

2021회계연도 스마트도시정책관 소관 결산 승인안

검 토 보 고

I. 결산현황

〈 총 괄 세 입 : 전액 일반회계 〉

- 예 산 현 액 : 152억 2천 6백만원
- 징수결정액 : 156억 5천 1백만원
- 실제수납액 : 147억 6천 5백만원
- 결손처분액 : 1천 5백만원
- 미 수 납 액 : 8억 7천 1백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 94.3%(전년도 99.4%)임.

〈 총 괄 세 출 : 일반회계 + 도시개발특별회계 〉

- 당 초 예 산 : 1,005억 8천 9백만원
- 예 산 증 감 : 671억 5천 5백만원
- 예 산 현 액 : 1,677억 4천 4백만원
- 지 출 액 : 1,080억 8천 1백만원
- 이 월 액 : 45억 2천 2백만원
- 집 행 잔 액 : 551억 4백만원(보조금 반납액 포함)
 - 예산현액 대비 불용률 32.9%(전년도 3.5%)가 발생
 - 집행잔액 사유별 금액

- 예산현액 대비 불용률 32.9%(전년도 3.5%)가 발생
- 집행잔액 사유별 금액으로는 계획변경 등 집행사유 미발생 498억 9천 4백만원, 낙찰차액 28억 4천 4백만원, 지출잔액 23억 5천 3백만원, 보조금 정산잔액 13백만원임.

1. 일반회계 세입결산

- 예산현액 : 152억 2천 6백만원
- 징수결정액 : 156억 5천 1백만원
- 실제수납액 : 147억 6천 5백만원
- 결손처분액 : 1천 5백만원
- 미수납액 : 8억 7천 1백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 94.3%(전년도 99.4%)임.

< 2021회계연도 스마트도시정책관 소관 일반회계 세입결산 >

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목 (장/관/항/목) | 예산현액 (A) | 징수결정액 (B) | 수납액 (C) | 결손처분액(D) | | 미수납액 (E)= (B)-(C)-(D) | 예산 수납률 (C/A) | 징수율 (C/B) |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|----------|----|-----------------------------|--------------------|--------------|
| | | | | 불납 | 시효 | | | |
| 합 계 | 15,226 | 15,651 | 14,765 | - | 15 | 871 | 97.0 | 94.3 |
| 사업예산계(일반회계) | 15,226 | 15,651 | 14,765 | - | 15 | 871 | 97.0 | 94.3 |
| 세외수입 | 9,954 | 10,299 | 9,413 | - | 15 | 871 | 94.6 | 91.4 |
| 경상적세외수입 | 8,965 | 8,082 | 7,307 | - | - | 775 | 81.5 | 90.4 |
| 재산임대수입 | 8,141 | 7,586 | 6,823 | - | - | 764 | 83.8 | 89.9 |
| 공유재산임대료 | 8,141 | 7,586 | 6,823 | - | - | 764 | 83.8 | 89.9 |
| 사용료수입 | 675 | 390 | 390 | - | - | - | 57.8 | 100.0 |
| 주차요금수입 | - | 388 | 388 | - | - | - | 순증 | 100.0 |
| 기타사용료 | 675 | 2 | 2 | - | - | - | 0.3 | 100.0 |
| 수수료수입 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | 118.4 | 100.0 |
| 증지수입 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | 118.4 | 100.0 |
| 이자수입 | 149 | 104 | 93 | - | - | 11 | 62.4 | 89.4 |

| 예산과목 (장/관/항/목) | 예산현액 (A) | 징수결정액 (B) | 수납액 (C) | 결손처분액(D) | | 미수납액 (E)= (B)-(C)-(D) | 예산 수납률 (C/A) | 징수율 (C/B) |
|-------------------|--------------|--------------|--------------|----------|-----------|-----------------------------|--------------------|--------------|
| | | | | 불납 | 시효 | | | |
| 기타이자수입 | 149 | 104 | 93 | - | - | 11 | 62.4 | 89.4 |
| 임시적세외수입 | 893 | 1,857 | 1,751 | - | 15 | 91 | 196.1 | 94.3 |
| 재산매각수입 | - | 35 | 35 | - | - | - | 순증 | 100.0 |
| 불용품매각대금 | - | 35 | 35 | - | - | - | 순증 | 100.0 |
| 자치단체간부담금 | 32 | 32 | 32 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 자치단체간부담금 | 32 | 32 | 32 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 보조금 반환수입 | 190 | 598 | 598 | - | - | 29 | 314.7 | 100.0 |
| 사도비보조금반환수입 | 190 | 487 | 458 | - | - | 29 | 241.1 | 94.0 |
| 자체보조금반환수입 | - | 111 | 111 | - | - | - | 순증 | 100.0 |
| 기타수입 | 665 | 1,077 | 1,064 | - | - | 13 | 160.0 | 98.8 |
| 그외수입 | 665 | 1,077 | 1,064 | - | - | 13 | 160.0 | 98.8 |
| 지난연도수입 | 6 | 113 | 50 | - | 15 | 49 | 833.3 | 44.2 |
| 지난연도수입 | 6 | 113 | 50 | - | 15 | 49 | 833.3 | 44.2 |
| 지방행정제재·부과금 | 96 | 361 | 355 | - | - | 5 | 369.8 | 98.3 |
| 과징금 | 8 | 15 | 15 | - | - | - | 187.5 | 100.0 |
| 과태료 | 88 | 346 | 340 | - | - | 5 | 386.4 | 98.3 |
| 보조금 | 5,265 | 5,265 | 5,265 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 국고보조금 등 | 5,265 | 5,265 | 5,265 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 국고보조금등 | 5,265 | 5,265 | 5,265 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 국고보조금 | 5,065 | 5,065 | 5,065 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 기금 | 200 | 200 | 200 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 보전수입등및내부거래 | 6 | 87 | 87 | - | - | - | 1450.0 | 100.0 |
| 보전수입등 | 6 | 87 | 87 | - | - | - | 1450.0 | 100.0 |
| 전년도 이월금 | 6 | 87 | 87 | - | - | - | 1450.0 | 100.0 |
| 국고보조금사용잔액 | 6 | 87 | 87 | - | - | - | 1450.0 | 100.0 |

※ 결손처분액 = 불납결손액 + 시효결손액, 미수납액은 다음연도 이월액

2. 일반회계 세출결산

○ 당 초 예 산 : 976억 2천 5백만원

○ 예 산 증 감 : 166억 9천 1백만원

- 예산현액 : 1,143억 1천 6백만원
- 지출액 : 1,044억 2백만원
- 이월액 : 45억 2천 2백만원
- 집행잔액 : 53억 9천 2백만원(보조금 반납액 포함)

〈 2021회계연도 스마트도시정책관 일반회계 세출결산 〉

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목 (정책/단위사업/세부사업) | 예산현액(A) | 지출액(B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (D=A-B-C) | 불용률 (%) |
|------------------------------|----------------|----------------|----------------|-------------------|-------------|
| 총 예산 | 167,744 | 108,081 | 4,522 | 55,141 | 32.9 |
| 사업예산계(일반회계) | 114,316 | 104,402 | 4,522 | 5,392 | 4.7 |
| 스마트도시담당관 | 28,597 | 28,076 | 398 | 123 | 0.4 |
| 지식정보사회 선도기반구축 | 28,375 | 27,913 | 398 | 63 | 0.2 |
| 모바일 행정서비스 제공 | 911 | 822 | 73 | 16 | 1.8 |
| 엠보팅 서비스 운영 | 260 | 257 | 0 | 3 | 1.2 |
| 블록체인 기반 공유행정 도입 | 651 | 564 | 73 | 13 | 2.0 |
| 정보화 기반시설 확충 | 26,769 | 26,402 | 325 | 42 | 0.2 |
| 서울디지털재단 출연 | 6,231 | 6,231 | 0 | 0 | 0.0 |
| 에스플렉스센터 운영 | 10,753 | 10,753 | 0 | 0 | 0.0 |
| 사물인터넷 도시조성 | 3,060 | 2,745 | 296 | 20 | 0.7 |
| 스마트도시 민·관 협력 | 1,084 | 1,032 | 29 | 22 | 2.0 |
| 스마트 솔루션 챌린지 | 5,250 | 5,250 | 0 | 0 | 0.0 |
| 디지털배움터 운영 | 391 | 391 | 0 | 0 | 0.0 |
| 전자정부 홍보마케팅 | 695 | 690 | 0 | 5 | 0.7 |
| 세계스마트시티지구 운영 | 695 | 690 | 0 | 5 | 0.7 |
| 행정운영경비(스마트도시정책관 스마트도시담당관) | 222 | 163 | 0 | 60 | 27.0 |
| 기본경비 | 222 | 163 | 0 | 60 | 27.0 |
| 기본경비 | 222 | 163 | 0 | 60 | 27.0 |
| 빅데이터담당관 | 16,787 | 13,980 | 756 | 2,050 | 12.2 |
| 데이터 중심의 행정 서비스 혁신 | 16,738 | 13,950 | 756 | 2,032 | 11.9 |
| 통계체계 확립 | 7,187 | 5,389 | 627 | 1,171 | 16.3 |
| 시민통계발간 | 87 | 82 | 0 | 5 | 5.7 |
| 서울서베이 | 5,030 | 4,035 | 627 | 368 | 7.3 |
| 사업체조사 | 2,069 | 1,271 | 0 | 798 | 38.6 |
| 빅데이터 자원 통합 및 민관 공동 활용 촉진 | 8,567 | 7,615 | 129 | 823 | 9.6 |
| 열린데이터 광장 운영 | 585 | 584 | 0 | 0 | 0.0 |

| 예산과목 (정책/단위사업/세부사업) | 예산현액(A) | 지출액(B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (D=A-B-C) | 불용률 (%) |
|-------------------------------------|---------|--------|----------------|-------------------|------------|
| 빅데이터 캠퍼스 운영 | 910 | 740 | 0 | 170 | 18.7 |
| 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 7,072 | 6,290 | 129 | 653 | 9.2 |
| 빅데이터를 활용한 과학적 행정 구현 | 983 | 946 | 0 | 37 | 3.8 |
| 데이터 기반 과학행정 추진 | 598 | 561 | 0 | 37 | 6.2 |
| 디지털 시민 시장실 운영 | 385 | 385 | 0 | 0 | 0.0 |
| 행정운영경비(스마트도시정책관 빅데이터담당관) | 49 | 31 | 0 | 18 | 36.7 |
| 기본경비 | 49 | 31 | 0 | 18 | 36.7 |
| 기본경비 | 49 | 31 | 0 | 18 | 36.7 |
| 정보시스템담당관 | 6,481 | 5,961 | 333 | 187 | 2.9 |
| 정보시스템 운영·고도화를 통한 행정효율성 제고 | 6,432 | 5,912 | 333 | 187 | 2.9 |
| 정보시스템 운영·고도화 | 5,842 | 5,323 | 333 | 186 | 3.2 |
| 인공지능 서비스 구축 운영 | 728 | 548 | 130 | 49 | 6.7 |
| 행정포털 운영 | 2,552 | 2,494 | 0 | 57 | 2.2 |
| 시도행정정보시스템 운영 | 179 | 179 | 0 | 0 | 0.0 |
| 공통행정시스템 운영 | 688 | 674 | 0 | 14 | 2.0 |
| 공공서비스 예약시스템 운영 | 358 | 344 | 0 | 15 | 4.2 |
| 개인정보보호체계 고도화 | 1,337 | 1,085 | 203 | 50 | 3.7 |
| 정보시스템 관리체계 구축 | 590 | 589 | 0 | 1 | 0.2 |
| 정보기술아키텍처(EA) 운영 | 242 | 241 | 0 | 1 | 0.4 |
| 한국지역정보개발원 분담금 | 348 | 348 | 0 | 0 | 0.0 |
| 행정운영경비(스마트도시정책관 정보시스템담당관) | 49 | 49 | 0 | 0 | 0.0 |
| 기본경비 | 49 | 49 | 0 | 0 | 0.0 |
| 기본경비 | 49 | 49 | 0 | 0 | 0.0 |
| 공간정보담당관 | 6,928 | 5,257 | 1,128 | 544 | 7.9 |
| 도시기반시스템 고도화 | 6,880 | 5,213 | 1,128 | 540 | 7.8 |
| 공간정보서비스 | 1,454 | 1,412 | 0 | 42 | 2.9 |
| 지도정보 플랫폼 고도화 구축 | 552 | 522 | 0 | 30 | 5.4 |
| 위치기반 안전서비스 운영 | 103 | 103 | 0 | 0 | 0.0 |
| 스마트 불편신고 운영 | 92 | 91 | 0 | 0 | 0.0 |
| 공간정보시스템 운영 | 707 | 696 | 0 | 11 | 1.6 |
| 공간정보 기본인프라 구축 | 5,426 | 3,801 | 1,128 | 497 | 9.2 |

| 예산과목 (정책/단위사업/세부사업) | 예산현액(A) | 지출액(B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (D=A-B-C) | 불용률 (%) |
|-------------------------------|---------|--------|----------------|-------------------|------------|
| 1:1,000 수치지형도 갱신사업 | 1,169 | 789 | 0 | 380 | 32.5 |
| 항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축 | 1,558 | 1,270 | 241 | 47 | 3.0 |
| 드론공간정보 운영 | 656 | 599 | 0 | 57 | 8.7 |
| 3D기반 Virtual Seoul 구축 | 1,943 | 1,043 | 886 | 13 | 0.7 |
| 증강현실(AR)을 이용한 현장지 원 서비스 구축 | 100 | 100 | 0 | 0 | 0.0 |
| 행정운영경비(스마트도시정책관 공간정보담당관) | 48 | 44 | 0 | 4 | 8.3 |
| 기본경비 | 48 | 44 | 0 | 4 | 8.3 |
| 기본경비 | 48 | 44 | 0 | 4 | 8.3 |
| 정보통신보안담당관 | 29,490 | 28,054 | 0 | 1,436 | 4.9 |
| 정보인프라 확충 및 운영 | 29,388 | 27,952 | 0 | 1,436 | 4.9 |
| 정보통신인프라 확충 | 24,531 | 23,183 | 0 | 1,349 | 5.5 |
| 다기능 사무기기 및 사랑의 pc 보급관리 | 4,657 | 4,633 | 0 | 24 | 0.5 |
| 행정정보통신망 운영 | 983 | 890 | 0 | 93 | 9.5 |
| 초고속정보통신 인프라 운영 | 6,206 | 5,315 | 0 | 891 | 14.4 |
| 스마트 서울 CCTV안전센터 운영 | 3,159 | 2,819 | 0 | 340 | 10.8 |
| 지능형 CCTV 고도화 | 5,876 | 5,876 | 0 | 0 | 0.0 |
| 공공 와이파이 구축 | 650 | 650 | 0 | 0 | 0.0 |
| CCTV 및 비상벨 LED 안내판 설치 | 3,000 | 3,000 | 0 | 0 | 0.0 |
| 정보보호체계 구축 | 4,857 | 4,769 | 0 | 87 | 1.8 |
| 정보시스템 보안관리 고도화 | 1,073 | 1,057 | 0 | 16 | 1.5 |
| 서울사이버안전센터 운영 | 3,784 | 3,713 | 0 | 71 | 1.9 |
| 행정운영경비(스마트도시정책관 정보통신보안담당관) | 98 | 98 | 0 | 0 | 0.0 |
| 기본경비 | 98 | 98 | 0 | 0 | 0.0 |
| 기본경비 | 98 | 98 | 0 | 0 | 0.0 |
| 재무활동(스마트도시정책관 정보 통신보안담당관) | 3 | 3 | 0 | 0 | 0.0 |
| 보전지출 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0.0 |
| 국고보조금 반환 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0.0 |
| 데이터센터 | 26,033 | 23,074 | 1,907 | 1,052 | 4.0 |
| 정보서비스의 안정적 운영 | 25,683 | 22,773 | 1,907 | 1,003 | 3.9 |
| 시스템 유지관리 | 9,301 | 9,088 | 87 | 126 | 1.4 |
| 정보시스템 유지관리 | 6,915 | 6,909 | 0 | 7 | 0.1 |

| 예산과목 (정책/단위사업/세부사업) | 예산현액(A) | 지출액(B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (D=A-B-C) | 불용률 (%) |
|--------------------------------|---------|--------|----------------|-------------------|------------|
| 정보통신시설 유지관리 | 1,901 | 1,786 | 0 | 115 | 6.0 |
| 급여관리시스템 운영 | 485 | 394 | 87 | 4 | 0.8 |
| 시스템 장비교체 및 보강 | 13,642 | 11,177 | 1,820 | 645 | 4.7 |
| 정보자원 통합 관리 | 8,000 | 6,465 | 1,360 | 176 | 2.2 |
| 클라우드센터 운영 | 5,642 | 4,713 | 460 | 470 | 8.3 |
| 청사유지관리 | 1,984 | 1,763 | 0 | 221 | 11.1 |
| 데이터센터 청사시설 유지관리 | 1,984 | 1,763 | 0 | 221 | 11.1 |
| 정보화교육 | 755 | 744 | 0 | 12 | 1.6 |
| 정보취약계층 정보격차해소(장애인 정보통신보조기기 보급) | 438 | 428 | 0 | 10 | 2.3 |
| 정보취약계층 정보격차해소(장애인 정보화교육) | 317 | 316 | 0 | 2 | 0.6 |
| 행정운영경비(데이터센터 기획관리과) | 260 | 211 | 0 | 49 | 18.8 |
| 기본경비 | 260 | 211 | 0 | 49 | 18.8 |
| 기본경비 | 260 | 211 | 0 | 49 | 18.8 |
| 재무활동(데이터센터 기획관리과) | 91 | 91 | 0 | 0 | 0.0 |
| 보전지출 | 91 | 91 | 0 | 0 | 0.0 |
| 국고보조금 반환 | 91 | 91 | 0 | 0 | 0.0 |

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용

○ ‘스마트도시 간 국제교류의 장’ 예산확보를 위해

「스마트도시 민·관협력」 사무관리비에서 「세계스마트시티지구 운영」 행사운영비로
3천만원

○ ‘스마트폴’ 시범사업 공사 감리 예산확보를 위해

「사물인터넷 도시조성」 공공운영비에서 동사업 감리비로

1천 6백 5십만원

○ ‘21 서울 스마트시티 위크를 도입하기 위한 예산확보를 위해

「별특체인 기반 공유행정 도입 행사운영비에서 「스마트도시 민·관협력」 행사운영비로
1천만원

총 3건, 5천 6백 5십만원을 전용하였음.

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산의 변경사용

- 선별진료소에 대한 위치기반 혼잡도 자동수집시스템 시범사업 예산확보를 위해
「스마트도시 민·관협력」 연구용역비에서 동 사업 전산개발비로
1억원
- ‘드론공간정보 관리시스템’ 개발을 위해
「드론공간정보 운영」 사무관리비에서 동사업 전산개발비로
1억 5천 6백만원
- ‘항공사진 시스템’ 개발 예산확보를 위해
「항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축」 사무관리비에서 동사업 전산개발비로
2억 2천 1백만원
- XR실감도시 서비스 시범사업 예산확보를 위해
「1:1,000 수치지형도 갱신사업」 전산개발비에서 「3D기반 Virtual
Seoul 구축」 전산개발비로
1억원
- 클라우드센터 시스템실 공사 감리 예산확보를 위해
「클라우드센터 운영」 시설비에서 동사업 감리비로
5천 5백만원

총 5건, 6억 3천 2백만원을 변경사용하였음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 12건, 45억 2천 2백만원

○ 명시이월 : 없음

○ 사고이월

- 선별진료소 혼잡도 자동수집 시스템 시범사업 사전절차 이행 및 적정 사업기간 확보를 위해 「스마트시티 민관협력」 사업비 사고이월
2천 9백만원
- 출입 관련 추가 과업 및 대시민 서비스를 위한 충분한 테스트 및 모바일앱 서비스 개시 절차에 소요되는 시간 확보를 위해 「블록체인 기반 공유 행정 도입」 사업비 사고이월
7천 3백만원
- 스마트폴 사업을 효율적으로 추진하기 위해 지침 수립, 대상지 선정(4개 지역), 유관기관 및 부서협의, 지역 주민 의견 수렴 등 기간 소요와 동절기 도로굴착공사 금지(11.21.~2.28.)로 인하여 「사물인터넷 도시조성」 사업비 사고이월
2억 9천 6백만원
- 그간 대면으로 진행되던 서울서베이를 비대면으로 하기 위한 시스템 구축 과정에서 의견수렴, 전문가 자문 등 다양한 의견조사 및 사전절차에 시간이 소요되어 「서울서베이」 사업비 사고이월
6억 2천 7백만원
- 과업에 대한 구체적인 내용 및 범위, 공급방법 등을 결정하기 위해 참여 기관(서울시립대) 및 민간기업(SK텔레콤)의 협조가 절대적으로 필요하여

- 협약하고 '21.10월 착수함에 따라 「빅데이터 통합저장소 기반의 민관
공동 빅데이터 플랫폼 구축」 사업비 사고이월 1억 2천 9백만원
- 챗봇 '서울톡'-공공서비스 예약 오픈 이후 챗봇 '서울톡' 2단계 구축과
통합 발주('21.4.28)되었고, 행안부 사전협의 지연(1개월 소요) 및 SW개발
적정기간 8개월을 적용함에 따라 「인공지능 서비스 구축 운영」 사업비
사고이월 1억 3천만원
 - 과업에 대한 세부적인 검토 및 행안부 사전협의 등 사업 추진에 필요한
사전절차를 이행하기 위하여 「개인정보보호체계 고도화」 사고이월
2억 3백만원
 - 국토지리정보원 항공사진 촬영 작업 지연에 따라 절대공기가 부족하여
작업에 만전을 기하고자 「항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축」
사업비 사고이월 2억 4천 1백만원
 - S-Map 플랫폼 고도화 효율적 추진을 위한 다양한 의견 수렴, 전문가
기술 검토, 사전절차 진행(계획수립, 공고, 심사)으로 2분기 발주되었으며
개발 적정기간(7개월) 추진을 위해 「3D기반 Virtual Seoul 구축」
사업비 사고이월 8억 8천 6백만원
 - 연말 개정된 세법 관련 법령(보수 및 수당 규정)을 적용하여 연말정산
처리('21.12 ~ '22.3.)에 대한 효율적이고 안정적인 업무지원을 위하여
「급여관리시스템 운영」 사업비 사고이월 8천 7백만원
 - 코로나19 장기화 상황에서 전세계적으로 반도체 생산이 감소됨에 따라
장비 납품 일정에도 영향을 받아 「정보자원 통합관리」 사업비 사고이월
13억 6천만원
 - 당초 정보자원 통합관리 물품구매 사업과 통합발주 계획하였으나 전기공

사업법에 의거 별도 분리 결정함에 따라 「클라우드센터 운영」 사업비
사고이월 4억 6천만원

총 12건, 45억 2천 2백만원을 이월하였음.

