

# 2021회계연도 시민협력국 소관 결산 승인안 검 토 보 고

## I. 결산현황

### 1. 세입결산

- 예산현액 : 58억 9천 4백만원
- 징수결정액 : 119억 9천 3백만원
- 실제수납액 : 110억 6천 4백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 9억 2천 9백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 92.3%(전년도 85.3%)임.

### 〈2021회계연도 시민협력국 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손처분액 (D)		미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
합 계	5,894	11,993	11,064	0	0	929	187.7	92.3
세외수입	5,834	11,933	11,004	0	0	929	188.6	92.2
경상적세외수입	1,604	1,753	1,733	0	0	20	108.0	98.9
공유재산임대료	331	449	449	0	0	0	135.6	100.0
주차요금수입	0	228	228	0	0	0	-	100.0
기타사용료	986	520	520	0	0	0	52.7	100.0
기타이자수입	287	556	536	0	0	20	186.8	96.4
임시적 세외수입	4,220	10,156	9,259	0	0	897	219.4	91.2
시도비반환금수입	3,193	8,502	7,857	0	0	645	246.1	92.4
자체보조금반환수입	0	880	785	0	0	95	-	89.2
그외수입	723	458	458	0	0	0	63.3	100.0
지난연도수입	304	316	159	0	0	157	52.3	50.3
지방행정제재·부과금	10	24	12	0	0	12	120.0	50.0
시유재산변상금	10	24	12	0	0	12	120.0	50.0
보조금	60	60	60	0	0	0	100.0	100.0
국고보조금	60	60	60	0	0	0	100.0	100.0

## 2. 세출결산

- 예산액 : 790억 9천 9백만원
- 예산증감 : 4억 3천 7백만원 감액 (※ 국비 간주처리 6천만원 포함)
- 예산현액 : 786억 6천 2백만원
- 지출액 : 735억 3천만원
- 이월액 : 6억 2천 2백만원
- 집행잔액 : 45억 1천만원
  - 예산현액 대비 불용률 5.7%(전년도 5.8%)가 발생
  - 불용사유별 금액으로는 낙찰차액 1억 9천만원, 지출잔액 23억 3천만원, 계획 변경 등 집행사유 미발생 19억 8천만원 등임.

### 〈 2021회계연도 시민협력국 세출결산 총괄 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
총 예산	78,662	73,530	622	4,510	5.7
사업예산계	78,233	73,246	622	4,365	5.6
시민참여를 통한 시민민주주의 실현	4,111	3,721	0	390	9.5
시민민주주의기반조성	4,111	3,721	0	390	9.5
서울민주주의위원회 운영	721	667	0	54	7.5
시민 제안 발굴 및 실행	629	531	0	98	15.6
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	236	212	0	24	10.2
민주시민교육 추진	1,847	1,819	0	28	1.5
서울시민 행복증진	434	297	0	137	31.6
시민토론회 100인 100색	165	119	0	46	27.9
민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램	79	76	0	3	3.8
시민참여 활성화 촉진	1,539	1,397	0	142	9.2
시민참여예산제 운영	1,539	1,397	0	142	9.2
시민숙의예산 운영	873	808	0	65	7.4

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D = A-B-C)	불용률 (%)
시민참여예산 운영	487	419	0	68	14.0
예산학교 운영	170	163	0	7	4.1
시민 예산절약성과금제 운영	9	7	0	2	22.2
<b>마을공동체를 회복하여 따뜻한 서울조성</b>	<b>31,080</b>	<b>29,524</b>	<b>561</b>	<b>995</b>	<b>3.2</b>
주민주도의 마을공동체 회복지원	31,080	29,524	561	995	3.2
커뮤니티 공간 운영지원	9,280	8,171	561	548	5.9
마을공동체 활동 지원	454	385	0	69	15.2
마을공동체 종합지원센터 운영	4,067	3,774	0	293	7.2
찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)	9	9	0	-	0.0
자치구 마을생태계 조성	8,050	8,021	0	29	0.4
동단위계획형 지원사업	3,751	3,742	0	9	0.2
서울형 주민자치 활동지원 사업	5,369	5,367	0	2	0.0
저층주거지 정비사업	100	55	0	45	45.0
<b>사회문제 해결을 위한 사회혁신의제 발굴실행</b>	<b>10,991</b>	<b>8,779</b>	<b>39</b>	<b>2,173</b>	<b>19.8</b>
사회혁신 기반 조성 및 성과 확산	9,303	7,593	39	1,671	18.0
서울혁신파크 운영	7,067	6,651	0	416	5.9
서울혁신파크 조성사업	644	391	0	253	39.3
동북권 청년혁신파크 조성사업	824	0	0	824	100.0
사회혁신 생태계 조성 및 지원	477	323	39	115	24.1
지역문제 해결 시민 실험실 지원	8	8	0	0	0.0
글로벌 사회혁신 오픈캠퍼스	157	98	0	59	37.6
기부 및 사회 협력 활성화	66	62	0	4	6.1
주민생활 혁신사례 확산 지원사업(지방행정 혁신역량 강화사업)	60	60	0	0	0.0
<b>전환도시 서울 조성</b>	<b>1,688</b>	<b>1,186</b>	<b>0</b>	<b>502</b>	<b>29.7</b>
지속가능한 도시전환랩 운영	484	209	0	275	56.8
지역 순환 경제 기반 조성	200	55	0	145	72.5
공유서울 확산	1,004	922	0	82	8.2
<b>민관협력을 통한 협치행정 구현</b>	<b>30,512</b>	<b>29,825</b>	<b>22</b>	<b>665</b>	<b>2.2</b>
예방적 갈등관리 및 역량강화	597	423	0	174	29.1
선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리	45	38	0	7	15.6
현장 중심의 맞춤형 갈등조정	123	19	0	104	84.6

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
갈등관리 역량강화	40	34	0	6	15.0
갈등관리 거버넌스 강화	138	115	0	23	16.7
갈등관리 실태평가	29	27	0	2	6.9
갈등대안 마련을 위한 참여적 의사결정 운영	222	190	0	32	14.4
<b>민관협력 강화 지원 및 활성화 사업</b>	<b>29,915</b>	<b>29,402</b>	<b>22</b>	<b>491</b>	<b>1.6</b>
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	358	108	0	250	69.8
서울시 NPO지원센터 운영	2,155	2,151	0	4	0.2
비영리민간단체 공익활동 등 지원	2,133	2,077	22	34	1.6
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	2,079	1,986	0	93	4.5
지역협치 활성화	496	392	0	104	21.0
협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	7	4	0	3	42.9
NPO 입주협업공간 운영	237	234	0	3	1.3
지역사회혁신계획 (구단위계획형) 지원	22,450	22,450	0	0	0.0
<b>일 반 예 산 계</b>	<b>429</b>	<b>284</b>	<b>0</b>	<b>145</b>	<b>33.8</b>
<b>기 본 경 비</b>	<b>429</b>	<b>284</b>	<b>0</b>	<b>145</b>	<b>33.8</b>

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용

○ 자치구 시비보조금 예산과목 편성 오류에 따른 전용 신청에 따라

「지역사회 혁신계획(구단위계획형)지원」 사업(자치단체자본보조→자치단체경상보조금)에서

5천만원

총 1개 사업에 5천만원을 전용하였음.

## 다. 예산 이체

○ 2021년 7월 25일자 조직개편에 따라

- '서울혁신기획관 전환도시담당관'에서 '시민협력국 시민참여과'로

▶ 「서울시민 행복증진」 사업비 이체 4억 6천 4백만원

- '서울혁신기획관 전환도시담당관'에서 '시민협력국 사회협력과'로

▶ 「지속가능한 도시전환랩 운영」 사업비 이체 4억 8천 4백만원

▶ 「지역 순환 경제 기반 조성」 사업비 이체 2억원

▶ 「공유서울 확산」 사업비 이체 10억 5백만원

▶ 「기본경비」 이체 3천 7백만원

- '서울혁신기획관 갈등조정담당관'에서 '시민협력국 갈등관리협치과'로

▶ 「선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리」 사업비 이체 6천 1백만원

▶ 「현장 중심의 맞춤형 갈등조정」 사업비 이체 1억 2천 3백만원

▶ 「갈등관리 역량강화」 사업비 이체 4천만원

▶ 「갈등관리 거버넌스 강화」 사업비 이체 1억 7천 8백만원

▶ 「갈등관리 실태평가」 사업비 이체 2천 9백만원

▶ 「갈등대안 마련을 위한 참여적 의사결정 운영」 사업비 이체 2억 2천 2백만원

▶ 「기본경비」 이체 2천 6백만원

등 총 12개 사업(기본경비 2건 포함), 28억 6천 9백만원을 이체하였음.

라. 예산의 변경사용 : 해당없음.

마. 예비비 사용 : 해당없음.

**바. 다음연도 이월사업비 : 3개 사업에 6억 2천 2백만원 이월**

○ 명사이월

- 코로나19로 인한 사전절차 및 설계 일정 지연으로 시민협력국 지역공동체과에서  
「커뮤니티 공간 운영지원」 사업비 명사이월  
‘시설비’ 5억 5천 3백만원, ‘감리비’ 5백만원, ‘시설부대비’ 3백만원  
총 1개 사업에 5억 6천 1백만원 명사이월.

○ 사고이월

- 정보화 사업의 연속성을 위한 연장 재계약으로 시민협력국 사회협력과에  
「사회혁신 생태계 조성 및 지원」 공공운영비 3천 9백만원
  - 용역 준공기한 미도래로 시민협력국 갈등관리협치과에서  
「비영리민간단체 공익활동 등 지원」 사무관리비 2천 2백만원
- 총 2개 사업에 6천 1백만원 사고이월.

**사. 국고보조금 집행**

○ 2021회계연도 예산 중 국고보조금은

- 행정안전부로부터 ‘지방행정 혁신역량 강화사업’에 6천만원
- 총 1개 부처, 1개 사업에 6천만원의 보조금을 수령하여 전액 집행하였음.

3. 기금결산 : 해당없음.

4. 채권현재액 : 해당없음.

5. 채무결산 : 해당없음.

## 6. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2021년도말 시민협력국 관리 공유재산

- 토지	104,991 $m^2$	2,766억 7천 9백만원
- 건물	54,061 $m^2$	784억 8천 4백만원
- 용익물권	775 $m^2$	1억 5천만원

총 3,553억 1천 3백만원 상당의 금액

### < 2021회계연도 공유재산증감 및 현재액 >

(단위:백만원)

구 분	2020년도 말 보유현황	당해연도 증감액		2021년도 말 보유현황	
		증가	감소		
합 계	341,364	13,949	-	355,313	
행정 재산	계	341,076	13,949	-	355,025
	공용재산	341,043	11,149	-	352,192
	공공용재산	33	2,800	-	2,833
	기업용재산	-	-	-	-
	보존재산	-	-	-	-
일반재산	288	-	-	288	

## 7. 물품 증감 및 현재액

- 2021년도말 시민협력국 소관 관리 정수물품은 총 수량 216개, 현재액은 4억 9천 3백만원임.

### 〈 2021회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위 : 백만원)

연번	정부 물품 분류 번호	품명	단 위	정수	내 용 연 수	구 분	전년도말 현재액 2020년	당해연도 물품 증감현황									당해 년도말 보유액 2021년	
								취득					처분					
								구매	관리 전환	양여	기타	소계	매각	관리 전환	양여	기타		소계
합계				133		수량	121	8	2	0	86	96	0	0	0	1	1	216
						금액	353	10	3	0	130	143	0	0	0	3	3	493
8	2510 1611	화물트럭	대	2	9	수량	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
						금액	203	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	203
37	2513 1899	무인 비행기	대	4	4	수량	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
						금액	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11
39	4010 1701	냉방기	대	5	10	수량	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6
						금액	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8
41	4010 1787	냉난방기	대	25	9	수량	20	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	21
						금액	20	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	21
52	4321 1503	노트북 컴퓨터	대	68	6	수량	67	7	2	0	70	79	0	0	0	0	0	146
						금액	76	8	3	0	73	84	0	0	0	0	0	160
54	4511 1616	비디오 프로젝터	대	18	8	수량	13	0	0	0	8	8	0	0	0	1	1	20
						금액	29	0	0	0	42	42	0	0	0	3	3	68
57	4511 1893	영상정보 디스플레이 장치	대	5	6	수량	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
						금액	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
58	4512 1516	디지털 캠코더/ 비디오 카메라	대	4	9	수량	4	1	0	0	7	8	0	0	0	0	0	12
						금액	4	2	0	0	14	16	0	0	0	0	0	20



## II. 검토의견

### 1. 세입결산

#### 가. 과학적인 세입예산운용 요망

- 시민협력국 소관 세입예산의 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 92.3%로 전년도(85.3%)보다 다소 증가한 수준이나, 예산 대비 수납률은 187.7%로 차이가 발생하고 있는바, 세입예산과목별 적정세입 예산 편성 및 집행을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

#### 〈2021회계연도 시민협력국 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손처분액 (D)		미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
합 계	5,894	11,993	11,064	0	0	929	187.7	92.3
세외수입	5,834	11,933	11,004	0	0	929	188.6	92.2
경상적세외수입	1,604	1,753	1,733	0	0	20	108.0	98.9
공유재산임대료	331	449	449	0	0	0	135.6	100.0
주차요금수입	0	228	228	0	0	0	-	100.0
기타사용료	986	520	520	0	0	0	52.7	100.0
기타이자수입	287	556	536	0	0	20	186.8	96.4
임시적 세외수입	4,220	10,156	9,259	0	0	897	219.4	91.2
시도비반환금수입	3,193	8,502	7,857	0	0	645	246.1	92.4
자체보조금반환수입	0	880	785	0	0	95	-	89.2
그외수입	723	458	458	0	0	0	63.3	100.0
지난연도수입	304	316	159	0	0	157	52.3	50.3
지방행정제재·부과금	10	24	12	0	0	12	120.0	50.0
시유재산변상금	10	24	12	0	0	12	120.0	50.0
보조금	60	60	60	0	0	0	100.0	100.0
국고보조금	60	60	60	0	0	0	100.0	100.0

- 시민협력국 소관 세입 예산의 각 세목별 예산 대비 결산실적을 살펴보면,
- ‘주차요금수입’ 및 ‘자체보조금반환수입’은 당초 예산을 편성하지 않았으나, 세입이 발생하여 세입조치(2억2천8백만원, 7억8천5백만원)하였으며,
  - ‘기타이자수입’은 예산(2억9천7백만원) 대비 186.8%(5억3천6백만원)를 세입조치하였고, ‘시도비반환금수입’은 예산(31억9천3백만원) 대비 246.1%(78억5천7백만원)로 실제 수납액이 과다하게 차이나고 있음.
  - ‘기타사용료’는 예산(9억8천6백만원) 대비 52.7%(5억2천만원) 수납으로 세입조치하여 47.3%(4억6천6백만원) 부족징수되었고, ‘지난연도수입’은 예산(3억4백만원) 대비 52.3%(1억5천9백만원) 수납으로 세입조치하여 47.7%(1억4천5백만원) 부족징수되었음.

### 〈예산액 대비 실제수납액상 과다 차이 발생 상세 사유〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	예산 수납률 (C/A)	과부족 상세사유
공유재산임대료	331	449	449	135.6	○ 서울혁신파크 부지내 건물 시가표준액 증가에 따른 입주단체별 임대료 증가
주차요금수입	0	228	228	-	○ 기존에 기타사용료로 수납하던 주차요금 수입을 주차요금 세목으로 수납(세목변경)
기타사용료	986	520	520	52.7	○ 코로나19로 인한 입주단체(소기업/소상공인) 관리비 감면 ○ 기타사용료로 편성되었던 주차요금 수입 별도세목수납등
기타이자수입	287	556	536	186.8	○ 전년도 시비보조금 및 민간위탁금의 이자발생액으로, 당해년도 사업 종료 후 반납액이 결정되므로, 코로나19 등으로 인해 정확한 추계에 어려움이 있어 예산이 과소 편성됨
시도비반환금 수입	3,193	8,502	7,857	246.1	○ 전년도 시비보조금 집행잔액 반환금으로, 당해년도 사업 종료 후 반납액이 결정되므로, 코로나19 등으로 인해 정확한 추계에 어려움이 있어 예산이 과소 편성됨

자체보조금 반환수입	0	880	785	-	○ 2021년에 자체보조금반환수입 세목이 신설되어, 기존에 그외수입으로 수납하던 민간위탁금, 민간보조금 반납액을 자체보조금반환수입으로 수납함 ※ 21년세입예산편성당시 자체보조금반환수입세목부존재
그외수입	723	458	458	63.3	○ 2021년 자체보조금반환수입 세목이 신설되어, 기존에 그외수입으로 수납하던 민간위탁금, 민간보조금 반납액을 자체보조금반환수입으로 수납함에 따라 그외수입은 예산 대비 과소 수납됨 ※ 21년세입예산편성당시 자체보조금반환수입세목부존재
지난연도수입	304	316	159	52.3	○ 지난연도(2020년 이전) 부과 미수납액으로 예산 추계에 어려움이 있어 예산이 과대 편성됨

- ‘공유재산임대료’ 수입과 같은 경우 충분히 예측 가능한 세수추계가 가능함에도 불구하고, 예산액(3억3천1백만원) 대비 수납액(4억4천9백만원)의 차이(135.6%)가 과도하게 나타났음.
- 2021회계연도 시민협력국 소관 세입예산액(58억9천4백만원) 대비 징수결정액(119억9천3백만원) 및 수납액(110억6천4백만원)의 차이가 과도한 것은 당초 세입예산 편성시 세수의 탄력성, 경기변동 상황 등 세수 추계과정에 영향을 미치는 종합적인 변수를 고려하지 않고, 정확한 세수추계기법 미활용에 기인한다고 하겠음.
- 세입발생 사안별 적정 세입 예산을 편성하도록 한 의회의 지적에도 불구하고 예산현액 대비 실제수납액 차이는 전년도 109.6%보다 증가(187.7%)하여 2021회계연도에도 반복되고 있는바, 지속적으로 반복되는 항목별 과다 과소 세입의 최소화 등 적정세입예산 편성을 위해 과목별 세부항목별 세수추계 방식의 개선이 필요하다고 하겠음.

