

● 제284회 ●

서울특별시의회(정례회)

제1차 운영위원회

서울특별시의회 서부지역 광역철도 건설 특별위원회
구성 결의안
검 토 보 고 서

2018. 11 . 15.

운 영 위 원 회

수 석 전 문 위 원

【서울특별시의회 서부지역 광역철도 건설 특별위원회 구성 결의안】

의안번호 113

I. 결의안 개요

1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 장상기 의원 외 15명 공동발의
- 나. 제안일 : 2018. 8. 27.
- 다. 회부일 : 2018. 8. 28.

2. 제안이유 및 주요내용

가. 제안이유

- 정부(국토교통부)는 서울시 서부지역 광역철도(원종홍대선 : 원종~홍대입구, 16.3km)를 포함한 「제3차 국가철도망 구축계획」을 결정·고시('16. 6월)한 바 있음.
- 서울시가 수행한 신정차량기지 활용 가능 사전 타당성조사 용역 결과('17.3월)에 따르면 신정차량기지의 유치용량 부족으로 서부지역 광역철도 건설을 위해서는 차량기지 신설을 고려해야 하는 상황임.
- 현재 차량기지 부지 확보를 포함한 합리적 해결방안을 마련하기 위해 서울시, 경기도, 부천시, 강서구, 마포구, 양천구 등 6개 광역·기초 지자체가 참여하는 원종홍대선 실무협의회가 구성('18.2월)되어 운영 중에 있음.

- 이에 신속하고 원활한 서부지역 광역철도 건설 추진을 위한 서울특별시의회 차원의 특별위원회 구성을 제안함.

2. 참고사항

- 관련 법령 : 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본조례」 제37조
- 예산 조치 : 별도조치 필요 없음.
- 기 타 : 없음.

II. 검토의견 (수석전문위원 박노수)

1 특별위원회 구성 결의안의 취지

- 「서울특별시의회 서부지역 광역철도 건설 특별위원회 구성 결의안」은 서울의 서부권과 부천시를 연계하는 대중교통 인프라 구축을 위한 서울시 서부지역 광역철도(원종~홍대입구)건설사업의 신속하고 원활한 추진을 위해 제안되었음.

2 특별위원회 구성의 타당성 검토

- 정부는 지난 2016년 6월 27일 국민의 행복과 지역발전을 실현하는 철도라는 비전 아래 제6대 추진방향(철도운영 효율성 제고, 주요 거점 간 고속 이동서비스 제공, 대도시권 교통난해소, 안전하고 이용하기 편리한 시설 조성, 철도물류 경쟁력 강화, 통일시대를 대비한 한반도 통합철도망 구축) 및 추진계획을 포함한 제3차 국가철도망 구축계획¹⁾을 발표하였음.
- 6대 추진방향 중 대도시권 교통난해소를 위해 수도권 외곽의 주요 개발지역과 서울 간 생활교통 서비스 제공, 기존 철도망 등과 연계한 광역철도 확충을 위해 신분당선(호매실~봉담), 위례과천선(부평~경마공원), 원종홍대선(원종~홍대입구) 등 신규사업 추진(참고자료.1)을 계획하였음.
 - 이 중 부천시 원종부터 서울시 홍대입구까지 연결하는 원종홍대선은 총 연장 16.3Km, 총 사업비 2조 1,664 억원의 신규 사업임.
- 그러나 서울시는 ‘신정차량기지 활용 가능성 사전타당성조사’ 용역(’16. 10 ~ ’17. 3)을 통해 신정차량기지 유치용량 부족으로 원종홍대선(이하 ‘서부지역 광역철도’) 건설을 위해서는 차량기지 신설 등의 대안마련이 필요하다는 결과를 제시한 바 있음.

1) 「철도건설법」 제4조에 따른 법정계획

- 서부지역 광역철도는 강서구, 마포구, 부천시 공동용역('13. 12 ~ '14. 11) 당시 신정차량기지 활용 시 경제적 타당성(B/C=1.01)이 확보되는 것으로 나타나 사업 추진이 검토되었으나, 서울시가 2016년 10월부터 2017년 3월까지 신정차량기지 활용 가능성 사전 타당성조사를 시행한 결과 차량기지 용량 부족으로 별도 차량기지 신설이 필요한 것으로 나타났으며, 차량기지 신설 시엔 사업비가 늘어나 사업성이 크게 악화(B/C=0.5~0.7)되는 것으로 분석됨.
- 연구용역 결과에도 불구하고 수도권 서부권역의 개발 가속화와 간선철도 연계가 전무한 수도권 서부지역 주민들의 교통편의 증진과 지역 간 편중 해소, 교통 혼잡 감소를 위해서는 서부지역 광역철도 건설은 그 필요성이 매우 크다고 할 수 있음.
- 수도권 서부지역 교통현황을 살펴보면, 지하철 교통분담율(2012년 기준)이 강서구가 20.8%로서 서울시 평균 26.7%과 대비하여 낮은 수준이며, 특히 부천시는 15.1%에 불과하여 지하철 시설 확충에 따른 접근성, 편의성 향상 및 이용율 증대가 필요한 실정임.
- 또한 서남권의 주요 동서축 간선도로의 소통현황을 보면, 특히 화곡로와 경인고속도로의 통행속도가 각각 19.1km/h, 17.5km/h로 해당지역 도로정체가 심각한 수준임.
- 이러한 교통 정체현상을 해소하기 위한 철도수단 도입 등을 통한 교통수단 이용수요의 전환이 반영된 개선방안이 요구됨.
- 이에 서울시는 인천시의 요청에 따라 인천청라 노선(참고자료 1)을 추가하여 '광역철도(원종홍대선) 차량기지 확보 및 신정 차량기지 이전 사전타당성 조사' 용역을 추가 시행 중에 있음.

