

제152회 시의회 임시회
환경수자원위원회
2004. 10. 13 (수)



주요현안 업무보고

환 경 국

순 서

1. 대기관련 조례 제정 및 개정	1
2. 환경분쟁 조정위원회 운영 현황	3
3. 물이용부담금 인상(안) 협의	4
4. 청계천 지하철 유출지하수 배출전용관로 설치현황 ...	5
5. 자원회수시설 공동이용 추진	6
6. 서울시 재활용축제 개최	8
7. “아름다운 나눔장터” 운영	9
8. 수목원 및 소풍공원 조성 추진	10
9. 학교공원화 사업 추진현황	11
10. 장기미집행 공원용지 보상추진	13

1. 대기관련 조례 제정 및 개정

◇ 먼지예보및경보에관한조례 제정

⇒ 시민 건강피해 최소화 및 대기오염 저감 조치 협조

◇ 대기오염물질배출허용기준조례 개정 (일반보일러 배출기준)

⇒ 질소산화물 : 250ppm(국가기준) → 50~100ppm (시조례)

□ '먼지예보및경보에관한조례' 제정

○ 추진실적

- 환경부와 먼지예보제 도입 협의 : '04. 2 ~ 6
- 시민공청회 개최 : '04. 5 (환경단체와 공동)
- 기상 수신자료 우리시 TMS 시스템에 사용 협의 : '04. 7
- 먼지예보프로그램 설치 및 시험운영 : '04. 8
- 조례(안)에 대한 검토 : '04. 8 ~ 9
 - 전문가회의 2회, 관계기관 회의 1회, 녹색서울시민위원회 1회
- 먼지 예보 및 경보 전산시스템 개발 추진 : '04. 10 ~ 12
- 조례안 입법예고 : 2004. 9. 25 ~ 10. 15

○ 조례(안) 주요 내용

- 예 보 제
 - 내일의 먼지농도를 예측하여 시민에게 공개 : 전일 오후 6시
 - 예보내용은 인체영향 정도에 따라 6단계로 구분하여 예보
 - 일평균 $100\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이상 고농도 예측시 운동 등 실외활동 자제, 학교 수업단축 및 휴교, 차량운행 자제 등 협조요청

- 경 보 제
 - 당일 측정치 일정수준 이상시 발령
 - ┌ 주의보 : 시간평균 $200\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이상 2시간 지속시
 - └ 경 보 : 시간평균 $300\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이상 2시간 지속시
 - 시민행동요령 전파 : 자치구, 방송국, 학교, 공원 등 약 1,900개소
 - 시, 자치구 먼지저감 조치 : 도로물청소, 자동차 운행자제 협조 등
 - ※ 대기오염도를 인터넷을 통해 실시간으로 공개 : 2004. 12

○ 향후계획

- '04. 11월 조례안 시의회 상정
- '04. 12 ~ '05. 1 세부 시행지침 마련 및 시민 홍보
- '05. 2. 1부터 시행

□ '대기오염물질배출허용기준조례' 개정

- 목 적 : 일반보일러 액체연료(B-C유와 유사) 사용시설의 질소산화물 배출허용기준을 강화하여 대기질을 개선하기 위함

※ 발전 및 소각시설('99년 시행) : 국가기준 200~500ppm → 시조례 50~100ppm

○ 개정내용

- 배출가스량 $100,000\text{m}^3/\text{시간}$ 이상의 시설
 - '06. 7부터 70ppm 이하, '09. 1부터 50ppm 이하
- 배출가스량 $100,000\text{m}^3/\text{시간}$ 미만 시설 : '08. 1부터 100ppm 이하

○ 추진경위

- '04. 7 : 전문가회의 실시 및 주요사업장 사전협의, 설문조사 실시
- '04. 8 : 입법예고 실시 및 의견 수렴
- '04. 9 : 규제개혁위원회 규제 심의 (원안 가결)

- 향후계획 : '04. 11 서울시의회 상정 및 시행 ('04. 12)

2. 환경분쟁조정위원회 운영현황

환경피해에 대한 다툼으로 발생하는 환경분쟁에 대한 알선·조정 및 재정하기 위하여 설치·운영하는 “서울특별시환경분쟁조정위원회”의 운영상황을 보고드립니다.