사. 국고보조금 집행

○ 2021회계연도 예산 중 국고보조금은

- 국토교통부로부터 '스마트 솔루션 챌린지' 1개 사업에 46억 8천 8백만원
- 과학기술정보통신부로부터 '정보통신보조기기 지원', '장애인 정보화교육 지원' 2개 사업에 3억 7천 8백만원
- 한국데이터산업진흥원으로부터 '빅데이터 분석서비스' 1개 사업에 2억원

총 3개 부처 4개 사업에 52억 6천 5백만원의 보조금을 수령하여
52억 2천 8백만원을 집행하고, 3천 7백만원을 불용 처리했음.

3. 도시개발특별회계 세입

○ 해당 사항 없음

4. 도시개발특별회계 세출

○ 당 초 예 산 : 29억 6천 4백만원

○ 예 산 증 감 : 504억 6천 4백만원

○ 예 산 현 액 : 534억 2천 8백만원

○ 지 출 액 : 36억 7천 9백만원

○ 이 월 액 : 0원

○ 집 행 잔 액 : 497억 4천 9백만원

〈 2021회계연도 스마트도시정책관 도시개발특별회계 세출결산 〉

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목 (정책/단위사업/세부사업) | 예산현액(A) | 지출액(B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (D=A-B-C) | 불용률 (%) |
|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|-------------------|-------------|
| 총 예 산 | 167,744 | 108,081 | 4,522 | 55,141 | 32.9 |
| 사 업 예 산 계 (도시개발특별회계) | 53,428 | 3,679 | 0 | 49,749 | 93.1 |
| 정보인프라 확충 및 운영 | 51,428 | 3,679 | 0 | 47,749 | 92.8 |
| 스마트도시 통신인프라 구축(도시개발특별회계) | 51,428 | 3,679 | 0 | 47,749 | 92.8 |
| 스마트도시 통신인프라 구축 | 50,428 | 2,884 | 0 | 47,544 | 94.3 |
| 스마트서울 네트워크 구축 및 운영 | 1,000 | 795 | 0 | 205 | 20.5 |
| 재무활동 (스마트도시정책관 정보통신보안담당관) | 2,000 | 0 | 0 | 2,000 | 100 |
| 보전지출 | 2,000 | 0 | 0 | 2,000 | 100 |
| 지방채증권 원금상환 | 2,000 | 0 | 0 | 2,000 | 100 |

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용 : 해당 없음.

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산의 변경사용 : 해당 없음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 해당 없음.

사. 국고보조금 집행 : 해당 없음.

5. 기금결산 : 해당 없음.

6. 채권현재액 : 41,942천원(전년 동일)

7. 채무결산 : 해당 없음.

8. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2021년도말 실국별 관리 공유재산

- 건물 91,601 m^2 2,081억 2천 3백만원,

- 기타 81건 68억 7천 7백만원,

총 2,150억원 상당의 금액

〈 2021회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위:백만원)

| 구 분 | 2020년도 말 보유현황 | 당해연도 증감액 | | 2021년도 말 보유현황 |
|----------|------------------|----------|----|------------------|
| | | 증가 | 감소 | |
| 합 계 | 215,000 | - | - | 215,000 |
| 행정 재산 | 계 | 213,164 | - | 213,164 |
| | 공용재산 | 212,668 | - | 212,668 |
| | 공공용재산 | 492 | - | 492 |
| | 기업용재산 | | - | |
| | 보존재산 | 4 | - | 4 |
| 일반재산 | 1,836 | - | - | 1,836 |

9. 물품 증감 및 현재액

2021년도말 스마트도시정책관 소관 관리 정수물품은

○ 신규취득 등 1억 3백만원

○ 매각·폐기 등 1억 5천만원

○ 당해연도 말 총 수량 516개, 현재액은 46억 4천 9백만원임.

〈 2021회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-백만원)

| 연번 | 정부 물품 분류 번호 | 품명 | 단위 | 정수 | 내 용 연 수 | 구 분 | 2020 년도말 현재액 | 당해연도 물품 증감현황 | | | | | | | | 2021 년도말 보유액 | | |
|----|----------------------|-------------|----|-----|------------------|--------|--------------------|--------------|------------------|--------|--------|--------|--------|------------------|--------|--------------------|--------|--------|
| | | | | | | | | 취득 | | | | | 처분 | | | | | |
| | | | | | | | | 구 매 | 관 리 전 환 | 양 여 | 기 타 | 소 계 | 매 각 | 관 리 전 환 | 양 여 | | 기 타 | 소 계 |
| 합계 | | | | | | 수량 | 536 | 20 | 18 | 0 | 3 | 41 | 0 | 61 | 0 | 0 | 61 | 516 |
| | | | | | | 금액 | 4,695 | 33 | 25 | 0 | 46 | 103 | 0 | 149 | 0 | 0 | 150 | 4,649 |
| 1 | 2510 1501 | 미니버스 | 대 | 1 | 9 | 수량 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | | | | | | 금액 | 105 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 2510 1509 | 승용전기 자동차 | 대 | 1 | 8 | 수량 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | | | | | | 금액 | 39 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | 3912 1011 | 무정전 전원장치 | 대 | 18 | 10 | 수량 | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15 |
| | | | | | | 금액 | 1,120 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | 4010 1701 | 냉방기 | 대 | 8 | 10 | 수량 | 8 | 9 | 0 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 17 |
| | | | | | | 금액 | 14 | 19 | 0 | 0 | 0 | 19 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | 4010 1715 | 향온 환습기 | 대 | 95 | 9 | 수량 | 96 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 95 | |
| | | | | | | 금액 | 1,297 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 24 | 0 | 0 | 24 | 0 | 0 |
| 6 | 4010 1787 | 냉난방기 | 대 | 92 | 9 | 수량 | 85 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 85 |
| | | | | | | 금액 | 74 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | 4321 1503 | 노트북 컴퓨터 | 대 | 232 | 6 | 수량 | 260 | 11 | 16 | 0 | 0 | 27 | 0 | 55 | 0 | 0 | 55 | 232 |
| | | | | | | 금액 | 333 | 14 | 22 | 0 | 0 | 36 | 0 | 76 | 0 | 0 | 76 | 0 |
| 8 | 4322 2805 | 구내교환 장비 | 대 | 8 | 11 | 수량 | 8 | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 |
| | | | | | | 금액 | 212 | 0 | 0 | 0 | 46 | 46 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | 4511 1616 | 비디오 프로젝터 | 대 | 27 | 8 | 수량 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 |
| | | | | | | 금액 | 76 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | 4511 1705 | 구내 방송장치 | 대 | 5 | 11 | 수량 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 5 | |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----|--------------|----------------------------|---|----|---|----|-------|---|---|---|---|---|---|----|---|---|----|-------|
| | | | | | | 금액 | 25 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 46 | 0 | 0 | 46 | 25 |
| 11 | 4511 1893 | 영상정보 디스플레이 이장치 | 대 | 27 | 6 | 수량 | 27 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 27 |
| | | | | | | 금액 | 1,368 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,368 |
| 12 | 4512 1516 | 디지털캠 코더또는 비디오 카메라 | 대 | 2 | 9 | 수량 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| | | | | | | 금액 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 |
| 13 | 5216 1545 | 디지털 비디오 레코더 | 대 | 8 | 6 | 수량 | 8 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 8 |
| | | | | | | 금액 | 22 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 22 |

II. 검토의견

1. 세입결산

가. 과학적인 세입예산 운용 노력 필요

- 2021회계연도 스마트도시정책관 소관 세입예산액은 152억 2천 6백만원이나, 156억 5천 1백만원 징수 결정되어 147억 6천 5백만원이 수납되었고, 8억 7천 1백만원이 미수납되었으며, 1천 5백만원이 불납결손 처리되었음.
- 예산현액 대비 수납률은 97%이고, 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 94.3%로 세입징수실적이 전년도(99.4%) 대비 5.1%나 감소한 저조한 수준으로, 세입징수를 위한 보다 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

< 2021회계연도 스마트도시정책관 소관 세입결산 >

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목 (장/관/항/목) | 예산현액 (A) | 징수결정액 (B) | 수 납 액 (C) | 결손처분액(D) | | 미수납액 | 예산 수납률 (C/A) | 징수율 (C/B) |
|-------------------|-------------|--------------|--------------|----------|----|------|--------------------|--------------|
| | | | | 불납 | 시효 | | | |
| 합계 | 15,226 | 15,651 | 14,765 | - | 15 | 871 | 97.0 | 94.3 |
| 세외수입 | 9,954 | 10,299 | 9,413 | - | 15 | 871 | 94.6 | 91.4 |
| 경상적세외수입 | 8,965 | 8,082 | 7,307 | - | - | 775 | 81.5 | 90.4 |
| 자산임대수입 | 8,141 | 7,586 | 6,823 | - | - | 764 | 83.8 | 89.9 |
| 공유재산임대료 | 8,141 | 7,586 | 6,823 | - | - | 764 | 83.8 | 89.9 |
| 사용료수입 | 675 | 390 | 390 | - | - | - | 57.8 | 100.0 |
| 주차요금수입 | - | 388 | 388 | - | - | - | 순증 | 100.0 |
| 기타사용료 | 675 | 2 | 2 | - | - | - | 0.3 | 100.0 |

| 예산과목 (장/관/항/목) | 예산현액 (A) | 징수결정액 (B) | 수 납 액 (C) | 결손처분액(D) | | 미수납액 | 예산 수납률 (C/A) | 징수율 (C/B) |
|-------------------|--------------|--------------|--------------|----------|-----------|-----------|--------------------|--------------|
| | | | | 불납 | 시효 | | | |
| 수수료수입 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | 118.4 | 100.0 |
| 증지수입 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | 118.4 | 100.0 |
| 이자수입 | 149 | 104 | 93 | - | - | 11 | 62.4 | 89.4 |
| 기타이자수입 | 149 | 104 | 93 | - | - | 11 | 62.4 | 89.4 |
| 임시적세외수입 | 893 | 1,857 | 1,751 | - | 15 | 91 | 196.1 | 94.3 |
| 재산매각수입 | - | 35 | 35 | - | - | - | 순증 | 100.0 |
| 불용품매각대금 | - | 35 | 35 | - | - | - | 순증 | 100.0 |
| 자치단체간부담금 | 32 | 32 | 32 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 자치단체간부담금 | 32 | 32 | 32 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 보조금 반환수입 | 190 | 598 | 598 | - | - | 29 | 314.7 | 100.0 |
| 사도비보조금반환수입 | 190 | 487 | 458 | - | - | 29 | 241.1 | 94.0 |
| 자체보조금반환수입 | - | 111 | 111 | - | - | - | 순증 | 100.0 |
| 기타수입 | 665 | 1,077 | 1,064 | - | - | 13 | 160.0 | 98.8 |
| 그외수입 | 665 | 1,077 | 1,064 | - | - | 13 | 160.0 | 98.8 |
| 지난연도수입 | 6 | 113 | 50 | - | 15 | 49 | 833.3 | 44.2 |
| 지난연도수입 | 6 | 113 | 50 | - | 15 | 49 | 833.3 | 44.2 |
| 지방행정제재·부과금 | 96 | 361 | 355 | - | - | 5 | 369.8 | 98.3 |
| 과징금 | 8 | 15 | 15 | - | - | - | 187.5 | 100.0 |
| 과태료 | 88 | 346 | 340 | - | - | 5 | 386.4 | 98.3 |
| 보조금 | 5,265 | 5,265 | 5,265 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 국고보조금 등 | 5,265 | 5,265 | 5,265 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 국고보조금등 | 5,265 | 5,265 | 5,265 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 국고보조금 | 5,065 | 5,065 | 5,065 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 기금 | 200 | 200 | 200 | - | - | - | 100.0 | 100.0 |
| 보전수입등및내부거래 | 6 | 87 | 87 | - | - | - | 1450.0 | 100.0 |
| 보전수입등 | 6 | 87 | 87 | - | - | - | 1450.0 | 100.0 |
| 전년도 이월금 | 6 | 87 | 87 | - | - | - | 1450.0 | 100.0 |
| 국고보조금사용잔액 | 6 | 87 | 87 | - | - | - | 1450.0 | 100.0 |

○ 스마트도시정책관 소관 세입 예산의 각 세목별 예산 대비 결산실적을 살펴보면, ‘불용품매각대금’처럼 당초 예산을 편성하지 않았으나, 세입이

발생하여 세입조치(3천5백만원)한 예산과목이 있는가 하면,

※ 2021년 데이터센터의 내구연한 경과 전산장비 등에 대하여 소관전환 수요조회 결과 희망부서 및 자치구가 없어 「공유재산 및 물품 관리법」 제76조 및 동법 시행령 제78조에 따라 불용물품 공개매각을 추진하였음.

「공유재산 및 물품 관리법」 제75조(불용의 결정 등) ① 지방자치단체의 장은 소관 물품 중 사용할 필요가 없거나 사용할 수 없는 물품이 있으면 그 물품에 대하여 불용(不用)의 결정을 하여야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 물품은 물품관리관이 그 결정을 할 수 있다.

제76조(물품의 매각) ① 지방자치단체의 장은 매각을 목적으로 한 물품이거나 불용품이 아니면 매각할 수 없다.

② 물품을 매각할 때에는 일반입찰에 부쳐야 한다. 다만 대통령령으로 정하는 경우에는 경매나 수의계약으로 매각할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항의 물품으로서 매각되지 아니하는 것은 대통령령으로 정하는 바에 따라 매각의 특례를 둘 수 있다.

「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제78조(불용품의 매각방법 및 특례) ① 불용품을 일반입찰로 매각하는 경우에는 지정정보처리장치를 이용하여 입찰공고 및 개찰·낙찰 선언을 하여야 한다.

② 제1항에 따라 일반입찰로 불용품을 매각하는 경우에는 예정가격 이상으로 입찰한 1개 이상의 유효한 입찰이 있는 경우에 최고가격으로 응찰한 자를 낙찰자로 한다.

③ 2회 이상 일반입찰로 매각되지 않은 불용품은 법 제76조제2항 단서에 따라 경매나 수의계약으로 매각할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 경우에는 처음부터 일반입찰을 하지 않고 경매나 수의계약으로 매각할 수 있다.

1. 처분단가가 10만원 이하이며 처분총액이 500만원 이하인 불용품을 매각하는 경우

2. 처분단가가 500만원 이하이며 처분총액이 1천만원 이하인 불용농기계를 해당 지방자치단체에 거주하는 농업인에게 매각하는 경우

3. 국가나 다른 지방자치단체에 매각하는 경우

④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 불용품을 매각하는 경우의 예정가격은 감정평가법인등에게 의뢰하여 평가한 감정평가액으로 한다. 다만, 다음 각 호의 불용품의 경우에는 해당 호에서 정하는 자로부터 견적서를 받아 예정가격을 정할 수 있다.

1. 취득단가가 10만원 이하인 불용품: 계약대상자 또는 제3자

2. 감정비용이 예정가격을 초과할 것으로 예상되는 불용품: 계약대상자 또는 제3자

3. 감정평가법인등의 감정이 곤란한 불용품: 계약대상자 또는 제3자

4. 「자동차관리법」에 따른 자동차인 불용품: 같은 법 제58조의5에 따른 자동차가격의 조사·산정에 관한 자격을 갖춘 자

⑤ 제4항에 따라 결정한 예정가격은 해당 불용품을 사려는 자에게 제시해서는 아니 된다. 다만, 예정가격을 제시하면 쉽게 매각할 수 있다고 인정되는 경우에는 제시할 수 있다

〈 불용품매각대금 현황 〉

- 매 각 방 식 : 일반입찰 공개매각
- 매 각 시 행 : 2021.12월(온비드)
- 매 각 금 액 : 35백만원
- 불용매각 사유 : 노후불량 및 내구연한 초과

○ 불용매각 품목 : 컴퓨터서버 등 33품목 332건

(단위 : 건)

| 계 | 컴퓨터 서버 | 네트워크 스위치 | 개인용 소형가방 | 네트워크 시스템 장비용액 | 네트워크 서비스 집중장치 또는허브 | 보안용 카메라 | 메모리 모듈카드 | 중앙처리 장치 | 기타 |
|-----|--------|----------|----------|---------------|--------------------|---------|----------|---------|----|
| 332 | 114 | 62 | 25 | 21 | 17 | 16 | 12 | 9 | 56 |

- 에스플렉스(S-Plex)센터에 입주한 시설 등에 부과한 것으로 충분히 예측이 가능한 ‘공유재산임대료’는 예산현액(81억4천1백만원) 대비 실제수납액(68억2천3백만원) 비율(83.8%)이 저조하고,
- ‘시·도비보조금반환수입’은 예산현액(1억9천만원) 대비 실제수납액 비율이 241.1%(4억5천8백만원), ‘지난연도수입’은 예산현액(6백만원) 대비 실제수납액 비율이 833.3%(5천만원), ‘과태료’는 예산현액(8천8백만원) 대비 실제수납액 비율이 386.4%(3억4백만원), ‘국고보조금사용잔액’은 예산현액(6백만원) 대비 실제수납액 비율이 1,450.0%(8천7백만원)으로 실제수납액이 과다하게 차이나고 있음.

○ 이는 당초 세입예산 편성시 정확한 세수추계 기법에 의하지 않은 세입 예산 편성에 기인하는 것인바, 스마트도시정책관은 과년도 평균 세입액으로 세입예산을 추계하고 있으나, 세입예산 편성의 적정성에 대한 검토와 지속적으로 나타나는 항목별 과다·과소 세입을 최소화하기 위해 세수 추계 및 산출기초 산정방식의 개선이 필요하다고 하겠음.

