

# 2017회계연도 평생교육국 소관 결산 승인안 검 토 보 고

## I. 결산현황

### 1. 세입결산

- 예산현액 : 183억 1천 3백만원
- 징수결정액 : 220억 9천 5백만원
- 실제수납액 : 219억 7천 8백만원
- 미수납액 : 1억 1천 7백만원
- 결손처분 : 0원
- 다음연도 이월액 : 1억 1천 6백만원

※ 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 99.5%(전년도 99.1%)임.

#### 〈2017회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액   | 징수결정액<br>(A) | 수 납 액<br>(B) | 미수납액 | 수납률<br>(B/A) |
|-------------------|--------|--------------|--------------|------|--------------|
| <b>합 계</b>        | 18,313 | 22,095       | 21,978       | 117  | 99.5%        |
| 세외수입              | 4,194  | 7,946        | 7,828        | 116  | 98.5%        |
| 경상적세외수입           | 270    | 286          | 234          | 52   | 81.8%        |
| 재산임대수입            | 45     | 29           | 5            | 24   | 17.2%        |
| 공유재산임대료           | 45     | 29           | 5            | 24   | 17.2%        |
| 사용료수입             | 225    | 211          | 208          | 28   | 98.6%        |

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액   | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 미수납액 | 수납률<br>(B/A) |
|-------------------|--------|--------------|------------|------|--------------|
| 입장료수입             | 223    | 162          | 162        | 0    | 100.0%       |
| 기타사용료             | 2      | 49           | 21         | 28   | 42.9%        |
| 이자수입              | 0      | 46           | 45         | 0    | 97.8%        |
| 기타이자수입            | 0      | 46           | 45         | 0    | 97.8%        |
| 임시적세외수입           | 3,924  | 7,659        | 7,594      | 65   | 99.1%        |
| 재산매각수입            | 0      | 69           | 69         | 0    | 100.0%       |
| 공유재산매각수입금         | 0      | 69           | 69         | 0    | 100.0%       |
| 기타수입              | 3,924  | 7,590        | 7,524      | 65   | 99.1%        |
| 시도비반환금수입          | 485    | 1,528        | 1,489      | 39   | 97.4%        |
| 기부금               | 0      | 10           | 10         | 0    | 100.0%       |
| 그외수입              | 3,439  | 6,052        | 6,025      | 25   | 99.6%        |
| 보조금               | 14,118 | 14,097       | 14,097     | 0    | 100.0%       |
| 국고보조금등            | 14,118 | 14,097       | 14,097     | 0    | 100.0%       |
| 국고보조금등            | 14,118 | 14,097       | 14,097     | 0    | 100.0%       |
| 국고보조금             | 921    | 921          | 920        | 0    | 99.9%        |
| 자립발전특별회계보조금       | 5,191  | 5,191        | 5,191      | 0    | 100.0%       |
| 기금                | 8,006  | 7,985        | 7,985      | 0    | 100.0%       |
| 보전수입등및내부거래        | 0      | 53           | 53         | 0    | 100.0%       |
| 보전수입등             | 0      | 53           | 53         | 0    | 100.0%       |
| 전년도이월금            | 0      | 53           | 53         | 0    | 100.0%       |
| 국고보조금사용잔액         | 0      | 53           | 53         | 0    | 100.0%       |

## 2. 세출결산

- 예산액 : 3조 7,507억 2천 9백만원
- 예산증감 : 92억 3천 8백만원
- 예산현액 : 3조 7,599억 6천 7백만원
- 지출액 : 3조 7,374억 2백만원
- 이월액 : 110억 1천 2백만원
- 불용액 : 115억 5천 3백만원

- 예산현액 대비 불용률 0.3%(전년도 0.3%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 계획변경 등 집행사유 미발생 27억 2천 2백만원, 예산집행잔액 87억 9천 7백만원, 보조금 집행잔액 3천 4백만원임.

### < 2017회계연도 평생교육국 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업) | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|------------------------|-------------|------------|----------------|------------------|------------|
| 총 예산                   | 3,759,967   | 3,737,402  | 11,012         | 11,553           | 0.3        |
| 사업예산계                  | 3,759,467   | 3,736,933  | 11,012         | 11,522           | 0.3        |
| 학교지원및우수인재양성            | 3,518,109   | 3,516,933  | 386            | 789              | 0.1        |
| 학교교육지원                 | 57,768      | 56,682     | 386            | 699              | 1.2        |
| 교육지원행정운영               | 145         | 141        | -              | 4                | 2.8        |
| 서울교육·복지민관협의회운영         | 50          | 47         | -              | 3                | 6.9        |
| 서울교육복지지원프로그램운영         | 687         | 673        | -              | 14               | 1.9        |

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업) | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|------------------------|-------------|------------|----------------|------------------|------------|
| 이재민수용시설지정학교내진보강등시설개선지원 | 3,130       | 3,082      | -              | 48               | 1.5        |
| 폐교를활용한 가족자연체험시설조성운영    | 1,597       | 919        | 386            | 293              | 18.3       |
| 시립시설현장학습프로그램지원         | 150         | 143        | -              | 7                | 4.6        |
| 꾸미고꿈꾸는학교화장실만들기         | 10,000      | 9,991      | -              | 9                | 0.1        |
| 초등학교스쿨버스운영             | 2,958       | 2,927      | -              | 30               | 1.0        |
| 서울형혁신교육지구지원            | 8,641       | 8,616      | -              | 26               | 0.3        |
| 함께꿈학부모단운영              | 19          | 15         | -              | 4                | 21.0       |
| 학교보안관운영등지원             | 24,362      | 24,239     | -              | 123              | 0.5        |
| 자기주도력향상을위한학습관운영        | 180         | 174        | -              | 6                | 3.4        |
| 독서학습지도멘토링운영            | 289         | 277        | -              | 12               | 4.2        |
| 서울동행프로젝트               | 1,925       | 1,810      | -              | 115              | 5.9        |
| 서울까치서당운영               | 250         | 245        | -              | 5                | 2.0        |
| 우리동네직업인멘토(주민참여)        | 50          | 50         | -              | -                | 0.0        |
| 보건소는청소년의진로체험장(주민참여)    | 30          | 30         | -              | -                | 0.0        |
| 나의적성과진로찾기(주민참여)        | 100         | 100        | -              | -                | 0.0        |
| 우리학교안전살피미(주민참여)        | 60          | 60         | -              | -                | 0.0        |
| 초등학교등곳길환경개선(주민참여)      | 32          | 32         | -              | -                | 0.0        |
| 장애우를위한전자철관설치(주민참여)     | 63          | 63         | -              | -                | 0.0        |
| 금천초진입로확장및교문이전(주민참여)    | 50          | 50         | -              | -                | 0.0        |
| 학교개방우수학교인센티브지원         | 3,000       | 3,000      | -              | -                | 0.0        |
| 창의적우수인재양성              | 9,758       | 9,758      | -              | -                | 0.0        |
| 서울장학사업추진               | 9,758       | 9,758      | -              | -                | 0.0        |
| 교육비특별회계전출금지원           | 3,450,583   | 3,450,493  | -              | 90               | 0.1        |
| 지방세전출                  | 1,326,787   | 1,326,787  | -              | -                | 0.0        |
| 담배소비세전출                | 358,097     | 358,097    | -              | -                | 0.0        |