□ 위원회 개요

- 설치근거 : 서울특별시환경분쟁조정위원회운영에관한조례
- 위원회 구성
 - 위 원 장 : 행정1부시장
 - 위 원 : 8명(법조인 3, 교수 및 전문가 4, 환경국장)

□ 운영실적 - 총 85건 접수 67건 처리('02~'04.9)

구 분	계	합의 및 수락	수락거부	중양위이송
계	67	59 (87.7%)	4	4
2002년	15	12 (80.0%)	3	
2003년	34	32 (94.1%)		2
'04.9월	18	15 (83.3%)	1	2

< 분쟁조정신청 유형 >

- 분쟁신청사건 대부분이 공사장 소음·진동에 의한 피해배상요구
 - ※ 소음·진동 69건(81%), 층간소음 15건(18%), 대기오염 1건(1%)
- '03년부터 동일건물내 층간소음, 환기통·정화조 모터소음 피해배상 및 소음방지대책 요구 등 분쟁유형이 다양화

□ 향후계획

- 층간소음분쟁, 새집증후군 분쟁 등 유형 다양화에 대비하여 환경판례 등 사례연구와 함께 관계전문가를 활용범위 확대
- 환경분쟁현장방문 등을 통하여 현지성을 고려한 분쟁조정 추진 및 알선·조정, 화해유도
- 환경분쟁조정제도에 대하여 인터넷 등을 통해 시민홍보 강화

3. 물이용부담금 인상(안) 협의

한강수계 상수원지역의 수질개선 및 주민지원을 위하여 상수도 요금에 부과하고 있는 물이용부담금에 대한 환경부 인상(안)에 대하여 각 시·도의 제안내용을 검토하고 우리시 대책을 보고드립니다.

□ 환경부 인상(안) : 현재 120원/m³ → 조정 140원/m³(20원 인상)

'99년 80원 → '01년 110원(30원 인상) → '03년 120원(10원 인상)

※ 기관별 제안내용

환경부	서울시	인천시	경기도	충청북도	강원도
140원	130원	'05 : 130원 '06 : 140원	150원	140원	150원

□ 인상(안)결정 전망

- 우리시는 경제의 어려움을 들어 10원 인상(안)으로 제안하였으나
- '04.10.1 인천광역시에서 '05년 10원을 인상하고, '06년에 추가로 10원을 인상하는 의견을 제시함으로써 인천광역시(안)이 받아들여 질 가능성이 높음.

※ 물이용부담금 결정은 한강수계관리위원회의 협의를 거쳐 매2년마다 환경부장관이 결정·고시(한강수계관리위원회는 2/3찬성으로 의결)

□ 향후 추진일정

- 한강수계관리위원회 실무국장 회의 개최 재협의 : '04. 10월 중

□ 우리시 대책

- 한강수계관리위원회 사업중 수변토지매입사업 등 시급성이 떨어지는 사업은 순연토록 건의
- 환경부의 의견수렴과정에서 우리시(안)으로 조정되도록 노력

4. 청계천 지하철 유출 지하수 배출 전용관로 설치현황

청계천 유지용수 일부로 계획되어 있는 인근 13개 지하철 역사 유출지하수의 원활한 공급을 위해 각 지하철 역사에서 청계천간 지하수 배출 전용관로를 설치중에 있음

□ 청계천 유지용수 공급계획

- 총 120,000톤/일
 - 한강원수 (또는 중랑하수처리장 고도처리수) : 98,000톤/일
 - 지하철 유출 지하수 : 22,000톤/일
- 유지용수 수질 목표 - 2급수

항 목	BOD (mg/l)	용존산소 (mg/l)	대장균군수 (MPN/100ml)	비 고
환경기준치	3이하	5이상	1,000이하	일간평균수질

□ 청계천 지하철 유출 지하수 배출 전용관로 설치계획

- 총사업비 : 2,466백만원 ('04년 : 1,841백만원)
- 사업기간 : '02~'05년
- 배출역사 : 13개소 22,000톤/일
 - 완 료 (7개소) : 동묘(6), 보문(6), 고려대(6), 동대문(4),
신설동(2), 길음(4), 동대문운동장(5)
※ 공급량 : 13,600톤/일
 - 설치중 (6개소) : 광화문(5), 경복궁(3), 을지로4가본선(5),
종로3가(3·5), 을지로3가(3)
※ 공급량 : 8,400톤/일

