

시립마포청소년수련관 민간위탁 동의안 검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 2439번
- 발 의 자 : 서울특별시장
- 발 의 일 : 2018년 3월 20일
- 회 부 일 : 2018년 3월 26일

2. 제안이유

- 시립마포청소년수련관은 「청소년기본법」제18조, 「청소년활동진흥법」 제11조에 의하여 설치·운영되고 있는 청소년시설로서 우리 시가 학교법인 명지학원 명지전문대학에 위탁하여 운영 중이나 2018년 하반기에 위탁기간이 만료될 예정임에 따라,
- 청소년 사업 관련 법인(단체)의 전문성과 시설운영 노하우를 활용하여 다양한 청소년활동 프로그램 개발·운영, 이용자의 만족도 제고 등 안정적이고 효율적인 수련관 운영을 도모하기 위해 민간위탁을 추진하고자, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 따라 서울특별시의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 위탁사무명 : 시립마포청소년수련관 관리·운영

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 「청소년기본법」제18조(청소년시설의 설치·운영)
- 「청소년활동진흥법」제16조(수련시설 운영의 위탁)
- 「서울특별시 청소년시설 설치 및 운영에 관한 조례」제10조(권한의 위임 또는 위탁)
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」제4조(민간위탁 사무의 기준)제1항 및 같은 조례 제6조(민간위탁 사무 내용)제1호

○ 민간위탁 추진 필요성

- 마포청소년수련관은 청소년활동 진흥법상 청소년수련활동을 주요 기능으로 하는 시설로,
- 진로직업·창의적 체험활동 등 수련관을 이용한 학교연계 수업과 방과후 활동 등 청소년에 대한 높은 이해와 지식을 바탕으로 청소년 요구에의 적절한 대응과 다양한 프로그램 개발·운영을 통해 청소년에게 질 높은 서비스 제공이 요구되고 있음.
- 또한, 「청소년 기본법」은 지방자치단체가 민간의 전문성과 효율성을 활용할 수 있도록 청소년단체에 민간위탁을 할 수 있는 근거규정을 마련하고 있음.
- 따라서 시설을 효율적으로 운영하면서 청소년의 눈높이에 맞는

프로그램을 개발·운영할 수 있고, 청소년 관련 전문적인 지식이 풍부하며 현장 경험이 많은 청소년단체에 위탁하여 운영하는 것이 적절하다고 판단됨.

다. 위탁사무 내용

- 청소년을 위한 다양한 체험활동 프로그램 개발·운영
- 청소년의 신체적·정신적 건강과 역량 강화를 위한 다양한 청소년활동사업
- 청소년의 복지 증진 및 자립 지원 강화를 위한 청소년 상담사업
- 학교, 지역사회와 연계한 청소년지원사업 및 대안교육사업
- 청소년수련관 관리·운영(시설물, 장비 등 포함)
- 그 밖에 청소년수련관 운영을 위하여 필요한 사항

라. 위탁시설 개요

- 소재지 : 서울특별시 마포구 월드컵로 212
- 개관일자 : 2008. 11. 01.
- 시설규모 : 부지 2,286.25 m^2 , 건물 5,208.74 m^2 (지하 2층, 지상 4층)
- 지원시설 : 수영장, 체육관, 소극장, 프로그램실 등
- 이용대상 : 청소년 및 시민
- 위치도



마. 민간위탁기간 : 3년 (2019. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 5,200백만원(2018년)
- 산출근거 : 인건비 994백만원, 물건비 979백만원, 경상이전 272백만원, 자본지출 412백만원, 사업비 2,222백만원, 사업외 지출 234백만원, 예비비 등 87백만원

아. 민간위탁운영평가위원회 심의결과 : 해당사항 없음.

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「청소년 기본법」 제18조
- 「청소년활동진흥법」 제16조(수련시설 운영의 위탁)
- 「서울특별시 청소년시설 설치 및 운영에 관한 조례」 제10조
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조

5. 검토 의견

가. 동의안 개요

- 본 동의안은 청소년 수련활동을 위해 설치된 시립마포청소년수련관의 위탁 기간이 만료(2018. 12. 31.)되어, 다양한 청소년 프로그램 제공과 안정적인 수련관 운영을 위해 민간위탁(재위탁)을 추진하려는 것으로,
- 시립마포청소년수련관은 2008년 개관 이후 민간에 위탁하고 있었으나, 현재까지 의회의 동의를 받지 않고 있었으며, 지난 2017년 7월 ‘의회의 동의를 받지 않은 사무의 경우 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시 의회의 동의’를 받도록 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」가 개정¹⁾되어, 의회의 동의를 받고자 제출되었음.

