

2020년도 안전총괄실 소관 예산안 및 기금운용 계획안 예비심사 검 토 보 고 서

I. 제안경위

2020년도 안전총괄실 소관 성과주의 예산안 및 도로굴착복구기금 운용 계획안은 2019년 11월 1일 서울특별시장으로부터 제출되어 각각 2019년 11월 05일자로 우리 위원회에 회부됨.

II. 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안 현황

1. 총괄

가. 세입예산

(단위: 백만원)

구분		2019년도 예산	2020년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계		268,367	512,372	244,005	90.9%
일반회계		80,125	85,359	5,234	6.5%
특별회계	소계	188,243	427,013	238,770	126.8%
	광역교통시설특별회계	3,957	5,113	1,156	29.2%
	도시개발특별회계	184,286	421,900	237,614	128.9%

나. 세출예산

(단위: 백만원)

구분		2019년도 예산	2020년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계		1,056,342	1,229,175	172,833	16.4%
일반회계		315,533	296,136	△19,397	△6.1%
특별회계	소계	740,809	933,039	192,230	25.9%
	교통사업특별회계	25,120	13,050	△12,070	△48.0%
	광역교통시설특별회계	45,487	102,240	56,753	124.8%
	도시개발특별회계	670,202	817,749	147,547	22.0%

2. 회계별 예산 편성 현황

가. 세 입 예 산

(1) 일반회계

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계	80,125	85,359	5,234	6.5%
경 상 적 세 외 수 입	60,033	61,687	1,654	2.8%
임 시 적 세 외 수 입	19,962	23,538	3,576	17.9%
국 고 보 조 금	130	134	4	3.1%

(2) 교통사업특별회계

- 교통사업특별회계 세입예산은 도시교통본부 소관 특별회계 세입예산에 총괄 계상되어 있음.

(3) 광역교통시설특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계	3,957	5,113	1,156	29.2%
국가균형발전특별회계보조금	3,957	5,113	1,156	29.2%

(4) 도시개발특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계	184,286	421,900	237,614	128.9%
지 방 채	184,286	421,900	237,614	128.9%

나. 세 출 예 산

(1) 일반회계

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예 산	2020년도 예 산 안	증 감	증 감 률 (%)
계	315,533	296,136	△ 19,397	△ 6.1%
행정 운영 경비	130,324	142,490	12,166	9.3%
사업 비	185,209	153,646	△ 31,563	△ 17.0%

(2) 교통사업특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예 산	2020년도 예 산 안	증 감	증 감 률 (%)
계	25,120	13,050	△ 12,070	△ 48.0%
사업 비	25,120	13,050	△ 12,070	△ 48.0%

(3) 광역교통시설특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예 산	2020년도 예 산 안	증 감	증 감 률 (%)
계	45,487	102,240	56,753	124.8%
재무 활동	-	8,440	8,440	100.0%
사업 비	45,487	93,800	48,313	106.2%

(4) 도시개발특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예 산	2020년도 예 산 안	증 감	증 감 률 (%)
계	670,202	817,749	147,547	22.0%
사업 비	670,202	817,749	147,547	22.0%

Ⅲ. 기금운용 계획안

가. 재난관리기금(재난계정)

(1) 2019년도 기금운용 현황(2019.11.01 기준)

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	505,447	계	505,447
전 입 금	126,742	비 용 자 성 사 업 비	158,623
예 치 금 회 수	367,276	기 본 경 비	6
이 자 수 입	9,212	예 치 금	346,818
국 고 보 조 금 등	2,067		
기 타 수 입	150		

(2) 2020년도 기금조성 및 운용 계획

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	563,324	계	563,324
전 입 금	135,920	비 용 자 성 사 업 비	139,000
예 치 금 회 수	417,760	기 본 경 비	6
이 자 수 입	9,494	예 치 금	424,318
기 타 수 입	150		

나. 도로굴착복구기금

(1) 2019년도 기금운용 현황(2019.11.01. 기준)

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	57,401	계	57,401
부 담 금 수 입	42,655	고 유 목 적 사 업 비	45,144
공 공 예 금 이 자 수 입 등	255		
예 치 금	14,491	예 치 금	12,257

(2) 2020년도 기금조성 및 운용 계획

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	49,921	계	49,921
부 담 금 수 입	37,264	고 유 목 적 사 업 비	38,040
공 공 예 금 이 자 수 입	400		
예 치 금	12,257	예 치 금	11,881

IV. 분야별 세부내용

가. 세입예산안

1) 일반회계

- 안전총괄실 소관 일반회계 세입예산안은 공동조사 비용 분담금 청구 등의 사유로 전년대비 6.5%인 52억원이 증가한 총 853억 59백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증 감 률 (%)
계	80,125	85,359	5,234	6.5%
경 상 적 세 외 수 입	60,033	61,687	1,654	2.8%
임 시 적 세 외 수 입	19,962	23,538	3,576	17.9%
국 고 보 조 금	130	134	4	3.1%

【 일반회계 】

(단위: 백만원)

구 분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증 감 률 (%)
계	80,125	85,359	5,234	6.5%
경상적세외수입	60,033	61,687	1,654	2.8%
공유재산임대료	47,433	46,345	△1,088	△2.3%
기타사용료	527	32	△495	△93.9%
증지수입	96	98	2	2.1%
기타사업수입	11,852	15,061	3,209	27.1%
기타이자수입	126	152	26	20.6%
임시적세외수입	19,962	23,538	3,576	17.9%
자치단체간부담금	147	605	458	311.6%
일반부담금	176	172	△4	△2.3%
과징금	254	224	△30	△11.8%
과태료	1,520	1,639	119	7.8%

구	분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증감률 (%)
	불용품매각대	67	73	6	9.0%
	시도비 반환금 수입	253	272	19	7.5%
	그외수입	16,209	18,802	2,594	16.0%
	지난연도수입	1,334	1,752	417	31.3%
국고보조금 등		130	134	4	3.1%
	국고보조금	130	134	4	3.1%

2) 광역교통시설특별회계

- 안전총괄실 소관 광역교통시설특별회계 세입예산안은 국가균형발전특별회계보조금의 증가로 전년대비 29.2%인 11억 56백만원이 증가한 총 51억 13백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계		3,957	5,113	1,156	29.2%
국가균형발전특별회계보조금		3,957	5,113	1,156	29.2%

3) 도시개발특별회계

- 안전총괄실 소관 도시개발특별회계 세입예산안은 지방채의 신규 발행으로 전년대비 128.9%인 2,376억 14백만원이 증가한 총 4,219억원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계		184,286	421,900	237,614	128.9%
지	방 채	184,286	421,900	237,614	128.9%

【 도시개발특별회계 】

(단위: 백만원)

구	분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증감률 (%)
계		184,286	421,900	237,614	128.9%
국내차입금		184,286	421,900	237,614	128.9%
	지방공공자금채	49,720	36,800	△12,920	△25.9%
	모집공채	134,566	385,100	250,534	186.2%

나. 세출예산안

- 안전총괄실 소관 2020년도 세출예산안은 『시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착』 등 9개 정책사업목표의 효율적 달성을 위한 212개 사업의 차질 없는 추진과 일반 경상적경비 등의 충당을 위해 2019년도 1조 563억 342백만원 대비 16.4%인 1,728억 33백만원이 증가한 1조 2,291억 75백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

정책사업목표	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증감률 (%)
계	1,056,342	1,229,175	172,833	16.4%
시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착	17,217	17,562	345	2.0%
효율적인 재난대응체계 구축	1,379	1,510	131	9.5%
도시시설물 예방적 안전관리	3,213	3,059	△154	△4.8%
건설정책의 효율성 제고	737	1,469	732	99.3%
지하도상가 안전관리	45,289	45,911	622	1.4%
도로인프라 확충	430,255	601,428	171,173	39.8%
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	140,441	126,548	△13,893	△9.9%
도로시설물 안전관리 및 수준향상	198,373	179,112	△19,261	△9.7%
교량시설물 안전관리 및 수준향상	89,115	101,647	12,532	14.1%
일반예산 등	130,324	150,930	20,606	15.8%

1) 『시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착』 관련

- 안전의식 확산 홍보활동 강화를 위해 서울특별시 안전관리 계획수립 등 16개 사업(계속 11, 신규 5)에 175억 62백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
계		17,216,551	17,561,647	345,096	
1	서울특별시 안전관리계획수립	353,323	289,607	△63,716	계속
2	재난심리회복 지원	50,000	59,200	9,200	계속
3	안전감시활동 운영 및 지원	454,316	542,620	88,304	계속
4	시민 안전문화 활성화	309,300	198,780	△110,520	계속
5	도시안전 국내·외 협력체계 구축	90,000	60,000	△30,000	계속
6	안전신고 포상제 운영	36,000	36,000	-	계속
7	시민 안전교육 강화	1,387,534	755,645	△631,889	계속
8	도시 재난회복력 구축 및 강화	160,000	280,000	120,000	계속
9	도시기반시설 선제적 관리로 장수명화	-	13,200	13,200	계속
10	서울기술연구원 설립 운영	10,894,078	13,523,295	2,629,217	계속
11	대한민국 안전산업 박람회 참가	-	34,500	34,500	신규
12	스마트안전도시 기본계획 수립	-	4,800	4,800	신규
13	서울특별시 시민안전보험	-	1,235,000	1,235,000	신규
14	양천구 디지털 안전체험관 구축	-	50,000	50,000	신규
15	시구 재난관리 평가 및 역량강화	-	9,000	9,000	신규
16	유휴 지하공간 재생 프로젝트 사업	3,445,000	470,000	△2,975,000	계속

2) 『효율적인 재난대응체계 구축』 관련

- 효율적인 재난관리 및 대응역량 제고를 위해 재난대응 안전 한국 훈련 등 8개 사업(계속 7, 신규 1)에 15억 10백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
계		1,378,705	1,510,226	131,521	
1	재난대응 안전 한국 훈련	65,000	65,000	-	계속

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
2	재난대응 안전 한국 훈련 지원(자치구)	144,750	144,750	-	계속
3	재난 및 안전 대책 관리	152,500	93,500	△59,000	계속
4	재난상황 현장대응장비 구축·운영	33,000	33,000	-	계속
5	통합 재난관리시스템 유지관리	173,956	200,100	26,144	계속
6	서울안전통합상황실 운영 및 개선	594,579	948,956	354,377	계속
7	지진가속도계측시스템 유지관리	14,920	14,920	-	계속
8	자율방재단 연합회 활동 및 운영 지원	-	10,000	10,000	신규

3) 『도시시설물 예방적 안전관리』 관련

- 시설물 예방적 안전관리 강화를 위해 안전취약가구 안전 점검 및 정비 등 7개 사업(계속5, 신규2)에 30억 59백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
계		3,212,600	3,058,600	△154,000	
1	안전취약가구 안전점검 및 정비	764,000	760,000	△4,000	계속
2	안전취약시설 등 보수·보강 사업	2,000,000	1,800,000	△200,000	계속
3	도시 위험시설 안전점검 및 장비보강 등	122,000	122,000	-	계속
4	시설물 안전점검 통합관리 시스템 구축	200,000	20,000	△180,000	계속
5	서울시 안전어사대 운영	126,600	126,600	-	계속
6	제3종시설물 효율적 지정·관리 방안 수립	-	30,000	30,000	신규
7	국가안전대진단 활성화	-	200,000	200,000	신규

4) 『건설정책의 효율성 제고』 관련

- 건설현장 안전관리를 위해 하도급 개선협의회 운영 등 6개

사업(계속 4, 신규 2)에 14억 69백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
계		737,087	1,468,857	731,770	
1	하도급 개선협의회 운영	4,800	4,800	-	계속
2	하도급 개선대책 수립 및 운영	44,500	46,000	1,500	계속
3	건설업 등록 및 처분 관리	100,000	24,000	△76,000	계속
4	하도급대금지급 확인시스템(대금e바로) 유지관리	587,787	388,933	△198,854	계속
5	대금e바로 재구축	-	969,624	969,624	신규
6	건설안전 문화 정착	-	35,500	35,500	신규

5) 『지하도상가 안전관리』 관련

- 지하도상가 안전관리를 위해 지하도상가 위탁관리 등 3개 사업(계속 3)에 459억 11백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
계		45,289,114	45,910,784	621,670	
1	지하도상가 위탁관리	43,481,874	45,119,484	1,637,610	계속
2	지하도상가 개보수	1,461,400	435,000	△1,026,400	계속
3	강남터미널 지하도상가 출입구 사용료	345,840	356,300	10,460	계속

6) 『도로인프라 확충』 관련

- 도로 건설을 위해 도로계획 전문가 포럼운영 및 관리업무 지원 등 51개 사업(계속 39, 신규 12)에 6,014억 28백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
계		430,254,851	601,427,547	171,172,696	
1	도로계획 전문가 포럼운영 및 관리업무 지원	15,000	55,000	40,000	계속
2	도로부지(행정재산) 실태조사	8,000	8,000	-	계속
3	민자도로사업 평가 및 자문·협상	300,000	300,000	-	계속
4	도로건설사업 사후관리 및 조경식재 유지관리	70,000	70,000	-	계속
5	민자도로 통행료 면제 감면 재정지원	-	6,655,878	6,655,878	계속
6	교통수요분석 프로그램 운용	-	40,000	40,000	신규
7	탐성마을 현릉로간 보행로 개설	-	118,600	118,600	신규
8	강남순환도시고속도로건설	53,000,000	57,100,000	4,100,000	계속
9	서부간선지하도로 건설	20,000,000	41,200,000	21,200,000	계속
10	지속가능한 친환경 도로공간 개편 종합계획	450,000	405,000	△45,000	계속
11	사고위험도로 종합진단 및 도로구조개선	200,000	150,000	△50,000	계속
12	강변북로 마포권역 진출입램프 설치	100,000	1,000,000	900,000	계속
13	한강상 교량 연결로 구조개선(올림픽대교 남단)	8,200,000	11,200,000	3,000,000	계속
14	동부간선도로 확장(월계1교~녹천교)	10,200,000	19,400,000	9,200,000	계속
15	신림~봉천터널 건설	34,720,000	26,000,000	△8,720,000	계속
16	서울제물포터널 건설	15,000,000	8,125,000	△6,875,000	계속
17	월드컵 대교 건설	64,300,000	78,500,000	14,200,000	계속
18	율곡로(창경궁앞)구조개선	7,440,000	4,500,000	△2,940,000	계속
19	장기미집행 도시계획시설(도로, 광장)매수청구 보상	6,215,851	2,364,114	△3,851,737	계속
20	안양교 확장	13,620,000	17,600,000	3,980,000	계속
21	도로건설사업 업무지원(도시개발특별회계)	300,000	300,000	-	계속
22	신상도 지하차도 확장	-	3,810,000	3,810,000	계속
23	시당로 (구) 범진여객~솔밭로입구 도로 확장	4,300,000	4,255,000	△45,000	계속
24	서부간선도로 일반도로화 및 친환경공간 조성	2,000,000	641,955	△1,358,045	계속
25	남부순환로(개봉사거리) 평탄화	7,500,000	10,000,000	2,500,000	계속
26	국회대로 지하차도 및 상부 공원화	31,397,000	900,000	△30,497,000	계속

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
27	노들로 구조개선	440,000	3,000,000	2,560,000	계속
28	양재대로 구조개선	10,000,000	19,300,000	9,300,000	계속
29	국립중앙의료원 진입로 개설	-	200,000	200,000	계속
30	보문로(대광초교 삼거리) 도로확장	-	850,000	850,000	계속
31	고기차도 철거	5,500,000	11,245,000	5,745,000	계속
32	인양천횡단 연결로(보도교) 신설	2,200,000	1,181,000	△1,019,000	계속
33	봉화신(중화역 주변) 도로확장	1,000,000	103,000	△897,000	계속
34	현릉로 확장	800,000	2,000,000	1,200,000	계속
35	강북지역 간선도로 네트워크 종합 분석 및 개선방안 구상	450,000	350,000	△100,000	계속
36	동호로~장터길 연결체계 개선	100,000	7,600,000	7,500,000	계속
37	퇴계로 지하차도 개선	100,000	1,000,000	900,000	계속
38	용산공원 북측 주변 도로확장	-	150,000	150,000	신규
39	화랑대사거리 도로구조 개선	-	100,000	100,000	신규
40	내부순환도로~동부간선도로간 연결체계 개선	-	100,000	100,000	신규
41	경인로 오류C주변 보행환경 개선	-	1,000,000	1,000,000	신규
42	신내C주변 교통개선 대책수립	-	200,000	200,000	신규
43	장기미집행 도로 토지보상비	-	92,000,000	92,000,000	신규
44	서울시 내외 각종 개발사업에 따른 주요 간선도로 종합검토	-	300,000	300,000	신규
45	자치구 장기미집행 도로 실효대응 재정지원	-	53,800,000	53,800,000	신규
46	도로편입 미지급용지에 대한 손실 보상	5,000,000	5,000,000	-	계속
47	성동교 진입램프 신설	-	200,000	200,000	신규
48	신길 지하차도 상부 교차로 구조개선	-	200,000	200,000	신규
49	동부간선도로(녹천교~의정부시계) 확장	43,667,000	93,800,000	50,133,000	계속
50	제2자유로 종점부(난지도길)입체화(교통개선분담금 계정)	20,000,000	12,000,000	△8,000,000	계속
51	탄천변 동측도로 확장(교통개선분담금 계정)	120,000	1,050,000	930,000	계속

7) 『도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 도로 및 도로부속물 안전관리를 위해 가로등 관제센터 운영 등 23개 사업(계속 19, 신규4)에 1,265억 48백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
	계	140,440,619	126,548,455	△13,892,164	
1	가로등 관제센터 운영	82,000	80,000	△2,000	계속
2	도로 및 도로시설물 손해보험 가입	1,250,000	1,300,000	50,000	계속
3	도로유지 일상관리	309,000	305,000	△4,000	계속
4	방음시설 설치 및 보수·보강	3,223,000	1,410,000	△1,813,000	계속
5	도로부속시설물 일상 유지관리	2,687,843	2,513,400	△174,443	계속
6	자치구 위탁관리 도로시설물 보수·보강	1,207,100	450,000	△757,100	계속
7	제설대책추진	8,948,460	4,825,560	△4,122,900	계속
8	도로정보화시스템 유지운영	350,706	347,998	△2,708	계속
9	2018년 도로통합관리 정보시스템 DB갱신	222,323	192,292	△30,031	계속
10	철도건널목(오류1, 항리3) 위탁관리	22,973	36,000	13,027	계속
11	도로포장 품질향상	675,060	319,965	△355,095	계속
12	가로등 무선원격감시제어 시스템 사업	1,200,000	650,000	△550,000	계속
13	지하안전관리체계 구축	620,000	140,000	△480,000	계속
14	도로포장 및 정비	-	95,000	95,000	신규
15	가로등, 보안등 설치 및 정비	-	1,237,640	1,237,640	신규
16	도로안전시설 설치 및 정비	-	475,000	475,000	신규
17	지하시설물 안전관리 통합정보 분석시스템 구축을 위한 정보전략계획 수립용역	-	275,860	275,860	신규
18	노후 포장도로 정비	72,994,000	80,050,000	7,056,000	계속
19	노후 도로조명시설 개량 사업	24,086,000	22,006,000	△2,080,000	계속
20	도로함몰 예방사업	4,220,000	3,583,000	△637,000	계속
21	도로사업소 사무환경개선	4,998,154	3,244,740	△1,753,414	계속
22	건설장비 대체차 및 유지관리	2,742,000	2,901,000	159,000	계속
23	도로사업소 청사 신축	5,238,000	110,000	△5,128,000	계속

