

2016회계연도 경제진흥본부 소관 세입·세출 결산 및 승인안

검 토 보 고 서

I . 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1818호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2017년 5월 31일
- 라. 회부일자 : 2017년 6월 1일

II . 개요

- 2016회계연도 경제진흥본부 소관 일반회계의 결산 총괄은,
 - 세입예산현액 3,694억 5,400만원에 대하여 수납액은 1,178억 8,000만원이며,
 - 세출예산현액 3,585억 5,300만원에 대하여 지출액은 3,287억원이고, 차인잔액 298억 5,200만원 중 다음연도 이월액이 168억 2,000만원이며, 집행잔액은 132억 3,200만원임.
- 2016회계연도 경제진흥본부 소관 도시개발특별회계의 결산 총괄은,

- 세입예산액 15억 2,700만원이 모두 수납되었으며,
- 세출예산현액 216억 200만원에 대하여 지출액은 91억 3,100만원이고 차인잔액은 124억 7,000만원으로 다음연도 이월액이 122억 7,300만원이며 집행잔액은 1억 9,700만원임.
- 중소기업육성기금의 2016년도 수입·지출액은 △712억 6,000만원, 연도말 현재액은 1,970억 100만원임.

Ⅲ. 세입·세출 결산검토

1. 세입 결산

- 2016회계연도 일반회계 세입결산액은 1,189억 7,600만원을 징수 결정하여 예산현액 3,694억 5,400만원 대비 32.2%인 1,178억 8,000만원이 수납되었음.
- 주요 세입 현황은
 - 경상적 세외수입 징수결정액은 총 704억 2,200만원으로, 공유재산임대료, 기타 사용료, 매각사업수입, 민간융자금회수이자수입, 기타이자수입 등이며,
 - 임시적 세외수입 징수결정액은 총 92억 7,500만원으로, 과징금및이행강제금, 변상금및위약금, 과태료, 시·도비반환금수입, 지난연도 수입 등임

- 보조금은 총 360억 600만원으로, 국보보조금, 지역발전특별회계보조금, 기금 등임.
- 미수납액은 총 10억 9,600만원으로 결손처분 2,700만원과 다음연도 이월액 10억 6,900만원으로, 그 내역은 기타 사용료, 기타이자수입, 과징금및이행강제금, 변상금및위약금, 과태료, 시·도비반환금수입, 지난연도 수입 등임

2. 세출 결산

가. 총괄

- 2016회계연도 일반회계 세출예산액은 3,143억 9,800만원으로, ‘중소기업육성기금 전출’ 등에서 일부 증액되고, ‘서울 과학관 건립’ 등의 전년도 이월액과 DMC 소송 관련 반환금 등의 예비비 사용액으로 예산현액은 3,585억 5,300만원임.
- 이 중 예산현액 대비 91.7%인 3,287억원이 지출되었고, 168억 2,000만원은 다음연도로 이월되었으며, 예산현액 대비 3.6%에 해당하는 130억 3,200만원이 집행되지 않았음.
- 세출에 대한 항별 결산 내용을 살펴보면 다음과 같음.
 - 일반공공행정 부문은 세출예산현액 155억 8,700만원에 대해 지출액은 138억 2,400만원이며, 다음연도 이월액이 7억 5,000만원, 집행잔액

이 11억 1,300만원임.

- 문화및관광 부문은 세출예산현액 248억 2,300만원에 대해 지출액은 213억 4,100만원이며, 다음연도 이월액이 22억 5,300만원, 집행잔액이 12억 2,800만원임.
- 농림해양수산 부문은 세출예산현액 136억 4,000만원에 대해 지출액은 110억 7,600만원이며, 집행잔액은 11억 6,300만원임.
- 산업·중소기업 부문은 세출예산현액 2,930억 9,100만원에 대해 지출액은 2,715억 9,100만원이며, 다음연도 이월액이 124억 1,700만원, 집행잔액이 90억 8,200만원임.
- 과학기술 부문은 세출예산현액 15억 9,900만원에 대해 지출액은 13억 7,800만원이며, 집행잔액이 2억 2,000만원임
- 기타 부문은 세출예산현액 98억 1,100만원에 대해 지출액은 94억 8,700만원이며, 집행잔액은 3억 2,400만원임.
- 도시개발 특별회계 세출은 세출예산현액 216억 200만원에 대해 지출액은 91억 3,100만원이며 다음연도 이월액이 122억 7,300만원, 집행잔액이 1억 9,700만원임

나. 예산의 이용·전용·이체

- 예산 이용은 없음.

○ 예산 전용은 총 20건, 28억 2,200만원으로 전용을 통하여 증액된 사업과 금액은 다음과 같음.

- 2016년 일자리 대장정 추진	130,000천원
- 도시형 제조업(소공인) 지원	380,000천원
- 홍릉 창조경제 지식단지 조성사업	89,000천원
- 신흥합 창조밸리 구축	65,000천원
- 전통시장 전기안전점검 및 보수	1,010,000천원
- 시민시장 활성화 지원	3,000천원
- 서울글로벌 창업센터 운영	400,000천원
- 서울디지털재단 설립·운영	122,000천원
- 여의도 금융중심지 활성화	60,000천원
- 농산물 가공 먹거리스타트업 단지 조성	562,000천원

다. 변경사용

○ 예산의 변경사용은 총 23건, 26억 5,200만원으로 변경사용이 발생한 사업과 금액은 다음과 같음.

- 공동협력기술개발 지원	280,000천원
- 양재 R&CD 육성 실행전략 마련	100,000천원
- 도시형 제조업(소공인) 지원	45,000천원
- DMC 택지공급	190,000천원
- 홍릉 창조경제 지식단지 조성사업	45,000천원
- 소상공인 육성을 위한 야시장 운영	978,000천원
- 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원	7,000천원
- 경제민주화 도시 컨퍼런스 개최 및 추진협의체 운영	20,000천원
- 전통시장 전기안전 점검 및 보수	300,000천원
- 전통시장 다시살림 프로젝트 신시상 모델 육성	105,580천원
- 전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	11,000천원
- 패션산업 기반 확충	100,00천원
- 창신동 봉제박물관 및 봉제거리 조성	10,000천원

- 외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진 100,000천원
- 여의도 금융중심지 활성화 60,040천원
- 중국 투자유치 활성화 추진 92,000천원
- 농산물 가공 먹거리스타트업 단지 조성 208,000천원

라. 예비비 지출

- 예비비 지출은 총 2건, 62억 7,300만원으로 세부 내역은 다음과 같음.

<예비비 지출 현황과 사유>

(단위 : 천원)

사업명	예비비 금액	예비비 사용 이유
계	6,273,245	
보전지출	5,976,041	○ DMC E2-2용지 매매대금 반환소송 1심 선고결과에 따른 반환금 지급
패션산업 기반 확충	297,204	○ 서울패션위크 약정금 소송관련 민사소송 패소에 따른 판결금 지급

마. 다음연도 이월액

- 다음연도 이월액 중 명시이월은 모두 17개의 사업에서 총 125억 2,700만원으로 세부 내역은 다음과 같음.

- 서울무역전시장 복합개발 추진 1,450,000천원
- 서울형 특화산업지구 지정·운영 441,433천원
- G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진 586,740천원
- G밸리 근로자 복합공간 조성 2,599,032천원
- G밸리(서울디지털산업단지) 이미지개선 및 브랜딩 추진 233,000천원
- 홍릉 창조경제 지식단지 조성 2,387,700천원

- 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원	1,214,946천원
- 장기안심상가 조성	650,000천원
- 서울애니메이션센터 재건축	814,000천원
- 개포디지털혁신파크 조성	754,000천원
- 서울농장 조성	1,400,000천원

○ 사고이월은 총 21건, 165억 6,700만원으로 세부 내역은 다음과 같음.

- 서울형 특화산업지구 지정·운영	280,067천원
- 도시형 제조업(소공인) 지원	113,000천원
- 온수산업단지 재생(개발) 계획	240,837천원
- DMC 택지공급	450,200천원
- G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진	89,000천원
- 흥릉 창조경제 지식단지 조성	755,962천원
- 서울특별시 소상공인 종합지원	10,230천원
- 불공정거래 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	33,800천원
- 중소기업 적합업종 보호 활성화	47,165천원
- 전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	94,770천원
- 시민시장 활성화 지원	70,000천원
- 창신동 봉제박물관 및 봉제거리 조성	1,439,192천원
- 챌린지 1000 프로젝트	669,281천원
- 서울창업허브 조성	12,273,637천원

바. 집행잔액

○ 세출예산 집행잔액은 총 130억 3,200백만원(예산현액 대비 3.6%)이며, 사업별 주요 불용 현황은 다음과 같음.

<사업별 주요 불용 현황>

(단위:천원)

사업명	예산현액	집행잔액	불용률
유기농업자재 지원	28,000	28,000	100.0%
서울시 시네마테크 건립	556,000	554,228	99.7%
친환경농업 직접지불	9,000	8,693	96.6%
농업인자녀 학자금지원	15,075	13,033	86.5%
경제민주화 도시 컨퍼런스 개최 및 추진협의체 운영	240,000	187,729	78.2%
서울시립과학관 자원봉사자 등 운영	68,000	47,389	69.7%
동대문 창조경제 클러스터 활성화	110,000	67,373	61.2%
기본경비	446,756	262,990	58.9%
농산물 마케팅 지원	100,000	44,124	44.1%
희망경제위원회 운영	50,000	20,107	40.2%
전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	696,835	222,701	32.0%
외국인 투자유치 인센티브 제공	783,700	239,902	30.6%
서울농장 조성	1,990,000	587,908	29.5%
서울특별시 중소유통 물류센터 운영	230,000	67,399	29.3%
서울시립과학관 홍보 및 행사 운영	130,800	37,892	29.0%
지도공무원 전문능력 향상	11,900	3,183	26.7%
유기질비료 지원	462,000	103,600	22.4%
민생침해 근절대책 강화	535,295	113,708	21.2%
벼 보급종 공급가격 차액지원	1,000	200	20.0%

3. 검토 의견(수석전문위원 윤병국)

가. 세입·세출결산 총괄

(1) 세입결산 총괄

- 2016회계연도 경제진흥본부 소관 일반회계 세입은 예산현액 3,694억

5천 4백만원에서 2,504억 7천 8백만원이 감소한 1,189억 7천 7백만 원을 징수결정하여 1,178억 8천 1백만원을 수납하였음(징수결정액 대비 99.1%).

