운용을 시작하여, 당해연도말 조성액은 4,651억원임.

[표-104] 통합교육재정안정화기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)	
2022	0	465,100	465,100	0	465,100

나. 검토의견

88) 서울시교육청은 기금 외에 특별회계를 통해 교육과정운영지원(세부사업)에 농촌유학 만족도 조사 예산 20,000천원과 농촌유학설명회비 12,000천원, 농촌유학행사용품비 2,000천원, 농촌유학사업추진경비(업무추진비) 1,600천원 등을 편성하였음.

1) 기금결산 총괄

- ‘서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금’은 「지방자치단체 기금관리기본법」(이하 ‘지방기금법’) 제16조에 따라 설치된 법정기금으로서, 동 기금은 경제여건에 따른 재정수입의 불안정성을 보완하여 재원 확보의 안정성을 담보하기 위해 2022년도부터 운용되고 있음.
- 2022회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 4,620억원과 이자수입 31억원을 포함한 4,651억원이며, 기금의 지출은 예치금 4,651억원임.

2) 수입과 지출 결산

- 2022회계연도 동 기금의 수입액은 4,651억원이며, 이는 당초수입계획액 4,648억 2천만원 대비 2억 8천만원이 증가한 것으로, 수입계획 중 이자수입이 당초 (28억 2천만원) 보다 2억 8천만원 증가하였기 때문임.
- 또한 동 기금의 지출액은 4,651억원으로 이는 당초 지출계획액보다 2억 8천만원 증가한 것이나, 「서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 설치 및 운용조례」 제4조제3항⁸⁹⁾에 해당하는 지출 요건이 발생되지 않아 수입액 전액이 지출액의 예치금(4,651억원)으로 편성되었기 때문임.

89) 제4조(재정안정화 계정의 재원과 용도) ① ~② (생략)

③ 재정안정화 계정은 교육비특별회계로 전출하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도로 사용할 수 있다. 다만, 한 회계연도에 전년도 말 기준 적립금 총액의 50퍼센트를 초과하여 사용할 수 없다.

1. 해당 연도 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우
2. 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없을 경우
3. 지방채의 원리금 상환 및 민자사업지급금(BTL)에 충당할 경우
4. 그 밖에 적립금의 관리·운용에 필요한 경비의 지출

- 한편 기금은 정책사업 지출금액의 변경시 미리 지방의회의 의결을 받도록 되어 있으나, 예외적으로 정책사업 지출액의 20% 이하의 변경의 경우에는 기금의 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 함으로써(「지방기금법」 제11조90), 일반 예산과는 달리 재정 운용의 효율성과 탄력성을 담보하고 있음.
- 금번 이자수입 결산에 따른 동 기금의 지출액 변동은 당초 정책사업 지출계획 대비 0.1%의 증액에 불과한 바, 동 기금에서 운용계획안의 변경 없이 기금 결산보고서의 적시만으로도 변경에 갈음한 것은 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

[표-105] 2022년도 통합교육재정안정화기금 수입 변동내역

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	462,000	462,000	0	
예금이자수입	2,820	3,100	280	연도말 최종 이자수입 반영
계	464,820	465,100	280	

90) 제11조(기금운용계획의 변경) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 기금운용계획의 정책사업 지출금액의 범위에서 세부항목 지출금액을 변경할 수 있다. 다만, 제3호의 경우에는 지방의회의 기금운용계획안 심의과정에서 삭감된 부분에 사용할 수 없다.

1. 예측할 수 없는 소요가 발생한 경우
2. 긴급한 소요가 발생한 경우
3. 기존사업을 보완하는 경우

② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조에 따른 재난관리기금
2. 「재해구호법」 제14조에 따른 재해구호기금

③ 제1항 및 제2항 단서에 따라 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금의 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하여야 한다.

V. 2022회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안

1. 주요내용

- 2022회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금의 연도말 현재액은 73억 1천 2백만원으로, 이는 전년도말 현재액 84억 7천 2백만원 대비 13.7%(11억 6천만원) 감소한 규모임.