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업)  | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|-------------------------|-------------|------------|----------------|------------------|------------|
| 지방교육세전출                 | 1,660,841   | 1,660,841  | -              | -                | 0.0        |
| 학교용지매입비부담               | 48,181      | 48,181     | -              | -                | 0.0        |
| 교육경비지원(조례상전출금)          | 56,677      | 56,587     | -              | 90               | 0.1        |
| 다양한평생교육환경조성             | 16,974      | 15,752     | 449            | 773              | 4.5        |
| 평생교육사업효율적추진             | 15,102      | 14,182     | 449            | 472              | 3.1        |
| 평생학습포털시스템운영활성화          | 621         | 596        | -              | 25               | 4.0        |
| 평생교육운영활성화지원             | 37          | 31         | -              | 6                | 16.4       |
| 평생학습프로그램운영지원            | 578         | 563        | -              | 15               | 2.5        |
| 서울자유시민대학운영              | 2,346       | 1,613      | 449            | 284              | 12.1       |
| 평생교육진흥원운영               | 3,799       | 3,799      | -              | -                | 0.0        |
| 장애인평생교육시설운영지원           | 245         | 245        | -              | -                | 0.0        |
| 모두의학교설립운영               | 5,926       | 5,872      | -              | 55               | 0.9        |
| 민주시민교육추진                | 599         | 588        | -              | 11               | 1.9        |
| 학교형태평생교육시설(학력미인정)운영지원   | 70          | 68         | -              | 2                | 2.2        |
| 학습동아리컨설팅운영(주민참여)        | 30          | 30         | -              | -                | 0.0        |
| 함께하면즐거워평생학습동아리만들기(주민참여) | 20          | 20         | -              | -                | 0.0        |
| 찾아가는평생학습강좌운영(주민참여)      | 12          | 12         | -              | -                | 0.0        |
| 구로5동청소년공부방시설물보수(주민참여)   | 120         | 120        | -              | -                | 0.0        |
| 찾아가는평생학습강좌              | 223         | 188        | -              | 35               | 15.6       |
| 서울시문해교육(학력미인정)지원        | 134         | 95         | -              | 39               | 28.8       |
| 기존평생학습도시특성화지원           | 100         | 100        | -              | -                | 0.0        |
| 행복학습센터운영                | 242         | 242        | -              | -                | 0.0        |
| 서울영어마을지원                | 1,871       | 1,570      | -              | 301              | 16.1       |

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업)        | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|-------------------------------|-------------|------------|----------------|------------------|------------|
| 서울영어마을일반학생단체입소참가비지원           | 639         | 462        | -              | 176              | 27.6       |
| 영어마을취약시설기능보강및장비구입             | 699         | 694        | -              | 5                | 0.6        |
| 건전한청소년육성및복지서비스증진              | 82,990      | 71,272     | 9,236          | 2,482            | 2.9        |
| 청소년시설확충및운영개선추진                | 66,923      | 55,463     | 9,236          | 2,224            | 3.3        |
| 시립청소년특화시설위탁운영지원               | 6,278       | 5,989      | 253            | 37               | 0.5        |
| 시립청소년상담복지센터운영                 | 1,350       | 1,350      | -              | -                | 0.0        |
| 지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net)구축지원-국비 | 2,568       | 2,568      | -              | -                | 0.0        |
| 청소년활동진흥센터운영지원                 | 857         | 857        | -              | -                | 0.0        |
| 특별지원대상청소년지원                   | 380         | 380        | -              | -                | 0.0        |
| 건전성가치관교육및체험시설운영               | 1,800       | 1,800      | -              | -                | 0.0        |
| 청소년동반자프로그램운영                  | 2,079       | 2,079      | -              | -                | 0.0        |
| 시립청소년수련관위탁운영지원                | 18,166      | 17,935     | -              | 231              | 1.2        |
| 인터넷중독예방상담센터운영                 | 3,957       | 3,952      | -              | 5                | 0.1        |
| 공공청소년시설프로그램운영                 | 132         | 131        | -              | 1                | 0.7        |
| 청소년수련시설지도사지원                  | 619         | 598        | -              | 21               | 3.4        |
| 시립청소년시설기능보강                   | 6,912       | 6,047      | 696            | 169              | 2.4        |
| 청소년지원센터지원(꿈드림운영)              | 2,968       | 2,968      | -              | -                | 0.0        |
| 놀라운토요일프로젝트운영                  | 347         | 347        | -              | -                | 0.0        |
| 시립청소년직업체험센터건립                 | 6,797       | 673        | 5,303          | 821              | 12.0       |
| 시립종로청소년수련관건립                  | 3,000       | 16         | 2,984          | -                | 0.0        |
| 시립청소년드림센터이전건립                 | 357         | -          | -              | 357              | 100        |
| 청소년문화의집건립지원                   | 7,474       | 6,896      | -              | 578              | 7.7        |
| 溫Line꿈나클러스터(주민참여)             | 61          | 61         | -              | -                | 0.0        |

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업)             | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|------------------------------------|-------------|------------|----------------|------------------|------------|
| 청소년문화휴식공간지원(주민참여)                  | 50          | 50         | -              | -                | 0.0        |
| 엄마!아빠!캠핑가요!!(주민참여)                 | 90          | 90         | -              | -                | 0.0        |
| 청소년대안공간"와플"(주민참여)                  | 50          | 50         | -              | -                | 0.0        |
| 관악청소년회관소극장화장실개선(주민참여)              | 30          | 30         | -              | -                | 0.0        |
| 안전한청소년시설조성(주민참여)                   | 40          | 40         | -              | -                | 0.0        |
| 청소년친화도시서울조성                        | 480         | 477        | -              | 3                | 0.7        |
| 자라나는청소년통합지원체계(CSnet)구축지원(학교특약배양구비) | 81          | 81         | -              | -                | 0.0        |
| 청소년수련프로그램운영지원                      | 1,117       | 1,104      | -              | 13               | 1.1        |
| 어린이날,성년의날기념행사개최                    | 52          | 49         | -              | 3                | 5.8        |
| 청소년어울림마당지원-국비                      | 255         | 255        | -              | -                | 0.0        |
| 청소년동아리활동지원-국비                      | 505         | 505        | -              | -                | 0.0        |
| 청소년국제교류사업추진                        | 60          | 50         | -              | 10               | 16.6       |
| 도봉구셰프스쿨Yes,chef!!(주민참여)            | 80          | 80         | -              | -                | 0.0        |
| "중2병"체험활동으로날려보내자(주민참여)             | 55          | 55         | -              | -                | 0.0        |
| 청소년꿈찾기프로젝트"내마음의DJ"(주민참여)           | 50          | 50         | -              | -                | 0.0        |
| 사진,나를알아주는즐거운친구(주민참여)               | 10          | 10         | -              | -                | 0.0        |
| 청소년동아리활성화프로젝트(주민참여)                | 50          | 50         | -              | -                | 0.0        |
| 유해환경으로부터청소년보호지원                    | 14,950      | 14,705     | -              | 245              | 1.6        |
| 청소년유해환경정화활동사업지원                    | 142         | 142        | -              | -                | 0.0        |
| 청소년공부방운영지원                         | 355         | 351        | -              | 4                | 1.1        |
| 어린이·청소년참여위원회(특별회의)운영               | 61          | 61         | -              | -                | 0.0        |
| 청소년운영위원회운영                         | 66          | 63         | -              | 3                | 5.1        |
| 가출청소년보호·지원                         | 6,876       | 6,743      | -              | 132              | 1.9        |