- 당초 용역 결과가 '19. 2월 도출될 예정이었으나 용역 기간이 '19. 6월로 연장되는 등 서울 서부권 시민들의 오랜 숙원인 서부지역 광역철도 건설사업의 추진이 전반적으로 지연되고 있음.
- 서부지역 광역철도 건설 사업이 해당 지역주민들의 사업추진요구와 국토부의 승인에도 불구하고 사전타당성 조사 용역 등 관련 절차가 지연되고 있어, 신속하고 원활한 추진을 위해 서울특별시의회 차원의 특별위원회 구성의 필요성이 인정됨.
- 또한 구체적 건설 방안에 대한 전문적인 평가(도시안전건설), 국토교통부와의 업무협조(교통위원회) 등 여러 상임위원회 소관과 관련되어 있고, 다각적인 의견 수렴과 정책방안을 토대로 서울시의회 차원의 추가적인 지원방안 등을 모색할 필요가 있으므로 특별위원회 구성에 무리가 없는 것으로 판단됨.²⁾

3 관련 상임위원회 의견 조희 결과

- 동 안건과 관련하여 「서울특별시의회 기본조례」에 따른 관련 상임위원회 의견조희 결과, 관련 상임위원회인 도시안전건설위원회는 별도 의견제출 하지 않았으며,

교통위원회는 의회의 요구로 2018년 현재 광역철도(원종홍대선) 차량기지 확보 및 신정차량기지 이전 관련 사전타당성 조사용역이 진행되고 있으며, 차량기지 부지 확보를 포함한 합리적 해결방안을 마련하기 위해 서울시, 경기도, 부천시, 강서구, 마포구, 양천구 등 6개 광역·기초 지자체가 참여하는 원종홍대선 실무협의회가 지난 2월부터 구성·운영 중에 있다는 점에서 서울시의회 차원의 특별위원회 구성을 통해 서부지역 광역철도 조속 추진에 기여할 필요가 있을 것이라는 의견을 제시하였음(참고자료. 4).

2) 「서울특별시의회 기본조례 제37조」

참고자료 1 대도시권 교통난 해소사업(신규)

구분	노선명	사업구간	사업내용	연장(km)	총 사업비(억원)
광역	수도권 광역급행철도	송도~청량리(민자)	복선전철	48.7	58,319
	수도권 광역급행철도	의정부~금정(민자)	복선전철	45.8	30,736
	신분당선	호매실~봉담(민자)	복선전철	7.1	6,728
	신분당선 서북부 연장	동빙고~삼송(민자)	복선전철	21.7	12,119
	원종홍대선	원종~홍대입구(민자)	복선전철	16.3	21,664
	위례과천선	북정~경마공원(민자)	복선전철	15.2	12,245
	도봉산포천선	도봉산~포천	복선전철	29.0	18,076
	일산선 연장	대화~운정	복선전철	7.6	8,383
	서울 9호선	강일~미사	복선전철	1.4	1,891
	충청권 광역 철도(2단계)	신탄진~조치원	복선전철 (기존선)	22.5	5,081

참고자료2 인천시 청라노선 연장사업 구상(안)

《 사업구상(안) 》

- 구간 : 인천 청라~가정~계양~부천 원종~서울 화곡~신도림, 홍대입구
서울 7호선 청라국제도시 연장 가정지구~청라국제도시 국제업무단지 공용
※ (서울 7호선 청라 연장) 예타 통과(`17.12.29) 후 기본계획 수립 중
- 규모 : L=34.68km (청라·홍대입구 32.78km + 화곡역·까치산 1.90km)
- 추정사업비 : 3조 4,700억 원(국비 70%, 지방비 30%)



참고자료 3 제3차 국가철도망 구축계획 상 원종횡대선



「서울특별시의회 서부지역 광역철도 건설 특별위원회 구성 결의안」 관련 의견제출

■ 교통위원회 검토의견

- 동 구성 결의안은 지난 '16.6월 정부에서 서부지역 광역철도(원종홍대선 : 원종~홍대입구, 16.3km)를 포함한 「제3차 국가철도망 구축 계획」을 결정·고시하였음에도 불구하고, 신정차량기지의 유치용량 부족으로 차량기지 신설 등의 대안 마련이 필요함에 따라 신속하고 원활한 서부지역 광역철도 건설 추진을 위해 특별위원회 구성을 제안하는 것임
- 이와 관련하여 현행 『지방자치법 시행령』 제56조제1항에서는 “여러 개의 상임위원회 소관과 관련되거나 특별한 사안에 대한 조사 등이 필요한 경우에 본회의의 의결”로 특별위원회를 설치할 수 있도록 하고 있고,

우리 의회의 요구로 2018년 현재 광역철도(원종홍대선) 차량기지 확보 및 신정차량기지 이전 관련 사전타당성 조사용역이 진행되고 있으며, 차량기지 부지 확보를 포함한 합리적 해결방안을 마련하기 위해 서울시, 경기도, 부천시, 강서구, 마포구, 양천구 등 6개 광역·기초지자체가 참여하는 원종홍대선 실무협의회가 지난 2월부터 구성·운영 중에 있다는 점에서 서울시의회 차원의 특별위원회 구성을 통해 서부지역 광역철도 조속 추진에 기여할 필요가 있을 것임

- 이상과 같이 『서울특별시의회 기본조례』 제37조에 따라 “서울특별시의회 서부지역 광역철도 건설 특별위원회 구성 결의안”에 대해 교통위원회 의견을 제출함