[표-106] 학교안전공제 및 사고예방기금 조성 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)	
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)		전년대비 증감
2022	8,472	△1,160	7,356	8,516	7,312	△1,160
2021	8,062	409	7,071	6,661	8,472	410
2020	7,019	1,043	7,265	6,222	8,062	1,043
2019	8,658	△1,639	6,608	8,247	7,019	△1,639
2018	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658	△2,028

2. 검토의견

가. 기금결산 총괄

- 학교안전공제 및 사고예방기금은 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제52조⁹¹⁾에 따라 학교안전공제 사업 및 학교안전사고의 예방사업에 필요한 재원을 확보하고 공제급여 등을 충당하기 위해 설치된 기금으로, 같은 법 제54조⁹²⁾에 따라 교육감이 설치하고 학교안전

91) 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제52조(기금의 설치 및 조성)

① 교육감은 학교안전공제 사업 및 학교안전사고의 예방 사업에 필요한 재원을 확보하고, 공제급여에 충당하기 위하여 학교안전공제및사고예방기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금은 공제로 수입, 국가 및 지방자치단체의 보조금, 기금의 운용수익, 적립금, 결산상 잉여금, 차입금, 기부금과 그 밖의 수입금을 재원으로 하여 이를 조성한다.

92) 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제54조(기금의 관리·운용)

① 기금은 공제회*가 관리·운용한다.

공제회가 관리·운용하는 기금임.

- 2022회계연도 기금의 조성액은 전년도 기금 조성액(84억 7천 2백만원)보다 11억 6천만원 감소한 73억 1천 2백만원이며 당해연도 기금의 수입과 지출의 결산액은 각각 158억 2천 7백만원임.

[표-107] 공제기금 운용계획 및 결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

항 목	수 입				지 출				
	계획	결산	증 감	비율	항 목	계획	결산	증 감	비율
합 계	15,662	15,827	165	1.1	합 계	15,662	15,827	165	1.1
전입금 및 보조금	0	0	0	0.0	비용자성 사업비	7,598	7,292	△306	△4.0
예치금	8,472	8,472	0	0.0	인력운영비	1,250	1,020	△230	△18.4
이자수입	24	100	76	318.5	기본경비	311	203	△108	△34.5
기타수입 (공제료 등)	7,166	7,255	89	1.2	예치금	6,503	7,312	809	△12.4

나. 수입결산

- 2022년도 학교안전공제 및 사고예방기금 수납액(수입결산액)은 158억 2천 7백만원으로, 수입계획액(156억 6천 2백만원) 대비 1억 6천 5백만원(1.1%) 증가하였으며, 이는 예치금 84억 7천 2백만원과 당해연도 기금 조성액 73억 5천 5백만원으로 구성됨.
- 당해연도 기금 조성액 중 공제료 수입은 수입계획액(68억 6천만원) 대비 5천 8백만원(0.8%) 감소한 68억 2백만원이고, 이자수입은 수입계획액(2천 4백만원) 대비 7천 6백만(316.7%) 증가한 1억원임.

또한 기타 수입은 수입계획액(3억 6백만원) 대비 1억 4천 8백만원

* 공제회 : 같은 법 제15조(학교안전공제회의 설립등) ① 교육감은 학교안전공제사업을 실시하기 위하여 해당 시·도에 학교안전공제회(이하 "공제회"라 한다)를 설립한다.

(48.4%) 증가한 4억 5천 4백만원으로, 소방수입금 1억 6천만원, 학교폭력구상금회수 1억 3백만원, 교육활동참여자공제료 1억 9천 1백만원 등으로 구성됨.