< 2021년 세입예산액 대비 실제수납액 과다한 차이 발생 내역 >

(단위 : 천원)

| 예산과목 | 예산액(A) | 징수결정액 | 실제수납액(B) | 과부족액(B-A) | 비율 |
|-----------|---------|---------|----------|-----------|--------|
| 주차요금수입 | - | 388,285 | 388,285 | 388,285 | 순증 |
| 기타사용료 | 674,560 | 2,074 | 2,074 | △672,486 | 0.3% |
| 기타이자수입 | 148,924 | 104,179 | 93,450 | △55,474 | 62.4% |
| 불용품매각대금 | - | 35,365 | 35,365 | 35,365 | 순증 |
| 사·도비반환금수입 | 189,658 | 486,841 | 458,042 | 268,384 | 241.1% |

| | | | | | |
|-----------|---------|-----------|-----------|---------|---------|
| 자체보조금반환수입 | - | 111,255 | 111,255 | 111,255 | 순증 |
| 그외수입 | 665,116 | 1,077,369 | 1,063,870 | 398,754 | 160.0% |
| 지난연도수입 | 5,771 | 113,198 | 50,001 | 44,230 | 833.3% |
| 과징금 | 7,500 | 15,000 | 15,000 | 7,500 | 187.5% |
| 기타과태료 | 88,345 | 345,760 | 340,427 | 252,082 | 386.4% |
| 국고보조금사용잔액 | 6,128 | 86,673 | 86,673 | 80,545 | 1450.0% |

▶ 과부족 상세 사유

- 주차요금수입 : (에스플렉스센터) 세목변경으로 주차요금수입 별도편성(기타사용료 → 주차요금수입)
- 기타사용료 : (에스플렉스센터) 세목변경으로 주차요금수입 별도 편성하여 전년 대비 기타사용료 감소
(에스플렉스센터) 코로나19로 비대면행사 증가 및 방문객 감소 대관료 수입 감소
- 불용품매각대금 : 데이터센터 불용품품 처분 수요 반영 매각 처리
- 시.도비반환금수입 : (어디나지원단 보조금 반환) '21년 예산 편성 이후 어디나지원단 보조금 잔액 반납이 결정되었음
(스마트특구 보조금 잔액 반환) '21년 예산 편성시 예상하지 못했던 집행잔액 발생
- 과태료 : '19년 10월에 신설된 감리원배치현황 신고규정으로 인하여 과태료 징수건이 증가함
- 자체보조금반환수입 : (세계스마트시티지구 운영) 국제부담금 잔액 발생
(인공지능 학습데이터 제작) '20년 뉴딜일자리 집행잔액 발생(세입편성이후 사업시작 2020.9.)
(안전한 골목길) 민간보조사업 집행잔액 및 이자 발생
(데이터센터 외부공공기관 정보시스템 수탁관리) 세목변경(그외수입 → 자체보조금반환수입)으로 자체보조금반환수입 별도편성
- 그외수입 : (에스플렉스센터) 전년 대비 에스플렉스센터 사업비 집행잔액 증가
- 지난연도수입 : (정보통신공사사업법 과태료) 정보통신공사사업체 경영악화 폐업 등의 사유로 부족수납 발생
- 과징금 : (정보통신공사사업법 위반업체 과징금) 최근 2년간 평균 수납액으로 예산을 편성하였으나 위반업체가 영업정지 처분을 과징금으로 대체할지 여부에 따라 과징금 세입이 결정되므로 이에 대한 정확한 예측이 어려움
- 기타과태료 : (정보통신공사사업법 위반업체 과태료) '19 ~ '21년 평균 결산액을 반영하여 '22년 세입추계 하였으나 신고 건수와 위반과태료 세입 증가에 대한 정확한 예측이 어렵고, '19년 감리원 배치신고 의무규정 신설되었으나 법개정을 뒤늦게 인지한 업체들의 신고 지연 사례가 다수 발생
※ 2021년부터 위성지도를 활용하여 법 위반 사례를 다수 적발
- 국고보조금사용잔액 : (정보격차해소사업 국비보조금 반환) 어르신들을 대상으로 한 집합교육사업으로 코로나19 등 외부 여건 악화로 정상적인 사업진행 불가로 집행잔액 발생

※ '주차요금수입'과 '자체보조금반환수입'은 당초 예산을 편성하지 않았으나, 세입이 발생한 것처럼 보이나 '주차요금수입'은 당초 '기타사용료' 과목에, '자체보조금반환수입'은 당초 '그외수입' 과목이었으나 행정안전부, 「2021년도 지방자치단체 예산 편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준(2020.7.)에서 현행 '그외수입'으로 분류된 세입 중 규모가 크고 명확한 부과·징수근거가 있는 경우 분리 관리하여 세입관리의 효율성 제고를 위한 세입과목 개편에 따른 것임.

○ 세입예산 대비 결산차이가 발생할 경우 안정적이고 효율적인 재정운용을 어렵게 할 수 있으며, 자칫 과도한 세입결손이 발생할 경우 재정 운용상 치명적인 타격을 입힐 수 있는 만큼 스마트도시정책관은 향후 세입예산

편성시 '건정재정운영의 원칙'에 따라 세입 규모에 관계없이 모든 세입 예산에 대하여 철저한 추계 후 적정한 세입예산이 편성되도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 미수납액 저감 대책수립 요망

○ 스마트도시정책관 소관 2021회계연도 세입예산 중 83건에 8억 7천 1백 만원이 징수결정 후 미수납되어 다음연도로 이월 처리되었음.

- 특히, 미수납액은 전년대비 건수('20년 72건 → '21년 83건)와 금액('20년 1억9천 만원 → '21년 8억7천1백만원)이 모두 증가하였는바, 과세 내역별 철저한 분석을 통한 사후관리와 함께 이월된 세입금이 방치되지 않도록 스마트도시정책관의 보다 획기적이고 적극적인 징수노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 스마트도시정책관 소관 미수납액 금액별 건수 현황 〉

(단위 : 천원)

| 연도 | 구분 | 계 | 금액별 | | | | | |
|----|----|---------|---------|---------------------|---------------------|-----------------------|--------------------|---------|
| | | | 10만원 이하 | 10만원 초과 100만원 이하 | 100만원 초과 500만원이하 | 500만원 초과 1000만원 이하 | 1000만원 초과 1억원이하 | 1억원 초과 |
| 17 | 건수 | 16 | 1 | 10 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| | 금액 | 427,255 | 1 | 4,760 | 2,084 | 7,958 | 19,748 | 392,704 |
| 18 | 건수 | 53 | 1 | 38 | 13 | 1 | | |
| | 금액 | 48,134 | 52 | 22,451 | 17,673 | 7,958 | | |
| 19 | 건수 | 69 | 1 | 50 | 18 | | | |
| | 금액 | 54,539 | 52 | 30,641 | 23,847 | | | |
| 20 | 건수 | 72 | 1 | 45 | 23 | 3 | | |
| | 금액 | 109,021 | 51 | 31,821 | 57,137 | 20,009 | | |
| 21 | 건수 | 83 | 6 | 40 | 26 | 2 | 7 | 2 |
| | 금액 | 870,855 | 381 | 24,720 | 48,500 | 14,469 | 221,884 | 560,901 |

〈 2021년 스마트도시정책관 세입예산 미수납액 상세내역 〉

(단위 : 천원, '21.12월 기준)

| 구 분 | 징수결정액 | 수납액 | 미수납액 | 기타 |
|----------------------------|-----------|-----------|---------|---|
| 총 계 | 9,689,407 | 8,803,949 | 870,855 | |
| 공유재산임대료 (스마트도시담당관) | 7,586,409 | 6,822,507 | 763,901 | <ul style="list-style-type: none"> ○ '22년 완납금액 미반영 등 - '22.3월 기준 임대료, 관리비 수입 746백만원 납부 완료 ○ 코로나19로 인한 근생시설 임대(차)료 감면지원 등 - 소상공인 지원대상으로 '22.6월까지 18백만원 납부 유예 |
| 기타이자수입 (스마트도시담당관) | 26,119 | 22,989 | 3,130 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 2020년 어디나 지원단 보조금(금천,성동,강동,송파) 반환 이자 371천원 미편성 - 반납 완료(금천,성동,강동 '22.1월, 송파 '22.2월) ○ '20년 특구사업 자치구(성동) 보조금 발생이자 2,527천원 미납 - 반납 완료('21.1월) ○ 스마트폴 기능고도화 시범 사업(송파) 보조금 발생이자 55천원 미납 - 반납 완료('22.4월) |
| 시·도비보조금반환수입 (스마트도시담당관) | 270,995 | 246,358 | 24,637 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 2020년 어디나 지원단 보조금 (성동,강동,송파) 반환금 미편성 - 반납 완료(강동 '22.1월, 송파 '22.2월, 성동 '22.3월) |
| 그외수입 (스마트도시담당관) | 1,054,041 | 1,040,542 | 13,499 | <ul style="list-style-type: none"> ○ '22년 완납금액 미반영 등 - 반납 완료('22.1월) |
| 지난연도수입 (스마트도시담당관) | 5,904 | 5,853 | 52 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 근로복지공단 고용보험료 과납금으로 인하여 발생 - 반납 완료('22.2월) |
| 기타이자수입 (정보통신보안담당관) | 77,039 | 69,439 | 7,599 | <ul style="list-style-type: none"> ○ CCTV 설치사업 일부 자치구의 발생이자 예산 미편성 - 강동구, 성동구 반납 완료('22. 2월) - 중구 반납 예정('22. 9월) |
| 시·도비보조금반환수입 (정보통신보안담당관) | 215,846 | 211,684 | 4,162 | <ul style="list-style-type: none"> ○ CCTV 설치사업 일부 자치구의 시비 집행잔액 반환금 예산 미편성 - 성동구 반납 완료('22.2월) |
| 지난연도수입 (정보통신보안담당관) | 107,293 | 44,149 | 48,542 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 정보통신공사업체 경영악화 폐업 등의 사유로 부족수납 발생 ※ 불납결손액 : 14,602천원 |
| 기타과태료 (정보통신보안담당관) | 345,760 | 340,427 | 5,333 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 정보통신공사업체 경영악화 폐업 등의 사유로 부족수납 발생 |

○ 미수납 상세내역을 살펴보면, 먼저 ‘공유재산임대료’는 에스플렉스(S-Plex) 센터의 사용료 등으로, 2021회계연도 결산상으로 ‘공유재산임대료’ 체납 총액이 7억 6천 4백만원에 달하고 있음.

- 스마트도시정책관은 에스플렉스센터 서울산업진흥원(SBA)의 수탁기간이 종료 (21.12.31.)됨에 따라 보다 효율적인 관리운영을 위해 2022년 1월부터 시(市)가 직접 운영하기로 결정함에 따라 부득이하게 센터 내 기 입주 중 이던 임차인들을 대상으로 2021년 12월 30일 부과한 2022년 사용수익 허가 사용료가 세외수입징수시스템 전상상으로 2021년 12월 31일 기준 미수납액으로 처리되었고, 실제 납기 내 미납은 없다고 하고 있음.

※ 2022년 1월 임대료, 관리비 수입 746백만원은 납부 완료하였고, 민간입주 1개사 (온핏스마트짐)는 코로나19에 따른 소상공인 임대료 감면지원 신청에 따라 18백만원은 2022년 6월 말까지 납기유예하였음.

- 다만, “에스플렉스센터 운영 직영전환 계획”은 2021년 9월에 결정(행정1부시장 방침 제195호)되었던 사항이고, 관련 법령(「지방회계법」 제6조 및 제7조)에¹⁾ 따라 출납 폐쇄는 매년 12월 31일임에도 불구하고, ‘공유재산임대료’를 출납 폐쇄 전날(12월 30일) 부과함에 따라 미수납액이 발생한 것으로, 이는 직영전환 계획의 사전준비 부족 및 운영상의 미숙에 기인하는 바, 향후에는 철저한 계획 및 준비를 통해 부득이한 미수납액이 발생하지 않도록 해야 할 것임.

1) 「지방회계법」 제6조(회계연도) ① 지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 끝난다.

② 세입(歲入)과 세출(歲出)의 회계연도 소속 구분은 대통령령으로 정한다.

제7조(출납 폐쇄기한 및 출납사무 완결기한) ① 지방자치단체의 출납은 회계연도가 끝나는 날 폐쇄한다. 다만, 해당 회계연도의 예산에 포함된 경우로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 다음 회계연도 1월 20일까지 수입 또는 지출 처리를 할 수 있다.

1. 회계연도 말에 계약 이행이 완료되어 회계연도 내에 지출하기가 곤란한 경우
2. 국가나 다른 지방자치단체 등으로부터 자금이 교부되지 아니하여 회계연도 내에 지출하기가 곤란한 경우
3. 그 밖에 해당 회계연도 내에 지출 또는 수입 처리하기가 곤란한 경우로서 대통령령으로 정하는 경우

○ 또한, 미수납액 중 자치구에 교부한 보조금 중 기한내 반납하지 못해 발생한 집행잔액 미반납(4건) 2천 9백만원과 “어디나 지원단” 사업 및 “자치구 CCTV 설치” 사업 등에서 보조금 발생이자 미반납(10건) 1천 1백만원이 있음.

- 지방보조금은 관련법령(「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조 및 제19조, 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제29조 등)에 따라, 시장은 지원받은 지방보조사업자로부터 회계연도 종료 2개월 이내에 지방보조사업에 대한 실적보고서를 보고 받고,
- 지방보조금액을 확정하여 보조금의 차액 및 발생한 이자를 반환 받았어야 함에도 불구하고, 해당 자치구들은 반환금 등 예산을 미확보하였다는 이유로 시·도비반환금 및 발생 이자를 늦게 반납함에 따라 미수납액이 증가하였는바, 스마트도시정책관은 보조금 교부뿐만 아니라 반환금 정산까지 보조금 사업의 내실 있는 집행과 정산에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

〈 시·도비반환금 미반납 내역〉

(단위 : 천원)

| 보조사업명 | 사업기관 (자치구) | 집행 연도 | 교부액 | 징수결정액 (A) | 세입 연도 | 반환액(B) (세입액) | 차액 (A-B) | 비고 |
|-----------------|---------------|----------|---------|--------------|----------|-----------------|-------------|----------------|
| 지능형 CCTV 고도화 | 성동구청장 | 2020 | 284,000 | 4,162 | 2021 | 0 | 4,162 | '22.2. 반납완료 |
| 어디나지원단 | 성동구청장 | 2021 | 12,000 | 10,168 | 2022 | 0 | 10,168 | '22.3. 반납완료 |
| 어디나지원단 | 송파구청장 | 2021 | 12,000 | 6,101 | 2022 | 0 | 6,101 | '22.2. 반납완료 |
| 어디나지원단 | 강동구청장 | 2021 | 12,000 | 8,368 | 2022 | 0 | 8,368 | '22.1. 반납완료 |

〈 자치구 보조금 교부 내역 중 이자수입 체납내역 〉

(2021.12.31. 기준, 단위 : 원)

| 부서명 | 보조사업명 | 결산예산 과목 | 징수 결정액 | 미수납액 | 과세년월 | 최초 과세일자 | 주민/법인명 |
|----------|--------------------|------------|-----------|--------------------------------|---------|------------|--------|
| 스마트도시개발과 | 어디나 지원단 사업 | 기타이자 수입 | 107,530 | 107,530 ('22.3.4.완납) | 2021-06 | 2021-06-15 | 성동구청장 |
| | | 기타이자 수입 | 98,790 | 98,790 ('22.1.12.완납) | 2021-06 | 2021-06-15 | 금천구청장 |
| | | 기타이자 수입 | 76,570 | 76,570 ('22.2.7.완납) | 2021-06 | 2021-06-15 | 송파구청장 |
| | | 기타이자 수입 | 88,540 | 88,540 ('22.1.19.완납) | 2021-06 | 2021-06-15 | 강동구청장 |
| | 스마트시티 특구 조성사업 | 기타이자 수입 | 2,526,630 | 2,526,630 ('22.1.17.완납) | 2021-03 | 2021-03-18 | 성동구청장 |
| | 스마트폴 기능고도화 시범사업 | 기타이자 수입 | 55,130 | 55,130 ('22.4.25.완납) | 2021-12 | 2021-12-06 | 송파구청장 |
| 연구개발과 | CCTV 설치사업 | 기타이자 수입 | 2,772,770 | 2,772,770 ('22.9월 수납 예정) | 2021-03 | 2021-03-22 | 중구청장 |
| | | 기타이자 수입 | 2,251,610 | 2,251,610 ('22.2.11.완납) | 2021-03 | 2021-03-22 | 성동구청장 |
| | | 기타이자 수입 | 2,575,060 | 2,575,060 ('22.1.17.완납) | 2021-03 | 2021-03-22 | 강동구청장 |

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고) ① 지방보조사업자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 대통령령으로 정하는 기한까지 그 지방보조사업의 실적 보고서(이하 “실적보고서”라 한다)를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다. 이 경우 실적보고서에는 그 지방보조사업에 든 경비를 자원별로 명백히 한 정산보고서 및 지방자치단체의 장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다. 다만, 지방보조사업자가 「보조금 관리에 관한 법률」 제27조에 따른 실적보고를 한 때 대통령령으로 정하는 사유가 있는 경우에는 이 법에 따른 실적보고를 완료한 것으로 볼 수 있다.

1. 지방보조사업을 완료하였을 때
2. 지방보조사업 폐지의 승인을 받았을 때
3. 회계연도가 끝났을 때

제19조(지방보조금의 금액 확정) ① 지방자치단체의 장은 제17조에 따라 지방보조사업자가 작성한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 한다. 이 경우 필요하면 현지조사를 할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 제1항의 심사 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 한다.

「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제29조(실적보고) ① 지방보조사업자는 시장이 정하는 바에 따라 지방보조사업을 완료하였을 때, 폐지의 승인을 받았을 때 또는 회계연도가 끝났을 때에는 그 사유가 발생한 날로부터 2개월 이내에 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 시장에게 제출하여야 하며, 지방보조사업 실적보고서에는 그 보조사업에 들어간 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 시장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 한다. 이 경우 필요하면 현지조사를 할 수 있다.

③ 시장은 제2항의 심사결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다

④ 시장은 정당한 사유 없이 지방보조사업의 실적보고서를 제출하지 않은 지방보조사업자에 대해서는 보조금 신청을 제한하거나 보조금을 감액할 수 있다.

제30조(정산검사) ① 시장은 지방보조사업이 완료 또는 폐지로 승인하였거나, 사업연도가 종료되었을 때는 제29조에 따른 실적보고서를 바탕으로 지방보조금의 정산검사를 실시하여야 하고 그 보조금액을 확정하여야 한다.

② 제1항에 따른 정산검사 결과 확정된 보조금을 포함한 사업비 정산액이 지방보조금 산출의 기초가 되는 사업량보다 감소되었을 때는 그 감소율에 따라 지방보조금을 감액한다.

제33조(법령 위반 또는 사정변경 등에 따른 교부결정의 취소 등) ④ 시장은 지방보조사업자에게 교부하여야 할 지방보조금의 금액을 제29조제3항에 따라 확정된 결과 이미 교부된 보조금과 이로 인하여 발생한 이자를 더한 금액이 그 확정된 금액을 초과한 경우에는 기한을 정하여 그 초과액의 반환을 명하여야 한다.

○ 스마트도시정책관 소관 세입 중 ‘과태료’ 수입은 “매년 징수결정 후 미수납 되어 다음연도로 이월처리하고 있고, 이월된 세입금이 방치되지 않도록 적극적인 징수노력이 필요하다”는 의회의 지적에 따라 미수납 비율(’19년 15.1% → ’20년 3.2% → ’21년 1.5%)은 감소하였음.

- 과태료 징수는 행정의 실효성 확보와 준법의식을 제고하는 바, 스마트도시정책관은 앞으로도 행정제재인 과태료가 차질 없이 징수될 수 있도록 엄중한 행정지도 및 책임 있는 세입 징수를 위한 지속적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 스마트도시정책관 과태료 미수납 현황 〉

(단위 : 천원, %)

| 예산 과목 | 2021년도 | | | 2020년도 | | | 2019년도 | | |
|----------|------------------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|
| | 징수 결정액 (A) | 미수납액 (B) | 비율 (B/A) | 징수 결정액 (A) | 미수납액 (B) | 비율 (B/A) | 징수 결정액 (A) | 미수납액 (B) | 비율 (B/A) |
| 과태료 | 345,760 | 5,333 | 1.5% | 204,791 | 6,534 | 3.2% | 100,215 | 15,151 | 15.1% |

최근 3년간 과태료 체납 내역

- 과태료 체납 건수 : 15 건
- 과태료 체납액 : 11,333천원

('22.4.30.기준, 단위 : 천원)

| 순번 | 과세년월 | 성명/법인명 | 최초 납기일자 | 본세 | 총 부과금액 (증가산세포함) |
|-----|---------|-------------|------------|-------|--------------------|
| 1 | 2020-04 | ㈜그린아이씨티 | 2020-05-31 | 500 | 659 |
| 2 | 2020-04 | ㈜오엔테크놀러지 | 2020-05-31 | 1,000 | 1,318 |
| 3 | 2020-05 | ㈜기술과정보 | 2020-06-30 | 500 | 653 |
| 4 | 2020-05 | ㈜티플러스 | 2020-06-30 | 1,000 | 1,306 |
| 5 | 2020-06 | ㈜더블엠 | 2020-07-31 | 500 | 647 |
| 6 | 2021-04 | ㈜코디아 | 2021-05-31 | 1,000 | 1,174 |
| 7 | 2021-04 | 흥네흥주식회사 | 2021-05-31 | 500 | 587 |
| 8 | 2021-06 | 주식회사한위드정보기술 | 2021-07-31 | 1,000 | 1,150 |
| 9 | 2021-06 | ㈜엔빌정보기술 | 2021-07-31 | 500 | 575 |
| 10 | 2021-08 | ㈜한국씨씨에스 | 2021-08-31 | 500 | 569 |
| 11 | 2021-11 | 대주정보통신(주) | 2021-11-30 | 500 | 551 |
| 12 | 2021-11 | 주식회사엔빌정보기술 | 2021-11-30 | 500 | 551 |
| 13 | 2021-11 | ㈜삼화동력개발 | 2021-12-31 | 500 | 545 |
| 14 | 2022-02 | 주식회사 빅오이 | 2022-02-28 | 500 | 527 |
| 15 | 2022-04 | 대주정보통신(주) | 2022-04-30 | 500 | 521 |
| 합 계 | | | | 9,500 | 11,333 |

다. 불납결손액의 적정 여부

- ‘지난연도수입’ 과목에서 시효소멸에 따른 불납결손 발생은 2020년에는 없었으나, 2021회계연도에서 1천 4백 6십만원이 발생하였는바, 스마트 도시정책관은 이에 대한 적기 징수를 위한 노력과 함께 시효중단조치 등 과세 내역별 철저한 분석을 통한 사후관리와 세입금의 철저한 징수를 위한 보다 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 스마트도시정책관 불납결손액 금액별 현황 〉

(단위 : 천원)

| 연도 | 구분 | 계 | 금 액 별 | | | | | |
|------|----------|--------|---------|------------------------|-------------------------|--------------------------|------------------------|-------|
| | | | 10만원 이하 | 10만원초과 - 100만원이하 | 100만원초과 - 500만원이하 | 500만원초과 - 1000만원이하 | 1000만원초과 - 1억원이하 | 1억원초과 |
| 2017 | 해당 사항 없음 | | | | | | | |
| 2018 | 건수 | 20 | - | 18 | 2 | - | - | - |
| | 금액 | 17,700 | - | 14,514 | 3,186 | - | - | - |
| 2019 | 건수 | 3 | - | 2 | 1 | - | - | - |
| | 금액 | 3,097 | - | 1,327 | 1,770 | - | - | - |
| 2020 | 해당 사항 없음 | | | | | | | |
| 2021 | 건수 | 15 | - | 12 | 3 | - | - | - |
| | 금액 | 14,602 | - | 9,292 | 5,310 | - | - | - |

- 또한, 최근 3년간 ‘지난연도수입’의 미수납액이 지속적으로 나타나고 있는바, ‘지난연도수입’의 미수납액 관리와 지속적인 징수노력을 통해, 성실 납부자와의 형평성 제고 및 서울시 재원의 안정적 확보를 위해 보다 적극적이고 치밀한 징수 노력을 통해 ‘불납결손액’ 감소를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 스마트도시정책관 최근 3년간 ‘지난연도수입’ 징수 현황 〉

(단위: 천원)

| 예산과목·연도 | 예산액 | 징수결정액 | 수납액 | 불납결손액 | 미수납액 |
|---------|-------|---------|--------|--------|--------|
| 지난연도수입 | | | | | |
| 2021년 | 5,771 | 113,198 | 50,001 | 14,603 | 48,594 |
| 2020년 | 4,508 | 58,262 | 2,839 | - | 55,423 |
| 2019년 | 5,538 | 44,155 | 1,669 | 3,098 | 39,388 |

2. 세출결산

가. 예산의 전용 및 변경사용

- 스마트도시정책관의 2021회계연도 예산 전용은 3건에 5천 6백 5십만원, 변경사용은 5건에 6억 3천 2백만원으로 구체적인 내역은 다음과 같음.