8) 『도로시설물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 도로시설관리를 위해 자동차전용도로 도로관리 위탁 등 72개

사업(계속 68, 신규 4)에 1,791억 12백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
	계	198,372,664	179,112,486	△19,260,178	
1	자동차전용도로 도로관리 위탁	12,262,491	12,693,329	430,838	계속
2	공동구 관리 위탁	10,083,801	11,852,514	1,768,713	계속
3	자동차전용도로 청소 및 녹지관리 위탁	15,606,318	16,198,798	592,480	계속
4	자동차전용도로 도로기전시설물 관리 위탁	13,432,506	13,803,278	370,772	계속
5	지하도로시설물 공동조사	-	112,000	112,000	신규
6	개화지하차도 환경개선	-	300,000	300,000	신규
7	외발산지하차도 터널등 LED 교체	-	454,000	454,000	신규
8	신당현대아파트 앞 보행육교 구조개선	-	200,000	200,000	신규
9	자동차전용도로 도로시설물관리 위탁	10,153,544	10,431,300	277,756	계속
10	내곡터널외 1개소 유지관리	1,011,801	846,000	△165,801	계속
11	자동차전용도로 제설	1,020,000	1,022,000	2,000	계속
12	자동차전용도로(토공) 노후포장 정비	7,830,000	8,755,000	925,000	계속
13	북부간선고가교 교면포장 정비	710,000	1,064,000	354,000	계속
14	서호교 교면포장 정비	3,190,000	2,660,000	△530,000	계속
15	홍제천고가교 교면포장 정비	2,530,000	1,650,000	△880,000	계속
16	자동차전용도로(토공) 방호울타리 및 중앙 분리대 정비	1,600,000	1,197,000	△403,000	계속
17	자동차전용도로 경계블록 및 측구 정비	700,000	300,000	△400,000	계속
18	자동차전용도로 방음시설 보수보강	1,110,000	1,066,000	△44,000	계속
19	자동차전용도로 도로 및 교통안전 표지 정비	750,000	500,000	△250,000	계속
20	자동차전용도로 미세먼지 저감 숲 조성	-	3,000,000	3,000,000	계속
21	자동차전용도로 경관개선을 위한 녹지정비	1,300,000	830,000	△470,000	계속

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
22	자동차전용도로 위험수목정비 및 교체식재	157,720	200,000	42,280	계속
23	자동차전용도로 노면표시 유지보수	-	735,000	735,000	계속
24	정릉터널 보수	268,000	293,000	25,000	계속
25	청담대교 보수	360,000	365,000	5,000	계속
26	아차산교 보수	-	3,534,000	3,534,000	계속
27	개포지하차도 외 1개소 배수로 구조개선	-	408,000	408,000	계속
28	한남입체시설 램프A 보수	-	314,000	314,000	계속
29	청담1교 보수	-	514,000	514,000	계속
30	자양고가교 외 2개소 보수	-	1,024,000	1,024,000	계속
31	신사2고가 외 4개소 보수	-	1,070,000	1,070,000	계속
32	목동교동측IC 램프D 보수	-	310,000	310,000	계속
33	일원지하차도 보수	-	777,000	777,000	계속
34	월릉교하행언더패스 보수	-	357,100	357,100	계속
35	탄천2고가교 외 2개소 보수	-	1,600,000	1,600,000	계속
36	시설물 안전점검 및 진단	10,369,515	7,786,258	△2,583,257	계속
37	도로시설물 안전자문단 운영	130,000	130,000	-	계속
38	시설물 품질향상 및 유지관리	107,200	107,200	-	계속
39	감독위탁 공사관리	8,398,928	8,770,917	371,989	계속
40	도로시설물(자치구 위임관리) 긴급보수	5,500,000	3,600,000	△1,900,000	계속
41	교량터널 모니터링센터 기능강화	300,000	300,000	-	계속
42	PSC교량 내부긴장재 유지관리 기술연구	-	500,000	500,000	계속
43	도로시설물(터널,복개,지하차도,세척) 일상 유지보수	11,660,000	11,840,000	180,000	계속
44	덕릉터널 유지관리	300,000	332,000	32,000	계속
45	구기터널 환경개선	850,000	850,000	-	계속

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
46	육천복개1구간 보수	1,351,000	600,000	△751,000	계속
47	육천복개2구간 보수	480,000	700,000	220,000	계속
48	불광천복개1구간 보수	-	1,000,000	1,000,000	계속
49	청계천복개(우안) 보수	1,521,000	500,000	△1,021,000	계속
50	도림천1,2,3복개 보수	-	380,000	380,000	계속
51	대방천복개 보수	912,000	1,310,000	398,000	계속
52	반포천1,2복개 보수	442,000	500,000	58,000	계속
53	봉천천복개 보수	1,200,000	1,000,000	△200,000	계속
54	면목천복개구조물 보수	-	700,000	700,000	계속
55	도림천복개(좌안) 보수	222,000	300,000	78,000	계속
56	가락지하차도 보수	-	1,940,000	1,940,000	계속
57	사평지하차도 보수	-	500,000	500,000	계속
58	대방지하차도 보수	-	465,000	465,000	계속
59	개화지하차도 외 1개소 방호울타리 보수	-	533,792	533,792	계속
60	여의2지하차도 보수	-	280,000	280,000	계속
61	공향입구지하차도 보수	150,000	550,000	400,000	계속
62	도로기전시설물 공공요금 관리	7,340,000	7,410,000	70,000	계속
63	도로기전시설물 일상유지보수	3,150,000	3,200,000	50,000	계속
64	도로시설물 경관조명 유지보수	1,185,000	1,210,000	25,000	계속
65	도로터널 재난방송 중계설비 유지보수	505,840	506,000	160	계속
66	도로시설물 노후 조명시설 개선	3,750,000	4,125,000	375,000	계속
67	지하차도 노후 배수시설 개량	630,000	823,000	193,000	계속
68	도로터널 노후 방재시설 보수	1,075,000	2,755,000	1,680,000	계속
69	도로시설물 노후 전력설비 개량	2,174,000	3,349,000	1,175,000	계속

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
70	자동차전용도로 노후 조명시설 개선	1,800,000	1,338,000	△462,000	계속
71	정릉·홍지문터널 노후 조명시설 개선	2,618,000	2,985,000	367,000	계속
72	도로터널 방재시설 개선	5,883,000	5,500,000	△383,000	계속

9) 『교량시설물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 교량관리를 위한 사업비로 한강교량 온라인 안전감시시스템 유지관리 등 26개 사업(계속 24, 신규 2)에 1,016억 47백만원을 편성하였음

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
계		89,115,201	101,646,787	12,531,586	
1	한강교량 온라인 안전감시시스템 유지관리	487,460	580,000	92,540	계속
2	한강교량 방호	5,272	6,300	1,028	계속
3	한강교량 일상유지보수	8,384,200	7,779,000	△605,200	계속
4	한강교량 수중구조물 상시점검	554,933	564,965	10,032	계속
5	성산대교 성능개선	12,609,794	34,000,000	21,390,206	계속
6	강교 도장 보수공사(연간단가)	500,000	700,000	200,000	계속
7	가양대교 보수공사	1,122,000	600,000	△522,000	계속
8	천호대교 보수공사	500,000	600,000	100,000	계속
9	한강대교 보수공사	-	5,000,000	5,000,000	계속
10	백년다리(한강대교 남단 보행교) 조성 사업	-	18,000,000	18,000,000	신규
11	행주대교 보수공사	-	600,000	600,000	계속
12	교량시설물 일상유지보수	13,400,000	13,000,000	△400,000	계속
13	중차량운행허가 시스템 유지운영	49,645	56,871	7,226	계속
14	중차량노선 시설물 성능개선	8,070,000	3,750,000	△4,320,000	계속
15	장월교 개축공사	-	700,000	700,000	계속

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
16	철산교 보수공사	-	110,000	110,000	계속
17	신정교 접속교 외 1개소 차량방호울타리 교체	-	180,000	180,000	신규
18	개봉철도고가 바닥판 교체 정비공사	2,500,000	1,204,490	△1,295,510	계속
19	서소문고가 보수공사	-	1,500,000	1,500,000	계속
20	두무개다리고가 외 1개소 보수공사	-	1,800,000	1,800,000	계속
21	광명고가 보수공사	-	155,000	155,000	계속
22	신길고가 보수공사	-	310,000	310,000	계속
23	수출의다리고가 보수공사	-	600,000	600,000	계속
24	교량시설물 안전점검 및 진단	4,701,115	8,862,147	4,161,032	계속
25	교량시설물 품질향상 및 유지관리	45,000	43,000	△2,000	계속
26	운행제한차량 단속	1,095,035	945,014	△150,021	계속

10) 기타 일반예산 관련

- 안전총괄실 소관 기타 일반예산은 행정운영경비·재무활동비로 1,509억 30백만원을 편성하였으며, 이는 법정경비로 2020년도 지방자치단체 예산편성기본지침 등에 따라 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
계		130,324,207	150,930,059	20,605,852	
일반예산(행정운영경비)		3,582,207	3,569,918	△12,289	
1	기본경비(안전총괄과)	685,442	704,185	18,743	
2	기본경비(상황대응과)	35,516	37,534	2,018	
3	기본경비(시설안전과)	70,815	53,176	△17,639	
4	기본경비(건설혁신과)	53,164	46,186	△6,978	
5	기본경비(도로계획과)	156,496	68,512	△87,984	
6	기본경비(도로관리과)	73,306	74,268	962	

구분	세부사업명	2019예산	2020예산안	증감	비고
7	기본경비(도로사업소 6개소)	2,396,839	2,479,122	82,283	
8	기본경비(도로시설과)	43,244	38,971	△4,273	
9	기본경비(교량안전과)	67,385	67,964	579	
일반예산(행정운영경비)		126,742,000	147,360,141	20,618,141	
1	재난관리기금 적립	126,742,000	138,920,000	12,178,000	
2	국고보조금 반환(광역교통시설 특별회계)	-	8,440,141	8,440,141	

다. 기금운용 계획안

1) 재난관리기금(재난계정)

- 안전총괄실 및 복지본부 소관 재난관리기금은 재난의 예방과 재해발생시 신속한 복구를 목적으로 재난및안전관리기본법 제 67조, 재해구호법 제14조, 서울특별시재난관리기금의설치및운용 조례에 근거하여 2003년 설치되었으며 당초 재해계정, 구호계정, 재난계정으로 분류되었으나 2005년 재난계정(재해, 재난)과 구호계정으로 개정하여 운용되고 있으며 이중 재난계정이 안전총괄실 소관임.
- 2020년도 재난관리기금의 재난계정은 일반회계 출연금, 이자수입 등 수입증가가 예상되며 2019년 계획 대비 599억 44백만원이 증가한 5,633억 25백만원 규모로, 이는 재난관리기금 설치목적의 차질 없는 추진을 위해 편성되었음.

2) 도로굴착복구기금

- 안전총괄실 안전총괄관 소관 도로굴착복구기금은 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행으로 차량통행 및 시민보행 불편을 최소화하고, 복구공사의 수준향상 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적인 도로관리를 도모하기 위하여 지난 1989년부터 지방자치법 제142조 및 서울특별시 도로굴착복구기금 설치 조례 등에 근거하여 설치·운영되고 있으며,

- 도로법 제91조에 의한 도로굴착원인자의 부담금과 그 이자수입 등을 주요 재원으로 조성하여 도로굴착복구 및 복구된 도로의 정비사업 기타 부대경비 등의 용도에 사용되고 있음.
- 2020년도 도로굴착복구기금 세출 예산은 2019년도 계획 대비 71억 4백만원 감소한 380억 40백만원(-15.7%) 규모로 편성하였으며, 감소편성 사유는 2019년도에 노후 상수도관 긴급 정비 등으로 인하여 당초 계획보다 도로굴착복구기금 운용규모가 증가하였기 때문임.
- 또한 2020년도 세출 예산은 최근 3년('17.~'19.)의 굴착복구공사비의 증가 추세와 원인자부담금 징수액을 고려하여 가중평균 산출하여, 기금의 설치목적에 맞게 편성되었음.

V. 검토의견

1. 예산 개요

1) 총 관

가) 세 입 : 전년대비 90.9% 증가한 5,123억 7천 2백만원

나) 세 출 : 전년대비 16.4% 증가한 1조 2,291억 7천 5백만원

2) 일반회계

가) 세 입 : 전년대비 6.5% 증가한 853억 5천 9백만원

나) 세 출 : 전년대비 6.1% 감소한 2,961억 3천 6백만원

3) 교통사업특별회계

가) 세 입 : 도시교통본부 세입예산에 총괄 계상됨.

나) 세 출 : 전년대비 48.0% 감소한 130억 5천만원

4) 광역교통시설특별회계

가) 세 입 : 전년대비 29.2% 증가한 51억 1천 3백만원

나) 세 출 : 전년대비 124.8% 증가한 1,022억 4천만원

5) 도시개발특별회계

가) 세 입 : 도시재생본부 세입예산에 총괄 계상됨.
(지방채발행 4,219억원 별도계상)

나) 세 출 : 전년대비 22.0% 증가한 8,177억 4천 9백만원

6) 재난관리기금(재난계정) 운용규모

전년대비 11.9% 증가한 5,633억 25백만원임.

7) 도로굴착복구기금 운용규모

전년대비 13.0% 감소한 499억 21백만원임.

- 2020 회계연도 안전총괄실 소관 예산안은 전체적으로 세입은 전년대비 90.9% 증가한 5,123억 72백만원이며, 세출은 전년대비 16.4% 증가한 1조 2,291억 75백만원으로 전년에 비해 세입·세출규모가 모두 증가하였음.

[표] 최근 3년간 안전총괄실 정책사업목표별 예산 변동 추이 (단위:백만원)

정책사업목표	2020년도 예산안		2019년도 최종예산		2018년도 최종예산	
	예산액	구성비	예산액	구성비	예산액	구성비
계	1,229,175	100%	1,156,721	100%	998,544	100%
시민이 안전한 도시관리	17,562	1.4%	18,856	1.6%	10,857	1.1%
효율적인 재난대응체계 구축	1,510	0.1%	2,194	0.2%	2,529	0.3%
도시시설물 예방적 안전관리	3,059	0.2%	4,813	0.4%	1,946	0.2%
건설정책의 효율성 제고	1,469	0.1%	737	0.1%	116	0.0%
지하도상가 안전관리	45,911	3.7%	46,071	4.0%	43,204	4.3%
도로 인프라 확충	601,428	48.9%	499,095	43.1%	530,712	53.1%
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	126,548	10.3%	148,361	12.8%	126,982	12.7%
도로시설물 안전관리 및 수준향상	179,112	14.6%	211,973	18.3%	175,694	17.6%
교량시설물 안전관리 및 수준향상	101,647	8.3%	94,298	8.2%	86,465	8.7%
일반예산	150,930	12.3%	130,324	11.3%	20,039	2.0%

- 정책사업목표별 구성비 추이를 살펴보면, ‘도로 인프라 확충’이 안전총괄본부 전체예산 중 48.9%를 차지하며 전년(43.1%) 대비 5.8%p 증가했는데,
- 이는 준공기한이 도래하는 동부간선도로 확장 사업 등 대형 건설사업의 추진과 장기미집행 도로 토지보상비, 자치구 장기미집행 도로 실효대응 재정지원 등을 위한 예산이 증액된 것에 기인한다 할 수 있음.
- 다음으로 ‘교량시설물 안전관리 및 수준향상’은 8.3%로 전년(8.2%) 대비 0.1%p 증가했는데, 이는 백년다리 조성사

업, 성산대교 성능개선 사업 추진을 위한 예산이 증액됨에 따른 것으로 사료됨.

- 또한, ‘일반예산’의 증가는 금년 5월 「서울특별시 재난관리기금의 설치 및 운용 조례」 개정으로 재난관리기금 중 재난계정의 관리운영 부서를 기존 물순환안전국에서 안전총괄실로 변경함에 따라 재난관리기금 전출금이 증가함에 기인한 것으로 파악됨.
- 이외 대부분의 정책사업에서 소폭 감소한 것으로 나타났는데, 이 중 ‘효율적인 재난대응체계 구축’, ‘도시시설물 예방적 안전관리’ 등은 유사시 예방적 차원의 대비를 위한 것이므로 가시적인 사업효과가 즉각적으로 나타나지 않는 분야라 할지라도 소홀해지지는 일이 없도록 유의해야 할 것임.

2. 분야별 검토 결과

가. 세입 예산안

(1) 일반회계

- 안전총괄실 소관 일반회계 세입예산안은 공동구 관리비 수입 증가에 따른 기타사업수입, 공동조사 분담비용 청구에 따른 기타수입 증가 등의 사유로 전년대비 6.5%인 52억 34백만원이 증가한 총 801억 25백만원이 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증감률 (%)
계		80,125	85,359	5,234	6.5%
경상적세외수입		60,033	61,687	1,654	2.8%
	공유재산임대료	47,433	46,345	△1,088	△2.3%
	기타사용료	527	32	△495	△93.9%
	증지수입	96	98	2	2.1%
	기타사업수입	11,852	15,061	3,209	27.1%
	기타이자수입	126	152	26	20.6%
임시적세외수입		19,962	23,538	3,576	17.9%
	자치단체간부담금	147	605	458	311.6%
	일반부담금	176	172	△4	△2.3%
	과징금	254	224	△30	△11.8%
	과태료	1,520	1,639	119	7.8%
	불용품매각대	67	73	6	9.0%
	시도비 반환금 수입	253	272	19	7.5%
	그외수입	16,209	18,802	2,594	16.0%
	지난연도수입	1,334	1,752	417	31.3%
국고보조금 등		130	134	4	3.1%
	국고보조금	130	134	4	3.1%

- 경상적세외수입 중 ‘기타사업수입’은 전년대비 32억 9백만원 (27.1%)이 증가했는데, 이는 금회 공동구 관리 대행비 지출 규모에 준하여 편성한 것으로, 마곡지구 공동구 관리 인수에 따른 유지관리비 증가, 물가 인상을 반영한 인건비 증가, 자동화재 탐지설비 설치 등 보수보강비 증가에 따른 것임.
- 임시적세외수입 중 ‘그외수입’이 전년대비 25억 84백만원 (16%)이 증가했는데 이는 서울시와 지하시설물 관리자들 간 업무협약에 따른 공동조사비용 분담금 부과로 37억 85백만원이 증가하고,
- 지하도상가 경비·청소인력 인건비 중 임대면적에 해당하는 비율로 부담시켰던 것을 경비인력에 대한 인건비 부분은 전용면적 비율로 전환하고, 청소인력에 대한 인건비 부분은 쓰레기 수거·분리 등 실비로 부과함에 따라 지하도상가 관리비 등이 18억 97백만 감소한 것 등에 기인함.
지하도상가 관리비 감소와 관련해 ‘19.4.1일부로 시설공단 소속의 지하도상가 청소·경비 인력이 공무원에서 일반직으로 전환됨에 따라 승진, 호봉상승, 복지후생 확대 등으로 매년 임금인상이 예상됨에 따라 이와 같은 증가분에 대해서도 기존 상인들이 부담하는 것은 합당하지 않다는 상인회의 민원 제기에 의해 관리비 부과체계를 개선한 결과라 할 수 있음.