[표-108] 기금 수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분		수입 계획액	수입계획 현액	징수 결정액	수납액	수납율(%)	2021년도 수입액
합 계		15,662	15,662	15,827	15,827	101.1%	15,132
소 계		6,860	6,860	6,802	6,802	99.2%	6,609
전입금	공제료 수입	유치원	200	200	193	96.5%	173
		초등학교	1,800	1,800	1,772	98.4%	1,758
		중학교	2,011	2,011	1,964	97.7%	1,954
		고등학교	2,766	2,766	2,711	98.0%	2,572
		기타학교	65	65	143	220.0%	140
		배움터지킴이	18	18	19	105.6%	12
소 계		0	0	0	0	0.0%	0
보조금		0	0	0	0	0.0%	0
소 계		24	24	100	100	416.7%	52
이자 수입	이자수입	24	24	100	100	416.7%	52
소 계		306	306	454	454	148.4%	409
기타 수입	소방수익	160	160	160	160	100.0%	271
	학교폭력구상금회수	95	95	103	103	108.4%	72
	교육활동참여자공제료	31	31	191	191	616.1%	31
	법인세환급금	20	20	0	0	0.0%	35
소 계		8,472	8,472	8,472	8,472	100.0%	8,062
전년도 이월금 (사고 등)	예치금회수	8,472	8,472	8,472	8,472	100.0%	8,062

○ 2022년도 전입금 수납액은 학생 1인당 기준 공제료 단가⁹³⁾가 상승하고 ‘배움터지킴이’ 공제료가 교육청 일괄납부 대상에 추가로 포함되면서 전년도 보다 수입계획이 증가되었으나, 유·초·중·고등학교 학생 및 배움터지킴이의 실제 가입 인원수 오차로 수입계획액(68억 6천만원)대비 5천 8백만원(0.8%) 감소한 68억 2백만원임.

- 이와 같은 공제료 수입계획과 수입결산의 차이는 수입계획 수립 당시 가입 인원수 추계의 오류에서 비롯된 것인바,

지난 3년간(2020년~2022년) 공제료 가입 인원수 추계 현황을 살펴보면, 2020년의 경우 실제 가입 인원수(939,965명)는 수립계획 당시 인원수(982,129명)보다 42,164명 적었고, 2021년에는 실제 가입 인원수(917,512명)가 수립계획 당시 인원수(939,653명)보다 22,141명 적었으며, 2022년에도 실제 가입 인원수(895,077명)가 수립계획 당시 인원수(906,551명)보다 11,474명 적었음.

- 이처럼 전입금 수납을 위한 공제 가입 인원수 추계는 오류치가 줄어들고 있긴 하나, 2022년(11,474명)에도 여전히 높은 상황으로 운용계획수립시 공제료 가입 인원수 추계에 지속적으로 오류가 발생하고 있는 것으로 판단됨.

○ 한편 특수학교, 방송통신중, 각종학교 등의 기타학교의 경우, 수입계획 대비 실제 가입인원 수 오차률이 매년 큰 폭으로 증가하고 있는 바,

2020년 기타학교의 경우 실제 가입 인원수(17,599명)는 수입 계획

93) 학생 1인당 공제료

(단위 : 원)

회계연도	유	초	중	고	평균
2022	2,940	4,510	9,550	12,700	7,425
2021	2,530	4,400	9,350	11,550	6,958
2020	2,530	4,400	9,350	11,550	6,958

당시 인원수(15,829명) 대비 11.2%(1,770명) 많았고, 2021년에는 기타학교의 실제 가입 인원수(16,719명)는 수입 계획 당시 인원수(13,519명) 대비 23.7%(3,200명), 2022년에는 기타학교의 실제 가입 인원수(16,156명)가 수입 계획 당시 인원수(9,733명) 대비 66.0%(6,423명)나 증가되었음.

- 이와 같이 기타학교의 실제 가입 인원수의 경우 수입 계획 당시의 가입 인원수보다 증가했음에도 불구하고 전체 가입 인원수가 수입 계획 당시의 가입 인원수보다 대폭 감소했다는 것은 공제료 가입 인원수 추계에 근본적으로 문제가 있다는 것으로,

서울시교육청 및 공제회는 학교 종류 및 학교급별 학생수 변화 추세 그리고 이에 영향을 미치는 다양한 교육환경 변화 등을 면밀히 검토하여 공제료 산정의 적정성을 높일 수 있도록 적극적인 대책 마련에 노력해야 할 것임.