<2016년도 세입결산 총괄>

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
합 계	370,982	120,504	119,408	1,096	99.1
일반회계 계	369,455	118,977	117,881	1,096	99.1
200 세외수입	331,926	80,794	79,697	1,096	98.6
210 경상적세외수입	330,521	70,569	70,422	146	99.8
211 재산임대수입	9,297	65,738	65,637	100	99.8
211-02 공유재산임대료	9,297	65,738	65,637	100	99.8
212 사용료수입	938	2,396	2,351	45	98.1
212-08 기타사용료	938	2,396	2,351	45	98.1
214 사업수입	320,076	1,877	1,877		100.0
214-06 매각사업수입	318,932				-
214-07 배당금수입	1,144	1,877	1,877		100.0
215 징수교부금수입	200	546	546		100.0
215-01 징수교부금수입	200	546	546		100.0
216 이자수입	10	12	10	1	88.4
216-02 민간융자금회수이자수입	10	9	9		100.0
216-05 기타이자수입		3	2	1	55.2
220 임시적세외수입	1,405	10,225	9,275	950	90.7
223 과징금및과태료등	209	486	425	60	87.6
223-01 과징금및이행강제금	135	49	47	1	97.0
223-02 변상금및위약금		279	279		100.0
223-03 과태료	74	158	99	59	62.7
224 기타수입	1,022	9,079	8,673	406	95.5
224-01 불용품매각대		10	10		100.0
224-04 시·도비반환금수입	115	1,701	1,464	237	86.1
224-06 그외수입	907	7,368	7,198	169	97.7
225 지난연도수입	174	661	177	483	26.9
225-01 지난연도수입	174	661	177	483	26.9
500 보조금	37,392	36,006	36,006		100.0
510 국고보조금등	37,392	36,006	36,006		100.0
511 국고보조금등	37,392	36,006	36,006		100.0
511-01 국고보조금	7,854	7,639	7,639		100.0
511-02 지역발전특별회계보조금	9,525	8,550	8,550		100.0
511-03 기금	20,013	19,817	19,817		100.0
700 보전수입등및내부거래	137	2,177	2,177		100.0
710 보전수입등	137	2,177	2,177		100.0
712 전년도이월금		2,033	2,033		100.0
712-01 국고보조금사용잔액		2,033	2,033		100.0

	713 융자금원금수입	137	144	144	100.0
	713-01 민간융자금회수수입	137	144	144	100.0
도시개발특별회계 계		1,527	1,527	1,527	100.0
500	보조금	654	654	654	100.0
	510 국고보조금등	654	654	654	100.0
	511 국고보조금등	654	654	654	100.0
	511-01 국고보조금	654	654	654	100.0
600	지방채	873	873	873	100.0
	610 국내차입금	873	873	873	100.0
	611 차입금	873	873	873	100.0
	611-01 정부자금채	873	873	873	100.0

- 주요 세입현황을 살펴보면, 세외수입 중 경상적 세외수입 징수결정액은 총 704억 2천 2백만원으로 공유재산임대료, 기타 사용료, 매각사업수입, 민간융자금회수이자수입, 기타이자수입 등이며, 임시적 세외수입 징수결정액은 총 92억 7천 5백만원으로 과징금및이행강제금, 변상금및위약금, 과태료, 시·도비반환금수입, 지난연도 수입 등임.
- 보조금은 총 360억 6백만원으로 국고보조금, 지역발전특별회계보조금, 기금 등이고, 보존수입등내부거래 21억 7천 7백만원임.
- 그 외 도시개발특별회계 총 116억 5,300만원으로 보조금 49억 9,400만원, 지방채 66억 5,900만원임.
- 이 중 미수납액은 총 10억 9,600만원으로 결손처분 2,700만원과 다음연도 이월액 10억 6,900만원이며 그 내역은 기타 사용료, 기타이자수입, 과징금및이행강제금, 변상금및위약금, 과태료, 시·도비반환금수입, 지난연도 수입 등임

(2) 세출결산 총괄

- 2016회계연도 일반회계 세출예산현액 3,585억 5천 3백만원이며 이 중 3,287억원을 지출하고 168억 2천만원을 다음연도로 이월하였으며 집행잔액은 예산현액의 3.6%인 130억 3천 2백만원임.
- 2016회계연도 도시개발특별회계의 결산 총괄은,
 - 세출예산현액은 216억 200만원에 대해 지출액은 91억 3,100만원이며 다음연도 이월액이 122억 7,300만원, 집행잔액이 1억 9,700만원임.

나. 세입결산 검토의견

- 2016회계연도 세입결산액은 1,205억 400만원을 징수 결정하고 1,194억 800만원을 수납하여 수납율이 99.1%임.
 - 최근 세입결산 수납액의 추이를 살펴보면, 2012년 도시개발특별회계가 새롭게 추가되면서 세입결산 수납액의 규모가 크게 증가하였으며 2013회계연도에는 DMC 용지 매각사업수입 223억 3,301만원의 이월로 수납율이 일시적으로 저조하였으나 전반적으로 약 98%이상의 양호한 상태를 유지하고 있음.

<최근 5년간 경제진흥본부 소관 세입결산 추이>

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율(% (B/A)
					결손처분	다음연도 이월액	
2016년	370,982	120,504	119,408	1,096	27	1,069	99.1
2015년	204,867	119,176	116,793	2,382	11	2,371	98.9
2014년	258,714	244,323	241,719	2,605	18	2,586	98.9
2013년	251,538	285,030	261,814	23,216	0	23,216	91.9
2012년	235,779	190,366	187,526	2,840	0	2,840	98.5

- 하지만 2016회계연도의 세입예산현액이 3,709억 8,200만원이었으나 징수결정액은 세입예산현액의 32.4%인 1,205억 400만원에 불과하여 당초 세입예산 추정과 큰 차이를 보이고 있음.
- 세입예산액에 비하여 징수결정액이 크게 감소된 주요 사유는 DMC사업 용지 매각사업의 부진에 따른 것으로 당초 잔여부지(D2-1필지, B4-2필지, 랜드마크용지)에 대한 매각을 전제로 하여 세입을 3,189억 3,200만원으로 편성하였으나 매각공고 결과 미응찰, 적격자 없음 등으로 매각이 이루어지지 않아 3,189억 3,200만원의 과부족이 발생하였음.

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	징수결정액	과부족액	발생사유
매각사업수입	318,932		△318,932	DMC 사업용지 매각사업 수입에서 잔여용지 매각공고 결과 미응찰, 적격자 없음의 사유로 매각이 이루어지지 않아 세입미발생

- 「지방재정법」 제3조는 지방재정 운영의 기본원칙으로 재정의 건전성과 효율성을 강조하고 있으며 이에 따라 예산의 수입과 지출의 균형이 필요

한 바, 세입추계의 부정확성으로 세출예산이 과다 편성된다면 재정건전성을 해칠 수 있어 낙관적 전망에 따른 세입예산 편성은 지양되어야 함.

- 현재 2017년 세입예산에 DMC사업용지 매각수입으로 3,189억 3,200만원을 동일하게 편성하였으나 현재까지 매각추진을 기대하기 힘든 상황이므로 향후 DMC사업용지 매각수입에 대한 세입예산 편성에 있어 신중을 기할 필요가 있음.
- 2016회계연도 경제진흥본부의 결손처분 사항은 풍물시장 점포사용료 38건에 대한 2,686만원임. 이는 2011년에 부과되었으나 소멸시효가 도래된 것으로 2015회계연도에도 풍물시장 사용료 수입에서 16건·1,060만원에 대한 결손처분을 한 바가 있음.
- 2016회계연도 풍물시장의 점포사용료 수입예산액 7억 4천만원 중 4,500만원이 미수입되는 등 현재 체납총액이 증가하고 있어 체납 납부 독려와 함께 풍물시장 활성화를 위한 근본적인 해결방안이 요구됨.

다. 세출결산 검토의견

- 2016회계연도 일반회계 세출예산 현액은 3,585억 5,300만원으로 당초 예산액 3,143억 9,800만원보다 441억 5,500만원(14.04%) 증가하였음.
- 예산현액 대비 91.7%인 3,287억원이 지출되었고 168억 2,000만원

은 다음연도로 이월되었으며 예산현액 대비 3.6%에 해당하는 130억 3,200만원이 불용되었음.

- 2016회계연도 도시개발특별회계의 세출예산현액 216억 200만원에 대해 지출액은 91억 3,100만원이며 다음연도 이월액이 122억 7,300만원, 집행잔액이 1억 9,700만원임.
- 2016회계연도 경제진흥본부의 세출예산 현액은 메르스 사태에 따른 대규모 예추가경정예산의 편성이 있었던 전년과 대비하여 39.7%가 감소하였고 지출액 역시 전년대비 41.2%가 감소하였음.

<세출결산의 최근 3년간 추이>

(단위 : 백만원, %)

구분	예산액	전년도 이월액	예비비	사업 변경	세목 변경	예산 현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용율)
2016년	336,001	37,881	6,273	-	-	380,155	337,832	29,094	13,229(3.5)
2015년	557,087	19,043	69,794	-	-	645,923	574,048	37,911	33,964(5.2)
2014년	472,903	16,789	12,763	-	-	502,455	452,262	18,990	31,202(6.2)

- 한 차례의 감추경에도 불구하고 경제진흥본부 세출예산의 불용율은 3.5%로 전년도 불용율인 5.2%에 비하여 다소 감소하였으나 약 132억원 정도가 불용되었음.
- 이는 서울시 일반회계 불용율인 1.7%와 서울시 세출결산액 전체 평균 3.0%와 대비하면 과다한 것으로 보이므로 불용예산을 줄이기 위하여 합리적 예산 편성과 효율적인 집행을 위한 노력이 요구됨.

- 한편, 예산 편성시의 계획과 전망의 변동에 따라 탄력적인 예산 운영을 위하여 허용되는 예산 변경 중 예산 이용은 없었으며, 예산 전용의 경우 전년도에 비하여 건수와 규모가 증가되었음(2015년 13건/11억 9,300만원→2016년 20건/28억 2,200만원).
- 비록 의회의 승인을 요하는 예산의 이용과 달리 집행부의 재량이 인정되는 예산의 전용이더라도 집행잔액의 해소 등을 위하여 남용이 된다면 당초 예산 편성시의 목적에 반하게 되므로 당초 시의회에서 의결한대로 집행될 수 있도록 노력하여야 함.

(1) 이용, 전용, 이체 및 사업변경

- 「지방재정법」 제47조는 예산의 목적외 사용금지 등을 규정하고 있으며, 이 규정에 따르면 세출예산에 정한 목적 외에 경비를 사용하거나 장·관·항 사이의 상호 이용을 금하고 있음.
 - 다만, 예외적으로 예산집행상 필요에 의해 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻은 경우에 이용할 수 있도록 제한적으로 허가하고 있음.
- 2016회계연도에는 총 20건, 28억 2,200만원에 대하여 예산 전용이 이루어졌으며 그 세부사항은 아래와 같음.

<예산 전용 현황과 사유>

(단위 : 천원)

연번	예산 과 목			금 액		전용승인 일자	전 용 사 유
	사업명	통계목	예산액	감	증		
1	세운상가 산업경제 활성화	201-01 사무관리비	130,000	130,000		2016-03-13	일자리 대장정 추진을 위한 소요예산 전용
	서울경제 동향분 석 및 경기예측	201-01 사무관리비	243,218		130,000		
2	도시형 제조업 (소 공인) 지원	307-02 민간경상사업보조	670,000	150,000		2016-10-12	도시제조업 활성화 및 일자리 창출 지원 활성 화 사업 추진
	서울경제 동향분 석 및 경기예측	201-01 사무관리비	373,218		150,000		
3	도시형 제조업 (소 공인) 지원	307-02 민간경상사업보조	900,000	230,000		2016-10-12	종로 주얼리, 성수 수제 화 등 숙련기술 승계와 일자리 창출 지원 활성 화 사업 추진
		201-01 사무관리비	200,000		230,000		
4	DMC 택지공급	201-01 사무관리비	582,000	45,000		2016-09-26	2016.3월에 시의회 민 간 위탁동의안이 가결 되어 미편성된 '16년 민간위탁금 전용
	홍릉 창조경제 지 식단지 조성	307-05 민간위탁금			45,000		
5	홍릉 창조경제 지 식단지 조성	201-01 사무관리비	198,000	44,000		2016-09-27	2016.3월에 시의회 민 간 위탁 동의안이 가결 되어 미편성된 '16년 민간위탁금 전용
		307-05 민간위탁금	90,000		44,000		
6	DMC 택지공급	201-01 사무관리비	347,000	65,000		2016-10-26	(가칭)창업호텔 조성 기본 및 실시설계 용역 관련 구조안전진단 및 친환경건축 계획비용
	산·홍·합 창조밸리 구축	401-01 시설비	270,000		65,000		
7	서울특별시 소상공 인 종합지원	307-05 민간위탁금	4,309,068	64,401		2016-12-23	전통시장 1점포 1소화 기 설치를 통한 안전한 전통시장 조성
	전통시장 전기안 전 점검 및 보수	308-01 자치단체경상보조 금	500,000		64,401		
8	서울풍물시장 활성 화	307-05 민간위탁금	2,403,041	90,000		2016-12-23	전통시장 1점포 1소화 기 설치를 통한 안전한 전통시장 조성
	전통시장 전기안 전 점검 및 보수	308-01 자치단체경상보조 금	564,401		90,000		