- 한편, ‘시도비보조금반환수입’은 시·도에서 전년도에 시·군·구에 보조한 보조금 중 사용하고 남은 보조금을 반환받은 금액으로서, 기존 임시적 세외수입 내 ‘기타수입’항에 포함되어 계상되던 과목을 2021회계연도부터는 ‘보조금 반환수입’항으로 분리하고, 이를 각 ‘시도비보조금반환수입’ 및 ‘자체 보조금반환수입’ 목으로 구분하여 세입예산을 설정하고 있음.
- 따라서 2019년 이전에 시비보조사업이 종료되었음에도 집행잔액의 정산이 이루어지지 않은 시비보조금의 경우에는 ‘지난연도수입’항으로 해당내역이 계상되므로, 결국 ‘시도비보조금반환수입’의 경우 자치구에 대한 2020년도 시비보조사업의 집행잔액을 감안하여 추계한다면 원칙적으로 예산현액과 징수 결정액 및 수납총액이 일치하도록 편성·집행하는 것이 매우 용이하게 되었음.
- 그러나 시민협력국은 2021회계연도 세입예산 편성시 이러한 세입 과목의 변경을 반영하지 않고 편성한 결과, ‘시도비보조금반환수입’ 항목 관련하여 총 예산현액(31억 9천 3백만원) 대비 징수결정액(85억 2백만원)의 편차는 266.3%, 실제 수납액(78억 5천 7백만원)과는 2.46배의 편차가 발생하게 되었음.

〈2021회계연도 시민협력국 소관 ‘시도비보조금반환수입’ 관련 결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손처분액 (D)		미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
임시적 세외수입	4,220	10,156	9,259	0	0	897	219.4	91.2
시도비반환금수입	3,193	8,502	7,857	0	0	645	246.1	92.4
자체보조금반환수입	0	880	785	0	0	95	-	89.2
그외수입	723	458	458	0	0	0	63.3	100.0
지난연도수입	304	316	159	0	0	157	52.3	50.3

- ‘시도비보조금반환수입’ 목의 예산 편성시 단순히 일반적인 세입예산 편성 방법으로 이를 추계할 것이 아니라, 전년도 시비보조사업의 집행잔액을 추계하여 이를 바탕으로 산정하되, 예산 편성의 일정상 반영되지 못한 기간의 사정은 추가경정예산시 이를 반영함으로써, 적극적이고 면밀한 세입예산의 산정과 집행이 필요할 것임.
  
- 세입예산 대비 결산차이가 발생할 경우 안정적이고 효율적인 재정운용이 어려울 수 있으며, 자칫 과도한 세입결손이 발생할 경우 재정 운용에 치명적인 타격을 입힐 수 있는 만큼 세입 규모에 관계없이 사안별로 모든 세입 예산에 대한 철저한 추계 후 적정한 세입예산 편성 및 징수를 위한 시민 협력국의 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

## 나. 미수납액의 적극적 징수 노력 필요

- 시민협력국 소관 세입예산 중 16건에 9억 2천 8백만원이 징수결정 후 미수납되어 다음연도로 이월처리되고 있는바, 과세 내역별 철저한 분석을 통한 사후관리와 함께, 이월된 세입금이 방치되지 않도록 보다 획기적이고 적극적인 징수 노력이 요망된다고 하겠음.

### 〈최근 5년간 미수납액 금액별 건수 현황〉

(단위 : 건, 천원)

년 도	구 분	계	금 액 별					
			10만원 이하	10만원 초과 ~ 100만원 이하	100만원 초과 ~ 500만원 이하	500만원 초과 ~ 1000만원 이하	1000만원 초과 ~ 1억원 이하	1억원 초과
20 17	건수	19	10	-	8	-	1	-
	금액	99,518	271	-	12,280	-	86,966	-
20 18	건수	5	2	1	1	-	-	1
	금액	152,633	27	304	3,331	-	-	148,969
20 19	건수	7	1	-	2	1	1	2
	금액	545,692	46	-	5,252	9,250	20,680	510,463
20 20	건수	23	13	1	4	1	4	-
	금액	185,081	551	134	8,202	5,693	170,499	-
20 21	건수	16	3	2	2	3	3	3
	금액	928,648	60	566	4,933	19,251	119,361	784,475

- 미수납 상세내역을 살펴보면, 자치구에 교부한 보조금 중 발생한 집행잔액 미반납 건이 다수를 차지하고 있으며, 2019년 자치구 공유사업 등에 보조금을 교부 후 발생한 집행잔액이 아직도 납부되지 않은 건들이 있음.

〈최근 5년간 자치구 보조금 교부 내역 중 지속 체납내역〉

(단위 : 원)

부서명	결산예산과목	징수 결정액	미수납액	과세년월	최초 과세일자	주민/법인명	항목
시민 속의 예산과	기타이자수입	6,069,890	6,069,890	2021-05	2021-05-25	강동구청장	2020지역사회혁신계획(구단위 계획형) 시비보조금 이자발생액
	시비보조금등 반환수입	159,696,740	159,696,740	2021-05	2021-05-25	강동구청장	2020지역사회혁신계획(구단위 계획형) 시비보조금 집행잔액
	기타이자수입	133,800	133,800	2021-03	2021-03-30	강북구청장	2020년 동단위 계획형 시민참여 예산 사업 이자수입
	시비보조금등 반환수입	24,045,930	24,045,930	2021-03	2021-03-30	강북구청장	2020년 동단위 계획형 시민참여 예산 사업 집행잔액
지역 공동체 과	<b>지난년도 수입</b>	<b>14,400</b>	<b>14,400</b>	<b>2020-03</b>	<b>2020-03-13</b>	<b>성북구청장</b>	<b>'19 공동체공간 모니터링 연구 집행잔액 (성북구)</b>
	시비보조금사용 잔액반환금	12,384,520	12,384,520	2021-03	2021-03-15	중구청장	'20 자치구 마을활력소 조성 및 운영지원 사업 집행잔액
	시비보조금사용 잔액반환금	14,464,240	14,464,240	2021-05	2021-05-10	중구청장	'20 찾아가는 동주민센터 마을계획 보조금 집행잔액
사회 협력과	<b>기타이자수입</b>	<b>27,300</b>	<b>27,300</b>	<b>2020-06</b>	<b>2020-06-30</b>	<b>서초구청장</b>	<b>2019년 자치구 공유사업 보조금 발생 이자</b>
	<b>기타이자수입</b>	<b>7,610</b>	<b>7,610</b>	<b>2020-06</b>	<b>2020-06-30</b>	<b>서초구청장</b>	<b>2019년 자치구 공유사업 보조금 발생 이자</b>
	기타이자수입	9,020	9,020	2021-02	2021-02-26	도봉구청장	2020년 자치구 공유사업 보조금 발생 이자
	기타이자수입	52,180	52,180	2021-02	2021-02-26	은평구청장	2020년 자치구 공유사업 보조금 발생 이자
	기타이자수입	28,890	28,890	2021-02	2021-02-26	은평구청장	2020년 자치구 공유사업 보조금 발생 이자
	기타이자수입	1,120	1,120	2021-02	2021-02-26	은평구청장	2020년 자치구 공유사업 보조금 발생 이자
	기타이자수입	9,090	9,090	2021-02	2021-02-26	강서구청장	2020년 자치구 공유사업 보조금 발생 이자
	기타이자수입	66,120	66,120	2021-02	2021-02-26	강동구청장	2020년 자치구 공유사업 보조금 발생 이자

- 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제29조와 제30조에 따르면, 시장은 ‘자치단체자본보조’ 및 ‘자치단체경상보조금’ 등을 지원받은 지방보조사업자로부터 회계연도 종료 2개월 이내에 지방보조사업에 대한 실적보고서를 보고 받고,
  - 지방보조금액을 확정하여 보조금의 차액을 반환받아야 함에도 법령과 조례를 위반하고 있는 시민협력국은 지방보조사업의 관리 미흡에 대한 책임을 다하여야 할 것이며, 보조금 교부에만 급급할 것이 아니라, 교부하는 보조금의 내실있는 사업 집행과 정산 절차에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

### 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」

#### 제29조(실적보고)

- ① 지방보조사업자는 시장이 정하는 바에 따라 지방보조사업을 완료하였을 때, 폐지의 승인을 받았을 때 또는 회계연도가 끝났을 때에는 그 사유가 발생한 날로부터 2개월 이내에 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 시장에게 제출하여야 하며, 지방보조사업 실적보고서에는 그 보조사업에 들어간 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 시장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다.
- ② 시장은 제1항에 따른 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 한다. 이 경우 필요하면 현지조사를 할 수 있다.
- ③ 시장은 제2항의 심사결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다.

#### 제30조(정산검사)

- ① 시장은 지방보조사업이 완료 또는 폐지로 승인하였거나, 사업연도가 종료되었을 때는 제29조에 따른 실적보고서를 바탕으로 지방보조금의 정산검사를 실시하여야 하고 그 보조금액을 확정하여야 한다.
- ④ 시장은 정당한 사유 없이 지방보조사업의 실적보고서를 제출하지 않은 지방보조사업자에 대해서는 보조금 신청을 제한하거나 보조금을 감액할 수 있다.

#### 제33조(법령 위반 또는 사정변경 등에 따른 교부결정의 취소 등)

- ④ 시장은 지방보조사업자에게 교부하여야 할 지방보조금의 금액을 제29조제3항에 따라 확정된 결과 이미 교부된 보조금과 이로 인하여 발생한 이자를 더한 금액이 그 확정된 금액을 초과한 경우에는 기한을 정하여 그 초과액의 반환을 명하여야 한다.



## 2. 세출결산

### 가. 예산의 전용 문제

- 시민협력국의 2021회계연도 예산의 전용은 1건으로 자치구 시비보조금 예산과목 편성 오류에 따른 전용 신청에 따라 「지역사회혁신계획(구단위 계획형)지원」 사업의 ‘자치단체자본보조’ 5천만원을 ‘자치단체경상보조금’으로 전용하였음.

#### 〈2021년 예산 전용 내역〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용			예산현액	지출액	집행잔액 (불응률)
세부 사업	통계목		감액	증액	승인 일			
지역사회 혁신계획 (구단위 계획형) 지원	자치단체 경상보조금	18,440,905	-	50,000	2021- 07-29	18,490,905	18,490,905	0
	자치단체 자본보조	4,009,095	△50,000	-		3,959,095	3,959,095	0

- 시민협력국은 예산 전용 사유로 시비 보조금의 자치구 교부 후 간주처리된 사업 예산인 동작구 온라인 플랫폼(홈페이지 및 모바일 앱)을 위한 사업비가 자치단체자본보조(시설비 및 부대비-시설비)로 착오 편성되어 실제 사업 성격에 따른 자치단체경상보조금(연구용역비-전산개발비) 과목으로 정정하기 위하여 예산 전용을 하고자 한다고 밝히고 있음.
- 시민협력국은 예산편성 단계에서부터 철저한 사전조사 및 추계 등을 통한 예산편성 노력과 함께, “예산의 목적외 사용금지” 원칙에 예외적으로 인정되는 제도인 ‘전용’이나 ‘변경사용’ 등을 활용할 경우에는 부득이한 경우에 한하여 실소요 예산에 대한 정확하고 적절한 검토 등을 거쳐 적정예산이 집행될 수 있도록 해야 함에도 불구하고, 자치구 시비보조금 예산과목 편성 오류에

따라 예산을 전용한바, 향후 시민협력국은 필요한 적정 규모의 예산 편성과 함께 더욱 면밀하고 신중한 예산 편성에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

〈지역사회혁신계획(구단위계획형) 지원 예산 전용계획(변경)〉

## 예산전용 및 변경 요구서

- 회계명 : 일반회계
- 부서명 : 시민협력국 갈등관리협치과
- 예산전용내역

(단위 : 천원)

정책사업	단위사업	세부사업	예산과목	예산현액	요 구 액		승 인 후 예산현액
					증	감	
민관협력 을 통한 협치 행정 구현	민관협력 강화 지원 및 활성화 사업	지역사회 혁신계획 (구단위 계획형) 지 원	자 치 단 체 경 상 보 조 금 ( 3 0 8 - 0 1 )	18,440,905	50,000	-	18,490,905
			자 치 단 체 자 본 보 조 ( 4 0 3 - 0 1 )	4,009,095	-	50,000	3,959,095

○ 예산전용 사유

- 시비보조금 교부와 관련하여, 자치구 간주처리 실행사업 중 연구용역비 (전산개발비) 편성할 사안을 부대비(시설비)로 편성하여, 이에 따른 예산 과목 편성 착오 오류를 해소하고자, 자치단체자본보조를 자치단체경상 보조금으로 변경하고자 함.

2021. 07.

시민협력국장 이 원 목 인

기획조정실장 귀하

## 나. 행정 편의적인 이월 등 지양 필요

- 시민협력국의 2021년도 이월 현황을 살펴보면, 명시이월 1개 사업(5억 6천 1백만원), 사고이월 2개 사업(6천 1백만원) 등 총 5건에 6억 2천 2백만원을 다음연도로 이월처리하였음.

### 〈2021년 시민협력국 명시이월 및 사고이월 현황〉

(단위 : 천원)

과목		예산현액 <sup>㉑</sup>	지출 원인행위액	지출액 <sup>㉒</sup>	다음연도 이월액 <sup>㉓</sup>		집행잔액 <sup>㉔</sup> - <sup>㉕</sup> - <sup>㉖</sup>
세부사업	통계목				명시이월	사고이월	
합 계		5,980,569	5,093,747	5,032,147	560,747	61,600	326,074
커뮤니티 공간 운영지원	시설비	5,623,828	4,774,181	4,774,181	552,447		297,199
	감리비	20,080	3,177	3,177	5,280		11,623
	시설 부대비	6,071	150	150	3,020		2,901
사회혁신 생태계 조성 및 지원	공공 운영비	179,090	171,600	132,000		39,600	7,490
비영리민간단체 공익활동 등 지원	사무 관리비	151,500	144,639	122,639		22,000	6,860

- “커뮤니티공간 운영지원”사업은 주민들이 모이고 소통하기 위한 다목적 커뮤니티 공간 운영을 지원하여 다양한 형태의 거점공간으로 활용을 통한 마을공동체를 활성화 하고자 하는 사업으로,

- 시민협력국은 공유재산관리계획, 공공건축심의위원회 심의 등 사전절차 진행이 지연됨에 따라 공사 추진 일정이 연기되고, 코로나19 유행으로 인해 주민과 함께 공간계획을 수립하는 공감워크숍 및 설계 일정이 지연되어 시설비(5억 5천 3백만원), 감리비(5백만원), 시설부대비(3백만원)를 명시이월 시켰음.

- 명시이월(「지방재정법」 제50조제1항)은 당해 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 받도록 하고 있으나,
- 의회의 사전승인 없이 예산집행과정에서 사고이월(원인행위를 필수적으로 한 경우 가능)이 어려운 사업에 대하여 연도 중에 명시이월 처리하는 것은 편법적인 예산운용사례라고 할 수 있는바, 시민협력국은 향후 명시이월제도 운용에 있어서 법령의 취지에 맞도록 제도를 운영하는 노력과 함께 매년 이월되는 사업의 경우는 적정규모의 예산만을 편성하도록 하는 등 체계적이고 계획적인 예산확보 및 철저한 예산집행 노력이 요망된다고 하겠음.

**「지방재정법」**

**제50조(세출예산의 이월)**

- ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.
- ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.
  - 1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
  - 2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
  - 3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
  - 4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비
- ③ 계속비의 회계연도별 필요경비 중 해당 회계연도에 지출하지 못한 금액은 그 계속비의 사업완성 연도까지 차례로 이월하여 사용할 수 있다.
- ④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 예산을 이월할 때에는 그 이월하는 과목별 금액은 이월 예산으로 배정된 것으로 본다.

- 특히, 동 사업은 매년 전용, 명시이월, 사고이월이 빈번한 사업으로, 시민협력국은 공유재산관리계획 및 공공건축심의위원회 심의 등 사전 절차에 대한 면밀한 노력과 함께 체계적인 계획 수립으로 반복적인 명시이월과 사고이월이 발생하지 않도록 하여야 할 것임.

〈 최근 5년간 “커뮤니티 공간 운영지원”사업의 명시이월 및 사고이월 내역 〉

(단위: 천원)

연도	과목		예산현액 ㉠	지출원인 행위액	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢		집행 잔액 ㉠-㉡- ㉢
	세부사업	통계목				명시 이월	사고 이월	
2016 년	계		3,978,000	3,421,180	3,421,180	550,000	0	6,820
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	3,941,000	3,421,180	3,421,180	513,000	0	6,820
		감리비	22,000	0	0	22,000	0	0
		시설 부대비	15,000	0	0	15,000	0	0
2017 년	계		1,569,796	663,025	82,534	918,375	488,059	80,826
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	1,467,933	655,925	82,534	853,512	480,959	50,926
		감리비	51,863	7,100	0	29,863	7,100	14,900
		시설 부대비	50,000	0	0	35,000	0	15,000
2018 년	계		1,584,705	1,563,710	904,907	0	658,803	20,995
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	1,547,742	1,546,787	897,807	0	648,980	955
		감리비	36,963	16,923	7,100	0	9,823	20,040
2020 년	계		2,300,460	1,890,978	1,817,074	393,569	73,903	16,311
	커뮤니티 공간 운영지원	공공 운영비	162,160	146,248	72,344	0	73,903	15,911
		시설비	2,119,100	1,743,381	1,743,381	375,718	0	400
		감리비	14,800	0	0	14,800	0	0
시설 부대비		4,400	1,349	1,349	3,051	0	0	

※ 2019년 해당 없음.

○ 한편, “사회혁신 생태계 조성 및 지원” 사업은 2020회계연도에 이어 2021 회계연도에서도 ‘공공운영비’를 사고이월처리하였음.

- 동 사업은 창의적인 제안 및 사업수행 등으로 시정발전에 기여한 시민·공무원 등에 대하여 포상하고 우수사례를 확산하기 위한 사업으로, 지식공유시스템 및 창의상 관리 시스템을 운영하기 위한 정보화사업의 연속성을 위해 작년에 이어 연속적으로 사고이월처리하게 된 것으로,
- 시민협력국은 편성 예산을 적기에 집행하여 시민에게 적절한 행정 서비스 공급이 지연되는 일이 없도록 성실한 예산 집행에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

〈 최근 2년간 “사회혁신 생태계 조성 및 지원”사업의 사고이월 내역 〉

(단위: 천원)

연도	과목		예산 현액 ㉠	지출 원인 행위액	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢		집행 잔액 ㉣- ㉤	이월사유
	세부사업	통계 목				명시 이월	사고 이월		
2020 년	사회혁신 생태계 조성 및 지원	공공 운영비	139,490	132,000	92,400	-	39,600	7,490	3분기 용역 발주 후, 정보화 사업의 안정성을 위해 차년도 용역 수행기관 선정시까지 유지
2021 년	사회혁신 생태계 조성 및 지원	공공 운영비	179,090	171,600	132,000	-	39,600	7,490	정보화사업의 연속성을 위한 사고이월 요구(연장 재계약 완료)

○ 또한, 매년 이월이 반복되고 있는 “비영리민간단체 공익활동 등 지원”사업은 2021회계연도예산에서도 ‘사무관리비’를 사고이월시켰음.