[표-109] 공제 가입 인원수 산출 현황

(단위 : 명, 백만원)

구분	2022년			2021년			2020년		
	계획 (A)	결산 (B)	증감 (B-A)	계획 (A)	결산 (B)	증감 (B-A)	계획 (A)	결산 (B)	증감 (B-A)
	예측 인원수	가입 인원수		예측 인원수	가입 인원수		예측 인원수	가입 인원수	
계	906,551	895,077	△11,474	939,653	917,512	△22,141	982,129	939,965	42,164
유치원	67,983	65,461	△2,522	74,622	68,560	△6,061	90,804	74,466	16,368
초등학교	399,042	392,835	△6,207	409,676	399,541	△10,135	427,628	408,363	19,338
중학교	210,575	205,686	△4,889	208,649	209,007	358	211,482	207,367	4,115
고등학교	217,770	213,460	△4,310	233,188	222,644	△10,544	236,386	231,357	5,029
기타학교	9,733	16,156	6,423	13,519	16,719	3,200	15,829	17,608	1,770
배움터지킴이	1,448	1,479	31	0	1,041	1,041	0	916	916

○ 한편 소방사업 수익금 수납액은 수입계획액과 동일한 1억 6천만원으로 이는 소방수익사업에서 기금으로 1억 6천만원을 전출하였기 때문이다.

- 이와 관련하여 소방수익사업의 결산 내역을 살펴보면, 2022년 소방수입금(24억 5천 9백만원)은 2021년(22억 4천 6백만원) 대비 9.5%(2억 1천 3백만원) 증가하였으나 소방수익사업에서의 2022년 기금으로의 전출금은 2021년(2억 7천 1백만원) 대비 41.0%(1억 1천 1백만원) 감액된 1억 6천만원임.

- 반면, 전체 소방사업 수익금(24억 5천 9백만원) 중 60.3%(14억 8천 3백만원)는 소방시설 안전 점검 등을 위한 인건비 및 운영비로 지출되고 있고, 33.2%(8억 1천 6백만원)는 차기이월금으로 지출되고 있으며,

2022년 인건비(10억 6천 3백만원)의 경우 전년도(9억 7천만원) 대비 9.6%(9천 3백만원), 운영비(4억 2천만원)의 경우 전년도(3억 9천 3백만원) 대비 6.9%(2천 7백만원), 차기이월금(8억 1천 6백만원)은 전년도(6억 1천 2백만원) 대비 33.3%(2억 4백만원) 증가된 것으로, 사실상 학교안전공제회의 수익사업의 수입 증대가 기금 수입 증대에는 영향을 미치지 못하고 있는바,

서울시교육청은 소방수익사업 재정 운영에 대한 전반적인 점검을 통해 소방사업 수익 증대에 따른 기금으로의 적정한 전출 규모 등 기금 수입 증대를 위한 방안을 적극적으로 마련해야 할 것으로 사료됨.

[표-110] 소방수익사업 결산내역

(단위 : 백만원)

구분	항목	2022년도	2021년도	
수입	수수료	1,841	1,748	
	이자수입	6	1	
	전기이월금	612	497	
	합계	2,459	2,246	
지출	사업비	인건비	1,063	970
		운영비	420	393
	전출금	160	271	
	차기이월금	816	612	
	합계	2,459	2,246	

○ 아울러 현재 학교안전공제회는 소방수익사업 이외에 교원안심·여행자공제사업을 운영하고 있으며 2022년 교원안심·여행자공제사업의 수입금(6억 1천 6백만원)은 2021년(4억 2천만원) 대비 46.7%(1억 9천 6백만원) 증가하였고 특히 공제료 수입(3억 7천 1백만원)이 2021년(2억 2천만원) 대비 68.6%(1억 5천 1백만원) 증가되는 등 동 사업에서의 수익도 해마다 증가되는 추세인바,

