

청년 실업 해소를 위한 사회성과보상사업 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제219호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2018년 10월 17일
- 라. 회부일자 : 2018년 10월 29일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 2014년부터 「민간 운영기관이 투자자로부터 선(先) 투자를 받아 지역 사회문제 해결을 위한 공공사업을 먼저 시행하고, 사업 종료 후 서울시와 약정된 성과 기준에 따라 투자금 등을 상환받는 사회성과보상 사업」을 추진 중에 있음.
 - 2018. 10월 현재 「경증지적장애 및 경계선지능 아동들의 학습 능력 향상」을 위한 1호 사업(민간에서 11억 1천만원 선투자) 추진 중.
- 나. 청년 실업문제 완화를 위한 신규 프로젝트 추진을 사회성과보상사업으로 추진함으로써 민간 재원 및 사업의 전문성을 활용하고 예산의 효율적 집행(사업 완료 후 성과에 따라 원금 및 이자 보상)을 도모하고자

- 「서울특별시 사회성과보상사업 운영조례」 제6조 제1항에 따라 청년 실업 해소를 위한 사회성과보상사업(2호사업) 추진에 대한 서울특별시 의회 동의를 미리 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 추진근거 : 「서울특별시 사회성과보상사업 운영 조례」

나. 추진경과

- 2017. 10월 「행정안전부 주최 사회성과보상사업(SIB) 아이디어 경진대회」 참가 요청 (행정안전부 지역금융지원과-990, '17.10.26.)
- 2017. 12월 「SIB 아이디어 경진대회」 신청서 제출
 - 「청년 실업 해소를 위한 사회성과보상사업」 추진
- 2017. 12월 「SIB 아이디어 경진대회」 심사결과 및 시상계획 통보 (행정안전부 지역금융지원과-1749, '17.12.27.)
 - 서울시 우수상(행정안전부장관상) 수상, 시상금 8천만원(SIB 추진에 활용)
- 2018. 3월 「청년 실업 해소를 위한 SIB 사업모델 개발 용역」 추진
- 2018. 8월 「청년 실업 해소를 위한 SIB 사업모델 타당성 검증 용역」 추진

다. 사업개요

- 대 상 : 만19세~만34세 청년 취업취약계층 500여명
- 성과지표 : 국내·외 취업자 수 또는 창업자 수

- ▶ 취업 : 주40시간 근무 정규직 또는 1년 이상 기간제 근로자 취업
(아르바이트, 초단시간 근로자 등 단기성 일자리 및 공공근로는 제외)
- ▶ 창업 : 자격증 취득을 전제로 한 창업

- 사업수행기간 : 3년
- 총 사업비 : 3,000백만원 (성과보상 인센티브 별도)
 - 사업수행비 2,540백만원, 운영비 360백만원, 평가비 100백만원
- 성과측정 : 평가기관이 1년 단위로 성과목표 달성 인원 수 측정
 - ※ 성과 측정의 투명성·명확성 제고를 위해 서울시·운영기관·수행기관이 1년 단위로 대상인원을 확정하여 프로그램 진행
- 운영기관 공모방법 : 제한경쟁입찰

라. 추진 필요성

- 서울의 청년실업률은 2018년 3분기 기준 11.3%로 전 연령 실업률(4.9%) 대비 2배 이상 높고 전국 평균(9.4%)을 상회함.
 - 청년 실업이 지속될 경우, 개인의 소득감소로 인한 경제 문제를 넘어 기업의 인력구조 왜곡 및 생산성 저하와 건강·출산·사회불신 등의 심각한 사회 요인이 될 수 있음.
- 새로운 일자리 프로젝트 추진을 사회성과보상 사업으로 추진함으로써 민간의 전문성과 재원을 확보하고 신규 일자리 프로젝트에 대한 객관적 평가를 통해 효과성 및 지속가능성을 확보하고자 함.

- ※ 효과성이 담보되지 않아 재정 투입 및 전면적 시행이 어려운 혁신적 일자리 창출프로그램에 대해 SIB 연계시, 민간 재원과 전문성 확보 가능
 - ▶ 신뢰할수 있는 성과평가기법을 통해 민간 선투자로 실시한 일자리 창출 프로그램의 효과를 객관적 평가하고 성공시 프로그램 전면 확대

4. 참고사항

가. 관계법령

- 서울특별시 사회성과보상사업 운영조례 제6조(보상사업의 동의)

① 시장은 채무부담행위 성격의 보상계약을 체결하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "시의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

나. 예산조치 : 운영기관에 지급할 성과보상을 지급년도 예산에 편성

- 예산과목 : 일반보상금-사회성과보상금(301-11)
- 예산 : 30억원(성과보상 인센티브 별도)
- 예산지급 : 보상계약에 따른 성과 기준에 따라 원금 및 인센티브 보상