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업)       | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|------------------------------|-------------|------------|----------------|------------------|------------|
| 청소년방과후아카데미운영지원               | 3,132       | 3,132      | -              | -                | 0.0        |
| 학교밖청소년지원                     | 3,265       | 3,250      | -              | 15               | 0.4        |
| 청소년권리증진제도운영                  | 379         | 365        | -              | 14               | 3.6        |
| 어려운청소년등지원사업(학력(미)인정평생교육시설지원) | 285         | 208        | -              | 77               | 26.9       |
| 우리동네청소년국가대표(주민참여)            | 150         | 150        | -              | -                | 0.0        |
| 청소년들의작은소망을들어주세요(주민참여)        | 190         | 190        | -              | -                | 0.0        |
| 학교밖청소년예술공연단운영(주민참여)          | 50          | 50         | -              | -                | 0.0        |
| 친환경급식정책실현                    | 141,396     | 132,977    | 941            | 7,477            | 5.2        |
| 친환경급식운영지원                    | 141,396     | 132,977    | 941            | 7,477            | 5.2        |
| 친환경학교급식지원                    | 129,507     | 125,789    | -              | 3,718            | 2.8        |
| 저소득층학교급식지원                   | 2,860       | 561        | -              | 2,299            | 80.3       |
| 우수식재료지원                      | 2,987       | 2,869      | -              | 117              | 3.9        |
| 친환경급식안심식재료지킴이단구성운영           | 63          | 60         | -              | 3                | 4.0        |
| 친환경식생활교육학교지원                 | 150         | 150        | -              | -                | 0.0        |
| 친환경급식관계자교육운영                 | 46          | 46         | -              | -                | 0.0        |
| 식생활교육학부모강사양성                 | 50          | 50         | -              | -                | 0.0        |
| 친환경급식유관기관정책토론회               | 108         | 105        | -              | 3                | 3.0        |
| 친환경급식열린마당운영                  | 100         | 93         | -              | 7                | 6.9        |
| NONGMO우리농산물문화학교조식및공공급식나눔프로젝트 | 350         | 266        | -              | 84               | 24.0       |
| 도농상생대안먹거리교육및먹거리활동(전문)가양성     | 150         | 142        | -              | 8                | 5.3        |
| 도농상생공공급식지원                   | 5,025       | 2,846      | 941            | 1,238            | 24.6       |
| <b>일 반 예 산 계</b>             | <b>500</b>  | <b>469</b> | <b>-</b>       | <b>31</b>        | <b>6.2</b> |
| 기본경비                         | 300         | 270        | -              | 29               | 10.0       |
| 재무활동                         | 200         | 199        | -              | 1                | 0.5        |



가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용

- 친환경유통센터 유휴공간을 활용한 권역별 공공급식센터 설치 및 운영을 위해 「도농상생 공공급식 지원」(자치단체경상보조금 ⇒ 공기관등에대한자본적대행사업비)사업에서

4억원

- '17년 도농상생 공공급식 시범사업 추진을 위한 센터 건립비 지원을 위해 「도농상생 공공급식 지원」(자치단체경상보조금 ⇒ 시설비)사업에서

10억원

- 도농상생 공공급식 시범사업 식재료의 안정적 배송체계 확립을 위한 배송차량 구입을 위해 「도농상생 공공급식 지원」(자치단체경상보조금 ⇒ 자치단체자본보조)사업에서

1억원

- 식재료의 안정적 배송체계 확립을 위한 배송차량 구입을 위해 「도농상생 공공급식 지원」(자치단체경상보조금 ⇒ 자치단체자본보조)사업에서

5억원

등 총 4건, 20억원을 전용하였음.

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산의 변경사용

- 서울자유시민대학 본부캠퍼스 전기, 통신공사 감리 용역비 확보를 위해 「서울자유시민대학 운영」(시설비⇒감리비) 사업에서

1천 5백만원

등 총 1건, 1천 5백만원을 변경사용하였음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 8건, 110억 1천 2백만원

- 명시이월

도시계획시설(청소년수련시설) 결정 지연에 따라 '평생교육국 청소년정책과'에서 「시립청소년특화시설 위탁운영 지원」 사업비 명시이월 1억 5천만원

도시계획시설(청소년수련시설) 결정 지연에 따라 '평생교육국 청소년정책과'에서 「시립종로청소년수련관 건립」사업비 명시이월 29억 8천 4백만원

등 총 2건, 31억 3천 4백만원을 명시이월하였음.

○ 사고이월

- 봉화군청의 함평분교 매입 지연에 따른 공사 지연 및 캠핑장  
소요물품 구입 시 제한경쟁 2회 유찰의 사유로 '평생교육국  
교육정책과'에서 「폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운  
영」 사업비 사고이월 3억 8천 6백만원
  - 공사 품질 향상을 위한 설계 변경으로 '평생교육국 평생교육  
과'에서 「서울자유시민대학 운영」 사업비 사고이월  
4억 4천 9백만원
  - 광명시와의 협의 지연에 따라 준공에 필요한 절대공기 부족  
으로 '평생교육국 청소년정책과'에서 「시립청소년특화시설 위  
탁운영 지원」 사업비 사고이월 1억 3백만원
  - 구로청소년수련관 실내수영장 개보수공사로 '평생교육국 청소  
년정책과'에서 「시립청소년시설 기능보강」 사업비 사고이월  
6억 9천 6백만원
  - 도시기반시설본부의 '17년 12월 공사 착공('19년 3월 준공 예  
정)으로 '평생교육국 청소년정책과'에서 「시립청소년직업체험  
센터 건립」 사업비 사고이월 53억 3백만원
  - 강동구 공공급식센터 부지 확보 등 사전절차 지연으로 '평생  
교육국 친환경급식과'에서 「도농상생 공공급식 지원」 사업비  
사고이월 9억 4천 1백만원
- 총 6건, 78억 7천 8백만원

등 총 8건, 110억 1천 2백만원을 사고이월하였음.

## 사. 국고보조금 집행

### ○ 2017회계연도 예산 중 국고보조금은

- 교육부로부터 ‘기존 평생학습도시 특성화 지원’, ‘행복학습센터 운영’ 등 2개 사업에 3억 4천 1백만원
  - 여성가족부로부터 ‘지역사회 청소년통합지원체계 구축’, ‘청소년 동반자 프로그램 운영’, ‘청소년 특별지원’, ‘학교 밖 청소년 지원’, ‘학교폭력 예방프로그램 운영’, ‘청소년쉼터 운영지원’, ‘청소년 성문화센터 운영’, ‘지역청소년참여기구 운영’, ‘청소년유해환경 감시단 지원’, ‘청소년지도사 배치지원’, ‘공공청소년 수련시설 프로그램 운영’, ‘지방청소년활동진흥센터 기능 강화’, ‘청소년 방과후아카데미 운영’, ‘청소년어울림마당 지원’, ‘청소년동아리 지원’ 등 15개 사업에 85억 6천 5백만원 등
- 총 2개부처 17개 사업에 89억 6백만원의 보조금을 수령하여, 88억 7천 3백만원을 집행하고, 3천 3백만원을 불용시켰음.

3. 기 금 결 산 : 해당 없음.

4. 채권현재액 : 해당 없음.

5. 채 무 결 산 : 해당 없음.

## 6. 공유재산 증감 및 현재액

### ○ 2017년도말 실국별 관리 공유재산

〈 2017회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위:백만원)

| 구 분      |       | 2016년도 말<br>보유현황 | 당해연도 증감액 |    | 2017년도 말<br>보유현황 |
|----------|-------|------------------|----------|----|------------------|
|          |       |                  | 증가       | 감소 |                  |
| 합 계      |       | 479,526          | 280      |    | 479,806          |
| 행정<br>재산 | 계     | 479,526          | 280      |    | 479,806          |
|          | 공용재산  | 182,422          | 256      |    | 182,678          |
|          | 공공용재산 | 255,272          | 24       |    | 255,296          |
|          | 기업용재산 |                  |          |    |                  |
|          | 보존재산  | 41,832           |          |    | 41,832           |
| 일반재산     |       |                  |          |    |                  |

## 7. 물품 증감 및 현재액

○ 2017년도 말 평생교육국 소관 관리 정수물품은 수량 4,322개,  
현재액은 18억 4천 6백만원임.