(2) 광역교통시설특별회계

- 안전총괄실 소관 광역교통시설특별회계 세입예산안은 ‘동부간선도로(녹천교~의정부시계)확장’사업에 대한 국가균형발전특별회계보조금의 증가로 전년대비 29.2%인 11억 56백만원이 증가한 총 51억 13백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증감률 (%)
계		3,957	5,113	1,156	29.2%
국고보조금 등		3,957	5,113	1,156	29.2%
	국가균형발전특별회계보조금	3,957	5,113	1,156	29.2%

(3) 도시개발특별회계

- 안전총괄실 소관 도시개발특별회계 세입예산안은 지방채의 증가로 전년대비 128.9%인 2,376억 14백만원이 증가한 총 4,219억원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2019년도 예산	2020년도 예산안	증 감	증감률 (%)
계		184,286	421,900	237,614	128.9%
국내차입금		184,286	421,900	237,614	128.9%
	지방공공자금채	49,720	36,800	△12,920	△25.9%
	모집공채	134,566	385,100	250,534	186.2%

- 도시개발특별회계 세입은 도시재생본부가 총괄 계상하고 있으며 금회 도시개발특별회계 세입예산안 편성은 안전총괄실 소관 15개 사업에 투입할 지방공공자금채와 모집공채 등 외부차입금을 별도 계상함에 따른 것임.

○ 차입내역을 살펴보면, 다음 [표]에서와 같이 ‘서부간선지하도로 건설’사업의 원활한 추진을 위해 지방공공자금채¹⁾ 368억원,

‘강남순환도시고속도로 건설’ 외 13개 사업의 추진을 위한 모집공채²⁾ 3,851억원 등 총 4,219억원 규모의 국내 차입금에 해당함.

[표] 2020 사업별 차입금 내역

연번	사 업 명	과 목	차입액(천원)
1	서부간선지하도로 건설	지방공공자금채	36,800,000
소 계			36,800,000
2	강남순환도시고속도로 건설	모집공채	57,000,000
3	서부간선지하도로 건설		4,400,000
4	동부간선도로 확장 (월계1교~녹천교)		19,400,000
5	월드컵대교 건설		78,500,000
6	안양교 확장		17,500,000
7	신림~봉천터널건설		26,000,000
8	한강상 교량 연결로 구조개선(올림픽대교 남단)		11,000,000
9	양재대로 구조개선		19,300,000
10	사당로(구)범진여객~솔밭로입구 도로확장		4,000,000
11	남부순환로(개봉사거리)평탄화		10,000,000
12	장기미집행 도로 토지보상비		92,000,000
13	율곡로(창경궁앞) 구조개선		4,000,000
14	서울제물포터널 건설		8,000,000
15	성산대교 성능개선	34,000,000	
소 계			385,100,000
합 계			421,900,000

1) 지방자치단체가 정부, 공공기관 및 금융기관과 대차계약을 맺고 차입증서를 제출하는 기채(빚을 얻음)

2) 「지방재정법 시행령」 제13조의 규정에 의하여 발행하는 지방채

- 이처럼 대규모 차입은 서울시가 대형사업들의 계속되는 사업지연으로 시민불편과 부대비용 발생이 초래되자 조속한 사업추진을 위해 부족한 예산에 대한 긴급수혈 차원에서 이루어진 것으로 사료됨.
- 서울시가 차입을 통해서라도 대형공사의 원활한 추진을 기하려는 취지에는 공감할만하다 여겨지며, 상기 [표]의 14개 사업 중 강남순환도시고속도로 건설 외 1건이 '20년 말 준공 예정이며, 서부간선지하도로 건설 외 7건이 '21년 말 준공 예정에 있어 불가피성은 인정되나,
- '신림-봉천터널'의 경우 난곡사거리 주택가의 암석 굴착 및 발파에 따른 민원, '서울제물포터널'과 '서부간선지하도로'의 경우 환기구 설치에 따른 민원, '월드컵대교'의 경우 남단 연결램프-D 관련 설계변경 등이 상존하고 있는 바,
- 지방채 발행이 원금상환과 이자부담을 장기간 안게 된다는 측면에서 볼 때 실제로 집행이 확실시되는 최소한의 예산만 투입하기 위한 차입이 이루어질 필요가 있고,
- 도시개발특별회계에서 지원하고 있는 세출사업들에 대한 면밀한 검토를 통해 지방채 발행 의존도를 최소화하고 가급적 한정된 예산 내에서 효율적인 투자가 이루어질 수 있도록 하는 도시개발특별회계 전체 세출 조율 및 일반회계 등 타 회계 세출사업 등에 대한 다이어트를 통한 타 회계로부터의

전입금 지원을 받는 방안 등을 신중히 검토할 필요가 있다 하겠음.

나. 세출 예산안

(1) 일반회계

1) 서울기술연구원 설립 운영(사업별설명서 P.87)

- 동 사업은 ‘도시문제 해결형 기술과학 R&D 컨트롤타워’로 ‘18년 3월 설립된 서울기술연구원(이하 “연구원”)의 운영지원을 위한 것으로 전년예산 108억 94백만원 대비 26억 29백만원(24%) 증가한 135억 23백만원을 편성하였음.
- 이는 ‘19년 정원 10명 증가에 따른 인건비 2억 91백만원, ‘20년 정원 25명 증가예상에 따른 예비비 8억 15백만원, 신기술 접수소 운영 신규추가로 인한 사업비 10억원 등이 증감함에 따른 것임.

[표] 예산(안) 세부산출내역

(단위 : 백만원)

구분	2019 본예산	2020 예산(안)	증감
출연금	10,894	13,523	2,629
인건비	5,585	5,876	291
연구사업비	연구사업비	3,800	-
	신기술접수소 운영	-	1,000
운영비	1,151	1,332	181
임차료	336	500	164
자산취득비	23	200	177

구 분	2019 본예산	2020 예산(안)	증감
예 비 비	-	815	815

- 먼저 인건비 증가사유는 금년에 당초 정원 65명(정원 67명 중 2명 제외)에 대한 급여, 각종수당, 사회보험료 등을 편성했었으나 2020년에는 금년 정규직 채용 공고를 통해 채용된 35명이 추가된 현원 72명과 '20.4월 내 임용예정인 3명이 포함된 정원 75명에 대한 12개월분을 편성했기 때문임.
- 2020년 추가 증원 예정인 신규인력 25명에 대한 인건비에 대해서는 「2020년도 서울시 출자·출연기관 예산편성기준」(2019. 7)에 근거하여 예비비로 편성하였으며 인력채용시기('20.4.1일 15명, '20.10.1일 10명 채용 예정), 퇴직, 미채용 등을 감안한 85% 수준인 8억 55백만원을 편성하였음.
- 2019년 인건비 집행잔액 추계가 14억 59백만원으로 인건비의 26%에 해당하는 바, 2020년 채용계획 및 일정이 차질 없이 추진될 수 있도록 노력해야 할 것임.
- 다음으로 '신기술접수소 운영'은 '19.6월 조직된 서울기술혁신센터의 신기술접수소에 접수된 기술과 아이디어를 현장실증을 시행하거나 협력연구를 수행하는 등의 본격적 사업추진을 위한 것으로 금회 신규로 10억원을 편성하였음.

[표] 신기술접수소 예산(안) 세부산출내역

(단위 : 천원)

구분	내역	세부내역	예산액
계			1,000,000
기술제안	소 계		410,000
	평가위원회	연간 100건*2회(서면/대면)*6인*200천원	240,000
	실증평가 지원	연간 40건*건당 3,000천원	120,000
	프로세스 운영	연간 200회*건당250천원(다과, 자료인쇄 등)	50,000
아이디어제안	소 계		104,000
	평가위원회	연간 10건*2회(서면/대면)*6인*200천원	24,000
	협력연구비	연간 3건*건당 최대 25,000천원	75,000
	프로세스 운영비	연간 20회*250천원(다과, 자료인쇄 등)	5,000
기술공모 (클라우드소싱 기술공모)	소 계		193,500
	공모평가	연간 3건*10회(서면/대면)*6인*200천원	36,000
	상금	연간 3건*건당 30,000천원	90,000
	실증비	연간 3건*건당 20,000천원	60,000
	프로세스 운영비	연간 30회*250천원(다과, 자료인쇄 등)	7,500
신기술 접수소 운영 기타경비	기타경비	-기타 운영에 관한 자문회의 -제안서 인쇄 및 제본, 기타 사무용품 등	42,500
과제수행	과제수행	신기술접수소 고도화 2단계 과제 250,000천원 *1건	250,000

- 참고로, 연구원은 혁신적 기술과 아이디어를 발굴하여 서울의 시정혁신과 도시문제 해결을 지원하기 위해 '19.6월 서울기술 혁신센터를 조직하고 여기에 신기술접수소를 신설하였으며,
- 신기술접수소에 접수된 기술 및 아이디어의 평가를 통해 혁신기술 10건을 선정하여 현장실증 및 협력연구를 수행중임.

※ 1차 신기술접수소 기술 공모로 선정된 혁신기술 10건

구분	번호	제안명
기술제안	1	자율주행 배달로봇

(현장실증)	2	IoT 중심의 지하오염원 측정 및 해석 관리 시스템
	3	스마트건설을 위한 클라우드 기반 스마트공사 Application
	4	스마트갤러리 플랫폼 구축
	5	IoT 빗물 자연순환형 인공지반 녹화 기술
	6	IoT 센서 기술을 이용한 교통약자 MaaS(Mobility as a Service) 플랫폼 개발
	7	기업 및 Retail 전기소비자의 에너지 효율화를 위한 융·복합 지능형 EMS
	8	산재된 도시 시설물 관리를 위한 IOT 솔루션
	9	GMA 불투수 아스팔트 혼합물
아이디어제안 (협력연구)	10	3D 스캐너 및 드론측량을 이용한 블록포장의 미세먼지 저감 시공방안 연구

○ 이와 동시에 서울산업진흥원과 협업하여 글로벌챌린지 기술 공모를 진행중('19.9~'20.2)이며 서울시 및 산하기관 제안 요청으로 3개 과제에 대해 2차 신기술접수소 기술공모도 현재('19.9~'19.12) 추진중임.

○ '19년 1차 글로벌챌린지 기술공모 ('19.9~'20.2)

- 지하철 미세먼지 혁신적 저감 솔루션 공모

○ '19년 2차 신기술접수소 기술공모 ('19.9~'19.12)

- 서울시 및 산하기관 제안 요청 및 3개 도전 과제화

1) 한강 오염물질의 효율적 처리 기술 공모(한강사업본부)

- ▶ 배경: 폭풍 및 강우 시, 수상쓰레기 폭증, 한강수질·미관 저해
- ▶ 목표: 수상쓰레기 처리 효율 20% 개선

2) 한강교량 자살시도자 투신방지 시설 및 기술(교량안전과)

- ▶ 배경: 지속적인 한강교량 위 자살시도로 사회적 손실 발생
- ▶ 목표: 자살시도자의 자살시도 10% 감소

3) 지하도로 내 위치 추적 기술 공모(교통정보과)

- ▶ 배경: 지하공간 확대에 위치정보 사각 발생, 차량도착오차 야기
- ▶ 목표: 잠실환승센터내 버스도착시간 오차범위 1분내

- 현재까지는 연구원이 신기술접수소를 활발하게 운영하고 있는 것으로 여겨지며, 향후 서울시가 검증된 혁신기술을 시정에 적극 활용할 수 있는 시스템 구축이 필요하다 사료됨.
- 다음으로 연구사업비는 전년 6개분야 40개 사업에 38억원을 편성했던 것을 5개 분야 54개 사업(안)에 38억원을 편성하였음 ([표] 참조).

[표] 2020년 사업계획(안) (사업비 : 3,800백만원)

연구 부서	사업명
도시 인프라 연구실	(20-1-1) 특수교량유지관리를 위한 데이터 계측 및 활용방안
	(20-1-2) BIM기반 교량 상태평가 및 거동예측 기술개발을 위한 기획연구
	(20-1-3) PSC교량의 긴장재유지관리 보수 기술 개발을 위한 기획연구
	(20-1-4) 실시간 시설물 유지관리를 위한 고정밀 임베디드 GNSS 기술 연구
	(20-1-5) 지하흙막이 공사장 안전확보를 위한 스마트계측관리 시스템 및 제도개선 방안 연구
	(20-1-6) 하수도 관로 안전관리를 위한 DB 구축 및 활용 방안 연구
	(20-1-7) 구조물포장 유지관리 기준 개발 (2차년도)
	(20-1-8) 서울시 콘크리트 도로포장 적용 방안 기획연구
	(20-1-9) 임시포장에 대한 필요성 검토 및 개선방안 연구('19년 수요조사 의견 변경)
	(20-1-10) 저영향개발(LID) 시설물을 고려한 빗물마을 대상지의 비점오염원 저감 효과 분석 연구
	(20-1-11) 수질오염총량제도의 문제점 및 개선방향연구
	(20-1-12) 물재생센터 수처리 강화 정책연구
	(20-1-13) 친환경 스마트 제설작업 및 시스템에 의한 제설작업 자동화 연구
	(20-1-14) 도시인프라실 기획연구 (기후변화 적응 중장기 전략)
	(20-1-15) 인공지능 등 첨단기술 접목 재난현장 드론 활용 기술 연구
소계 (15개 과제)	
안전방재 연구실	(20-2-1) 거대재난 대비 서울시 비상도로망 지정 및 관리방안
	(20-2-2) 서울시 지진방재 훈련 가이드라인 및 시나리오 개발
	(20-2-3) 지진방재전문가 양성을 위한 교육자료 개발 및 교육체계(안) 마련
	(20-2-4) 지진대응력 향상을 위한 MEMS 센서 적용 연구
	(20-2-5) 서울시 지진피해 추정을 위한 GIS기반 DB 구축 (1차년도)

연구 부서	사업명
	(20-2-6) 지진재해 회복력 관련 국제협력
	(20-2-7) 서울시 지하주택 침수예보 및 관리방안 연구
	(20-2-8) 도시하천 자동유량계측 기술연구(우이천, 불광천, 청계천)
	(20-2-9) 신월 빗물저류배수시설 등 방재시설 모니터링 연구
	(20-2-10) 재난, 사고 위험현장의 대응형 로봇기술 등 조사 연구
	(20-2-11) 추락사고 예방을 위한 스마트 안전장치 타당성 분석 연구
	(20-2-12) 인체 측정장치를 통한 건설근로자 온열질환 예방체계 수립
	(20-2-13) 도시 폭염 저감 방안 기획연구
	(20-2-14) 첨단소재 안전분야 활용기술의 서울시 적용성 기초연구
	소계 (14개 과제)
	생활환경 연구실
(20-3-2) 한강 안내센터 에너지 효율화 리모델링 사업 효과 분석	
(20-3-3) 서울시 녹색건축물 통합 시스템 및 DB 구축	
(20-3-4) 학교 통학로 녹화사업 등 수목 생울타리 대기오염물질 차단효과 연구	
(20-3-5) 서울시 대표 가로수종 선정을 위한 전문 연구	
소계 (5개 과제)	
스마트 도시 연구실	(20-4-1) 노후 기반 시설의 도시 계획적 관리 방안 마련
	(20-4-2) 자살방지를 위한 한강교량 안전시스템 통합 관제 방안 연구
	(20-4-3) 빅데이터 기반 비만 예방사업의 효과성 분석 및 개선 방안 연구
	(20-4-4) 도시고속도로 교통관리시스템 개선방안 및 미래비전 연구
	(20-4-5) 자율주행 등 미래교통 혁신 클러스터 조성 타당성 조사 연구
	(20-4-6) 도시재생 캠퍼스타운 활성화를 위한 스마트 에너지 리빙랩 연구
	(20-4-7) 인공지능 기반 사업지역 보행량 예측 모델 개발
	(20-4-8) 자율주행 자동차의 노면 표시 인식성능 효과 분석 연구
	(20-4-9) 서울시 교통 수요분석체계 구축 연구
	(20-4-10) 도시철도 서비스 제고를 위한 적정 혼합도 기준 마련 연구
	(20-4-11) 서울시 에너지 다소비건물 스마트 진단 시스템 구축
	(20-4-12) 스마트 헬스케어 AI 융합 활성화 방안 연구
	소계 (13개 과제)
미세먼지 연구실	(20-5-1) 서울시 도심 도로 대기 오염물질 발생 추이 비교분석 연구
	(20-5-2) 광촉매 등의 대기 중 NOx 제거 성능 평가기준 도출 및 평가방법 연구
	(20-5-3) 공동주택 공기질 관리를 위한 환기장치 성능평가 및 관리방안 연구
	(20-5-4) 서울시 버스청정시스템 성능평가 및 관리방안 마련 연구

연구 부서	사업명
	(20-5-5) 돛구장 내 이벤트 발생 시 실내공기질 기여도 추이 및 개선방안 마련
	(20-5-6) 서울시 대기환경 모니터링을 위한 원격탐사 정보 활용의 타당성 검토 연구
	(20-5-7) 도심지역 소규모 도장시설 VOCs 개선방안 연구
	소계 (7개 과제)
	총 계 (총 54개 과제)

- 연구사업비가 금년과 변동이 없음에도 불구하고 연구사업이 14건이나 증가하여 연구의 질 확보가 우려되는 바, 도시문제 해결의 시급성을 고려하여 연구사업의 우선순위에 따라 적재 적소에 연구비를 집중함으로써 연구의 질이 떨어지지 않도록 만전을 기해야 할 것임.
- 다음으로, 전년 대비 운영비(1억 81백만원), 자산취득비(1억 77백만원)의 증가는 인건비와 마찬가지로 전년 대비 정원 증가에 따른 것임([표] 참조).

[표] 운영비 및 자산취득비 증감내역

(단위: 천원)

	구 분	2019년 본예산	2020년 예산(안)	증 감
운영비	업무추진비	70,920	80,520	9,600
	관서운영비	24,100	31,400	7,300
	선택적복지비	75,400	102,950	27,550
	특근매식비	49,920	51,120	1,200
	여비	128,400	99,900	△28,500
	제세공과금	50,400	60,600	10,200
	차량유지비	26,400	13,500	△12,900
	회의운영비	77,250	90,000	12,750
	지급수수료	205,200	272,476	67,276
	도서인쇄비	21,220	61,050	39,830

	행사홍보비	85,000	206,000	121,000
	소모품비	91,800	76,570	△15,230
	직책보조비	133,200	134,800	1,600
	교육훈련비	26,200	50,950	24,750
	기타운영비	85,200	-	△85,200
	합계	1,150,610	1,331,836	181,226
	자산취득비 (PC, 노트북 구매 등)	22,500	220,000	197,500

- 마지막으로 임차료 증가사유는 연구원의 활용공간 확보를 위한 추가 임차 계획을 반영한 임대료를 편성한 것으로, 연구원은 마포구 상암동 소재 DMC산학협력연구센터 8층과 11층의 일부를 임차하여 사용중이나 신규 인력의 사무공간 부족, 실험실 부재, 회의실 부족, 서고 부재 등의 이유로 현재 공실인 7층을 2020년 1월부터 임차하겠다는 계획임.