(단위 : 천원)

연번	예산과목			금액		전용승인 일자	전용사유
	사업명	통계목	예산액	감	증		
9	전통시장 전기안전 점검 및 보수	308-01 자치단체경상보조 금	1,000,000	500,000		2016-05-18	사업계획변경에 따른 예산 전용
		403-01 자치단체자본보조	300,000		500,000		
10	전통시장 시설 현 대화사업 지원	403-01 자치단체자본보조	13,988,433	200,000		2016-12-23	전통시장 1점포 1소화 기 설치를 통한 안전한 전통시장 조성
	전통시장 전기안 전 점검 및 보수	308-01 자치단체경상보조 금	654,401		200,000		
11	전통시장 공동배송 서비스 운영	403-01 자치단체자본보조	240,000	155,599		2016-12-23	전통시장 1점포 1소화 기 설치를 통해 안전한 전통시장 조성
	전통시장 전기안전 점검 및 보수	308-01 자치단체경상보조 금	854,401		155,599		
12	시민시장 활성화 지원	201-01 사무관리비	30,000	3,000		2016-10-14	민간소유의 시민시장 홈페이지 개편지원
		307-02 민간경상사업보조			3,000		
13	서울 글로벌 창업 센터 운영	307-05 민간위탁금	950,000	340,000		2016-03-11	서울 글로벌 창업센터 시설 공사 비용 전용
		401-01 시설비			340,000		
14	서울 글로벌 창업 센터 운영	307-05 민간위탁금	610,000	60,000		2016-03-11	서울 글로벌 창업센터 비품 구매 비용 전용
		405-01 자산및물품취득비			60,000		
15	서울디지털재단 설 립·운영	306-01 출연금	1,685,000	60,967		2016-04-20	재단 설립 및 안정적 운영을 위해 임시사무 실 임대료 등 예산전용 집행
		201-01 사무관리비			60,967		
16	서울디지털재단 설 립·운영	306-01 출연금	1,624,033	10,000		2016-04-20	재단 설립 운영을 위해 사전 임시사무실 인테 리어 공사 등 집행
		401-01 시설비			10,000		

(단위 : 천원)

연번	예산과목			금액		전용승인 일자	전용사유
	사업명	통계목	예산액	감	증		
17	서울디지털재단 설립·운영	306-01 출연금	1,614,033	51,877		2016-04-20	재단설립 및 안정적 운영을 위해 사전에 직원용 사무기기 등 구매설치
		405-01 자산및물품취득비					
18	여의도 금융중심지 활성화	301-07 외빈초청여비	99,400	60,000		2016-11-03	외국인투자기업의날 행사 개최
	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	201-03 행사운영비	838,960				
19	농산물 가공 먹거리 스타트업단지 조성	201-01 사무관리비	470,000	440,000		2016-11-16	서울먹거리 창업센터 민간위탁 추진에 따른 예산전용
		307-05 민간위탁금	122,000				
20	농산물 가공 먹거리 스타트업단지 조성	405-01 자산및물품취득비	122,000	122,000		2016-11-16	서울먹거리 창업센터 민간위탁 추진에 따른 예산전용
		307-05 민간위탁금					

- 예산의 변경이 총 23건, 26억 5,200만원에 대하여 발생하였으며 그 세부사항은 아래와 같음.

<예산 변경사용 현황과 사유>

(단위 : 천원)

연번	예산과목			금액		전용승인 일자	변경사유
	사업명	통계목	예산액	감	증		
1	서울형 R&D 지원	307-05 민간위탁금	19,000,000	140,000		2016-10-28	중소기업청 글로벌 강소기업 육성사업 신규 추진에 따른 지방비 매칭분 확보 (기존 중앙정부 중심 사업에서 지자체 연계사업으로 추진 체계 개편)
	공동협력 기술 개발 지원	307-02 민간경상사업보조	3,000,000				

(단위 : 천원)

연번	예산과목			금액		전용승인 일자	변경사유
	사업명	통계목	예산액	감	증		
2	공동협력 기술개발 지원	307-05 민간위탁금	1,878,000	140,000		2016-10-28	중소기업청 글로벌 강소기업 육성사업 신규 추진에 따른 지방비 매칭분 확보 (기존 중앙정부 중심 사업에서 지자체 연계사업으로 추진 체계 개편)
		307-02 민간경상사업보조	3,140,000		140,000		
3	공동협력 기술개발 지원	307-05 민간위탁금	1,738,000	100,000		2016-11-18	양재지역 도시 관리계획과 연계한 교통대책 수립을 위한 사업비 확보
	양재 R&D 육성 실행전략 마련	308-01 자치단체경상보조 금			100,000		
4	유통활성화지구 지정·운영	201-01 사무관리비	50,000	33,000		2016-11-09	도시형소공인 지원 조례에 따른 종합 계획 수립을 위한 연구용역비 추진
	도시형 제조업 (소공인) 지원	207-01 연구용역비			33,000		
5	도시형 제조업 (소공인) 지원	307-02 민간경상사업보조	520,000	12,000		2016-10-12	도심제조업 숙련 기술승계 및 일자리 창출을 위한 활성화 사업 추진
		301-09 행사실비보상금			12,000		
6	DMC 택지공급	201-01 사무관리비	537,000	20,000		2016-10-08	DMC 2단계 활성화 용역 과업추가 및 설계변경
		207-01 연구용역비	80,000		20,000		
7	DMC 택지공급	201-01 사무관리비	517,000	170,000		2016-10-08	DMC 국제컨퍼런스 개최비용
		201-03 행사운영비			170,000		
8	산·흥·합 창조밸리 구축	307-05 민간위탁금	324,930	45,000		2016-09-26	'16.3월에 시의회 민간위탁 동의안이 가결되어 미편성된 '16년 민간위탁금 변경
	홍릉 창조경제 지식단지 조성	307-05 민간위탁금	45,000		45,000		
9	상생협력을 통한 골목상권 활성화 추진	201-01 사무관리비	1,092,300	968,000		2016-04-15	2016 야시장 장소확대 및 상설화를 통해 서울밤의 명소 및 일자리 창출에 기여하고자 골목 상권활성화 사업비 중 일부 변경
	소상공인 육성을 위한 야시장 운영	201-03 행사운영비	1,100,000		968,000		

(단위 : 천원)

연번	예산과목			금액		전용승인 일자	변경사유
	사업명	통계목	예산액	감	증		
10	상생협력을 통한 골목상권 활성화 추진	201-01 사무관리비	124,300	10,000		2016-04-15	2016 야시장 장소확대 및 상설화를 통해 서울밤의 명 소 및 일자리창출에 기여하 고자 골목 상권활성화 사업 비 중 일부 변경
	소상공인 육성 을 위한 야시장 운영	201-01 사무관리비			10,000		
11	불공정거래 및 임대차 피해구제 를 통한 소상공 인 보호	201-01 사무관리비	190,000	7,000		2016-12-07	노란우산공제 가입 실적 저조함에 따라 적극적인 사 업 홍보(신문광고)를 통해 장려금신청자 확보하기 위 함
	소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원	201-01 사무관리비			7,000		
12	경제민주화 도 시 컨퍼런스 개 최 및 추진협의 체 운영	201-03 행사운영비	220,000	20,000		2016-06-03	경제민주화 이행 과제실현 을 위해 독일의 우수사례 벤치 마킹 필요, 독일 산업 경제 정책 실태조사 및 자 료수집 용역추진을 위한 예 산변경
		201-01 사무관리비	20,000		20,000		
13	전통시장 시설현 대화사업 지원	403-01 자치단체자본보조	14,288,433	300,000		2016-04-06	당초 응암시장, 증산시장 등 환경 개선사업 추진을 위해 편성하였으나 사업주 체인 은평구 에서 관내 9개 시장 의 노후된 재난위험 시설에 대한 긴급 보수요청 에 따라 예산변경
	전통시장 전기안 전 점검 및 보수	403-01 자치단체자본보조			300,000		
14	전통시장 다시살 림 프로젝트 신	201-01 사무관리비	444,000	85,580		2016-01-22	신시장 인증제도 및 확산 방안 연구 용역 과업내용 추가 (신시장 비전, 홍보 방 향성 등)에 따른 과업기간 및 예산 변경
	시장 모델 육성	207-01 연구용역비			85,580		
15	전통시장 다시살 림 프로젝트 신	201-01 사무관리비	358,420	20,000		2016-06-17	서울시 전통시장 진단체계 수립 및 운영 전담조직 타 당성 검토 등 과업 추가를 위한 예산변경
	시장 모델 육성	207-01 연구용역비	85,580		20,000		

(단위 : 천원)

연번	예산과목			금액		전용승인 일자	변경사유
	사업명	통계목	예산액	감	증		
16	전통시장 다시살 림 프로젝트 신 시장 모델 육성	307-02 민간경상사업보조	606,000	11,000		2016-12-21	소비심리위축으로 어려움을 겪는 전통시장 지원을 위해 연말연시 전통시장 이벤트 행사 추진을 위한 예산변경
	전통시장 상인 역량강화 및 조 직활성화 지원	307-02 민간경상사업보조	160,600		11,000		
17	패션산업 기반 확충	308-01 자치단체경상보조 금	610,000	100,000		2016-07-27	의류제조업체와 디자이너 연계 지원 시범사업 추진
		307-02 민간경상사업보조			100,000		
18	창신동 봉제박물관 및 봉제거리 조성	401-01 시설비	1,526,478	10,000		2016-03-16	봉제박물관 건립 공사 관련 자문회의 및 출장여비 확보 (도시기반시설본부 재배정)
		401-03 시설부대비			10,000		
19	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	201-01 사무관리비	727,000	37,000		2016-08-02	제1회 외국인 투자 기업의 날 행사개최
		201-03 행사운영비	738,960		37,000		
20	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	201-01 사무관리비	690,000	63,000		2016-10-20	미국 샌프란시스코, 실리콘 밸리 IT IR 개최
		201-03 행사운영비	775,960		63,000		
21	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	201-03 행사운영비	799,000	60,040		2016-06-30	서울시 금융산업 활성화를 위한 금융중심지 추진전략 수립
	여의도 금융중 심지 활성화	207-01 연구용역비			60,040		
22	중국 투자유치 활성화 추진	201-01 사무관리비	128,000	92,000		2016-06-30	한·중기업 참가규모 확대 및 전문기관 활용 등에 따른 행사예산 추가확보
		201-03 행사운영비	270,000		92,000		
23	농산물 가공 먹 거리 스타트업단 지 조성	405-01 자산및물품취득비	330,000	208,000		2016-06-30	먹거리 스타트업 센터조성 공사비용 교부 필요 (농수산식품공사)
		403-02 공기관등에대한자 본적대행사업비			208,000		

- 비록 예산의 전용과 변경사용은 예산집행의 탄력성을 부여하는 재량으로 볼 수 있으나 필요성의 예측이 가능한 예산의 신규 편성, 사전 검증이 부족한 일회성 행사비용으로의 활용 등은 예산의 목적외 사용금지 원칙을 제한적으로 허용하는 취지에 반할 수 있음.
- 특히 예산편성시 목적과 효과 등에 대한 엄격한 검토가 필요한 일회성 행사사업의 경우 다른 사업 예산을 변경하여 사용하는 것은 행사용 예산에 대한 엄격한 심사를 회피하는 결과가 될 수 있음.
- 또한 예산운용의 탄력성과 융통성을 부여하고 예산 집행의 효율성을 확보하기 위하여 예산의 변경이 허용되지만 예산심의권과 집행권을 분리하고 있는 지방자치 제도의 취지를 고려할 때 적법한 절차의 준수는 물론이고, 발생을 최소화하는 것이 바람직함.