- 동 사업에 대해 매년 편성 예산을 사고이월 시키고 있으며, 당해 연도에는 전년도 이월예산도 충실히 집행할 수 없는 구조가 반복적으로 고착되고 있는바, 정산 회계 점검을 위해 별도의 용역이 필요한 것인지, 필요하다면 전년도 보조금 집행 평가를 위해 다음연도 예산에 편성하여 집행하는 것이 적정하지는 않은지 살펴보고 개선대책을 마련하여야 할 것으로 사료됨.

〈 최근 3년간 “비영리민간단체 공익활동 등 지원”사업의 사고이월 내역 〉

(단위: 천원)

연도	과목		예산 현액 ㉠	지출 원인 행위액	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢		집행 잔액 ㉣-㉡ -㉢	이월 사유
	세부사업	통계 목				명시 이월	사고 이월		
2019 년	비영리 민간단체 공익활동 등 지원	사무 관리비	137,300	135,480	119,480		16,000	1,820	2019년 비영리민간단체 공익 활동지원사업 사업비 회계정 산용역 관련, 계약 기간이 회 계연도를 지나므로 준공후 용 역대금 지급을 위함 (19.11. ~ 20.3.)
2020 년	비영리 민간단체 공익활동 등 지원	사무 관리비	156,000	145,119	123,119		22,000	10,881	2020년 비영리민간단체 공익 활동지원사업 (민간경상보조사 업)사업종료(2020.11.30.) 후 3개월 동안 사업비 정산 회계 용역을 수행해야 하므로, 용역 준공기한이 2021.2.26.임
2021 년	비영리 민간단체 공익활동 등 지원	사무 관리비	151,500	144,639	122,639		22,000	6,861	사업종료(2021.11.30.) 후 3개 월 동안 사업비 정산 회계용 역을 수행해야 하므로, 용역준 공기한이 2022.2.28.이 되어 예산 사고이월 필요

- 결론적으로, 사고이월은 ‘회계연도 독립의 원칙’에 예외적으로 인정되는 제도로 의회의 승인을 받지 않고, 다음연도에 이월하여 예산을 사용하는 것이나, 지출원인 행위 후 불가피한 사유가 발생한 경우에만 제한적으로 적용해야 할 것이며,
  - 사고이월은 단지 당해연도 편성예산의 미집행에 그치는 것이 아니라 행정 서비스의 적절한 공급시기 지연을 초래 하고 그 지연의 피해는 서울시민에게 돌아가게 되는바, 시민협력국은 예산의 효율적 사용 및 성실한 집행을 위해 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.



## 다. 2021회계연도 추가경정예산 편성 사업 관련

- 2021회계연도는 코로나19 확산으로 인해 2차례 추가경정예산이 있었고,
- 시민협력국은 제1회 추경에서 “저층주거지 정비사업” 등 3개 사업에서 2억 4천 2백만원 증액, “민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램” 등 2개 사업에서 6천 1백만원을 감액하였으며, 제2회 추경에서는 “시민 제안 발굴 및 실행” 등 9개 사업에서 6억 7천 8백만원을 감액하였음.

### 〈2021년 시민협력국 추가경정예산 편성 후 이월 및 집행잔액 현황〉

(단위 : 천원)

세부사업명	통계목	당초예산액	1회추경	2회추경	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
서울민주주의 위원회 운영	국외업무 여비	30,000		-30,000	0	0	0	0.0%
시민 제안 발굴 및 실행	사무 관리비	819,200		-200,000	619,200	524,541	94,658	15.3%
서울시민 행복증진	사무 관리비	77,000		-30,000	47,000	34,950	12,050	25.6%
민주시민교육과 모더레이터양성 프로그램	민간경상 사업보조	110,000	-34,103		75,897	75,897	0	0.0%
시민숙의예산 운영	사무 관리비	686,776		-135,000	551,776	488,023	63,752	11.6%
	행사 운영비	322,570		-45,000	277,570	277,300	270	0.1%
시민참여예산 운영	사무 관리비	241,970		-40,000	201,970	149,210	52,759	26.1%
커뮤니티 공간 운영지원	시설비	5,186,700	61,410		5,623,828	4,774,181	297,199	5.3%
동단위계획형 지원사업	자치단체 자본보조	271,220	-26,900		244,320	244,320	0	0.0%
저층주거지 정비사업	사무 관리비	0	3,000		3,000	2,072	927	30.9%
	민간경상 사업보조	0	97,000		97,000	52,642	44,358	45.7%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	국외업무 여비	25,000		-25,000	0	0	0	0.0%
	기타 보상금	39,000		-10,000	29,000	11,000	18,000	62.1%
	포상금	166,000		-88,000	78,000	46,000	32,000	41.0%

선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리	사무 관리비	51,000		-16,050	34,950	33,763	1,186	3.4%
갈등관리 거버넌스 강화	사무 관리비	47,641		-20,000	27,641	10,366	17,274	62.5%
	자치단체 경상보조금	30,000		-20,000	10,000	9,340	660	6.6%
비영리민간단체 공익활동 등 지원	민간경상 사업보조	2,000,000		-18,500	1,981,500	1,954,400	27,100	1.4%
NPO 입주협업공간 운영	사무 관리비	12,336	40,600		52,936	52,332	604	1.1%
	공공 운영비	144,416	21,200		165,616	163,317	2,298	1.4%
	도서 구입비	0	18,700		18,700	18,699	0	0.0%

- “갈등관리 거버넌스 강화”사업 중 ‘사무관리비’예산은 2천만원을 감액하였음에도 예산액 대비 62.5%(1천 7백만원)의 높은 불용률을 보이고 있으며, “시민참여예산 운영”사업의 ‘사무관리비’는 4천만원 감액 후 26.1%(5천 3백만원)를, “시민 제안 발굴 및 실행”사업의 ‘사무관리비’는 2억원 감액 후 예산 대비 15.3%(9천 5백만원)를 불용시키는 등 전반적으로 ‘사무관리비’예산이 높은 불용률을 보이고 있음.
- 추경으로 감액 조정한 ‘사무관리비’의 불용사유를 보면, 코로나19로 인한 불용으로 워크숍 및 대규모 행사, 간담회, 사업설명회, 공론장 운영 등의 취소로 불용이 발생하였다고 하나, 이와 같은 사유는 코로나19 확산과 집합금지 확대 등으로 집행의 불가능을 예측할 수 있었을 것으로 사료되는바, 사전에 좀 더 적극적인 감액 조정 노력이 필요했다고 하겠음.
- 2021회계연도에는 코로나19 극복을 위해 시민의 경제적 부담 완화 차원으로, 2회에 걸친 추가경정예산을 편성했음에도 불구하고 예산을 불용처리함으로써 소중한 재원을 사장하는 결과를 초래하게 되어, 재원을 합리적으로 운영하지 못하게 하는 건전재정 운영의 원칙을 위반하였다고 할 것임.

## 〈시민협력국 소관 사업 중 ‘사무관리비’ 예산의 불용사유〉

(단위 : 천원)

세부사업명	통계목	당초 예산액	1회추경	2회추경	예산 현액	지출액	집행 잔액	불용률	불용사유
시민 제안 발굴 및 실행	사무 관리비	819,200		-200,000	619,200	524,541	94,658	15.3%	코로나19로 인한 오프라인 행사 미개최(성과공유포럼) 및 온라인 행사로 변경(의제선정단) 등
서울시민 행복증진	사무 관리비	77,000		-30,000	47,000	34,950	12,050	25.6%	코로나19로 인한 위원회 개최 횟수 감소, 시민행복증진교육 콘텐츠 제작 용역 낙찰 차액등
시민숙의예산 운영	사무 관리비	686,776		-135,000	551,776	488,023	63,752	11.6%	낙찰차액 및 집행잔액
시민참여예산 운영	사무 관리비	241,970		-40,000	201,970	149,210	52,759	26.1%	사업부서 사전 검토를 통해 스마트도시 등 5개 분야 민관예산협의회 운영횟수 단축, 이에 따른 속기사 비용,심사자료 인쇄비등 절감
저층주거지 정비사업	사무 관리비	0	3,000		3,000	2,072	927	30.9%	지방보조금심의위원회 결과 2개 단체만 선정되어 사업비 일부 불용
선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리	사무 관리비	51,000		-16,050	34,950	33,763	1,186	3.4%	낙찰차액, 집행잔액
갈등관리 거버넌스 강화	사무 관리비	47,641		-20,000	27,641	10,366	17,274	62.5%	코로나19 확산으로 인한 갈등관리심의위원회 및 포럼 추진단 운영 축소
NPO 입주협업공간 운영	사무 관리비	12,336	40,600		52,936	52,332	604	1.1%	낙찰차액, 집행잔액

○ 특히, “커뮤니티 공간 운영지원”사업은 2021년 제1회 추가경정예산에서 ‘시설비 (6천 1백만원)를 증액조정 하였음에도 불구하고, 증액조정한 예산보다 더 큰 금액(2억 9천 7백만원)을 불용처리하여 추가경정예산편성 자체가 불필요했던 것으로 나타났음.

- 추가경정예산을 불용처리하는 것은 보다 긴급한 사업예산집행을 어렵게 하여 시민의 혈세가 필요적절한 곳에 적기에 집행될 수 없도록 하는 예산의 비효율성을 증대시킨다 할 것이고,
- 행정안전부 「2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영계획 수립기준」에 따르면, 추가경정예산은 예산 성립 후 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때에는 추가경정 예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 규정하고 있음을 감안하여, 시민협력국은 철저한 정책설계없이 예산확보에만 주력할 것이 아니라 필요하고 적정한 예산 편성 및 집행을 통해 꼭 필요한 사업이 적기에 집행될 수 있도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 “커뮤니티 공간 운영지원” 사업 관련 추경예산 편성 후 집행잔액 현황〉

(단위 : 천원)

세부사업명	통계목	당초예산액	1회추경	2회추경	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
커뮤니티 공간 운영지원	시설비	5,186,700	61,410		5,623,828	4,774,181	297,199	5.3%

## 라. 예산불용 과다 사업 검토

- 시민협력국 소관 세출예산의 예산현액 대비 불용률은 5.7%로 전년도(5.8%) 대비 소폭 감소하였으나, 서울시 일반회계 전체 규모(1.6%)보다 상당히 높은 불용률을 보이고 있음.
- “현장 중심의 맞춤형 갈등조정” 사업에서 1억 4백만원(84.6%), “민관협치 체계구축 및 활성화 지원”사업에서 2억 9천만원(69.8%), “커뮤니티 공간 운영지원” 사업에서 5억 4천 8백만원(5.9%) 등 총 45억 1천만원(5.7%)을 불용처리하였음.

### 〈 2021회계연도 시민협력국 불용액 발생 현황 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
총 예산	78,662	73,530	622	4,510	5.7
사업예산계	78,233	73,246	622	4,365	5.6
시민참여를 통한 시민민주주의 실현	4,111	3,721	0	390	9.5
시민민주주의기반조성	4,111	3,721	0	390	9.5
서울민주주의위원회 운영	721	667	0	54	7.5
시민 제안 발굴 및 실행	629	531	0	98	15.6
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	236	212	0	24	10.2
민주시민교육 추진	1,847	1,819	0	28	1.5
서울시민 행복증진	434	297	0	137	31.6
시민토론회 100인 100색	165	119	0	46	27.9
민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램	79	76	0	3	3.8
시민참여 활성화 촉진	1,539	1,397	0	142	9.2
시민참여예산제 운영	1,539	1,397	0	142	9.2
시민숙의예산 운영	873	808	0	65	7.4
시민참여예산 운영	487	419	0	68	14.0
예산학교 운영	170	163	0	7	4.1

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
시민 예산절약성과금제 운영	9	7	0	2	22.2
<b>마을공동체를 회복하여 따뜻한 서울조성</b>	<b>31,080</b>	<b>29,524</b>	<b>561</b>	<b>995</b>	<b>3.2</b>
주민주도의 마을공동체 회복지원	31,080	29,524	561	995	3.2
커뮤니티 공간 운영지원	9,280	8,171	561	548	5.9
마을공동체 활동 지원	454	385	0	69	15.2
마을공동체 종합지원센터 운영	4,067	3,774	0	293	7.2
찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)	9	9	0	-	0.0
자치구 마을생태계 조성	8,050	8,021	0	29	0.4
동단위계획형 지원사업	3,751	3,742	0	9	0.2
서울형 주민자치 활동지원 사업	5,369	5,367	0	2	0.0
저층주거지 정비사업	100	55	0	45	45.0
<b>사회문제 해결을 위한 사회혁신의제 발굴실행</b>	<b>10,991</b>	<b>8,779</b>	<b>39</b>	<b>2,173</b>	<b>19.8</b>
<b>사회혁신 기반 조성 및 성과 확산</b>	<b>9,303</b>	<b>7,593</b>	<b>39</b>	<b>1,671</b>	<b>18.0</b>
서울혁신파크 운영	7,067	6,651	0	416	5.9
서울혁신파크 조성사업	644	391	0	253	39.3
동북권 청년혁신파크 조성사업	824	0	0	824	100.0
사회혁신 생태계 조성 및 지원	477	323	39	115	24.1
지역문제 해결 시민 실험실 지원	8	8	0	0	0.0
글로벌 사회혁신 오픈캠퍼스	157	98	0	59	37.6
기부 및 사회 협력 활성화	66	62	0	4	6.1
주민생활 혁신사례 확산 지원사업(지방행정 혁신역량 강화사업)	60	60	0	0	0.0
<b>전환도시 서울 조성</b>	<b>1,688</b>	<b>1,186</b>	<b>0</b>	<b>502</b>	<b>29.7</b>
지속가능한 도시전환랩 운영	484	209	0	275	56.8
지역 순환 경제 기반 조성	200	55	0	145	72.5
공유서울 확산	1,004	922	0	82	8.2
<b>민관협력을 통한 협치행정 구현</b>	<b>30,512</b>	<b>29,825</b>	<b>22</b>	<b>665</b>	<b>2.2</b>
<b>예방적 갈등관리 및 역량강화</b>	<b>597</b>	<b>423</b>	<b>0</b>	<b>174</b>	<b>29.1</b>
선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리	45	38	0	7	15.6
<b>현장 중심의 맞춤형 갈등조정</b>	<b>123</b>	<b>19</b>	<b>0</b>	<b>104</b>	<b>84.6</b>
갈등관리 역량강화	40	34	0	6	15.0
갈등관리 거버넌스 강화	138	115	0	23	16.7
갈등관리 실태평가	29	27	0	2	6.9

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
갈등대안 마련을 위한 참여적 의사결정 운영	222	190	0	32	14.4
<b>민관협력 강화 지원 및 활성화 사업</b>	<b>29,915</b>	<b>29,402</b>	<b>22</b>	<b>491</b>	<b>1.6</b>
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	358	108	0	250	69.8
서울시 NPO지원센터 운영	2,155	2,151	0	4	0.2
비영리민간단체 공익활동 등 지원	2,133	2,077	22	34	1.6
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	2,079	1,986	0	93	4.5
지역협치 활성화	496	392	0	104	21.0
협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	7	4	0	3	42.9
NPO 입주협업공간 운영	237	234	0	3	1.3
지역사회혁신계획 (구단위계획형) 지원	22,450	22,450	0	0	0.0
<b>일 반 예 산 계</b>	<b>429</b>	<b>284</b>	<b>0</b>	<b>145</b>	<b>33.8</b>
<b>기 본 경 비</b>	<b>429</b>	<b>284</b>	<b>0</b>	<b>145</b>	<b>33.8</b>

○ 특히, 불용률이 20%이상 발생한 사업(14개)뿐만 아니라, 전액 미집행된 사업은 1건(동북권 청년혁신파크 조성사업(시설비 8억 2천 4백만원)), 1억원 이상의 불용액이 발생한 사업도 총 12개 사업(불용액 34억 6천 4백만원)으로,

- “서울혁신파크 운영”사업에서 4억 1백만원(‘민간위탁금’, 5.7%), “커뮤니티 공간 운영지원”사업에서 2억 9천 7백만원(‘시설비’, 5.3%), “마을공동체 종합지원센터 운영”사업에서 2억 9천 2백만원(‘민간위탁금’, 7.2%), “민관협치 체계구축 및 활성화 지원”사업에서 2억 4천 9백만원(‘사무관리비’, 71.6%), “서울혁신파크 조성사업”에서 2억 5천 3백만원(‘시설비’, 39.3%), “지속가능한 도시전환랩 운영”사업에서 2억원(‘민간경상사업보조’, 50.0%) 등 과도한 불용이 발생한 사업들은 예산의 불용 사유가 적정한지 살펴볼 필요가 있으며, 매년 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우에는 다음 연도 예산심사 시 삭감조정하는 등 적극적인 예산심사를 통해 재정효율성 증대를 위한 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈불용액 1억원 이상 또는 불용률 20%이상 발생사업 현황〉

(단위: 천원)

세부사업	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
시민 제안 발굴 및 실행	기타보상금	10,000	6,457	3,543	35.4%
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	사무관리비	39,100	23,210	15,890	40.6%
서울시민 행복증진	사무관리비	47,000	34,950	12,050	25.6%
	행사운영비	50,000	0	50,000	100.0%
	자치단체 경상보조금	200,000	125,000	75,000	37.5%
시민토론회 100인 100색	사무관리비	70,000	29,116	40,884	58.4%
민주시민교육과 모데레이터 양성 프로그램	사무관리비	3,000	560	2,440	81.3%
시민참여예산 운영	사무관리비	201,970	149,210	52,760	26.1%
시민 예산절약 성과금제 운영	기타보상금	5,000	2,663	2,337	46.7%
동단위계획형 지원사업	사무관리비	10,000	870	9,130	91.3%
커뮤니티 공간 운영지원	사무관리비	152,467	58,015	94,452	61.9%
	자치단체 경상보조금	175,522	99,132	76,390	43.5%
	시설비	5,623,828	4,774,181	297,200	5.3%
	감리비	20,080	3,177	11,623	57.9%
	시설부대비	6,071	150	2,901	47.8%
마을공동체 활동 지원	사무관리비	119,600	50,084	69,516	58.1%
마을공동체 종합지원센터 운영	민간위탁금	4,066,896	3,774,428	292,468	7.2%
자치구 마을생태계 조성	사무관리비	30,000	15,206	14,794	49.3%
동단위계획형 지원사업	사무관리비	10,000	870	9,130	91.3%
서울형 주민자치 활동지원 사업	사무관리비	7,000	5,262	1,738	24.8%
저층주거지 정비사업	사무관리비	3,000	2,072	928	30.9%
	민간경상 사업보조	97,000	52,642	44,358	45.7%



서울혁신파크 운영	사무관리비	10,000	2,966	7,034	70.3%
	시책추진 업무추진비	20,000	13,004	6,996	35.0%
	민간위탁금	7,036,795	6,635,328	401,467	5.7%
서울혁신파크 조성사업	시설비	643,497	390,913	252,584	39.3%
동북권 청년혁신파크 조성사업	시설비	824,000	0	824,000	100.0%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	사무관리비	124,500	89,239	35,261	28.3%
	시책추진 업무추진비	20,500	13,148	7,352	35.9%
	특정업무경비	31,200	19,597	11,603	37.2%
	기타보상금	29,000	11,000	18,000	62.1%
	포상금	78,000	46,000	32,000	41.0%
글로벌 사회혁신 오픈캠퍼스	사무관리비	157,280	98,065	59,215	37.6%
지속가능한 도시전환랩 운영	사무관리비	79,000	6,443	72,557	91.8%
	시책추진 업무추진비	5,000	2,453	2,547	50.9%
	민간경상 사업보조	400,000	199,994	200,006	50.0%
지역 순환 경제 기반 조성	사무관리비	120,000	16,410	103,590	86.3%
	자치단체 경상보조금	80,000	38,470	41,530	51.9%
선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리	시책추진 업무추진비	10,000	4,161	5,839	58.4%
현장 중심의 맞춤형 갈등조정	사무관리비	123,500	18,566	104,934	85.0%
갈등관리 거버넌스 강화	사무관리비	27,641	10,366	17,275	62.5%
갈등대안 마련을 위한 참여적 의사결정 운영	사무관리비	34,500	5,085	29,415	85.3%
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	사무관리비	347,600	98,848	248,752	71.6%
서울시 NPO지원센터 운영	사무관리비	10,000	5,169	4,831	48.3%
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	사무관리비	30,000	17,072	12,928	43.1%
지역협치 활성화	사무관리비	195,500	91,805	103,695	53.0%
협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	사무관리비	7,250	4,064	3,186	43.9%

○ 한편, “커뮤니티 공간 운영지원” 사업 중 ‘자치단체경상보조’ 예산은 최근 3년간 지속적으로 집행잔액이 과다하게 발생하고 있는바, 2021회계연도에도 동일한 항목의 사업에서 집행잔액이 과다하게 발생하고 있음.