〈 2017회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-백만원)

| 구분   | 2016년도 말<br>보유현황 |       | 당해연도 증감액 |      |     |    |      |    | 2017년도 말<br>보유현황 |
|------|------------------|-------|----------|------|-----|----|------|----|------------------|
|      |                  |       | 증가       |      |     | 감소 |      |    |                  |
|      |                  |       | 구매       | 관리전환 | 소계  | 매각 | 관리전환 | 소계 |                  |
| 합계   | 수량               | 3,424 | 892      | 6    | 898 |    |      |    | 4,322            |
|      | 금액               | 1,463 | 381      | 2    | 383 |    |      |    | 1,846            |
| 일반회계 | 수량               | 3,424 | 892      | 6    | 898 |    |      |    | 4,322            |
|      | 금액               | 1,463 | 381      | 2    | 383 |    |      |    | 1,846            |

## Ⅱ . 검토 의견

### 1. 세입결산

- 평생교육국 소관 세입은 예산현액(183억1천3백만원) 대비 120.6% 수준인 220억9천5백만원을 징수결정하고 219억7천8백만원을 수납하여 예산현액 대비 결산률은 120.0%(징수결정액 대비 99.5%)로 나타났음.

#### 〈2017회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수 납 액<br>(C) | 미수납액 | 수납률<br>(C/B) | 예산현액<br>대비<br>징수결정액<br>비율<br>(B/A) | 예산현액<br>대비<br>수납률<br>(C/A) |
|-------------------|-------------|--------------|--------------|------|--------------|------------------------------------|----------------------------|
| 합 계               | 18,313      | 22,095       | 21,978       | 116  | 99.5%        | 120.6%                             | 120.0%                     |
| 세외수입              | 4,194       | 7,946        | 7,828        | 116  | 98.5%        | 189.4%                             | 186.6%                     |
| 경상적세외수입           | 270         | 286          | 234          | 52   | 82.0%        | 105.6%                             | 86.7%                      |
| 재산임대수입            | 45          | 29           | 5            | 24   | 19.3%        | 64.4%                              | 11.1%                      |
| 공유재산임대료           | 45          | 29           | 5            | 24   | 19.3%        | 64.4%                              | 11.1%                      |
| 사용료수입             | 225         | 211          | 208          | 28   | 86.6%        | 93.8%                              | 92.4%                      |
| 입장료수입             | 223         | 162          | 162          | 0    | 100.0%       | 72.6%                              | 72.6%                      |
| 기타사용료             | 2           | 49           | 21           | 28   | 42.7%        | 2450.0%                            | 1050.0%                    |
| 이자수입              | 0           | 46           | 45           | 0    | 99.8%        | -                                  | -                          |
| 기타이자수입            | 0           | 46           | 45           | 0    | 99.8%        | -                                  | -                          |
| 임시적세외수입           | 3,924       | 7,659        | 7,594        | 65   | 99.1%        | 195.2%                             | 193.5%                     |
| 재산매각수입            | 0           | 69           | 69           | 0    | 100.0%       | -                                  | -                          |

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액 | 수납률<br>(C/B) | 예산현액<br>대비<br>징수결정액<br>비율<br>(B/A) | 예산현액<br>대비<br>수납률<br>(C/A) |
|-------------------|-------------|--------------|------------|------|--------------|------------------------------------|----------------------------|
| 공유재산매각수입금         | 0           | 69           | 69         | 0    | 100.0%       | -                                  | -                          |
| 기타수입              | 3,924       | 7,590        | 7,524      | 65   | 99.1%        | 193.4%                             | 191.7%                     |
| 시도비반환금수입          | 485         | 1,528        | 1,489      | 39   | 97.5%        | 315.1%                             | 307.0%                     |
| 기부금               | 0           | 10           | 10         | 0    | 100.0%       | -                                  | -                          |
| 그외수입              | 3,439       | 6,052        | 6,025      | 25   | 99.6%        | 176.0%                             | 175.2%                     |
| 보조금               | 14,118      | 14,097       | 14,097     | 0    | 100.0%       | 99.8%                              | 99.8%                      |
| 국고보조금등            | 14,118      | 14,097       | 14,097     | 0    | 100.0%       | 99.8%                              | 99.8%                      |
| 국고보조금등            | 14,118      | 14,097       | 14,097     | 0    | 100.0%       | 99.8%                              | 99.8%                      |
| 국고보조금             | 921         | 921          | 920        | 0    | 100.0%       | 100.0%                             | 100.0%                     |
| 지역발전특별회계보조금       | 5,191       | 5,191        | 5,191      | 0    | 100.0%       | 100.0%                             | 100.0%                     |
| 기금                | 8,006       | 7,985        | 7,985      | 0    | 100.0%       | 99.7%                              | 99.7%                      |
| 보전수입등및내부거래        | 0           | 53           | 53         | 0    | 100.0%       | -                                  | -                          |
| 보전수입등             | 0           | 53           | 53         | 0    | 100.0%       | -                                  | -                          |
| 전년도이월금            | 0           | 53           | 53         | 0    | 100.0%       | -                                  | -                          |
| 국고보조금사용잔액         | 0           | 53           | 53         | 0    | 100.0%       | -                                  | -                          |

- 예산액 대비 실제수납액의 차이가 발생한 사유는 ‘공유재산임대료(3천8백만원)’와 ‘입장료수입(6천1백만원)’은 9천8백만원이 적게 수납되었으나, ‘기타사용료(1천8백만원)’, ‘기타이자수입(4천5백만원)’, ‘공유재산매각수입금(6천9백만원)’, ‘시도비반환수입금(11억1천9백만원)’, ‘기부금(1천만원)’, ‘그외수입(614억3천7백만원)’, ‘국고보조금 사용잔액(5천2백만원)’ 등에서 초과세입(38억8천만원)이 발생하였기 때문임.

## 가. 경상적 세외수입의 정확한 세수추계와 합리적운용 필요

- ‘경상적 세외수입’ 중 청소년정책과의 ‘공유재산 임대료’는 3천8백만원이 적게 수납되었으며, 이중 2천3백만원(도시가스 정압기 사용(강북) 2백만원, 청소년시설 사무실 임대료(한국청소년연맹) 21백만원)은 공유재산 임대계약(12월 계약갱신)시 임대료를 부과하여 당해연도에 수납되지 않은 것으로, 매년 이와 같은 사례가 반복될 것으로 보이는데, 계약시기의 조정 및 납부시기의 조정 등으로 부과된 세입을 당해연도에 징수할 수 있도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

### 〈 경상적 세외수입 중 예산액 대비 세입결산액 간 차이발생 현황 〉

(단위:천원)

| 예산과목    | 예산액     | 징수결정액   | 실제수납액   | 과부족액    |
|---------|---------|---------|---------|---------|
| 공유재산임대료 | 44,399  | 28,516  | 5,513   | △38,886 |
| 입장료 수입  | 223,358 | 162,030 | 162,030 | △61,327 |
| 기타사용료   | 2,000   | 49,446  | 21,092  | 19,092  |
| 기타이자수입  | 0       | 45,867  | 45,775  | 45,775  |

- 서울시는 청소년활동 진흥을 위해 사용해야 할 시립청소년수련관 일부를 (사)한국청소년연맹(수탁기관)의 사무실로 임대하고 있는바, 이는 청소년시설의 설치 목적과 취지, 위탁업무와 연관이 적은 것으로 보여짐.
- 평생교육국이 청소년시설을 수탁기관의 전용사무실로 사용하도록 허가하는 것이 적정한지, 특정법인이 시립시설을 장기 수탁할 수 있도록 여건을 제공하는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.