학교안전공제회는 소방수익사업에서 매년 수익금의 일부를 기금으로 전출하듯이 교원안심·여행자공제사업에서도 수입액의 적정 규모를 기금으로 전출하는 것도 검토해볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

[표-111] 소방수익사업 결산내역

(단위 : 백만원)

구분	항목	2022년	2021년
수입	공제료	371	220
	이자수입	1	0
	기타수입(구상금)	2	2
	전기이월금	242	198
	합계	616	420

(단위 : 백만원)

구분	항목	2022년	2021년
지출	사업비	400	172
	운영비	2	6
	차기이월금	214	242
	합계	616	420

다. 지출결산

- 동 기금의 지출액은 158억 2천 7백만원으로, 지출계획액(156억 6천 2백만원) 대비 1억 6천 5백만원(1.1%) 증가한 것임.
- 세부 내역을 살펴보면, 예치금 73억 1천 2백만원을 제외한 2022년도 지출액은 85억 1천 5백만원으로, 공제사업비 68억 9천만원(80.9%), 예방사업비 2억 1백만원(2.4%), 학교안전사고 피해자 상담지원 1천 7백만원(0.2%), 학교폭력 피해지원 1억 8천 4백만원(2.2%), 인건비 10억 2천만원(12.0%), 업무추진비 등 기본 경비 2억 3백만원(2.4%) 등으로 구성된 것으로, 전년도에 비해 공제사업비(52억 1천 9백만원)가 크게 증가됨⁹⁴⁾.

[표-112] 기금 지출 결산 현황

(단위 : 백만원)

과목		지출 계 획 액	지출계획 현액	지출액	지출 비율(%)	이월액	2021년도 결산액
비용 자 성 사 업 비	공 제 사 업 비	합계	14,862	15,662	101.1	0	15,132
		소계	6,906	6,944	99.2	0	5,219
		공제급여 (사고보상비)	6,603	6,603	99.9	0	4,982
		전문가위탁	33	36	86.1	0	15
		보상심사위원회	21	21	28.6	0	6
		소송업무	164	224	86.6	0	161

94) 2021년도 예치금을 제외한 지출액은 총 66억 6천만원이며, 이는 공제사업비 52억 1천 9백만원(78.4%), 예방사업비 1억 9천 1백만원(2.9%), 학교안전사고 피해자 상담지원비 1천 6백만원(0.2%), 학교폭력 피해지원 1억 3천 3백만원(2.0%), 인건비 9억 1천 1백만원(13.7%), 업무추진비 등 기본경비 1억 9천만원(2.9%)으로 구성됨.

(단위 : 백만원)

과목		지출 계 획 액	지출계획 현액	지출액	지출 비율(%)	이월액	2021년도 결산액	
	손해방지 및 긴급조치 비용지원	25	0	0	0.0	0	0	
	중앙회분담금	60	60	60	100.0	0	55	
	예방사업비	416	378	201	53.2	0	191	
	학교안전사고 피해자 상담지원비	26	26	17	65.4	0	16	
	학교폭력 피해지원	250	250	184	73.6	0	133	
	교직원 온라인 상담 창구	0	0	0	0.0	0	0	
	인력운영비	인건비	보수 (월급여)	917	917	778	84.8	0
수당			236	236	160	67.8	0	152
4대보험			97	97	82	84.5	0	74
기본경비	업무추진비	24	24	9	37.5	0	11	
	운영비	287	287	194	67.6	0	179	
예비비	보유준비금	4,422	5,191	5,909	113.8	0	6,981	
	학교안전사고피해자 상담지원예치금	100	99	108	109.1	0	125	
	학교폭력피해지원금 예치금	1,181	1,213	1,295	106.8	0	1,366	

1) 공제사업비

○ 공제사업비 중 공제급여는 교육활동 중 학교안전사고로 인하여 입은 피해 및 관련 비용을 보상하기 위한 것으로 지출계획액(66억 3백만원) 대비 99.9%인 65억 9천 9백만원을 지출하였음.

