

# 검 토 보 고 서

## I. 제안경위

- 의안번호 제3156호, **2022년도 서울특별시 기후변화기금 운용계획 변경안**은 2022년 3월 10일 서울특별시시장으로부터 제출되어 소관 상임위원회인 환경수자원위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

## II. 기금운용계획 변경안 관련 검토

### 1. 제안이유

- 가. 「지방자치단체 기금관리법」 제11조 규정에 의거 2022년도 서울특별시 기후변화기금 운용계획 변경안에 대하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

### 2. 주요내용

- 가. 신규사업 편성(온실가스 배출권거래제 배출권 관리(매입) 외 1건)을 위해 정책사업비를 1,990백만원 증액하여 당초 대비 20% 초과 변경하고 예치금을 1,990백만원 감액하여
- 나. 정책사업비를 14,402백만원, 예치금을 46,339백만원으로 최종 변경하고자 함

다. 지출계획 변경내용

(단위: 백만원)

지출계획						
항목	당초 계획 ( A )	1차 변경	2차 변경(B)	증 감 ( C = B - A )	증 감 륜 ( C/A*100)	
계 (순지출)	60,746 (10,361)	60,746 (12,417)	60,746 (14,407)	- (4,046)	- (39.1%)	
정책사업비	계	10,356	12,412	14,402	4,046	39.1%
	비용자성 사업비	5,856	7,306	9,296	3,440	58.7%
	용자성 사업비	4,500	5,106	5,106	606	13.5%
행정운영경비	기본경비	5	5	5	-	-
재무활동	예치금	50,385	48,329	46,339	△4,046	△8.0%

- 1차변경 : 제로웨이스트 다회용기 사업자 육성지원 606백만원 신규 편성, 온실가스감축 혁신기술 실증사업 추진 1,000백만원 신규 편성, 지하도상가 공기질 상시 모니터링 시스템 구축 450백만원 신규 편성(예치금 2,056백만원 감액)
- 2차변경 : 온실가스 배출권거래제 배출권 관리(매입) 1,890백만원 신규 편성, 가정용 음식물류폐기물 감량기기 시범사업 100백만원 신규 편성(예치금 1,990백만원 감액)

### Ⅲ. 검토의견

- 동 기금운용계획 변경안은 수입계획의 변동없이 지출계획중 정책사업인 **재무활동중 예치금**을 감액하고, 다른 정책사업인 **기후변화 대응 강화**중 세부 사업에 대한 지출액을 각각 증액하여 지출계획 하고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것임
  
- 관련 법령은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
  - 행정안전부의 기준에 따르면 정책사업비 20%를 초과하는지 여부는 **지방의회의 의결을 받은 액수**를 기준으로 판단하도록 정하고 있음
  
- 동 기금의 경우, 지난 2월, 관련 법령에 따라 심의위원회를 개최하여 수입 계획의 변동없이 지출계획의 정책사업을 증·감 조정한 것으로
  - 지출계획중 정책사업인 **재무활동**은 당초 지출계획(503억 8,500만원)보다 △4.1%, △20억 5,600만원을 감액하고, 다른 정책사업인 **기후변화 대응 강화**는 당초 지출계획(103억 5,600만원)보다 19.9%, 20억 5,600만원을 증액하여 지출계획을 변경한 것으로 확인되나 정책사업비의 20% 미만을 변경한 사안으로 의회의 의결대상에 해당되지 않은 것으로 판단됨
  
- 그러나 제출된 기금운용계획 변경안은 기존 정책사업중 실제로는 19억 9,000만원을 증·감 조정하려는 것임에도 **의회로부터 의결 받은 액수**를 기준으로 할 경우에는 당초 지출계획액 보다 40억 4,600만원을 변경 요청한 것인 바,
  - 동 기금의 지출계획중 정책사업인 **기후변화 대응 강화**는 당초 대비 39.1% 증가되어 관련 법령에 따라 의회로부터 의결이 필요한 사안에 해

