

# 서울특별시 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스 운영 민간위탁 동의안 검 토 보 고

## 1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 919번
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2019년 8월 7일
- 회 부 일 : 2019년 8월 13일

## 2. 제안이유

- 「서울자유시민대학」은 서울시민을 대상으로 시민의 힘을 키우고 나아가 품격 있는 시민사회를 만들기 위해 서울학, 시민학, 인문학, 문화예술 등 다방면의 걸친 교육과정을 운영 중에 있으며,
- 서울자유시민대학 동남권캠퍼스의 '20년 9월 준공을 앞두고 동남권 지역(서초, 강남, 송파, 강동)의 시민들에게도 시민적 요구, 시대적 필요성 등을 반영하고 수준 높은 학습의 기회를 제공하고자 함.
- 평생교육 분야의 전문성을 확보하고 기존 「서울자유시민대학」을 운영 중인 서울특별시 평생교육진흥원에 민간위탁(신규) 계약을 체결하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 따라 서울특별시의회 동의를 받고자 함.

### 3. 주요내용

가. 위탁사무명 : 서울자유시민대학 동남권캠퍼스 운영 민간위탁 동의안

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

〈추진근거〉

- 「평생교육법」 제20조
- 「서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례」 제18조, 제29조
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조

〈추진 필요성〉

- 기부채납 받은 舊 강동구 서울승합부지의 동남권 캠퍼스가 준공함에 따라 동남권 지역의 시민들에게 시민대학의 기회를 제공하고자 효율적이고 전문적인 운영체계가 필요함.
- 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스의 효율적 운영과 전문성 제고를 위해 기존 서울자유시민대학을 운영 중인 서울시 평생교육진흥원에 민간 위탁으로 추진하는 것이 바람직하다고 사료됨.

다. 위탁사무 내용

- 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스 교육과정 설계 및 운영
- 시민대학 활성화 포럼 및 전시·행사 기획 운영
- 자기주도 학습 지원·상담·관리 및 열린 공간 조성
- 교육과정 정보 제공 및 서울자유시민대학 대시민 홍보에 관한 사항
- 평생학습 기관·단체 협력 및 공유사무실 운영·지원
- 동남권 캠퍼스 시설 관리·운영, 보안·안전 관련 제반사항 등

라. 위탁시설 개요

- 소재지 : 강동구 고덕로 397
- 시설규모 : 연면적 11,812㎡(지하5층, 지상2층 ~ 지상4층)
- 시설용도 : 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스

마. 민간위탁 기간 : 1년(2020. 1. 1. ~ 2020. 12. 31.)

바. 수탁자 선정방식 : 수의협약(서울시 평생교육진흥원)

사. 소요예산 및 산출근거

○ 사업비('20년) : 1,167백만원(자산취득비 1,245백만원 불포함)

[ 사업 예산 (안) ]

예산항목	예산액(천원)	산출내역
<b>총 계</b>	<b>1,166,345</b>	
인건비	354,185	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기본급 (12명) : 210,400천원               <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 팀장(1명) : 4,200천원×1명×8월=33,600천원</li> <li>▶ 팀장(1명) : 4,200천원×1명×4월=16,800천원</li> <li>▶ 대리(3명) : 3,200천원×3명×8월=76,800천원</li> <li>▶ 대리(1명) : 3,200천원×1명×4월=12,800천원</li> <li>▶ 주임(2명) : 2,200천원×2명×8월=35,200천원</li> <li>▶ 주임(4명) : 2,200천원×4명×4월=35,200천원</li> </ul> </li> <li>◦ 제수당 및 복리후생비 : 143,785천원</li> </ul>
사업비	319,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 교육과정 운영비 : 139,300천원               <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 정규 강좌(55개) : 420천원×5회×55강좌= 115,500천원</li> <li>▶ 명사 특강(10개) : 660천원×1회×10강좌= 6,600천원</li> <li>▶ 이슈릴레이특강(15개) : 540천원×1회×15강좌=8,100천원</li> <li>▶ 문화콘서트(5개) : 2,700천원</li> <li>▶ 자문단 운영(4회) : 6,400천원</li> </ul> </li> <li>◦ 강의교재 인쇄 및 소모품비 : 62,600천원               <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 교재 인쇄비 : 51,600천원</li> <li>▶ 소모품비 : 11,000천원</li> </ul> </li> <li>◦ 행사 및 홍보비 : 117,600천원               <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 개관행사 및 포럼 개최 등 : 64,000천원</li> <li>▶ 홍보비(포스터 제작, 프로그램북 제작) : 53,600천원</li> </ul> </li> </ul>
운영비	492,660	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 시설관리 유지비 : 472,540천원</li> <li>◦ 공공요금 및 제세 : 7,500천원</li> <li>◦ 운영경비 : 12,620천원</li> </ul>