□ 유출지하수 수질현황

- BOD : 평균 0.6mg/l 으로 1급수임 (최소 0.1~최대 6.0mg/l)
- 역사내 지하수 집수정에 생활하수가 유입되지 않도록 시설개량 중

5. 자원회수시설 공동이용 추진

자원회수시설의 운영 효율화를 기하고, 수도권매립지 사용기간을 최대한 연장하기 위해 시설의 공동이용을 적극 추진코자 함

□ 자원회수시설 현황 및 실태 : 평균 가동률 21%(2003년)

구 분	계	양 천	노 원	강 남	마 포
시설용량(톤/일)	2,850	400	800	900	750
소 각 량(톤/일)	446	148	146	152	-
가 동 율(%)	21	37	18	17	건설중
년간 운영수지 (억원)	△87	△34	△32	△21	-
가 동 시 기	-	1996~	1997~	2001~	2005.4월 가동예정
위탁운영사	-	한국시거스	한국시거스	SK건설	LG건설 등

※ 광명자원회수시설 공동이용 : 구로구(150톤/일)

□ 문 제 점

- 폐축조례 제3조 및 개정 부칙('99년) 제2조에 의거 타구 쓰레기 반입시 시·구·주민협의체간 합의하도록 규정
- 노원 및 강남주민과의 협약서에 타구쓰레기 반입불가 명시

□ 추진실적 - 공동이용을 위한 관련조례 개정

- 공동이용 촉진을 위해 운영원가수준(16,320원/톤 → 21,000~74,000원/톤)으로 반입수수료 조정
- 주변지역주민 난방비지원 확대 : 50% → 50~70%

○ 조례개정에 반대하여 강남구가 헌법재판소에 권한쟁의 심판청구('03.12.12)

▷ 청구취지

- 서울시의 조례개정은 폐기물처리시설을 설치·운영할 권한, 반입 수수료를 결정할 권한, 예산편성 권한을 침해한 것이고,
- 강남자원회수시설 가동에 관한 협약과도 배치되는 것이므로 서울시 조례는 무효임

▷ 선고결과 : 청구인 주장이 이유 없으므로 기각됨('04.9.23)

▷ 권한쟁의심판과 함께 제기한 효력정지 가처분신청도 기각되었음

□ 향후계획

○ 조정된 반입수수료 징수 → 소재지 자치구의 공동이용 촉진

1단계('04.10.1)	2단계('05.1.1)	3단계('05.7.1)
운영원가의 50%	75%	100%

○ 3개 시설주변 영향권지역 주민건강조사결과('01~'04)를 적극 홍보하여 공동이용을 위한 여론 조성

○ 시설주변의 환경영향 모니터링 시스템 구축과 주변지역 주민의 지속적인 주민건강영향조사

○ 주민 신뢰구축을 위한 주민참여 확대

⇒ 시설의 안정성 홍보 등을 통한 공동이용 참여 유도

6. 서울시 재활용축제(Recycling Mania Festival) 개최

그동안 추진해 왔던 “폐품을 이용한 생활용품 공모전”의 내용을 보완·발전시켜 “2004 서울시 재활용축제”를 개최하여 시민들에게 재활용의 교육기회 제공과 함께 재활용 생활화를 유도하고자 함.

□ 행사개요

- 일 시 : '04.10.17(일) 12:00~17:00
- 장 소 : 서울광장(34개 부스) 및 덕수궁길 일대(중고품판매)
- 공동주최 : 서울특별시, 25개 자치구, 녹색서울시민위원회
- 공동주관 : 한국환경자원공사, 한국전자산업환경협회, 재활용협회(3)
한국환경상품제조협회, 녹색가게, 생태보전시민모임
아름다운가게, 프리마켓 등 총 10개단체

□ 주요행사내용

- 시민참여 만들기 마당
 - 폐장농 재활용, DIY 가구만들기, 폐품이용 화분만들기
 - PET병 이용 식물가꾸기, 재생노트 꾸미기 등
 - 경진대회 : 폐현수막 활용 생활용품 만들기(자치구 시민실천단)
 - 캠페인 : 우유팩과 휴지교환, 폐휴대폰 무료수거 등
 - 이벤트 : 재활용 밴드공연, 재활용 패션쇼
 - 중고용품 판매 : 움직이는 가게(아름다운가게), 벼룩시장(일반)
- ※ 행사 참가신청 접수
- 폐장농 재활용, DIY 가구 : '04.10.12까지(한국생활자원재활용협회)
 - 벼룩시장 : '04.10.16까지(YMCA 녹색가게운동 사무국)