(2) 다음연도 이월사업

- 2016년에 경제진흥본부 소관 세출결산과 관련하여 명시이월은 총 11개의 사업에서 발생하였고 이월액은 125억 2,600만원임. 명시이월에 대한 세부사항은 아래와 같음.

<명시이월 현황과 사유>

(단위:백만원)

사업명	예산현액 (a)	지출액 (b)	명시이월액 (c)	집행잔액 (a-b-c)	이월사유
서울무역전시장 복합개발 추진	1,580	85	1,450	45	서울무역전시장(SETEC)일대 복합개발 타당성 및 적격성 조사용역 진행 중으로 용역종료 후에 기본계획수립, 교통개선, 환경성 용역 등 후속절차 이행을 위한 사업비 이월

서울형 특화산업지구 지정·운영	7,460	6,687	441	52	중로 주얼리 비즈니스 센터 공사 민원 및 평면 재구성에 따른 설계변경으로 준공기한이 당초 '16.12월에서 '17.3월로 연장됨에 따라 공사비, 감리비, 부대비 명시이월 필요
G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진	1,439	592	587	171	실시계획 수립 용역 공고중이며, 용역기간이 총 20개월로 '18.6월 준공 예정
G밸리 근로자 복합공간 조성	4,322	1,719	2,599	4	'16. 9월 교부된 국고보조금 2,045백만원의 용도가 설계비 및 공사비로 한정되어 있으며, 기본 및 실시설계용역 준공('17.8.) 후 설계비(762,498천원) 집행
G밸리(서울디지털산업단지) 이미지 개선 및 브랜딩 추진	350	113	233	4	<ul style="list-style-type: none"> ◦ G밸리 홍보마케팅 용역 추진중으로, 준공('17.2월) 후 잔금 지급 예정 ◦ 테마역 조성 대상지인 가산디지털 단지역사 내 공간 사용에 대한 도시철도공사와의 협의지연으로 사업 추진일정 지연 ◦ '16.10. 장소사용 협의 및 용역 발주하여 '17.3. 테마역 준공 및 예산집행 예정(금천구 재배정 사업)
홍릉 창조경제 지식단지 조성	3,936	765	2,388	27	<ul style="list-style-type: none"> ◦ '서울바이오허브' 시설의 단계별 추진 및 조성방향 변경 (별관 리모델링→신축) 등에 따른 설계 및 공사 지연 ◦ 홍릉일대 과학문화 창조거리 조성관련 유관 기관(문체부 : 문화 창조아카데미 사업 연계) 협의 추진 등으로 인한 설치공사 지연
서울농장 조성	1,990	2	1,400	588	◦ 서울농장 조성계획에 따른 적정부지 선정이 지연되어 우선 추진가능한 학교부지를 매입하고 이후 추진사업비를 내년으로 이월
소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원	2,002	787	1,215	-	가입자별 장려금 지원기간이 신규가입일로부터 1년이며, 장려금은 월별로 지급되는 바, '16년 연중 가입자의 '17년도분 장려금은 2016 회계연도 내에 지출할 수 없으므로 2017년으로 명시이월 하여 집행하고자 함.
장기안심상가 조성 지원	900	240	650	10	2차 모집('16.9.22.~10.20.) 선정 결과에 따라 지원 예정으로 리모델링 등 소요기간 감안 시 연내 집행이 곤란
서울애니메이션센터 재건축	1,000	186	814	-	국제현상설계 공모 중으로 공모관리 용역비와 보상비 집행 후 예산은 이월하여 기본 및 실시설계비로 집행
개포디지털혁신파크 조성	11,913	10,337	750	827	개포디지털혁신파크 내 입주기관 입주시기가 17년 1월 이후로 변경됨에 따라 입주기관 확정 시 해당 기관의 요구사항을 반영하여 추가적인 시설공사 및 물품취득 필요함

- 이 밖에 2016년에 경제진흥본부 소관 세출결산과 관련하여 모두 14개 사업에서 165억 6,700만원의 사고이월이 발생하였음. 사고이월액과 사유는 아래와 같음.

<사고이월 현황과 사유>

(단위 : 천원)

연번	사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
1	서울형 특화산업지구 지정·운영	7,460,301	6,687,125	280,067	51,676	주얼리 2센터 준공기한 연장에 따른 집행시기 미도래
2	도시형 제조업(소공인) 지원	995,000	754,765	113,000	127,235	도시형 소공인 육성방안 연구용역 준공시기 미도래 및 주얼리를 소재로 하는 1인 크리에이터 콘텐츠 제작 및 홍보 용역 영상물 심의 및 협상에 의한 계약 사전절차 이행 등으로 사업비 이월
3	온수산업단지 재생(개발) 계획	450,000	182,654	240,837	26,509	온수산업단지 재생사업지구계획 수립 및 환경영향평가 용역 준공시기 미도래
4	DMC 택지공급	562,000	92,013	450,200	19,787	DMC 다큐멘터리 및 홍보동영상 제작 용역(2회 유찰, 계약지연), DMC 국제 컨퍼런스 용역(1회 유찰, 계약지연)으로 사업비이월, DMC 2단계 활성화 방안 연구 과업추가로 용역기간 연장(17.2월)
5	G밸리 (서울디지털산업단지) 활성화 추진	1,439,000	592,064	89,000	171,196	G밸리 메인스트리트조성 가이드라인 수립 용역 양질의 용역성과품 도출을 위해 과업기간 연장
6	홍릉 창조경제 지식단지 조성	3,936,000	765,468	755,962	26,870	앵커 실시설계비와 상월곡 사이언스 스테이션 전시시설 설치용역 안전강화 등 설계보완에 따른 이월
7	서울특별시 소상공인 종합지원	5,346,667	5,285,928	10,230	50,509	크리스마스 마켓 행사가 2016.12.31. 까지 진행됨에 따라 정산 후 사업비 지급을 위해 사업비 이월
8	불공정거래 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	281,676	215,800	33,800	32,076	대형복합몰 실태조사 용역 대상지 변경(동작구 롯데마트 입점 취소)에 따른 실태조사 용역 준공 및 예산집행 지연
9	중소기업 적합업종 보호 활성화	100,000	35,158	47,165	17,677	적합업종 지정을 위한 실태조사 용역 준공시기 미도래로 사업비 이월
10	전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	696,835	379,364	94,770	222,701	상인교육 교재개발 및 전통시장 마케팅 지원 자문회의 결과를 반영한 과업 수행을 위해 사업기간이 연장됨에 따라 사업비 이월
11	시민시장 활성화 지원	100,000	28,884	70,000	1,116	크리스마스 마켓이 2016.12.31까지 진행되어 행사종료 후 사업비정산 및 지급하고자 이월

(단위 : 천원)

12	창신동 봉제박물관 및 봉제거리 조성	1,589,478	133,237	1,439,192	17,049	거주자의 이주 기간 연장 요청 등에 따른 설계 및 공사 착수시기 지연
13	챌린지 1000 프로젝트	15,182,340	12,928,151	669,281	1,584,907	서울창업허브 설비분야 준공(납품)시기 미도래 및 창업카페 조성공사 준공시기 미도래에 따라 사업비 이월(시설비) 디지털대장간 조성관련 2016.12월 물품구매 계약 체결되어 이월(자산 및 물품관리비)
14	서울창업허브 조성	19,421,040	6,950,348	12,273,637	197,055	서울창업허브 서울지부 설비공사 및 본관동 설계변경 증액분 등 준공(납품) 시기 미도래로 사업비 이월

- 지난 해와 비교하면 2016년도 경제진흥본부 소관 사업의 이월액이 감소하고 있으며 주요 이월사업은 서울창업허브 조성 122억 7,300만원, 흥릉 창조경제 지식단지 조성 31억 4,300만원, G밸리 근로자 복합공간 조성 25억 9,900만원 등이 있음.

<최근 3년간 이월사업 현황>

	2014회계연도	2015회계연도	2016회계연도
명시이월	93억 700만원 (3건)	313억 2,200만원 (8건)	125억 2,700만원 (17건)
사고이월	96억 8,200만원 (4건)	65억 8,900만원 (7건)	165억 6,700만원 (21건)
합계	189억 8,900만원	379억 2,200만원	290억 9,400만원

- 다음 연도로 이월되는 예산액이 많다는 것은 예산 편성시에 사업의 적정성이나 예측이 미흡하였음을 반증하는 것으로 과도한 예산의 이월은 예산 편성과 재정의 비효율성을 야기하므로 사전절차의 이행기간, 공사기간 등에 대한 면밀한 사전 검토가 필요함.

- 또한 전년도 예산이 이월되는 사업의 경우 차년도에도 다시 명시이월 또는 사고이월이 반복되고 있으며 특히 사고이월은 회계연도 독립의 원칙에 부합하지 않으므로 이월액 지출을 고려하여 집행이 가능한 범위에서 차년도 예산이 편성될 수 있도록 노력하여야 함.

<15년도 이월사업의 16년 이월 현황>

(단위:백만원)

사업명	2015회계연도 이월액		2016회계연도			
	명시이월	사고이월	예산현액	명시이월	사고이월	불용액
서울형 특화산업지구 지정·운영	-	1,771	7,460	441	280	52
홍릉 창조경제 지식단지 조성	285	-	3,936	2,388	756	27
창신동 봉제박물관 및 봉제거리 조성	1,526	-	1,589		1,439	17
챌린지 1000 프로젝트	9,132	-	15,182	669		1,585
개포디지털혁신파크 조성	6,946	14	11,913	750		827

(3) 불용예산 과다 발생 사업

- 예산은 다음 해의 경제적·사회적 상황을 예측하여 편성한다는 점에서 사전 계획과 사후 집행에 불일치가 발생할 수 있으나 예산의 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 측면에서 사업집행의 전 단계에서 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.
- 최근 3년간 경제진흥본부의 예산 불용율을 살펴보면, 2014회계연도의 6.2%, 2015회계연도 5.3%에서 2016회계연도에는 3.5%로 감소하였으나 집행잔액이 132억원에 달하고 있음.

- 집행잔액 중 일부는 예산절감으로 볼 수도 있지만 과도한 집행잔액은 예산의 기회비용의 발생으로 시민의 복리를 저해하므로 예산편성에 있어 충분한 검토와 효율적 집행이 요구됨.

<최근 3년간 경제진흥본부 소관 불용액 현황>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2014	2015	2016
예산현액(A)	502,455	645,923	380,155
집행잔액(B)	31,202	33,964	13,229
비율(B/A)	6.2	5.3	3.5

- 경제진흥본부 소관 사업 가운데 다음의 일부 사업들은 불용률이 15%를 초과하는 사업들로 다수의 사업이 예산편성 과정에서 보다 면밀한 사전 검토를 통하여 적정하게 편성되거나 효율적인 집행의 방지를 통하여 불용이 최소화할 수 있을 것으로 보여 향후 예산편성과 집행의 합리적 개선이 필요함.