< 시립마포청소년수련관 민간위탁 동의안 개요 >

- 소재지 : 서울특별시 마포구 월드컵로 212
- 개관일자 : 2008. 11. 1.
- 시설규모 : 부지 2,286.25㎡, 건물 5,208.74㎡ (지하 2층, 지상 4층)
- 지원시설 : 수영장, 체육관, 소극장, 프로그램실 등
- 위탁사무
 - 청소년을 위한 다양한 체험활동 프로그램 개발·운영
 - 청소년의 신체적·정신적 건강과 역량 강화를 위한 다양한 청소년활동사업
 - 청소년의 복지 증진 및 자립 지원 강화를 위한 청소년 상담사업
 - 학교, 지역사회와 연계한 청소년지원사업 및 대안교육사업
 - 청소년수련관 관리·운영(시설물, 장비 등 포함)
 - 그 밖에 청소년수련관 운영을 위하여 필요한 사항 등
- 위탁기간 : 3년 (2019.1.1.~2021.12.31.)
- 선정방식 : 공개모집
- 소요예산 : 5,200백만원(2018년)

1) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」부칙 제2조(의회동의 절차의 특례) 의회의 동의를 받지 않은 사무의 경우 제4조의3제2항 단서에도 불구하고 조례 공포 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.

< 시립마포청소년수련관의 개관이후 민간위탁 현황 >

- 1차 민간위탁 : 2008.10.01~2011.10.31.(3년, 수탁법인:학교법인 명지학원·명지전문대학)
- 2차 민간위탁 : 2011.11.01~2013.12.31.(2년, 수탁법인:학교법인 명지학원·명지전문대학)
- 3차 민간위탁 : 2014.01.01~2016.12.31.(3년, 수탁법인:학교법인 명지학원·명지전문대학)
- 4차 민간위탁 : 2017.01.01~2018.12.31.(2년, 수탁법인:학교법인 명지학원·명지전문대학)

나. 시립마포청소년수련관의 민간위탁 필요성 및 적절성 검토

- 시립마포청소년수련관은 청소년 수련활동을 제공하는 시설로, 평생교육국은 청소년 요구에 대한 적절한 대응과 청소년에게 질 높은 서비스를 효율적으로 제공하기 위해 민간의 노하우와 전문성을 활용하는 민간위탁을 추진하고 있음.
- 민간위탁 관련 조례에 따르면²⁾ 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 않는 사무, 즉 단순 사실인 행정작용, 능률성이 요청되는 사무, 특수한 전문 지식이나 기술을 요하는 사무, 시설관리 등 단순행정 관리사무에 한해서 민간에 위탁할 수 있도록 정하고 있으며, 본 동의안의 위탁사무는 청소년에 대한 전문지식이나 청소년들에게 활동거리를 효율적으로 제공하는 전문성이 요구된다는 점에서 민간위탁이 가능한 것으로 보여짐.

2) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
4. 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

- 다만, 서울시는 예산편성의 한계에 의해 민간의 전문성과 효율성을 발휘할 수 있는 적절한 규모의 예산을 편성하지 않고, 청소년수련관 운영에 필요한 비용 중 일부분(5.1%~ 6.5% 수준)만을 예산에 편성하여 지원함에 따라 수탁기관이 청소년 활동에 필요한 업무수행보다 수익성이 높은 청소년 프로그램이나, 다른 수익사업에 집중할 수밖에 없는 상황이 초래되고 있음.

< 최근 3년간 시립마포청소년수련관의 예산 및 서울시 지원현황 >

(단위:천원)

| 연도 | 청소년수련관 | | | 서울시 지원액 | 수련관 예산액 대비 서울시 지원액 |
|------|-----------|-----------|---------|---------|--------------------|
| | 예산액 | 집행액 | 집행잔액 | | |
| 2017 | 4,900,000 | 4,175,423 | 724,576 | 320,000 | 6.5% |
| 2016 | 4,900,000 | 3,968,734 | 931,265 | 290,000 | 5.9% |
| 2015 | 5,310,000 | 4,542,078 | 767,921 | 270,000 | 5.1% |

- 평생교육국이 수탁기관에게 청소년활동에 필요한 환경과 예산을 제공하고 있는지, 수탁기관이 위탁목적에 맞는 활동을 하고 있는지 여부 등 청소년 시설에 대해 종합적인 점검이 필요할 것으로 사료됨.
- 시립마포청소년수련관의 2018년 사업계획 중 세부사업들을 살펴보면, 청소년활동과 무관한 프로그램들이 다수 포함되어 있음.
 청소년수련관의 지역사회에 대한 기여를 일부분 인정한다고 하더라도, 시립마포청소년 수련관이 청소년을 위한 시설인지, 지역사회 기여를 위한 시설인지에 대한 평생교육국의 명확한 판단이 요구된다고 하겠으며,
 청소년수련관의 주요 대상이 청소년임을 감안한 적극적인 프로그램 관리가 요망된다고 하겠음.