[표] 서울기술연구원 청사 현황 (2019.11월 현재)

구 분	전용면적 (① + ②)	임원실, 회의실 기타공간 (①)	연구 및 사무공간(1인당)			
			계 (②)	연구직	행정직 및 관리운영직	배치 인원
8층	1,162m ²	612m ²	549.6m ² (59명, 9.3m ²)	448.8m ² (44명, 10.2m ²)	100.8m ² (15명, 6.7m ²)	59명
11층	300m ²	125m ²	175.2m ² (16명, 10.9m ²)	175.2m ² (16명, 10.9m ²)	-	16명
계	1,462m ²	737m ²	724.8m ² (75명, 9.7m ²)	624.0m ² (60명, 10.4m ²)	100.8m ² (15명, 6.7m ²)	75명

*2020년 1월부터 DMC산학협력연구센터 7층(1,162m²)를 추가 임차할 계획임.

- 서초동 인재개발원 부지에 독립된 건물을 보유하고 있는 서울연구원과 달리 서울기술연구원은 DMC산학협력연구센터

일부층을 임차하여 사용하고 있는 열악한 환경으로 가능한 서울기술연구원 전용의 독립된 연구공간 마련이 필요하다고 여겨지며,

- 이는 기술연구가 각종 실험이 수반되어야 하며 이를 위해서는 실험동이 필수적으로 갖춰져야 한다는 점에서도 더욱 그러함.
- 서울기술연구원이 개원 이후 연구인력 확보 및 연구의 다변화 등 정착단계에서 발전단계로 나아가고 있는 상황인 점을 감안할 때 지난 회기 출연동의안에서 요구했던 170억원 정도의 예산이 필요한 실정임에도 금회 135억 23백만원만 편성하고 있어 연구원의 성장에 걸림돌이 될 소지가 있는 바 일부 증액도 검토할 필요가 있어 보임.

[표] 출연동의안 대비 금회 예산안 비교표

구분	'20년 출연동의안(A)	'20년 제출예산안(B)	증감(B-A)
출연금 총계	17,000,000	13,523,295	△3,476,705
잉여금(추계)	3,049,660	3,050,000	340
예산총계	20,049,660	16,573,295	△3,476,365
연구사업비	5,927,000	4,800,000	△1,127,000
경영사업비	4,397,634	3,891,775	△505,859
기획	386,750	265,400	△121,350
대외협력	342,000	270,000	△72,000
인사복지	662,025	513,275	△148,750
경영관리	2,502,179	2,376,603	△125,576

구 분		'20년 출연동의안(A)	'20년 제출예산안(B)	증감(B-A)
	경상경비	504,680	466,497	△38,183
	인건비	9,725,026	7,026,738	△2,698,288
	예비비	-	854,782	

2) 서울특별시 시민안전보험(사업별설명서 P.100)

- 동 사업은 시가 시민을 피보험자로 하는 시민안전보험에 가입하여 재난 및 안전사고 발생 시 피해를 입은 시민들에게 정신적 안정과 경제적 보상을 제공하기 위해 금회 신규로 12억 35백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,235,000	(x-) 1,235,000	(x-) 0
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 5,000	(x-) 5,000	(x-) 0
공공운영비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,230,000	(x-) 1,230,000	(x-) 0

- 세부편성내역을 살펴보면, 시민안전보험 홍보비 5백만원과 시민안전보험료 12억 3천만원에 해당함.
- 이와 관련하여 지난 9월 도시안전건설위원회가 발의하여 제정한 「서울특별시 시민안전보험 운영 조례」에 따르면 시민안전보험의 가입대상은 '시 관내에 주민등록이 되어 있는 모든 시민(등록 외국인 포함)'으로 하고 있으며, 시장이 보험기

관과 계약을 체결해 보험료를 보험기관에 직접 납입토록 하고 있음.

- 또 시장은 보험계약 시 예산의 범위 내에서 재난 유형별 보상범위와 보상한도액을 정할 수 있도록 하고 있으며, 해당 조례 제정 당시 서울시가 한국지방재정공제회에 견적을 요청한 결과,
- 자연재해, 폭발·화재·붕괴·산사태, 대중교통 이용 중 사고, 강도상해 등에 의한 사망 또는 후유장해 등에 대해 1,000만원 이내의 보상금액으로 설정할 경우 보험료는 약 13억원 정도가 될 것으로 추계한 바 있음.

[표] 한국지방재정공제회가 서울시에 제시한 보상내용 및 보상금액(안)

구분	보상내용		보상금액
자연재해 사망	자연재해(태풍,홍수,지진 등)로 사망한 경우		1,000만원
폭발·화재·붕괴·산사태 사고	사망	폭발, 화재, 붕괴, 산사태 사고로 사망한 경우 (만15세 미만자 제외)	1,000만원
	후유장해	폭발, 화재, 붕괴, 산사태 사고로 후유장해가 발생한 경우	1,000만원 한도
대중교통 이용 중 사고	사망	대중교통 이용 중 사망한 경우 (만 15세 미만자 제외)	1,000만원
	후유장해	대중교통 이용 중 사고로 후유장해가 발생한 경우	1,000만원 한도
강도상해	사망	강도에 의한 사고로 사망한 경우 (만 15세 미만자 제외)	1,000만원
	후유장해	강도에 의한 사고로 후유장해가 발생한 경우	1,000만원 한도
스쿨존 교통상해 부상치료비	만 12세 이하인자로 보험기간 중에 어린이보호 구역으로 지정한 지역에서 교통사고로 상해를 입은 경우(부상등급 1~5급)		1,000만원
의사상자 상해	직무 외의 행위로 타인의 생명, 신체 또는 재산의 급박한 피해를 구제하다가 의사상자로 인정된 경우		1,000만원

- 따라서 동 사업의 보험료 편성예산은 적정 수준으로 합당하다 할 수 있으나, 해당 보험제도에 대한 시민 인식이 높아질수록 그 효과가 크게 나타날 수 있다는 측면에서 홍보비 500만원은 다소 부족하다 여겨지므로 적정성 여부를 검토할 필요가 있으며,
- 더불어, 현행 조례 제3조에 따르면 시 관내에 주민등록되어 있는 외국인을 가입대상에 포함토록 하고 있는데, 서울 이미지 제고와 외국인 관광객 안전확보 차원에서 관광외국인을 포함시키는 방안도 추가적으로 검토해 볼만하다 하겠음.

3) 제3종시설물 효율적 지정·관리 방안 수립(사업별설명서 P.176)

- 동 사업은 2018년 1월 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」(이하 ‘시설물안전법’)개정으로 관리대상 시설물에 제3종시설물이 포함됨에 따라 3종시설물의 효율적인 지정 및 관리를 위한 방안을 수립하기 위한 학술용역을 추진하고자 금회 신규로 3천만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 30,000	(x-) 30,000	(x-) 0
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 30,000	(x-) 30,000	(x-) 0

- 시는 주요 과업내용으로 3종시설물 대상범위의 건축물 분석 및 실태조사 범위 기준을 수립하고, 자치구에서 실시 중인 실태조사 업무현황을 분석하여 유지관리 개선 방안을 마련하려는 것을 제시하고 있음.
- 한편, 시설물안전법 개정 시행이 '18년 1월이며, 시는 금년 6월 제1회 추가경정예산에서 자치구 3종시설물 실태조사를 위한 자치구 교부금 18억원을 편성한 바 있으며,
- 자치구에서는 이미 실태조사를 개시하여 '19년 조사대상 14,728동 중 10.4%인 1,525동 조사를 진행 중('19.10.8. 기준)인 것으로 파악됨.

[표] 자치구별 제3종시설물 실태조사 추진현황('19.10.8. 기준)

자치구	실태조사 점검대상 (단위 : 동)			조사 계획 입력	진도율 (B/A) (단위:%)	조사 결과 (단위 : 건)			
	계	'19년 하반기 (A)	'20년 상반기			계 (B)	양호	주의 관찰	지정 검토
총계	25,915	14,728	7,971	5,330	10.4	1,525	1,144	78	12

- 따라서, 상기 주요 과업내용을 감안하면 실태조사 시행 전에 동 사업을 선행되었어야 한다는 점에서 순서가 뒤바뀐 측면이 있으며,
- 다만, 과업 자체는 필요하다 여겨지므로 내실있는 실태조사 세부기준과 지침을 마련하여 서울시와 자치구가 제3종시설물 지정 및 관리에 대해 통일성 있고 신뢰할 수 있는 행정이 이뤄질 수 있도록 해야 할 것임.

- 또한, 시설물안전법 개정 시행에 따라 다수의 민간건축물이 3종시설물 지정대상이 될 것으로 예상되고, 3종시설물 지정 이후에는 소유자에게 유지관리에 대한 법적 의무가 부여되므로,
- 새로운 정책이 안착되는 과정에서 발생할 수 있는 민원 등의 문제점을 사전에 파악하고 이를 해소하기 위한 방안도 함께 마련해야 할 것임.

4) 대금e바로 재구축(사업별설명서 P.204)

- 동 사업은 2011년 최초 구축한 대금e바로(대금지급확인시스템) 시스템을 재구축하기 위해 금회 9억 7천만원을 신규로 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 969,624	(x-) 969,624	(x-) 0
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 191,187	(x-) 191,187	(x-) 0
전산개발비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 700,000	(x-) 700,000	(x-) 0
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 78,437	(x-) 78,437	(x-) 0

- 먼저, 서울시는 시 및 산하사업소, 투자출연기관으로 하여금 일정규모 이상의 건설공사에 대하여 하도급대금의 지연지급, 임금 체불 등을 방지하기 위하여 수급인, 하수급인, 근로자

및 장비대여·자재납품업자의 대금을 각각 구분·지급하도록 하고 있음.

- 대금e바로시스템은 이해당사자들이 대금 지급 현황을 실시간으로 확인할 수 있도록 은행 연계를 통해 건설공사 대금지급을 확인할 수 있는 전자적 대금지급시스템으로,
- '11년 최초 구축 시 원·하도급대금 구분 청구 등 단순기능만 구현하던 것을 그 동안 기능 개선 및 추가를 통해 장비·자재대금·노무비 구분지급, 금융권 통신망 연계, 원도급 차수계약 및 하도급 계약 자동연계, 대형건설사·전자인력관리시스템·투자출연기관의 관련 시스템과 연계 등 현재의 다양한 기능을 갖추게 되었음.
- 그러나 시는 시스템 자체의 버전 향상 없이 지속적인 기능 개선 및 추가로 시스템이 복잡·노후화되어 전자계약 체결기능 등 신규 기능을 더 이상 도입할 수 없는 상황에 이르게 되었으며,
- 또한, 대금e바로와 금융기관 시스템 연계 통신망이 현재는 민간업체 서버를 경유하는 구조로 보안이 취약해 서울시 데이터센터 내 증계서버 자체운영을 통해 보안을 강화할 필요가 있다는 입장임.
- 금회 주요 재구축 내용을 살펴보면 계약관리에 있어 현행 수기로 계약하던 것을 전자계약으로 체결이 가능토록 하고, 대금

지급 확인서를 수기작성하던 것을 휴대폰 등을 이용한 전자확인
 인이 가능토록 하며, 앞서 언급한 보안문제 해결을 위해 데이
 터센터에서 행정서버를 구축한다는 것 등임.

[표] 주요 재구축 내용

분 야	현 행	개 선	비 고
계약관리 (원·하도급 계약 등)	수기계약	<u>전자계약</u> 체결기능 구축	· 컴퓨터상 계약서 작성(계약체결) → 키스콘 자동 등재 · 임금체불 예방, 사회적 약자보호
대금지급 (현금수령 확인서 등)	확인서 수기작성	휴대폰 등 대금지급 <u>전자적 확인기능</u> 구현	· 휴대폰으로 현금지급내역 수시 확인 · 노무비 현금지급 대리 수령 및 허위 작성 방지
사용자 편리성 (화면 접근성 향상)	업무화면 복잡	사용자 맞춤형 환경으로 <u>홈페이지</u> <u>전면개편</u>	· 지난 8년간 덧씌우기식 기능개선(화 면복잡) · 이용자가 쉽게 사용할 수 있도록 홈 페이지 등 전면개편
통신망 개선 (인프라 운영 방식)	민간서버 운영 (보안 취약)	데이터센터에서 <u>행정서버(통신망)</u> <u>구축</u>	· 대금지급 정보 은행 송·수신시 민간 서버 경유하지 않고 · 행정 서버만 경유하여 보안성 강화

○ 시 정보화사업 예산타당성 심사결과(정보시스템담당관
 -14222, '19.9.23.)³⁾와 같이 공공발주자 임금 직접지급제를

3) 예산타당성 심사결과서에서 [총평] 발췌

검토결과	<p>▣ 예산조정</p> <p>○ 사업타당성</p> <ul style="list-style-type: none"> - 공공발주자 임금직접지급제를 본격 시행하여 계약문화 정착을 위한 차세대 대금e바로시스템 구축 사업으로 추진이 타당함 ※ 행정안전부 예비사전협의 검토를 받은 사업으로, 2020년 사업 추진시 첨부된 예비사전협의 검토 결과를 참고하여 추진하기 바람
예산타당성	<p>○ 예산적합성 : 조정(△285,979천원)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 응용SW 개발(조정: △203,207천원) 개발부분 일부 법령 미개정증으로 일부 개발 범위 조정 - 상용SW 구매(조정: △63,605천원) 데이터센터와 협의하여 일부 상용SW 오픈소스로 대체 - 감리비(조정: △19,167천원) 응용SW개발비 및 상용SW구매비 조정에 따른 감리비 조정

본격 시행하여 계약문화 정착을 위한 차세대 대금e바로시스템 구축사업 추진은 타당하다 할 수 있으나,

- 최근 5년간 기존 대금e바로시스템의 유지관리비가 연평균 3억 13백만원 가량 지출되었던 점을 감안할 때 금회 새로운 시스템 도입과정에서 향후 유지관리비 절감방안까지 함께 모색되어야 할 것임.

[표] 최근 5년간 대금e바로 유지관리비 지출내역

(단위 : 백만원)

구분	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	평균
유지관리비	218	295	300	347	405	313

5) 민자도로 통행료 면제 감면 재정지원(사업별설명서 P.241)

- 동 사업은 「유료도로법」 및 실시협약서에 따라 민자도로(용마터널, 강남순환도시고속도로) 통행 차량 중 공공목적 차량, 경차량, 사회적 약자 차량 등에 대해 통행료를 감면해 주고 시가 사업시행자에게 감면분을 보전해 주려는 것으로 금회 66억 56백만원을 편성함.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 6,655,878	(x-) 6,655,878	(x-) 0
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 6,655,878	(x-) 6,655,878	(x-) 0

- 세부 편성내역을 살펴보면, 용마터널과 강남순환도시고속도로(이하 ‘강남순환로’)의 ‘18년 통행료 면제·감면분 각각 8억 31백만원, 28억 57백만원, 그리고 강남순환로의 ‘18년 통행료 미인상분 29억 68백만원임.
- 먼저, 용마터널과 강남순환로의 통행료 면제·감면에 대한 재정지원금은 1년 단위의 통행료 면제·감면이 완료된 ‘18년도분을 정산하려는 것으로, 사업시행자가 해당 도로를 통행한 감면대상차량의 통행량을 토대로 요청하며, 시는 이를 한국도로공사 통행료 수입 확인·검증절차를 거쳐 예산에 편성한 것임.
- 다음으로, 강남순환로의 ‘18년 미인상분에 대한 재정지원금은 당초 사업시행자가 실시협약서 제32조4)에 따라 소비자물가변동률을 반영해 ‘18년 4월 1일 통행료를 인상하려 했으나,
- 시는 경제여건과 공공요금 인상에 따른 시민부담 가중 등을 감안해 통행료 인상시기를 미뤘던 것에 대해 실시협약서 제 49조5)에 따라 보상하려는 것으로 재정지원액 규모는 ‘18.4.1

4) 제 32 조 (통행료의 정기적 조정)

① 통행료는 원칙적으로 매년 4월 1일에 연 1회에 한하여 변경할 수 있다.

② 사업시행자는 각 사업연도 2월 말일까지 직전 사업연도의 소비자물가변동률 범위 내에서 자율적으로 조정할 통행료를 서울특별시에 신고한다. 다만, 사업시행자는 통행료 조정을 하고자 하는 당해 사업연도 이전에 분항에 따른 통행료 조정을 하지 않았거나 일부만 조정하였을 경우 그 기간 동안의 소비자물가변동률(일부 조정의 경우는 미반영 부분)을 누적적으로 합제한 범위 내에서 통행료를 조정한다.

③ ~ ④ (생략)

5) 제 49 조 (서울특별시의 귀책사유 및 그 처리)

① 다음 각 호의 사유들은 본 협약의 해석에 있어 서울특별시의 귀책사유로 인정된다.

1. 서울특별시의 요구(본 사업계획의 변경, 민원 등 불가피한 경우가 발생하여 서울특별시가 요구하는 경우에 한함)로 인하여 공사량이 증가되거나 신규비목이 발생하는 경우
2. 삭제
3. 사업시행자의 귀책사유 또는 불가항력사유 없이 이루어지는 민간투자법 제47조 제1항 제1호, 제2호를 포함한 본 사업시설 또는 본 사업시행권에 대한 몰수

일부 12.31일까지의 교통량 2,968만대에 통행료 미인상분 100원을 곱하여 산출하였음.

[표] '18년 통행료 산정

구분	기준통행료 (불변금액)	경상금액			비고	
		현행	통행료산정	적용통행료		
2018	소형	1,087.65원	1,600원	1,665원	1,700원	물가상승률 153.076% - '00.11 : 67.104% - '17.11 : 102.720%
	중형	1,849.00원	2,800원	2,830원	2,800원	

<산정기준>

1. 통행료 산정(100원 단위로 절상 또는 절하) : 기준 통행료 × 소비자물가 변동분
2. 인상 시점까지의 소비자물가 변동률(일부 조정의 경우는 미반영 부분)을 누적적으로 합제한 범위 내에서 통행료를 조정함
3. 최초통행료가 기준통행료 보다 높게 또는 낮게 결정되는 경우 그 절상(하)된 부분은 제32조 또는 제33조에 따른 차기 통행료 조정시 반영함

○ 즉, 만일 요금인상이 이루어졌다면 강남순환로 통행 이용자가 사용자부담 원칙에 따라 개별적으로 부담했어야 했던 것을 지금에 와서 사후 정산개념으로 시가 일괄로 지원하는 형태가 되었는데, 이는 사용자부담 원칙에 어긋나며 해당 도로를 이용하지도 않은 시민에게 부담을 전가시키는 것이라 할 수 있으므로 이 같은 재정지원방식은 지양해야 할 것임.

-
4. 서울특별시의 보상업무 등의 처리지연으로 인하여 공사의 착수 또는 시행이 지연되는 경우
 5. 본 협약 제41조의 경우를 제외하고, 서울특별시의 요구나 방침 등(통행료의 감면요구 포함)으로 인하여 본 협약에 따라 조정, 결정된 통행료 보다 낮은 수준의 통행료를 징수하게 되는 경우
 6. 민간투자법, 민간투자법시행령, 민간투자사업기본계획의 변경으로 사업시행자에게 직접적이고 현저하게 불리한 영향을 미치는 경우
 7. 본 사업의 실시계획 승인 및 변경과 관련된 인·허가를 포함한 행정처리 지연 등 본 협약에 정한 서울특별시의 명시적 의무사항을 정당한 이유없이 불이행하거나 위반하는 경우
- ② 제1항에 정한 사유가 발생하는 경우 서울특별시는 건설기간 중 사업시행자에게 실제 발생한 비용 또는 운영기간중의 발생 손실에 대하여 사업시행자에게 보상하도록 한다.