〈 2021회계연도 스마트도시정책관 소관 전용 현황 〉

(단위 : 천원)

| 예산과목 | | 예산액 | 예산의 전용 | | | 예산현액 | 지출액 | 이월액 | 불용액 (불용률) |
|--------------------------|-----------|---------|--------|--------|----------------|---------|---------|--------|------------------|
| 세부사업 | 통계목 | | 감액 | 증액 | 승인일 | | | | |
| 스마트도시 민·관 협력 | 사무 관리비 | 355,000 | 30,000 | 0 | 2021- 10-12 | 325,000 | 323,048 | 0 | 1,952 (0.6%) |
| 세계스마트 시티규 운영 | 행사 운영비 | 0 | 0 | 30,000 | | 30,000 | 29,000 | 0 | 1,000 (3.3%) |
| 사물인터넷 도시조성 | 공공 운영비 | 448,320 | 16,500 | 0 | 2021- 10-25 | 464,820 | 420,000 | 0 | 44,820 (9.6%) |
| | 감리비 | 0 | 0 | 16,500 | | 37,400 | 20,900 | 16,000 | 500 (1.3%) |
| 블록 체 인 기반 공유 행정 도입 | 행사 운영비 | 10,000 | 10,000 | 0 | 2021- 10-28 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 스마트도시 민·관 협력 | 행사 운영비 | 100,000 | 0 | 10,000 | | 110,000 | 107,166 | 0 | 2,834 (2.6%) |

〈 2021회계연도 스마트도시정책관 소관 변경사용 현황 〉

(단위 : 천원)

| 예산과목 | | 예산액 | 예산의 변경 | | | 예산현액 | 지출액 | 이월액 | 불용액 (불용률) |
|----------------------------|-----------|-----------|---------|---------|----------------|-----------|---------|-----|--------------------|
| 세부사업 | 통계목 | | 감액 | 증액 | 승인일 | | | | |
| 스마트도시 민·관 협력 | 연구 용역비 | 100,000 | 100,000 | 0 | 2021- 10-07 | 243,100 | 243,100 | 0 | 0 (0.0%) |
| | 전산 개발비 | 0 | 0 | 100,000 | | 100,000 | 67,592 | 0 | 32,408 (32.4%) |
| 1:1,000 수차 지형도 갱신 사업 | 전산 개발비 | 1,200,000 | 100,000 | 0 | 2021- 09-08 | 1,169,438 | 789,438 | 0 | 380,000 (32.5%) |

| 예산과목 | | 예산액 | 예산의 변경 | | | 예산현액 | 지출액 | 이월액 | 불용액 (불용률) |
|------------------------------------|-----------|-----------|---------|---------|----------------|-----------|-----------|---------|--------------------|
| 세부사업 | 통계목 | | 감액 | 증액 | 승인일 | | | | |
| 3D 기반 Virtual Seoul 구축 | 전산 개발비 | 1,203,000 | 0 | 100,000 | | 1,905,300 | 1,008,140 | 886,460 | 10,700 (0.6%) |
| 항공 사진 촬영 및 다 목적 활용 데이터 구축 | 사무 관리비 | 835,220 | 220,920 | 0 | 2021- 03-11 | 884,398 | 714,028 | 159,210 | 11,160 (1.3%) |
| | 전산 개발비 | 406,336 | 0 | 220,920 | | 577,256 | 459,524 | 81,840 | 35,892 (6.2%) |
| 드론공간 정보 운영 | 사무 관리비 | 706,018 | 155,960 | 0 | 2021- 03-11 | 500,058 | 443,060 | 0 | 56,998 (11.4%) |
| | 전산 개발비 | 0 | 0 | 155,960 | | 155,960 | 155,960 | 0 | 0 (0.0%) |
| 클라우드 센터 운영 | 시설비 | 1,124,339 | 55,000 | 0 | 2021- 10-22 | 1,069,339 | 511,654 | 433,975 | 123,710 (11.6%) |
| | 감리비 | 0 | 0 | 55,000 | | 55,000 | 26,016 | 26,016 | 2,968 (5.4%) |

○ “세계스마트시티지구 운영” 사업은 서울 스마트시티 워크와 연계 개최 되는 세계스마트시티지구(WeGo) 총회 개최를 위한 ‘행사운영비’를 “스마트 도시 민·관 협력” 사업의 ‘사무관리비’ 중 3천만원을 전용하였음.

- 이는 WeGo 정관에 따라 총회 개최지가 없을 경우 의장 도시(서울시)에서 총회 개최가 필요하다는 규정에 따른 것이나 총회 개최는 “세계스마트 시티지구 운영”을 위한 ‘국제부담금’(21년 6억5천1백만원)에서 집행해야 함에도, 당초 예산이 편성되지 않은 ‘행사운영비’의 전용을 통하여 신규로 편성하였는바,
- 이는 당초 “세계스마트시티지구 운영” 사업계획의 철저한 준비 부족으로 인한 것으로 WeGo 사무국과 스마트도시정책관은 향후 ‘국제부담금’ 예산 편성에 있어 체계적이고 계획적인 예산 확보를 통한 사업 수행 노력이 요망 된다고 하겠음.

○ “사물인터넷 도시조성” 사업은 “2021년 스마트폴 기능 고도화 시범사업”의 안전성 확보를 위해 ‘공공운영비’ 중 1천 6백 50만원을 ‘감리비’로 전용하였으나, 전용한 예산의 98.7%를 사고이월(1천6백만원) 시키고, 나머지(50만원)는 전액 불용처리 하였음.

- 특히, 동 사업은 2020년에도 “시민체감 스마트폴 구축 시범 사업”을 위해 ‘공공운영비’ 중 2천 2백만원을 당초 예산이 편성되지 않은 ‘감리비’로 전용하였으나 전용한 예산의 95%를 사고이월(2천9십만원)시키고, 나머지는 전액 불용처리 하였는바, 예산 전용 자체가 불필요했던 것으로 불성실한 예산 집행의 대표적인 사례라고 하겠음.

(단위: 천원)

| 구분 | 세부사업 | 통계목 | 예산액 | 전용 | 예산현액 | 지출액 | 사고이월 | 집행잔액 |
|-------|------------|-----|-----|--------|--------|--------|--------|-------|
| 2021년 | 사물인터넷 도시조성 | 감리비 | 0 | 16,500 | 37,400 | 20,900 | 16,000 | 500 |
| 2020년 | 사물인터넷 도시조성 | 감리비 | 0 | 22,000 | 22,000 | 0 | 20,900 | 1,100 |

▶ 이월사유

- 2020년 : 수행사 주요인력 코로나 확진으로 스마트폴 구축 사업 기간연장 및 이월
- 2021년 : 효율적 업무 추진을 위해 '21년 상반기에 스마트폴 구축운영지침을 먼저 수립하고, 지침을 준용하여 추진하는 과정에서 대상지 선정(4개 지역), 유관기관 및 부서협의, 지역 주민 의견 수렴 등 기간 소요와 동절기 도로 굴착공사 금지(11.21.~2.28.)로 인해 불가피하게 이월

○ “1:1,000 수치지형도 갱신” 사업의 ‘전산개발비’ 1억원을 스마트시티 2030계획 ‘메타버스 서울 추진’의 일환으로 ‘XR 실감 도시 구축’을 위한 관련기술 실증을 위한 시범사업 추진을 위해 “3D 기반 Virtual Seoul 구축” 사업 ‘전산개발비’로 변경 사용하였는바, 이는 당초 예산에 편성되지 않은 사업을 위해 변경사용을 통하여 신규로 예산을 집행하였음.

※ **확장현실(XR(eXtended Reality))**은 가상현실(VR)과 증강현실(AR)을 아우르는 혼합현실(MR) 기술을 말함. 확장현실은 가상·증강현실 기술의 개별 활용 또는 혼합 활용을 자유롭게 선택하며, 확장된 현실을 창조함. 마이크로소프트(MS)가 개발한 홀로 렌즈는 안경 형태의 기기이지만 현실 공간과 사물 정보를 파악하여 최적화된 3D 홀로그램을 표시한다는 점에서 확장현실의 한 형태로 볼 수 있음.

※ 스마트도시정책관, 「메타버스」 XR실감도시 서비스 시범사업 계획, 2021.9. 참조



- 또한, “항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축” 사업의 ‘사무관리비 (2억2천1백만원)’와 “드론공간정보 운영” 사업의 ‘사무관리비(1억5천6백만원)’를 모두 ‘전산개발비’로 변경사용 하였고, “드론공간정보 운영” 사업은 당초 예산이 편성되지 않은 ‘전산개발비’로 변경하였음.
- 이는 2020년 행정안전부 주관 정기 보안감사 결과, 드론에 대한 체계적인 보안, 안전관리가 수행될 수 있도록 전담부서 지정 및 관련대책 필요 권고에 따라 “드론공간정보 통합관리서비스(가칭) 구축”을 위한 것으로, 이는 당초 예산에 편성되지 않은 사업을 위해 변경사용을 통하여 신규로 예산을 집행하였음.

(단위 : 천원, %)

| 과목 | | 당초 예산액 | 2회 추경 | 전년도 이월 | 변경사용 | 예산현액 (A) | 지출액 (B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (불용률) |
|-------------------------|-------|---------|---------|---------|----------|----------|---------|-------------|----------------|
| 세부사업 | 통계목 | | | | | | | | |
| 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 | 사무관리비 | 835,220 | △50,000 | 320,098 | △220,920 | 884,398 | 714,028 | 159,210 | 11,160 (1.3%) |
| | 전산개발비 | 406,336 | △50,000 | - | 220,920 | 577,256 | 459,524 | 81,840 | 35,892 (6.2%) |
| 드론공간정보 운영 | 사무관리비 | 706,018 | △50,000 | - | △155,960 | 500,058 | 443,060 | - | 56,998 (11.4%) |
| | 전산개발비 | 0 | - | - | 155,960 | 155,960 | 155,960 | - | 0 (0.0%) |

- ▶ 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 사업 불용사유
 - 사무관리비 : 낙찰차액
 - 전산개발비 : 낙찰차액
- ▶ 드론공간정보 운영 불용사유
 - 사무관리비 : 낙찰차액

- “3D 기반 Virtual Seoul 구축” 사업 ‘전산개발비’, “항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축” 사업 ‘전산개발비’, “드론공간정보 운영” 사업 ‘전산개발비’의 변경사용은 “예산의 목적외 사용금지원칙” 위배는 물론 실소요 예산에 대한 정확하고 적절한 예산 편성 노력의 부족에 따른 것으로, 예산에 대한 체계적인 사업계획 없이 주먹구구식으로 사업을 집행하는 것은 아닌지 점검이 요망된다고 하겠음.

○ 스마트도시정책관은 향후 예산 편성단계에서부터 철저한 사전조사 및 추계 등을 통한 예산 편성 노력과 함께, “예산의 목적외 사용금지” 원칙에 예외적으로 인정되는 제도인 ‘전용’이나 ‘변경사용’ 등을 활용할 경우에는 부득이한 경우에 한하여 실소요 예산에 대한 정확하고 적절한 검토 등을 거쳐 적정예산이 집행될 수 있도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 연례적인 이월 해소 필요

○ 최근 3년간 스마트도시정책관 소관 이월사업비 현황을 살펴보면, 2019년에는 명시이월 4건과 사고이월 7건 등 총 12건에 150억 5천 4백만원을 이월시켰으며, 2020년에는 명시이월 1건과 사고이월 12건 등 총 13건에 579억 6백만원을 이월시켰으며, 2021년에는 명시이월은 없고, 사고이월 18건으로 45억 2천 2백만원을 이월시키는 등 “회계 연도 독립의 원칙”에 대해 예외적으로 인정해 주고 있는 사고이월과 명시이월이 만성적으로 이루어지고 있는바, 이에 대한 점검과 예산조정 등이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 스마트도시정책관 소관 이월사업 현황 〉

(단위: 천원)

| 연 도 | 합 계 | | 사고이월 | | 명시이월 | |
|------|-----|------------|------|-----------|------|------------|
| | 건 수 | 금액 | 건수 | 금액 | 건수 | 금액 |
| 2021 | 12 | 4,521,952 | 12 | 4,521,952 | - | - |
| 2020 | 13 | 57,905,640 | 12 | 9,586,018 | 1 | 48,319,622 |
| 2019 | 12 | 15,054,577 | 7 | 2,254,019 | 4 | 12,800,558 |
| 2018 | 7 | 2,906,629 | - | - | 7 | 2,906,629 |
| 2017 | 17 | 4,312,794 | 17 | 4,312,794 | - | - |

〈 최근 3년 스마트도시정책관 명시이월 및 사고이월 현황 〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 과목 | | 예산현액 가 | 지출액 나 | 다음연도 이월액 다 | | 집행잔액 가-나-다 |
|-------|-------------------------------------|---------------|------------|------------|---------------|-----------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| 2021년 | 계 | | 19,188,612 | 14,105,742 | | 4,521,952 | 560,918 |
| | 블록체인 기반 공유행정 도입 | 전산개발비 | 342,725 | 264,768 | | 73,340 | 4,616 |
| | 사물인터넷 도시조성 | 시설비 | 663,620 | 521,665 | | 139,189 | 2,765 |
| | 사물인터넷 도시조성 | 감리비 | 37,400 | 20,900 | | 16,000 | 500 |
| | 사물인터넷 도시조성 | 자산 및 물품취득비 | 855,432 | 711,816 | | 140,781 | 2,834 |
| | 스마트도시 민.관 협력 | 전산개발비 | 100,000 | 67,592 | | 28,968 | 3,440 |
| | 서울서베이 | 전산개발비 | 926,000 | 193,510 | | 627,290 | 105,200 |
| | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 전산개발비 | 1,796,396 | 1,664,667 | | 129,030 | 2,699 |
| | 인공지능 서비스 구축 운영 | 공공운영비 | 107,943 | 72,688 | | 33,380 | 1,875 |
| | 인공지능 서비스 구축 운영 | 전산개발비 | 608,449 | 467,449 | | 97,000 | 44,000 |
| | 개인정보보호체계 고도화 | 연구용역비 | 50,000 | 20,515 | | 20,515 | 8,970 |
| | 개인정보보호체계 고도화 | 전산개발비 | 731,000 | 528,950 | | 182,070 | 19,980 |

| 구분 | 과목 | | 예산현액 ㉠ | 지출액 ㉡ | 다음연도 이월액 [㉢] | | 집행잔액 ㉣-㉡-㉢ |
|-------|----------------------------------|------------|------------|------------|--------------------------|-----------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| | 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 | 사무관리비 | 884,398 | 714,028 | | 159,210 | 11,160 |
| | 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 | 전산개발비 | 577,256 | 459,524 | | 81,840 | 35,892 |
| | 3D기반 Virtual Seoul 구축 | 전산개발비 | 1,905,300 | 1,008,140 | | 886,460 | 10,700 |
| | 급여관리시스템 운영 | 공공운영비 | 484,139 | 393,154 | | 86,846 | 4,139 |
| | 정보자원 통합 관리 | 자산 및 물품취득비 | 7,994,213 | 6,458,703 | | 1,360,040 | 175,469 |
| | 클라우드센터 운영 | 시설비 | 1,069,339 | 511,654 | | 433,975 | 123,709 |
| | 클라우드센터 운영 | 감리비 | 55,000 | 26,016 | | 26,016 | 2,968 |
| 2020년 | 계 | | 91,278,853 | 30,820,632 | 48,319,622 | 9,586,018 | 2,552,579 |
| | 일반회계 합계 | | 25,452,179 | 14,283,580 | | 9,441,169 | 1,727,429 |
| | 블록체인 기반 공유행정 도입 | 전산개발비 | 1,105,805 | 955,341 | | 144,725 | 5,738 |
| | 사물인터넷 도시조성 | 전산개발비 | 367,444 | 318,245 | | 49,199 | |
| | 사물인터넷 도시조성 | 시설비 | 403,255 | 198,092 | | 191,620 | 13,542 |
| | 사물인터넷 도시조성 | 감리비 | 22,000 | | | 20,900 | 1,100 |
| | 사물인터넷 도시조성 | 자산및물품 취득비 | 781,745 | 573,085 | | 207,432 | 1,226 |
| | 스마트도시 민·관 협력 | 연구용역비 | 560,227 | 243,100 | | 243,100 | 74,027 |
| | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 사무관리비 | 23,400 | 10,567 | | 10,700 | 2,132 |
| | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 전산개발비 | 3,858,239 | 1,900,957 | | 1,496,396 | 460,885 |
| | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 자산및물품 취득비 | 8,662,566 | 3,620,430 | | 4,225,996 | 816,138 |
| | 인공지능 서비스 구축 운영 | 전산개발비 | 500,000 | 231,514 | | 208,449 | 60,035 |
| | 공공서비스 예약시스템 운영 | 전산개발비 | 558,000 | 308,110 | | 193,749 | 56,140 |
| | 1:1,000 수치지형도 갱신사업 | 전산개발비 | 1,381,000 | 1,273,521 | | 69,438 | 38,040 |
| | 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 | 사무관리비 | 1,547,100 | 1,210,551 | | 320,098 | 16,450 |
| | 3D기반 Virtual Seoul 구축 | 전산개발비 | 1,918,701 | 1,312,200 | | 602,300 | 4,201 |
| | 초고속정보통신 인프라 운영 | 자산및물품 취득비 | 3,307,558 | 1,786,862 | | 1,347,063 | 173,632 |

| 구분 | 과목 | | 예산현액 ㉑ | 지출액 ㉒ | 다음연도 이월액 ^㉓ | | 집행잔액 ㉑-㉒-㉓ |
|-------|-------------------------------------|--------------|------------|------------|----------------------------|-----------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| | 급여관리시스템 운영 | 공공운영비 | 455,139 | 341,000 | | 110,000 | 4,139 |
| | 특별회계 합계 | | 65,826,674 | 16,537,052 | 48,319,622 (47,000,000) | 144,849 | 825,150 |
| | 스마트도시 통신인프라 구축 | 전산개발비 | 165,000 | | | 144,849 | 20,150 |
| | 스마트도시 통신인프라 구축 | 시설비 | 35,694,036 | 9,626,285 | 25,415,643 (25,009,369) | | 652,106 |
| | 스마트도시 통신인프라 구축 | 감리비 | 623,338 | 133,118 | 472,709 (472,709) | | 17,510 |
| | 스마트도시 통신인프라 구축 | 자산및물품 취득비 | 29,344,300 | 6,777,647 | 22,431,269 (21,517,921) | | 135,382 |
| 2019년 | 계 | | 23,733,035 | 6,630,356 | 12,800,558 | 2,254,019 | 2,048,102 |
| | 블록체인 기반 공유행정 도입 | 전산개발비 | 2,632,920 | 1,862,996 | 229,105 | | 540,819 |
| | 스마트시티 민·관 협력 | 전산개발비 | 504,500 | 226,805 | | 226,805 | 50,889 |
| | 스마트시티 민·관 협력 | 시설비 | 2,000,000 | 420,000 | 1,580,000 | | |
| | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 전산개발비 | 4,747,887 | 1,187,884 | 2,247,887 | 523,656 | 788,460 |
| | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 자산및물품 취득비 | 8,662,566 | | 8,662,566 | | |
| | 데이터 기반 과학행정 추진 | 전산개발비 | 436,000 | 348,124 | | 57,000 | 30,875 |
| | 1:1,000 수치지형도 갱신사업 | 전산개발비 | 1,450,000 | 1,167,548 | | 181,000 | 101,451 |
| | 초고속정보통신 인프라 운영 | 연구용역비 | 297,614 | | | 278,000 | 19,614 |
| | 초고속정보통신 인프라 운영 | 자산및물품 취득비 | 2,040,000 | 787,558 | | 787,558 | 464,883 |
| | 스마트 서울 CCTV전센터 구축 | 자산및물품 취득비 | 625,000 | 381,039 | | 200,000 | 43,960 |
| | 급여관리시스템 운영 | 공공운영비 | 336,548 | 248,400 | 81,000 | | 7,148 |

- “블록체인 기반 공유행정 도입” 사업의 ‘전산개발비’, “빅데이터 통합 저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축” 사업의 ‘전산개발비’, “급여관리시스템 운영” 사업의 ‘공공운영비’ 등은 계속하여 이월이 반복적으로 발생하고 있음.