〈“커뮤니티 공간 운영지원”사업의 3년 연속 과다 불용 현황〉

(단위: 천원)

세부사업	통계목	연도	예산현액	지출액	집행잔액	불용률 (%)	불용 사유
커뮤니티 공간 운영지원	자치단체 경상보조	2019	314,550	244,387	70,163	22.3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○보조금 심사 결과 선정 기준 미달로 교부 규모 축소(4개소→1개소)</li> <li>○공감워크숍 기신청 13개소 중 2개소 중도취소</li> <li>○찾동 마을활력소 2년차 사업비 감액조정</li> <li>○거점형 마을활력소(강동구 천호동) 개관시기에 맞추어 운영비 편성하였으나 완공 시기 지연</li> </ul>
		2020	242,480	193,965	48,515	20.0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○코로나19로 인해 조성일정 연기된 마을 활력소에 대한 사업비 미지원 등에 따른 예산 불용</li> </ul>
		2021	175,522	99,132	76,390	43.5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>○거점형 공사 지연으로 운영비 지원 불용, 코로나19 영향으로 자치구의 신청이 예상 보다 저조하여 마을활력소 사업비 및 공감 워크숍 운영비용 집행잔액 발생</li> </ul>

- 시민협력국은 사업규모에 대한 철저한 정책설계 없이 예산확보에만 주력할 것이 아니라 필요하고 적절한 예산 편성 및 집행을 통해 꼭 필요한 사업이 적기에 집행될 수 있도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠으며, 당초 예산 설계와 달리 예산 불용이 예상될 경우에는 감추경 등 예산을 보다 효율적으로 운용하기 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.
- 또한, 매년 불용액이 과다(1억원 이상 또는 20% 이상)하게 발생하는 사업의 경우는 다음연도 예산심사시 삭감조치 하는 등 적극적인 예산심사를 통한 재정효율성 증대를 위한 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

## 마. 사무관리비 편성 및 집행 개선 필요

○ 2021회계연도 시민협력국의 사업별 사무관리비 총액은 45억 6천 5백만원의 예산을 편성하여 68.3%를 집행(14억 4천 6백만원, 불용률 31.7%)하였으나, 부서별 세부 산출기초별로 예산 집행현황을 살펴보면, 당초 편성한 예산을 전혀 집행하지 않거나, 당초 편성한 예산보다 초과하여 집행한 항목이 있었음.

### <2021년도 시민협력국 부서별 사무관리비 집행 실적>

(단위: 천원)

부서	예산현액	지출액	집행잔액	불용률 (%)
총	4,565,358	3,119,395	1,445,963	31.7%
시민참여과	1,172,262	955,321	216,941	18.5%
시민숙의예산과	965,003	832,408	132,595	13.7%
지역공동체과	351,644	160,356	191,288	54.4
사회협력과	947,104	612,502	334,602	35.3%
갈등관리협치과	1,129,345	558,808	570,537	50.5%

○ 예산편성 후 초과집행한 현황을 살펴보면,

- “민관협치 체계구축 및 활성화 지원”사업 중 ‘협치학교 기반 조성’예산은 3천 5백만원을 편성했으나 4천 2백만원(118.4%)을 집행하여 당초 예산보다(653만원) 초과 지출하였으며, “시민 제안 발굴 및 실행”사업 중 ‘시민제안 행정전문 모니터링단 운영’예산은 4천 3백만원 편성 후 4천 5백만원 집행(104.2%), “선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리”사업 중 ‘공공갈등 인식조사 실시’예산은 1천 4백만원 편성 후 1천 6백만원 집행(112.2%), 갈등관리협치과의 “기본경비”사업 중 ‘기본사무용품이류’ 예산은 25만원 편성 후 311만원 집행(1248.6%) 등 총 17건에 3천 4백만원의 예산을 초과 집행하였음.

○ 또한, 예산편성 후 전액 미집행한 현황을 살펴보면 “현장 중심의 맞춤형 갈등조정”사업 중 ‘갈등영향분석 실시’에 9천 3백만원, “지속가능한 도시 전환랩 운영”사업 중 ‘전환도시 서울 확산 홍보’에 5천만원, “시민 제안 발굴 및 실행”사업 중 ‘민주주의서울 성과 보고회’에 4천만원 등 총 18건에 2억 5천 1백만원의 예산을 편성 후 전액 미집행하였음.

〈 ‘시민참여과’ 사무관리비 집행 실적 〉

(단위: 천원)

세부사업명 (사무관리비)	예산현액 (A)	사무관리비 산출내역	집행실적	집행잔액 (B)	불용률 (B/A)
계	1,172,262		955,321	216,941	18.5%
서울민주주의위원회 운영	337,282		287,884	49,398	14.6%
	61,600	서울민주주의위원회 운영	42,053	19,547	31.7%
	5,000	서울민주주의위원회 워크숍	-	5,000	100.0%
	200,200	시민회의의 구성 및 운영	195,002	5,198	2.6%
	20,482	숙의예산시민회 운영	10,729	9,753	47.6%
	50,000	시민민주주의 활성화를 위한 홍보	40,100	9,900	19.8%
시민 제안 발굴 및 실행	619,200		524,541	94,659	15.3%
	43,200	시민제안 행정전문 모니터링단 운영	45,000	-1,800	-4.2%
	27,000	시민토론 의제선정단 운영	5,658	21,342	79.0%
	24,000	시민제안 및 공론화 자료 분석	24,000	-	0.0%
	160,000	민주주의서울 기획 운영	160,000	-	0.0%
	50,000	시민제안 발굴 및 활성화 추진	50,000	-	0.0%
	90,000	시민제안 공론화 추진	90,000	-	0.0%
	100,000	민주주의서울 홍보비	99,576	424	0.4%
	40,000	민주주의서울 성과 보고회	-	40,000	100.0%
85,000	시민제안 공론화 콘텐츠 제작	50,307	34,693	40.8%	
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	39,100		23,210	15,890	40.6%
	37,500	기관협력사업 참여기관 시민참여 활성화 지원	23,210	14,290	38.1%
	1,600	제안서평가위원회 개최	-	1,600	100.0%
민주시민교육 추진	8,200		6,580	1,620	19.8%
	8,200	민주시민교육 자문위원회 운영	6,580	1,620	19.8%

시민토론회 100인 100색	70,000		29,116	40,884	58.4%
	23,000	시민토론회 기획운영	7,628	15,372	66.8%
	37,000	지역활동가 및 독서모임 회원 등 민관 네트워크 구축 운영	21,488	15,512	41.9%
	<b>10,000</b>	<b>토론회 결과보고서 제작</b>	-	<b>10,000</b>	<b>100.0%</b>
민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램	3,000		560	2,440	81.3%
	3,000	민주시민교육 모더레이터 양성 프로그램 선정 위원회 운영	560	2,440	81.3%
서울시민 행복증진	47,000		34,950	12,050	25.6%
	12,000	시민행복위원회 회의 운영	4,950	7,050	58.8%
	35,000	행복정책 네트워크 구축(교육 등)	30,000	5,000	14.3%
기본경비	48,480		48,480	-	0.0%
	<b>435</b>	<b>기본사무용품이류</b>	<b>1,800</b>	<b>-1,365</b>	<b>-313.8%</b>
	<b>1,260</b>	<b>행정장비수리비</b>	<b>2,409</b>	<b>-1,149</b>	<b>-91.2%</b>
	105	소규모 수선비	65	40	38.1%
	200	도서구입비	81	119	59.5%
	30,240	주요업무추진급량비	29,282	958	3.2%
	16,240	인쇄비 및 유인물 제작비	14,843	1,397	8.6%

〈 ‘시민숙의예산과’ 사무관리비 집행 실적 〉

(단위: 천원)

세부사업명 (사무관리비)	예산현액 (A)	사무관리비 산출내역	집행실적	집행잔액 (B)	불용률 (B/A)
계	965,003		832,408	132,595	13.7%
시민숙의예산 운영	551,776		488,024	63,752	11.6%
	48,204	숙의예산시민회 운영	25,930	22,274	46.2%
	18,606	지원협의회 운영	5,650	12,956	69.6%
	3,000	회의장 사용료	1,693	1,307	43.6%
	25,316	숙의과정 모니터링단 운영 등	24,873	443	1.7%
	386,650	온시민예산광장 운영	385,490	1,160	0.3%
	12,000	서울민주주의위원회 숙의예산분과 운영	8,500	3,500	29.2%
	53,000	숙의예산시민회 사전학습	27,706	25,294	47.7%
	<b>5,000</b>	<b>국제컨퍼런스 추진 등</b>	<b>8,182</b>	<b>-3,182</b>	<b>-63.6%</b>
시민참여예산 운영	201,970		149,210	52,760	26.1%
	64,920	민관예산협의회 운영	42,886	22,034	33.9%
	55,000	시민참여예산 홍보, 위촉식, 토론회 등	39,276	15,724	28.6%
	20,000	2020 백서발간	19,033	967	4.8%
	49,750	기능분과 운영	38,795	10,955	22.0%
	12,300	컨설팅 운영	9,220	3,080	25.0%
예산학교 운영	170,000		163,266	6,734	4.0%
	170,000	예산학교 운영비	163,266	6,734	4.0%
시민예산절약 성과금제 운영	4,000		3,847	153	3.8%
	4,000	심의위원회 운영 등	3,847	153	3.8%
기본경비	37,257		28,061	9,196	24.7%
	<b>352</b>	<b>기본사무용품이류</b>	<b>841</b>	<b>-489</b>	<b>-138.9%</b>
	<b>85</b>	<b>소규모수선비</b>	<b>88</b>	<b>-3</b>	<b>-3.5%</b>
	1,260	행정장비수리비	560	700	55.6%
	<b>200</b>	<b>도서구입비</b>	<b>-</b>	<b>200</b>	<b>100.0%</b>
	16,320	주요업무추진급량비	12,525	3,795	23.3%
	19,040	인쇄비 및 유인물제작비	14,047	4,993	26.2%

### 〈 '지역공동체과' 사무관리비 집행 실적 〉

(단위: 천원)

세부사업명 (사무관리비)	예산현액 (A)	사무관리비 산출내역	집행실적	집행잔액 (B)	불용률 (B/A)
계	322,067		131,508	190,559	59.2%
커뮤니티 공간 운영지원	152,467		58,015	94,452	61.9%
	70,500	마을활력소 운영 및 홍보 등	14,917	55,583	78.8%
	81,967	마을활력소 공간 대부료	43,098	38,869	47.4%
마을공동체 활동 지원	119,600		50,084	69,516	58.1%
	13,200	마을공동체위원회 운영	6,085	7,115	53.9%
	9,400	보조금심의위원회 운영	5,104	4,296	45.7%
	65,000	마을공동체 홍보	25,239	39,761	61.2%
	15,000	마을공동체 교육	8,211	6,789	45.3%
	5,000	마을로 사회문제 해결형 모델 발굴 운영비	3,000	2,000	40.0%
	12,000	서울민주주의위원회 마을자치분과 운영	2,445	9,555	79.6%
자치구 마을생태계 조성	30,000		15,206	14,794	49.3%
	30,000	마을생태계조성사업 소통 지원(소통회의 등)	15,206	14,794	49.3%
동단위계획형 지원사업	10,000		869	9,131	91.3%
	10,000	동단위계획형 시민참여예산 지원사업 운영	869	9,131	91.3%
서울형 주민자치 활동지원	7,000		5,262	1,738	24.8%
	4,000	보조금 심의위원회 운영	3,581	419	10.5%
	3,000	주민자치 활동지원 사업 담당자 교육, 매뉴얼 제작 등	1,681	1,319	44.0%
저층주거지 정비사업	3,000		2,072	928	30.9%
	3,000	운영 및 홍보 등	2,072	928	30.9%
기본경비	29,577		28,848	729	2.5%
	352	기본사무용품류	472	-120	-34.1%
	85	소규모수선비	-	85	100.0%
	1,260	행정장비수리비	4,291	-3,031	-240.6%
	200	도서구입비	-	200	100.0%
	16,320	주요업무추진급량비	12,861	3,459	21.2%
	10,560	인쇄비 및 유인물 제작비	10,474	86	0.8%
	800	사무용품 및 소모품 구매 등	750	50	6.3%

### 〈 ‘사회협력과’ 사무관리비 집행 실적 〉

(단위: 천원)

세부사업명 (사무관리비)	예산현액 (A)	사무관리비 산출내역	집행실적	집행잔액 (B)	불용률 (B/A)
계	947,104		612,502	334,602	35.3%
서울혁신파크 운영	10,000		2,966	7,034	70.3%
	10,000	서울혁신파크 운영 자료제작 및 자문	2,966	7,034	70.3%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	124,500		89,239	35,261	28.3%
	100,000	사회혁신 홍보, 광고	80,000	20,000	20.0%
	20,000	서울창의상 운영	6,285	13,715	68.6%
	4,500	지식공유시스템 운영	2,954	1,546	34.4%
글로벌 사회혁신 오픈캠퍼스	157,280		98,065	59,215	37.6%
	123,280	글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 운영	93,521	29,759	24.1%
	16,000	글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 홍보	2,994	13,006	81.3%
	18,000	글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 자문	1,550	16,450	91.4%
기부 및 사회협력 활성화	66,200		62,083	4,117	6.2%
	52,200	민간협력 활성화 사업	50,546	1,654	3.2%
	9,000	기부심사위원회 운영	6,537	2,463	27.4%
	5,000	기부금품 모집 등록 제도 교육	5,000	-	0.0%
지속가능한 도시전환랩 운영	79,000		6,443	72,557	91.8%
	18,140	도시전환랩 프로젝트 선정·평가	6,443	11,697	64.5%
	<b>10,860</b>	<b>도시전환랩 협력회의등 운영</b>	<b>-</b>	<b>10,860</b>	<b>100.0%</b>
	<b>50,000</b>	<b>전환도시 서울 확산 홍보</b>	<b>-</b>	<b>50,000</b>	<b>100.0%</b>
지역 순환 경제 기반 조성	120,000		16,410	103,590	86.3%
	20,000	동단위 전환계획 수립 지원 등	15,060	4,940	24.7%
	100,000	지역순환경제 협력 체계 구축	1,350	98,650	98.7%
공유서울 확산	301,500		279,256	22,244	7.4%
	20,000	공유촉진위원회 및 자문단 운영	14,482	5,518	27.6%
	100,000	공유기업 성장지원(컨설팅 등)	90,850	9,150	9.2%
	50,000	공유서울 홍보	43,224	6,776	13.6%
	131,500	공유허브 운영 및 네트워크 활성화	130,700	800	0.6%
기본경비 (사회혁신담당관)	54,935		50,499	4,436	8.1%
	<b>518</b>	<b>기본사무용 종이류</b>	<b>2,870</b>	<b>-2,352</b>	<b>-454.1%</b>



편성)	125	소규모 수선비	99	26	20.8%
	<b>1,260</b>	<b>행정장비수리비</b>	-	<b>1,260</b>	<b>100.0%</b>
	200	도서구입비	14	186	93.0%
	36,000	주요업무추진 급량비	22,797	13,203	36.7%
	16,832	인쇄비 및 유인물제작비	16,722	110	0.7%
	-	<b>기타</b>	<b>7,997</b>	<b>-7,997</b>	<b>-100.0%</b>
기본경비 (전환도시담당관 편성)	33,689		7,541	26,148	77.6%
	<b>394</b>	<b>기본사무용 종이류</b>	<b>650</b>	<b>-256</b>	<b>-65.0%</b>
	<b>95</b>	<b>소규모 수선비</b>	-	<b>95</b>	<b>100.0%</b>
	1,260	행정장비수리비	941	319	25.3%
	200	도서구입비	148	52	26.0%
	18,240	주요업무추진 급량비	4,624	13,616	74.6%
	13,500	인쇄비 및 유인물제작비	990	12,510	92.7%
	-	<b>기타</b>	<b>188</b>	<b>-188</b>	<b>-100.0%</b>

〈 ‘갈등관리협치과’ 사무관리비 집행 실적 〉

(단위: 천원)