6) 제설대책 추진(사업별설명서 P.502)

- 동 사업은 겨울철 강설 및 도로결빙에 대비해 제설대책본부(상황실)를 운영하고, 제설장비 및 자재 확보 등 제설대책을 마련하여 시행하려는 것으로 전년예산 91억 98백만원 대비 43억 73백만원(47%)이 감소한 48억 25백만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 8,948,460	(x-) 9,198,460	(x-) 4,825,560	(x-) △4,372,900	(x-) △47
사무관리비	(x-) 2,268,960	(x-) 2,268,960	(x-) 2,268,960	(x-) 0	(x-) 0
공공운영비	(x-) 46,400	(x-) 46,400	(x-) 46,400	(x-) 0	(x-) 0
국내여비	(x-) 3,400	(x-) 3,400	(x-) 3,400	(x-) 0	(x-) 0
시책추진업무 추진비	(x-) 2,800	(x-) 2,800	(x-) 2,800	(x-) 0	(x-) 0
재료비	(x-) 312,500	(x-) 312,500	(x-) 0	(x-) △312,500	(x-) △100
기타보상금	(x-) 4,000	(x-) 4,000	(x-) 4,000	(x-) 0	(x-) 0
자치단체경상 보조금	(x-) 2,500,000	(x-) 2,500,000	(x-) 2,500,000	(x-) 0	(x-) 0
시설비	(x-) 560,000	(x-) 810,000	(x-) 0	(x-) △810,000	(x-) △100
자치단체자본 보조	(x-) 2,834,400	(x-) 2,834,400	(x-) 0	(x-) △2,834,400	(x-) △100
자산및물품취 득비	(x-) 416,000	(x-) 416,000	(x-) 0	(x-) △416,000	(x-) △100

- 전년 대비 감소 세부내역을 살펴보면 제설재 등 구입을 위한 ‘재료비’ 3억 13백만원, 자동염수 살포장치 등 장비 설치 및 정비를 위한 ‘시설비’ 8억 1천만원, 자치구 제설장비 구입 보조를 위한 ‘자치단체자본보조’ 28억 34백만원, 제설살포기 등 장비 대폐차 및 보강을 위한 ‘자산 및 물품취득비’ 4억 16백만원 등이 감액되었음.
- 이는 전년 대비 해당 과목예산 전액을 감액하는 것인데 실제로는 서울시가 이들 연례적인 사업들을 안 하려는 것이 아니라 일반예산이 아닌 재난관리기금으로 집행한다는 계획 하에 금회 편성하지 않은 것으로 파악됨.

[표] 2020년 감소예산에 대한 내역

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
재료비	○ 염화칼슘 구입 250,000원*450톤 = 112,500천원	
	○ 제설함 및 부자재 설치 800,000원*25개 = 20,000천원	
	○ 모래 및 환경인증 제설재 구입 350,000원*300톤 = 105,000천원	
	○ 소금 구입 100,000원*750톤 = 75,000천원	
	증감사유	
	재난관리 기금으로 변경 운용	
시설비	○ 자동염수 살포장치 설치 100,000,000원*4개소 = 400,000천원	
	○ 전진기지 정비비 10,000,000원*6개사업 = 60,000천원	
	○ 도로사업소 노후 제설장비 정비비 1,000,000원*100대 = 100,000천원	

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
	증감사유	
	재난관리 기금으로 변경 운용	
자치단체자본보조	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노후 제설장비 정비비 8,000,000원*25개 자치구 = 200,000천원 ○ 제설장비(제설살포기) 구입비 = 2,470,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 제설살포기구매(15톤) 32대*60,000,000원 = 1,920,000천원 - 제설살포기구매(8톤) 55,000,000원*10대 = 550,000천원 ○ 제설장비(제설삽날) 구입비 13대*12,646,153원 = 164,400천원 	
	증감사유	
	재난관리 기금으로 변경 운용	
자산및물품취득비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제설살포기 대체차 및 보강 5대*65,000,000원 = 325,000천원 ○ 제설삽날 대체차 및 보강 7대*13,000,000원 = 91,000천원 	
	증감사유	
	재난관리 기금으로 변경 운용	

- 그러나 「서울특별시 재난관리기금의 설치 및 운용 조례」 제 5조제2항제4호다목6)에 따르면 응급복구 또는 긴급 조치를 위한 제설용 자재 및 삽날구입 등은 재난발생에 따른 긴급대

6) 제5조(용도) ① (생략)
 ② 재난계정의 자금은 「재난 및 안전관리 기본법 시행령」(이하 "기본법 시행령"이라 한다) 제74조에 따라 다음 각 호의 용도에 사용한다.
 1. ~ 3. (생략)
 4. 재난피해시설(지방자치단체 소유 또는 관리시설)에 대한 응급복구 또는 긴급한 조치 중 다음 각 목의 용도
 가. 수해·강풍 등 피해시설의 응급복구 및 응급조치
 나. 상습가뭄재해지역의 임시 용수확보 대책사업
 다. 제설용 자재 및 삽날구입(단, 제설차량 구입, 습염식 제설시스템 설치, 서울시설공단 위탁관리비 제외) 및 임차
 라. 기본법 제31조(재난예방을 위한 안전조치)제4항의 규정에 의한 안전조치의 이행

응으로 기금의 용도에 부합된다 할 수 있으나, 제설차량 구입 및 습염식 제설시스템 설치 등은 제외하는 것으로 명시하고 있음.

- 따라서 그 동안 연례적으로 미리 예측 가능하여 일반회계 예산으로 동 제설대책 사업 세부항목들을 편성해 왔음에도 불구하고 재난관리기금의 관리기관이 기존 물순환안전국에서 안전총괄실로 이관되자마자 이처럼 재난관리기금을 방만하게 사용하려 한다는 것은 문제의 소지가 있다 여겨지므로 안전총괄실은 재난관리기금 운용에 있어서 법정 사용기준에 맞게 사용지침을 명확히 할 필요가 있다 하겠음.
- 또한, 각종 제설장비 등의 구입 및 설치 등을 일반회계가 아닌 재난관리기금을 사용할 경우 의회 예산심의 과정에서 명시적으로 나타나지 않아 제대로 된 심의가 어려워진다는 점도 감안해야 할 것임.

7) 지하도로시설물 공동조사(사업별설명서 P.606)

- 동 사업은 '18년 1월 1일부터 시행된 「지하안전관리에 관한 특별법」 (이하 '지하안전법')에 따른 지하도로시설물 안전점검대상에 대한 공동(空洞)조사⁷⁾의 분담비용을 납입하려는 것으로 금회 1억 12백만원을 신규로 편성하였음.

7) 지하물리탐사를 이용하여 지하시설물 및 주변 지반에 침하, 공동 등의 발생 유무를 파악하는 것

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 112,000	(x-) 112,000	(x-) 0
공공운영비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 112,000	(x-) 112,000	(x-) 0

- 공동(空洞)조사와 관련해 지하안전법 제34조제1항8) 및 같은 법 시행규칙 제16조제2항제3호9)에 따라 지하시설물관리자는 지하시설물 및 주변 지반에 대한 공동조사를 실시해야 하며,
- 금년 4월 기준 市 관리도로 아래 지하시설물은 10,181km로 지하안전법 시행규칙 제16조제1항 [별표3]에 따른 안전점검 대상은 37.9%인 3,861km이며, 안전점검 대상 중 94.7%인 3,657km가 상·하수도 등 각종 공급관로인 것으로 나타났다.

8) 제34조(지하시설물 및 주변 지반에 대한 안전점검 등) ① 지하시설물관리자는 소관 지하시설물 및 주변 지반에 대하여 안전관리규정에 따른 안전점검을 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 정기적으로 실시하고 그 결과를 시장·군수·구청장에게 통보하여야 한다.

② ~ ⑤ (생략)

9) 제16조(안전점검 대상 지하시설물 등) ① 법 제34조제1항에 따라 지하시설물관리자가 안전점검을 실시하여야 하는 지하시설물의 종류 및 주변 지반의 범위, 안전점검의 실시시기 및 방법은 별표 3과 같다.

② 제1항에 따른 안전점검의 결과에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 지하시설물 개요
2. 지하시설물 주변 현황
3. 지표 침하 및 지층(地層)의 빈 공간[이하 "공동"(空洞)이라 한다]이 있는지 조사한 결과
4. 그 밖에 안전점검과 관련하여 국토교통부장관이 필요하다고 정하는 사항

③ 지하시설물관리자는 제1항에 따른 안전점검을 마친 날부터 30일 이내에 그 결과를 시장·군수·구청장에게 제출하여야 한다.

④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 안전점검의 실시에 필요한 사항은 국토교통부장관이 정한다.

[표] 서울시 관리도로 하부 지하시설물 현황 및 안전점검대상

구 분	계	공 급 관 로							공급관로 외 지하시설물
		소계	상수도관	하수도관	전기설비	전기통신설비	가스공급시설	열수송관	
총 연장(km)	10,181	9,978	1,766	2,450	2,250	3,088	238	185	204
안전점검 연장(km)	3,861	3,657	874	1,963	286	319	127	88	204

- 한편, 공동조사 비용분담과 관련해 지난 9월 「서울특별시 지하안전관리에 관한 조례」 개정으로 시장이 각 지하시설물 관리자로부터 소관 지하시설물 및 주변 지반에 대한 공동조사를 수탁 받아 대행할 수 있도록 근거규정을 마련하였으며, 이를 통해 소요비용을 정산하여 지하시설물관리자에게 분담토록 하는 것이 가능해졌음.
- 이에 시는 시 관리도로 178개 노선에 대해 일정 비율에 따라 지하시설물이 있는 구간은 지하시설물관리자가 부담하고, 그 외 구간은 시가 부담하며,
- 지하시설물관리자의 비용 분담은 매년 말 기준 지하시설물 통계를 반영하여 지하시설물 연장 비율에 따라 조정한다는 방침임.
- 따라서 동 예산은 도로시설과 소관 지하시설물에 대한 도로관리과에서 시행하는 공동조사비용을 분담하려는 것이며, 도로시설과를 비롯한 각 지하시설물관리자가 납부한 공동조사 분담비용은 세외수입으로 처리하고, 공동조사 주체인 도로관

리과에서 총 공동조사 비용에 대해 일괄로 예산을 편성해 집행하는 체계임.

- 다만, 금회 편성예산은 도로관리과가 법 시행초기인 '18~'19년에 시 예산으로 이미 공동조사를 시행한 후 도로시설과 소관 지하시설물에 대해 분담비용을 부과한 것에 해당함.

(2) 교통사업특별회계

1) 제2자유로 종점부(난지도길)입체화(교통개선분담금 계정)

(사업별설명서 P.462)

- 동 사업은 제2자유로 종점부의 교통정체 해소를 위해 입체 교차로를 설치하는 계속사업으로 전년예산 200억원 대비 80억원(40%) 감소한 120억원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 20,000,000	(x-) 20,000,000	(x-) 12,000,000	(x-) △8,000,000	(x-) △40
시설비	(x-) 19,000,000	(x-) 19,000,000	(x-) 11,370,000	(x-) △7,630,000	(x-) △40
감리비	(x-) 995,000	(x-) 995,000	(x-) 600,000	(x-) △395,000	(x-) △39
시설부대비	(x-) 5,000	(x-) 5,000	(x-) 30,000	(x-) 25,000	(x-) 500

- 세부내역을 살펴보면, 지하철도, 옹벽 등 구조물 공사에 85억 8백만원, 토공사 및 배수공사에 16억 52백만원, 폐기물 처리비 및 이설비 등 12억 9백만원, 감리비 6억원, 조달수수료 및 공사감독비 등 3천만원을 편성한 것임.
- 공사추진과 관련해 시는 당초 '18년 하반기 공사 착공 예정이었으나 환경영향평가 협의 지연으로 인해 '18년 예산 40억원 중 39억 5천만원을 명시이월한 바 있으며,

- '19년 예산에는 '19년 초 착공할 예정으로 200억원을 편성하였으나 당시 의회 예산안 심사과정에서 당시 협의가 지연된 환경영향평가의 향후 추진 일정이 불확실하여 전년도 명시이월액(39억 5천만원)과 '19년 본예산(200억원)을 원활하게 집행할 수 있을지 의문시되어 재검토를 요청한 바 있으나 그대로 편성됨.
- 결국 예상했던 바와 같이 '19년 예산 200억원 중 대부분인 199억 64백만원이 환경영향평가 협의 지연의 사유로 금회 명시이월 예정이며, 결과적으로 금회 본예산 120억원까지 편성한다면 총 320억원 규모로 2개년 예산을 2020년 한 해 동안 집행해야 되는 상황인 것임.
- 따라서, 불가피한 사유로 사업추진이 지연된 측면은 있지만 이처럼 연례적으로 무리하게 예산을 편성하는 것은 예산사용의 비효율을 낳는 것이므로 신중한 검토를 통해 현실적으로 집행 가능한 예산만 편성하는 노력이 필요하다고 하겠음.

2) 탄천변 동측도로 확장(교통개선분담금 계정)(사업별설명서 P.468)

- 동 사업은 서울 동남권 대규모 개발에 따른 장래교통수요 증가 대비 및 송파대로, 동부간선도로의 교통량 분산을 위해 탄천변 동측도로를 구조개선하려는 계속사업으로 전년예산 1

억 2천만원 대비 9억 3천만원(775%) 증가한 10억 5천만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 120,000	(x-) 120,000	(x-) 1,050,000	(x-) 930,000	(x-) 775
시설비	(x-) 120,000	(x-) 120,000	(x-) 1,000,000	(x-) 880,000	(x-) 733
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 50,000	(x-) 50,000	(x-) 0

- 이는 1구간 착공을 위한 공사비 10억원과 감리비 5천만원을 편성한 것으로, 1구간은 광평교사거리부터 올림픽훼밀리 아파트까지 0.6km 연장을 왕복 6차로로 구조개선을 하려는 것임.



[위 치 도]

- 동 사업은 '06년 타당성조사 및 기본계획용역을 완료하고, '07년 설계 용역에 착수했다가 지역주민의 도로 전면지하화 및 상부 공원화 조성 요구 민원으로 노선계획 변경 및 투자심사 이행을 위해 '12년 6월 실시설계 용역이 일시 중지되었다가
- '16년 말 노선계획을 재검토하여 '17년부터 1구간 설계를 재개하고 한국지방행정연구원 타당성 조사를 거쳐 투자심사 결과¹⁰⁾에 따라 '19년 현재 1구간은 기본설계 및 실시설계가 진행 중이며 '20년 5월에 착공할 예정이다.
- 한편, 2구간은 현재 타당성 조사 및 기본계획 용역이 추진 중에 있고 '20년에는 한국지방행정연구원에 타당성 검증을 의뢰할 계획이며, 그 결과에 따라 투자심사를 거쳐 '21년에는 기본 및 실시설계에 착수할 것이라는 설명임.
- 따라서 총 사업구간 4.9km 중 88%를 차지하는 2구간에 대해서도 사업 타당성과 주민들 요구사항 간의 절충점을 찾아 실질적인 교통량 분산효과를 조속히 실현해야 할 것임.

10) 투자심사 결과('17.11.7.): **【조건부 추진】**

- 광평교~올림픽훼밀리아파트간 1구간은 사업을 추진할 것
- 삼성교~광평교간 2구간은 잠실동, 삼전동 등 지하화 요구민원에 대한 구간별 지하차도 적용 설치기준 및 대책을 마련하고 교차로 구간에서의 용량증대 방안 등을 고려해 사업 재검토

(3) 광역교통시설특별회계

1) 동부간선도로(녹천교~의정부시계) 확장(사업별설명서 P.455)

- 동 사업은 병목현상으로 인해 상습적으로 정체되고 있는 동부간선도로를 확장함으로써 통행속도를 개선하고, 주요 간선도로와 체계적인 간선도로망을 구축하려는 계속사업으로 전년예산 536억 67백만원 대비 401억 33백만원(75%) 증가한 938억을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x3,212,000) 43,667,000	(x3,212,000) 53,667,000	(x5,113,000) 93,800,000	(x1,901,000) 40,133,000	(x59) 74
시설비	(x3,212,000) 41,587,000	(x3,212,000) 51,587,000	(x5,113,000) 90,516,000	(x1,901,000) 38,929,000	(x59) 75
감리비	(x-) 2,000,000	(x-) 2,000,000	(x-) 3,214,000	(x-) 1,214,000	(x-) 60
시설부대비	(x-) 80,000	(x-) 80,000	(x-) 70,000	(x-) △10,000	(x-) △12

- 이는 '20년 동부간선도로 확장 전구간 개통을 목표로 주요공종의 마무리를 위한 시설비 905억 16백만원, 감리비 32억 14백만원, 시설부대비 7천만원을 계상한 것임.
- 동 사업의 경우 동부간선도로 일부구간 지하화 요구민원, 터널형방음벽 설치 요구민원 등으로 공사가 지연되어 연례적으로 대규모 예산이 사고이월되면서 '07년 착공하여 현재 11년 넘게 공사 중에 있음.

- 그러나 '18년부터는 공사 지연의 원인이 되었던 민원들의 상당부분이 해소되면서 공사가 빠르게 진행되고 있으며, '19.11.15일 기준 편성예산의 80.6%에 대한 원인행위를 마치고 전체 공정률은 81.7%(2공구 75.1%, 3공구 88.2%)로 순항하고 있는 상황임.

[표] '19년 예산집행현황('19.11.15. 기준)

(단위 : 백만원)

'18년 이월	'19 예산액	예산현액	원인행위	지출액	잔액	집행전망		
						집행예정액	이월액	불용액
44,542	53,667	98,209	79,144 (80.6%)	61,656 (62.8%)	36,553	36,553	0	0

- 다만, 금회 마무리 예산이기는 하나 938억원이라는 대규모 예산을 책정함에 따라 예산 집행과정에서 무리한 공사 추진으로 품질이 저하되는 일이 없도록 공사감독에 보다 만전을 기해야 할 것으로 판단됨.

(4) 도시개발특별회계

1) 유희 지하공간 재생 프로젝트 사업(사업별설명서 P.110)

- 동 사업은 종각역과 종로타워를 연결하는 지하 연결통로가 시민 이용률과 활용도가 낮아 유희 지하공간으로 방치된 이곳에 자연채광 기술을 도입하여 친환경 지역거점 활력공간(일자리 창출 연계)으로 조성하려는 사업으로 전년예산 34억 45백만원 대비 29억 75백만원(85%) 감소한 4억 7천 만원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 3,445,000	(x-) 3,445,000	(x-) 470,000	(x-) △2,975,000	(x-) △86
기간제근로자 등보수	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 80,952	(x-) 80,952	(x-) 0
사무관리비	(x-) 45,000	(x-) 45,000	(x-) 144,596	(x-) 99,596	(x-) 221
시설비	(x-) 3,263,000	(x-) 3,263,000	(x-) 244,452	(x-) △3,018,548	(x-) △92
감리비	(x-) 130,000	(x-) 130,000	(x-) 0	(x-) △130,000	(x-) △100
시설부대비	(x-) 7,000	(x-) 7,000	(x-) 0	(x-) △7,000	(x-) △100

- 전년예산은 지하공간 조성공사를 위한 것이었던 반면, 금 회 편성예산은 유지관리를 위한 ‘기간제근로자 등 보수’ 8 천 1백만원, ‘사무관리비’ 1억 45백만원, ‘시설비’ 2억 44백 만원임.

