

주요 현안 업무보고

2024. 4.

비상기획관

1

시민 생존권 보장을 위한 민방위 대피시설 관리

민방위 대피시설을 최적의 상태로 유지·관리하고, 적극적인 대시민 홍보를 통하여 공습 등 비상사태 시 시민안전과 생명을 보호

□ 추진개요

- 대피시설 현황 : 2,922개소 (소요 대비 약370% 확보) * 2024.3.31.기준
- 점 검
 - 주 기 : 市 - 표본점검(반기), 자치구(동) - 정기·일제점검(분기·반기)
 - 내 용 : ① 대피시설 내·외부 관리상태(적치물 제거, 24시간 개방) ② 안내·유도 표지판 노후 및 위치 적정 여부 ③ 대피시설 명칭, 위치 등 시설정보 최신화

[2023년도 추진 실적]

- 市·자치구(동) 4회 점검 실시(4월, 6월, 7월, 10~11월)
- 민방위대피소 3,222개소 중 부적합 시설 349개소 지정해제, 102개소 신규지정
- ‘내 주변 민방위대피소 찾기’ 시민 홍보(市 자체·협력 영상매체, 지하철·버스, SNS, e알리미 등 18,820개 영상매체 활용)
- ※ 지정·해제권자인 구청장과의 적극 협력을 통한 대피시설 관리 강화

□ 추진사항

- 대피시설 내 비상용품세트(함) 설치 완료 : '24.3월
 - 市 특별조정교부금 배부(10억원 / '23.10월) → 자치구 계약 및 설치
 - 응급처치세트 등 10여개 품목, 소유주 동의 2,620개소 3,067개 설치



용산구

은평구

양천구

○ 병물 아리수 비치 완료: '24.3월

- 아리수 본부 공급(영등포아리수정수센터) → 자치구 수령 후 비치
- 대피소 당 100명 이상(350ml, 유효기간 1년), 소유주 동의 2,643개소 290,600명 비치



○ 민방위 대피시설 점검 : '24.3월

- 내 용: 비상용품·병물아리수 관리, 대피시설 24시간 개방 등 관리상태
- 결 과: ① 병물아리수 분실 사례 발생 ② 민간 건물 비상용품 비치 어려움(보관 장소 미비·협소, 입주자대표 분실·청결 유지 등을 이유로 반대) ③ 지하철 승객 안전 이동 방해, 보관장소 미비·협소 ④ 수용인원 대비 비상용품·병물 아리수 부족, 확대 비치 필요(안전성, 접근성, 비상용품 보관 등 고려)

○ 지하철 역사 등 공공시설 위주 비상용품 확대 비치 추진 : '24.3~5월

- 市(자치구), 서울교통공사 등 관리주체가 공동 설치·관리(협업)
- 비상용품 비치 장소, 크기, 구성품, 디자인 등 기준 마련

○ 민방위 대피시설 홍보 추진 : '24.3월~

- '내 주변 민방위대피소 찾기' 홍보물(포스터, 동영상, 카드뉴스) 제작
- 비상사태 시 행동요령 동영상 제작
- 민방위대원 및 시민 생활안전 체험교육 시 홍보

□ 향후계획

- 손목닥터9988과 함께하는 우리 동네 민방위대피소 찾기 이벤트 : '24.4월~5월
- 수방사 예비군 훈련장(4개소) 입소 대원 대상 홍보 : '24.5월 ~
- 전반기 민방위 대피시설 표본점검(일제점검) : '24.5월, 11월
- 공공시설 위주 비상용품함 확대 비치 : '24.6월 ~
- 비상용품 등 대피시설 유지관리 비용 본예산 반영 : '24.7월 ~

2 예비군 훈련장 수송버스 지원

서울 시민 예비군의 이동 편의 증진을 위한 예비군 훈련장 수송버스 지원

□ 사업개요

- **관련근거** : 예비군법(제14조의 3), 시행령(제32조), 규칙(제4조)
서울특별시 예비군 훈련장 수송버스 지원에 관한 조례
- **사업규모** : 1,292백만원(예비군육성지원경상보조)
- **사업내용** : 예비군 입·퇴소시 지역별 임대버스 운행