< 2018년 시립마포청소년수련관 사업계획 현황 중 비청소년 대상사업 >

(단위:천원)

| 프로그램명 | 내 용 | 계 획 | | 소요예산 | |
|---------|--|-----|-------|--------|-------|
| | | 회 | 명 | 수입 | 지출 |
| 와인소믈리에 | 와인 기초수업 | 48 | 240 | 2,400 | 1200 |
| 성인영어 | 성인기초영어 | 144 | 1,152 | 10,944 | 5,472 |
| 쎬!미술 | 유아기본미술 | 144 | 1,440 | 9,000 | 4,500 |
| 발라드 | 7080 추억의 노래 부르기 | 48 | 720 | 3,600 | 1,800 |
| 예쁜글씨POP | POP취미 및 창업 | 96 | 480 | 5,280 | 2640 |
| 교양취미교실 | 교양취미교실 | 48 | 280 | 1,440 | 720 |
| 독서지도 | 청소년 독서지도자과정 | 48 | 720 | 7,920 | 3,960 |
| 인상학명리학 | 얼굴로 보는 인상학 | 48 | 384 | 2,400 | 1,200 |
| 베이비마사지 | 신생아마사지활동 | 48 | 192 | 1,584 | 792 |
| 유아패키지 | 유아방학특별활동 | 10 | 150 | 5,400 | 2,800 |
| 트니트니 | 유아신체발달활동 | 144 | 720 | 7,200 | 3,600 |
| 베이비교실 | 유아신체발달활동 | 48 | 240 | 2,100 | 990 |
| 성인발리댄스 | 가슴, 허리, 엉덩이 여성의 모든 곡선을 흔들여 주는 동작이 특징이다 | 240 | 2,880 | 12,240 | 8,448 |

- 또한, 근무인원 대비 과다한 프로그램이 운영되고 있으며, 수탁기관이 프로그램을 운영할 강사를 직접 채용하여 운영하지 않고, 사실상 교육컨텐츠를 가진 개인 또는 단체에게 프로그램 운영을 위탁 또는 일임하여 적절한 관리·감독 없이 프로그램이 진행되고 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

< 시립마포청소년수련관 인력현황 >

(2018.5.31. 기준)

| 구분 | 총계 | 정 규 직 | | | | | | | | | | 비 정 규 직 | | | |
|----|----|-------|----|----|----|----|----|----|----|-----|-----|---------|-----|-----|----|
| | | 소계 | 1급 | 2급 | 3급 | 4급 | 5급 | 6급 | 7급 | 기능직 | 고용직 | 소계 | 계약직 | 일용직 | 기타 |
| 정원 | 26 | 26 | 1 | 1 | 1 | 3 | 4 | 10 | 6 | | | | | | |
| 현원 | 35 | 21 | | 1 | | 3 | 2 | 13 | 2 | | | 14 | 14 | | |

< 최근 3년간 시립마포청소년수련관 프로그램 운영 성과 >

| 구분 | | 2017년 | 2016년 | 2015년 |
|-------------|---------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|
| 프로그램운영실적 | | 7개 분야 24개 사업 234개 프로그램 | 7개 분야 24개 사업 235개 프로그램 | 7개 분야 24개 사업 220개 프로그램 |
| 청소년 이용실적 | 총이용인원 | 844,943 | 861,499 | 836,024 |
| | 청소년이용인원 (청소년이용률) | 595,700 (71%) | 616,526 (72%) | 588,268 (70%) |
| 대외협력실적 | 지역연계 | 126개 기관 46개 프로그램 (884회 운영) | 175개 기관 82개 프로그램 (329회 운영) | 127개 기관 145개 프로그램 (145회 운영) |
| | 학교연계 | 106개교 30개 프로그램 (1,282회 운영) | 128개교 45개 프로그램 (671건) | 147개교 36개 프로그램 (147회 운영) |
| 공모사업실적 | | 36개 사업 (435,747천원) | 23개 사업 (327,637천원) | 19개 사업 (386,814천원) |

- 평생교육국의 청소년수련관에 대한 다양한 성과평가(재정·회계·조직·시설 운영, 사회기여, 만족도 등)는 의미가 있다고 할 것이나, 평가가 주로 시설의 관리와 운영에 집중되어 있어, 청소년 활동의 진흥 및 기여, 제공한 프로그램의 효과성(청소년에게 적정한 프로그램 운영했는지 여부, 청소년에게 긍정적 효과를 주었는지 여부, 청소년의 요구를 반영했는지 여부 등) 등에 대한 평가가 미흡한 것으로 보여지는바, 이를 측정할 수 있는 방안 마련도 요망된다고 하겠음.

- 현재 청소년수련시설에 대하여 행정 조직의 비대화를 억제하고, 행정의 비전문성 및 저효율을 개선하기 위해 민간위탁이 이루어지고 있으나, 전문성과 효율성을 발휘할 여건 미흡 및 부실한 관리·감독으로 제 기능을 수행하지 못할 경우, 오히려 비효율적일 수 있으므로, 평생교육국은 민간위탁의 목적을 달성할 수 있도록 행·재정적 지원과 함께 철저한 관리감독을 통한 위탁기관의 전문성과 효율성을 극대화시킬 방안을 시급히 마련하여야 할 것으로 사료됨.

| | |
|-------|-----|
| 전문위원 | 김태한 |
| 입법조사관 | 정찬일 |