### 〈 시립서울청소년수련관의 개요〉

| 시 설 명      | 위탁시설 개요  |
|------------|--|
| 시립서울청소년수련관 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 현 수탁기관 : (사)한국청소년육성회</li> <li>- 소재지 : 서울특별시 중구 을지로 11길 23</li> <li>- 시설규모 : 부지985.1㎡, 건물6,911㎡ (지하 1층, 지상 8층)</li> <li>- 위탁기간 : 2년 (2018.7.1.~2020.6.30.)</li> <li>- 총 수탁기간 : 16년(1992.7.01.~현재)</li> <li>- 2018년 예산 : 32억2천만원</li> </ul> |

- ‘입장료수입’의 경우 예산액 보다 6천1백만원이 적게 수납되었으며, 그 사유를 봉화캠핑장의 개장연기로 제출하고 있으나, 과부족 수납사유가 가족자연체험시설의 이용률 감소에 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 평생교육국의 가족자연체험시설의 입장료 수입의 경우 예산 편성 시 평균 세입액 반영, 지역경제 상황, 특수요인, 접근성 등 종합적 분석이 반영되었는지 검토가 요망된다고 하겠음.
- 또한 가족자연체험시설의 개장 지연이 매년 반복되고 있어, 평생교육국은 본 사업의 추진일정이 세밀한 사전조사를 통해 적정하게 계획되었는지 재점검할 필요가 있다고 하겠으며, 이해관계자 간의 충분한 협의를 통한 계획수립 후 예산 편성 및 집행이 요망된다고 하겠음.

#### **나. 종합적 분석을 통한 합리적 임시적 세외수입 추계 필요**

- “임시적 세외수입” 중 ‘공유재산 매각 수입금’과 ‘기부금’은 당초 미편성되었으나, ‘공유재산 매각 수입금’은 시립청소년 음악창작센터 건립을 위해 시·구(시-양천구)간 공유재산 교환으로 6천9백만원의 추가 세입이 발생하였고, ‘기부금’은 (사)한국e스포츠협회 업무협약에 따라 기부금 1천만원의 추가 세입이 발생하였음.

〈 임시적 세외수입 중 예산액 대비 세입결산액 간 차이발생 현황 〉

(단위:천원)

| 예산과목       | 예산액       | 징수결정액     | 실제수납액     | 과부족액      |
|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 공유재산매각수입금  | 0         | 69,369    | 69,369    | 69,369    |
| 시·도비 반환금수입 | 485,682   | 1,527,843 | 1,489,314 | 1,003,632 |
| 기부금        | 0         | 10,000    | 10,000    | 10,000    |
| 그 외수입      | 3,438,761 | 6,052,051 | 6,025,268 | 2,586,507 |

- 시립 청소년 음악 창작센터는 양천구의 요청(2015년)으로 2016년부터 평생교육국에서 청소년특화시설을 건립하기 위해 준비하고 있는 사업으로, 시·구간 공유재산 교환시 차액이 발생할 것을 미리 예측할 수 있었음에도 불구하고 이를 세입 예산에 편성하지 않았음.
- 평생교육국은 ‘소액이라 하더라도 세입원별로 포착 가능한 재원을 정밀 분석하여 누락없이 세입예산을 편성’하라는 서울시 예산 편성방향<sup>1)</sup>의 준수 노력이 요망된다고 하겠음.
- ‘시·도비 반환금수입’은 자치구 교육지원 공모사업(교육정책과, 4억2천5백만원)과, 학교급식 지원사업(6억9천4백만원)의 집행잔액이 초과수납되었고, 주민참여예산 및 민주시민 학습모델 발굴사업(2백만원)과 청소년정책과의 보조사업 집행잔액이 예산편성 대비 1억1천4백만원 적게 수납되었음.
- 이는 최근 5년간 정산액 중 최고·최저액을 제외한 3년 평균으로 추계한 결과로, 예산추계의 편의성보다는 정확한 세입을 예측하려는 평생교육국의 노력과 과학적이고 종합적인 세입추계 방안마련이 요구된다고 하겠음.

1) 2017 예산편성 잠정기준. 서울시. 2017, 22p

- ‘그외수입’은 학교 교육지원 사업(학교화장실 리모델링, 스쿨버스 운영 등, 11억3천1백만원), 영어마을과 시민학습공모 사업 등(3억6백만원)으로 정산반납금이 초과수납되었고, 시립근로청소년복지관 부지 관련 사용료 부과 취소소송의 승소에 따른 사용료 반환금(11억4천9백만원) 등 25억8천6백만원이 초과수납되었음.
  
- 사업비 또는 사업정산금의 경우 초과수납된 것은 사업비를 절약하여 사업의 목적을 충분히 달성한 경우에는 귀감이 된다고 할 것이나, 한편으로는 사업목적 달성을 위해 집행해야할 예산을 불용처리하였다는 것을 나타내는바, 사업의 적정한 성과목표가 달성되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
  
- 또한, 예산편성 시 교육청과의 사전협의, 철저한 사전조사를 통한 정확한 세입추계로 집행잔액을 최소화하기 위한 노력이 요망된다고 하겠으며, 사업추진 중 집행 잔액이 예견되는 경우, 필요한 사업에 배분될 수 있도록 추가경정예산을 활용하는 등 예산의 효율성을 높일 수 있는 방안 마련에 평생교육국의 적극적인 노력이 요구된다고 하겠음.

## 2. 세출결산

- 평생교육국은 총 3조 7,599억 6천 7백만원의 세출예산 중 3조 7,374억 2백만원을 집행하였으며, 예산의 전용 4건(20억원), 예산의 변경사용 1건(1천5백만원), 다음연도 이월사업 8건(110억1천2백만원)이 있었으며, 예산현액(3조7,599억6천7백만원) 대비 불용률은 0.3%(115억5천2백만원) 수준임.

### 〈 2017회계년도 평생교육국 세출 결산〉

(단위: 백만원)

| 구 분        | 예산현액<br>(A) | 비율     | 지 출 액<br>(C) | 다음연도<br>이월액(D) | 집행잔액<br>(A-C-D) | 불용률<br>(%) |
|------------|-------------|--------|--------------|----------------|-----------------|------------|
| 계          | 3,759,967   | 100.0% | 3,737,402    | 11,012         | 11,553          | 0.3%       |
| 사업예산       | 309,086     | 8.2%   | 286,640      | 11,012         | 11,434          | 3.7%       |
| 일반예산       | 3,450,881   | 91.8%  | 3,450,762    | -              | 119             | 0.1%       |
| 교육비특별회계전출금 | 3,450,583   | 91.8%  | 3,450,493    | -              | 90              | 0.1%       |
| 행정운영경비     | 298         | 0.01%  | 269          | -              | 29              | 9.8%       |

- 평생교육국의 예산은 일반예산이 91.8%(3조4,508억8,100만원), 사업예산이 8.2%(3,090억8,600만원)로 구성되어 있으며, 일반예산 중 교육비특별회계 전출금이 대부분(99.9%)을 차지하고 있음.

평생교육국의 전체적인 불용률은 0.3%수준이나, 사업예산의 불용률은 3.7%(114억3,400만원)이며, 행정운영 경비의 불용률은 9.8%(2,900만원) 수준임.

## 가. 예산의 전용

- 예산의 전용은 정책사업 내 단위사업 간 예산을 변경하여 사용하는 것으로 평생교육국은 “도농상생 공공급식 지원”사업에서 4건에 20억원 규모의 예산을 전용하여 집행하였음.