다. 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

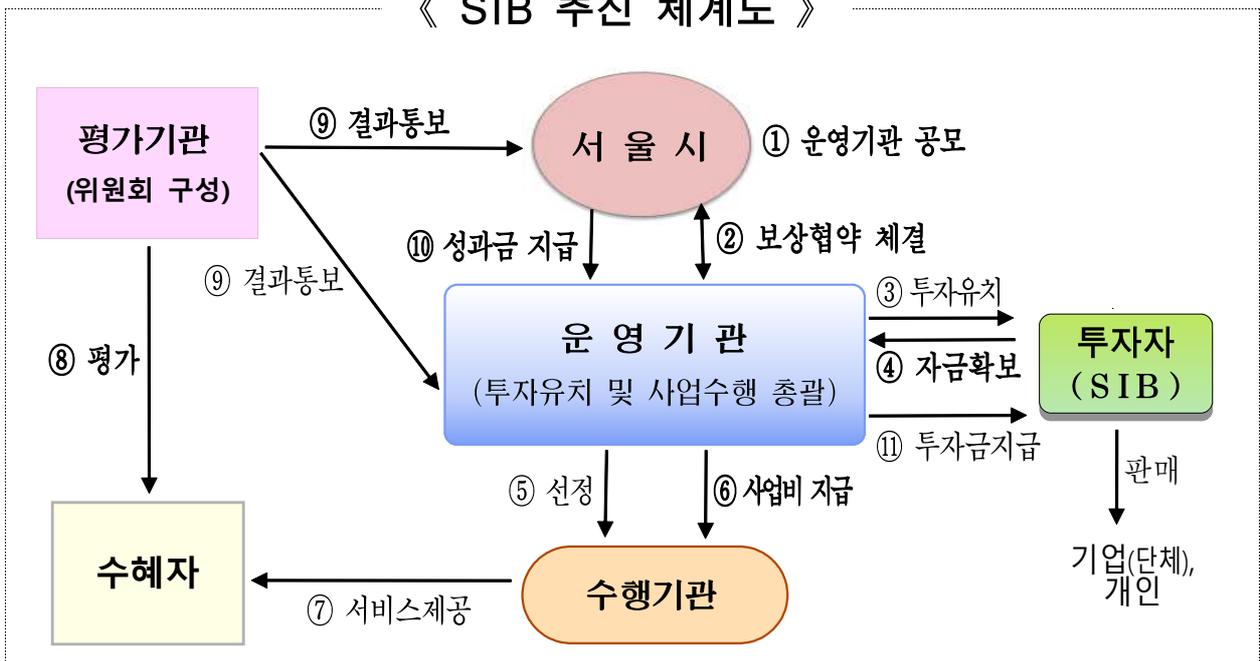
가. 동의안의 개요

- 동의안은 서울시가 청년 실업문제 해소를 위한 2호 사회성과보상 사업을 추진하고자 서울시의회의 동의를 받으려는 것임.

나. 사회성과보상사업의 개념 및 현황

- 사회성과보상사업(SIB, Social Impact Bond)은 범죄, 실업, 빈부 격차, 환경 등 사회문제를 해결하기 위한 소셜투자의 한 형태로, 민간 운영기관에 정책 과제를 위탁한 후 목표달성 성과에 따라 사업비와 성과금을 지급하는 투자 방식임.

《 SIB 추진 체계도 》



- 2010년 영국에서 처음 시행된 이 사업 방식은 정책 성과를 거둘 때만 예산을 투입하는 구조이기 때문에 공공의 입장에서는 행정비용의 낭비를 최소화할 수 있고, 투자자는 사업 성공 시 성과금까지 돌려 받을 수 있는 장점이 있음.
- 서울시는 2014년 아시아 최초로 사회성과 보상사업을 제도화하고 1호 사업으로 아동복지시설에 거주하는 경증지적장애·경제성지능 아동을 대상으로 정서치유와 사회성·학습능력 향상 등의 자립지원 사업(2016.8~2019.8)을 진행 중에 있음.
 - 1호 사업은 팬임팩트코리아가 운영 중이며, 사업 성공시 사업비와 인센티브로 최대 13억 9천 1백만원을 보상할 예정임(사업비 10억 7천만원).[참고자료 1]

다. 청년실업 해소를 위한 사회성과보상사업의 타당성

- 청년실업 해소를 위한 2호 사회성과보상사업은 만 19세~34세의 취업취약계층 청년 500여명을 대상으로 3년간 시행될 예정이며, 총 사업비는 약 30억원으로 자세한 사항은 다음과 같음.