<2016년도 주요 불용 사업 및 사유>

(단위 : 백만원 %)

연번	세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액발생 사유
1	희망경제위원회 운영	50	20	40.2	전체회의 및 분과위 회의 개최수 감소(안건이 있을 경우 회의개최, 2016년 5회 개최)로 회의 운영비용 등 집행잔액 발생
2	창조경제 클러스터 육성	166	26	15.6	(2015년 명시이월 예산) 창동상계권역 산업집적지 조성을 위한 기본구상 및 실행전략 수립용역비 집행잔액(준공 정산 후 집행잔액)
3	도시형 제조업 작업환경 개선	400	70	17.6	산업안전보건공단 클린사업장 사업과 연계하여 지원하는 사업으로 2016년 신청업체가 상대적으로 저조하였으며, 타기관 (디자인재단 및 소공인특화지원센터)에서도 유사한 사업을 진행하고 있어 상대적으로 신청절차가 복잡한 공단사업이 서울시 소재 신청업체가 저조하였음

(단위 : 백만원 %)

연번	세부사업명	예산잔액	집행잔액	불용률	집행잔액발생 사유
4	서울특별시 중소기업물류센터 운영	230	67	29.3	<ul style="list-style-type: none"> 물류센터 배송차량 구매 축소(당초 3대→2대) 및 톤수 조정(5톤→3.5톤)으로 인한 집행 잔액 <ul style="list-style-type: none"> - 당초계획 : 5톤 1대, 2.5톤 2대 - 변경 : 3.5톤 1대, 2.5톤 1대
5	중소기업 적합업종 보호 활성화	100	18	17.7	실태조사 용역 낙찰차액(5백만원), 자문협의회 운영비 잔액(3백만원) 및 설문조사 용역규모 감소(30백만원→20백만원)로 집행잔액 발생
6	경제민주화 도시 컨퍼런스 개최 및 추진협의체 운영	240	188	78.2	'경제민주화 도시 컨퍼런스'를 '16년 하반기에 개최할 예정이었으나, 유사한 성격의 OECD 포용적 도시 성장 회의가 '16.11월 파리에서 개최되고, 서울시가 '17년 제3차 OECD 포용적 도시 성장 회의를 개최하게 됨에 따라 이와의 연계를 통한 국제 컨퍼런스 개최로 당초 계획이 변경되면서 규모를 축소한 제1차 서울 경제민주화포럼을 '16.10월 개최
7	전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	697	223	32.0	<p>상인역량교육 사업방식 개선(용역→직영)에 따른 집행잔액(150백만원) 및 전통시장 활성화 홍보 마케팅 용역 낙찰차액 등</p> <p>※ 이월사유 : 상인역량강화 교재개발 비용 20백만원 이월 및 전통시장 마케팅 용역 사업 준공 기한 연장에 따른 75백만원 이월</p>
8	동대문 창조경제 클러스터 활성화	110	67	61.2	당초 예상보다 용역비용이 적게 소요되었으며 상인회 자체 의견수렴 기간소요에 따라 실제 회의운영 횟수가 예상보다 감소됨
9	서울시 시네마테크 건립	556	554	99.7	'16.11월에 중앙투자심사가 통과됨에 따라 설계 공모 기간(최소 3개월) 등을 고려할 때 연내 집행이 불가능함(사업비 500백만원이 전년도 이월예산으로 원인행위없이 이월불가)
10	외국인 투자유치 인센티브 제공	784	240	30.6	글로벌기업 지역본부 유치 지원금 집행잔액 (이행 실적에 비례하여 지원 중이나, 이행을 저조로 인한 지원금 감소)
11	민생침해 근절대책 강화	535	114	21.2	민생침해 예방교육 낙찰차액과 총선으로 인한 모니터링 활동 지연으로 수당 집행 잔액발생
12	친환경농업 직접지불	9	9	96.6	지원대상으로 인증받은 농가수 저조
13	유기질비료 지원	462	104	22.4	택지개발지구 편입사업 시행으로 지원대상 감소
14	벼 보급중 공급가격 차액지원	1	0	20.0	사업비 집행잔액

(단위 : 백만원 %)

연번	세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액발생 사유
15	농업인자녀 학자금지원	15	13	86.5	기수혜자 졸업 또는 개발제한구역 외 거주 이전 등으로 인한 지원 대상 농가 감소
16	유기농업자재 지원	28	28	100.0	지원대상 농가 부재로 집행사유 미발생 (국비 미교부)
17	농산물 마케팅 지원	100	44	44.1	사업비 교부 결정일 이후의 사업 실적만 인정(4월~)됨에 따라 연초에 활발히 사업을 실시할 수 없어 사업비 전체 집행 어려웠음
18	서울농장 조성	1,990	588	29.5	서울농장 조성 부지 계약 조건에 대한 이견으로 협상 지연
19	마포농수산물시장 보수비 지원	183	31	16.9	보수공사 계약 낙찰차액 등
20	서울시립과학관 홍보 및 행사 운영	131	38	29.0	과학관 건축공사 준공이 당초 계획('16. 5월) 보다 늦어졌으며,('16. 6.20 준공) 전시제작물 설치공사도 계획('16. 9월)보다 준공이 연기되어 ('16.11.30 준공) 과학관의 전반적인 홍보사업이 연기됨. 이에 따라 홍보 예산 불용액이 발생함.
21	서울시립과학관 자원봉사자 등 운영	68	47	69.7	과학관 건축공사 준공이 당초 계획('16. 5월) 보다 늦어졌으며,('16. 6.20 준공) 전시제작물 설치공사도 계획('16. 9월)보다 준공이 연기되어 ('16.11.30 준공) 과학관의 전반적인 사업이 연기됨. 이에 따라 자원봉사자 관련 사업 예산 불용액이 발생함.
22	지도공무원 전문능력 향상	12	3	26.7	전문지도연구회 가입인원 14명중 2명 육아휴직 발생 및 연구회 과제교육 일정과 본인업무의 일정이 중복되는 등 활동 부족으로 국내여비 집행잔액 발생

(4) 사업별 검토

① 위원회· 자문기구 회의비의 방만한 편성과 집행

- 경제진흥본부는 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 위하여 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관인 위원회와 다양한 자문기구를 운영하고 있음.

- 위원회와 자문기구의 위원은 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」에 따라 참석수당, 심사수당 등을 받을 수 있으며 위원회와 자문기구의 예산은 회의개최 횟수와 위원수 등을 산출근거로 편성됨.
- 하지만 일부 위원회와 자문기구들은 전년도 회의 개최 실적의 저조로 예산집행이 부진하였음에도 불구하고 매년 비슷한 수준의 예산을 편성하여 예산의 불용을 반복하고 있음.

<예산집행이 부진한 주요 위원회와 자문기구>

(단위 : 천원)

	2014년		2015년		2016년	
	예산액	집행액(집행률)	예산액	집행액(집행률)	예산액	집행액(집행률)
산업 및 특정 개발진흥지구심의위원회	97,800	1,560(0.15%)	11,500	617(5%)	11,850	-
지식재산위원회	21,728	12,937(60%)	5,784	2,260(39%)	5,784	1,270(22%)
희망경제위원회	100,606	41,552(41%)	101,000	35,645(35%)	50,000	29,893(60%)
DMC 기획위원회	17,500	6,722(38%)	17,500	6,255(36%)	17,500	3,842(22%)
서울영상진흥위원회	10,000	5,050(51%)	10,000	3,902(39%)	10,000	2,737(27%)
물가대책 위원회	10,800	900(8%)	10,800	6,450(60%)	10,800	-
DMC 관리 자문단	10,000	5,922(59%)	10,000	6,819(68%)	10,000	3,546(35%)
금융산업정책위원회	-	-	8,400	2,097(25%)	9,900	3,175(32%)

- 따라서 예산 편성과 집행의 효율성 제고를 위하여 회의 개최 실적에 따라 예산을 편성하고 회의 개최 실적이 지속적으로 저조한 경우는 법령 또는 조례에서 의무적으로 설치·운영을 규정한 위원회가 아니라면 통·폐합 또는 비상설 기구로의 전환 등을 검토해볼 필요성이 있음.

② 성수 수제화 활성화 2단계 추진

- 서울시는 구두제화업의 집적지인 성수동을 수제화 명품거리로 육성하기 위하여 구두 테마역사의 조성, 공동판매장의 설치, 전문인력의 양성 등 수제화 산업의 활성화를 위한 지원을 실시하고 있음.
- 본 사업은 수제화 거리 홍보와 제조업체의 판로지원을 위하여 성수역 교각 하부에 박스숍, 공방, 쇼룸 등 공동판매장을 추가적으로 설치하는 것으로 8억원의 예산이 편성되어 있음.

<수제화 공동판매장 개요>




<공동판매장 추가 설치 장소>

- 설치장소 : 성수역 ~ 뚝섬역 사이(교각하부)
- 설치개수 : 8개소 설치 (매장별 규모 : L=8m, B=1.8m)
 - 공동판매장 5개소(입점 10개업체), 수제화디자이너실 2개소, 공방 1개소

- 하지만 공동판매장을 추가적으로 설치하였음에도 불구하고 2016년도의 총 매출액이 2015년도와 대비하면 오히려 40%가 감소하여 원인 분석과 본 사업의 효과성에 대한 검토가 필요함.

<연도별 공동판매장 매출 현황>

(단위 : 천원)

구 분	총매출액	매장당 평균 매출(년)	매장당 평균 매출(월)	매장수	판매기간	전년비 매출증감
2013	128,081	18,297	9,148	7	13.11 ~ 12	
2014	1,204,549	150,568	12,547	8	14.1 ~ 12	37% 증
2015	1,682,242	210,280	17,523	8	15.1 ~ 12	39% 증
2016	1,009,061	63,066	5,255	16	16.1 ~ 12	40% 감

- 서울시(경제정책과)는 매출 감소의 원인으로 국내·외 경기침체에 따른 소비심리 위축의 영향이 있었다고 설명하나 외부적 요인 외에도 복수의 업체가 공동으로 부스를 사용하고 있어 독자적인 브랜드화와 홍보 등에 한계가 있으며 주차시설이 부족하다는 등의 문제점도 내부적인 요인으로 고려될 수 있음.
- 또한 수제화 소공인의 규모가 영세하여 경쟁력이 열악하고 수제화 숙련 기술인의 고령화(평균 연령 58세)로 제조업체가 감소하는 등 수제화 산업이 침체되고 있어 공동판매장의 추가설치와 같이 물적 인프라를 확대하는 것만으로는 수제화 산업의 활성화에 한계가 있으므로 사업 방향의 전환과 종합적인 대책을 강구할 필요가 있음.

③ 도시형 제조업 작업환경 개선

- 본 사업은 한국산업안전보건공단의 ‘클린사업장 조성 지원 사업’과 연계하여 제조업 사업장의 노후 시설의 개보수 비용의 지원으로 도시형 제

조업을 지속가능한 성장사업으로 육성하고자 하는 것임.

<도시형 제조업 작업환경 개선>

(단위 : 천원)

사업명	예산액	예산현액	지출액	집행잔액(집행률)
도시형 제조업 작업환경 개선	400,000	400,000	329,574	70,426 (82.4%)

- 한국산업안전보건공단(이하 '공단')은 고용노동부 산하의 기관으로 산업재해발생 가능성이 높은 50명 미만의 고위험 사업장을 대상으로 유해위험성이 있는 작업시설의 개선에 대하여 자금지원을 하는 '클린사업장 조성 지원 사업'을 수행하고 있음.