아. 민간위탁운영평가위원회 심의결과 : 적정(2019.7.)

#### 4. 참고사항

가. 관계법령 : 「평생교육법」, 「서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례」, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

나. 예산조치 : 2020년 예산편성 요구

## 5. 검토 의견

- 본 동의안은 기부채납 받은 강동구(舊 서울승합차고지 부지, 고덕동 398)에 동남권 지역 시민들에게 평생학습의 기회를 제공하기 위해 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스(이하 '동남캠퍼스')를 설치하고, 이를 평생교육진흥원(이하 '진흥원')에 위탁하고자 관련 조례<sup>1)</sup>에 따라 의회의 동의를 받고자 하는 것임.

### 〈 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스 민간위탁의 개요 〉

- 위탁사무명 : 서울자유시민대학 동남권캠퍼스 운영
- 소재지 : 강동구 고덕로 397
- 시설규모 : 연면적 11,812㎡(지하5층, 지상2층 ~ 지상4층)
- 시설용도 : 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스
- 민간위탁 기간 : 1년(2020. 1. 1. ~ 2020. 12. 31.)
- 수탁자 선정방식 : 수의협약(서울시 평생교육진흥원)
- 소요예산 : 1,167백만원(2020년, 자산취득비 1,245백만원)
- 위탁사무 내용
  - 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스 교육과정 설계 및 운영
  - 시민대학 활성화 포럼 및 전시·행사 기획 운영
  - 자기주도 학습 지원·상담·관리 및 열린 공간 조성
  - 교육과정 정보 제공 및 서울자유시민대학 대시민 홍보에 관한 사항
  - 평생학습 기관·단체 협력 및 공유사무실 운영·지원
  - 동남권 캠퍼스 시설 관리·운영, 보안·안전 관련 제반사항 등불포함)

1) 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다

< 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스 위치도 >



- 서울자유시민대학은 현재 본부 캠퍼스 등 총 6개 캠퍼스(본부, 시민청, 은평, 뚝섬, 중랑, 금천)를 두고, 28개 대학과 연계하여 평생교육 사업을 추진하고 있으며, 금번 설치되는 동남권 캠퍼스는 인근 지역(서초, 강남, 송파, 강동) 시민들에게 다양한 평생교육 및 평생학습의 기회를 제공할 수 있을 것으로 기대하고 있음.
- 동남권 캠퍼스 운영은 전문지식 및 특정 기능을 수행할 수 있는 역량을 갖춘 단체에 위탁하려는 것으로, 조사·검사 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 않는 비권력적 사무이고, 전문지식이나 기술이 요구되고 있어 민간에 위탁할 수 있는 사무의 기준<sup>2)</sup>은 충족한 것으로 보여짐.

2) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

- |                          |                          |
|--------------------------|--------------------------|
| 1. 단순 사실행위인 행정작용         | 2. 능률성이 현저히 요청되는 사무      |
| 3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무 | 4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무 |

〈 서울자유시민대학 현황 〉

구분	본부캠퍼스	도심권캠퍼스 (시민청)	서북권캠퍼스 (은평)	동남권캠퍼스 (뚝섬)	동북권캠퍼스 (중랑)	서남권캠퍼스 (금천)
위치	종로구 송월길 52	중구 세종대로 110 지하 2층	은평구 은평로 245	성동구 아차산로 12	중랑구 망우로 67길 10	금천구 남부순환로 128길 42
개원 일자	'18. 3월	'13. 1월	'14. 3월	'16. 3월	'16. 3월	'18. 3월
시설 규모	1,485㎡ (강의실 6개, 세미나실 등)	태평홀 (367㎡) 워크숍룸(196㎡)	738㎡ (강의실 5개, 도서관 등)	129㎡ (강의실 2개, 사무실 등)	595㎡ (강의실 1개 사용)	65㎡ (강의실 1개 사용)
임대 구분	서울시 소유	시민소통담당관 ※무상임대	서울시 소방서 ※무상임대	방송통신대학교 ※ 무상임대	중랑구청 ※협약-무상임대 ('19.1~21.12.)	서울시 소유