□ 추진현황

- **서울시예비군 수송버스 탑승신청 어플리케이션 개발 추진('23.12월~)**
※ 예비군 동대별 행정소요 과다(유선 탑승신청 및 확인)에 따른 앱개발(3천만원 소요)
- **탑승장소 및 버스노선 편성, 예비군 대상 홍보, 운용시험 실시(~'24.2월)**
- **예비군 훈련장 수송버스 운영('24.3월 ~)**
- 4개 훈련소(박달, 서초, 금곡, 노고산) 지역구별 59개 노선, 121개 정류장 운영

□ 성과분석 ('24.3.4 ~ 27, 17일간, 수도권방위사령부)

- **서울 지역예비군 입퇴소간 수송버스 운영실적(최대 23%)**
- 38,830명 중 7,798명(20.1%) 탑승, 주차별 탑승률 증가(17.8% → 23%)
- 지속적 수송버스 홍보를 통해 탑승인원 평균 30% 증가 예상
- **서울 지역예비군 수송버스 운영으로 예비군 훈련인식 긍정적 변화**
- 예비군 설문조사 결과 수송버스 만족도 77%(매우만족 33%, 만족 44%)
- 전체 민원 중 교통불편 관련 민원 대폭 감소(85건 → 5건)
- **당초 예산 산출 대비 임차비 및 차량 소요 증가로 예산부족(예상)**

| 구 분 | 당초 산출내역 (2023년) | 변경 산출내역 (2024년) |
|------------------|-----------------|-----------------|
| 버스 임차비(1대당) | 45만원 | 63.5만원 |
| 지역예비군 대상인원 | 114,278명 | 124,965명 |
| 버스평균 탑승인원 / 공급수량 | 40명 / 2,873대 | 30명 / 4,166대 |

※ 임차비 63.5만원×4,166대 = 26억47백만원, 앱 개발비 30백만원 ⇒ 26억77백만원
기존 12억92백만원(시) + 2억78백만원(구) - 26억77백만원 ⇒ 11억7백만원 부족

작성 자 민방위담당관: 류대창 ☎ 2133-4505 통합방위팀장: 신광천 ☎ 4520 담당: 이은화 ☎ 4522

□ 개선방향

- 서울 지역예비군 수송버스 이용 확대를 위한 홍보활동 강화(시·구·수방사)
 - 시 : 언론, SNS 등을 통한 예비군 수송버스 운영사업 홍보활동 강화
 - 구 : 구 홈페이지, 동 주민센터 홍보물 등을 통한 사업 홍보
 - 수방사 : 예비군 동대 및 예비군 훈련간 수송버스 사업 홍보
- 서울 지역예비군 수송버스 지속적 운영을 위한 부족예산 확보 추진(시·구)
 - 수송버스 지원조례제정 완료(17) 및 제정 중(6)인 자치구별 부족예산 추경확보 요청
 - 조례 미제정(2) 및 추경 미확보 자치구 대상 부족예산 시 추경을 통한 예산 확보

※ 자치구 예비군 수송버스 조례 제정 현황

| 조례 제정(17) | 조례 제정 중(6) | 조례 미제정(2) |
|---|------------------------|-----------|
| 성동, 광진, 동대문, 중랑, 도봉, 은평, 서대문, 마포, 양천, 강서, 영등포, 동작, 서초, 강남, 송파, 구로 | 용산, 금천, 관악, 강동, 성북, 노원 | 종로, 강북 |

- 수송버스 노선 통폐합, 소형버스 운행 등 운영 효율화 추진(수방사)
 - 기존 59개 노선 중 신청인이 적은 노선은 가변적(통합, 경유지 추가)으로 운영
 - 적은 예비군 인원 수송시 12인승, 25인승 버스로 대체 운영(임차비 절약)
- '25년 운영시 시-자치구 공동부담(50:50) 사업으로 시행 추진
 - 각 자치구 관할 부대 예비군 육성지원금 요청시 소요금액 50% 자치구 요청
 - 수도권방위사령부 예비군 육성지원금 요청시 소요금액 50% 시 요청
 - '25년 예산 보조비율 시(50%) : 자치구(50%)으로 추진