7. “아름다운 나눔장터” 운영

10월을 맞아 서울시민이 직접 중고 생활용품을 사고파는 나눔 장터인 아름다운 나눔장터를 “아름다운 가을”이라는 주제로 책순환을 장려하는 취지로 개장·운영함.

□ 나눔 장터 개요

- 일 시 : '04. 10. 16(토) 12:00
- 장 소 : 한강시민공원 뚝섬유원지 광장 7,700m²(720자리)
- 운영주제 : 아름다운 가을
- 운 영 : 아름다운가게

□ 추진실적

- 운영내용
 - 시민·단체의 자발적 참여에 의한 중고생활용품 등 판매
 - 부대행사 : 가전제품 수선·수리코너 등 운영
- 특별행사 : 읽지 않거나 돌려 읽고 싶은 책 순환으로 책 재활용
 - 동화책 읽어주기, 아트북 제작 시연, 책기증 캠페인 등
- 수익금 나눔계획 : 9, 10월분 수익금은 오지지역 도서지원에 사용 예정

※ 그동안의 운영실적

- 운영횟수 : 7회(매월 1회, 9,10월은 2회) - 6,7월은 우천관계로 취소
 - 참여현황 : 매회 판매참가 700여명, 참관시민 3~12만명
⇒ 많은 시민참여로 단기간내에 서울의 명물로 자리잡았음.
 - 수익금 조성 : 약 27백만원(판매참가자 판매수익금 기증 포함)
 - 수익금 나눔 : 16백만원
 - 3,4월분 : 노원자활후견기관에 결식아동돕기 기금으로 지원
 - 5월분 : 가양4종합사회복지관에 할머니 손자 가정돕기 기금으로 지원
- ※ 8월분 수익금은 외국인노동자돕기에 사용할 예정임.

8. 수목원 및 소풍공원 조성 추진

주5일 근무제 시행으로 공원에 대한 시민수요가 증가함에 따라 개발제한구역내 훼손된 지역에 수목원 및 소풍공원을 조성하여 시민휴식공간 및 자연생태학습장으로 제공

□ 서울 향동수목원 조성

- 위 치 : 구로구 향동 10-1번지 일대
- 면 적 : 169,674m²(1차 100,860m², 향후 67,814m²)
- 총사업비 : 301억원(국비 185, 시비 116)
 - 1차 243억원(국비 150, 시비 93), 향후 58억원(국비35, 시비 23)
- 사업기간 : 2003 ~ 2008
 - 1차사업('03~'06) : 설계용역 및 우선대상지 조성공사
 - 보완사업('07~'08) : 미비점 보완 및 확장시행 등
- 시설내역 : 자연탐방로, 생태숲, 수변전망대, 생태연못, 휴게광장 등
- 향후계획 : '04.10~'05.4 설계, '05.1~'06.6 보상('05.7월 공사 시행)

□ 소풍공원 조성

- 위 치 : 중랑구 망우동 산30-7번지 일대
- 면 적 : 127,900m²(1차 33,600m², 향후 94,300m²)
- 총사업비 : 231억원(국비 159, 시비 72)
 - 1차 109억원(국비 76, 시비 33), 향후 122억원(국비83, 시비 39)
- 사업기간 : 2003 ~ 2008
 - 1차사업('03~'06) : 설계용역 및 우선대상지 조성공사
 - 보완사업('07~'08) : 미비점 보완 및 확장시행 등
- 시설내역 : 숲쉼터, 잔디마당, 피크닉장, 생태습지원, 숲관찰로 등
- 향후계획 : '04.10~'05.4 설계, '05.1~'06.6 보상('05.7월 공사 시행)

9. 학교공원화사업 추진현황

학교운동장 주변과 유휴공지에 나무를 심어 녹음이 우거진 푸른 교정을 조성하여 자라나는 학생들의 정서순화에 기여하고, 담장개방 및 시설보완을 통해 지역주민을 위한 녹지 및 공원기능으로 제공될 수 있도록 함.