- 먼저, ‘기간제근로자 등 보수’는 녹지관리인력 1명과 큐레이터 1명에 대한 12개월분 급여 6천만원, 초과수당 1천 4백만원, 보험료 720만원을 책정한 것이며, ‘사무관리비’는 교육, 체험, 힐링 프로그램 운영을 위한 비용 1억 3천만원과 시설물 유지비 1천 5백만원을 편성하였고, ‘시설비’는 청소관리, 시설기사, 시설경비 등 시설유지관리를 위한 용역비를 편성한 것임.
- 동 사업은 당초 계획단계부터 종로구가 일자리창출사업을 제안하는 등 협업 관계에서 추진되었으나 사업비 전액을 서울시가 부담하여 조성하였음에도 불구하고,
- 운영단계에서는 조성된 공간 내 청년창업공간을 종로구에서 활용할 예정이며 종로구는 이에 대해 전기요금 등의 공과금만을 부담하고 그 외 유지관리에 소요되는 예산 전부를 서울시가 부담한다는 것은 부적절하다 사료됨.
- 따라서 종로구가 전체 소요 유지관리비에서 일정 비율을 부담하는 방안에 대해 검토가 이뤄져야 할 것이며,
- 또한, 유희 지하공간을 재생함으로써 직·간접적인 혜택을 누리는 종로구와 종로타워 민간사업자 간에 유지관리비 분담방안을 합리적으로 조정하는 것이 필요하다 여겨짐.

2) 국회대로 지하차도 및 상부 공원화(사업별설명서 P.348)

- 동 사업은 국회대로를 지하화하고 지상의 차로수를 축소해 녹지, 공원 등 시민 공간을 조성하고자 하는 사업으로 전년 예산 313억 97백만원 대비 304억 97백만원(97%) 감소한 9억원만을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 31,397,000	(x-) 31,397,000	(x-) 900,000	(x-) △30,497,000	(x-) △97
시설비	(x-) 30,245,000	(x-) 30,245,000	(x-) 0	(x-) △30,245,000	(x-) △100
감리비	(x-) 1,152,000	(x-) 1,152,000	(x-) 900,000	(x-) △252,000	(x-) △21

- 이는 '19년 공사 추진을 예상하고 편성했던 전년도 예산 313억 97백만원 중 82.7%인 259억 65백만원[255억 54백만원(명시이월) + 4억 11백만원(사고이월예상)]을 이월하여 '20년에 공사를 추진할 계획이며, 금회 편성예산은 감리비 9억원만을 추가로 편성한 것임.
- 동 사업은 연장 7.6km로 '제물포터널 중첩구간(1단계, 신월 IC~경인2지하차도: 연장 1.2km)'과 '지하차도 및 도로다이어트 구간(2단계, 경인2지하차도~국회의사당교차로: 연장 6.4km)으로 이루어져 있음.
- 1단계 구간(제물포터널 중첩구간)은 제물포터널과 국회대

로 지하차도 구조물이 증첩됨에 따라 동시 시공하는 구간으로 증첩구간 작업장 확보 지연으로 실착공이 당초 '18.8월에서 '19.1월로 5개월 이상이 지연되었고,

- 2단계 구간(지하차도 및 도로다이어트구간)은 당초 '18.9월 실시설계에 착수해 '19.3월 완료하여 착공할 예정이었으나, 목동아파트 통과구간 완전평면화 요구의견 수렴 및 민원사항 검토로 실시설계가 지연되어 금년 착공이 어려워졌음.
- 공원설계는 설계공모 착수절차 이행이 지연되어 금년 말 당선작 선정예정으로 금년 계획했던 기본 및 실시설계 추진이 불가해진 상황임.
- 따라서 당초 사업 진행을 과하게 낙관하여 예산 집행의 효율을 저해한 대표적인 사례라 할 수 있으므로 조속히 공사 추진이 정상화될 수 있도록 만전을 기하여 예산사용의 비효율이 재발되지 않도록 해야 할 것임.

3) 장기미집행 도로 토지보상비 외 1건(사업별설명서 P.433, 440)

- “장기미집행 도로 토지보상비”는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(이하 ‘국토계획법’)제48조¹¹⁾에 따라 도시계획시

11) 제48조(도시·군계획시설결정의 실효 등) ① 도시·군계획시설결정이 고시된 도시·군계획시설에 대하여 그 고시일부터 20년이 지날 때까지 그 시설의 설치에 관한 도시·군계획시설사업이 시행되지 아니하는 경우 그 도시·군계획시설결정은 그 고시일부터 20년이 되는 날의 다음날에 그 효력을 잃는다.

② ~ ⑤ (생략)

설 결정 고시 후 20년 동안 사업이 시행되지 않아 그 결정이 효력을 잃게 됨에 따라 장기미집행 시도에 대한 토지보상을 위해 금회 신규로 920억원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 92,000,000	(x-) 92,000,000	(x-) 0
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 92,000,000	(x-) 92,000,000	(x-) 0

- 국토계획법 부칙 제16조제1항¹²⁾에 따라 '00.7.1일 이전에 결정·고시된 도시계획시설의 실효(失效)일은 '20.7.1일로 시는 서초대로 보상용지 전체 81필지 중 개인사유지 28필지를 우선보상하고자 하는 것임.
- 여기서, 용지보상비는 공시지가에 「교통시설 투자평가지침」(국토부고시 제2017-366호)에 따른 보정배율(2.296)을 곱하여 산정한 것임.

12) 제16조 (도시계획시설결정의 매수청구 및 실효기산일에 관한 경과조치) ①이 법 시행 당시 종전의 도시계획법에 의하여 결정·고시된 도시계획시설로서 부칙 제15조제1항의 규정에 의하여 도시계획시설로 보는 시설의 결정의 실효에 관한 결정·고시일의 기산일은 제48조의 규정에 불구하고 다음 각호에 의한다.

1. 2000년 7월 1일 이전에 결정·고시된 도시계획시설의 기산일은 2000년 7월 1일
2. 2000년 7월 2일 이후에 결정·고시된 도시계획시설의 기산일은 당해 도시계획시설의 결정·고시일

②이 법 시행 당시 종전의 국토이용관리법에 의하여 설치되거나 그 입지에 관한 고시가 된 공공시설 또는 공용건축물로서 부칙 제15조제2항의 규정에 의하여 도시계획시설로 보는 시설에 대한 시설부지의 매수청구 및 결정의 실효에 관한 결정·고시일의 기산일은 제47조 및 제48조의 규정에 불구하고 이 법 시행일로 한다.

- 다음으로, “자치구 장기미집행 도로 실효대응 재정지원”은 동일한 배경으로 자치구 도로 중 실효 후 문제가 예상되는 도로에 대해 자치구 미집행 도로 보상비 일부를 「지방재정법」 제23조제2항¹³⁾에 따라 시비 지원(시비:구비=50:50)하려는 것으로 금회 538억원을 신규로 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 53,800,000	(x-) 53,800,000	(x-) 0
자치단체자본 보조	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 53,800,000	(x-) 53,800,000	(x-) 0

- 이와 관련해 당초 자치구에서는 ‘19년과 ‘20년에 220개소의 토지보상이 필요하며 그 보상금 규모는 2,400억원으로 시 재정지원금 1,200억원을 요구했으나, 시는 ‘20년 자치구 예산확보의 불확실성을 감안해 요구액의 45%만(538억원)을 반영한 것임.
- 상기 두 건에서와 같이 시는 장기미집행 도로 토지보상(자치구 재정지원 포함)을 위해 금회 1,458억원이라는 막대한 예산을 편성하고 있지만 보다 심각한 문제는 지금의 이 상황이 시작에 불과하다는 것이며,

13) 제23조(보조금의 교부) ① 국가는 정책상 필요하다고 인정할 때 또는 지방자치단체의 재정 사정상 특히 필요하다고 인정할 때에는 예산의 범위에서 지방자치단체에 보조금을 교부할 수 있다.
 ② 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다)는 정책상 필요하다고 인정할 때 또는 시·군 및 자치구의 재정 사정상 특히 필요하다고 인정할 때에는 예산의 범위에서 시·군 및 자치구에 보조금을 교부할 수 있다.
 ③ 제1항 및 제2항에 따라 지방자치단체에 보조금을 교부할 때에는 법령이나 조례에서 정하는 경우와 국가 정책상 부득이한 경우 외에는 재원 부담 지시를 할 수 없다.

- 장기미집행 도시계획시설의 무더기 실효가 현실화되면 난개발과 이에 따른 주민 정주여건 악화, 도시 기반시설 부족 등의 문제에 노출될 가능성 또한 배제할 수 없으므로 장기 미집행 도시계획시설의 획기적인 해법 마련이 시급하다 할 수 있음.

4) 자동차전용도로 미세먼지 저감 숲 조성(사업별설명서 P.671)

- 동 사업은 자동차전용도로 주변(올림픽대로, 강변북로 등 33개 소 녹지대) 완충 숲을 조성하여 미세먼지 및 매연을 차단하려는 것으로 전년예산 17억 8천만원 대비 12억 2천만원 (69%) 증가한 30억원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 1,780,000	(x-) 3,000,000	(x-) 1,220,000	(x-) 68
공기관등에대한 자본적위탁사업비	(x-) 0	(x-) 1,780,000	(x-) 3,000,000	(x-) 1,220,000	(x-) 68

- 이는 전년도 대비 식재(교목, 관목, 초화류 등) 물량 증가와 식재기반조성 및 토공작업 등이 추가됨에 따른 것인데,
- 전년도 사업 대비 식재 물량은 각각 교목 식재 1,300주('19년 대비 650% 증), 관목 식재 22,200주('19년 대비 46% 증), 초화류 식재 167,000본('19년 대비 130% 증)이 증가했으며,

- 식재 단가는 교목 식재 112,612원('19년 대비 26% 증), 관목 식재 3,666원('19년 대비 28% 증)이 증가한 반면, 초화류 식재는 1,637원('19년 대비 41% 감)이 감소하였음.

[표] 식재류 편성내역('19년 vs. '20년)

구분	'19년 편성			'20년 편성		
	물량	단가	편성금액	물량	단가	편성금액
교목 식재	200	440,000	88,000천원	1,500	552,612	828,918천원
관목 식재	48,000	13,000	624,000천원	70,200	16,666	1,169,953천원
초화류 식재	128,000	4,000	512,000천원	295,000	2,363	697,085천원
계			1,224,000천원			2,695,956천원

- 여기서, '19년 예산이 제1회 추가경정예산으로 신규 편성되었던 점을 감안하면, '19년 예산과 '20년 예산의 편성시점이 크게 차이가 나지 않음에도 불구하고 단가 변동폭이 26~28%가 증가하거나, 41%가 감소한 것에 미뤄볼 때 단가 산출 부분에 있어 의구심을 가지지 않을 수 없음.
- 또한, '19년 제1회 추가경정예산안 상임위원회 예비심사 당시 식재공사비와 기본 및 실시설계비가 함께 편성되어 있는 것에 대해 시는 금년('19년) 식재공사에 대해서는 이미 자체 설계가 완료되어 있어 공사를 바로 추진하고,
- 차년도('20년) 식재공사에 대해 기본 및 실시설계 용역을 실시하여 추진한다고 설명한 바 있으며, 해당 실시설계용역은 '19년 8월에 발주하여 '20년 12월 31일 준공예정으로 '20

년, '21년, '22년 공사분의 설계도서를 나누어 작성하여 연차별 사업을 추진한다는 계획임.

- 이에, '20년도 사업은 설계도서 작성과 공사가 동일연도 내 추진되어야 하는 점을 고려할 때, 연내 사업 완료를 위하여 용역 및 공사 관리에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

5) PSC교량 내부긴장재 유지관리 기술연구(사업별설명서 P.763)

- 동 사업은 PSC교량의 내부긴장재 정밀조사 및 모니터링 기술연구를 위한 용역으로 총 사업비 20억원('20.1.~'22.12.(3년)) 중 금회 5억원을 신규로 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 500,000	(x-) 500,000	(x-) 0
공기관등에대한 자본적위탁사업비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 500,000	(x-) 500,000	(x-) 0

- 이와 관련하여 서울시는 '16.2월 정릉천고가 긴장재 파단사고 후 PSC 교량의 외부긴장재에 대해서는 기존용역 수행으로 점검·보수·보강 등 관리체계가 마련되어 있으나,

[표] PSC 교량 관련 용역 수행내역

용역명	과업내역
PSC 박스거더교 유지관리방안 수립 용역 ('14.12.~'15.12.)	- 정검항목 및 내용 정립, 예방적 유지관리기준 제시 - PSC 가설공법별 구조적 특성 및 취약부위 제시
서울시 관내 PSC박스거더교 긴장재 유지관리방안 수립 학술용역 ('16.7.~'17.6.)	- 정릉천고가교 외부긴장재 결함 원인 분석 - 관내 유사교량 외부긴장재 상태 조사 및 평가 - 비파괴검사 및 보수보강방안 제시 - 긴장재 상태평가 등 제도적 잠정안 마련 등
내부순환도로 PSC박스거더교 긴장재 정밀조사 및 모니터링 ('17.7.~'20.12.)	- 외부긴장재 보수방안의 현장 적용 및 안전성 평가 - 내부순환로 교체 대상 외부긴장재 정밀조사

- 내부긴장재에 대해서는 기술적 한계로 관리가 어려운 상황에서 추가 연구용역을 통해 점점 기술개발 및 관리시스템을 마련한다는 입장임.
- 먼저, PSC공법이라는 것이 콘크리트에 인장력을 가한 강선을 고정시키면 늘어난 강선이 원상태로 돌아오려는 힘에 의해 콘크리트에 압축응력이 작용하게 되어 휨하중에 강한 콘크리트 구조체가 형성되는 원리인데,
- 이때 콘크리트 구조체 외부에 강선을 고정한 것이 외부긴장재이고 콘크리트 구조체 속에 강선을 삽입하여 고정된 것이 내부긴장재라는 점에서 PSC교량에서의 강선이 갖는 역할은 동일하다 할 것임.
- 그럼에도 불구하고 내부긴장재는 외부긴장재와 달리 점검이나 보수방법에 대한 연구가 전혀 없어 유지관리에 어려움이 많으므로 추가적인 연구용역의 필요성이 인정되나 긴장재의 역학

적 매커니즘 등 기존 용역의 연구 결과를 활용할 수 있는 부분에 대해서는 중복 추진이 없도록 주의가 필요하다 하겠음.

6) 한강대교 보수공사(사업별설명서 P.945)

- 동 사업은 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」에 따른 한강대교(신구교) 정밀점검용역 결과에 따라 보수공사 실시설계용역을 시행해 한강대교 보수·보강공사를 실시하려는 것으로 전년예산 2억 8천만원 대비 47억 2천만원 (1,685%) 증가한 50억원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 280,087	(x-) 5,000,000	(x-) 4,719,913	(x-) 1,685
시설비	(x-) 0	(x-) 280,087	(x-) 5,000,000	(x-) 4,719,913	(x-) 1,685

- 증가사유는 전년도 예산이 실시설계를 위한 용역비였던 반면, 금회 편성 예산은 보수공사비를 편성하였기 때문임.
- 그러나 보수공사 예산 규모에 관하여 같은 한강 상 교량으로 비슷한 시기에 정밀안전 진단 및 점검 결과 동일한 “B”등급을 받은 가양대교, 천호대교, 행주대교 보수공사의 금회 편성 예산이 각각 6억원씩이라는 점을 감안하면 한강대교 보수공사의 예산 50억원은 압도적으로 과한 측면이 있음.

[표] 유사 한강상 교량 정밀안전 진단 및 점검 결과

연도	사업(용역)개요					
	대상시설	준공연도	시설규모	종별	평가등급	용역기간
2017	행주대교	1995	폭 14.5m, 연장 1460m	1종	B	2017.06.12~ 2018.03.08
2017	가양대교	2002	폭 16.5m, 연장 1700m	1종	B	2017.06.30 ~ 2018.05.31
2017	천호대교	1976	폭 25.8m 연장 1,150m	1종	B	2017.03.21 ~ 2017.12.13
2018	한강대교	1982	폭 18~22m, 연장 840m	1종	B	2017.03.10~ 2017.12.06
2018	행주대교 (상류교)	2000	폭 14.5m, 연장 1460m	1종	B	2018.04.03~ 2019.03.28
2019	행주대교 (하류교)	1995	폭 14.5m, 연장 1460m	1종	B	2019.04.01. ~ 2019.11.26

[표] '20회계연도 한강상 교량 보수공사 예산(안) 편성내역

회계	부서	사업명	'20년 예산(안)	'19년 예산	증감
도시개발	교량	가양대교 보수공사	600,000	1,122,000	△522,000
		천호대교 보수공사	600,000	500,000	100,000
특별회계	안전과	한강대교 보수공사	5,000,000	280,087	4,719,913
		행주대교 보수공사	600,000		600,000

- 이는 현재 추진 중인 '백년다리 조성 사업' 추진을 위한 예비성 사전 보수·보강공사 공종이 일부 포함되었을 가능성을 의심케 하고 있는데, 그 이유는 안전진단 등급이 타 교량과 같이 B등급이고 안전진단 결과보고서에서 지적한 결함 역시 타 교량에 비해 특별한 것이 없다는 점에서 그러한 것이며,
- 이에 대한 신중한 검토를 통해 만일 백년다리 설치를 위한 보강공사 비용이 계상되었다면 본 사업예산이 아닌 백년다리 조성 사업 예산에 포함시켜야 할 것으로 사료됨.

7) 백년다리(한강대교 남단 보행교) 조성 사업(사업별설명서 P.950)

- 동 사업은 한강대교 아치교 교각에 새로운 공중 보행교 (B=10.5m, L=500m)를 얹혀서 동작구 본동으로부터 노들섬 접근성을 개선하는 한편, 한강을 조망할 수 있는 관광명소로 조성하려는 것으로 금회 총 사업비 300억원 중 공사비 180억원을 신규 편성함.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 18,000,000	(x-) 18,000,000	(x-) 0
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 16,961,000	(x-) 16,961,000	(x-) 0
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,000,000	(x-) 1,000,000	(x-) 0
시설부대비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 39,000	(x-) 39,000	(x-) 0

- 동 사업 추진현황을 살펴보면, 서울시 도시재생실 공공재생과에서 2019.3월 ‘백년다리(한강대교) 보행교 조성 추진계획’을 수립하며 기본구상을 발표한 후 설계공모를 위한 기술용역 타당성심사 및 발주 전 심의를 거쳐,
- 5월에 서울시 투자심사를 이행하고 국제현상설계 공모를 통해 7월에 당선작을 선정하였으며 이후 안전총괄실 교량안전과로 이관하여 실시설계가 진행 중에 있음.
- 동 사업의 경우 노들섬에 복합문화공간인 노들섬 특화공간이 조성됨에 따라 남단인 동작구 본동으로부터의 접근성을 개선

하고 향후 북단까지도 연결하여 관광명소화 및 친환경 보행
축을 만들겠다는 취지로 그 취지에는 적극 공감하나

- 동 사업의 추진과정과 사업타당성 측면에서는 다음과 같은
논란이 제기되고 있는 바, 신중한 검토가 필요하다 하겠음.
- 지난 10.24일 시의회 도시안전건설위원회가 개최한 ‘한강대교
백년다리(공중보행교) 조성계획 타당성 검토를 위한 토론회’
에서 제기된 내용을 중심으로,
- 첫 째, 백년다리가 한강대교 남단에서 노들섬으로의 접근로
인지 노들섬과 강남북을 연결하는 보행로인지에 대한 정체성
이 모호하다는 문제 제기가 있었으며,

만일 접근로 역할만을 위한 것이라면 300억원에 달하는 예산
을 투자하는 것에 대한 기회비용이 낮을 것이고, 보행로가
목적이라면 북단 연결계획이 지금과 같이 별개로 추진되어서
는 안 된다는 것임.