- 신규설치 될 동남권캠퍼스는 강동구 고덕동의 공동주택(주상복합아파트) 내에 설치될 예정이며, 예정부지는 '舊서울승합차고지'로, 본 부지가 특별계획구역(고덕택지지구)으로 지정되고, 계획3'에 따라 기부채납된 공간은 당초 청년창업센터로 계획되었으나, 활용성을 고려하여 서울자유시민대학을 설치하는 것으로 확정되었음.
- 동남권캠퍼스는 주거시설과 분리된 업무시설 중 2층에서 4층(7,212㎡)을 사용하며, 기계, 전기실 등(4,600.84㎡) 지하 5층 등 총 11,812㎡를 사용할 예정에 있는바, 이는 기존 서울자유시민대학 중 가장 넓은 본부캠퍼스 면적의 8배 규모로, 다양한 평생학습이 이루어질 것으로 보이며, 규모가 큰 만큼 공실 또는 공간활용에 더욱 세밀한 계획이 필요할 것으로 보여짐.

〈 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스의 층별 활용계획 〉

구분	컨셉트	주요 공간
2층 (2,327.95㎡)	공감하는 시민	▶ 시민지혜마당, 시민소통광장, 기획전시공간, 시민연구실 5개, 카페, 수유실·유아휴게실 ▶ 중강의실(45석) 2개, 영상강의실(30석) 1개, 회의실(18석) 1개, 안내데스크
3층 (2,372.68㎡)	학습하는 시민	▶ 대강의실(94석) 1개, 중강의실(34~40석) 3개, 소강의실(24석) 2개, 마루강의실 1개, 회의실(18석) 1개 ▶ 강사 및 학습매니저 연구실, 자기주도 학습공간(도서실), 사무실
4층 (2,372.68㎡)	참여하는 시민	▶ 공유오피스 35석, 커뮤니티라운지 1개, 공유 세미나실 1개, 공유 회의실(12~18석) 2개, 다목적홀 1개 ▶ 중강의실(34~36석) 2개, 소강의실(20석) 1개, 사무실 등

- 위탁할 사무는 서울자유시민대학 동남권 캠퍼스에 한정하여 평생교육 과정 및 프로그램, 기타활동 등의 운영, 시설 관리 등에 대한 사항이며, 위탁기간은 2020년 1월부터 1년간 서울시 평생교육진흥원으로 수의협약\*으로 민간위탁을 추진할 예정임.

※ 평생교육국은 수의협약을 추진할 것으로 제출하고 있으나, 수의계약의 오타로 보여져 수의계약으로 검토함.

- 통상 민간위탁 기간은 2, 3년이나 1년으로 한정된 이유는 기존에 위탁했던 캠퍼스의 위탁 종료시기(2020.12.31.)와 일치시켜, 향후 재위탁·재계약시 기존 캠퍼스와 함께 일괄 위탁하려는 것으로 보여짐.

〈 서울자유시민대학 민간위탁 기간 비교 〉

	서울자유시민대학 민간위탁 동의 개요 (2017.10. 제출)	서울자유시민대학 동남권 캠퍼스 민간위탁동의 개요 (2019.8. 제출)
민간위탁 기간	3년(2018.1.1.~2020.12.31.)	1년(2020.1.1.~2020.12.31.)

- 다만, 2017년에 제출되었던 민간위탁동의안은 위탁업무를 본부 및 권역별 캠퍼스로만 표시하고 민간에 위탁할 캠퍼스의 내역을 명시하지 않았는바, 이를 명시하여 위탁사무의 내용을 명확히 할 필요가 있다고 하겠음.