□ 사업개요

- 대 상 : 1,209개교(초등학교 540, 중학교 355, 고등학교 280, 기타 34)
- 사업내용 : 담장개방녹화, 생태연못, 옥상녹화, 자연학습원, 쉼터조성 등
- 사업기간 : 1999. 1 ~ 2006. 12
- 소요예산 : 89,000백만원

□ 추진단계

(실적/계획)

구 분	녹 화 유 형	추진기간	학교수	사업비 (억원)	비고
1 단계	운동장 주변 수목식재	'99~'00(2개년)	600/600	90/90	
2 단계	학교공원화(담장개방 등)	'01~'05(5개년)	315/395	435/540	
3 단계	학교숲 조성(녹색운동장 등)	'06~'10(5개년)	향후계획 수립 시행 (시 교육청에서 연구용역 중)		

□ '04 추진현황

- 대상학교 : 75개교 (초41, 중20, 고10, 기타학교 4)
 - ※ 신청학교 159개교중 선정심사위원회개최 대상학교 선정
- 사 업 비 : 8,486백만원

○ 추진방향

- 학교공원화 사업을 하지않은 학교를 현장여건 검토후 우선적 녹화지원
- 학교담장을 개방, 녹화하여 지역공원화 및 녹지거점화
- 통학로 정비 및 옥상녹화 등 다양한 녹화기법을 활용한 녹지공간 확충
- 학교구성원이 참여하는 옥외환경 개선 및 교육프로그램과 연계

○ 시행방법 : 24개 자치구 예산배정 설계 및 공사시행

○ 추진상황('04. 9. 30 현재)

- 사업완료 : 4개교(서초구 3, 서대문구 1)
- 공사 또는 착공 준비중 : 71개교(종로구 등 23개구)
- 년내 사업완료 계획으로 추진

□ 사업효과

- 학생(청소년)들의 정서순화 기여 및 자연학습 기회 제공
- 교사, 지역주민, 동창회 및 학생들의 공동참여를 통해 학교 공원화에 대한 관심 유도 및 자발적인 유지관리 체계 구축
- 지역주민의 만남과 휴식장소 기능 제고

□ 향후계획

- 학교공원화 사업에 대해 시민들의 반응이 매우 좋으므로 미시행 학교에 대해 연차적으로 확대 시행할 계획임
 - 2005년 계획 : 85개교 105억원
- 2006년부터는 「학교숲 조성사업」으로 확대 추진(녹색운동장 조성 등)

10. 장기미집행 공원용지 보상추진

장기미집행 공원용지를 우선순위에 따라 년차적으로 매입함으로써 보상지연에 따른 토지주의 민원을 해소하고 시민휴식공간을 확충하여 나가고자 함.

□ 보상개요

- 장기미집행 공원용지 : 총 50,990천m²(도시공원면적의 약 47%)
- 보상소요예산 : 약 6조원(공시지가 기준)

< 보상 우선순위 >

- 소송결과 등에 따라 보상이 불가피한 곳
- 공원시설이 이미 설치되어 있거나 설치예정인 곳
- 공원조성을 목적으로 최근 공원으로 지정된 곳
- 주택가 연접지역으로 자연재해의 우려가 있는 야적장 및 무단 경작지
- 기념식수지 등 녹지조성이나 수목갱신이 필요한 곳 등

□ '04년 보상추진계획

- 보상대상 : 20개 자치구 27개 공원 34개소 321천m²
- 보상금액 : 72,447백만원
- 추진실적
 - '04.1~5월 대상지 확정 및 감정평가 실시(자치구)
 - '04.5~6월 예산재배정(시 → 자치구)
 - '04.6월부터 자치구별로 보상개시(협의, 수용재결 등)
- 추진현황('04.9.31 현재) : 보상완료 8개공원, 일부보상 9개공원
 - ※ '04년 공원용지 보상추진상황 : 붙임 참조

□ 향후 추진계획

- 2004 대상지 보상 조기 완료
- 보상우선순위에 따라 년차적으로 예산확보 보상추진

2004년 장기미집행 공원용지 보상추진현황

(2004. 9. 30현재)