### 〈 “도농상생 공공급식 지원”사업의 전용 현황 〉

(단위:천원)

| 예산과목                | 예산액       | 전용액        | 예산현액      | 지출액       | 사고이월    | 집행잔액    |
|---------------------|-----------|------------|-----------|-----------|---------|---------|
| 자치단체경상보조금           | 4,278,478 | △2,000,000 | 2,275,478 | 1,325,000 |         | 950,478 |
| 시설비                 | 0         | 1,000,000  | 1,000,000 | 254,728   | 652,765 | 92,506  |
| 자치단체자본보조            | 0         | 100,000    | 100,000   | 100,000   |         | 0       |
| 자치단체자본보조            | 0         | 500,000    | 500,000   | 500,000   |         | 0       |
| 공기관 등에 대한 자본적 대행사업비 | 0         | 400,000    | 400,000   | 335,150   |         | 64,850  |

- 4건의 전용은 모두 ‘자치단체 경상보조’에서 감액하고, ‘시설비’, ‘자치단체자본보조’, ‘공기관 등에 대한 자본적 대행사업비’ 등 신규예산과목을 편성하여 전용하였으며,
- 전용으로 감액된 ‘자치단체 경상보조금’은 최초 편성시 어린이집 등에서 친환경 식재료를 일정비율(70%) 이상 사용할 경우 차액을 지원하기 위해 42억7천8백만원을 편성 후 전용을 통하여 46.7%(20억원)를 감액했음에도 불구하고 전용 후 예산(전용 후 예산현액, 22억7천5백만원)의 58.2%(13억2천5백만원)만을 집행하여 9억5천만원의 예산을 불용 처리하였음.

- 전용으로 신규 확보한 ‘시설비’ 예산은 최초 자치구 소유의 건물을 개보수하여 자치구에서 공공급식센터를 운영하도록 ‘자치단체 경상보조’로 편성하였으나, 장소마련의 어려움으로 인하여 서울시가 직접 건립하는 것으로 계획을 변경하고, 서울시가 직접 투자할 수 있도록 통계목을 신설 및 변경하여 10억원의 예산을 전용했으나, 전용예산의 25.4%(2억5천4백만원)만을 집행하고, 65.2%(6억5천2백만원)를 사고이월시키고, 9천2백만원을 불용처리하였음.
- ‘공기관 등에 대한 자본적 대행사업비(4억원)’의 전용은 친환경유통센터 유희공간을 활용한 권역별 공공급식센터 설치운영을 위한 예산전용이며, ‘자치단체자본보조’는 자치구의 배송차량 구입비를 지원하기 위해 전용하였음.
- 본 사업은 2017년 예산안 심의시 본 위원회에서 시범 사업임에도 과도한 시설비 및 임차료가 지출된다는 이유로 20억원을 감액하였으나, 예산결산 특별위원회에서 7억원만 감액으로 조정되어 최종 50억2백만원으로 예산이 조정된바 있음.

〈 ‘도농상생 공공급식 지원’의 예산심의 과정 〉

(단위:천원)

|             | 2017년<br>예산(안) | 행정자치위원회    |           | 예산결산위원회  |           |
|-------------|----------------|------------|-----------|----------|-----------|
|             |                | 조정액        | 조정후 예산액   | 조정액      | 조정후 예산액   |
| 도농상생 공공급식지원 | 5,725,478      | △2,070,000 | 3,655,478 | △700,000 | 5,025,478 |

〈 ‘도농상생 공공급식 지원’의 결산현황 〉

(단위:천원)

| 예산과목       | 예산현액      | 지출액       | 다음연도이월액 | 불용액       | 불용률   |
|------------|-----------|-----------|---------|-----------|-------|
| 도농상생공공급식지원 | 5,025,478 | 2,846,388 | 940,928 | 1,238,160 | 24.6% |

- 본 사업의 전용은 예산의 효율성을 더하고, 사업의 성과를 극대화하기 위한 것이 아닌, 부실한 사전조사로 인한 사업계획을 현실에 맞게 계획을 변경한 것으로, 계획변경 등으로 사업이 지연되어 대규모 불용과 사고이월을 초래하였는바,  
 소요예산에 대한 철저한 사전조사와 치밀한 사업 계획의 수립을 통한 사업 추진이 아닌 주먹구구식 자의적 운영으로 의회의 심의 및 의결권을 심각하게 훼손하는 것은 아닌지 살펴보아야 할 것으로 사료됨.
- 한편, 본 사업은 정부가 주관하는 시스템이 구축<sup>2)</sup>되어 있음에도 불구하고, 또 다른 식재료 공급시스템을 구축하는 것으로, 서울시보다 먼저 공공 식재료 공급시스템을 구축했던 보건복지부도 중소기업 동반성장과 지역상권과 상생을 고려하여 식자재 구매비용의 40% 이상 구매시 보조금을 지급하였으나, 본 사업은 친환경 식재료를 75%이상 사용하는 것을 목적으로 하고 있어 지역상권과 기존 친환경 식재료 유통시스템에 종사하는 시민들에게 미칠 영향에 대한 분석과 함께 대책마련이 필요하다고 하겠음.
- 본 사업의 추진방식이 민간위탁을 통해 운영할 것으로 계획하고 있어, 식재료 공급업계의 주요 기업 또는 거대 단체가 수탁하게 될 경우, 서울시의 식재료 유통시스템이 대규모 유통업체의 지위를 더욱 공고하게 만들거나, 과점 또는 독점화 현상에 기여하는 것은 아닌지 종합적이고 심도있는 검토가 요망된다고 하겠음.

---

2) 보건복지부, 공동구매 시스템, “어린이집 급식재료 공동구매 지침”

## 나. 예산의 변경사용

- 예산의 변경사용은 동일 단위사업 내 세부사업 또는 동일 세부사업 내 통계목 간 예산을 실·국장 책임 하에 상호 융통하여 사용하는 것으로, 평생교육국은 감리비 확보를 위해 “서울자유시민대학 운영” 사업 중 ‘시설비’에서 ‘감리비’로 1천 5백만원의 예산을 변경 사용하였음.

### 〈 2017회계연도 평생교육국 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

| 예산과목          |       | 예산현액    | 변경 요구액 |        | 변경후예산액  |
|---------------|-------|---------|--------|--------|---------|
| 세부사업명         | 통계목   |         | 증      | 감      |         |
| 서울 자유시민 대학 운영 | 계     | 544,995 | 15,522 | 15,522 | 544,995 |
|               | 시설비   | 531,625 |        | 15,522 | 516,103 |
|               | 감리비   | 7,150   | 15,522 |        | 22,672  |
|               | 시설부대비 | 6,220   | -      | -      | 6,220   |

- 리모델링시 건축, 전기, 통신 등 각 필요분야의 감리비를 합산하여 예산을 편성해야 함에도 불구하고, 평생교육국은 건축분야의 감리비만을 편성하여, 그 부족분(전기, 통신 분야의 감리비)을 예산의 변경사용으로 충당한 것임.
- 예산의 변경사용은 예산편성 이후 예산의 효율적 운영을 목적으로 한정적이고 최소한으로 운영해야 하나, 평생교육국이 예산편성의 오류를 희석하기 위한 수단으로 예산의 변경사용을 하였는바, 이 같은 사례가 타당한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

평생교육국은 주먹구구식 행정을 보충하는 수단으로 예산의 변경사용을 악용하지 않도록 하는 재발방지를 위한 특단의 대책마련과 함께, 예산편성과 사업추진 과정의 책임감 있는 추진이 요구된다고 하겠음.



## 다. 다음연도 이월사업비

- 평생교육국은 명시이월 2건(31억3천4백만원)과 사고이월 6건(78억7천8백만원) 등 총 8건에 110억1천2백만원을 다음연도로 이월하였음.