- 공제급여의 총 지급건수는 13,106건으로 전년도 지급건수(7,071건) 대비 85.3%(6,035건)가 증가하였으며, 지출액은 65억 9천 9백만원으로 전년도 지출액(49억 8천 2백만원) 대비 32.5%(16억 1천 7백만원)가 증가하였음.

- 이는 공제급여 중 요양급여의 지급건수 및 지출액이 증가한 것이 주요 원인으로, 요양급여의 지급건수는 13,065건으로 전년도 지급건수

(7,046건) 대비 85.4%(6,019건) 증가하였고 지출액은 44억 8천 4백만원으로 전년도 지출액(25억 7천 8백만원) 대비 73.9%(19억 6백만원) 증가하였음.

- 그 외 장해급여의 경우 지급건수는 39건으로 전년도 지급건수(25건) 대비 56.0%(14건) 증가하였으나 지출액은 20억 3천 5백만원으로 전년도 지출액(24억 4백만원) 대비 15.3%(3억 6천 9백만원) 감소하였음. 한편 간병급여 및 유족급여의 지출은 전년도와 마찬가지로 발생하지 않았고 위로금이 2건(8천만원) 새롭게 발생하였음.
- 이와 같이 현재 공제료 지출액은 대부분 요양급여에서 지출되고 있는 바, 이는 코로나 이후 2022년 3월에 정부가 전면 등교를 결정함에 따라 공제급여 건수 및 지출이 코로나19 이전 수준으로 회복된 것⁹⁵⁾으로 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

[표-113] 공제급여 종류별 지출 현황

(단위 : 건, 백만원)

구분	2022		2021		증 감	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	13,106	6,599	7,071	4,982	6,035	1,617
요양급여	13,065	4,484	7,046	2,578	6,019	1,906
장해급여	39	2,035	25	2,404	14	△369
간병급여	0	0	0	0	0	0

95) 최근 5년간 공제료지급 현황

(단위: 건, 천원)

구분	요양급여	장해급여	간병급여	유족급여	위로금 등	계
2017년	건수	12,538	45	0	2	12,585
	금액	3,621,514	1,677,769	0	44,918	5,344,201
2018년	건수	11,823	41	0	0	11,864
	금액	3,267,590	2,611,088	0	0	5,878,678
2019년	건수	13,429	39	0	2	13,470
	금액	4,223,409	1,938,673	0	0	6,162,082
2020년	건수	5,904	40	0	2	5,946
	금액	2,254,902	1,800,822	0	209,045	4,264,769
2021년	건수	5,414	19	0	0	5,433
	금액	2,006,461	1,628,636	0	0	3,635,097

(단위 : 건, 백만원)

구분	2022		2021		증 감	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
유족급여	0	0	0	0	0	0
기타	2	80	0	0	2	80

[표-114] 공제사업비 지출 현황

(단위 : 백만원)

과목		지출 계 획 액	지출계획 현액	지출액	지출 비율(%)	이월액	2021년도 결산액		
합계		14,862	15,662	15,827	101.1	0	15,132		
비용 자 성 사 업 비	공 제 사 업 비	소계	6,906	6,944	6,890	99.2	0	5,219	
		공 제 급 여 (사고보상비)	6,603	6,603	6,599	99.9	0	4,982	
		전 문 가 위 탁	33	36	31	86.1	0	15	
		보상심사위원회	21	21	6	28.6	0	6	
		소 송 업 무	164	224	194	86.6	0	161	
		손해방지 및 긴급처리비용	25	0	0	0.0	0	0	
		중앙회분담금	60	60	60	100.0	0	55	
	예방사업비	416	378	201	53.2	0	191		
	학교안전사고 피해자 상담지원비	26	26	17	65.4	0	16		
	학교폭력 피해지원	250	250	184	73.6	0	133		
	교직원 온라인 상담창구	0	0	0	0.0	0	0		
	인 력 운 영 비	인 건 비	보수 (월급여)	917	917	778	84.8	0	685
			수당	236	236	160	67.8	0	152
4대보험			97	97	82	84.5	0	74	
기 본 경 비	업무추진비	24	24	9	37.5	0	11		
	운영비	287	287	194	67.6	0	179		
예 비 비	보유준비금	4,422	5,191	5,909	113.8	0	6,981		
	학교안전사고피해자 상담지원예치금	100	99	108	109.1	0	125		
	학교폭력피해지원 금예치금	1,181	1,213	1,295	106.8	0	1,366		