참고로, 금회 도시재생실 공공재생과에서는 본 남단 연결사
업과 별개로 용산과 노들섬을 잇는 북단 연결 백년다리 조성
을 추가 계획하여 총 사업비 400억원 중 22억 5천만원(현상
공모 및 설계비)을 편성한 상태이며,

남단과 북단을 합할 경우 700억원에 달하며 이들 백년다리
사업이 하나의 사업이라 볼 경우엔 지방재정법 제37조제2
항¹⁴)에 따라 중앙 투자심사의 대상이 되며, 이를 미이행한

채로 사업을 추진한 것이 됨.

- 둘째, 사용연수가 40년 이상 된 기존 교량을 활용하는 것에 대한 안전성 문제가 제기되고 있음. 1917년 한강 최초 인도교를 건설한 후 1950년 한국전쟁 발발 사흘 만에 폭파된 후 1981년 현재의 모습인 쌍둥이 아치교 형태의 ‘한강대교’를 개통한 것인데,

기존 한강대교 무근콘크리트 교각에 폭 10.5m, 길이 500m의 보행교를 얹힌다는 계획에 대해 당초 설계에 고려하지 않았던 추가적인 하중 발생문제, 진동, 바람, 지진 등에 대한 구조적 안전성과 보행자들의 자살 및 낙하사고 위험성 등에 대해 우려를 제기하고 있음.

- 셋째, 보행교 설계가 평면계획이 아닌 입체계획으로 되어 있어 보행친화적이지 않다는 문제점을 제기하고 있는데, 이는 보행약자의 경우 이동 루트가 제한되고 동선이 길어지는 등의 불편이 따를 수 있다는 것임.

이에 대해 일각에서는 보행자의 편의와 안전 강화차원에서 한강대교 상·하행 중 한 쪽을 보행자 전용의 인도교로 전환하는 대안을 제시하고 있음.

14) 제37조(투자심사) ① (생략)

② 지방자치단체의 장은 총 사업비 500억원 이상인 신규사업(제1항제2호 각 목에 따른 부담의 대상인 사업을 포함한다)에 대해서는 행정안전부장관이 정하여 고시하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받고 그 결과를 토대로 투자심사를 하여야 한다. 다만, 「국가재정법」 제38조에 따른 예비타당성조사를 실시한 경우 타당성 조사를 받은 것으로 본다.

③ ~ ④ (생략)

- 따라서, 사업 추진 전 상기의 쟁점사항들에 대해 서울시가 심도 있는 검토를 통해 명쾌한 해답을 제시할 필요가 있다고 사료되며
- 지금과 같이 백년다리 계획은 도시재생실이 하고 설계와 공사는 안전총괄실이 하는 이원화된 체계 역시 정책의 일관성을 저해하여 불필요한 논쟁을 야기하고 있다고 사료되므로 이를 시정할 필요가 있다 하겠음.

8) 서소문고가 보수공사(사업별설명서 P.994)

- 동 사업은 '19.3월 발생한 서소문고가 교각 캔틸레버 하면 콘크리트 박락사고와 관련해 '19년 실시한 정밀안전진단 결과에 따른 보수공사를 하려는 것으로 전년예산 12억원 대비 3억원(25%) 증가한 15억원을 편성하였음.

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 1,200,000	(x-) 1,500,000	(x-) 300,000	(x-) 25
시설비	(x-) 0	(x-) 1,200,000	(x-) 1,500,000	(x-) 300,000	(x-) 25

- 지난 3월 25일 발생한 서소문고가 콘크리트 박락사고는 사고 직후 실시한 외부전문가 및 정밀안전점검업체 합동 현장점검

결과에서 교량 신축이음장치로부터 유입된 우수가 균열을 통해 침투하여 콘크리트 내 철근부식을 야기함에 따라 철근의 팽창압으로 인해 콘크리트 박락을 야기한 것으로 나타났음.

- 그 동안 정기 및 상시 점검에도 불구하고 이처럼 콘크리트 박락사고가 발생한 근본 원인을 살펴보면, 2008년 서울시 고가시설물 경관개선 사업 일환으로 서소문고가 외부를 감싸듯 덮어씌운 알루미늄 외장재로 인해 정밀점검 및 정밀안전진단 시 외관조사 및 비파괴조사에 상당한 제약이 있었기 때문으로 교각과 같은 주요부재들에 발생한 균열 등의 손상을 조기에 발견하지 못했던 것임.
- 따라서, 동 사업 문제의 근본 원인이 된 외장재를 모두 제거하고 긴급 시행중인 정밀안전점검결과에 따라 대대적인 보수를 시행하기 위해 '19년 제1회 추가경정예산에 편성했던 12억원에 이어 금회에도 15억원을 편성하려는 것으로 불가피하다 할 수 있음.
- 다만, 주요 안전시설물에 대해 안전문제를 경시하고 외관에만 치우친 정책결정이 시설물의 안전을 위협하였을 뿐만 아니라 예산낭비를 초래했다는 점에서 향후 주요 안전시설물에 대한 안전관리에 보다 특별한 주의가 필요하다 하겠음.

다. 명시이월 ([붙임] 2019년 명시이월사업조서 참조)

- 금회 안전총괄실 소관 명시이월액은 전체 38건에 총 1,019억 85백만원에 달하며 주된 사유는 용역 준공기간 미도래, 사전절차 지연으로 인한 공기부족 등으로 그 세부내역은 [붙임] 명시이월 조서와 같음.
- 이처럼 명시이월이 대규모로 발생한 것은 당초 예산편성이 비과학적이고 비합리적으로 수립되었음을 보여주는 단적인 예라 할 것이므로 회계연도 독립의 원칙을 준수하기 위해 명시이월액 최소화를 위한 특단의 대책이 요구된다 하겠음.
- 회계별 명시이월 현황을 살펴보면, 일반회계의 경우 “도시 기반시설 빅데이터 통합관리 시스템 개발”사업에서 당초 예산액(1억 48백만원)의 사무관리비(28만원)를 제외한 대부분의 예산인 1억 48백만원을 이월하고 있음.
 - 그 사유는 열수송관 실태평가 용역과 연계 추진되는 사업으로 해당 용역의 준공이 2020년 4월로 예정됨에 따라 시스템 개발을 위한 과업기간이 부족을 들고 있는데,
 - 동 사업은 ‘18.12월 백석역 및 목동 등에서 발생한 노후 열수송관 파열사고를 계기로 안전사고 예방을 위해 기 시행중인 기반시설 빅데이터 시스템 개발에 열수송관을 포함하여 추진하기 위해 ‘19년 제1회 추가경정예산에 1억 48백만원이 신규로 편성되었던 점을 감안할 때,
 - 추정편성 당시 연내 소진 가능한 사무관리비 정도만 편성

했다면 지금과 같이 대부분의 사업비가 이월되는 일은 없었을 것이라는 점에서 주의가 당부됨.

- 다음으로 **교통사업특별회계**의 경우는 총 3건에 230억 84백 만원에 달하며 그 중 “제2자유로 종점부(난지도길) 입체화” 사업은 당초 편성예산(200억원) 중 99.8%인 199억 64 백만원을 이월하고 있음.
 - 이월 사유는 소규모 환경영향평가 협의를 완료 후 착공예정이었으나 협의가 지연됨에 따른 것임.
- 또한, “탄천변 동측도로 확장” 사업은 타당성 조사 수수료 명목으로 1억 2천만원을 편성했던 것을 전액 이월하고 있음.
 - 이는 2구간 타당성 조사 및 기본계획용역 준공기한이 금년 11월로 연장됨에 따라 준공 후 12월에 한국지방행정연구원에 타당성 조사 의뢰를 위한 수수료를 이월하려는 것임.
- 그리고 “잠실대교 남단 주변 연결체계 개선(교통개선분담금 계정)” 사업은 편성예산(30억원) 전액을 이월하고 있음.
 - 이는 지하안전 및 소규모 환경영향평가 등의 이행으로 설계용역기간이 연장됨에 따라 설계용역 준공 후 공사 발주시 연내 집행이 불가능할 것으로 예상됨에 따른 것임.
- 이처럼 **교통사업특별회계** 명시이월 사업들의 경우 소규모 환경영향평가 등의 사전절차 이행 또는 연계 용역의 준공

지연 등으로 인해 기 편성예산의 대부분 또는 전액을 이월하고 있는데 예산 편성 시 면밀한 검토가 요망된다 하겠음.

- 다음으로 **광역교통시설특별회계** 명시이월 사업에 해당하는 “**태릉~구리IC간 도로확장**” 사업은 보상비로 편성했던 예산 14억 9천만원 전액을 이월하려는 것으로,
 - 이는 서울시와 구리시가 연계 추진하는 사업인데 구리시 구간의 설계변경으로 인해 구리시가 총 사업비 조정을 요청해 음에 따라 협의가 완료된 후에 사업을 추진하기 위한 조치임.



[그림] 태릉~구리IC간 도로확장 공사 위치도

- 마지막으로, **도시개발특별회계** 명시이월 사업은 총 33건에 772억 63백만원으로, 이 중 “**한강변 도시고속도로 재생 및 기능 재정립**” 등 14건은 용역 준공기한 미도래에 따른 것이며,

[표] 용역 준공기한 미도래 사유로 명시이월 예정사업

(단위 : 백만원)

연번	사 업	예산액	이월액	이월비율	사유
1	한강변 도시고속도로 재생 및 기능 재정립	800	335	41.9%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
2	지속가능한 친환경 도로공간 개편 종합계획	450	225	50.0%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
3	사고위험도로 종합진단 및 도로구조개선	200	86	43.0%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
4	노들로 구조개선	440	250	56.8%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
5	G밸리 도로구조개선	955	672	70.4%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
6	국립중앙의료원 진입로 개설	500	350	70.0%	용역 준공기한 미도래('20.9.)
7	고가차도 철거	5,500	3,859	70.2%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
8	하천 자연성 회복을 위한 도로 지하구조 개선방안 구상	500	121	24.2%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
9	남대문로 일대 입체보행 네트워크 기본계획	600	410	68.3%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
10	영등포로터리 구조개선	200	131	65.5%	용역 준공기한 미도래('20.5.)
11	도림고가 주변 도로체계 개선 타당성조사	200	92	46.0%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
12	행당교 신설 및 중랑천횡단 보행체계 개선 타당성 조사	200	114	57.0%	용역 준공기한 미도래('19.12..28.)
13	이문고가차도 지하화 타당성 조사	50	50	100.0%	용역 준공기한 미도래('20.2.)
14	한강대교~강변북로(강동방향) 진입램프 신설 타당성 조사	50	28	56.0%	용역 준공기한 미도래('20.3.)
합 계		10,645	6,723		

- 이들 대부분은 용역 준공 기한이 '20년 1/4분기에 걸쳐 있다는 점에서 당초 예산편성이 신중치 못했음을 보여주고 있는 바, 보다 과학적이고 면밀한 계획을 통해 적정 예산안을 편성하여 회계연도 독립의 원칙을 준수해야 할 것임.

○ 또한, “도림로 확장” 사업 등 6건은 용지 보상이 원활하지 못해 사업 추진에 지장을 초래하여 이월하는 경우에 해당함.

[표] 보상문제로 명시이월 예정사업

(단위 : 백만원)

연번	사 업	예산액	이월액	이월비율	사유
1	도림로 확장	4,000	3,503	87.6%	보상 미협의 토지에 대해 2019년 6월 수용재결 신청
2	디지털3단지~두산길간 지하차도 건설	12,636	338	2.7%	하반기 취교학사의 행정소송 제기가 예상. 추가보상금 지급이 필요
3	성북동길 확장	2,500	1,000	40.0%	수용재결 지연으로 인한 공사착공시기 미도래
4	금호로 확장	12,100	6,754	55.8%	수용재결 지연으로 인한 공사착공시기 미도래
5	구천면길 도로확장	5,000	5,000	100.0%	보상협의를 위한 절대시간 부족
6	방학로(신동아아파트 사거리~우이동 광장) 도로확장	1,000	850	85.0%	보상을 위한 사전절차 지연
합 계		37,236	17,445		

- 이처럼 용지보상 협의지연은 건설공사에서 사업기간 연장과 그에 따른 대규모 사업비 이월 등의 비효율을 낳는 경우가 대부분인 바,
- 보상문제가 이해당사자간 협의가 전제되어야 한다는 점에서 어느 정도 불가항력적인 부분이 인정되지만 그렇기 때문에 보상문제가 관여된 공사인 경우 예산편성 과정에서 집행이 확실시되고 꼭 필요한 예산만 최소화하여 반영하는 노력이 요구된다 하겠음.
- “강남순환도시고속도로 건설” 등 9건은 계획변경, 추가 검토 및 협의 사항 발생, 연계사업의 지연 등으로 인해 추진이 지연된 것으로,

[표] 사전절차나 연계사업 등 지연으로 명시이월 예정사업 (단위 : 백만원)

연번	사 업	예산액	이월액	이월비율	사유
1	강남순환도시고속도로건설	57,000	612	1.1%	본 공사 지연(방음시설결정 등)
2	내부순환로(월곡IC) 진출연결로 신설	4,000	3,847	96.2%	노선개검토 및 지반조사 추가시행 등으로 설계 용역기간 연장
3	월드컵 대교 건설	64,300	5,000	7.8%	하천점용허가 등 유관기관 협의 지연
4	국회대로 지하차도 및 상부 공원화	31,397	25,554	81.4%	제물포터널 공사 일정에 맞춰 1단계 중점구간 공사추진/ 2단계구간 민원추가 검토
5	천호대교 남단 주변 연결체계 개선	3,000	2,831	94.4%	지하안전 및 소규모 환경영향평가 등으로 설계 용역기간 연장
6	천호지하차도 평면화	1,040	1,040	100.0%	지하공간 활용 검토
7	봉화산(중화역 주변) 도로확장	1,000	1,000	100.0%	설계용역완료 후 실시계획인가 및 보상관련 절차이행 가능
8	사당로(구) 범진여객~솔밭로입구 도로 확장	4,300	2,910	67.7%	보상절차(수용재결 등) 이행 및 지장물 이설을 위한 관계기관 협의지연 등
9	호암2터널 보행환경 개선	1,336	1,000	74.9%	안양시와 사업시행 시기 조정이 필요
합 계		167,373	43,794		

- 건설공사의 특성 상 예상하지 못한 다양한 변수의 발생으로 공사가 지연될 수는 있으나, “월드컵대교 건설”사업에서의 하천점용허가 등 유관기관과의 협의 지연, “천호대교 남단 주변 연결체계 개선”사업의 지하안전 및 소규모 환경영향평가 이행, “호암2터널 보행환경 개선”사업에서의 안양시와의 사업시행 시기 조정 등으로 인한 명시이월은

사전에 면밀한 검토 및 보다 적극적인 업무추진으로 예방이 가능했을 것이라는 아쉬움이 있음.

- 명시이월이 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외이기는 하나 상기와 같이 노력 여하에 따라 조정이 가능한 부분에만 까지 남용되는 일이 없도록 주의가 필요하다 사료됨.

라. 기금운용 계획안

1) 『재난관리기금(재난계정)』

설치목적: 재난의 사전예방과 발생시 신속한 복구(기금운용계획안 p.234, 사업 설명서 p.1035)

- 안전총괄실 및 복지본부 소관 재난관리기금은 재난의 예방과 재해발생시 신속한 복구를 목적으로 재난 및 안전관리 기본법 제67조, 재해구호법 제14조, 서울특별시 재난관리기금의 설치 및 운용조례에 근거하여 2003년 설치되어, 재난계정과 구호계정으로 개정하여 운용되고 있으며 이중 재난계정이 안전총괄실 소관임.

[표] 연도별 재난관리기금(재난계정) 조성 현황

(단위 : 백만원)

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액(A-B)	계
	계	출연금	기타			
1997	23,075	22,710	365	1,108	21,967	21,967
1998	29,549	26,011	3,538	22,750	6,799	28,766
1999	42,250	36,587	5,663	17,539	24,711	53,477
2000	43,816	38,413	5,403	10,648	33,168	86,645
2001	55,470	40,544	14,926	73,262	- 17,792	68,853
2002	53,579	43,175	10,404	25,289	28,290	97,143
2003	57,357	49,461	7,896	23,167	34,190	131,333
2004	64,736	58,197	6,539	31,095	33,641	164,974
2005	72,743	65,807	6,936	18,969	53,774	218,748
2006	77,702	69,444	8,258	49,510	28,192	246,940
2007	83,024	70,092	12,932	42,349	40,675	287,615
2008	87,339	73,118	14,221	86,739	600	288,215
2009	89,567	78,052	11,515	98,779	- 9,212	279,003
2010	181,289	82,225	99,064	161,531	19,758	298,761

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액(A-B)	계
	계	출연금	기타			
2011	210,490	81,607	128,883	197,373	13,117	311,878
2012	111,290	80,305	30,985	212,887	- 101,597	210,281
2013	93,389	86,546	6,843	53,501	39,887	250,168
2014	85,091	78,387	6,704	132,597	- 47,506	202,662
2015	90,967	86,532	4,435	42,333	48,634	251,296
2016	95,148	90,708	4,440	40,289	54,859	306,155
2017	108,935	100,500	8,435	23,243	85,692	391,847
2018	122,252	113,901	8,351	146,822	-24,570	367,276
2019	136,104	126,742	9,362	147,006	-10,902	356,374

- 2020년도 재난관리기금의 재난계정은 일반회계 출연금, 이자수입 등에서 수입증가가 예상되며 2019년 계획 대비 599억 44백만원이 증가한(11.9%) 5,633억 25백만원 규모임.

[표] 2020년 재난관리기금(재난계정) 조성 및 지출계획 내역

(단위: 백만원)

수입				지출			
항목	금액			항목	금액		
	2020년	2019년	증감(증감율)		2020년	2019년	증감(증감율)
계	563,324	503,380	59,944(11.9)	계	563,324	503,380	59,944(11.9)
전입금	135,920	126,742	9,178(7.24)	비용자성사업비	139,000	147,000	△8,000(△5.44)
예치금회수	417,760	367,276	50,484(13.75)				
이자수입	9,494	9,212	282(3.06)	기본경비	6	6	-
기타수입	150	150	-	예치금	424,318	356,374	67,944(19.06)

- 상기 [표]에서 기금 전입금이 전회 대비 91억 78백만원(7.24%)이 증가한 것은 최근 3년 평균 보통세 증가에 따른 것이며,

- 예치금회수가 전년 대비 504억 84백만원(13.75%) 증가한 4,177억 60백만원을 편성하였는데, 이는 전입금의 15%를 의무예치 하도록 하는 의무예치금 증가(190억 11백만원)와 2019년 지출계획 대비 실 지출금액의 감소(314억 73백만원)에 기인함.
- 지출 계획 중 예치금은 전년 대비 679억 44백만원(19.06%) 증가한 4,243억 18백만원을 편성하였고, 증가 사유는 기금 수입이 증가한 것에 따른 것이며,
- 비용자성 사업비는 80억(5.4%) 감소한 1,390억 편성하였고, 감소한 사유는 최근3년간 비용자성사업비 지출금액을 분석하여 조정 한 것임.