- “블록체인 기반 공유행정 도입” 사업의 ‘전산개발비’는 2019회계연도(2억3천만원) 명시이월하고, 2020회계연도(1억4천5백만원)와 2021회계연도(7천3백만원)는 재차 사고이월 등 3년간 계속하여 이월이 반복적으로 발생하고 있음.

〈 “블록체인 기반 공유행정 도입” 사업의 명시이월 및 사고이월 현황 〉

(단위: 천원)

| 연도 | 과목 | | 예산현액 ㉠ | 지출액 ㉡ | 다음연도 이월액㉢ | | 집행잔액 ㉠-㉡-㉢ |
|----|-----------------|-------|-----------|-----------|--------------|---------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| 19 | 블록체인 기반 공유행정 도입 | 전산개발비 | 2,632,920 | 1,862,996 | 229,105 | - | 540,819 |
| 20 | 블록체인 기반 공유행정 도입 | 전산개발비 | 1,105,805 | 955,341 | - | 144,725 | 5,738 |
| 21 | 블록체인 기반 공유행정 도입 | 전산개발비 | 342,725 | 264,768 | - | 73,340 | 4,616 |

▶ 이월사유

- 2019년 : 대금e바로시스템 등 사업부서의 의견을 반영하기 위하여 블록체인 서비스 구축사업 발주지연('19.10.) 되었고, 블록체인 서비스 구축사업이 지연됨에 따라 감리비도 이월
- 2020년 : 출입 관련 추가 과업 및 대시민 서비스를 위한 충분한 테스트 및 모바일앱 서비스 개시 절차에 소요 되는 시간 확보를 위해 용역 기간연장 및 이월
- 2021년 : 대상사업 추진일정에 따라 감리용역 사업기간 산정, 대상사업 준공일자 반영하여 '22년 4월 준공 예정

- “빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축” 사업의 ‘전산개발비’는 2019회계연도에는 명시이월(22억4천8백만원) 및 사고이월(5억2천4백만원) 시켰고, 2020회계연도에는 제2회 추경으로 ‘전산개발비(25억원)’를 감액조정 하였음에도 불구하고, 사고이월(14억9천6백만원) 시켰으며, 2021회계연도에는 1억 2천 9백만원을 사고이월 하는 등 반복적으로 이월이 발생하고 있음.

〈 “빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축” 사업의 이월 현황 〉

(단위: 천원)

| 연도 | 과목 | | 예산현액 ㉠ | 지출액 ㉡ | 다음연도 이월액㉢ | | 집행잔액 ㉠-㉡-㉢ |
|----|----------------------------------|-------|-----------|-----------|--------------|---------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| 19 | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 전산개발비 | 4,747,887 | 1,187,884 | 2,247,887 | 523,656 | 788,460 |

| 연도 | 과목 | | 예산현액 ㉔ | 지출액 ㉕ | 다음연도 이월액㉖ | | 집행잔액 ㉗-㉘-㉙ |
|----|-------------------------------------|-------|-----------|-----------|--------------|-----------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| 20 | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 전산개발비 | 3,858,239 | 1,900,957 | - | 1,496,396 | 460,885 |
| 21 | 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 전산개발비 | 1,796,396 | 1,664,667 | - | 129,030 | 2,699 |

▶ 이월사유

- 2019년 : (명시이월) 통합 저장소 컨설팅 용역 결과 등을 반영하기 위하여 '빅데이터 통합저장소 구축' 사업의 이월 필요
(사고이월) 일부 사업계획 변경 등으로 인하여 사업 추진일정이 연기됨에 따라 이월 필요
- 2020년 : 유찰 발생 등 사업 지연으로 빅데이터 통합저장소 구축 및 감리비 이월, 사업계획 변경에 따른 검토 일정으로 빅데이터 캠퍼스 고도화 사업비 이월, 외부기관 협의 및 기관별 법률검토로 민관 공동 융합데이터 개발 사업비 이월
- 2021년 : 과업에 대한 구체적인 내용 및 범위, 공급방법 등을 결정하기 위해 참여기관(서울시립대) 및 민간기업 (SK텔레콤)의 협조가 절대적으로 필요하여 협의하고 '12.10월 착수함에 따라 불가피하게 이월

- 이는 성급한 사업계획에 따른 무분별한 사업추진을 반증하는 것인바, 무리한 예산 확보로 인해 당해연도에 보다 더 긴급하고 필요한 사업 예산을 적기에 추진할 수 없게 하는 등 예산의 효율적 운영을 심각하게 저해하는 행위라고 하겠음.
- “사물인터넷 도시조성” 사업은 ‘시설비’, ‘감리비’, ‘자산 및 물품취득비’를 2020회계연도에 이어 2021회계연도에도 사고이월 시키고 있음.

〈 “사물인터넷 도시조성” 사업의 사고이월 현황 〉

(단위: 천원)

| 연도 | 과목 | | 예산현액 ㉔ | 지출액 ㉕ | 다음연도 이월액㉖ | | 집행잔액 ㉗-㉘-㉙ |
|----|------------|------------|-----------|----------|--------------|---------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| 20 | 사물인터넷 도시조성 | 전산개발비 | 367,444 | 318,245 | | 49,199 | - |
| | | 시설비 | 403,255 | 198,092 | | 191,620 | 13,542 |
| | | 감리비 | 22,000 | - | | 20,900 | 1,100 |
| | | 자산 및 물품취득비 | 781,745 | 573,085 | | 207,432 | 1,226 |
| 21 | 사물인터넷 도시조성 | 시설비 | 663,620 | 521,665 | | 139,189 | 2,765 |
| | | 감리비 | 37,400 | 20,900 | | 16,000 | 500 |

| 연도 | 과목 | | 예산현액 ㉠ | 지출액 ㉡ | 다음연도 이월액㉢ | | 집행잔액 ㉠-㉡-㉢ |
|----|------|---------------|-----------|----------|--------------|---------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| | | 자산 및 물품취득비 | 855,432 | 711,816 | | 140,781 | 2,834 |

▶ 이월사유

- 2020년 : 요구사항 미흡 및 주요인력 코로나 확산에 따른 사업지연
- 2021년 : 효율적 업무 추진을 위해 '21년 상반기에 스마트폴 구축운영지침을 먼저 수립하고, 지침을 준용하여 추진하는 과정에서 대상지 선정(4개 지역), 유관기관 및 부서협의, 지역 주민 의견 수렴 등 기간 소요와 동절기 도로굴착공사 금지(11.21.~2.28.)로 인해 불가피하게 이월

- “3D기반 Virtual Seoul 구축” 사업의 ‘전산개발비’ 2020회계연도 6억 2백만원 사고이월시켰으며, 2021회계연도에도 8억 8천 6백만원을 사고이월 시키고 있음.

- 동 사업의 2021회계연도 사고이월 사유에서 “VPS 기반 실감형 도슨트 투어 증강현실 콘텐츠 구축”은 10월 민관협약 후 사업 발주를 위해 이월하였다고 하였으나, 당초부터 연도 내에 완료되지 못할 것이 명백함에도 당해연도 이행 가능한 사업으로 초과계약을 체결하여 연도 말에 사고이월하는 것은 ‘사고이월’ 본래의 취지에 맞지 않는 부적정한 이월은 아니었는지 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 “3D기반 Virtual Seoul 구축” 사업의 사고이월 현황 〉

(단위: 천원)

| 연도 | 과목 | | 예산현액 ㉠ | 지출액 ㉡ | 다음연도 이월액㉢ | | 집행잔액 ㉠-㉡-㉢ |
|----|-----------------------|-------|-----------|-----------|--------------|---------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| 20 | 3D기반 Virtual Seoul 구축 | 전산개발비 | 1,918,701 | 1,312,200 | | 602,300 | 4,201 |
| 21 | 3D기반 Virtual Seoul 구축 | 전산개발비 | 1,905,300 | 1,008,140 | | 886,460 | 10,700 |

▶ 이월사유

- 2020년 : 기상악화 및 비행통제로 인한 항공사진촬영 지연 등으로 사업비 이월
- 2021년 : (S-Map 플랫폼 고도화) S-Map 플랫폼 고도화 효율적 추진을 위한 다양한 의견수렴, 전문가 기술 검토, 사전절차 진행(계획수립, 공고, 심사)으로 2분기 발주되었으며, 개발 적정기간(7개월) 추진을 위해 불가피하게 사고이월(22.1.19. 집행완료)
(VPS 기반 실감형 도슨트투어 증강현실 콘텐츠 구축) 민관기업과 협약을 통해 추진하는 공간정보신기술 시범사업으로 민관협약(10월) 후 사업 발주되어 이월

- “항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축” 사업은 2020회계연도에 ‘사무관리비’ 3억 2천만원을 사고이월시켰고, 2021회계연도 제2회 추경에서 낙찰차액 감액으로 ‘사무관리비(5천만원)’, ‘전산개발비(5천만원)’를 감액 조정 하였음에도, ‘사무관리비(1억6천만원)’와 ‘전산개발비(8천2백만원)’ 등 총 2억 4천 2백만원을 사고이월시켰음.

〈 “항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축” 사업의 사고이월 현황 〉

(단위: 천원)

| 연도 | 과목 | | 예산현액 ㉠ | 지출액 ㉡ | 다음연도 이월액㉢ | | 집행잔액 ㉠-㉡-㉢ |
|----|-------------------------|-------|-----------|-----------|--------------|---------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | 명시이월 | 사고이월 | |
| 20 | 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 | 사무관리비 | 1,547,100 | 1,210,551 | | 320,098 | 16,450 |
| 21 | 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 | 사무관리비 | 884,398 | 714,028 | | 159,210 | 11,160 |
| | | 전산개발비 | 577,256 | 459,524 | | 81,840 | 35,892 |

▶ 이월사유

- 2020년 : 기상악화 및 비행통제로 인한 항공사진촬영 지연 등으로 사업비 이월
- 2021년 : 21년 전국 항공사진을 국토지원정보원이 촬영하여 지자체에 성과물을 제공하고 있으나, 국토지리정보원 항공사진 촬영 작업 지연에 따라 우리 시 촬영성과물 2,144매 중 549매를 '21.12월에 인수받아 「수치 판독현황도 제작」에 대한 절대공기가 부족하여 작업에 만전을 기하고자 사업기간을 연장하였음.

〈 “항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축” 사업 예산집행현황 〉

(단위 : 천원, %)

| 과목 | | 당초 예산액 | 2회 추경 | 전년도 이월 | 변경사용 | 예산현액 (A) | 지출액 (B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (불용률) |
|----------------------------------|-------|-----------|----------|-----------|----------|-------------|------------|----------------|------------------|
| 세부사업 | 통계목 | | | | | | | | |
| 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 | 사무관리비 | 835,220 | △50,000 | 320,098 | △220,920 | 884,398 | 714,028 | 159,210 | 11,160 (1.3%) |
| | 전산개발비 | 406,336 | △50,000 | - | 220,920 | 577,256 | 459,524 | 81,840 | 35,892 (6.2%) |

▶ 불용사유

- 사무관리비 : 낙찰차액 - 전산개발비 : 낙찰차액

- 스마트도시정책관은 동 사업들에 대하여, 주기적인 사업실적 점검 및 예산 관리와 함께 해당연도에 집행 가능 예산만을 편성하여 불필요한 이월이 발생하지 않도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.
- 또한, 스마트도시정책관은 2021회계연도 결산검사의견에서도, 예산 편성시 사전에 사업의 성격 및 관련 법규, 예산과목 등을 종합적으로 충분히 검토하여 사업계획을 수립하는 등 예산이 적기에 집행되어 사고 이월이 발생하지 않도록 하라는 지적이 있었음.

9. 중도 사업변경으로 인한 사고이월 지양 [스마트도시정책관]

가. 현황 및 문제점

□ 사업추진 방향

클라우드센터 노후 장비 유지보수를 중단하고 장비 교체 및 소프트웨어 업그레이드로 안정적 시스템 운영 환경을 조성하고 클라우드센터 정보자원의 인프라 보강을 통한 서비스 제공 능력을 향상하며 시스템 장애를 대비한 정보자원 이중화 구성으로 중단없는 서비스 제공을 위해 2021년 클라우드센터 정보자원 통합구축 사업을 시행함.

□ 당초 사업개요

- 사업기간 : 계약체결일로부터 4개월
- 사업예산 : 2,683,702천원(통합발주)
 - 상암센터 노후장비 교체 : 1,559,363천원(자산 및 물품취득비)
 - 상암센터 기반시설 보강 : 1,124,339천원(시설비)
- 계약 방법 : 일반공개경쟁입찰(협상에 의한 계약)
- 총 63식 정보자원 구매 및 보강
- 사업발주 : 2021년 6월 ~ 7월
- 계약체결 : 2021년 8월
- 사업수행 및 검수 : 2021년 8월 ~ 12월

□ 사업변경 개요

당초 클라우드센터 정보자원 통합구축사업과 시스템실(19층)기반 인프라 보강사업을 통합발주 하였으나 사업의 성격(물품구매 및 공사) 및 관련 법규, 예산과목 등을 종합 고려하여 사업 분리발주 결정('21.8월 분리발주 방침 수립)

- 정보자원 통합구축사업은 물품구매사업으로 개별 발주
- 전기공사는 전기공사업법에 의거 별도 분리발주(설계용역, 본공사, 감리용역)

○ 정보자원 통합구축사업 지연

- '21.6 : 계약의 심의
- '21.8 : 방침 수립
- '21.9 : 물품 발주
- '21.10말 : 사업자 선정
- '21.11 : 계약 완료
- '21.11 ~ '22.7 : 사업추진

정보자원 통합구축사업 분리발주에 따라 사업 지연으로 전체 예산액 중 88.31%인 1,360,040천원 사고이월액 발생함.

나. 시정권고

예산편성 시 사전에 사업의 성격 및 관련 법규, 예산과목 등을 종합적으로 충분히 검토하여 사업계획을 수립하는 등 예산이 적기에 집행되어 사고이월이 발생하지 않도록 권고함.

- 사고이월은 “회계연도 독립의 원칙”에 예외적으로 인정되는 경우로서 의회의 승인을 받지 않고, 다음연도에 이월하여 예산을 사용하는 것이나, 지출원인행위 후 불가피한 사유가 발생한 경우에만 제한적으로 적용해야 할 것이며,
 - 사고이월은 단지 해당연도 편성예산의 미집행에 그치는 것이 아니라 행정 서비스의 적절한 공급시기 지연을 초래하고, 그 지연의 피해는 서울시민에게 돌아가게 되는바, 스마트도시정책관은 예산 집행에 있어 연례적 이월이 발생하지 않도록 주의하는 등 사업이 원활하게 추진될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
 2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
 3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
 4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비
- ③ 계속비의 회계연도별 필요경비 중 해당 회계연도에 지출하지 못한 금액은 그 계속비의 사업완성 연도까지 차례로 이월하여 사용할 수 있다.
- ④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 예산을 이월할 때에는 그 이월하는 과목별 금액은 이월 예산으로 배정된 것으로 본다.

다. 추가경정예산 편성 사업

- 2021회계연도는 2차례의 추가경정예산이 있었고, 스마트도시정책관은 제1회 추경에서 일반회계 “지능형 CCTV 고도화” 사업 등 6개 사업에서 33억 3천 1백만원, 특별회계 “지방채증권 원금상환” 사업 20억원 등 총 53억 3천 1백만원을 증액하였으며,
 - 제2회 추경은 코로나19 재확산으로 어려움이 가중되고 있는 국민을 위해 가구소득 하위 80%에 1인당 25만원의 ‘코로나 상생 국민지원금’ 중 서울시 부담금(국비 70%, 지방비 30%)을 마련하기 위한 것으로, 스마트도시정책관은 “인공지능 서비스 구축 운영” 사업 등 6개 사업에서 5억 9천 4백만원을 감액하였음.

1) 일반회계 추가경정예산

- 2021년 제2회(8월) 추가경정예산 편성을 통해 “인공지능 서비스 구축 운영” 사업 등 6개 사업에서 5억 9천 4백만원을 감액조정 하였음에도, 예산현액 대비 2.3% 규모인 1억 5백만원을 불용처리하였음.

〈 2021년 제2회 추가경정예산 편성 후 이월 및 집행잔액 현황〉

(단위 : 천원, %)

| 과목 | | 당초 예산액 | 2회 추경 | 예산 현액(A) | 지출액 (B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (불용률) | 불용사유 |
|------------------------------|--------------|-----------|----------|-------------|------------|----------------|-------------------|---------|
| 세부사업 | 통계목 | | | | | | | |
| 세계스마트 시티지구 운영 | 국외업무 여비 | 35,000 | -34,400 | 600 | 583,090 | - | 16 (2.8%) | 여비 집행잔액 |
| 인공지능 서비스 구축 운영 | 연구용역비 | 200,000 | -200,000 | - | - | - | - | |
| 행정포털 운영 | 전산개발비 | 266,343 | -40,000 | 226,343 | 226,343 | - | 0 | |
| | 자산및물품 취득비 | 1,246,000 | -80,843 | 1,165,157 | 1,165,157 | - | 0 | |
| 항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축 | 사무관리비 | 835,220 | -50,000 | 884,398 | 714,028 | 159,210 | 11,160 (1.3%) | 낙찰차액 |
| | 전산개발비 | 406,336 | -50,000 | 577,256 | 459,524 | 81,840 | 35,892 (6.2%) | 낙찰차액 |
| 드론공간정보 운영 | 사무관리비 | 706,018 | -50,000 | 500,058 | 443,060 | 159,210 | 56,998 (11.4%) | 낙찰차액 |
| 서울사이버안 전센터 운영 | 전산개발비 | 780,453 | -59,000 | 721,453 | 720,800 | - | 653 (0.1%) | 낙찰차액 |
| | 자산및물품 취득비 | 470,000 | -30,000 | 440,000 | 440,000 | - | 0 | |

- “항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축” 사업의 ‘사무관리비’는 5천 만원을 감액하고, 변경사용 감액(2억2천1백만원)과 사고이월(1억5천9백만원)을 하고도 1천 1백만원을 불용시키고 있고,
- “드론공간정보 운영” 사업의 ‘사무관리비’도 5천만원을 감액하고, 변경 사용 감액(1억5천6백만원)과 사고이월(1억5천9백만원)을 하고도 5천 7백만원을 불용시키고 있음.
- 이는 세밀한 계획에 따라 예산을 편성해야 함에도 부실한 사업계획에 따른 잦은 계획변경에 따른 예산의 변경, 이월, 불용이 발생하였는바, 향후에는 적절한 예산편성과 집행으로 예산이 효율적으로 투자될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

(단위 : 천원, %)

| 과목 | | 당초 예산액 | 2회 추경 | 전년도 이월 | 변경사용 | 예산현액 (A) | 지출액 (B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (불용률) |
|----------------------------------|-------|-----------|----------|-----------|----------|-------------|------------|----------------|-------------------|
| 세부사업 | 통계목 | | | | | | | | |
| 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 | 사무관리비 | 835,220 | -50,000 | 320,098 | -220,920 | 884,398 | 714,028 | 159,210 | 11,160 (1.3%) |
| | 전산개발비 | 406,336 | -50,000 | - | 220,920 | 577,256 | 459,524 | 81,840 | 35,892 (6.2%) |
| 드론공간정보 운영 | 사무관리비 | 706,018 | -50,000 | - | -155,960 | 500,058 | 443,060 | - | 56,998 (11.4%) |
| | 전산개발비 | 0 | - | - | 155,960 | 155,960 | 155,960 | - | 0 (0.0%) |

- ▶ 항공사진 촬영 및 다목적 활용 데이터 구축 사업 불용사유
 - 사무관리비 : 낙찰차액
 - 전산개발비 : 낙찰차액
- ▶ 드론공간정보 운영 불용사유
 - 사무관리비 : 낙찰차액

2) 특별회계 추가경정예산

○ 2021회계연도 제1회 추경에서 “스마트도시 통신인프라 구축” 사업의 서울시 공공와이파이 통합관리센터 구축과 공공와이파이 노후장비 교체 등을 위해 발행한(2020년 11월 20일) “지방채증권 원금상환”을 위하여 20억원을 증액하였으나 전액 불용처리하였음.