당됨

- 아울러 동 기금운용계획 변경안은 제출에 앞서 관련 법령에 따라 운용심의 위원회를 개최하고, 심의후 기금운용계획 변경안을 서울시의회에 제출한 것으로 확인되며
  - 예치금을 활용하여 신규사업을 지출계획 함으로써 기후환경 변화에 대응하려는 것으로 동 기금의 설치근거인 조례에 명시된 기금의 용도 등을 고려할 때, 제출된 기금운용계획안과 같이 지출계획을 변경할 필요성이 있을 것으로 사료됨
  
- 다만, 관련 법령은 “정책사업” 지출금액을 변경하려는 경우, 의회의 의결을 받도록 정하고 있음에도 동 기금은 운용계획 변경안을 “비용자성사업, 융자성사업, 기본경비, 예치금”으로 기재하여 당초 기금운용계획의 정책사업인 **①기후변화 대응 강화, ②일반예산(재무활동), ③행정운영경비**로 기재하지 않고 있는 바,
  - 지난 '21년 12월에도 동 기금운용계획 변경안의 경우처럼 의회에 제출된 다른 기금운용계획 변경안이 정책사업명을 임의로 기재한 사례가 지적된 바
  
  - 동 기금운용계획 변경안의 경우에도 정책사업명을 편의적으로 작성하여 제출한 것은 의회가 기금운용계획 변경안을 심사하는데 혼선을 초래할 수 있다는 점에서 향후 유사사례가 반복되지 않도록 주의가 필요할 것으로 판단됨

〈표 3-1〉 기후변화기금 지출계획 변경현황

(단위 : 백만원,%)

정책사업 / 단위사업 / 세부사업	당 초 ( A )	1차 기금운용 계획변경안	2차 기금운용 계획변경안 (*22.3의회지출) ( B )	증 감 ( C=B-A)	증 감 륜 ( D=C/A)
<b>계</b>	60,746	60,746	60,746	0	-
<b>일 반 예 산 ( 재 무 활 동 )</b>	50,385	48,329	46,339	△4,046	△8.0
보 전 지 출	50,385	48,329	46,339	△4,046	△8.0
여 유 자 금 예 치	50,385	48,329	46,339	△4,046	△8.0
<b>기 후 변 화 대 응 강 화</b>	10,356	12,412	14,402	4,046	<b>39.1</b>
온실가스 저감 에너지이용 효율화( 기후변화기금)	10,356	12,412	14,402	4,046	39.1
민간건물 에너지효율화 지원	5,060	5,060	5,060	0	-
민간건물 에너지효율화 용자 관리 시스템 운영·유지	14	14	14	0	-
민간주택 신재생에너지 보급	1,575	1,575	1,575	0	-
태양광 신기술 실증단지 조 성 및 운 영	1,200	1,200	1,200	0	-
서울형 햇빛발전 지원	570	570	570	0	-
태 양 광 발 전 시 설 설 치 자 금 지 원	20	20	20	0	-
재활용사업자 육성자금 용 자 지 원	1,010	1,010	1,010	0	-
에너지 자립마을 운영	646	646	646	0	-
서울형 에너지혁신지구 조성	200	200	200	0	-
찾아가는 에너지놀이터 운영	60	60	60	0	-
제로웨이스트 다회용기 사 업 자 육 성 지원	0	606	606	606	-
온실가스감축 혁신기술 실 증 사 업 추 진	0	1,000	1,000	1,000	-
지하도상가 공기질 상시 모니터링 시스템 구축	0	450	450	450	-
온실가스 배출권거래제 배출권 관 리 ( 매 입)	0	0	1,890	1,890	-
가정용 음식물류폐기물 감량기기 시범사업	0	0	100	100	-
<b>행 정 운 영 경 비</b>	5	5	5	0	-
기 본 경 비	5	5	5	0	-
기 금 관 리 비	5	5	5	0	-

※ 백만원 단위 미만은 절사한 것임

자료근거 : 예산결산특별위원회, 안건번호 3156 서울특별시 기후변화기금 운용계획 변경안 재편집