세부사업명 (사무관리비)	예산현액 (A)	사무관리비 산출내역	집행실적	집행잔액 (B)	비용률 (B/A)
계	1,129,345		558,808	570,537	50.5%
선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리	34,950		33,764	1,186	3.4%
	5,000	갈등진단 및 대응계획 컨설팅	2,594	2,406	48.1%
	16,050	갈등관리 백서 발간	15,570	480	3.0%
	<b>13,900</b>	<b>공공갈등 인식조사 실시</b>	<b>15,600</b>	<b>-1,700</b>	<b>-12.2%</b>
현장 중심의 맞춤형 갈등조정	123,500		18,566	104,934	85.0%
	<b>92,500</b>	<b>갈등영향분석 실시</b>	-	<b>92,500</b>	<b>100.0%</b>
	31,000	맞춤형 갈등조정 실시	18,566	12,434	40.1%
갈등관리 역량강화	40,140		34,498	5,642	14.1%
	15,140	공공갈등관리 교육	10,248	4,892	32.3%
	25,000	갈등관리 교육 영상 제작	24,250	750	3.0%
갈등관리 거버넌스 강화	27,641		10,366	17,275	62.5%
	9,600	현안토론 학술회의	4,916	4,684	48.8%
	9,000	서울 갈등포럼 추진단 운영	4,500	4,500	50.0%
	9,041	갈등관리심의위원회 개최	950	8,091	89.5%
갈등관리 실태평가	28,719		27,190	1,529	5.3%
	20,300	주요사업 실태평가 실시	17,525	2,775	13.7%
	<b>8,419</b>	<b>갈등관리 우수사례 발표회</b>	<b>9,665</b>	<b>-1,246</b>	<b>-14.8%</b>
갈등대안 마련을 위한 참여적 의사결정 운영	34,500		5,085	29,415	85.3%
	30,000	참여적 의사결정 운영 및 평가	5,085	24,915	83.1%
	<b>4,500</b>	<b>전문가 및 이해당사자 참여 설명회</b>	-	<b>4,500</b>	<b>100.0%</b>
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	347,600		98,848	248,752	71.6%
	102,300	협치체계 구축	32,405	69,895	68.3%
	12,000	서울민주주의위원회 협치분과 운영	6,006	5,994	50.0%
	<b>35,400</b>	<b>협치학교 기반 조성</b>	<b>41,928</b>	<b>-6,528</b>	<b>-18.4%</b>
	82,000	협치학교 프로그램 운영	18,019	63,981	78.0%
	85,900	시민참여예산(광역협치형) 운영	490	85,410	99.4%
	<b>30,000</b>	<b>시민참여예산(광역협치형) 협치공분장 운영</b>	-	<b>30,000</b>	<b>100.0%</b>
서울시 NPO지원센터 운영	10,000		5,169	4,831	48.3%
	10,000	시민공익활동촉진위원회 운영	5,169	4,831	48.3%

비영리민간단체 공익활동 등 지원	129,500		122,639	6,861	5.3%
	10,920	선정 심사자료 및 평가보고서 등 제작	10,920	-	0.0%
	6,680	사업설명회 자료집 및 집행지침 등 제작	6,680	-	0.0%
	89,900	공익사업선정위원회, 평가단 등 수당	83,039	6,861	7.6%
	22,000	공익활동지원사업 회계검사 및 정산용역비	22,000	-	0.0%
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	30,000		17,072	12,928	43.1%
	30,000	서남권센터 조성 공간 임차료 등	17,072	12,928	43.1%
지역협치 활성화	195,500		91,805	103,695	53.0%
	166,800	지역사회혁신계획 활성화 운영	76,844	89,956	53.9%
	<b>3,700</b>	<b>협치전략사업 운영</b>	-	<b>3,700</b>	<b>100.0%</b>
	25,000	지역사회 민민협력 기반조성 사업지원	14,961	10,039	40.2%
협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	7,250		4,064	3,186	43.9%
	7,250	협치역량평가단 운영	4,064	3,186	43.9%
NPO 입주협업공간 운영	52,936		52,332	604	1.1%
	6,000	운영위원회 운영 등	6,000	-	0.0%
	6,336	렌탈비	6,336	-	0.0%
	3,000	도서관 자문단 운영	3,000	-	0.0%
	7,600	NPO도서관 물품 구입	7,596	4	0.1%
	30,000	공간BI(CI개발, 간판 등 제작설치)	29,400	600	2.0%
기본경비	23,249		6,067	17,182	73.9%
	<b>249</b>	<b>기본사무용품이류</b>	<b>3,109</b>	<b>-2,860</b>	<b>-1148.6%</b>
	<b>60</b>	<b>소규모수선비</b>	-	<b>60</b>	<b>100.0%</b>
	<b>1,260</b>	<b>행정장비수리비</b>	-	<b>1,260</b>	<b>100.0%</b>
	<b>100</b>	<b>도서구입비</b>	-	<b>100</b>	<b>100.0%</b>
	11,520	주요업무추진급량비	2,612	8,908	77.3%
	10,060	인쇄비 및 유인물 제작비	346	9,714	96.6%
	43,860		31,343	12,517	28.5%
기본경비	<b>580</b>	<b>기본사무용품이류</b>	<b>6,834</b>	<b>-6,254</b>	<b>-1078.3%</b>
	140	소규모수선비	55	85	60.7%
	<b>1,260</b>	<b>행정장비수리비</b>	<b>2,567</b>	<b>-1,307</b>	<b>-103.7%</b>
	<b>200</b>	<b>도서구입비</b>	<b>315</b>	<b>-115</b>	<b>-57.5%</b>
	14,800	인쇄비 및 유인물 제작비	5,148	9,652	65.2%
	26,880	주요업무추진급량비	16,424	10,456	38.9%

○ 시민협력국은 2018회계연도부터 꾸준히 ‘사무관리비’의 과다 편성으로 인한 불용액 과도, ‘사무관리비’내의 자의적인 예산 집행 등에 대해 지적되었으나 여전히 개선되지 않고 있음.

- 오프라인 공론장 개최와 같은 연찬회, 워크숍, 교육 등은 코로나19확산으로 인해 집행이 불가능하였다고 하나, 2021회계연도에는 코로나19로 인한 제2회차에 걸친 추가경정예산이 있었으므로 감추경을 통해 불용이 예상되는 예산을 효율적으로 조정하여 시민의 혈세가 필요적절한 곳에 적기에 집행 되도록 하여 효율성을 증대시킬 수 있었다고 할 것임.

○ ‘사무관리비’는 행정활동수행을 위해 기본적으로 필요한 경비이면서 경상적, 소모적 경비로, 과다편성 운영시 예산의 낭비요인이 될 수 있으며, 탄력적 운영이 가능하다고하나 예산 편성이 용이하다는 이유로 ‘사무관리비’의 무분별한 편성 및 집행은 지양되어야 할 것이며, 시민협력국은 예산과목에 대한 보다 철저한 교육과 이해를 바탕으로 예산 편성과 집행에 있어 법령의 철저한 준수가 요망된다고 하겠음.

〈행정안전부 「2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금 운용계획 수립기준」〉

《 기본경비의 범위 예시 》		
201 일반운영비	사 무 관 리 비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기본행정사무용품 및 소모성물품구입비 : 필기구, 용지대, 토너 등</li> <li>• 기본업무 수행을 위한 특근급식비, 급량비</li> <li>• 일반수수료 : 세탁, 사진현상, 법령가제료 등</li> <li>• 신문, 잡지, 관보, 법령추록 등 소규모적 도서구입비</li> <li>• 당직용 침구구입비(사업소, 읍·면·동)</li> <li>• 일·숙직비(사업소, 읍·면·동)</li> <li>• 행정사무에 필요한 소규모적인 수선비</li> <li>• 행정사무장비 임차료</li> <li>• 범용S/W구입비</li> </ul>
	공 공 운 영 비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공요금 및 제세</li> </ul>

## 바. 미정산된 민간보조사업 관리 필요

- 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조<sup>1)</sup>에 따르면, 지방보조사업자는 지방 보조사업을 완료하였을 때, 회계연도가 끝났을 때 등 그 사유가 발생한 날부터 2개월 이내에 실적보고서를 시장에게 제출하여야 하며, 같은 법 제20조<sup>2)</sup>에 따라 시장은 그 지방보조사업의 실적이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 시장의 처분에 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 시정을 위하여 필요한 조치를 명할 수 있도록 규정하고 있음.
  
- 2021회계연도 시민협력국의 민간보조사업은 총 7개 사업으로 이 중 “비영리 민간단체 공익활동지원사업” 15개 기관의 사업비 정산이 완료되지 않았음(4천 4백만원 미정산).

---

### 1) 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」

#### 제17조(지방보조사업의 실적 보고)

- ① 지방보조사업자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 대통령령으로 정하는 기한까지 그 지방보조사업의 실적보고서(이하 “실적보고서”라 한다)를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다. 이 경우 실적보고서에는 그 지방보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 정산보고서 및 지방자치단체의 장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다. 다만, 지방보조사업자가 「보조금 관리에 관한 법률」 제27조에 따른 실적보고를 한 때 대통령령으로 정하는 사유가 있는 경우에는 이 법에 따른 실적보고를 완료한 것으로 볼 수 있다.
  - 1. 지방보조사업을 완료하였을 때
  - 2. 지방보조사업 폐지의 승인을 받았을 때
  - 3. 회계연도가 끝났을 때
- 2) 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제20조(지방보조사업의 시정 명령) 지방자치단체의 장은 실적보고서를 받은 경우 그 지방보조사업의 실적이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업의 시정을 위하여 필요한 조치를 명할 수 있다.

## 〈2021회계연도 시민협력국 민간보조사업 사업비 정산 현황〉

(단위 : 천원)

사업명	기관명	교부액	집행액	집행잔액	불용률 (%)	정산 완료 여부 (25.25기준)	정산 미완료 사유
비영리 민간단체 공익활동지원 사업	기후변화 실천연대	18,000	8,969	9,031	50.2%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	통감	16,000	14,357	1,643	10.3%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	희망래일	11,000	7,986	3,014	27.4%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	대학알리	14,000	11,332	2,668	19.1%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	책을 타고 날다	14,000	13,880	120	0.9%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	글로벌 한부모센터	8,000	7,802	198	2.5%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	글로벌 희망나눔	17,000	11,425	5,575	33.0%	미완	정산 검토중
	아드라 코리아	10,000	9,969	31	0.3%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	서울시교통 장애인 자활협회	17,000	16,988	12	0.1%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	글로벌 유스페어	11,000	10,916	84	0.8%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	미래를 여는 사람들	21,000	14,811	6,189	29.5%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	씽크 (THINK)	17,000	13,516	3,484	20.5%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	한국음악 치료 교육학회	13,000	12,985	15	0.1%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	문화지평	17,000	12,422	4,578	26.9%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려
	샘문학	21,000	13,452	7,548	35.9%	미완	납부기한 초과로 지속 납부 독려

○ 지방자치단체 재정의 건전하고 투명한 운용과 자율성을 보장하고자 「지방재정법」 제6조<sup>3)</sup>에서 회계연도를 규정하고 있고, 제7조<sup>4)</sup>에서는 회계연도 독립의 원칙을 규정하고 있음.

○ 따라서 시민협력국은 민간보조사업이 회계연도 내 사업종료와 실적보고 및 정산이 모두 완료될 수 있도록 보조금 교부, 민간보조사업자에 대한 관리, 경비 계산 등 철저하고 투명한 정산 관리가 될 수 있도록 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

3) 「지방재정법」 제6조(회계연도) ① 지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 끝난다.  
 4) 「지방재정법」 제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

## 사. 성인지 예산사업 대상의 명확한 설정 필요

- 2021회계연도 시민협력국 소관 세출예산의 성인지 예산현액은 총 7개 사업에 118억 7천만원으로, 이 중 112억 3천 3백만원을 집행하여 94.63%의 집행률을 보였음.
- 전년도인 2020년 5개 사업, 예산현액 95억 5천 9백만원과 비교하여 2개 사업이 증가하였고, 예산현액과 지출액은 각각 23억 1천 1백만원, 20억 6천 6백 만원이 증가하였음.
- 시민협력국 소관 성인지 사업의 분야별 집행 내역을 살펴보면, ‘민주시민교육 추진’사업에 18억 1천 9백만원을 집행하였고, ‘마을공동체 종합지원센터 운영’ 사업에 37억 7천 4백만원, ‘공유서울 확산’사업에 9억 2천 2백만원, ‘서울시 NPO지원센터 운영’사업에 21억 5천 1백만원, ‘지역협치 활성화’ 사업에 3억 9천 2백만원, ‘서울시 권역NPO지원센터 조성 및 운영’ 사업에 19억 8천 6백만원, ‘갈등대안 마련을 위한 참여적 의사결정 운영’ 사업에 1억 9천만원을 집행하였음.

### 〈2021회계연도 시민협력국 성인지예산 결산 현황〉

(단위 : 백만원)

연 번	성과목표명 (부서명)	사업명	2021 예산현액	집행액	집행률 (%)	목표달성 여부	목표미달성 사유
1	시민학습 프로그램 지원사업 참여자 남성비율(% (시민참여과)	민주시민교육 추진	1,847	1,819	98.5	미달성	-민주시민교육은 평일 낮시간에 진행되는 경우가 많아 남성 참여율이 저조 -비대면 교육 및 교육시간 이동 (저녁시간, 주말)하는 방안을 모색 중
2	마을활동가 성인지 교육 횟수(회) (지역공동체과)	마을공동체 종합지원센터 운영	4,067	3,774	92.8	미달성	-코로나19 장기화로 대면교육 대신 성인지감수성을 주제로 신규 교육영상 제작하여, 마을활동가 대상으로 온라인 교육 실시(상 하반기) -교육영상이 주민모임이나, 주민 자치회 모임 시작 전 필수강좌로 활용될 수 있도록 확대할 계획임

3	위원 남녀 성비 6:4 (사회협력과)	공유서울 확산	1,005	922	91.7	달성	
4	서울시NPO지원 센터 운영관련 위원회의 여성위원 비율(% (갈등관리협치과)	서울시NPO 지원센터 운영	2,155	2,151	99.8	미달성	-서울특별시 시민사회활성화 위원회 위원 해촉 시기 미도래로 여성위원 비율에 대한 목표 미달성 -향후 위원 신규 위촉시 특정 성별에 치우치지 않도록 하 겠음
5	서울시NPO지원 센터 지원사업 및 이용자의 여성비율(% (갈등관리협치과)						
6	서울시NPO지원 센터 이용자 성별 만족도(% (갈등관리협치과)						
7	지역협치회의 여성위원 비율(% (갈등관리협치과)	지역협치 활성화	496	392	79.0	달성	
8	위원회 운영위원 여성비율(% (갈등관리협치과)	서울시 권역NPO 지원센터 조성 및 운영	2,079	1,986	95.5	달성	
9	활동가 지원사업 및 교육프로그램 참가자의 여성비율(% (갈등관리협치과)						
10	성별(남성/여성) 교육만족도(% (갈등관리협치과)						
11	시민참여단 만족도(% (갈등관리협치과)	갈등대안 마련을 위한 참여적 의사결정운영	222	190	85.6	달성	

- 2021회계연도 시민협력국 소관 성인지 사업의 성과목표 달성현황은 11개 성과목표 중 8개를 달성하였고, 3개를 미달성하여 72.73%의 목표달성률을 보였음. 2020회계연도 성과목표 수 5개 중 3개(예산액 95억 5천 9백만원 중 91억 6천 7백만원 집행, 목표 달성률 60.0%) 달성과 비교하여 개선되었으나,
- 성인지 예산사업의 내실을 위해 사업수와 성과목표수의 확대에 주력하기보다는 사업대상자와 수혜대상자 측정이 명확한 사업을 성인지 예산으로 선정하고, 입체적으로 평가할 수 있도록 사업 내용과 특성에 맞는 효율적인 운용이 되도록 시민협력국의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.



## 아. 성과보고서 성과지표 설정의 실효성 증대 및 운용의 객관성 확보

- 2021회계연도 결산검사의견서에서 제시한 성과보고서 성과지표 설정에 대한 문제점과 시정권고 내용은 다음과 같음.

### 〈2021회계연도 결산검사의견서〉

#### 가. 현황 및 문제점

지방재정법 제5조 제2항 의거하여 성과 중심의 지방재정 운용을 위하여 지방자치단체의 장은 성과보고서를 작성하도록 되어 있음.

성과보고서에 대한 결산검사는 지방자치단체의 예산통제절차의 일환이고, 성과정보의 신뢰성을 확보하기 위해서 실시함. 이러한 목적을 달성하기 위해서 결산검사시 성과보고서에 대한 문제점을 매번 지적하였으나, 동일한 지적사항이 개선되지 않고 반복적으로 지적되는 사례들이 있음.

#### □ 시민협력국

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'20년 달성성과	'21년 달성성과
시민참여예산 참여 동수(개(동))	동단위 시민참여예산 심의위원회 최종 선정 동수	목표	130개동	140개동
		실적	145	166
		달성률(%)	111%	118%
공유단체 및 기업과의 협력 건수(건)	공유단체 및 기업 신규지정 및 지원 건수	목표	27	28
		실적	36	14
		달성률(%)	133%	50%
갈등관리 역량강화 교육 인원(명)	갈등관리 역량강화 교육에 참여한 인원 수	목표	1500명	1500명
		실적	2364명	2021명
		달성률(%)	157%	135%

#### 가. 성과지표 목표치의 적정성

특별한 사유가 없이 전년도 실적 대비 목표를 낮게 설정하지 말아야 할 것이나 [시민참여예산 참여 동수(개(동))는 전년도 실적 145 보다 낮은 140 을 목표로 설정하였음.

[공유단체 및 기업과의 협력 건수(건)], [갈등관리 역량강화 교육 인원(명)]의 경우도 그러함.

## 나. 시정권고

성과지표의 설정 및 측정과 관련하여 발생하는 문제점을 유형별로 구분하면 다음과 같음.

구 분	내 용	개선 권고사항
성과지표 목표치 적정성	달성이 어렵지 않은 목표 설정, 즉 과거 실적 및 추세등과 비교하여 타당하게 설정되지 않은 경우(사유가 있는 경우 예외) - 전년도 실적 대비 목표가 낮은 경우 - 전년도 목표와 동일하거나 낮은 경우	특별한 사유가 없이 전년도 실적 대비 목표를 낮게 설정하지 말 것. 특별한 사유가 없이 전년도 목표와 동일하거나 낮게 설정하지 말 것.

올해 결산검사시 중점을 두고 살펴본 사항과 관련하여 구체적인 시정권고사항을 제시하면 다음과 같음.

첫째, 추가경정예산 편성시 성과지표의 목표치를 변경하여 결산시 각 세부사업의 성과 달성여부에 대한 적절한 환류를 할 수 있도록 관리할 것을 권고함. 추가경정예산 편성에도 불구하고 목표치가 변경이 되지 않은 사유로 다수의 실국이 시스템상 불가능한 것을 이유로 들고 있는데, 이에 대해서 경정에 따른 목표치 수정이 가능하도록 시스템을 개선할 것을 권고함.

둘째, 세부사업에 대한 정확한 성과평가가 가능하도록 사업별 책임소재를 명확히 설정할 것을 권고함. 성과지표 중 일부는 부서의 노력과 상관없이 달성 가능한 경우가 있어서 성과지표로 부적정한 것으로 판단됨.