※ '24년 예산보조(부담) : 서울시 1,292,760천원(82%) / 자치구(4개구) 278,000천원(18%)

□ 향후계획

- 예비군수송버스 조례제정 및 예산확보 협조(→자치구) : '24. 4월 ~
- 상반기 수송버스 성과분석 및 하반기 운영 회의 : '24. 7월(예정)
- 육성지원금 집행현장 확인 및 점검 : '24. 10월
- 사업 결과보고 회의 및 보조금 정산 : '24. 12월

3

내실 있는 비상대비훈련 준비

변화하는 안보환경을 반영하고 전시 발생가능한 상황에 대응하는 전시전환 절차 연습 및 훈련을 통해 전시 비상대비태세 확립

□ 개 요

- 을지연습 : '24. 8. 19. ~ 8.22.(3박 4일) 전국 단위 실시 예정
 - 전시전환절차 연습 : 공무원 비상소집, 전시창설기구 및 상황실 운영, 예비소산 이동훈련
 - 상황조치 연습 : 도상연습, 비상대비 실제훈련, 전시 현안과제 토의 등



〈전시종합상황실 운영〉



〈전시 현안과제 토의〉



〈비상대비 실제훈련〉

- 시민참여 민방공 대피훈련 : 주민대피, 차량이동통제 훈련, 긴급차량 실제운행 등
- 자체연습 (7월) : 을지연습 대비 市 자체 비상대비 상황조치 연습
 - ※ 을지연습 前 상황실 근무자 사전교육, 시·자치구 상황공유 및 연락체계 점검 등

□ 추진경과

- 2024년 을지연습 준비 추진계획 수립 : 4월
 - ※ 연습 준비사항 및 추진계획 작성, 시·자치구 및 유관기관 전파
- 시 전시종합상황실 임무수행 준비 및 숙달 : 4월
 - 상황실 기능(행정기능유지반 등 5개반) 재배치 및 구성 보완 : 3월(완료)
 - 영상회의 시스템 활용 전시종합상황실 상황보고 연습 : 4월(완료)
 - ※ 2024년 총무훈련(4.22~25) 연계 상황실 임무수행 절차 사전연습

작성 자 민방위담당관 : 류대창 ☎ 2133-4505 비상대비팀장 : 고대일 ☎ 4514 담당 : 조일상 ☎ 4515

○ 전시 현안토의 및 실제훈련 과제 선정 : 4월

| 구 분 | 과제(案) |
|------|-----------------------------------|
| 현안토의 | ① 드론 테러 대응 방안 ② 전시 배급제 시행 방안 |
| 실제훈련 | 다중이용시설 테러 대응(전철역, 대형쇼핑몰, 대형경기장 등) |

○ 을지연습 사건계획 작성 : 4~6월

- 최근 실제 전쟁양상을 반영한 상황 조성(러시아·우크라이나, 이스라엘·하마스 전쟁)
- 실전적인 상황부여를 통해 조치가 필요한 사건 구성(전력부족·화생방 상황부여)

○ 市·區 정보유통을 위한 비상대비총무시스템 재구축 : 4~7월

- 서울시 업무관리시스템 화면과 유사한 인터페이스 구성
- 시스템 접속과 응답시간 통계를 통해 부서별 상황조치 현황 확인 가능
- 시·구 정보공유 기능 보완(게시판 가이드 및 매뉴얼 게시)

※ 시스템 구축 용역 업체 선정 및 계약 : 3.19.(화)