< 2021년 제1회 추가경정예산 편성 후 이월 및 집행잔액 현황 >

(단위 : 천원, %)

| 과목 | | 당초 예산액 | 1회 추경 | 예산 현액(A) | 지출액 (B) | 다음연도 이월액(C) | 집행잔액 (불용률) | 불용사유 |
|---------------|---------------|-----------|-----------|-------------|------------|----------------|---------------------|--|
| 세부사업 | 통계목 | | | | | | | |
| 지방채증권 원금상환 | 지방채증권 원금상환 | - | 2,000,000 | 2,000,000 | 0 | 0 | 2,000,000 (100%) | 시 재정담당관 지침에 따라 지방채 상환원금을 추경 편성 하였으나 재정담당관에서 사전협의 없이 자체 기금으로 별도 상환함에 따라 전액 불용 |

※ 스마트도시정책관은 2020년 6월 제3회 추경에서 “스마트도시 통신인프라 구축” 사업을 조기(당초 '22년 구축 완료 → 변경 '21년 구축 완료)에 완료하기 위해 도시개발특별회계에서 490억원을 모집의 방법에 의한 지방채 발행은 행정안전부의 「2020년도 지방채 발행계획 수립기준」의 “지방의회 의결(「지방재정법」 제11조)은

예산의 의결로 같음할 수 있다”는 내용을 근거로 의결 받았음. 하지만 사업계획 변경에 따라 490억원 중 20억원만 ‘공공와이파이 통합관리센터 구축’을 위하여 지방채를 발행하였고, 나머지 470억원은 지방채 발행 없이 자금 없는 이월을 하였으며, 1차 까치온 시범사업 평가 결과, 공공와이파이 사업 인지도는 높으나 이용률이 저조하고, 당초 목표 대비 실제 사용량이 적어 시범사업의 편익이 저조(계획상 월 25GB사용 → 실제 사용량은 월 0.047GB로 0.2%에 불과)하며, 법령 위반 논란이 발생하지 않는 방향으로 사업을 재구조화할 필요가 있다는 결과에 따라 민관협력방식으로 사업방식을 변경하였음.

□ 지방채증권 청약서, 지방채 조서, 지방채증권 발행실적, 지방채증권 연차별 상환계획

○ 지방채증권 청약서, 지방채 조서 : 총액인수계약서(2020-09) 참조

○ 지방채증권 발행실적

- 대상사업 : 스마트도시 통신인프라 구축
- 회 계 명 : 도시개발특별회계
- 발 행 액 : 2,000백만원
- 발행일자 : 2020.11.20

○ 연차별 상환계획 : 1년 일시상환(2021년 회계연도 내 상환완료 예정)

※ 이자(총 17,700천원)는 통합재정안정화기금 재정안정화계정에 기 편성됨

※ 행정자치위원회, 의원요구자료 944 제출자료(2021. 6. 3.) 참조.

○ 스마트도시정책관은 2020년 11월 지방채 발행시 사업부서에서 원리금을 편성하여 상환해야 한다는 지침(재정균형발전담당관-13225호(2020.11.23.))에 따라 2021년 제1회 추경(5월)에서 “지방채증권 원금상환”을 위하여 20억원 증액하였으나,

- 기획조정실 재정담당관은 통합재정안정화기금 재정안정화계정 기금운용 계획을 변경하여 2020회계연도 발생한 순세계잉여금을 활용하여, 지방채 원금 2,600억원(지방채 2020-9호 발행)의 상환 방침을 수립하고, 2021년 제1회 추경에서 “서울특별시 통합재정안정화기금 운용계획 변경안(의안번호 2423)”을 제출하여 서울시의회 2021년 제301회 정례회에서 상정·가결되었고, 이에 따라 2021년 11월 20일 지방채 원금 2,600억원과 이자 전액을 상환하였음.

○ 지방채 상환 추진경과

- '20. 11. 23. 지방채 발행결과 부서별 안내(재정균형발전담당관-13225호)
- '21. 5. 24. 통합재정안정화기금 재정안정화계정 기금운용계획 변경
 - ▶ '20회계연도 순세계잉여금 활용, 지방채 원금상환 2,600억원 등
 - ※ 통합재정안정화기금 운용심의위원회(예산담당관 소관)에서 심의·의결
- '21. 11. 20. 지방채 원금 2,600억원 및 이자 전액상환

※ “통합재정안정화기금”은 회계연도 간 재정수입의 불균형을 조정하고 각종 여유재원과 예치금을 통합적으로 관리하기 위해 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조에2) 따라 서울시는 2021년 1월부터 설치·운영하고 있음(중전의 재정투융자기금과 감채기금이 각각 통합재정안정화기금 내 통합계정과 재정안정화계정으로 승계·통합되었음). “재정안정화계정(중전 감채기금)”의 조성 재원은 일반회계·특별회계로부터의 전입금이고, 기금용도는 지방채 원리금 상환, 다른 회계로의 전출을 할 수 있음.

○ 지출계획 변경

- 2020년 발행(2020-9호) 차입금 원금상환 260,000백만원 증가
- ▶ 차입금 원금상환 : (당초) 0원 → (증가) 260,000백만원

《지방채 2020-9호 발행개요》

| | |
|------|--|
| 대상사업 | 광역철도 건설 등 SOC 사업 |
| 발행액 | 2,600억원('20. 11.) |
| 발행조건 | 1년 거치, 만기 일시상환 |
| 발행금리 | 0.885% |
| 회계명 | 일반회계(285억원), 광역교통시설특별회계(1,172억원), 도시개발특별회계(648억원), 균형발전특별회계(495억원) |

- 예치금 638,792백만원 증가
- ▶ 예치금 : (당초) 20,786백만원 → (변경) 659,578백만원

※ “(의안번호 2423) 2021년도 서울특별시 통합재정안정화기금 운용계획 변경안” 원안 자료 재인용.

2) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조(통합재정안정화기금의 설치·운영) ① 지방자치단체는 회계연도 간의 재정수입 불균형 등의 조정 및 재정의 안정적 운용 또는 각종 회계·기금 운용 상 여유재원 또는 예치금의 통합적 관리를 위하여 통합재정안정화기금(이하 “통합기금”이라 한다)을 설치할 수 있다. 통합기금은 통합 계정과 재정안정화 계정으로 구분하여 운용하여야 한다.

- 다만, 기획조정실 재정담당관은 “통합재정안정화기금 운용계획 변경안”이 상정되어 2021년 7월 2일에 가결됨에 따라 지방채(2020-9호) 원금 상환이 통합재정안정화기금을 활용하여 상환된다는 사실을 지방채를 발행한 사업부서들에 통보하였어야 함에도 불구하고, 소통 부족으로 결국 스마트도시정책관은 추경으로 “지방채증권 원금상환”을 위해 증액한 20억원 전액을 불용 처리하였음.
- 더욱이, 부서간 원활한 소통이 이루어졌다면 애초에 사업부서인 스마트도시정책관이 20억원을 추가 증액할 필요가 없었으며, 지방채 원금 상환을 위한 기금 변경안 가결 이후에도 사업부서 통보가 이루어졌다면, 제2회 추경(8월)에서 감액조정이 가능하였을 것임.
- 행정안전부 『2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영 계획 수립기준』에서는, 추가경정예산은 예산 성립 후 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때에는 추가경정예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 하여야 한다고 권고하고 있는바,
- “지방채증권 원금상환” 증액 예산은 부서별 소통이 원활하게 이루어졌다면 제2회 추경에서 감액 예산 편성을 통해 더 긴급한 사업에 예산을 효율적으로 운용할 수 있었음에도, 소통 부족으로 인해 예산을 불용시킨 행태로 불필요한 행정력의 손실과 건전재정 운용 원칙을 소홀히 한 것이라고 하겠음.

라. 예산불용 과다 사업 검토

- 2021회계연도 스마트도시정책관 세출예산의 예산현액은 1,677억 4천 4백만원이고, 집행액은 1,080억 8천 1백만원으로, 세출예산의 예산현액 대비 불용률은 32.9%로 전년도(3.5%) 대비 큰 폭으로 증가하였으며, 서울시 전체 불용률 2.8%(일반회계 1.6%, 특별회계 4.7%)보다 압도적으로 높은 불용률을 보이고 있는바, 사업관리와 예산 집행에 대한 면밀한 점검과 대책마련이 요망된다고 하겠음.
- 특히, 불용률이 30%를 초과하는 사업(23건) 이외에도 전액 미집행사업(통계목)이 총 2건(스마트도시 통신인프라 구축(감리비), 지방채증권 원금상환(지방채증권원금상환))에 달하고, 1억원 이상의 집행잔액이 발생한 사업도 7개 사업(불용액 515억 9천 3백만원)으로,
 - 일반회계 “사업체조사” 사업에서 7억 9천 8백만원(‘기간제근로자등보수’ 2억 7천만원(51%), ‘사무관리비’ 5억2천8백만원(34%)), “빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축” 사업에서 6억 4천 9백만원(‘공공운영비’, 64%), “1:1,000 수치지형도 갱신” 사업에서 3억 8천만원(‘전산개발비’, 32%), “스마트 서울 CCTV안전센터 운영” 사업에서 3억 1천 5백만원(‘공공운영비’, 28%),
 - 도시개발특별회계 “스마트도시 통신인프라 구축” 사업에서 472억 4천 6백만원(‘시설비’ 250억8천4백만원(99%), ‘감리비’ 4억7천3백만원(100%), ‘자산 및 물품취득비’ 216억8천9백만원(97%)), “스마트서울 네트워크 구축 및 운영” 사업에서 2억 5백만원(‘자산 및 물품취득비’, 21%), “지방채증권 원금상환” 사업에서 20억원(‘지방채증권원금상환’, 100%) 등 과도한 불용이 발생하였음.
 - 과도한 불용이 발생한 사업들은 예산의 불용 사유가 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 매년 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우는 다음 연도 예산심사 시 삭감조정 하는 등 적극적인 예산심사를 통한 재정효율성 증대를 위한 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 20% 이상 불용액 발생 현황 및 불용사유 〉

(단위: 천원)

| 세부사업 | 통계목 | 예산현액 | 집행액 | 불용액 | % | 불용사유 |
|--------------------|-----------|---------|--------|--------|-----|---|
| 엠보팅 서비스 운영 | 사무관리비 | 1,800 | 1,000 | 800 | 44% | 코로나19로 인하여 과업심의위원회를 비대면 서면 심사로 진행하면서 위원회 참석 수당 절감 |
| | 시책업무추진비 | 5,000 | 3,268 | 1,731 | 35% | 코로나19로 인한 사회적 거리두기 4단계 상황 지속 등으로 업무추진비용 집행 감소 |
| 블록체인 기반 공유행정 도입 | 사무관리비 | 18,000 | 11,857 | 6,142 | 34% | 코로나19로 인하여 제안서평가위원회를 비대면 서면 심사로 진행하면서 위원회 참석 수당 절감 |
| | 시책추진업무추진비 | 8,000 | 5,412 | 2,587 | 32% | 코로나19로 인한 사회적 거리두기 4단계 상황 지속 등으로 업무추진비용 집행 감소 |
| 사물인터넷 도시조성 | 시책추진업무추진비 | 4,400 | 3,380 | 1,019 | 23% | 코로나19로 인한 사회적 거리두기 4단계 상황 지속 등으로 업무추진비용 집행 감소 |
| 세계스마트시티기구 운영 | 시책추진업무추진비 | 8,000 | 4,913 | 3,086 | 39% | 코로나19로 인한 사회적 거리두기 5단계 상황 지속 등으로 업무추진비용 집행 감소 |
| 기본경비 (스마트도시담당관) | 공공운영비 | 5,000 | 1,182 | 3,817 | 76% | 엠보팅 시스템 문자발송 비용으로, 이용 비용이 50만원을 초과한 1,2월에만 비용 지급 ※ 월 이용비용 50만원 미만인 경우 전실국을 대상으로 정보시스템담당관에서 일괄 편성되어 별도 지출하고 있음 |
| | 국내여비 | 110,600 | 55,713 | 54,887 | 50% | 코로나19로 인한 비대면회의 증가 등으로 출장횟수 감소 |
| 열린데이터 광장 운영 | 사무관리비 | 1,200 | 750 | 450 | 38% | 과업심의위원회 개최 관련 지급단가 하향조정(당초 2시간 이상 회의로 예상하여 예산을 책정하였지만 2시간 미만으로 회의가 종결되어 지급단가가 20만원에서 15만원으로 낮게 조정되어 집행잔액이 발생 되었음) |
| 기본경비 (빅데이터담당관) | 사무관리비 | 44,187 | 25,782 | 18,404 | 42% | 코로나19로 인한 유연근무제 증가로 인하여 사무용품 구입비 및 특근매식비 등 집행액 감소, 업체 가격비교로 인한 예산 절감 |
| 인공지능 서비스 구축 운영 | 사무관리비 | 8,600 | 5,066 | 3,533 | 41% | 챗봇(서울톡) 유지관리 및 챗봇2단계 구축사업 통합발주로 제안서평가 및 과업심의위원회 수당 미지급(예산 절감) |
| 공공서비스 예약 시스템 운영 | 사무관리비 | 1,600 | 1,200 | 400 | 25% | 집행잔액 |
| 개인정보보호체계 고도화 | 사무관리비 | 29,650 | 20,239 | 9,411 | 32% | 코로나19 장기화로 인한 교육 및 포럼 온라인 개최로 전환(인쇄비, 행사비 미집행) |
| 정보기술아키텍처(EA) 운영 | 사무관리비 | 2,000 | 750 | 1,250 | 63% | 코로나19로 인한 정보화사업 설명회 미개최 |
| 지도정보 플랫폼 고도화 구축 | 사무관리비 | 35,600 | 16,820 | 18,780 | 53% | 코로나19로 스마트국토엑스포 미개최 |

| 세부사업 | 통계목 | 예산현액 | 집행액 | 불용액 | % | 불용사유 |
|----------------------------------|------------|---------|---------|--------|-----|---|
| 스마트 불편신고 운영 | 사무관리비 | 1,200 | 770 | 430 | 36% | 코로나19로 대면심의에서 서면심으로 변경됨에 따라 수당감소 |
| 다기능 사무기기 및 사랑의 pc 보급관리 | 공공운영비 | 3,600 | 2,838 | 762 | 21% | 사랑의PC 지원센터 시설 유지관리 비 및 공공요금 집행잔액 발생 |
| 행정정보통신망 운영 | 자산 및 물품취득비 | 281,400 | 221,192 | 60,207 | 21% | 노후 행정정보 통신장비 교체 사업 낙찰차액 및 집행잔액 발생 |
| 초고속정보통신인프라 운영 | 시설비 | 230,000 | 168,013 | 61,986 | 27% | 광케이블 증설공사 낙찰차액 및 집행잔액 발생 |
| 서울사이버안전센터 운영 | 사무관리비 | 77,422 | 49,448 | 27,973 | 36% | 소모품구매 낙찰차액(1,680,000), 소모품 지출잔액 및 실무협의체 코로나로 미운영 등 (26,293,700) |
| 데이터센터 청사시설유지관리 | 특정업무경비 | 38,400 | 30,377 | 8,022 | 21% | 코로나19로 인한 사회적 거리두기 4단계 상황 지속 등으로 업무추진비용 집행 감소 |
| 정보취약계층 정보격차 해소 (장애인 정보통신보조기기 보급) | 사무관리비 | 18,752 | 8,933 | 4,909 | 26% | 장애인 정보통신 보조기기 교육비대면대체운영 |
| 정보취약계층 정보격차 해소 (장애인 정보화교육) | 사무관리비 | 2,068 | 420 | 824 | 40% | 장애인정보화 교육 비대면 대체 운영 |
| 기본경비 (데이터센터) | 사무관리비 | 165,909 | 126,585 | 39,323 | 24% | 코로나 감염 예방 출장 자제 |
| | 국내여비 | 20,250 | 15,770 | 4,480 | 22% | 코로나19 예방 출장 자제 |
| | 정원가산 업무추진비 | 2,560 | 1,126 | 1,433 | 56% | 코로나19 직원 격려 비대면 |

〈 1억원 이상 불용액 발생 현황 및 불용사유 〉

(단위: 천원)

| 세부사업 | 통계목 | 예산현액 | 집행액 | 불용액 | % | 불용사유 |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|---------|-----|--|
| 사업체조사 | 기간제근로자등보수 | 527,438 | 257,056 | 270,381 | 51% | 5년주기 경제총조사와 통합조사로 실시하였으며, 통계청과 협의하여 16억원의 인건비를 지원받아 자치구에 국비우선 집행지침을 시달하여 집행함 |
| | 사무관리비 | 1,541,780 | 1,013,998 | 527,781 | 34% | 5년주기 경제총조사와 통합조사로 실시하였으며, 통계청과 협의하여 41억원의 일반수용비를 지원받아 자치구에 국비우선 집행지침을 시달하여 집행함 |
| 빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축 | 공공운영비 | 1,021,798 | 372,716 | 649,081 | 64% | 예산현액은 빅데이터 통합저장소 구축사업 (1단계) 완료 후 8개월('21.5 ~ '21.12)을 기준으로 산출되었으나, 구축사업의 기간 연장 |

| 세부사업 | 통계목 | 예산현액 | 집행액 | 불용액 | % | 불용사유 |
|---------------------|------------|------------|---------|------------|------|---|
| | | | | | | (6월 준공) 및 2개월간 안정화 작업으로 운영 사업이 9.1자로 계약되어 집행잔액이 발생함 |
| 1:1,000 수치지형도 갱신사업 | 전산개발비 | 1,169,438 | 789,438 | 380,000 | 32% | 계약 과정에서 낙찰차액 발생하였음 |
| 스마트 서울 CCTV 안전센터 운영 | 공공운영비 | 1,111,367 | 796,688 | 314,678 | 28% | 스마트서울CCTV안전센터 유지보수 용역 낙찰차액 및 공공요금 집행잔액, 관제용역 직접 고용 전환으로 3개월분 미집행액 발생 등 |
| 스마트 도시 통신 인프라 구축 | 시설비 | 25,415,643 | 331,907 | 25,083,736 | 99% | 자체 사업 방식 → 국비 지원사업(과기부 디지털뉴딜)으로 변경 추진하여 초기구축비 절감 |
| | 감리비 | 472,709 | 0 | 472,709 | 100% | 자체 사업 방식 → 국비 지원사업(과기부 디지털뉴딜)으로 변경 추진하여 초기구축비 절감 |
| | 자산및물품취득비 | 22,431,270 | 742,112 | 21,689,158 | 97% | 자체 사업 방식 → 국비 지원사업(과기부 디지털뉴딜)으로 변경 추진하여 초기구축비 절감 |
| 스마트서울 네트워크 구축 및 운영 | 자산및물품취득비 | 1,000,000 | 794,854 | 205,145 | 21% | 사물인터넷망 확대 구축 낙찰차액 및 집행잔액 발생 |
| 지방채증권 원금상환 | 지방채증권 원금상환 | 2,000,000 | 0 | 2,000,000 | 100% | 시 재정담당관 지침에 따라 지방채 상환원금을 추경 편성하였으나 재정담당관에서 사전 협의 없이 자체 기금으로 별도 상환함에 따라 전액 불용됨 |

- “사업체 조사” 사업은 산업의 구조와 분포를 포괄적으로 파악하여 각종 정책수립을 위한 자료로 활용하고, 기업의 경영계획 수립, 학술연구 등 기초자료로 제공하기 위한 것으로, 2021회계연도에는 5년 주기 경제총조사와 통합조사에 따른 국비 분담증가(기존 20% → 50%)로 ‘기간제 근로자등보수(5억2천7백만원)’와 ‘사무관리비(15억4천2백만원)’ 등 총 20억 6천 9백만원(전년 31억1천3백만원, 33% 감액)을 편성하였으나,
 - 자치구에 국비우선 집행지침을 시달하여 집행함에 따라 ‘기간제근로자 등보수’ 2억 7천만원(51%), ‘사무관리비’ 5억 2천 8백만원(34%)을 불용시켰음.

- 다만, 국비우선 집행지침과 코로나19 확산으로 인한 비대면 조사 확대에 예산의 불용 확대가 예상됨에도, 감추경에 따른 감액조정을 하지 않아 과도한 불용 발생으로 예산이 필요적절한 곳에 적기에 집행될 수 없도록 하는 예산의 비효율성을 증대시켰는바, 향후에는 코로나19와 같은 불가피한 상황에서 불용이 예상되는 예산은 감추경을 통한 효율적인 예산 관리를 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.
- 또한, 2021회계연도 결산검사의견에서는 경제총조사의 표본 조사 및 비대면 조사방법을 활용한 경제총조사를 실시하여, 물가상승률 및 인건비 상승률을 감안하면 상당한 예산 절감을 한 효과가 발생하였는바, 사전 준비 조사 기간에 스마트폰 등 다양한 매체를 활용한 비대면 조사참여 업체를 적극적으로 홍보하고, 조사요원이 조사업체 방문 없이 실질적인 비대면 조사를 실시하여 조사요원 감원 및 설문지 미배부에 따른 인적·물적 예산을 절감할 것을 권고하였음.³⁾
- “빅데이터 통합저장소 기반의 민관 공동 빅데이터 플랫폼 구축” 사업의 ‘공공운영비’는 2021년 12월 ‘빅데이터 통합저장소 1단계’ 구축 완료 예정에 따라 데이터 수집 및 저장 등을 위한 운영경비로 10억 2백만원을 편성하였으나 통합저장소 구축 완료가 다시 2022년 6월 연기되었고, 2개월간 저장소 안정화 작업에 따른 사업계획 변경으로 6억 5천만원(64%)을 불용시켰음.
- 이는 치밀한 계획 없이 사업을 추진하다가 계획변경으로 과도한 예산을 불용 처리하여 예산의 효율성을 저해한 것이라 할 것인바, 스마트도시 정책관은 철저한 정책설계 없이 예산확보에만 주력할 것이 아니라 필요하고 적정한 예산 편성 및 집행을 통해 꼭 필요한 사업이 적기에 집행될 수 있도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

3) 서울특별시 결산검사위원, 『2021회계연도 서울특별시 결산검사의견서』, 2022.5.,113-114면 참조.