셋째, 특별한 이유가 없다면 전년도 실적 대비 높은 목표치 설정할 것을 권고함. 여기서 특별한 이유라 함은 전년도 대비 예산이 감액되었거나 사업의 규모가 축소되었다는 객관적인 사유를 의미하는 것이지, 실현가능한 목표설정이나 예측 불가능한 현실상황을 반영하는 것과 같은 주관적인 사유를 의미하는 것은 아님에 유의해야 할 것임.

넷째, 특별한 이유가 없다면 전년도 목표 대비 5% 이상 목표치 설정할 것을 권고함.

다섯째, 초과달성 및 미달달성이 된 경우 향후 개선을 위해서 필요한 내용을 담은 실효성 있는 환류를 할 것을 권고함.

여섯째, 무리하게 정량적 평가지표에만 집착하지 말고, 정량적 평가가 불가능한 것으로 판단될 경우 정성적 평가 지표를 개발하기 위해서 노력할 것을 권고함.

※ 출처: 2021회계연도 결산검사의견서 재구성

○ 시민협력국은 전년도 대비 예산이 감액되거나 사업의 규모가 축소되는 등과 같은 특별한 이유가 없음에도 전년도 실적 대비 목표를 낮게 설정하였는바, 예산심의시 배당된 예산의 정책목표 달성치 측정에 적절한 성과지표 산정을 위해 정교한 성과지표 산정 및 목표치를 설정하도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

## 자. 시민숙의예산 대상사업 선정 방법 개선 권고

○ 시민협력국은 「지방재정법」 제39조<sup>5)</sup> 및 「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」에 따라 예산 편성 등 재정민주주의를 실현하기 위해 주민참여를 보장하는 시민숙의예산제를 2020년부터 운영해오고 있음.

### 〈최근 3년간 시민협력국 시민숙의예산 사업 현황〉

(단위 : 백만원)

연도	사업 건수	사업명	예산현액	집행잔액	집행율 (%)
2020년	2	① 자치구 마을생태계 조성(98억원) ② 커뮤니티 공간 운영지원(86.9억원)	18,491	17,144	92.7
2021년	4	① 서울형 주민자치활동 지원(53.7억원) ② 시민제안 발굴 및 실행(6.3억원) ③ 마을공동체 활동 지원(4.5억원) ④ 비영리민간단체 공익활동 등 지원(21.3억원)	8,586	8,360	97.4
2022년	3	① 커뮤니티 공간 운영지원(32.1억원) ② 서울시 NPO지원센터 운영(16.2억원) ③ 서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영(13.1억원)	6,148	-	-

※ 2019년 시민숙의예산제 도입되어 2020년부터 예산 편성됨

5) 「지방재정법」 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 등 예산과정(「지방자치법」 제47조에 따른 지방의회의 의결사항은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)에 주민이 참여할 수 있는 제도(이하 이 조에서 “주민참여예산제도”라 한다)를 마련하여 시행하여야 한다.

- 숙의예산 대상 사업의 선정 시 시민들의 의견 반영 여지가 크고, 사업 성과의 효능감이 높은 정책사업을 선정하는 것이 타당해 보이나,
  - 시민협력국의 시민숙의예산 대상사업을 살펴보면, “커뮤니티 공간 운영지원”사업(86억 9천만원), “비영리민간단체 공익활동 등 지원”사업(21억 3천만원), “서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영”사업(13억 1천만원) 등 계속 사업 및 시책 사업으로 이미 표준화되어 시행되는 사업으로 시민들의 의견 반영 여지가 커보이지 않음.
  
- 시민숙의예산제의 성패는 사업비의 증가여부가 아니라 숙의 절차를 통해 시민들의 효능감을 높이는데 있음. 따라서 시민협력국은 시민들의 의견을 충분히 반영될 수 있도록 숙의예산 대상 사업 선정에 대한 정밀한 운영기준 마련 노력이 요망된다고 하겠음.

#### **차. 민간위탁 사업의 체계적 관리 필요**

- 시민협력국 소관 민간위탁 사업은 9건으로, 민간위탁금 예산 166억 3천만원 중 불용액은 3억 4천 1백만원(불용률 2.2%)으로, 서울시 일반 회계 전체 규모 (1.6%)보다 높은 불용률을 보이고 있음.

## 〈시민협력국 소관 민간위탁기관 민간위탁금 집행현황〉

(단위: 천원)

위탁사무명	민간위탁 기간			민간위탁금 (예산현액)	교부액	집행액	집행잔액	불용률	불용사유
	시작일	종료일	위탁구분						
<b>계</b>	-	-	-	16,630,473	15,863,086	15,521,127	341,959	2.2%	
생활속민주주의 학습지원센터 운영	'17. 4.3	'19. 6.30	신규	639,087	612,617	560,461	52,156	8.5%	코로나19로 재학근무, 위원회 축소 운영 및 비대면 행사 등으로 인건비, 운영비, 사업비 집행잔액 발생
	'19. 9.11	'22. 9.10	재위탁 (공모)						
마을공동체중 합지원센터	'12.8.23	'15.8.22	신규	4,066,896	3,774,428	3,702,513	71,915	1.9%	코로나19 장기화로 사업추진, 민간위탁 계약 심사 반영 등으로 인한 집행잔액 발생
	15.8.23	'18.8.22	재계약						
	'18.8.23	'21.11.20	재계약						
	'21.11.21	'22.12.31	재위탁						
동북권역 마을배움터 운영	'18. 1. 9.	'21. 1. 8.	신규	521,660	510,787	500,397	10,390	2.0%	코로나19로 인한 대면 사업 취소 등으로 인하여 집행잔액 발생
	'21. 1. 9.	'23. 1. 8.	재계약						
마포마을활력소 운영	'18. 2.14.	'21. 2.13.	신규	268,029	257,868	246,560	11,308	4.4%	코로나19로 인한 대면 사업 취소 등으로 인하여 집행잔액 발생
	'21. 2.14.	'23. 2.13.	재계약						
서울혁신센터 운영	'15.04.13	'18.03.31	신규	7,036,795	6,635,327	6,529,830	105,497	1.6%	코로나19로 인한 행사 및 대면 사업 취소 등으로 인하여 집행잔액 발생
	'18.04.01	'20.12.31	재위탁						
	'21.01.01	'23.12.31	재위탁						
서울시 NPO지원센터	'13.11.15.	'16.11.14.	신규	2,145,349	2,145,349	2,108,831	36,518	1.7%	코로나19로 인한 행사 및 대면 사업 취소 등으로 인하여 집행잔액 발생
	'16.11.15.	'19.11.14.	재위탁						
	'19.11.15	'22.11.14	재위탁						
동북권 NPO지원센터	'18.06.15.	'20.06.14.	신규	683,241	678,091	645,250	32,841	4.8%	코로나19로 인한 행사 및 대면 사업 취소 등으로 인하여 집행잔액 발생
	'20.06.15.	'22.06.14	재위탁						
동남권 NPO지원센터	'20.03.05.	'23.03.04.	신규	662,416	659,735	643,917	15,818	2.4%	코로나19로 인한 행사 및 대면 사업 취소 등으로 인하여 집행잔액 발생
서남권 NPO지원센터	'21.3.1	'24.2.28	신규	607,000	588,884	583,368	5,516	0.9%	코로나19로 인한 행사 및 대면 사업 취소 등으로 인하여 집행잔액 발생

## 1) 서울시 생활속민주주의학습지원센터

○ 예산의 변경사용 : 5건 총 2천 160만원

- 민간위탁 사업 중 일반관리비 신규 편성을 위해(임차료 ⇒ 일반관리비) 임차료에서 910만원 변경사용하였음(2021.4.15.)
- 여비 부족으로(임차료 ⇒ 국내여비) 임차료에서 6백만원 변경사용하였음 (2021.12.1.)
- 퇴직충당금 부족으로(사회보험료 ⇒ 퇴직충당금) 사회보험료에서 110만원 변경사용하였음(2021.12.24.)
- “시민대화모임 코디네이터 운영”으로(대화모임 지원 ⇒ 대화모임 사업운영비) 대화모임 지원비에서 1천만원 변경사용하였으나,(2021.8.18.) 대화모임 지원 57.3%(2천 290만원)을 불용처리한 바, 실질적인 집행률은 42.7%(1천 710만원)에 불과함.
- 홍보비 부족으로(아카이브 ⇒ 홍보비) 아카이브 비용에서 50만원(2021.12.10.) (연찬회 ⇒ 홍보비) 연찬회 비용에서 30만원을 변경 사용하였으나. (2021.12.30.) 홍보비 20.6%(720만원)가 불용처리됨.
- 연찬회 총 사업비의 35.8%(420만원)만사용, 불용이 64.2%(720만원), 5백만원을 감액한 아카이브 사업은 불용 24.5%(5백만원)로 사업의 전체적인 불용률이 8.5%로 높게 나타났으며, 예산 변경 사용 승인일자도 대부분 12월 말에 집중되어 회계마감 직전 예산을 소진하기 위한 의도적 변경사용으로 보여는 바, 계획적인 예산 집행이 요망됨.

〈생활속민주주의학습지원센터 민간위탁금 변경사용〉

(단위: 천원)

세부사업	예산과목 통계목	예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
			감액	증액				
인건비	퇴직충당금	17,923		1,086	2021.12.24.	19,009	19,009	0 (0%)
	사회보험료	21,783	△1,086		2021.12.24.	20,697	19,021	1,676 (8.1%)
운영비	임차료	13,200	△9,684		2021.4.15. 2021.12.1.	3,516	3,506	10 (0.3%)
	일반관리비	0		9,054	2021.4.15.	9,054	9,054	0 (0%)
	국내여비	2,400		630	2021.12.1.	3,030	2,734	296 (9.8%)
사업비	대화모임지원	50,000	△10,000		2021.8.18.	40,000	17,100	22,900 (57.3%)
	대화모임사업운영비	22,000		10,000	2021.8.18.	32,000	29,059	2,941 (9.2%)
	연찬회	11,536	△300		2021.12.30.	11,236	4,208	7,208 (64.2%)
	홍보비	26,440		800	2021.12.10. 2021.12.30.	27,240	21,634	5,606 (20.6%)
	아카이브	21,000	△500		2021.12.10.	20,500	15,474	5,026 (24.5%)

○ 2021년 지도점검결과를 살펴보면

- 시민대화모임, 작은공론장 운영에 보조인력을 지속적으로 사용(7월~11월) 하여 인건비로 937만원 집행되었는바, 일부 사업에 보조인력을 과도하게 활용하는 것은 지양되어야 할 것으로 사료되며 센터 사업규모와 인력 현황에 대한 점검이 요망됨.
- 시민대화모임은 연초 계획(1,000개) 대비 실적(250개)이 매우 저조하며, 지원 모임의 '민주주의서울' 제안 실적(20건)도 계획 대비 추진 실적 매우 저조함.

### 〈시민대화모임 지원 사업 개최 현황〉

('21. 11. 19. 현재, 단위 : %)

연번	사 업 명	계획	변경	실적	실적률	비 고
1	시민대화모임 지원					코로나19로 사업 부진
	시민대화모임 지원	1,000개	700개	250개	25	실적 저조
	코디네이터 운영		운영	20회	-	대화모임 실적 대비 저조
	'민주주의서울' 제안	제안		20개	-	대화모임 실적 대비 저조
2	공론 활성화 지원	3회		2회	66	11월 27일 운영
3	시민학습 프로그램 지원	14개		14개	100	
4	민주시민 아카데미 운영					
	민주시민아카데미 프로그램 운영	3회		3회	100	
	자치구 협력 프로그램	2회		2회	100	
	시민성 강화 교육과정 운영 (시민강사 운영 지원)	1개		1개	100	시민강사 20개 영상 제작
5	정책중심 참여형 민주시민교육 과정 개발	1개		1개	100	
6	대외 협력					
	민주시민교육 협력 행사	6회		4회	66	11월 27일/12월 2일 추진
	생활속 민주주의 한마당(연찬회)	1회		0	0	12월 2일 추진
	민주주의 관련 단체 홍보	1개		1개	100	3개 기관과 업무협약 추진
7	홍보 및 아카이브					
	민주시민교육 콘텐츠 생산, 배포 (기자단 구성·운영)	100건		71건	71	
	생활속민주주의 캠페인 실시(공모전)	2회		2회	100	
	센터 홈페이지 개선 등	1개		1개	100	

- 코로나19로 인해 시민대화모임(모임지원비), 민주시민 아카데미, 대외 협력 사업 등 지연되어 일부 사업의 예산 집행률 80%미만으로 저조함.

### 〈생활속민주주의학습지원센터 사업 집행 현황〉

('21. 11. 19. 현재, 단위 : 천원, %)

연번	사 업 명	집행 현황				사유
		예산액	교부액	집행액	집행률	
1	시민대화모임 지원 (대화모임 지원)	50,000	30,000	10,382	34.6	코로나19로 사업 부진
2	공론 활성화 지원	30,200	30,200	16,771	55.5	12월 집행 예정
3	시민학습 프로그램 추진 (프로그램 사업운영비)	9,827	9,827	2,638	26.8	모니터링, 평가수당 집행 예정
4	민주시민 아카데미 운영	50,404	50,404	29,315	58.2	코로나19로 사업 지연
5	대외 협력	32,520	32,520	6,000	18.5	코로나19로 사업 지연



- 센터에서 직접 수행하여야 할 사업을 용역으로 시의 사전승인 절차 없이 수행한 사례가 있으며, 자치구의 민주시민교육 활성화를 위해 포럼(6회)을 운영하는 사업을 센터에서 직접 수행하는 것보다 외부 단체(서울민주시민교육 네트워크)를 통해 수행하는 것(용역)은 센터의 수탁 사무 중 민주시민교육 네트워크 활성화 측면에서 센터의 역할에 대한 검토가 필요함.
- 업무추진비 지출시 직원 추석 선물을 온누리 상품권으로 지급하고 원천징수 누락시켰는 바, 「서울특별시 민간위탁사무 예산·회계 및 인사·노무 운영 매뉴얼」 제3편 주요 지적 사례 참고하여 추후 이런 사례가 발생하지 않도록 철저한 주의가 필요함.

〈 근로소득 신고 및 원천징수 누락〉

- 본 매뉴얼 및 소득세법 에 따르면 수탁기관은 위탁사무를 처리함에 있어 소득세법 등 관계 법령을 준수하여 근로소득 신고 및 원천징수 의무를 이행하여야 한다.
- < 지적사례 >
- B 수탁법인은 업무추진비를 활용하여 직원 격려금 성격으로 설·추석 명절 및 크리스마스에 백화점 상품권을 직원들에게 지급하고 있는 바, 직원에게 지급하는 명절 상품권은 소득세법 상 비과세 항목에 해당하지 않으므로 근로소득으로 원천징수 의무가 발생한다.
- 명절 상품권 지급 관련 예산은 보조금 예산 편성 시부터 인건비 항목으로 반영하고 근로 소득에 대한 원천징수를 누락하지 않도록 유의해야 한다.

## 2) 서울시마을공동체 종합지원센터

○ 예산의 변경사용 : 2건 총 2천 9백만원

- 민간위탁 사업 중 서울마을주간사업을 위해(사업비 ⇒ 사업비) 서울형커뮤니티 활성화사업에서 2천 7백만원 변경사용하였으며, 자치구 실무자 역량강화 사업을 위해(사업비 ⇒ 사업비) 자치구 마을자치생태계조성지원사업에서 2천만원 변경사용하였음.
- 자치구마을자치생태계조성지원사업 9천5백만원 중 불용이 56.3%(5천 3백만원)로 실질적인 집행률은 43.7%(4천1백만원)에 불과하며 마을활동가 교육지원체계구축사업 32.9%(350만원)불용발생. 서울형커뮤니티활성화 사업은 2천7백만원을 감액조정 이후에도 22.3%(6천8백만원)불용 발생. 동 사업들의 예산의 적정성 여부와 예산의 조정 필요성에 대한 신중한 검토없이 예산을 변경 사용한 불성실한 사업 집행은 살펴보아야 할 것임.

### 〈서울시마을공동체종합지원센터 민간위탁금 변경사용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경 사용 승인 일	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
사업비	서울형커뮤니티활성화	332,900	△27,000		2021. 08.24	305,900	237,637	68,263 (22.3%)
	마을자치정책연구 및 홍보전파	301,400		27,000		328,400	306,696	21,704 (6.6%)
사업비	자치구마을자치생태계조성지원	97,220	△2,000		2021. 12.14	95,220	41,595	53,625 (56.3%)
	마을활동가 교육 및 지원체계구축	8,648		2,000		10,648	7,148	3,500 (32.9%)

### 3) 동북권역 마을배움터

○ 예산의 변경사용 : 1건 총 5백만원

- 민간위탁 사업 중 낭만공유지 사업예산 5백만원을 마을배움 아카이빙 사업으로 3백만원, 동북사구 마을배움 성장과 연대 사업으로 2백만원 변경사용.(사업비 ⇒ 사업비)

#### 〈동북권역 마을배움터 민간위탁금 변경사용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
사업비	마을배움터 아카이빙	23,527		3,000	'21.03.23.	26,527	26,527	- (0%)
	동북사구 마을배움 성장과 연대	24,466		2,000		26,466	26,452	14 (0.1%)
	낭만공유지	5,000	△5,000			0	0	(0%)

○ 2021년 지도점검결과를 살펴보면

- 회계관리자의 회계지침 숙지미흡 등으로 일부 증빙 누락 등이 발생한 바 공인 회계사의 지도점검 내용을 통해, 향후 보다 철저한 회계관리가 요망됨.

#### 〈동북권역 마을배움터 지도점검결과〉

지적사항(분야)		세부내용
회계	통장정리미비 및 월말 자금일보와 통장잔액 확인절차 필요	2021년도 통장정리미비. 또한 월말잔액과 자금일보 잔액의 확인절차가 필요함.
	수입결의서 작성미비 및 정보공개/지출결의서 작성 미비	이자수익 수익금 항목에 대하여 수입결의서 작성누락되었으며, 수입금에 대한 정보공개가 미비함. 위탁금 정산 반납을 이행하였으나, 지출결의서 작성을 누락함.
	4대보험료 및 소득세 지방세 납부증명 증빙 불비	마을배움터는 직원의 4대보험료와 원천징수한 소득세 지방세를 마을배움터의 예수금계좌로 이체하고 있음. 해당 지출결의서에 4대보험고지내역과 납세증명서 등 객관적인 지출증빙이 첨부되어야 함에도 불구하고 예수금 계좌 이체확인증만 첨부함.
고용	인사관리 관련 채용서류 증빙 미비	채용서류에 일부 직원의 자격증 등 사본 미첨부 보완 필요

#### 4) 마포 마을활력소

○ 2021년 지도점검결과를 살펴보면

- 회계관리자의 회계지침 숙지미흡 등으로 일부 증빙 누락 등이 발생한 바 공인회계사의 지도점검 내용을 통해, 향후 보다 철저한 회계관리가 요망됨.