<클린사업장 조성 지원 사업 지원절차>



- 공단은 클린사업장 참여신청자에 대하여 심사를 통하여 2천만원을 한도로 사업장 개선비용을 고용인원 10인 미만은 70%, 10인 이상~ 50인 미만은 50%로 차등하여 지원하고 있음.
- 한편, 서울시는 의류봉제, 귀금속, 인쇄, 신발, 기계 등 관내에 소재하는 도심형 제조업 분야의 사업장이 공단으로부터 클린사업장으로 인정되어 자금(국비) 지급이 완료되면 최대 5백만원의 한도 내에서 사업자 부담금을 일부 지원하고 있음.

- 서울시는 2012년에 본 사업을 실시하면서 그간 지원 수요와 규모에 대한 예상이 현장의 상황과 맞지 않아 사업비가 조기 소진되거나 예산 집행이 저조한 결과를 보이는 경우가 있었으나 2016회계연도는 사업실적이 일부 개선되었음.

<도시형 제조업 작업환경 개선 사업 추진 현황>

연도	2012	2013	2014	2015	2016
지원기준	사업장 개선비용의 15%			10%	20%
지원기업	120개	111개	85개	103개	106개
예산액	2억4,500만원	2억4,000만원	2억4,000만원	2억4,000만원	4억원
집행액 (집행률)	2억2,300만원 (91%)	2억4,000만원 (100%)	2억3,800만원 (99.1%)	1억6,800만원 (60.8%)	3억2,900만원 (82.4%)

- 하지만 타 기관에서도 제조업 작업환경 개선을 위한 지원사업을 실시하고 있고 지원대상이 본 사업과 일부 중복되는 경우에 지원기준과 절차 등이 사업자에게 보다 유리할 수 있어 향후 본 사업에 대한 수요 감소로 문제가 될 수 있음.

<서울시와 타 기관의 제조업 작업환경 개선 사업 개요>

	서울시 작업장 환경개선	디자인재단 작업환경 개선	소공인특화지원센터 작업환경개선
사업주체	서울시	디자인재단 패션지원센터	중소기업청 소공인특화지원센터
지원대상	10인 이하 소공인 (기계, 귀금속, 패션·봉제, 인쇄 우선 지원)	패션·봉제 업체	인쇄, 수제화, 패션·봉제, 귀금속 업체
사업내용	안전보건공단이 지원한 작업환경개선업체(클린작업장)에 대해 비용일부를 지원 (공단-시 MOU체결)	디자인재단 운영 동대문·성동·중랑·청과 패션지원센터 사업으로 추진	중소기업청 운영 서울시내 8개 소공인특화지원센터 중 6개 센터 사업으로 추진

'16년 예산	400백만원	486백만원	448백만원 (센터별 75백만원)
지원 기준	비용의 20%, 500만원 한도 ※ 국50 시20 사업자30	비용의 90%, 300만원 한도	업체당 400~500만원 한도(정액)
지원 항목	환풍장치, 안전장치, 작업공정 개선 등	공기질 개선, 노후 전기설비 및 조도 개선	공기질 개선, 노후 전기설비 및 조도 개선, 작업공정 개선 등
지원 절차	공모선정→업체 시설개선 →공단 보조금지급 및 클린사업장 인정→시비지원 →사후점검	공모선정→업체시설개선 →시비지원→사후점검	공모선정→업체시설개선 →시비지원→사후점검

- 따라서 제조업 작업 환경 개선 사업의 대상자들이 타 기관의 사업으로 집중되는 것을 방지하고 본 사업의 수요 감소를 막기 위하여 지원기준, 지원절차 등을 개선하고 정확한 수요 예측을 통하여 불용을 최소화하려는 노력이 필요함.

④ 상생협력을 통한 골목상권 활성화 추진

- 본 사업은 골목상권의 활성화를 위하여 우리가게 콘테스트 개최, 동네상권 로고제작, 지역특화 골목상권 활성화 사업, 지역사회공헌 우수점포 인증 등 소상공인에 대한 다각적인 지원을 추진하는 것으로 17억 9천만원이 편성되었음.

<상생협력을 통한 골목상권 활성화>

(단위 : 천원)

사업명	예산액	예산변경	예산현액	지출액	집행잔액 (집행률)
상생협력을 통한 골목상권 활성화	1,792,300	978,000	875,630	759,105	116,525 (86.7%)

- 본 사업의 집행률은 86.7%으로 양호하게 보이나 이는 예산의 54.5%에 해당하는 9억7천8백만원이 '소상공인 육성을 위한 야시장 사업'으로 변경됨에 따른 착시효과에 불과함.
- 아울러 예산의 변경은 사실상 당초 예산성립 목적과 취지대로 집행되지 않은 것으로 본 사업의 세부사업인 상인 판로 지원(10억원)이 사실상 폐기되었음을 의미함. 이는 상인 판로 지원 사업이 예산편성 전에 사업계획의 수립 등 사전 절차의 이행과 충분한 검토가 부족했다는 점을 반증하는 것임.

<세부사업별 추진 현황>

세부사업명	예산액	집행액	실적
우리가게 콘테스트	204,800천원	91,993천원	우리가게 콘테스트 대상자 공모·선정 및 리뉴얼(7개 점포)
동네상권 활성화	77,500천원	66,000천원	동네상권 로고제작 사업 대상지 선정(중구 을지로 조명상가) 및 상권네이밍 개발(을지라이트, 올빛)
지역사회공헌 우수점포 인증	10,000천원	8,406천원	우수 소상공인 선정·표창 및 점포 인증(15개소)
지역특화 골목상권 활성화	500,000천원	500,000천원 (자치구 교부금)	사업대상지 선정(서초구방배카페 공공프로젝트)
상인판로 지원	1,000,000천원		-

- 한편, 서울시(소상공인과)는 세부사업의 대상자를 공모 또는 자치구·유관단체 등의 추천을 받고 심사를 통하여 선정하고 있으나 참여가 저조하여 차후에 선정 방식과 결과에 대한 공정성 여부가 논란이 될 수 있음.
 - 우리가게 콘테스트는 자치구의 추천을 받은 업체를 심사하여 선정할 계획이었으나 자치구의 참여 미비로 7개의 가게를 추천받아 전부 대상자

로 선정하였음.

- 지역사회공헌 우수점포 인 증은 공모를 통하여 시민의 신청과 유관단체의 추천을 병행하여 신청을 받았으나 시민의 참여가 전혀 없어 유관단체에서 추천한 소상공인이 모두 선정되었음.

○ 또한 동네상권 활성화 사업의 경우 조명상가가 밀집한 을지로를 대상으로 선정하고 상권브랜드와 제품브랜드를 제작하였으나 상권브랜드 등이 지속적으로 활용될 수 있도록 적극적인 사후 관리가 요구됨.

○ 따라서 상생협력을 통한 골목상권의 활성화 세부사업들의 참여 확대를 위하여 홍보 등으로 논란을 해소하고 면밀한 사업계획의 수립을 통하여 다시 대규모 불용이 발생하지 않도록 유의할 필요가 있음.

⑤ 여의도 금융중심지 활성화

○ 본 사업은 여의도를 금융중심지로 육성하여 서울시의 금융산업 경쟁력을 강화하고자 외국 금융기관의 유치와 이를 위한 마케팅과 보조금 지급 등을 위하여 7억 5천 2백만원이 편성되었음.

<여의도 금융중심지 활성화>

(단위 : 천원)

사업명	예산액	예산현액	지출액	집행잔액 (집행률)
여의도 금융중심지 활성화	752,625	752,625	643,511	109,153 (85.5%)

- 본 사업은 세부 사업으로 국제금융센터의 운영을 위한 지원사업(순운영수익 검증, 법률협상 자문료, IFC 자문위원회)과 금융중심지 브랜드 마케팅, 금융기관 유치 보조금 지원, 서울국제금융컨퍼런스 등을 포함하고 있음.

<세부사업 현황>

사업명	예산액	집행액	추진실적
순운영수익(NOI) 검증	110,000천원	90,740천원	IFC 운영수익 검증결과 보고서 제출
법률·협상 자문료 지급	31,350천원	33,990천원	법률자문 5회 실시
자문위원회	18,900천원	7,600천원	자문회의 6회
브랜드 마케팅	50,000천원	20,000천원	금융도시 서울 온라인 홍보마케팅 실시
서울국제금융 컨퍼런스	300,000천원	284,000천원	컨퍼런스 개최(16.10)
글로벌 금융자문위원회	99,400천원	0	사업 미추진
금융기관 유치 보조금 지원	139,375천원	139,375천원	2개사 139,375천원 교부
간담회 개최	3,600천원	3,600천원	업무추진 관련 간담회 개최
계	752,625천원	579,305천원	

- 세부사업 중 2016년에 신설된 글로벌 금융자문위원회 사업은 해외 금융기관과의 경제 교류와 투자유치 관련 협력 방안의 모색을 목적으로 외국의 금융전문가를 위원으로 위촉하고 국내로 초청하여 회의를 개최하고자 9천 9백만원의 예산이 편성되었음.
- 하지만 서울시(투자유치과)는 서울국제금융 컨퍼런스에 참석한 해외 금융전문가로부터 서울 금융정책에 대한 자문기능 수행이 가능함에 따라 별도의 금융전문가 초청이 불필요하다는 이유로 글로벌 금융자문위원회 사업을 추진하지 않았음(집행률 0%)

- 서울시는 사업을 변경하여 외국인 투자 기업의 날 행사 개최 비용으로 글로벌 금융자문위원회 사업 예산 중 6천만원을 집행하였음.

○ 한편, 서울시는 2015년부터 매년 국내외 금융전문가와 금융종사자들이 참여하는 서울국제금융 컨퍼런스를 개최하고 있어 국내·외 전문가들로부터 필요한 자문을 받을 수 있으며 금융산업정책위원회 등 현존하는 전문기구로부터도 충분한 지원이 가능한 상황이라는 점을 감안하면 글로벌 금융자문위원회의 사업과 예산은 불필요한 측면이 있음.

○ 이는 글로벌 금융자문위원회 사업이 목적과 필요성에 대한 철저한 검토 없이 예산이 편성되었고 그에 따라 사후적으로 불용이 된 전형적인 경우에 해당됨. 따라서 향후 예산 편성 전에 사업계획을 구체적으로 수립하여 효율적인 예산 편성과 집행이 이루어질 수 있도록 주의하여야 함.

⑥ 전통시장 상인역량 강화 및 조직활성화 지원

○ 본 사업은 전통시장 상인들의 경영마인드 향상과 쇼핑환경 개선으로 상인역량을 강화하여 전통시장의 매출을 증대하고자 하는 것으로 6억 8,500만원이 편성되었음.