### 1) 명시이월

- 명시이월은 시립청소년음악창작센터 건립을 위한 사업비(1억5천만원)와 시립종로청소년수련관 건립을 위한 시설비(29억7천2백만원) 및 사무관리비(1천2백만원)를 각각 명시이월(31억3천4백만원)하였음.

### 〈 2017회계연도 평생교육국 명시이월 현황 〉

(단위:천원)

| 사업명               | 통계목   | 예산현액      | 지출원인<br>행위액 | 지출액    | 다음연도<br>이월액 | 집행잔액   |
|-------------------|-------|-----------|-------------|--------|-------------|--------|
| 시립청소년특화시설 위탁운영 지원 | 시설비   | 314,095   | 164,095     | 27,618 | 150,000     | 33,476 |
| 시립종로청소년 수련관 건립    | 사무관리비 | 12,000    | 0           | 0      | 12,000      | 0      |
| 시립종로청소년 수련관 건립    | 시설비   | 2,988,000 | 15,675      | 15,675 | 2,972,325   | 0      |

※ “시립청소년특화시설 위탁운영 지원”사업은 노원구 직업체험센터 건립과 시립청소년음악창작센터 등 청소년특화시설 건립을 추진하는 사업임.

- 시립종로청소년수련관 건립 사업은 서울시 도시계획위원회 심의결과 건립계획이 보류되어, 본 건립사업은 추진여부가 불투명하거나, 후속 사업이 순차적으로 지연될 것으로 보여, 평생교육국은 향후 예산 편성과 집행에 있어 세심한 주의가 요구된다고 하겠음.

※ 종로청소년수련관 보류사유는 대상지 진입구간에 교통안전상 문제로, 인접도로(세검정로)의 가·감속 차로 확보하도록 했으며, 이를 해소하기 위해서는 교량건설이 불가피하나, 교량 건설은 흥제천 복원계획과 상충하고 있어 문제해결에 어려움을 겪고 있음.



## 2) 사고이월

- 평생교육국은 6개 사업, 11개 통계목에서 총 78억7천8백만원을 사고이월하였는바, 사업별로 살펴보면, “폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성운영” 사업의 경우는 함평분교 매입지연으로 인해 시설비(2억7천2백만원)와 ‘사무관리비(1억1천4백만원)’가 소요물품 제한경쟁의 유찰로 사고이월 처리하였고,

### 〈 2017회계연도 평생교육국 명시이월 현황 〉

(단위:천원)

| 사업명                   | 예산비목  | 예산현액    | 지출원인<br>행위액 | 지출액     | 다음연도<br>이월액 | 집행잔액    |
|-----------------------|-------|---------|-------------|---------|-------------|---------|
| 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성운영 | 사무관리비 | 567,000 | 343,026     | 229,026 | 114,000     | 223,973 |
| 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성운영 | 시설비   | 571,000 | 570,029     | 297,843 | 272,186     | 970     |
| 서울자유시민대학 운영           | 시설비   | 516,103 | 482,379     | 51,208  | 431,170     | 33,723  |
| 서울자유시민대학 운영           | 감리비   | 22,672  | 20,084      | 2,044   | 18,039      | 2,588   |
| 시립청소년특화시설 위탁운영 지원     | 시설비   | 314,095 | 164,095     | 27,618  | 103,000     | 33,476  |

|                |       |           |           |         |           |         |
|----------------|-------|-----------|-----------|---------|-----------|---------|
| 시립청소년시설 기능보강   | 시설비   | 854,000   | 696,003   |         | 696,003   |         |
| 시립청소년직업체험센터 건립 | 시설비   | 6,296,963 | 6,275,075 | 660,299 | 4,815,775 | 820,888 |
| 시립청소년직업체험센터 건립 | 감리비   | 487,000   | 487,000   |         | 487,000   |         |
| 도농상생 공공급식 지원   | 전산개발비 | 450,000   | 403,960   | 123,064 | 280,896   | 46,040  |
| 도농상생 공공급식 지원   | 시설비   | 1,000,000 | 874,994   | 254,729 | 652,765   | 92,506  |
| 도농상생 공공급식 지원   | 자산관리비 | 150,000   | 83,267    | 76,000  | 7,267     | 66,733  |

“서울자유시민대학 운영”의 경우는 설계변경으로 인해 시설비(4억3천1백만원)와 이에 따른 감리비(1천8백만원)를 사고이월시켰으며,

“시립청소년특화시설 위탁운영 지원” 사업의 경우는 지구단위 계획 수립 용역(1억3백만원)의 광명시와 협의지연으로,

“시립청소년시설 기능 보강”사업은 구로청소년수련관 실내수영장 개·보수 공사(6억9천6백만원) 지연,

“시립청소년직업체험센터 건립” 사업의 시설비(48억1천5백만원)와 감리비(4억8천7백만원)는 12월 지연 착공으로,

“도농상생 공공급식 지원”사업의 경우는 전산개발비(2억8천만원), 시설비(6억5천2백만원)를 각각 사고이월 처리하였음.

- 특히, “도농상생 공공급식 지원 사업”의 경우는 편성한 예산(50억2천5백만원) 중 39.8%(20억원)를 전용한 후 18.7%(9억4천만원)를 사고이월시키고, 사업 예산 중 56.6%(28억4천6백만원)만을 지출하여 예산의 24.6%(12억3천8백만원)를 불용처리하는 등 의회가 의결한 예산의 본래 형태는 찾아보기 어렵다고 하겠으며, 그 사유가 적정하고 타당한 사업계획 없이 사업추진 의욕만 앞세워 세출예산을 과다편성하는 관행에서 기인한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

- 향후 평생교육국은 예산편성시 사전에 사업의 규모, 시기, 수요조사 및 정확한 분석 등을 통하여 예산을 효율적으로 편성하고, 주기적인 추진실적 점검 및 철저한 집행관리가 요구된다고 하겠음.

〈 2017회계년도 “도동상생 공공급식 지원”의 결산 내역 〉

(단위:천원)

|                 | 예산액        | 예산성립 후 증감  | 예산현액      | 지출원인<br>행위액 | 지출액       | 다음연도 이월   | 집행잔액    | 불용률       |       |
|-----------------|------------|------------|-----------|-------------|-----------|-----------|---------|-----------|-------|
|                 |            | 전용         |           |             |           | 사고이월      |         |           |       |
| 계               | 예산액        | 5,025,478  | 2,000,000 | 5,025,478   | 3,754,817 | 2,846,388 | 940,929 | 1,238,161 | 24.6% |
|                 | 예산현액 대비 비율 | 100.0%     | 39.8%     | 100.0%      | 74.7%     | 56.6%     | 18.7%   | 24.6%     | 24.6% |
| 사무관리비           | 150,000    | 0          | 150,000   | 132,447     | 132,447   | 0         | 17,553  | 11.7%     |       |
| 전산개발비           | 450,000    | 0          | 450,000   | 403,960     | 123,064   | 280,897   | 46,040  | 10.2%     |       |
| 자치단체경상보조금       | 4,275,478  | △2,000,000 | 2,275,478 | 1,325,000   | 1,325,000 | 0         | 950,478 | 41.8%     |       |
| 시설비             | 0          | 1,000,000  | 1,000,000 | 874,994     | 254,729   | 652,765   | 92,506  | 9.3%      |       |
| 자치단체자본보조        | 0          | 600,000    | 600,000   | 600,000     | 600,000   | 0         | 0       | 0.0%      |       |
| 공기관등에대한자본적대행사업비 | 0          | 400,000    | 400,000   | 335,150     | 335,150   | 0         | 64,850  | 16.2%     |       |
| 자산및물품취득비        | 150,000    | 0          | 150,000   | 83,267      | 76,000    | 7,267     | 66,733  | 44.5%     |       |

- 사고이월의 경우는 불가피한 경우도 있겠으나, 의회의 의결을 거쳐 확정된 예산은 해당 회계연도에 집행하여 다음연도 이월을 최소화하려는 평생교육국의 노력이 필요하다고 보여지며, 부득이 이월이 예상되는 경우는 명시이월 제도를 활용하는 등 효율적인 재정 운용을 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

## 라. 이월사업비의 불용

- 2016회계연도에서 2017회계연도로 이월된 이월사업비는 명시이월 1건(52억5천6백만원)과 사고이월 4건(39억8천3백만원) 등 총 5건에 92억3천9백만원으로, 이중 37.4%(34억5천3백만원)을 지출하고 62.6%(57억8천5백만원)을 불용처리하였음.