#### 〈마포 마을활력소 지도점검결과〉

지적사항(분야)		세 부 내 용
회 계	자금일보 (현금출납부) 미작성	자금일보(또는 현금출납부)를 작성하여 자금거래내역을 장부로 기재하고 잔액을 통장실물과 확인 관리하여야함에도 총계정원장만 작성되고 있음.
	예산,결산 및 수입금 공개누락	마을활력소 홈페이지에 예산,결산 및 수입금 공개가 누락되고 있음.
	공제받은 매입부가세 반납액에 대한 관리 필요	부가세 신고시 매입세액공제를 받고 있으므로 공제받은 매입세액을 관리하여 보조금 제좌에 반납해야함. 관리필요
	1년미만근무자 퇴직적립금 지급의무 없음. 보조금집행불가	금융기관 퇴직연금 '미가입' 1년 미만 근무자(21.3월 입사자 강XX님)의 퇴직적립금을 보조금 제좌에서 이체하고 있음. 1년미만 근무자는 퇴직금지급의무가 없으므로 1년이상근속을 가정하여 '외부 객관적인 증빙없이' 보조금을 집행해서는 안됨.
4대보험료 및 소득세 지방세 납부증명 증빙 불비	마을활력소 사무국 직원의 4대보험료와 원천징수한 소득세 지방세를 성미산청소년교육활동연구회 제좌로 이체하고 있음. 해당 지출결의서에 예수금제좌이체증명서만 첨부되어 있으며, 4대보험고지내역과 납세증명서 등 객관적인 지출증빙 첨부가 누락됨.	
고 용	복무관리 관련 근무기록부 표기 보완 필요	대체휴무 사용 관련 근무기록부상 표기 보완 필요 보완 필요 (예) 대체휴무 사용 비고란에, 해당 대체휴무 사용 사유가 되는 초과근무 날짜기입 등의 부기 필요

## 5) 서울혁신센터

○ 예산의 전용사용 : 1건 총 4천 2백만원

- 민간위탁 사업 중 전자문서시스템 고도화를 위해 (운영비(시설) ⇒ 운영비(센터)) 4천 2백만원 전용.

### 〈서울혁신센터 민간위탁금 전용 사용 내역〉

(단위: 천원)

예산과목			예산액	예산의 전용		예산전용 승인일 (센터장 승인일 경우 명시)	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
관	(항)목			감액	증액				
운영비 (센터)	일반 운영 비	사무관 리비 및 일반수 용비	326,782		42,141	2021.12.2 3. (서울시 승인)	368,923	335,502	33,420 (9.06%)
운영비 (시설)	일반 운영 비	공공요 금및제 세	675,336	△42,141			633,195	617,898	15,297 (24.21%)

○ 민간위탁금 사고이월 : 1건 12백만원

- 2021년 12월 30일, 서울시의 승인을 받아, 전자문서 시스템 구축 기간의 사유로 「운영비(센터)」 사고이월 12백만원.  
총 1건, 12백만원을 이월하였음.

○ 2021년 서울혁신센터 지도점검 결과를 보면

- 미래청에 있는 창고(약 30개소)는 사용료 부과 규정 미비로 공실 또는 일부 입주단체들의 짐보관 장소로 활용하는 등 공실관리가 미흡한 바, 미래청 창고 활용 방안 마련이 필요함.

〈 미래청 참고 유료제공시 사용료 예정액 현황 〉

층수	총면적	연 사용료			
		일반사용료	20% 감면시	30% 감면시	80% 감면시
3층	202	26,218,436	20,974,749	18,352,906	5,243,688
4층	459	59,522,379	47,681,903	41,721,666	11,920,476
5층	216	28,017,823	22,414,259	19,612,475	5,603,565
6층	203	26,322,993	21,058,394	18,426,095	5,264,598
계	1,080	140,081,631	112,129,305	98,113,142	28,032,327

- 맛동(16동, 지상1·2층, 563.8 $m^2$ ) 건물은 식품정책과 소관의 중간조직인 「식생활종합지원센터」 에서 2018년부터 사용하고 있으나, 분임재산관 기관 지정이 되지 않은 상태로 2020.9.1일 식품정책과에서 사회혁신 담당관으로 신청한 ‘사용 기간 연장’ 요청 공문에 따라 2022년까지 사용 승인한 사항으로, 매월 약 150만원(전기세 별도)의 관리비가 발생하고 있으나 현재까지 미부과 되었는데 바. 관리비 부과 업무에 대한 철저한 관리가 필요함.

〈 현재 중간조직(9개소) 관리비 납부현황 〉

연번	단체명	면적(m <sup>2</sup> )	관리비(월)	전기세	합계	비고
1	서울특별시 청년허브	1786.74	5,453,500	1,060,000	6,513,500	
2	사회적경제지원센터	1391.54	3,421,700	1,496,000	4,917,700	
3	서북권 직장맘지원센터	123.06	302,600	-	302,600	
4	마을공동체종합지원센터	707.49	1,739,700	-	1,739,700	
5	협동조합지원센터	127.7	314,000	-	314,000	
6	서울특별시립미술관	49.6	1,208,800	261,000	1,469,800	
7	민주노총 서울본부	1857.15	4,566,700	702,000	5,268,700	
8	청년활동지원센터	291.58	716,900	109,700*	826,600	*가스료
9	서울시립은평청소년성문화센터	328.86	808,600	100,000	908,600	
10	서울시립은평청소년미래진로센터	2414.35	5,936,800	306,300*	6,243,100	*가스료
11	서울시성평등활동지원센터	593.02	1,458,200	104,900*	1,563,100	*가스료
합 계		9,671.09	25,927,500	4,139,900	30,067,400	

○사용료 및 관리비 체납단체와 관련하여 사회혁신담당관-13982 (‘20.12.24)호 「서울혁신센터 입주단체 사용료 관리비 체납 방지대책」에 따라 소멸시효 3년이 지난 체납에 대해서는 결손처리하고 체납방지대책 마련을 요구하였으나 현재까지 미실시되고 있어 미흡한 체납에 대한 철저한 관리가 요구됨.

〈 사용료·관리비 체납내역 : 5건 57,851,450원 〉

연 번	업체명	체납기간	사용료			관리비			총계
			사용료	연체료	합계	관리비	연체료	합계	
1	미디어콘텐츠창작자 협동조합	'15.11~'17.2 *과산	4,619,130	3,741,760	8,360,890	231,660	162,400	394,060	8,754,950
2	랩정다방프로젝트	'16.10~'17.9	8,501,080	6,028,600	14,529,680	755,170	484,050	1,239,220	15,768,900
3	고구마교육음악 연구소	'18.2~'20.1	10,662,100	4,472,980	15,135,080	2,751,830	1,071,240	3,823,070	18,958,150
4	금자동이	'19.12~'20.5	1,390,060	361,050	1,751,110	2,312,200	559,830	2,872,030	4,623,140
5	마크스랩(주)	'20.2~'21.3 *소계발명	5,914,430	1,042,370	6,956,800	2,410,510	379,000	2,789,510	9,746,310
합계			31,086,800	15,646,760	46,733,560	8,461,370	2,656,520	11,117,890	57,851,450

- 서울혁신파크의 대내·외 변화된 환경 등을 고려한 조직개편 및 인력조정·재배치 등이 필요하고 아울러 임금협상 및 단체협약에 대한 노·사 협의시 예산이 수반되거나 추가예산이 소요되는 사업 등에 대하여는 사전에 시와 협의하도록 하는 제도적 시스템 마련이 필요함

〈 2021 서울혁신센터 지도점검결과 총평 〉

- 서울혁신센터 업무 전반에 대해 매년 지도점검을 실시한 결과 인사·예산·지출 분야는 교육, 규정 정비 등을 통해 일부 개선이 이루어지고 있으나
- 조직 및 인력운영 관련, 자체 사업 규모가 그 동안 대폭 축소 되었음에도 조직과 인력은 그대로 유지하고 있으며, 부서별 업무특성과 이를 고려한 인력배치가 미흡하여 효율적인 업무추진이 이루어지지 않고 있음



- 사업비(백만원) : '19년 1,748백만원, '20년 1,756백만원 → '21년 664백만원  
 ※ 사무직인력 : '19년 25명, '20년 26명 → '21년 26명
- 총무기능 부재, 인사·회계업무간 협조 미흡, 주차인력 불균형 등
- 또한, 그 동안 사무직 임금동결을 이유로 '18.11월 단체협약을 통해 휴가를 대폭 확대 (22일→ 40일)한 이후, '20년 단체협약시 임금인상을 반영하고도 휴가는 그대로 유지 하는 등 과도한 휴가제도 운영으로 시의회 행정감사 및 특정감사에서 중복 지적을 받고 있음에도 이를 개선하지 않고 있고
- 특히, 예산이 수반되거나 추가 예산이 소요되는 사업 등에 대하여는 사전에 시와 협의를 통해 추진하여야 함에도 노·사합의 사항임을 내세워 시와 협의 없이 임의로 예산 항목을 신설하거나 추가 예산을 집행하는 등의 사례가 반복적으로 이루어 지고 있음
  - '21.11.16일 시와 협의 없이 정액급식비 및 선택적복지비용을 지급하는 임금단체협약 체결
  - '21.5월 교대근로자 임금체불 진정관련, 이에대한 충분한 검토 및 산출이 필요함에도 시와 협의없이 근로자가 주장하는 체불금액 인정하는 합의 추진
  - '21.12월 정년 예정 미화원의 축탁직으로 재고용 요구관련, 센터장실을 24시간 잠거한 일부 남성 근로자 대하여 「근로시간 면제를 받은 자의 유급인정 범위」에 해당하지 않음에도 유급처리하여 '12월 임금 전액 지급
  - 근거 규정 없고 시와 사전협의 없이 임의로 노·사 합의를 통해 '19년 및 '20년에 발생된 미보상 초과근로시간에 대하여 부여한 보상휴가 미사용분을 '20.12월 보상휴가비 명목으로 현금 지급

출처: 2021년 서울혁신센터 지도점검결과

## 6) 서울시 NPO지원센터

○ 예산의 변경사용 : 8건 총 2천만원

- 서울시NPO지원센터의 2021년 예산의 변경은 8건에 2천만원임.
- 퇴직충당금을 위해(인건비 내) 기본급, 연장근로수당, 연차수당에서 1천 2백만원을 변경 사용하였고,
- 교통유발부담금 납부를 위해(운영비 내) 급량비에서 55만원을 변경 사용하였고,
- 건물관리, 사무운영프로그램, 시설장비유지관리를 위해(운영비 내) 사무용품비, 보증보험료, 교육훈련비, 우편통신비에서 134만원을 변경 사용하였고,
- 산재보험료 납부를 위해(운영비 내) 고용보험료에서 39만원을 변경사용하였고,
- 비영리스타트업 사업발표회 온/오프라인 통합진행에 따른 예산 확보를 위해 (사업비 내) 대외협력 예산에서 550만원을 변경 사용하였음.

### 〈서울시 NPO 지원센터 변경사용〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
인건비	기본급	587,491	△2,500		운영위원회 승인일 '21.12.8.	584,991	584,106	885 (0.2%)
	연장근로수당	83,322	△8,354			74,968	67,303	7,665 (10.2%)
	연차수당	8,469	△1,390			7,079	7,075	4 (0.1%)
	퇴직충당금	69,475		12,244		81,719	81,719	0 (0.0%)
운영비	급량비	1,536	△542		센터장 승인일 '21.10.20.	994	994	0 (0.0%)
	교통유발부담금	1,546		542		2,088	2,088	0 (0.0%)

	사무용품비	6,096	△117		센터장 승인일 '21.12.17.	5,980	5,787	193 (3.2%)
	보증보험료	440	△108			332	332	0 (0.0%)
	건물관리비	226,452		170		226,622	226,622	0 (0.0%)
	사무운영프로그램 비	6,385		55		6,440	6,440	0 (0.0%)
	교육훈련비	8,140	△980			7,160	4,752	2,408 (33.6%)
	시설장비유지관리 비	24,404		980		25,384	-	-
	우편통신비	8,765	△136		센터장 승인일 '21.12.29.	8,629	7,870	759 (8.8%)
	시설장비유지관리 비	25,384		136		25,520	25,520	0 (0.0%)
	고용보험	8,754	△394			8,360	8,223	137 (1.6%)
	산재보험	7,203		394		7,597	7,597	0 (0.0%)
사업비	대외협력	40,000	△5,500		운영위원회 승인일 '21.8.18.	34,500	32,007	2,493 (7.2%)
	비영리스타트업	90,000		5,500		95,500	95,005	495 (0.5%)

## 7) 동북권 NPO지원센터

○ 예산의 변경사용 : 8건 총 1천 7백만원

- 홍보인쇄비 증가(운영비)에 따라 여비(목)와 임차료(목)를 홍보인쇄비(목)로 450만원 변경사용하였음.
- 물품구입 증가(운영비)에 따라 범용s/w구입비(목)을 물품구입비(목)로 2백만원 변경사용하였으며, 사무용품 구입비 증가(운영비)에 따라 지급수수료(목)에서 사무용품비(목)로 1백만원 변경사용하였고, 수선유지비용 증가(운영비)에 따라 운영수당(목)을 수선유지비(목)로 1백만원 변경사용하였음.
- 스튜디오활성화와 신규협업공간입주자 증가에 따른 비용 충당을 위해 (사업비) 분야별네트워크에서 공간나눔과 풀뿌리조직육성으로 2백만원 변경사용하였고, 홈페이지아카이브 사업비 증가(사업비)에 따라 동북권 npo홍보를 웹플랫폼운영으로 150만원 변경 사용하였음.
- 작은연구사업비 증가(사업비)에 따라 동북권npo공론장을 연구정책사업으로 1백만원 변경사용하였고, 의제별워킹그룹공론장 사업비증가(사업비)에 따라 의제별워킹그룹운영과 의제별워킹그룹역량강화를 의제별워킹그룹공론장으로 4백만원 변경사용하였음.

### 〈동북권 NPO 지원센터 변경사용〉

(단위: 천원)

예산과목			예산액	예산의 전용		예산전용 승인일 (센터장 승인일 경우 명시)	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
관	항	목		감액	증액				
운영비	운영비	여비	5,480	2,500		'21.11.22.	2,980	2,696	285 (9.6%)
		임차료	9,339	2,000		'21.11.22.	7,339	7,339	0 (0%)

		홍보인쇄비	8,300		4,500	'21.11.22.	12,800	12,769	31 (0.2%)
	기타경비	수선유지비	3,984		1,000	'21.11.22.	4,984	4,924	60 (1.2%)
		범용S/W구입비	10,516	2,000		'21.11.22.	8,516	7,943	572 (6.7%)
		사무용품비	3,372		1,000	'21.11.22.	4,372	4,363	9 (0.2%)
		물품구입비	4,140		2,000	'21.11.22.	6,140	6,133	7 (0.1%)
		지급수수료	3,850	1,000		'21.11.22.	2,850	2,802	48 (1.7%)
		운영수당	4,064	1,000		'21.11.22.	3,064	2,251	813 (26.5%)
사업비		동북권NPO홍보및웹플랫폼	웹플랫폼운영	32,156		1,500	'21.11.22.	33,656	33,619
	동북권NPO홍보		12,640	1,500		'21.11.22.	11,140	10,762	378 (3.4%)
	연구및정책개발	연구정책사업	11,000		1,000	'21.11.22.	12,000	11,841	159 (1.3%)
		동북권NPO공론장	16,842	1,000		'21.11.22.	15,842	15,757	85 (0.5%)
	NPO네트워킹	분야별네트워크	10,160	2,000		'21.9.7.	8,160	8,122	38 (0.5%)
		공간나눔	16,560		1,500	'21.9.7.	18,060	17,596	464 (2.6%)
		풀뿌리조직육성	8,360		500	'21.11.22.	8,860	8,860	0 (0%)
	의제실천추진	의제별워킹그룹운영	35,620	1,000		'21.11.22.	34,620	33,979	641 (1.9%)
		의제별워킹그룹역량강화	9,420	3,000		'21.11.22.	6,420	6,371	49 (0.8%)
		의제별공론장	9,730		4,000	'21.11.22.	13,730	13,579	151 (1.1%)

## 8) 동남권 NPO지원센터

○ 예산의 변경사용 : 8건 총 1천 7백만원

- 민간위탁 사업 중 겨울철 난방비용 지출을 위해(인건비⇒운영비)인건비에서 1백만원 전용하였고 교육,포럼 횟수 증가를 위해(인건비⇒사업비) 인건비에서 2백만원 전용하였음.

### 〈동남권 NPO 지원센터 전용 내역〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일 (센터장 승인일 경우 명시)	예산현액	지출액	집행잔 액 (불용률 )
세부사업	통계목		감액	증액				
인건비	-	259,532	2,916		'21.05.14.	256,616	247,013	3.7%
운영비	-	141,625		1,316	'21.05.14.	142,941	134,976	5.6%
사업비	-	248,271		1,600	'21.05.14.	249,871	249,302	0.2%

○ 예산의 변경사용 : 2건 총 4백만원

- 서울시동남권npo지원센터의 2021년 예산의 변경사용은 2건에 427만원임.
- 민간위탁 사업 중 호봉 재책정으로 인해(인건비 ⇒ 인건비) 인건비에서 2백만원 변경사용하였으며, 코로나로 인한 비대면 회의 증가로 인해(사업비 ⇒ 사업비) NPO네트워킹사업에서 890만원 변경사용하였고, 퇴직충당금 미교부로 인해(인건비 ⇒ 인건비) 인건비에서 330만원 변경사용하였음.

### 〈동남권 NPO 지원센터 변경 사용 내역〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	집행 잔액 (불용률)
세부 사업	통계목		감액	증액				
인건비	기본급	159,624		1,692	'21.09.02.	161,316	161,282	0.02%
	계수당	57,550	1,062		'21.09.02.	55,948	55,834	0.2%
			540		'21.12.24.			
	보험료	21,344	819		'21.09.02.	19,565	19,561	0.02%
			960		'21.12.24.			
	퇴직충당금	18,098		189	'21.09.02.	19,787	10,337	39%
			1,500	'21.12.24.				
사업비	NPO 네트 워킹	83,116	890		'21.09.02.	82,226	82,037	0.15%
		16,577		890	'21.09.02.	17,467	15,503	0.8%

## 9) 서남권 NPO지원센터

○ 예산의 전용 및 변경사용 : 16건 총 3천 3백만원

- 서남권 NPO지원센터의 2021년 예산의 전용 및 변경은 16건 총 3천 262만원임.