- “스마트 통신인프라 구축” 사업은 포스트 코로나 시대 디지털 대전환에 대응하여 시(市) 전역 공공 정보통신망 및 공공와이파이(WiFi), 공공 IoT망 확장·구축으로 스마트도시 서비스 제공 및 시민 통신기본권을 전면보장하기 위한 사업으로 3년 계획으로 시행하여 2022년에 완료할 계획이었음.
- 하지만 공공와이파이 조기구축(당초 3년(2022년) → 변경 2년(1년 단축해 2021년))을 위하여 2020년 제3차 추경을 통하여 모집의 방법에 의한 지방채 발행으로 490억원 등 총 490억 5천만원을 증액하였으나,
- 1차 사업 효과성 검증 후 2차 사업을 추진하기 위해 다시 사업 계획(’21년 구축 완료 → ’22년 구축 완료)을 변경함에 따라 ‘시설비(254억1천6백만원)’, ‘감리비(4천7백3백만원)’, ‘자산 및 물품취득비(224억3천1백만원)’ 등 총 483억 2천만원을 명시이월 시켰고, 이 중에서 470억원은 지방채를 발행하지 않은 상태로 세입재원이 없는 자금 없는 명시이월을 하였음.

〈 “스마트 통신인프라 구축” 사업 2020년 예산편성 및 집행실적 〉

(단위 : 백만원)

| 구분 (통계목) | '20 예산현액 | '20 지출액 | 다음연도 이월액 | | | 집행잔액 | 불용률 |
|---------------|-------------|------------|----------|--------------------|------|-------|-------|
| | | | 계 | 명시이월 | 사고이월 | | |
| 합 계 | 67,672 | 18,132 | 48,465 | 48,320 (47,000) | 145 | 1,076 | 1.6% |
| 사무관리비 | 130 | 130 | | | | | - |
| 공공운영비 | 1,481 | 1,230 | | | | 251 | 16.9% |
| 시책추진 업무추진비 | 5 | 5 | | | | | - |
| 전산개발비 | 165 | | 145 | | 145 | 20 | 12.1% |
| 시설비 | 35,694 | 9,626 | 25,416 | 25,416 (25,010) | | 652 | 1.8% |
| 감리비 | 623 | 133 | 473 | 473 (473) | | 18 | 2.8% |
| 자치단체 자본보조 | 230 | 230 | | | | | - |
| 자산및물품 취득비 | 29,344 | 6,778 | 22,431 | 22,431 (21,517) | | 135 | 0.4% |

※ 다음연도 이월에 자금없는 이월액은 ()로 별도 표시.

- 또한, 자가망을 활용한 공공와이파이(1차 까치온) 사업은 법적 논란에도 사업을 강행하였으나 1차 시범사업 평가 결과(평가담당관, S-Net 공공와이파이 시범사업 평가결과, 2021.10.), 공공와이파이 사업 인지도는 높으나 이용률이 저조하고, 당초 목표 대비 실제 사용량이 적어 시범사업의 편익이 저조(계획상 월 25GB 사용 → 실제 사용량은 월 0.047GB로 0.2%에 불과)하며, 법령 위반 논란이 발생하지 않는 방향으로 사업을 재구조화할 필요가 있다는 결과에 따라 민관협력방식으로 사업방식 변경 결정(21.11.)에 따라 예산현액(504억 2천8백만원)의 94.3%인 475억 4천 4백만원을 불용하였음.

※ 자가망을 활용한 공공와이파이(까치온) 사업 법적 논란 정리

○ 과학기술정보통신부

- 「전기통신사업법」 제65조제1항에 “경찰·소방 등 일부 공익 목적을 제외하고 자가망을 통신 매개 용도로 사용해선 안 된다”고 규정하고 있으므로 통신망 전체를 연결해 대국민 서비스를 제공하는 것은 법률위반.
- 서울시가 자가망을 활용해 공공와이파이를 제공하는 것은 사실상 통신사의 역할을 하는 것으로 “국가 또는 지방자치단체는 기간통신사업의 등록을 할 수 없다”고 하는 「전기통신사업법」 제7조 위반
 - ※ “기간통신역무”란 전화인터넷접속 등과 같이 음성·데이터·영상 등을 그 내용이나 형태의 변경 없이 송신 또는 수신하게 하는 전기통신역무 및 음성·데이터·영상 등의 송신 또는 수신이 가능하도록 전기통신회선설비를 임대하는 전기통신역무를 말함(「전기통신사업법」 제2조제11호).

○ 서울시

- 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」 제42조제1항 “스마트도시서비스 중 비영리목적의 공공서비스를 제공하기 위하여 자가전기통신설비를 사용할 수 있다”고 하는 규정에 따르면 법적인 문제 없음.

○ 서울시와 과기부 간 공공와이파이 사업 공동협력 발표(2020.11.1.)

- 11월 1일부터 서울시 5개 자치구 까치온은 통신 접근권 제고 차원에서 당초 일정대로 시행
- 지자체 직접 사업방식이 현행 전기통신사업법과 배치되는 부분이 있다는 의견이 있어, 일정 준비기간 거쳐 산하 서울디지털재단으로 서비스 위탁

○ 과기부 전기통신사업법 위반에 따른 시정명령(2020.12.16. → 기한 2021.10.15.)

○ 「전기통신사업법」 일부개정법률안(홍정민, 이상호 의원 발의) → 현재까지 심사 중임.

※ 스마트도시정책관, 스마트서울 네트워크 사업 향후 추진계획, 2021.11. 참조

< 추진 방향 >

- ❖ 법적논란 해소 및 효율성 제고 ➡ 통신사업자와 민·관 협력 구축
- ❖ 공공생활권 설치 ➡ 도심·광장 등 이용밀도가 높은 구역을 중심으로 추진
- ❖ 스마트도시의 다양한 서비스 제공 ➡ 스마트도시 통신인프라 확보

주요 변경사항

| 구 분 | 당초 계획 | 개선 계획(안) |
|------------|-----------------------------------|--|
| 추진방식 | 자가망 기반 자체사업으로 추진 | 임대망 활용 민·관협력 사업으로 추진 |
| 사업대상 | 서울전역 공공생활권 (도로, 주요거리·광장, 공원 등) | 수요 기반 도심지역 중심 (인구 밀집지역, 유동인구가 많은 곳 등) |
| 와이파이 서비스제공 | 서울시·자치구 | 기간통신사업자 |
| 사업내용 | 자가통신망 1,519km 공공와이파이 11,030대 | 자가통신망 783km 공공와이파이 11,030대 |
| 통신사개방 | - | 통신사 와이파이의 개방 유도 |

< “스마트 통신인프라 구축” 사업 2021년 예산편성 및 집행실적 >

(단위 : 천원)

| 세부사업명 | 통계목 | '21년 예산현액 | '21년 지출액 | '21년 집행잔액 | 불용률 | '22년 예산액 |
|--------------|------------|------------|-----------|------------|--------|-----------|
| 스마트 통신인프라 구축 | 계 | 50,428,398 | 2,884,439 | 47,543,960 | 94.3% | 8,616,879 |
| | 사무관리비 | 56,000 | 55,516 | 484 | 0.9% | 27,600 |
| | 공공운영비 | 1,902,927 | 1,621,357 | 281,570 | 14.8% | 4,013,783 |
| | 시책추진 업무추진비 | 5,000 | 4,972 | 28 | 0.6% | 5,000 |
| | 전산개발비 | 144,849 | 128,575 | 16,275 | 11.2% | - |
| | 시설비 | 25,415,643 | 331,907 | 25,083,736 | 98.7% | 4,480,000 |
| | 감리비 | 472,709 | - | 472,709 | 100.0% | 90,496 |
| | 자치단체 자본보조 | - | - | - | - | - |
| | 자산및물품 취득비 | 22,431,270 | 742,112 | 21,689,158 | 96.7% | - |

- 먼저, 스마트도시정책관은 동 사업의 법적 위반 논란에도 사업을 강행 추진하다 법령 위반 논란이 발생하지 않는 방향으로 사업방식(자체 사업 방식 → 국비 지원사업(과기부 디지털뉴딜)으로 변경 추진)을 변경함에 따라 475억 4천 4백만원의 예산을 불용시킨 것은, 무리한 사업추진으로 예산 확보에만 주력하고, 예산의 효율적 사용을 저해하는 등 부서이기주의적인 예산 편성 및 집행이며, 가용재원을 사장시킴에 따라 예산의 효율적인 운영을 저해한 것으로 「지방자치법」 제137조4) 건전재정 운영의 원칙을 위반한 것으로 이에 대한 책임 있는 해명과 재발 방지 조치가 요망된다고 하겠음.
- 다음으로, 동 사업의 불용처리한 475억 4천 4백만원중 2020년에 2021년으로 명시이월한 470억원은 지방채를 발행하지 않은 상태로 세입 재원이 없는 자금 없는 이월액으로, 결산상 극히 예외적인 회계 처리까지 감행하여 예산을 명시이월 처리하고도 불용하였는바,
- 지방채 발행 계획 승인만 받고, 실제 자금이 오가지 않은 예산이 불용됨에 따라, 결국 자금 없는 이월이 집행잔액으로 순세계잉여금으로 처리되는바, 이는 결산상 혼란을 야기하는 대표적인 회계질서문란 사례라고 할 것임.
- ※ “자금없는 이월액”이란 당해 사업을 이듬해에 진행하며 사업비를 넘기지 않은 예산을 뜻함. 사업은 있는데 돈이 없는 예산임.
- ※ 행정안전부 『지방자치단체 결산 통합기준』에 따르면, 자금 없는 이월은 지방자치단체가 재원의 사용용도를 지정하여 지원하는 국비보조금으로 추진하는 지방자치단체의 사업 중 해당 자금이 부득이 해당 회계연도에 교부되지 않고, 다음 회계연도에 교부되는 것이 확실한 경우 해당 금액의 범위 내에서 자금의 이월 없이 세출예산을 이월처리 할 수 있다고 규정하고 있는바, 자금 없는 이월액은 국고보조금 처럼 확실한 예산에 대해서만 제한적으로 인정될 수 있음.
- ※ 결산상 “순세계잉여금”은 세입결산액에서 세출결산액을 뺀 결산상잉여금에서 다음연도 이월액과 국고보조금 반납금을 제외한 순수한 잉여금을 의미함(행정안전부, 『지방자치단체 결산 통합기준』, 2022. 1., 46면 참조).

4) 「지방자치법」 제137조(건전재정의 운영) ① 지방자치단체는 그 재정을 수지균형의 원칙에 따라 건전하게 운영하여야 한다.

- 스마트도시정책관의 2021회계연도 20%이상 집행잔액이 발생한 사업들 중 ‘사무관리비’ 14건과 ‘시책업무추진비’ 4건, ‘특정업무경비’ 1건, ‘국내여비’ 2건의 불용사유를 살펴보면, 코로나19로 인한 사회적 거리두기 지속 등으로 인한 집행 감소 등으로 집행이 불가능하였고,
 - 2021년에도 코로나 확대 및 지속의 예측에 따라 “정보기술 아키텍처(EA) 운영” 사업의 ‘정보화사업 설명회’나 “지도정보 플랫폼 고도화 구축” 사업의 ‘국토엑스포 참가 및 운영’을 위한 ‘사무관리비’ 등은 불용이 예측됨에도 감추경에 따른 예산의 감액조정을 하지 않아 불용되었고,
 - 또한, ‘사무관리비’는 부서별, 기관별 정원규모와 편성단가에 따라 산출하는 운영경비인 경상적·소모적 경비로서 과다편성 운영시 예산의 낭비 요인으로, 2021회계연도 스마트도시정책관의 사업별·부서별 ‘사무관리비’ 예산편성 및 집행을 살펴보면, 102억 8천 3백만원을 편성하여 집행액은 92억 1천 2백만원으로 89.6%를 집행하여 10.4%(불용률 10.4%)를 불용하였음.

〈 사업별 ‘사무관리비’ 중 예산현액 전액 불용(산출기초) 내역 〉

(단위: 천원)

| 부서 및 세부사업 | 편성 내역 | 2021회계연도 | | | |
|-----------------------------|-----------------------------|----------|-----|-------|------|
| | | 예산현액 | 지출액 | 집행잔액 | 집행률 |
| 스마트도시담당관 블록체인 기반 공유행정 도입 | 블록체인 거버넌스 운영 | 6,000 | 0 | 6,000 | 0.0% |
| 스마트도시담당관 기본경비 | 소규모수선비 | 170 | 0 | 170 | 0.0% |
| 빅데이터담당관 사업체조사 | 워크숍 개최 | 6,000 | 0 | 6,000 | 0.0% |
| 빅데이터담당관 기본경비 | 회의자료 등 인쇄 | 2,268 | 0 | 2,268 | 0.0% |
| 정보시스템담당관 개인정보보호체계 고도화 | 서울시 전기관 개인정보보호 (온라인) 워크숍 | 5,000 | 0 | 5,000 | 0.0% |

| | | | | | |
|-----------------------------|---------------------------|-------|---|-------|------|
| 정보시스템담당관 정보기술아키텍처(EA) 운영 | 정보화사업 설명회 운영 | 400 | 0 | 400 | 0.0% |
| 정보시스템담당관 기본경비 | 소규모수선비 | 130 | 0 | 130 | 0.0% |
| 공간정보담당관 지도정보 플랫폼 고도화 구축 | 스마트서울맵 사용자 교육 (시, 자치구) | 2,000 | 0 | 2,000 | 0.0% |
| 정보통신보안담당관 지능형 CCTV 고도화 | 영상정보처리기기(CCTV) 워크숍 | 5,000 | 0 | 5,000 | 0.0% |

- 「2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」에서, “예산 편성 단계부터, 연내 집행 가능성을 고려하여 가능한 범위 내에서 예산 편성” 등 비효율적 예산편성을 지양하라는 기본방향에도 어긋나는바,⁵⁾
- 스마트도시정책관은 향후에는 실소요 예산에 대하여 면밀히 검토한 후 예산을 편성·집행하기 위해 노력하여야 할 것이며, 편성된 예산이 불용 처리되지 않도록 효율적 집행을 위한 노력은 물론, 당초 예산 설계와 달리 예산 불용이 예상될 경우에는 감추경 등 예산을 보다 효율적으로 운용하기 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

마. 서울디지털재단 철저한 사업계획을 통한 ‘출연금’ 불용 감소 필요

- 2021회계연도 서울디지털재단(이하 ‘디지털재단’)에 출연한 ‘출연금’은 “스마트시민랩”, “소상공인 지원 협동로봇 개발”, “디지털 국제 협력” 사업의 폐지에 따라 전년(87억2천만원) 대비 29% 감액된 62억 3천만원의 예산을 편성하여 53억 9천 8백만원(이월금 포함)을 집행하고, 8억 3천 2백만원(13.4%)을 불용하였음.

5) 행정안전부, 「2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」, 2020.7., 9면 참조.

- 먼저, 2021회계연도 디지털재단 예비비 사용 현황을 살펴보면, “스마트 도시 정책연구·컨설팅” 사업에 1억 6백만원 등 총 5개의 사업에 15억 8천 4백만원을 예비비로 지출하였음.

< 2021년 서울디지털재단 예비비 사용 현황 >

(단위 : 천원)

| 구 분 | 지 출 결정액 (A) | 지 출 원인 행위액 (B) | 지출액 (C) | 불용액 (A-B) | 처 리 일 자 | | | 예비비 지출사유 |
|-------------------|-------------|----------------|-----------|-----------|------------|------------|------------|---|
| | | | | | 지출 결정 일자 | 지출 일자 | 승인 일자 | |
| 계 | 1,584,500 | 1,584,500 | 1,584,500 | 0 | | | | |
| 스마트도시 정책 연구·컨설팅 | 106,000 | 106,000 | 106,000 | 0 | 2021.2.26. | 2021.3.30. | 2021.2.26. | ○ 어르신 디지털콘텐츠 웹(앱)개발 시범적용 및 조사 및 적용가이드 점검 등 |
| 디지털 소외계층 맞춤형 역량강화 | 500,000 | 500,000 | 500,000 | 0 | 2021.2.26. | 2021.3.30. | 2021.2.26. | ○ 어디나 지원단 운영기간 확대 및 신교육 모델 개발 및 운영 |
| 로봇활용 디지털 격차해소 교육 | 70,000 | 70,000 | 70,000 | 0 | 2021.2.26. | 2021.3.30. | 2021.2.26. | ○ 어디나 지원단 로봇 활용 시범 교육 운영 및 로봇 기기 통신 개선 및 콘텐츠 활용 |
| 데이터리터러시 교육 | 100,000 | 100,000 | 100,000 | 0 | 2021.2.26. | 2021.3.30. | 2021.2.26. | ○ 데이터 분석 공통과정 및 공공기관 맞춤형교육 운영, 빅데이터캠퍼스 홍보 제작 |
| 스마트시티센터 | 180,000 | 180,000 | 180,000 | 0 | 2021.2.26. | 2021.3.30. | 2021.2.26. | ○ '스마트제품·서비스 온택트 펀딩 지원' 신규 사업 진행(시장검증 및 펀딩 지원) |
| 운영 | 628,500 | 628,500 | 628,500 | 0 | 2021.10.15 | 2021.10.21 | 2021.10.15 | ○ 서울스마트시티센터 (구로→상암) 이전을 위한 철거 및 원상복구, 이전지 조성 |

- 2021회계연도 디지털재단은 예비비 전액을 사업비로 사용하였는바, 이는 행정안전부 『2021년도 지방출자출연기관 예산편성지침』에 따르면, “매년 일상적·반복적으로 전용하여 소요를 예측할 수 있는 사업비를 일반예비비 편성을 지양하고 본예산에 적정소요를 편성”하라는⁶⁾ 지침에 어긋나는바, 향후 디지털재단은 철저한 사업계획 수립을 통해 본예산에서 사업비를 집행해 예비비로 사업비를 집행하는 일이 없도록 주의가 요망된다고 하겠음.

6) 행정안전부, 『2021년도 지방출자출연기관 예산편성지침』, 2020.6., 29면 참조.