[표] 2020년 재난관리기금(재난계정) 고유목적 사업비 운용 세부계획
(단위: 백만원)

비목	세부사업명	사업개요	금액
비용자성 사업비	계		139,000
	재난예방사업	재난 사전대비 점검결과 시급한 보수정비가 필요한 사업	103,000
	응급복구사업	재난 재해 발생시 피해시설의 응급복구	35,000
	연구용역사업	재난의 원인분석 및 피해 경감 등을 위한 조사연구	1,000

- 상기 [표]에서 보는 바와 같이 2020년 재난관리기금 비용자성 목적사업비 운용 세부계획을, 전체 1,390억원 중 재난 예방사업에 1,030억원, 재난발생에 따른 응급복구사업에 350억원, 연구용역사업에 10억원을 편성하였는데,
- 재난관리기금은 사업별로 승인하지 않고 포괄적으로 승인

을 받아 사용하기 때문에 기금의 사용목적에 부합하는 사업을 선정하고 불요불급한 사업에 사용되는 일이 없도록 사업 추진에 만전을 기해야 할 것이며,

- 재난관리기금의 사용에는 법적 사용기준을 준수하는 것도 중요하지만 재난예방이나 응급복구 등 고유목적사업에 보다 적극적으로 투자하여 재난으로부터 시민안전을 담보하도록 노력할 필요가 있다 사료됨.

2) 『도로굴착복구기금』

설치목적: 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행 및 복구된 도로의 사후관리 (기금운용계획안 p.113, 사업설명서 p.1057)

- 도로굴착복구기금은 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행으로 차량통행 및 시민보행 불편을 최소화하고, 복구공사의 수준향상 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적인 도로관리를 도모하기 위하여 지난 1989년부터 지방자치법 제142조 및 서울특별시 도로굴착복구기금 설치 조례 등에 근거하여 설치·운영되고 있으며,
- 도로법 제91조에 의한 도로굴착원인자 부담금과 그 이자수입 등을 주요 재원으로 조성하여 도로굴착복구 및 복구된 도로의 정비사업 기타 부대경비 등의 용도에 사용되고 있음.

[표] 연도별 도로굴착복구기금 조성 현황

(단위: 백만원)

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액 (A-B)	누계 (예치금)
	계	이자수입	기타수입			
설립년도~ 1999	667,100	41,504	625,596	614,366	52,734	52,734
2000	53,851	4,955	48,896	43,152	10,699	63,433
2001	40,735	4,597	36,138	31,619	9,116	72,549
2002	33,983	3,830	30,153	40,652	△6,669	65,880
2003	32,894	3,265	29,629	35,827	△2,933	62,947
2004	34,795	2,673	32,122	38,244	△3,449	59,498
2005	41,180	2,098	39,082	47,332	△6,152	53,346
2006	26,362	1,898	24,464	40,021	△13,659	39,687
2007	25,879	1,508	24,371	36,525	△10,646	29,041
2008	28,631	1,208	27,423	33,899	△5,268	23,773
2009	32,463	810	31,653	36,781	△4,318	19,455
2010	23,204	723	22,481	27,003	△3,799	15,656

2011	12,786	615	12,171	11,934	852	16,508
2012	23,286	763	22,523	24,496	△1,210	15,298
2013	20,835	587	20,248	19,671	1,164	16,462
2014	22,765	532	22,143	23,313	△638	15,824
2015	25,709	469	25,240	24,268	1,441	17,265
2016	23,235	407	22,828	24,029	△794	16,471
2017	23,225	280	22,945	25,288	△2,063	14,408
2018	32,058	386	31,672	31,018	10,040	14,491
2019(계획)	42,910	245	42,655	45,144	△2,234	12,257
2020(계획)	37,664	400	37,264	38,040	△376	11,881

- 2020회계연도 도로굴착복구기금 지출계획은 전년 대비 74억 8천만원 감소한 499억 21백만원 규모로 편성했는데,
- 산정근거를 살펴보면, 지출 예산은 최근 3년간 도로굴착복구공사 및 원인자부담금 징수액의 추세를 고려한 가중평균 금액으로 산정한 것임.

[표] 2020회계연도 도로굴착복구기금 조성 및 지출계획 내역
(단위: 백만원)

수 입				지 출			
항 목	금 액			항 목	금 액		
	2019년	2020년	증감		2019년	2020년	증감
계	57,401	49,921	△7,480	계	57,401	49,921	△7,480
원인자 부담금	42,655	37,264	△5,391	비용자성 사업비	45,144	38,040	△7104
이자수입	245	400	155				
기타수입	10	-	△10				
예치금 전입	14,491	12,257	△2,234	예치금 전출	12,257	11,881	△376

- 또한 2020회계연도 지출 중 도로굴착기금 비용자성 사업비 및 기본경비 운용 세부계획을 살펴보면, 전체 380억 4천만원 중 대부분인 377억 84백만원이 도로굴착복구 공사비(공

사감독비, 시설부대비 포함)에 투입할 계획이며, 2억 5백만 원은 도로굴착복구 시스템 유지운영, 3천 6백만원은 연구개발비, 나머지 1천 5백만원은 일반운영을 위해 편성하였음.

[표] 2019회계연도 도로굴착복구기금 고유목적 사업비 운용 세부계획
(단위: 백만원)

비목	세부사업명	사업개요	금액
비용자성 사업	계		38,040
	도로굴착복구공사	-굴착복구공사(직접복구)	33,532
		-굴착복구공사(간접손괴사후정비)	2,332
		-공사감독비	1,500
		-시설부대비	420
		-연구개발비	36
		-사무관리비	15
	도로굴착복구 시스템 유지운영	-도로굴착복구시스템 유지운영사업	205

- 굴착복구 하자보증기간(2년)이 경과한 도로의 유지보수를 위해 집행한 사후정비비의 최근 5년간('15년~'19년)의 지출내역을 보면 총 151개소, 252억 89백만원이 지출되었으며, 연평균 36개소에 55억 12백만원이 지출되는 상황임.

[표] 2015~2019년 사후정비공사 지출내역

구 분	금 액 (백만원)	개소수	면적 (㎡)	비고
평균	5,512	36	253,006	
계	25,289	151	1,166,248	
2019년	2,907	14	145,143	예정
2018년	4,382	23	173,178	
2017년	6,000	25	268,052	
2016년	6,000	49	272,726	
2015년	6,000	40	307,149	

- 하자보증기간(2년)이 경과한 이후에는 하자보수를 요구할 수 없는 점을 감안하여 철저한 공사관리 및 사후관리가 이루어져 할 것이며,
- 특히 복구공사 시 부실한 지반다짐으로 여름철 강우나 겨울철 동결융해에 따라 복구부위에 하자가 발생하여 노면이 침하되는 사례가 있어, 계절에 따른 집중 점검계획을 수립하여 점검을 강화하는 등의 노력이 필요할 것으로 사료됨.

[붙임]

2019년 명시이월사업조사서

□ 명시이월사업 현황

(단위 : 백만원)

부서명	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사	유
합 계 (총 38건)				262,042	101,985		
안 전 총 괄 실				262,042	101,985		
1	안전총괄과	도시기반시설 빅데이터 통합 관리 시스템 개발	계 사무관리비 전산개발비	• 용역 전산개발비 148	148		• 열수송관 실태평가 용역과 연계 추진되는 사업으로, 당해 용역 과업기간이 2020년 4월 준공예정임. • 이에 따른, 시스템 개발 과업기간 부족
			0.3	-			
			148	148			
2	도로계획과	제2자유로 종점부(난지도길)입체화 (교통개선분담금 계정)	계 시설비 감리비 시설부대비	• 공사비 : 18,985,000천원 • 감리비 : 975,000천원 • 시설부대비 : 4,000천원	20,000 19,000 995 5	19,964 18,985 975 4	• 소규모 환경영향평가 협의 지연에 따른 공사 지연
3	도로계획과	탄천변 동측도로 확장 (교통개선분담금 계정)	계 시설비	• 타당성조사 수수료 : 120,000천원	120 120	120 120	• 2구간 타당성 조사 및 기본계획용역 준공기한이 11월로 연장됨에 따라, 12월에 한국지방행정연구원 타당성 조사 의뢰 예정으로 타당성조사 수수료 이월
4	도로계획과	잠실대교 남단 주변 연결체계 개선 (교통개선분담금 계정)	계 시설비 감리비	• 공사비 : 2,700,000천원 • 감리비 : 300,000천원	3,000 2,700 300	3,000 2,700 300	• 지하안전 및 소규모 환경영향평가 등으로 설계 용역기간 연장 되어, 설계용역 준공(2019년 9월말) 후 공사 발주하면 연내 예산 집행이 불가능
5	도로계획과	태릉~구리IC간 도로확장	계 시설비	• 보상비 : 1,490,000천원	1,490 1,490	1,490 1,490	• 구리시에서 구리시 구간 기본설계 단계에서의 총사업비 조정을 요청함에 따라, 총사업비 조정 협의 완료 후 사업추진 하고자 불가피하게 예산이월
6	도로계획과	강남순환도시고속도로건설	계 시설비 감리비	• 공사비 : 611,670천원	57,000 55,400 1,600	612 612 -	• 본 공사 지연(방음시설결정 등)됨에 따라, 후속공정인 지하철도 전기시설설치가 연내 추진이 어려워 부득이 하게 공사비 일부 이월
7	도로계획과	내부순환로(월곡IC) 진출연결로 신설	계 시설비 감리비	• 공사비 : 3,652,647천원 • 감리비 : 194,433천원	4,000 3,720 280	3,847 3,653 194	• 노선재검토 및 지반조사 추가시행 등으로 설계 용역기간 연장되어, 설계용역 준공(2019년 10월) 후 공사 발주하면 연내 예산 집행이

(단위 : 백만원)

부서명	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유	
						불가능	
8	도로계획과	한강변 도시고속도로 재생 및 기능 재정립	계	• 용역비 : 334,985천원	800	335	• 용역 준공기한 미도래 (2020년 2월)
			시설비		800	335	
9	도로계획과	지속가능한 친환경 도로공간 개편 종합계획	계	• 용역비 : 225,000천원	450	225	• 용역준공기한 미도래 (2020년 2월)
			시설비		450	225	
10	도로계획과	사고위험도로 종합진단 및 도로구조개선	계	• 용역비 : 86,250천원	200	86	• 용역준공기한 미도래 (2020년 2월)
			시설비		200	86	
11	도로계획과	월드컵 대교 건설	계	• 공사비 : 5,000,000천원	64,300	5,000	• 월드컵대교~서부간선도로 직결램프 하천점용허가 등 유관기관 협의 지연으로 공사 지연
			시설비		63,000	5,000	
			감리비		1,300	-	
12	도로계획과	안양교 확장	계	• 공사비 : 3,000,000천원	13,620	3,000	• 공정계획 변경(아치교 및 PF빔 거치 일정이 2020년으로 변경)
			시설비		12,670	3,000	
			감리비		950	-	
13	도로계획과	도림로 확장	계	• 보상비 : 3,502,920천원	4,000	3,503	• 보상 미협의 토지에 대해 2019년 6월수용재결신청 함에 따라 연내 보상비 지급이 어려움
			시설비		4,000	3,503	
14	도로계획과	디지털3단지~두산길간 지하차도 건설	계	• 보상비 : 338,356천원	12,636	338	• 하반기 (주)교학사의 행정소송 제기가 예상되어 소송결과에 따라 추가보상금 지급이 필요
			시설비		12,336	338	
			감리비		300	-	
15	도로계획과	사당로 (구) 범진여객~솔밭로 입구 도로 확장	계	• 보상비 및 공사비 : 2,800,000천원 • 감리비 : 110,430천원	4,300	2,910	• 보상절차(수용재결 등) 이행 및 지장물 이설을 위한 관계기관 협의지연 등
			시설비		4,000	2,800	
			감리비		300	110	
16	도로계획과	성북동길 확장	계	• 공사비 : 700,000천원 • 보상비 : 300,000천원	2,500	1,000	• 수용재결 지연으로 인한 공사착공시기 미도래로 공사비 이월 및 수용재결, 소송 등으로 인한 보상비 이월
			시설비		2,500	1,000	
17	도로계획과	국회대로 지하차도 및 상부공원화	계	• 공사비 및 용역비 : 25,254,000천원 • 감리비 : 300,000천원	31,397	25,554	• 제물포터널 공사 일정에 맞춰 1단계 중첩구간 공사추진함에 따라 공사 실 착공이 지연 되었음 • 2단계구간 민원추가 검토로 실시설계 준공기한 연기('19. 9→12월)되어 2단계구간 공사 미착공
			시설비		30,245	25,254	
			감리비		1,152	300	
18	도로계획과	금호로 확장	계	• 공사비 : 5,606,000천원	12,100	6,754	• 수용재결 지연으로 인한 공사착공시기 미도래로 공사비

(단위 : 백만원)

부서명		세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유
			시설비	• 보상비 : 1,147,627천원	11,850	6,754	이월 및 수용재결, 소송 등으로 인한 보상비 이월
			감리비		250	-	
19	도로계획과	노들로 구조개선	계	• 용역비 : 250,265천원	440	250	• 용역준공기한 미도래 (2020년 2월)
			시설비		440	250	
20	도로계획과	G밸리 도로구조개선	계	• 용역비 : 671,648천원	955	672	• 용역준공기한 미도래 (2020년 2월)
			시설비		955	672	
21	도로계획과	천호대교 남단 주변 연결체계 개선	계	• 공사비 : 2,531,438천원 • 감리비 : 300,000천원	3,000	2,831	• 지하안전 및 소규모 환경영향평가 등으로 설계 용역기간 연장 되어, 설계용역 준공(2019년 9월말) 후 공사 발주하면 연내 예산 집행이 불가능
			시설비		2,700	2,531	
			감리비		300	300	
22	도로계획과	구천면길 도로 확장	계	• 보상비 : 5,000,000천원	5,000	5,000	• 도로 확장 반대 민원으로 2019년 8월에 실시계획인가 고시 됨에 따라 보상협의를 위한 절대시간 부족
			시설비		5,000	5,000	
23	도로계획과	국립중앙의료원 진입로 개설	계	• 용역비 : 350,000천원	500	350	• 용역준공기한 미도래 (2020년 9월)
			시설비		500	350	
24	도로계획과	고가차도 철거	계	• 한남고가 공사비 : 3,500,000천원 • 노들고가 용역비 : 358,700천원	5,500	3,859	• 한남2고가 철거 보류에 따른 시설물 및 보도 원상복구 공사를 위한 절대공기 부족으로 예산 이월, • 노들남북고가 철거 기본 및 실시설계 용역 준공기한 미도래('20.02.)로 용역비 이월
			시설비		5,500	3,859	
25	도로계획과	천호지하차도 평면화	계	• 공사비 : 1,040,000천원	1,040	1,040	• 지하공간 활용 검토로 착공시기가 10월로 연기됨에 따라 절대공기 부족
			시설비		1,040	1,040	
26	도로계획과	안양천횡단 연결로(보도교) 신설	계	• 공사비 : 2,000,000천원	2,200	2,000	• 행정안전부 특별교부세(20억)가 10월에 교부됨에 따라 공정상 연내 예산집행이 불가능
			시설비		2,050	2,000	
			감리비		150	-	
27	도로계획과	방학로(신동아 아파트 사거리~우이동 광장) 도로확장	계	• 보상비: 5억 (토지: 18필지, 450백만원 건물: 5개동 50백만원)	1,000	850	• 도시계획시설(도로) 변경 결정 중으로 보상을 위한 사전절차 지연에 따른 보상비 이월 및 시설공사 착공(10월 예정) 지연에 따른 절대공기 부족
			시설비		1,000	850	
28	도로계획과	봉화산(중화역)	계	• 보상비 :	1,000	1,000	• 현재 기본 및 실시설계용역

(단위 : 백만원)

부서명	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유	
	주변) 도로확장	시설비	1,000,000천원	1,000	1,000	진행 중으로, '20년 5월 설계용역완료 후 실시계획인가 및 보상관련 절차이행 할 수있기에 연내 보상비 집행은 불가능	
29	도로계획과	하천 자연성 회복을 위한 도로 기하구조 개선 방안 구상	계	• 용역비 : 121,417천원	500	121	• 용역준공기한 미도래 (2020년 2월)
		시설비		500	121		
30	도로계획과	남대문로 일대 입체보행 네트워크 기본계획	계	• 용역비 : 410,341천원	600	410	• 용역준공기한 미도래 (2020년 2월)
		시설비		600	410		
31	도로계획과	영등포로터리 구조개선	계	• 용역비 : 130,679천원	200	131	• 용역 준공기한 미도래('20년 5월) - 영등포구청에서 시행한 영등포로터리 기본구상(안)('19년 7월 완료)을 바탕으로 타당성조사 용역 진행
		시설비		200	131		
32	도로계획과	도시고속도로 연결로 추가설치	계	• 공사비 : 1,900,000천원	2,200	2,200	• 민원 발생으로 공사가 중단
		시설비		• 감리비 : 300,000천원	1,900	1,900	
		감리비			300	300	
33	도로계획과	도림고가 주변 도로체계 개선 타당성조사	계	• 용역비 : 92,160천원	200	92	• 용역준공기한 미도래 (2020년 2월)
		시설비			200	92	
34	도로계획과	행당교 신설 및 중랑천횡단 보행체계 개선 타당성 조사	계	• 용역비 : 114,150천원	200	114	• 용역 준공기한이 2019.12.28.자로, 준공검사 후 연내 준공금 집행이 어려움
		시설비			200	114	
35	도로계획과	이문고가차도 지하화 타당성 조사	계	• 용역비 : 50,000천원	50	50	• 용역준공기한 미도래 (2020년 2월)
		시설비			50	50	
36	도로계획과	한강대교~강변북로(강동방향) 진입램프 신설 타당성 조사	계	• 용역비 : 28,400천원	50	28	• 타당성조사 용역 준공기한 미도래 (2020년 3월) ※ 2019년 추경편성 예산
		시설비			50	28	
37	도로시설과	호암2터널 보행환경 개선	계	• 시설비 : 1,000,000천원	1,336	1,000	• 호암2터널(서울시 281m, 안양시 324m)은 시 경계에 위치한 시설물로서, 관리기관이 2개 자치단체로 구분되어 있음 • 2019년 본예산으로 서울시 구간에 대하여 우선적으로 보차도 분리벽을 설치코자 하였으나, 안전한 보행환경을 제공하기 위하여 안양시측에서도 2020년 본예산
		시설비			1,336	1,000	

(단위 : 백만원)

부서명		세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유
							반영 예정으로 안양시와 사업시행 시기 조정이 필요함에 따라 이월 필요
38	교량안전과	성산대교 교각 보수공사	계	• 시설비 : 2,100,000천원	4,011	2,100	• 수상(한강)에서 실시하는 교각 보수.보강 공사임 • 수시 기상변화 및 조수간만의 수위차등 작업여건이 불량하여 공사비의 연내 집행이 어려움
			시설비		4,011	2,100	