< 청년실업 해소를 위한 사회성과보상사업 개요 >

- ▶ 대 상 : 만19세~만34세 청년 취업취약계층 500여명
- ▶ 성과지표 : 국내·외 취업자 또는 창업자 수
 - 취업 : 주40시간 근무 정규직 또는 1년 이상 기간제 근로자 취업
(아르바이트, 초단시간 근로자 등 단기성 일자리 및 공공근로는 제외)
 - 창업 : 자격증 취득을 전제로 한 창업
- ▶ 사업수행기간 : 3년
- ▶ 총 사업비 : 30억원 (성과보상 인센티브 별도)
 - 사업수행비(프로그램) 2,540백만원, 운영비 360백만원, 평가비 100백만원
- ▶ 성과측정 : 평가기관이 1년 단위로 성과목표 달성 인원 수 측정
 - ※ 성과 측정의 투명성·명확성 제고를 위해 서울시·운영기관·수행기관이 1년 단위로 대상인원을 확정하여 프로그램 진행
- ▶ 운영기관 공모방법 : 제한경쟁입찰

- 서울시의 청년실업률은 11.3%¹⁾로 전 연령 실업률(4.9%)보다 2배 이상 높고 전국 최고 수준에 이르고 있어, 이를 해결하기 위해 다양한 일자리 정책을 추진하고 있으나 그 효과는 미미한 실정임.
- 이러한 상황에서 청년실업 해소를 목표로 한 사회성과보상사업은 민간부문의 자본과 창의성, 전문성을 바탕으로 공공부문에서 재정 여건이나 사업효과성 미검증 등의 이유로 도입하기 어려웠던 혁신 사업들을 과감하게 시도할 수 있는 계기가 될 것으로 판단됨.

1) 2018년 3분기, 통계청 경제활동인구조사

- 이번 사회성과보상사업은 행정안전부가 주최한 「SIB 아이디어 경진 대회」(2017.12)에서도 우수상을 수상한 바 있어, 사업효과에 대한 기대가 큼.
- 한편 해외의 사회성과보상사업을 살펴보면, 일자리 관련 사업이 다수를 차지하고 있으며, 영국의 청년 니트족²⁾ 취업능력 향상 사업이나 네덜란드, 독일의 청소년 실업률 감소 사업 등 사회성과보상사업을 통해 취업 성과를 달성한 사례가 보고되고 있음[참고자료 2].
- 다만 사회성과보상사업을 통한 청년일자리 사업이 기존 공공에서 제공되던 청년 실업 정책과 차별화되고 독창적이며 혁신적인 사업 아이템이 적용될 수 있도록 주의가 요구됨.
- 이밖에도 향후 성과 평가에 있어 국내·외 취·창업자 수를 성과지표로 선정한 바, 서울시와 사업 운영기관, 평가기관 모두가 동의하는 객관적이고 명확한 평가 체계를 갖추어야 할 것임.
- 한편 1호 사업 진행시 민간 투자자 모집에 어려움을 겪은 바 있어 사회성과 보상사업에 대한 인식제고와 투자자 유치를 위한 적극적인 노력이 필요할 것임.

담당 조사관	연락처
김나래	02-2180-8057

2) Not in Education, Employment or Training
일하지 않고, 일할 의지도 없는 청년 무직자를 뜻하는 신조어

[참고자료1] 1호 서울시 사회성과 보상사업

□ 제1호사업 개요

- 사업명 : 서울특별시 아동복지시설 아동교육 사회성과보상사업
- 사업내용 : 만6~16세 경증지적장애 및 경계선지능 아동 자립지원

※ 경증지적장애 및 경계선지능 아동이란?

- 경증지적장애((IQ64~70) 및 경계선지능(IQ71~84)의 아동들로 지적장애는 아니나 학습속도가 느려 맞춤형 교육 필요
- 장애학생과 일반학생 사이에 끼여 사회적 관심과 정책적 지원을 받지 못함
- 전국에 약 80만 명의 경계선 지능 아동 존재, 이는 학급당 3명 수준
- 아동복지시설을 퇴소한 경계선지능 아동의 수급자 편입 비율은 일반 아동의 15배

- 사업기간 : '16.8.30.~'19.8.29. (3년간)

○ 참여기관

- 운영기관 : 팬임팩트코리아
- 투자기관 : PPL(10억원), UBS증권 & 엠와이소셜컴퍼니(1.1억원)
- 수행기관 : 대교문화재단 컨소시엄 (대교문화재단, (주)대교)
- 평가기관 : 성균관대학교 산학협력단

○ 성공기준 : 웨슬러 지능 향상 및 TRF 점수 감소

※ TRF(Teacher's Report Form Child Behavior Checklist) : 교사보고형식 아동행동평가척도

※ (참고지표) SSRS(Social Skills Rating System) : 사회성기술평가척도

○ 성과보상 : 성공인원 비율에 따른 원금무보장형 지급 (손익분기점=32% 성공)