- 최근 3년단 디지털재단 출연금 집행현황을 살펴보면, 매년 과도한 집행 잔액(2019년 17억4천6백만원, 불용률 20%, 2020년 16억6천5백만원, 불용률 19%, 2021년 8억3천2백만원, 불용률 13.4%)이 발생하고 있는바,
 - 더욱이 2021회계연도 출연금은 전년도 세입세출결산 결과 발생한 순세계잉여금을 반영하여 출연금을 감액 조정하였음에도 출연금의 불용률이 13.4%(8억3천2백만원)에 달하고 있음.
 - 이는 디지털재단 출연금이 소요예산에 대한 철저한 사전조사와 치밀한 사업계획 없이 성급한 사업계획에 따른 무분별한 사업추진을 반증하는바, 무리한 예산 확보로 인해 당해연도에 보다 더 긴급하고 필요한 사업 예산을 적기에 추진할 수 없게 하는 등 예산의 효율적 운영을 저해하는 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 서울디지털재단 출연금 집행현황 〉

(2022. 5. 31. 기준, 단위 : 천원, %)

| 구분 | 예산현액 | 집행액 | 불용액(불용률) | 불용사유 |
|-------|-----------|-----------|----------------|---|
| 2019년 | 8,519,600 | 6,773,278 | 1,746,322(20%) | ·이사장 공석, 성과급 미지급 등에 따른 인건비 집행 잔액 ·외부인력 활용 축소 등에 따른 예산절감 |
| 2020년 | 8,720,029 | 7,055,202 | 1,664,827(19%) | ·성과급 미지급 등에 따른 인건비 잔액 ·코로나19 확산에 따른 행사 및 회의 운영 축소 ·경쟁입찰 확대에 의한 낙찰차액분 예산절감 |
| 2021년 | 6,230,634 | 5,398,036 | 832,598(13.4%) | ·임직원 결원발생, 성과급 미지급 등에 따른 인건비 잔액 ·코로나19 확산에 따른 행사 및 회의 운영 축소 |

〈 2021년 서울디지털재단 출연금 집행현황 〉

(2022. 5. 31 기준, 단위 : 천원, %)

| 구분 | 예산현액 | 집행액 | 불용액 (불용률) | 불용사유 |
|-----|-----------|-----------|--------------------|----------------------------------|
| 계 | 6,230,634 | 5,398,036 | 832,598 (13.4%) | |
| 인건비 | 1,663,694 | 1,159,981 | 503,713 (30.3%) | · 임직원 결원발생, 성과급 미지급 등에 따른 인건비 잔액 |

| | | | | |
|-----|-----------|-----------|-------------------|--|
| 경비 | 1,274,240 | 1,192,127 | 82,113 (6.4%) | · 코로나19 확산에 따른 교육 및 행사 등 운영 축소 · 사무실 시설 및 비품 절약에 따른 예산절감 등 |
| 사업비 | 3,292,700 | 3,045,928 | 246,772 (7.5%) | · 코로나19 확산에 따른 행사 및 회의 운영 축소 · 스마트시티센터 이전, CES 등에 따른 이월 · 보조금 집행에 따른 잔액 반납 |

〈 2021년 서울디지털재단 순세계잉여금 발생 내역 〉

(단위 : 천원)

| 구분 | 사업명 | 수입예산 결산액(A) | 지출액 (B) | 결산잉여금 (C=A-B) | 수입·지출 잔액 처리(C) | | | |
|-------------|---------------------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|---------------|
| | | | | | 사고·명시이월 | 순세계잉여금 | 반납 | 미지급 비용·금 |
| 계 | | 12,492,455 | 8,350,656 | 4,141,799 | 2,137,985 | 1,728,990 | 256,188 | 18,634 |
| 2021년 | 스마트도시 정책연구· 컨설팅 | 623,600 | 359,585 | 264,014 | 211,950 | 52,064 | 0 | 0 |
| | 데이터 창출·분석 및 활용 확산 | 398,400 | 193,191 | 205,208 | 185,657 | 17,161 | 0 | 2,390 |
| | 희망근로 지원사업 | 217,652 | 212,655 | 4,996 | 0 | 0 | 4,996 | 0 |
| | 인공지능 학습용 데 이터 구축 | 1,928,580 | 1,640,045 | 288,534 | 37,720 | 0 | 250,597 | 216 |
| | 디지털 소외계층 맞춤 형 역량강화 | 600,000 | 470,598 | 129,401 | 116,659 | 12,742 | 0 | 0 |
| | 로봇활용 디지털 격 차해소 교육 | 290,700 | 155,061 | 135,638 | 127,110 | 8,528 | 0 | 0 |
| | 데이터리터러시 교육 | 100,000 | 91,286 | 8,713 | 5,000 | 3,713 | 0 | 0 |
| | 기술기업 해외진출 지원 | 1,356,100 | 845,452 | 510,647 | 427,839 | 82,808 | 0 | 0 |
| | 스마트시티센터 운영 | 1,903,700 | 943,497 | 960,202 | 896,317 | 63,555 | 0 | 330 |
| | 행정운영경비 | 4,088,983 | 3,012,764 | 1,076,218 | 129,732 | 930,787 | 0 | 15,698 |
| | 예비비 | 477,070 | 0 | 477,070 | 0 | 477,070 | 0 | 0 |
| | 이자수입 | 4,107 | 0 | 4,107 | 0 | 3,512 | 595 | 0 |
| | 기타영업외수입 | 67,537 | 0 | 67,537 | 0 | 67,537 | 0 | 0 |
| 보조금수입 | 48,000 | 48,000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 2020년 이월 | 도시데이터 활용 컨 설팅 | 16,500 | 16,500 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 스마트시민랩 운영 | 71,600 | 71,591 | 8 | 0 | 8 | 0 | 0 |
| | 디지털 소외계층 역 량강화 교육 | 52,690 | 51,586 | 1,104 | 0 | 1,104 | 0 | 0 |
| | 스마트도시 서비스 혁신지원 | 8,870 | 3,916 | 4,953 | 0 | 4,953 | 0 | 0 |
| | 디지털 격차해소 | 5,000 | 5,000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 디지털 격차해소 (로봇활용사회적약자 편익지원) | 9,464 | 9,464 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 기술기업 해외진출 지원 사업 | 191,800 | 188,507 | 3,292 | 0 | 3,292 | 0 | 0 |

| 구분 | 사업명 | 수입예산 결산액(A) | 지출액 (B) | 결산잉여금 (C=A-B) | 수입·지출 잔액 처리(C) | | | |
|----|---------------------|----------------|------------|------------------|----------------|--------|----|-------------|
| | | | | | 사고·명시이월 | 순세계잉여금 | 반납 | 미지급 비용·금 |
| | 스마트시티 실증서비스 지원사업 | 900 | 750 | 150 | 0 | 150 | 0 | 0 |
| | 행정운영경비 | 31,200 | 31,200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

○ 또한, 디지털재단은 2021년 서울특별시 출연기관 경영평가에서 3년 연속 가장 낮은 등급인 ‘라등급(77.90)’을 받았으며, 총평에서 재단의 정체성과 그에 적합한 구체적 사업 포트폴리오의 성공적 구축에 대한 고민과 노력이 필요하며, 경영평가 개선 이행실적이 매우 저조한 상황으로 실질적 이행 노력이 요구되고, 인력운영의 탄력성 제고 필요, 채용 비리 발생, 부패방지 시책평가 결과 전년 대비 하락하는 등 기관의 강도 높은 청렴 및 부패방지 이행 노력이 필요하다는 지적이 있었는바,

- 지도·감독기관인 스마트도시정책관은 재단의 사업이 출연사무에 부합하는 사업인지와 예산 규모의 적정성, 사업의 효과성 여부에 대한 사전 검증을 통해 출연금 관리와 예산집행에 대한 면밀한 점검과 대책 마련이 요망된다고 하겠음.

〈 2021년 서울특별시 출연기관 경영평가 결과 〉

| 등급 | 기관명 | 해당기관수 |
|--------------------------|---|-------------------|
| 가 등급 (90점 이상) | 서울연구원, 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울관광재단 | 4개 기관 (20.00%) |
| 나 등급 (90점 미만~85점 이상) | 서울여성가족재단, 서울시복지재단, 서울문화재단, 서울디자인재단, 공공보건의료재단, 자원봉사센터 | 6개 기관 (30.00%) |
| 다 등급 (85점 미만~80점 이상) | 서울장학재단, 서울평생교육진흥원, 50플러스재단, 120다산콜재단, 사회서비스원, 미디어재단TBS | 6개 기관 (30.00%) |
| 라 등급 (80점 미만) | 세종문화회관, 서울시립교향악단, 디지털재단 , 서울기술연구원 | 4개 기관 (20.00%) |

* 서울의료원은 향후 보건복지부 평가 결과 반영에 따라, 종합 평가 결과에서 제외

** 2021년 서울특별시 출연기관 경영평가 결과보고서 참조..

바. 민간위탁사업의 체계적 관리 필요

- 2021회계연도 스마트도시정책관 소관 민간위탁 사업은 총 2건에 111억 4천 3백만원 중 107억 3천 2백만원을 집행하고, 4억 1천 1백만원 (3.8%)을 불용처리하였음.

〈 스마트도시정책관 소관 민간위탁 예산 〉

(단위: 천원,%)

| 위탁사무명 | 민간위탁 기간 | | | 민간위탁금 (예산현액) | 교부액 | 집행액 | 불용액 (불용률) | 불용 사유 |
|------------------|------------|------------|----------|-----------------|------------|------------|-------------------|--|
| | 시작일 | 종료일 | 위탁 구분 | | | | | |
| 계 | - | - | - | 11,166,782 | 11,142,999 | 10,731,880 | | |
| 에스플렉스 운영 | 2019.01.01 | 2021.12.31 | 재계약 | 10,753,065 | 10,753,065 | 10,341,946 | 411,119 (3.8%) | 코로나19 사태의 지속으로 대관시설 미운영, IT공방 축 소운용, IT체험프로그램 미 개최 등으로 인한 운영관리 비용 잔액 발생 UPS이중화공사, 관급자재 물품계약 및 지하주차장, 소 방설비 개선사업 등 시설개 보수공사 낙찰차액 등 발생 |
| 초고속정보 통신인프라운영 | 2021.06.01 | 2024.05.31 | 재계약 | 413,717 | 389,934 | 389,934 | 0 (0.0%) | |

- “에스플렉스센터 운영” 사업은 IT·디지털미디어·문화콘텐츠 분야 공공 복합건물인 에스플렉스(S-Plex)센터 운영을 위한 것으로, 2021회계연도에는 ‘민간위탁금(88억2천3백만원)’과 에스플렉스센터 무정전 전원공급장치 이중화를 위한 ‘민간위탁사업비(19억3천만원)’ 등 총 107억 5천 3백만원의 예산을 편성하여 103억 4천 2백만원을 집행하고, 4억 1천 1백만원 (3.8%)을 불용하였음.

※ 무정전 전원 공급장치(Uninterruptible Power Supply, UPS)는 상용 전원에서 발생할 수 있는 전원 장애를 극복하여 유사시 전원을 공급해 주는 장치를 말함.

〈 에스플렉스(S-Plex)센터 운영 〉

- 위 치 : 마포구 매봉산로 31(상암동 1648)
- 규 모 : 2개동 (지하 7층, 지상21층·17층)
- 개 관 : '16. 7.14 (준 공 : '16. 2.29)
- 시설현황 : 연면적 81,969㎡ (대지 6,605㎡)
- 위탁운영기관 : SBA(서울산업진흥원)

| 구 분 | 전용면적(32,825㎡) | | | 공용면적 (49,144㎡) | |
|------|--|--|--|---|-------------------------------------|
| | 행정 시설(19,665㎡) | | 임대 시설(13,160㎡) | | |
| 주요시설 | IT시설 - 통합보안관제센터 - 클라우드센터 - IT 공방 등 | 문화콘텐츠시설 - 영상편집센터 - 앰비즈니스센터 - 게임 스타트업 등 | 교통방송 청사 - FM, TV, eFM, 편집실, 더빙실 스튜디오 등 | 문 화 시 설 (e-스타디움) - 방 송 시 설 - 업 무 시 설 - 근 생 시 설 | 주차시설 - 전기/기계실 - 계단실/창고 |

〈 2021년 에스플렉스센터 운영 민간위탁금 정산결과 〉

(단위 : 천원)

| 예산액 (A) | 교부액 (B) | 집행액 (C) | 반납액 | | |
|------------|------------|------------|----------------|-----------------|-------------|
| | | | 계 (G)=D+E+F | 집행잔액 (D)=B-C | 이자수입 (E) |
| 10,753,065 | 10,753,065 | 10,341,946 | 420,163 | 411,119 | 9,044 |

- 2021년 “에스플렉스센터 운영” ‘민간위탁금’의 사고이월은 4건, 3억 3천 2백만원, ‘민간위탁사업비’ 3건 18억 1천 8백만원으로 총 21억 5천만원을 사고이월시켰음.

〈 2021년 에스플렉스 센터 운영 예산의 사고이월 내역 〉

| 예산과목 및 내역 | 세부내역 | 사고이월액(원) |
|--------------|-------------------------------------|-------------|
| 민간 위탁금 | 주차장 차량유도시스템 및 번호판 인식시스템 조달구매 | 260,019,600 |
| | 영상정보기기(하드디스크 교체 및 승강기 CCTV 화질개선) 교체 | 68,448,637 |

| | | |
|---------------------|---|----------------------|
| | 2022년도 수탁사업 정산감사에 따른 회계감사비용 | 770,000 |
| | 에스플렉스센터 행정소송 피청구 소송 시 승소사례비 | 2,772,000 |
| | 소계 | 332,010,237 |
| 민간위탁 사업비 | UPS안정화공사 시공 | 1,088,581,000 |
| | UPS안정화공사 관급STS ⁷⁾ , PDU ⁸⁾ 등 구매 | 564,674,632 |
| | UPS안정화공사 감리 | 164,993,000 |
| | 소계 | 1,818,248,632 |
| 합계 | | 2,150,258,869 |

▶ 사고이월 사유

- 에스플렉스센터 환경개선과 보안 및 안전성 강화 필요로 노후시설 보수 및 안정화(지하주차장 및 소방안전 시설)를 위한 공사 조달입찰
- 무정전전원공급장치 안정화 설계완료에 따라 시공감리, 관급자재(STS, PDU) 구입 등을 '21년 내 발주하였으나 납품과 용역완료, 금원 지급시기가 2022년 4월로 예정
- 에스플렉스센터 내 입주기간 만료 임차인 행정소송 제기('21.12월 제소)로 인해 확정판결 이후 예정 승소사례비 및 2022년도 위탁사업 회계감사 비용 지급시기에 따른 사고이월

- 에스플렉스센터의 ‘민간위탁금’과 ‘민간위탁사업비’ 사고이월은 공사 발주 후 미완공 등으로 인한 것으로 향후에는 예산편성단계부터 철저한 사전 조사 및 추계 등을 통한 사업계획 수립 및 예산편성 노력이 요망된다고 하겠음.

○ 또한, 2021년도 하반기 “에스플렉스센터 운영” 지도·점검 결과는 감사위원회의 안전관리실태 특별감사('21.1.25.~1.29.) 결과 조치사항의 확인 및 상반기 지도점검결과 이행여부 확인을 위한 것으로, 상반기 지도점검 지적사항 중 “주차위치 검색기능 수리”를 아직 조치하지 못하였는바, 이에 대한 조속한 조치가 요망된다고 하겠음.

7) STS(Static Transfer Switch, 무순단 전원 절체기) : 두 개 이상의 전원과 연결되어 하나의 전원이 정지하였을 때 다른 한 개의 전원으로 전환하는 기기, 전원전환과정에서 정전이 발생하지 않음

8) PDU(Power Distribution Unit) : 전원을 이용하는 복수의 장치들과 동시연결하여 전원이 차단되지 않도록 안정적으로 전력을 배분 공급하는 장치

〈 2021년 하반기 에스플렉스센터 민간위탁 지도점검 결과보고 〉

□ 점검결과

○ 총괄

- 에스플렉스센터 시설관리 및 운영 전반에 대한 점검을 실시하였고, 점검방식은 중점 점검사항과 지도점검조사표의 항목별 서류 및 현장점검 방식을 병행하였음

- 중점 점검항목에 대한 확인 결과는 다음과 같음

※ 지도점검조사표는 [붙임2] 참조

○ 안전분야 특별감사 지적사항 조치 확인결과 (붙임4 사진첨부)

| 연번 | 지적사항 | 조치결과 ('21.12월 기준) | 비고 |
|----|---|--|------|
| 1 | 천문동식인력 배치 : 동식천문인력 1명 상주근무인력 채용 예정 | 3명 채용 완료('21.11월) | |
| 2 | 건물 외부통신케이블 인입구간 화재 감지기 설치 및 통신케이블 선 번호 관리 | 아벽 외부통신케이블 인입구간 감지온도 79도 교체 에어트콜 설치 1층 TFS실, 2층 MDF실 통신 케이블 선 정리 완료 | 사진첨부 |
| 3 | 항온항습기실 외기공급 위해 장문창 자물쇠 제거 및 자동개폐시설 설치 | 자물쇠 제거 및 자동개폐장치 설치완료 | 사진첨부 |
| 4 | 시설물 관리를 위한 입주기관과 소동 및 헬조체널 구축-운영 | 시행 완료 - 입주기관 시설관리 소동 카톡방 개설 | |
| 5 | 기준이탈 시공 발견사항 시공사에 보완 요청하고, 내부 설비배관 등 전수조사 | 완료('21.9.30.) - 외부벽 단열물 등 미비사항 보완 완료 | |
| 6 | 급수차단밸브 교체 | 무단수 작업 필요로 조치불가 | |
| 7 | 낙뢰, 이상전압 등으로부터 장비보호를 위한 서지보호기 설치 | '22.예산 반영(400백만원) - 서지보호기 설치 | |
| 8 | 전기실 근무자 전기설비 현황 숙지 | 완료(월 1회 자체실무교육, 연 1회 도의훈련 실시) 실무교육 : 월말 1회, 모의훈련 : '21.7.1. 시행 | 사진첨부 |
| 9 | 전기실 수배전반에 쿨즈 등 여비품 비치 | 완료 | 사진첨부 |
| 10 | 한전공급전기가 수배전반에 균일하게 공급되도록 시정 | '22.예산 반영(10백만원) - 변압기 계약전력 취소화 조정전설비 | |
| 11 | 수배전반 보호계전기용 현 실정에 맞게 작동 설정 | '22.예산 반영(20백만원) - 수배전반 릴레이리피드백이전 | |
| 12 | 한전공급 추진원과 예비전원 사이에 자동부하정제개폐기 설치 | '22.예산 반영(400백만원) - 자동부하정제개폐기 설치 | |

| 연번 | 지적사항 | 조치결과 ('21.12월 기준) | 비고 |
|----|----------------------------------|--|----|
| 13 | 방재실 감시제어프로그램에 불안전 차단기 고장 알림포시 설치 | '22년 예산편성 완료 | |
| 14 | 월별 전력수요 따라 전기요금 절감 조정방안 검토 | '22.예산 반영(10백만원) - 변압기 계약전력 취소화 조정전설비 | |
| 15 | 주차장 진입로 배수구 청소 및 청소 도구 확보 | 주차장 진입로 배수구 청소 정기실시 - '21.4.26. 실시 | |

□ 상반기 지도점검결과 이행여부 : 제출완료

○ 근거 : 2021년 상반기 에스플렉스센터 민간위탁 지도점검 이행조치사항 및 개선계획 승부(에스플렉스팀-997, 2021.10.08.) (붙임1 참조)

- 지적사항 : 총 9건 중 6건 완료(3건 미완료)

- 보완제출사항 : 총 8건 제출 완료

〈 지적사항 미완료건 현재 추진현황 〉

- 지도점검 지적사항 추진여부 : 3건 중 2건 추진완료 (붙임3 참조)
 - 준공시 시설물 포함 재물조사 : 추진완료
 - 항온항습기 관리비 자동부과 : 잔액완료('22년 차등부과 시행 예정)
- 미완료 건(1) 추진사항
 - 주차위치 교체가능 수리 : 미산변경 및 사고이탈 등을 통해 '22년 조치예정
 - ※ '22.2월 현재 328백만원 사고이탈 및 수리물 위해 업체와 협의중

- 더욱이, 에스플렉스센터는 사이버안전센터, 클라우드센터, 전산수납센터, 스마트서울 CCTV 안전센터 등 서울시의 핵심 ICT 인프라가 집중된 건물로 시설, 안전, 중요 자료 유출 등 보안상 우려로 2022년 1월부터 직영으로 전환되어 운영하게 되었는바, 스마트도시정책관은 주요시설의 안전운영과 책임있는 관리 등 효율적인 건물 관리를 위한 지속적인 노력이 요망된다고 하겠음.

사. 적절한 성과지표 설정 필요

- 2021회계연도 결산검사의견에 따르면, 스마트도시정책관의 “성과보고서 성과지표 설정의 실효성 증대 및 운용의 객관성 확보”가 부족하다고 지적되었는바, “정보취약 시설 공공 무선인터넷 확충 수(개소)”의 경우 2021년 목표를 2020년 실적(365개소)에 못 미치는 목표(250개소)를 설정하였고,
 - “사이버 침해 10분 이내 조치율(%)”도 2021년 목표를 2020년 실적(94%)에 못 미치는 목표(90%)를 설정하는 등 특별한 사유가 없음에도 전년도 실적 대비 목표를 낮게 설정하였다고 지적하며, 특별한 사유가 없이 전년도 실적 대비 목표를 낮게 설정하지 말라고 권고하였는바, 스마트도시정책관은 성과지표 및 목표설정에 있어 적정하고 현실성 있는 수립 및 추진을 통한 재정효율성 재고를 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 202`회계연도 성과지표 달성현황 〉

| 성과지표(단위) | 측정산식(방법) | 목표대비 달성률 | '20년 달성성과 | '21년 달성성과 |
|---------------------------|----------|----------|--------------|--------------|
| 정보취약 시설 공공 무선인터넷 확충 수(개소) | 개소수 | 목표 | 300개소 | 250개소 |
| | | 실적 | 365개소 | 141개소 |
| | | 달성률(%) | 120% | 56% |
| 사이버 침해 10분 이내 조치율(%) | 조치율 | 목표 | 90% | 90% |
| | | 실적 | 94% | 90% |
| | | 달성률(%) | 104% | 100% |

※ “성과목표관리제도”란 지방자치단체가 부서별로 성과목표·지표를 사전에 설정하고 목표치 달성여부 등의 성과정보를 재정운용에 활용하는 제도로, 「지방재정법」 제5조, 「지방회계법」 제15조에 따라 결산서 작성 시 성과보고서를 작성하도록 하고 있음.

「지방재정법」 제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ① 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과 관리체계를 구축하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.

③ 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 주요 재정사업을 평가하고 그 결과를 재정운용에 반영할 수 있다.

④ 성과 중심의 지방재정 운용을 위하여 필요한 그 밖의 사항은 행정안전부령으로 정한다.

「지방회계법」 제15조(결산서의 구성) 결산서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.

1. 결산 개요

2. 세입·세출 결산

3. 재무제표(주석을 포함한다. 이하 같다)

가. 재정상태표

나. 재정운영표

다. 순자산 변동표

4. 성과보고서

수석전문위원

김태한

입법조사관

최문숙