2) 예방사업비

- 예방사업은 학교안전사고를 예방하기 위해 추진되는 사업으로 ‘학교안전문화 확산 및 홍보’, ‘학교관리자 안전교육 과정 운영’, ‘전산화사업’ 등의 사업으로 구성되어 있으며, 지출계획액 3억 7천 9백만원 대비 53.0%인 2억 1백만원이 지출되는 등 공제사업비에 비해 지출율이 상당히 낮은 수준임.
- 특히 예방사업 중 ‘학교안전사고 조사 분석 사업’은 지출계획액(1천 9백만원) 대비 지출율이 10.5%(2백만원)로 가장 낮은바, 학교안전공제회는 예방사업의 집행을 저조 원인을 면밀히 분석하여 예방사업을 제고할 수 있는 근본적인 대책을 마련할 필요가 있을 것으로 사료됨.

[표-115] 2022년 예방사업비 지출 현황

(단위 : 백만원)

사업내역	지출계획액 A)	지출액(B)	증감 (B-A)
전체	379	201	△178
학교관리자 안전교육 과정 운영	51	34	△17
학교안전사고 조사 및 분석사업	19	2	△17
학교안전문화 확산 및 홍보	241	115	△126
전산화사업	55	50	△5
조직경영혁신	13	0	△13

2) 예비비 및 기타

- 2022년도 학교안전공제 및 사고예방기금의 지출계획은 단위사업을 기준으로 학교안전망구축(공제사업, 예방사업), 인적자원운용(인건비, 업무추진비, 운영비), 예비비 및 기타(보유준비금 등)로 구성되며, 2022년도 지출액(158억 2천 7백만원)은 전년도(151억 3천 2백만원) 보다 6억 9천 5백만원 증액되었으나 실제 지출 내역을 구성별로 살펴보면,

지출액 중 공제사업비는 69억 6백만원으로 전년도(52억 1천 9백만원)보다 16억 7천 1백만원 증가하였고, 인적자원운용(인건비)도 10억 2천만원으로 전년도(9억 1천 1백만원) 보다 1억 9백만원이 증가되었음.

- 반면 예비비 및 기타(예치금 등)는 73억 1천 2백만원으로 전년도(84억 7천 2백만원) 보다 13.7%(11억 6천만원)으로 감액되었는바, 이는 2022년도에 공제사업비 및 인건비로 인한 지출이 증가됨에 따라 예치금이 감소하였기 때문임.
- 이와 같이 기금의 예비비 및 기타는 2022년도에 큰 폭으로 감소하였고, 2022년 말에 수립된 2023년도 운용계획안 지출계획(공제사업, 예방사업, 인건비)을 살펴보면 2023년도 기금의 예비비 및 기타는 41억 3천 8백만원으로 2022년 예비비(73억 1천 2백만원) 대비 43.4%(31억 7천 4백만원)까지 감소될 것으로 예측됨⁹⁶⁾.

[표-116] 최근 3년간 기금 예비비 및 기타 현황

(단위: 백만원)

2021년	2022년	2023년
8,472	7,312	4,138

- 이처럼 동 기금은 공제료 및 소방사업 등의 수입 증가에도 불구하고 예비비 및 기타(예치금 등)가 지속적으로 낮아지는 경향을 보이고 있는바, 학교안전공제회는 기금 운용 및 공제회 운영 전반의 문제점을 재점검하여 기금을 비롯한 기관 재정 건정성 확보를 위한 근본적인 대책을 마련해야 할 것으로 사료됨.

96) 2023년도 서울특별시학교안전공제회 및 사고예방기금 운용계획안.

- 이상으로 「2022회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산 승인안」 등 4건의 결산 승인안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.