- ▶ 10% 이하 성공시 : 원금 100% 손실
- ▶ 11% 이상 30% 이하 성공시 : 원금 68.8%~3.1% 손실
- ▶ 31% 이상 33% 이하 성공시 : 원금 회수
- ▶ 34% 이상 41% 이하 성공시 : 원금 회수 및 3.1%~30% 수익
- ▶ 42% 이상 성공시 : 원금 회수 및 30% 수익(연 10% 상한)

○ 총사업비 : 1,391백만원 ⇒ 민간투자 후 사업성공시 지급

- 사업비(교육진행) : 1,070백만원(아동 1인당 연 357만원)
- 인센티브(성과보상) : 33백만원(34% 성공시) ~ 321백만원(43% 이상 성공시)

□ 그간 추진현황

- '14. 3.20 서울시 사회성과보상사업 운영조례 제정
- '14. 1~6월 성과지표 선정을 위한 전문가 자문 실시(5회)
- '14. 8.27 사회성과보상사업심의위원회 사업계획 심의 : 적정
- '15. 4.23 시의회 동의안 원안가결
- '15.10.21 제1호 사업 운영기관 계약(서울시-팬임팩트코리아)
- '16. 4.15 투자자 모집(PPL외 2개 기관) 및 11.1억원 투자 계약
(팬임팩트코리아-투자자)
- '16. 5.30 수행기관 계약(팬임팩트코리아-대교문화재단 컨소시엄)
- '16. 7.11 평가기관 계약(서울시-팬임팩트코리아-성균관대 산학협력단)
- '16. 8.26 사업 지원 대상 아동군 1차 선정(50명)
- '16. 8.30 제1호 SIB사업 착수(3년간)
- '16. 12월 1차 TRF 검사 실시
- '17. 2.15 사회성과보상사업 심의위원회 개최(협약변경 승인)
 - 사업대상 확대 : 공동생활가정(그룹홈) → 아동복지시설(그룹홈+아동양육시설)
- '17. 3~5월 사업 지원 대상 아동군 2차 선정(59명)
- '17. 5.19 추가 모집아동에 대한 교육 서비스 개시
- '17. 6. 9 2차 TRF 검사 실시
- '17. 7.28 최종 교육아동 101명 확정
 - 1차 선발 47명(50명 중 3명 제외), 2차 선발 54명(59명 중 5명 제외)
- '18. 1월 3차 TRF 검사 실시
- '18. 6월 4차 TRF 검사 실시
- '18. 9월말 교육대상 아동 90명으로 변경(원가족 복귀, 퇴소 등 11명 제외)
 - 1차 선발 37명(47명 중 10명 제외), 2차 선발 53명(54명 중 1명 제외)

[참고자료2] 실업률 감소 관련 해외 사회성과보상사업 사례

세계 각지에서 추진한 총 106개의 SIB 사업 중 일자리 관련사업은 36개

계	일자리	보건	주거/노숙인	아동복지	교정	환경
106	36	18	19	21	11	1

주로 영국 · 네덜란드 · 독일 등 유럽국가에서 다양하게 추진

계약연도	국가	지역	주제	성과보상자	기간
2012	영국	그레이터머지사이드	청년니트족의 교육수준 및 취업능력향상	영국 근로연금부 혁신펀드	3년
		쇼어디치, 런던			
		스트래트퍼드, 캐닝타운, 로얄덕, 월검포레스트			
		웨스트미들랜즈			
		노팅엄시티			
		퍼스샤이어, 킨로스, 스코틀랜드			
		런던서부			
		카디프, 뉴포트			
		그레이터맨체스터 탬스밸리			
2013	네덜란드	로테르담	청소년 실업률 감소	로테르담시	2년
2014	독일	아우크스부르크	청소년 실업률 감소	바이에른주 고용노동부, 보건복지가족부, 통합화합부	2년
	벨기에	브뤼셀	젊은 이민자 취업률 상승	Actiris(브뤼셀 지 구의 고용촉진기관)	2년
2015	영국	그리니치, 맨체스터, 올덤, 로치데일	청년니트족 노숙생활 탈피 및 취업능력 향상	공정기회 펀드	3년
		커클리스, 콜더데일, 웨이크필드			
		뉴캐슬, 노섬벌랜드, 타인사이드, 게이츠헤드, 더럼, 선덜랜드			
		리버풀, 노우슬리			

출처 : 「사회적 금융 활성화 II, 방안 - 사회성과 연계채권」 (2017, 민주연구원 정책연구실 강원철박사)