□ 향후계획

- 市 을지연습 계획서 발간 : '24. 5월 한
- ↳ 을지연습 준비 추진계획 구체화
- 을지연습 사건계획 작성 및 검증 : '24. 6월 한
- 市 비상대비 자체연습 : '24. 7월 한
- 을지연습 실시 : '24. 8.19.~22.
- 시 자체 관찰평가단 운영(4일) : 안보정책자문위원 4명
- 을지연습 연계 시민참여 민방위 대피훈련 : '24. 8.21.
- 을지연습 강평 및 후속조치 : '24. 10월 한

4

Defense Seoul 2030 추진

최근 국제 안보 환경의 변화와 北韓 핵 위협 현실화에 따른 수도 서울 시민 '생명'과 '안전'을 보장하기 위한 「Defense Seoul 2030」 추진계획임

□ 개요

○ 추진배경

- 통합방위법(제3조), 비상대비에 관한 법률(제9조), 민방위기본법(제15조)
- 서울시 안보포럼('23.11.2./'23.12.12.)

○ 필요성

- 국제 안보환경 변화, 北 위협 실제화로 시민 안보 요구 증가
- 서울시(지자체) 次元, 도시기능유지, 시민방호 종합대책 추진 필요

□ 추진경과

- 안보환경변화를 고려, 시민안전확보 방안을 위한 「안보포럼」 실시(2회)
 - (핵 대응) 「이스라엘-하마스 전쟁으로 본 서울 핵-미사일 방호 발전방안」('23.11.)
 - (EMP 대응) 「北, EMP 위협에 따른 서울 도시기능 유지 방안」('23.12.)
- 「Defense Seoul 2030」 추진개념 구체화
 - (시장단 보고) 추진계획 최초보고 : '23.12.27. / 시장
 - (우선검토과제 토의) 「공공주택 대피시설 설치 시범사업 추진」 : '24.1.4. / 2부시장
 - (전문가 토의) 방호학회 등 핵 및 EMP 방호전문가 토의 : 5회 이상
 - (세부사업선정) 세부 추진계획 토의 : '24.2.15. / 1부시장
- 「Defense Seoul 2030」 추진계획 보고 : '24.3.7. / 시장
 - * 사업별 세부 추진방법 / 소요 예산, 연도별 추진계획 등

- 위협규정, 사업목록 구체화 : '24.3월, 5대 분야 15개 과제
 - 위협규정 : 北 장사정보, 핵·화생공격, EMP 공격, 드론공격(테러)
 - 사업목록

| 5대 과업 | 과 제 별 추 진 계 획 |
|-------------|---|
| 민방공 조기경보 | ① 민방위경보 발령·전파 체계 개선 - 市-軍 자동연동, 동시발령, 보급확대 등 ② 민방위경보통제소 이전(남산⇒시청본관), EMP 방호능력 구비 |
| 방 호 시 설 구 축 | ③ 공공주택 건설사업 간 대피시설 설치 * 「송파 창의혁신 공공주택 건설사업」 핵 대피시설 시범 추진 ④ 숨은공간(서울광장 하부) 활용 대피시설 설치 ⑤ 지하철역사 활용 핵 및 화생 방호시설 구축 ⑥ 핵 대피 가능 시설 사전 지정·홍보, 대피계획 수립/훈련 |
| 서울시 도시기능유지 | ⑦ 주요 정보통신 기반시설 EMP 방호대책 추진 ⑧ ABC 방호 쉼터 구축 추진 * ABC : Atomic + Biological + Chemical |
| 서울시 대드론체계 | ⑨ 민·관·군 통합 권역화 대드론체계 구축 |
| 시 민 방 호 대 책 | ⑩ 생존배낭 / 긴급밀폐물자 보급사업 ⑪ 개인방호를 위한 방독면 보급 확대 ⑫ 민방위훈련 시 핵공습 상황 대비 훈련, 시민대상 교육 및 홍보 ⑬ 재난의료인력 방사능 대응능력 강화 ⑭ 안전취약계층 민방공사태 대응방안 강구 ⑮ 총무계획별 핵 공격시 대응계획 발전 |

향후계획

- 「Defense Seoul 2030」 추진을 위한 3차 안보포럼 : '24. 6월
- 「Defense Seoul 2030」 추진평가회의 : '24. 7월, 11월