〈 2017년 제출된 서울자유시민대학 민간위탁동의안의 위탁사무 〉

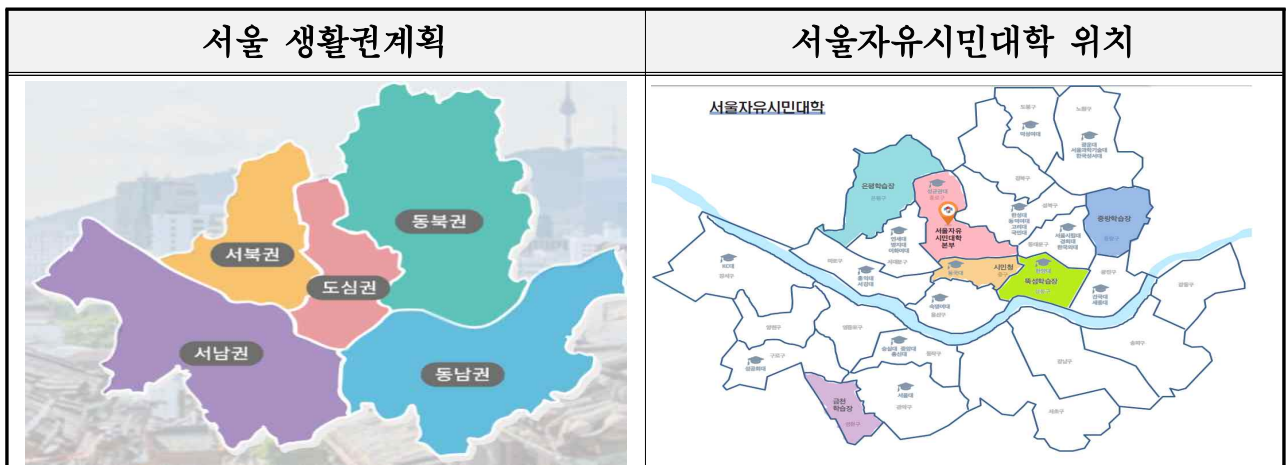
다. 위탁사무 내용

○ 본부 및 권역별 캠퍼스 교육과정 설계 및 운영

- 학점은행제 및 교육과정 자문단 운영
- 학습자 모집·관리 및 강사 관리 풀 구축·운영
- 대학 연계 시민대학 및 민간단체 협력 공모 사업 운영
- 교육과정 정보 제공 및 서울자유시민대학 대시민 홍보
- 캠퍼스별 시설 관리·운영, 보안·안전 관련 제반사항 등

- 서울자유시민대학은 서울시 생활권계획과 같이 5개 권역으로 나누고 있으나, 그 구분방식이 상이하여 시민에게 혼란을 주고 있으며, 현재 뚝섬캠퍼스가 동남권 캠퍼스로 불리고 있어, 강동구에 설치될 동남권 캠퍼스로 인해 혼란이 가중될 것으로 보이는바, 서울자유시민대학의 명칭 및 권역에 대한 조성이 필요할 것으로 사료됨.

※ 서울 생활권 계획 : 2030 서울플랜(도시기본계획)에 따라 경제활동이 이루어지는 대권역(권역생활권)과 통근·통학·쇼핑·여가 등 주민들의 일상적인 생활 활동이 이루어지는 소권역(지역생활권) 구분하고 있음.





○ 민간위탁은 공개모집이 원칙이나 평생교육국은 자유시민대학은 공공성, 전문성, 안정성이 요구된다는 이유로 진흥원과 수의계약을 추진하고 있으나, 동남권 캠퍼스는 전원 신규 직원(총 12명, 팀장2명, 대리4명, 주임6명)을 채용하여 운영할 예정인바, 진흥원의 전문성과 안정성을 반영할 수 있을지 여부에 대해서는 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

※ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조(계약의 방법) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명(指名)하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다.

※ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제25조(수의계약에 의할 수 있는 경우) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 법 제9조제1항 단서에 따른 수의계약에 의할 수 있다  
 자. 특정인의 기술·품질이나 경험·자격이 필요한 조사·설계·감리·특수측량·훈련·시설관리·교육·행사·정보이용·의상(의류)구매 계약을 체결하거나 관련 법령에 따라 디자인공모에 당선된 자와 설계용역 계약을 체결하는 경우

전 문 위 원	김 태 한
입 법 조 사 관	정 찬 일