<전통시장 상인역량 강화 및 조직활성화 지원>

(단위 : 천원)

사업명	예산현액	지출액	사고이월	집행잔액 (집행률)
전통시장 상인역량 강화 및 조직 활성화 지원	685,835	379,363	94,770	22,270 (54.4%)

- 본 사업의 주요 세부사업으로 상인역량종합지원 사업(1억 8천만원), 전통 시장 마케팅지원(2억원), 서울상인연합회 지원(1억 6천만원), 전통시장 활성화 지원사업 효과분석 및 자문위원회 운영 등이 있음.
- 상인역량종합지원 사업은 교육 및 컨설팅 전문업체를 선정하여 전통시장 상인을 대상으로 친절·청결 등 기본소양과 점포개선, 공동마케팅, 고객 만족 서비스 전략 등에 대한 교육을 실시하는 것으로 2015년부터는 교육성과를 토대로 컨설팅 지원과 연계하여 상인들의 좋은 평가를 받았음.
 - 2015년도 교육수료 인원은 283명이며 컨설팅수료인원은 38명으로 교육만족도 조사결과에 따르면 상인 교육의 종합만족도가 90.6점으로 나타났음.
- 한편, 서울시(소상공인과)는 2016년의 경우 당초 계획과 달리 교육의 방식을 변경하여 상인들이 직접 경영 노하우를 전달하는 토크 콘서트 형식으로 실시하였으며 집합교육의 참가가 어려운 전통시장 상인을 위하여 교재의 개발을 추진하였음.
- 하지만 교육방식의 변경과 교재 개발 등의 변경된 사업계획의 수립에 지나치게 시간이 소요되었고 2016년 12월이 되어서야 교육이 실시되어 당초 계획인 강연회 10회 개최, 교육인원 500명이라는 목표에 미달되는 6회 개최, 교육인원 150명이라는 부진한 결과를 얻게 되었음.
- 이에 대하여 서울시(소상공인과)의 주장처럼 사업방식의 개선으로 예산을

절감한 것이라 볼 수도 있으나, 사업방식의 변경이 지연되면서 저조한 교육인원, 강연회 개최 결과를 야기하였으며 불용예산(1억 8천 중 2,193만원 집행, 2,077만원 사고이월, 집행률 23.7%)이 크게 발생한 것은 무엇보다 예산편성 당시에 사업계획에 대한 충분한 고민과 검토가 없었던 것이라 보여짐.

- 따라서 변경된 교육방식에 대한 질적 만족도 파악과 배부한 교재에 대한 사업효과 등을 파악하고 이를 사업계획에 반영하여 향후 사업추진에 차질이 발생하지 않도록 노력하여야 함.

⑦ 서울농장 조성

- 본 사업은 지방의 폐교, 휴경지 등을 활용하여 귀농인의 정착지원을 유도하여 일자리를 창출하고 도시민에게 다양한 농촌체험으로 여가선용과 도농 상생교류를 활성화하기 위하여 귀농 실습지 및 영농 체험공간을 조성하고자 19억 9천만원이 편성되었음.

<서울농장 조성>

(단위 : 천원)

사업명	예산현액	지출액	명시이월	집행잔액 (집행률)
서울농장 조성	1,990,000	2,092	1,400,000	587,907 (0.1%)

- 본 사업의 사업별설명서에 따르면 서울시(도시농업과)는 당초 예산을 편성하면서 2016년 내에 기본계획의 수립, 공유재산 심의, 폐교·농지의 구입, 리모델링 및 시설 조성 등의 절차를 마치고 참여자를 선정하여 서

울농장을 운영하고 11월에는 사업비를 정산할 것으로 계획되어 있음.

- 서울시는 2016년 1월 서울농장 조성계획을 수립하고 조성예정지로 전라남도 함평군 함평읍 舊)석성초등학교 일대의 부지를 선정하였고 실습농장부지(11필지, 42,490㎡)와 폐교(989.89㎡)를 매입하기 위하여 서울특별시 2016년도 제1차 수시분 공유재산 관리계획안을 통해 의회의 의결을 받았음.
 - 해당 부지는 전라남도의 귀농체험장 조성 요청을 배경으로 사업이 추진되었으며, 전라남도가 추천한 후보지 10개소(곡성2개소, 나주, 담양2개소 함평, 화순, 장성, 영광, 무안) 중 후보지 실사를 거쳐 접근성과 토질이 양호하고 공시지가(4억원 상당)가 저렴하다는 점을 감안하여 입지 선정을 한 것임.
- 하지만 2016년 6월 감정평가를 받고 그 결과를 토대로 실습농장부지의 소유주와 매각협의를 하였으나 감정평가액 평균(6억 4,200만원)보다 높은 가격(10억 5천만원)을 소유주가 요구하여 협의가 결렬되었음.
- 서울시(도시농업과)는 협의결렬 이후에 대체부지의 매입과 타 시도의 제안 사업에 대하여 검토하는 등 대안마련을 위하여 노력하였으나 2016년 내 귀농 실습지와 영농 체험공간의 매입이 불가능하게 되어 부동산매입과 리모델링 비용으로 14억원을 명시이월하였음.
- 2016년 예산편성 당시부터 연중에 계획의 수립부터 부지의 선정과 취득

그리고 리모델링, 참여자의 선정 등을 모두 거친 후 서울농장을 조성·운영한다는 것은 다소 현실성이 부족한 측면이 있었음.

<사업계획서상 서울시의 추진계획>

추진절차	계획	추진
기본계획의 수립	2016년 1월	2016년 1월 19일
공유재산 심의	2016년 1월	2016년 3월 18일 (서울시 공유재산심의회 적정사업 통과) 2016년 5월 3일 (제1차 수시분 공유재산관리계획 심의 통과)
감정평가	2016년 2월	2016년 5월
폐지 및 농지 구입	2016년 3월	2016년 6월 9일(매입협의 결렬)
안전진단 실시	2016년 3월	
리모델링 및 시설 조성	2016년 4월~8월	
참여자 선정 및 운영	2016년 9월	
사업비 정산	2016년 11월	

- 한편, 서울시는 명시이월된 14억원을 포함하여 2017년 서울농장 조성 사업의 예산을 16억 9천만원으로 편성하였으며 현재 폐교부지(4억 2,300만원)만을 우선적으로 매입하여 귀농실습지를 조성할 계획이나 함평과의 매매계약에 이견이 발생하여 현재는 사실상 논의가 중단된 상황임.
 - 함평군은 매매계약에서 실습농장부지를 5년 이내에 취득 또는 임대하지 못하면 매매계약의 해지·해제권을 요구하였고 서울시는 불공정한 조항으로 삭제를 주장하였으나 합의점을 찾지 못하고 있음.
- 서울시는 현재 전국 시·도에 적정부지를 공모하여 서울농장 조성지역의 선정을 추진한다는 입장이지만 적정부지의 조사와 선정 그리고 공유재산심

의 등의 이후 절차를 고려하면 명시이월된 예산이 불용이 될 가능성이 높아 주의가 필요함.

⑧ 서울풍물시장 활성화

- 본 사업은 청계천 복원과 동대문운동장 공원화 사업으로 이전한 상인들을 위하여 조성된 서울풍물시장의 안정적인 관리와 운영 그리고 시장 활성화로 관광객 유치와 지역경제에 기여하고자 30억원으로 편성된 것임.

<서울풍물시장 활성화>

(단위 : 천원)

사업명	예산현액	지출액	전용	집행잔액 (집행률)
서울풍물시장 활성화	3,000,000	2,885,804	90,000	24,195 (99.2%)

- 풍물시장은 서울시의 정책적 필요에 의하여 청계천 주변 노점상들의 생계대책 지원 차원에서 2008년에 조성한 공설시장으로 서울시가 시장의 조성부터 관리·운영, 활성화를 위한 지원사업을 수행하고 있음.

<풍물시장 현황>

- 위 치 : 동대문구 천호대로 4길 21(신설동, 서울풍물시장)
- 규 모 : 토지 6,535㎡, 연면적 7,578.68㎡
 - 지상2층, 841점포, 주차면수 79면, 상인교육장 231㎡
 - 기타 시설 264㎡(전통문화체험관, 경비실, 야외무대, 재활용수집장)
- 건 축 비 : 10,739백만원(건물 10,300백만원, 상인교육장 439백만원)
- 개 장 일 : 2008. 4. 26. / 대규모 점포 등록 : 2008. 8. 7.
- 점포현황 : 총 841개소(입점 815, 공점포 26)
- 상품품목

계	공예/골동/인테리어	의류/가방/신발	레저/취미	디지털/가전/공구	식음료	기타
815	157	350	115	76	86	31

- 서울시는 풍물시장의 시설물 유지관리, 점포 임대차 계약 등의 관리업무를 민간위탁하고 있고(수탁비용 21억원), 경영현대화, 홍보마케팅 등을 위하여 활성화사업단을 별도로 운영하고 있으며(수탁비용 3억원), 풍물시장이 소재한 부지에 대한 사용료로 서울시교육청에 연간 5억 9천만원을 지급하고 있음.
- 하지만 서울시의 지원에도 불구하고 고객만족도 조사에 따르면 편의시설과 시장의 특성이 부족하고 상품의 질이 낮다는 평가를 받고 있으며 시장상인들도 매출의 저조로 임대료의 체납이 계속 반복되는 등 풍물시장 활성화에 대한 대책 마련이 필요함.
 - 상인들의 고령화(60대 이상이 43.1%)와 획일적인 상품 구성(의류, 신발, 가방이 전체매장의 42.9%), 풍물시장 활성화에 대한 상인의 의지와 자구 노력의 부족 등이 문제점으로 지적되고 있음.
- 무엇보다 풍물시장 조성에 따른 건축비 107억 3,900만원(가설건축물 10,300백만원, 상인교육장 439백만원)을 별도로 하고도 2008년부터 2016년까지 누적된 투자사업비만 173억 4백만원에 달하고 있어 향후에도 풍물시장 활성화 사업이 지속될 경우 서울시 재정에 대한 과도한 부담이 예상되므로 사업비 절감 또는 사업방식의 근본적인 개선 등의 방안이 요구됨.

IV. 중소기업육성기금 결산

<2016년 경제진흥본부 소관 기금 결산 현황>

(단위 : 천원)

기금명	전년도말 현재액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(E=A+B)
		계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
중소기업육성 기금	268,270,106	△71,259,897	206,934,335	278,194,232	197,010,210

1. 기금의 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금은 서울 소재 중소기업에 대한 융자지원 재원으로 활용되고 있으며, 「지방자치법」과 「중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 1965년부터 설치 운영되고 있음.
- 기금의 재원은 일반회계의 출연금, 재정투융자기금(이하 “재투”)의 차입금, 융자회수금, 기금운용 수익금 등으로 조성되며, 중소기업에 대한 융자지원, 은행협력자금 이차보전지원, 중소기업 지원시설 설치 지원, 차입금 원리금 상환, 기금의 관리와 운용을 위한 경비 등으로 사용되고 있음.

가. 기금 조성 현황

- 2016년도 말 기준으로 기금의 조성은 총 7,014억 6,500만원으로 재투 차입금 2,180억원, 기금 전입금 5,957억 1천만원, 운용 손실은 1,122억 4,500만원임.

<2016년 중소기업육성기금 조성 현황>

(단위 : 백만원)

계	기금 전입금 (일반회계 출연금)	재투 차입금	운용 수익
701,465 (100%)	595,710 (84.92%)	218,000 (31.08%)	-112,245 (-16.00%)

나. 기금 운용 현황

- 2016년도 말 현재 기금의 운용 총액은 7,014억 6,500만원으로, 전년도 7,587억 9,400만원 대비 573억 2,900만원(7.55%) 감소하였는바, 이는 전년도 대비 출연금이 347억원이 증가되었음에도 불구하고 재투차입금이 전년도 2,880억원에서 2,180억원으로 감소한 것이 주요한 사유임.
- 이 중 대출자금으로 은행에 대하된 자금은 4,796억 6,700만원으로, 경영안정자금 계정이 2,793억 6,200만원, 시설자금 계정이 2,003억 500만원임.
- 대출준비자금으로 관리하는 미대하자금은 1,970억 100만원으로 시금고 정기예금 등에 예치하고 있음.
- 자본지출 16억 8,800만원은 서울인쇄센터 건물 임차보증금이며, 투자 펀드출자금 231억원은 바이오메디컬펀드 210억원, 녹색펀드 20억원, G밸리펀드 1억원임.