연번	공 원 명	보상대상지	보상면적 (㎡)	2004예산 (백만원)	추진현황
합 계		34개소	321,310	72,447	· 보상완료 : 8개소 · 일부보상 : 9개소 · 추진중 : 17개소
1	응봉근린	중구 신당동 309-97일대	3,300	1,000	보상완료
2	용마자연	광진구 구의동 산38-3외 1	9,283	1,204	보상완료
3	배봉산근린	동대문 휘경동 산6-35일대	2,959	1,000	감정평가 중
4	답십리근린	동대문구 답십리 산2-9일대	16,667	3,000	"
5	봉화산근린	중랑구 산내동 산23-5일대	6,581	2,000	일부보상(3,186㎡, 750백만원) 잔여지 감정평가 준비중 ※ 예산배정: 980백만원(4. 12)
6	오동근린	성북구 장위동 산3-92일대	9,860	4,216	보상완료
7	성북근린	성북구 성북동168-294일대	12,635	2,747	보상완료
8	오동근린	강북구 미아동 산1-2일대	3,330	1,000	예산배정 완료(8.20)
9	북한산자연	강북구 미아동 산08-19일대	5,525	2,000	감정평가중
10	초안산근린	도봉구 창동 산48-5일대	14,836	5,000	일부보상(10,687㎡, 3,117백만원) ※ 잔여지 협의중
11	쌍문근린	도봉구 쌍문동 산26-4일대	7,605	1,500	일부보상(5,203㎡, 417백만원) ※ 예산배정: 445백만원(4.16)
12	불광근린	은평구 불광동 산32-1일대	10,964	3,270	잔여지보상계획 수립중
13	백련근린	은평구 응암동 산6-22일대	8,740	1,922	보상완료
14	북한산자연	은평구 녹번동 산1-1일대	건물1동	50	보상협의중 ※ 예산배정: 50백만원(6. 29)
15	남산자연	중구 장충동2가 산4-12일대	4,852	1,839	보상완료

연번	공 원 명	보상대상지	보상면적 (㎡)	2004예산 (백만원)	추진현황
16	안산문화쉼터	서대문구 연희동 산2-5일대	7,500	5,000	보상완료
17	백석근린	강서구 화곡동 산5-4일대	15,890	2,000	감정평가 중
18	칼산근린	양천구 신정동 산74-15일대	12,659	2,431	일부보상(4,614㎡, 777백만원) 추경예산 431백만원
19	온수자연	양천구 신월동산85-12일대	9,732	820	감정평가중
20	온수자연	양천구 신정동 산37-3일대	13,426	1,900	중토위 재결중
21	평고개근린	강서구 방화동 산07일대	8,124	2,000	감정평가 완료
22	개웅산근린	구로구 개봉동 산60-2일대	32,309	3,135	일부보상(9,022㎡, 654백만원) 추경예산 1,753백만원
23	온수자연	구로구 개봉동 산2-1일대	13,500	2,000	감정평가 완료
24	관악산자연 (독산난곡)	금천구 사흥동 116일대	5,764	2,330	보상완료 추경예산 330백만원
25	상도근린	동작구 상도동 산65-41일대	3,415	1,700	분할측량중 실시계획인가 준비중
26	관악산자연 (신림)	관악구 신림동 205-13대	10,967	899	보상협의중 ※ 예산배정 : 899백만원(7. 12)
27	도곡근린	강남구 도곡동 산32-1일대	9,000	2,000	보상완료
28	천마근린	송파구 마천동 산1-1일대	16,340	1,000	일부보상(8,113㎡, 673백만원) 잔여지 재결신청
29	길동자연 (약수터)	강동구 길동 산6일대	15,253	5,000	보상계획 수립중 (용역시행중)
30	길동자연 (확대지)	강동구 길동 산52일대	12,800	3,000	추경예산 3,000백만원 보상계획 준비 중
31	명일근린	강동구 상일동 162-1일대	3,124	700	감정평가 완료 추경예산 200백만원
32	북한산자연	서대문구 홍은동 산0-177일대	2,800	1,000	보상완료(1,000백만원)
33	말죽거리근린	서초구 양재동 산57-1일대	2,200	1,000	대상지 미선정 조성계획 용역시행중
34	불암산자연	노원구 중계동 산40-5일대	9,370	1,000	감정평가중