※ 해당 건수 및 금액은 최종 전용 및 변경 사항을 반영하여 작성(하단 총괄표 참조)

- (1차 전용) 민간위탁 사업비 중 인건비와 운영비, 사업비 일부의 부족분 확보를 위해 인건비 중 보험료, 운영비 중 인쇄비, 급량비, 사무운영 프로그램비, 운영수당, 사업비 중 서남권NPO 홍보비, 기초권 방문순회, 서남권 지속 성장방안연구, PM 및 워킹그룹 운영에서 총 2천 7백만원을 전용하였음.

### 〈서남권 NPO 지원센터 전용 내역 1차〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
세부 사업	통계목		감액	증액				
인건비	기본급	127,029		5,161	'21.7.19. 서울시 승인	132,190		
	제수당	43,141		690		43,832		
	퇴직충당금	14,180		487		14,668		
	보험료	17,091	△1,908			15,182		
운영비	인쇄비	1,372	△1,000			372		
	도서구입비	50		100		150		
	급량비	1,920	△1,000			920		
	범용S/W 구입비	4,460		1,013		5,474		
	사무운영	1,188	△957			231		



예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
세부 사업	통계목		감액	증액				
	프로그램비							
	시설장비 추가설치비	31,367		6,300		37667		
	자산취득비	52,702		2,000		54,702		
	운영수당	7,440	△2,000			5,440		
사업비	서남권NPO 홍보비	14,921	△649			14,271		
	활동가 역량강화 교육	1,980		1,420		3,400		
	의제해결 실천형교육	5,320		8,240		13,560		
	기초권 방문순회	3,690	△1,000			2,690		
	서남권지속 성장방안연구	54,897	△14,897			40,000		
	PM 및 워킹그룹 운영	59,528	△4,000			55,528		
	협업공간지원	168		2,000		2,168		

- (2차 전용) 운영비 중 사무용품비, 범용 S/W 구입비, 지급수수료, 시설 장비 유지관리비 및 사업비 중 의제해결 실천형교육, 노동/50+ 서남권 교류협력, 협업공간사업의 부족분 확보를 위해 운영비 중 여비 등 8개 항목, 사업비 중 사이버 공간지원에서 총 362만원을 전용하였음.

〈서남권 NPO 지원센터 전용 내역 2차〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
운영비	여비	4,390	△417		'21.9.7. 서울시 승인	3,972		
	우편통신비	2,764	△763			2,001		
	사무용품비	5,153		668		5,821		
	업무추진비	2,070	△80			1,990		
	건물임대 관리비	26,927	△1,000			25,927		
	복리후생비	1,200	△37			1,162		
	범용S/W 구입비	5,474		377		5,851		
	사무운영 프로그램비	231	△13			218		
	지급수수료	160		100		260		
	시설장비 유지관리비	7,960		75		8,035		
	자산취득비	54,702	△150			54,552		
	운영수당	5,440	△992			4,448		
사업비	의제해결 실천형교육	13,560		1,440	15,000			
	노동/50+ 서남권교류협력	696		684	1,380			
	협업공간지원	2168		274	2,442			
	사이버 공간지원	338	△165		172			

- 인건비 중 제수당 부족분 확보를 위해 기본급 등(인건비 ⇒ 인건비)에서 7만 5천원을 변경 사용하였고,
- 운영비 중 시설장비유지관리비, 시설장비추가설치비 확보를 위해 건물관리비, 범용S/W구입비, 운영수당(운영비 ⇒ 운영비)에서 57만원을 변경 사용하였고,

● 사업비 중

- 서남권NPO홍보비 확보를 위해 온라인기반구축, 기관개관식(사업비 ⇒ 사업비)에서 87만원을 변경 사용하였고,
- 서남권어디나학교, 서남권의제실천학교 확보를 위해 서남권누구나학교, 교육기획단운영에서 154만원을 변경 사용하였고,
- 서남권 지속성장방안연구 및 발표 사업비 확보를 위해 기초권 순회간담회, 성과공유 및 교류회, PM 및 워킹그룹운영(사업비 ⇒ 사업비)에서 430만원을 변경 사용하였음.

〈서남권 NPO 지원센터 변경 내역〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액				
인건비	기본급	132,190	△75		'21.12.23 운영위 승인	132,118		
	제수당	43,831		75		43,906		
운영비	건물임대 관리비	25,927	△491			25,436		
	범용S/W 구입비	5,851	△16			5,835		
	시설장비 유지관리비	8,035		570		8,605		
	시설장비 추가설치비	37,667		7		37,674		
	운영수당	4,448	△70			4,378		
사업비	온라인 기반구축	5,660	△850			4,810		
	서남권NPO 홍보비	14,271		875		15,146		
	기관개관식	1,951	△26			1,925		
	기초권맞춤형 역량강화교육	13,782		676	14,458			
	활동가 역량 강화교육	3,400	△520		2,880			
	의제해결 실천형교육	15,000		864	15,864			
	교육기획단	1,020	△1,020		0			

예산과목		예산액	예산의 변경사용		변경사용 승인일	예산현 액	지출액	집행잔 액 (불용률 )
세부 사업	통계목		감액	증액				
	운영							
	기초권순회 간담회	2,690	△694			1,996		
	서남권지속성장 방안연구	40,000		4,306		44,300		
	성과공유 및 교류회	4,144	△5			4,139		
	PM및 워킹그룹운영	55,528	△3,609			51,919		

- (3차 전용) 기초권순회간담회 사업비 확보를 위해 운영비 등에서 9만 4천원 (운영비, 사업비 ⇒ 사업비)을 전용사용 하였음.
- 또한, 예산전용 서울시 승인일이 '22. 1. 4.'로 이는 예산기준 '회계연도 독립원칙'의 법령 위반사항임.
- 서남권NPO센터는 민간위탁사무의 책임감 있는 관리를 통하여 법령 위반사항에 대해서는 적절한 법적 조치를 취하는 등 효율적인 민간위탁 사무 추진을 위한 특단의 조치가 요망된다고 하겠음.

〈서남권 NPO 지원센터 전용 내역 3차〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용		예산전용 승인일	예산현 액	지출액	집행잔액 (불용률)
세부 사업	통계목		감액	증액				
운영비	지급수수료	260	△45			215		
사업비	온라인 기반구축	4,810	△7		'22.1.4. 서울시 승인	4,804		
	서남권NPO 홍보비	15,146	△1			15,145		
	기초권순회 간담회	1,996		94		2,090		
	서남권지속성장 방안연구	44,306	△6			44,300		
	노동/50+ 서남권교류협력	1380	△16			1,364		
	협업공간지원	2442	△19			2,423		

### 〈서남권 NPO 지원센터 전용 및 변경 총괄표〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용 및 변경		예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액			
인건비	기본급	127,029		5,089	132,118	132,118	0 (0.0%)
	제수당	43,141		766	43,908	43,908	0 (0.0%)
	퇴직충당금	14,180		496	14,676	14,675	0 (0.0%)
	보험료	17,091	△1,921		15,170	15,126	44 (0.3%)
소계			△1,921	6,351	증감액 4,430		
운영비	여비	4,390	△418		3,972	3,361	610 (15%)
	우편통신비	2,764	△763		2,001	1,721	279 (14%)
	인쇄비	1,372	△1,000		372	0	372 (100%)
	도서구입비	50		100	150	150	0 (0.0%)
	사무용품비	5,153		668	5,821	5,817	4 (0.0%)
	급량비	1,920	△1,000		920	830	89 (9.6%)
	업무추진비	2,070	△80		1,990	1,990	0 (0.0%)
	건물임대 관리비	26,927	△1,491		25,436	25,236	200 (0.8%)
	복리후생비	1,200	△38		1,162	1,162	0 (0.0%)
	범용S/W 구입비	4,460		1,375	5,835	5,835	0 (0.0%)
	사무운영 프로그램비	1,188	△969		218	218	0 (0.0%)
	지급수수료	160		56	216	211	5 (0.0%)
	시설장비 유지관리비	7,960		645	8,605	8,608	0 (0.0%)
	시설장비 추가설치비	31,367		6,307	37,674	37,674	0 (0.0%)
	자산취득비	52,702		1,849	54,551	54,551	0 (0.0%)
운영수당	7,440	△3,062		4,378	4,378	0 (0.0%)	
소계			△8,821	11,000	증감액 2,179		
사업비	온라인 기반구축	5,660	△856		4,804	4,804	0 (0.0%)
	서남권NPO 홍보비	14,921		225	15,145	15,145	0 (0.0%)
	기관개관식	1,951	△26		1,925	1,925	0 (0.0%)
	기초권맞춤형 역량강화교육	13,782		676	14,458	14,458	0 (0.0%)

활동가 역량강화교육	1,980		900	2,880	2,880	0 (0.0%)
의제해결 실천형교육	5,320		10,544	15,864	15,864	0 (0.0%)
교육기획단 운영	1,020	△1,020		0	0	0 (0.0%)
기초권 방문순회 간담회	3,690	△1,600		2,090	2,090	0 (0.0%)
서남권지속 성장방안연구	54,897	△10,596		44,300	44,300	0 (0.0%)
성과공유 및 교류회	4,144	△5		4,139	4,139	0 (0.0%)
PM 및 워킹그룹운영	59,528	△7,609		51,919	51,919	0 (0.0%)
노동/50+ 서남권교류협	696		668	1,364	1,364	0 (0.0%)
협업공간지원	168		2,255	2,423	2,423	0 (0.0%)
사이버 공간지원	338	△165		172	172	0 (0.0%)
소계		△21,877	15,268	증감액 △6,609		

- 서울시 민간위탁기관은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제16조와 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 시행규칙」 제8조2항에 의하면 시장은 수탁기관에 대하여 매년 1회 이상 지도·점검을 실시하고 회계감사를 받도록 하고 있음.
- 인건비는 전용할 수 없는 항목임에도 불구하고 사용한 것과 3차 전용 승인 일자가 '22.1.4.' 인 것은 법령 위반에 해당하는 행위로 민간위탁사무의 책임감 있는 관리를 통하여 법령위반 사항에 대해서는 적절한 법적 조치 등 효율적인 민간위탁사무 추진을 위한 특단의 조치가 요망된다고 하겠음.
- 예산 편성단계에서부터 철저한 사전조사 및 추계 등을 통한 예산편성 노력과 함께, “예산의 목적외 사용금지” 원칙에 예외적으로 인정되는 제도인 ‘전용’이나 ‘변경사용’ 등을 활용할 경우에는 부득이한 경우에 한하여 실소요 예산에 대한 정확하고 적절한 검토 등을 거쳐 적정예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 노력하여야하나,

- 서남권 NPO센터는 소요예산 이상으로 전용과 변경사용하는가 하면 변경 사용자체가 필요없는 사항에 대해서도 변경사용하는 등 회계질서문란 소지가 있는바, 의회에서 의결한 민간위탁금 예산의 성실한 집행이 요망되며 비효율적인 전용 및 변경사용 지양을 위한 특단의 노력이 요구됨.
- 또한, 사업의 효율성과 효과성을 분석하는 정산서에서도 사용 예산을 분석할 수 없을 정도로 형편없이 예산을 운영하는 바 이를 강화할 방법과 대안 마련이 시급함.

「지방재정법 시행령」

제55조(예산의 전용)① 법 제49조 제1항의 규정에 의하여 다음 각 호의 비용을 제외한 예산은 각 정책사업 내에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 다른 비목에 전용할 수 있다.

1. 인건비[「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」에 따른 기준인건비(같은 규정 제4조제2항 후단에 따른 자율범위 중 인건비를 포함한다) 또는 「지방교육행정기관의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」에 따른 총액인건비를 포함한다]

2. 시설비 및 부대비

3. 상환금. 다만, 원금과 이자는 상호 전용할 수 있다.

② 회계연도 경과 후에는 예산을 전용할 수 없으며, 업무추진비에 충당하기 위하여 다른 비목에서의 전용을 할 수 없다.

## <2021 회계연도 서울시 서남권 NPO지원센터 민간위탁금 정산 세부내역>

예 산 과 예 산 목	예 산 액	계약심사 후 예산액	교부액	변 경 사 용		최종예산액	집 행 액	집행잔 액	집행 율 (%)
				증	감				
<b>총 계</b>	<b>588,884,240</b>	<b>588,884,240</b>	<b>588,884,240</b>	<b>32,619,388</b>	<b>32,619,388</b>	<b>588,884,240</b>	<b>583,367,991</b>	<b>551,629</b>	<b>991%</b>
<b>인 건 비</b>	<b>-</b>	<b>201,442,845</b>	<b>201,442,845</b>	<b>6,351,219</b>	<b>1,920,443</b>	<b>205,873,621</b>	<b>205,828,713</b>	<b>4498</b>	<b>100%</b>
기본급		27,029,000	127,029,000	5,089,110		132,118,110	132,118,110	-	100%
제수당		43,141,672	43,141,672	766,998		43,908,670	43,908,670	-	100%
퇴직총당금		14,180,889	14,180,889	495,111		14,676,000	14,675,448	552	100%
보험료		17,091,284	17,091,284		1,920,443	15,170,841	15,126,485	44,356	997%
<b>운 영 비</b>		<b>153,875,980</b>	<b>153,875,980</b>	<b>11,000,426</b>	<b>8,820,690</b>	<b>156,055,716</b>	<b>154,419,483</b>	<b>1,636,233</b>	<b>990%</b>
운영비		11,276,000	11,276,000		2,180,520	9,095,480	7,757,766	1,337,714	853%
여비		4,390,000	4,390,000		417,520	3,972,480	3,361,776	610,704	846%
교육훈련비		2,550,000	2,550,000			2,550,000	2,550,000	-	100%
우편통신비		2,764,000	2,764,000		763,000	2,001,000	1,721,790	279,210	860%
인쇄비		1,372,000	1,372,000		1,000,000	372,000		372,000	00%
주민세		200,000	200,000			200,000	124,200	75,800	621%
기타경비		142,599,980	142,599,980	11,000,426	6,640,170	146,960,236	146,661,717	298,519	998%
도서구입비		50,000	50,000	100,000		150,000	150,000	-	100%
사무용품비		5,153,900	5,153,900	668,000		5,821,900	5,817,561	4,339	999%
급량비		1,920,000	1,920,000		1,000,000	920,000	830,170	89,830	902%
업무추진비		2,070,000	2,070,000		80,000	1,990,000	1,990,000	-	100%
건물 임대관리비		26,927,800	26,927,800		1,491,390	25,436,410	25,236,410	200,000	992%
복리후생비		1,200,000	1,200,000		37,500	1,162,500	1,162,500	-	100%
범용S/W 구입비		4,460,320	4,460,320	1,375,426		5,835,746	5,835,746	-	100%
사무운영프 로그램비		1,188,000	1,188,000		969,650	218,350	218,350	-	100%
지급수수료		160,000	160,000	55,350		215,350	211,000	4,350	980%
시설장비유 지관리비		7,960,000	7,960,000	645,160		8,605,160	8,605,160	-	100%
시설장비추 가설치비		31,367,600	31,367,600	6,307,000		37,674,600	37,674,600	-	100%
자산취득비		52,702,360	52,702,360	1,849,490		54,551,850	54,551,850	-	100%
운영수당		7,440,000	7,440,000		3,061,630	4,378,370	4,378,370	-	100%
<b>사 업 비</b>		<b>168,097,098</b>	<b>168,097,098</b>	<b>15,267,743</b>	<b>21,878,256</b>	<b>161,486,585</b>	<b>161,486,585</b>		<b>100%</b>
기반구축 및 홍보사업		22,532,608	22,532,608	224,107	882,265	21,874,450	21,874,450		100%



온라인 기관구축		5,660,000	5,660,000		855,715	4,804,285	4,804,285		100%
서남권 NPO홍보비		14,921,008	14,921,008	224,107		15,145,115	15,145,115		100%
기관개관식		1,951,600	1,951,600		26,550	1,925,050	1,925,050		100%
역량강화사업		22,102,000	22,102,000	12,120,000	1,020,000	33,202,000	33,202,000		100%
기초권맞춤 형역량강화 (어디나학교)		13,782,000	13,782,000	676,000		14,458,000	14,458,000		100%
활동가 역량강화교육 (누구나학교)		1,980,000	1,980,000	900,000		2,880,000	2,880,000		100%
의제해결실 천형교육 (의제학교)		5,320,000	5,320,000	10,544,000		15,864,000	15,864,000		100%
교육기획단 운영		1,020,000	1,020,000		1,020,000				00%
네트워크사업	-	123,462,490	123,462,490	2,923,636	19,975,991	106,410,135	106,410,135		100%
기초관방문 순회간담회		3,690,000	3,690,000		1,599,422	2,090,578	2,090,578		100%
서남권성장 방안연구		54,897,710	54,897,710		10,597,310	44,300,400	44,300,400		100%
성과공유 및 교류회		4,144,000	4,144,000		4,636	4,139,364	4,139,364		100%
PM및 워킹그룹 운영		59,528,000	59,528,000		7,608,720	51,919,280	51,919,280		100%
노동/50+서남 권교류협력		696,000	696,000	668,000		1,364,000	1,364,000		100%
협업공간지 원		168,000	168,000	2,255,636		2,423,636	2,423,636		100%
사이버공간 지원		338,780	338,780		165,903	172,877	172,877		100%
<b>일 반 관 리 비</b>		<b>10,468,318</b>	<b>10,468,318</b>			<b>10,468,318</b>	<b>6,633,210</b>	<b>3,835,108</b>	<b>64%</b>
수탁기관 일반관리비		10,468,318	10,468,318			10,468,318	6,633,210	3,835,108	64%
<b>건물임대관리비</b>	<b>55,000,000</b>	<b>55,000,000</b>	<b>55,000,000</b>			<b>55,000,000</b>	<b>55,000,000</b>		<b>100%</b>

- 결론적으로, 시민협력국은 민간위탁사업의 관행적인 예산 전용과 변경사용이 매년 상당 규모로 나타나고 있는바, 소요 예산 이상으로 변경사용이 빈번하는 등 회계질서문란의 사항에 대해서는 책임있는 원인규명과 함께 의회에서 의결한 민간위탁금 예산이 적정하게 집행되었는지 여부에 대한 엄격한 지도·감독이 요구된다 하겠음.
- 또한, 사업의 규모에 따라 30% 이하의 전용과 변경사용의 경우는 센터장 승인으로 예산을 집행하고 있으나, 연말에 집중된 센터장 승인의 변경사용 규모가 상당하므로 센터장 승인의 변경사용에 대해서도 철저한 관리·감독이 요망된다고 하겠음.
- 시민협력국은 소관 민간위탁기관이 주먹구구식 사업계획과 불성실한 집행으로 예산 운영의 효율성을 저해하고, 변경사용 및 전용한 예산의 과도한 불용으로 예산의 불성실한 집행이 반복되지 않도록 철저한 관리 감독과 수탁기관에 대한 해명 및 사후조치 등 민간위탁 예산 집행에 만전을 기하여야 할 것으로 사료됨.

수석전문위원	김 태 한	입법조사관	김 민 정
--------	-------	-------	-------