<2016년 중소기업육성기금 운용 현황>

(단위 : 백만원)

구 분		금 액	비 고
총 계		701,465	
대하자금	소 계	479,667	
	경영안정자금	279,362	
	시 설 자 금	200,305	
자본적 지출		1,688	○ 인쇄센터 임차보증금('02년 7월)
투자펀드 출자금		23,100	○ 바이오메디컬펀드: 25억('10년), 65억('12년), 65억('13년), 20억('14년), 35억('15년) ○ 녹색펀드: 4억('13년), 8억('14년), 4억('15년), 4억('16년) ○ G밸리펀드 1억('16)
미대하자금		197,010	○ 정기예금(100,000), 보통예금(97,010)

2. 기금의 수입·지출 현황

- 2016년도 기금의 수입·지출액은 각각 4,752억 400만원임.
 - 수입액은 출연금 347억원, 융자금(원리금) 회수 수입 158억 3,400만원, 예치금 회수 2,680억 7,000만원, 이자수입 38억 8,600만원이며 기타수입 98억 1,400만원임.
 - 지출액은 고유사업 목적비 396억 200만원, 융자금 1,649억원 1,100만원, 기본경비 8억 200만원, 예치금 1,970억 1,000만원, 원리금 상환 728억 7,900만원임.

<2016년도 중소기업육성기금의 수입·지출명세서>

(단위 : 백만원)

수 입						지 출					
계	출연금	융자금 회수	예치금 회수	이자 수입	기타 수입	계	고유목적 사업비	융자금	기본 경비	예치금	원리금 상환
475,204	34,700	158,534	268,270	3,886	9,814	475,204	39,602	164,911	802	197,010	72,879

3. 재산 및 손익 현황

- 2016년말 기금의 총자산은 7,014억 6,500만원이며 조성내역은 다음과 같음.

<2016년도 중소기업육성기금의 대차대조표>

(단위 : 백만원)

구 분	2015년도	2016년도
1. 유동자산	268,270	197,010
현금과 예금	268,270	197,010
2. 투자와 기타자산	490,524	504,455
융자금	466,236	479,667
기타자산 (인쇄센타임차보증금+바이오펀드)	24,288	24,788
자 산 합 계	758,794	701,465
1. 부 채	288,000	218,000
차입금(시재정투융자기금)	288,000	218,000
2. 순자산(자산총계-부채)	470,794	483,465
부채·순자산 합계	758,794	701,465

- 전체적으로 유동자산은 현금과 예금의 감소로 전년보다 712억 6천만원이 감소하여 융자금과 기타 자산의 소폭 증가에도 불구하고 자산의 합계는 7,014억 6,500만원으로 감소되었음.
- 부채는 매년 재투 차입금 상황이 지속되면서 2016년에는 2,180억원으로 감소하였음.
- 2016년도 기금의 손익현황을 살펴보면, 전년도 수익 1,104억 1,900만원에 비하여 977억 4,700만원이 감소된 126억 7,200만원의 당기 순이익이 발생하여 당기 순이익의 증감은 전년대비 $\Delta 88.5\%$ 임.

<2016년도 중소기업육성기금의 손익계산서>

(단위 : 백만원)

과 목	2015년도 (A)	2016년도 (B)	증 감	
			금 액 (B-A)	비 율(%) (B-A)/A
1. 이자수익	18,131	10,941	$\Delta 7,190$	$\Delta 39.7\%$
융자금이자	11,043	7,055	$\Delta 3,988$	$\Delta 36.1\%$
예치금이자	7,088	3,886	$\Delta 3,202$	$\Delta 45.2\%$
2. 기타수입	139,630	44,514	$\Delta 95,116$	$\Delta 68.1\%$
출연금	131,410	34,700	$\Delta 96,710$	$\Delta 73.6\%$
펀드원금및수익금	8,220	9,814	1,594	19.4%
수 익 합 계 (A)	157,761	55,455	$\Delta 102,306$	$\Delta 64.8\%$
1. 사 업 비	42,280	39,102	$\Delta 3,178$	$\Delta 7.5\%$
이차보전금지급	42,173	38,989	$\Delta 3,184$	$\Delta 7.5\%$
통합관리시스템유지보수	107	113	6	5.6%
2. 차입금이자	4,338	2,879	$\Delta 1,459$	$\Delta 33.6\%$
시재투자입금	4,338	2,879	$\Delta 1,459$	$\Delta 33.6\%$
정부차입금	-	-		
미지급비용(차입금)	-	-		

3. 기금관리비	724	802	78	10.8%
위탁수수료 등	724	802	78	10.8%
기타비용	-	-		
비 용 합 계 (B)	47,342	42,783	△4,559	△9.6%
당 기 순 이 익 (A-B)	110,419	12,672	△97,747	△88.5%

- 용자금과 예치금 이자수익에서 70억 5,500만원 그리고 출연금과 펀드원금 및 수익금에서 445억 1,400만원으로 총 554억 5,500만원의 수익이 발생하였음.
- 이차보전금 391억 200만원과 채투 차입금 이자 28억 7,900만원 그리고 위탁수수료 등이 8억 200만원 발생하여 총 427억 8,300만원의 비용이 발생하였음.
- 2016년도 중소기업육성기금에서 126억 7,200만원이라는 당기순이익이 발생한 원인은 서울시가 추가경정예산을 통하여 편성한 중소기업육성기금 전출금 347억원에 의한 것임.
- 추정편성은 2017년에 중소기업육성기금의 손실이 347억원에 달할 것이라는 서울시의 추정에 따른 것으로 기금의 재정건전성과 운용의 안정성을 확보하기 위하여 지속적으로 전출금이 편성될 필요가 있음.

4. 검토의견(수석전문위원 윤병국)

가. 기금운용 성과분석

- 2016년도 중소기업기금과 시중은행협력자금을 포함한 ‘중소기업육성자

금의 지원 실적을 살펴보면 다음과 같음.

<2016년 중소기업육성자금 지원 실적>

(단위 : 개, 억원)

자 금 구 분		계 획	지원실적		달성률 (%)
			업체수	금액	
합 계		10,000	31,020	9,234	92.3%
중소기업육성기금		2,000	2,558	1,403	70.2%
시설자금		800	130	575	71.9%
경영 안정 자금	경영안정화자금	700	1,670	592	84.6%
	기술형창업기업자금	50	31	40	80.0%
	개성공단입주기업자금	50	3	11	21.0%
	재해중소기업지원	100	0	0	0.0%
	영세자영업 지원	300	724	185	61.7%
시중은행협력자금		7,960	28,462	7,831	97.9%
일반 자금	경제 활성화 자금	6,780	28,411	7,793	97.9%
	창업기업 자금	1,080	23,661	6,706	98.9%
	일자리창출우수기업	100	4,730	1,068	98.9%
특별 자금	소 계	40	51	38	92.3%
	사회적기업	40	1	1	
	여성고용 우수기업		49	36	
	서부이촌동 영세상가		1	1	

- 2016년도 지원 실적을 살펴보면, 중소기업육성기금에서 1,403억원, 은행협력자금 7,831억원 등 총 9,234억원(31,020개 업체)을 지원하여 당초 계획대비 92.3%를 달성하였음.

- 주요 사업의 추진 실적을 살펴보면,
 - 경제안정화자금 지원(575억원)

- 기술형창업지원자금 지원(40억원)
 - 개성공단입주기업자금 지원(11억원)
 - 영세자영업 지원(295억원)
 - 경제활성화자금 지원(7,793억원)
 - 창업기업자금 지원(6,706억원)
 - 일자리창출 (553억원)
- 이 밖에 사회적기업, 여성고용 우수기업, 서부이촌동 영세상가 지원 등에도 특별자금을 지원해 위기 상황에 처한 기업과 소상공인들을 지원하는 데 기여하였음.
 - 이같이 중소기업육성자금은 국내외 경기 침체에 따른 소비심리의 위축 등으로 자금난을 겪고 있는 중소기업, 저소득층 등에 대한 적극적이고 선제적인 자금지원을 통하여 경제난 극복과 일자리 창출, 시정 목적에 부합하는 사업 지원, 서민생활 안정에 기여했다고 평가할 수 있음.

나. 기금의 안정성 확보 방안

- 국내외 주요기관들이 연초에 전망한 경제성장율은 2.2%~3.0%로 사실상 3%대의 성장률 당성이 불가능하며 세계 경기의 완만한 회복으로 수출 환경이 개선되더라도 고용시장의 악화, 가계부채, 인구고령화, 설비투자의 부진 등으로 내수 경기가 침체될 것이라 전망되고 있어 자본과 신용이 부족한 소기업·소상공인은 경영상의 어려움이 가중될 것으로 예상됨.

- 따라서 경기악화를 막기 위한 적정 수준의 금융지원과 경제적 소외계층에 대한 지원 확대, 급변하는 경제상황에 대한 적극적인 대응으로 사회안전망 기능을 지속적으로 유지할 필요가 있음.
- 그러나, 경기 침체에 따른 지원대상의 증가, 차입금 증가에 따른 원리금상환 부담의 증가 등으로 2006년 20억원의 당기순손실을 기록한 후 2011년, 2012년에 기금의 적자 폭이 크게 늘어나다 2014년부터 흑자가 되었으나 변동성이 큰 국내외 경기변동 상황에 적절히 대응할 수 있도록 향후 지속적으로 기금 안정성 강화에 주의를 기울여야 할 것임.

<연도별 중소기업육성기금의 수익·비용 추이>

(단위 : 억원)

구 분	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
수 익	472	611	753	665	545	578	527	497	519	1,577	555
비 용	492	661	863	862	813	903	919	530	495	473	428
당기순이익	△20	△50	△109	△197	△268	△325	△392	△33	24	1,104	127

- 향후 은행협력자금을 기금으로 운용할 경우, 소멸성 이차보전금 지급으로 인해 기금운용의 건전성 악화가 예상됨에 따라 어려운 시의 재정상황에도 불구하고 여유자금이 발생할 때마다 기금 적립금 확대를 위한 일반회계 출연금 확대, 금융기관 출연금 유치, 중앙정부 출연 요청을 비롯해 기금 건전성 강화 방안 마련에 힘써야 할 것임.
- 아울러, 시중은행의 협력자금 대출이자를 줄이는 노력을 통해서 기금의 안정성은 물론이고 주요 소비층인 소기업과 소상공인의 자금부담을

줄이기 위한 노력을 기울일 필요가 있음.

<연도별 은행협력자금 지원 실적 및 이차보전금 추이>

(단위 : 억원)

구 분	중소기업육성자금 (누계)				이차보전금 (해당연도분)
	총규모(a)	기금	은행협력자금(b)	비율(b/a)	
2001	4,375	3,992	383	8.8%	7
2002	3,731	2,838	893	23.9%	24
2003	5,197	3,084	2,113	40.7%	35
2004	6,553	3,553	3,000	45.8%	75
2005	9,480	6,510	2,970	31.3%	130
2006	7,894	4,720	3,174	40.2%	142
2007	8,804	5,783	3,021	34.3%	137
2008	12,416	6,016	6,400	51.5%	151
2009	20,219	5,947	14,272	70.6%	316
2010	16,404	2,176	14,228	86.8%	339
2011	12,964	2,164	10,800	83.3%	448
2012	11,135	2,502	8,633	77.5%	560
2013	12,303	1,580	10,723	87.2%	434
2014	10,741	765	9,976	92.9%	424
2015	12,164	2,035	10,129	83.3%	423
2016	9,934	1,763	8,171	82.2%	389

- 따라서, 일정규모 이상의 자체재원 조성을 통한 중소기업육성기금의 건전성 확보와 은행협력자금의 효율적 활용을 통한 중소기업육성자금의 안정적 지원을 위해 적극적으로 노력해야 할 것임.