### < 2017회계년도 이월사업비 집행결과 >

(단위:천원)

| 사업명                  | 통계목   | 예산액       | 전연도<br>이월사업비 | 예산현액       | 지출액       | 이월사업비<br>중 지출액 | 이월사업비<br>중 잔액 | 이월사업비<br>불용률 |
|----------------------|-------|-----------|--------------|------------|-----------|----------------|---------------|--------------|
| 계                    |       | 3,834,594 | 9,238,500    | 13,073,094 | 6,569,063 | 3,453,225      | 5,785,275     | 62.6%        |
| 모두의 학교 설립 운영         | 시설비   | 2,320,765 | 3,038,184    | 5,358,949  | 5,312,562 | 3,038,184      | 0             | 0.0%         |
|                      | 감리비   | 378,829   | 177,561      | 556,390    | 554,284   | 177,561        | 0             | 0.0%         |
| 시립청소년특화시설<br>위탁운영 지원 | 시설비   | 253,000   | 61,095       | 314,095    | 27,618    | 27,618         | 33,477        | 54.8%        |
| 시립청소년수련관<br>위탁운영 지원  | 시설비   | 0         | 36,961       | 36,961     | 0         | 0              | 36,961        | 100.0%       |
|                      | 시설부대비 | 0         | 10,000       | 10,000     | 1,848     | 1,848          | 8,152         | 81.5%        |
| 시립청소년<br>직업체험센터 건립   | 계     | 882,000   | 5,914,700    | 6,796,700  | 672,751   | 208,014        | 5,706,686     | 96.5%        |
|                      | 시설비   | 469,000   | 5,827,964    | 6,296,964  | 660,300   | 195,563        | 5,632,401     | 96.6%        |
|                      | 감리비   | 413,000   | 74,000       | 487,000    | 0         | 0              | 74,000        | 100.0%       |
|                      | 시설부대비 | 0         | 12,736       | 12,736     | 12,451    | 12,451         | 285           | 2.2%         |

- “시립청소년수련관 위탁운영 지원” 사업 중 ‘시설비’는 시립종로청소년수련관 도시계획시설결정 용역 비용(3천7백만원)을 사고이월시켰으나, 전액 불용처리하였음.

“시립청소년직업체험센터 건립”사업은 2016회계연도에 명시이월 사업비 (59억1천4백만원) 중 3.5%(2억8백만원)를 지출한 후 53억3백만원을 다시 사고이월 처리하는 등 최소한으로 사용해야할 예산의 예외적 상황을 남용하는 등 예산 운용을 방만하게 하고 있는바,

- 평생교육국의 일정별 사업추진 계획 및 사업기간 등에 대한 면밀한 검토 없이 행정편의적으로 예산을 다음연도로 이월처리하고 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 평생교육국은 예산을 다음연도로 이월한 사유를 매년 ‘사업의 지연’으로 제출하고 있는바, 이것은 철저한 사전조사와 합리적 계획이 없었다는 것을 반증하고 있는 것으로, 평생교육국은 이해관계자 의견수렴, 도시계획·환경·교통 등 전문가 자문 및 관련절차 숙지 등 사업추진의 가장 기본적인 사항에 대해 충실한 이행이 요구된다고 하겠음.

- 이월사업비의 잔액 즉, 이월 후 불용된 예산은 당해 사업의 성과도 없으며, 예산의 효율성 저하를 수반할 뿐 아니라, 예산의 목적도 달성하지 못할 수밖에 없는 바,

평생교육국은 결산에 앞서 시민에 대한 책임감과 소관 사업에 대한 주인 의식이 강력히 요구된다고 하겠으며, 사업의 필요성, 타당성 확보방안, 효율적 예산집행 방안 마련이 요망된다고 하겠음.

- 한편, 이월 후 불용된 예산의 규모가 대단히 크다는 점 등을 감안해 볼 때 현재 이월된 예산에 대해서도 집행가능성, 타당성 등을 면밀히 검토하여 예산의 효율성 확보차원에서 예산의 조정 여부에 대한 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

## 마. 예산의 불용

- 평생교육정책관 소관 세출 예산의 예산현액(3조7507억 2천 9백만원) 대비 불용률은 0.3%(115억5천2백만원)로 전년도(0.3%)와 같은 수준이며, 서울시 불용률(일반회계 2.3%)보다는 낮은 수준임.

〈 2017회계년도 평생교육국 세출 결산〉

(단위: 백만원)

| 구 분        | 예산현액<br>(A) | 비율     | 지출액<br>(C) | 다음연도<br>이월액(D) | 집행잔액<br>(A-C-D) | 불용률<br>(%) |
|------------|-------------|--------|------------|----------------|-----------------|------------|
| 계          | 3,759,967   | 100.0% | 3,737,402  | 11,012         | 11,553          | 0.3%       |
| 사업예산       | 309,086     | 8.2%   | 286,640    | 11,012         | 11,434          | 3.7%       |
| 일반예산       | 3,450,881   | 91.8%  | 3,450,762  | -              | 119             | 0.1%       |
| 교육비특별회계잔출금 | 3,450,583   | 91.8%  | 3,450,493  | -              | 90              | 0.1%       |
| 행정운영경비     | 298         | 0.01%  | 269        | -              | 29              | 9.8%       |

○ 그러나, 평생교육국의 법정전출금과 조례상전출금을 제외한 일반사업의 예산현액(3,093억8천4백만원) 대비 불용률은 3.7%(114억6천3백만원)이며, 행정운영경비의 경우 불용률은 9.8%로 서울시 일반회계 불용률(2.3%)보다 높은 수준임.

〈 2017회계년도 평생교육국 소관 불용률 20%이상 통계목 현황 〉

(단위:천원)

| 사업명              | 통계목      | 예산현액      | 지출액       | 불용액       | 불용률    |
|------------------|----------|-----------|-----------|-----------|--------|
| 서울자유시민대학 운영      | 시설부대비    | 6,220     | 0         | 6,220     | 100.0% |
| 시립청소년수련관 위탁운영 지원 | 시설비      | 36,961    | 0         | 36,961    | 100.0% |
| 시립청소년드림센터 이전 건립  | 시설비      | 347,000   | 0         | 347,000   | 100.0% |
| 시립청소년드림센터 이전 건립  | 시설부대비    | 10,000    | 0         | 10,000    | 100.0% |
| 모두의학교 설립 운영      | 사무관라비    | 5,000     | 680       | 4,320     | 86.4%  |
| 시립청소년수련관 위탁운영 지원 | 시설부대비    | 10,000    | 1,848     | 8,152     | 81.5%  |
| 저소득층 학교급식 지원     | 교육기관예산보조 | 2,859,887 | 561,365   | 2,298,522 | 80.4%  |
| 서울자유시민대학 운영      | 민간경상사업보조 | 100,000   | 33,572    | 66,428    | 66.4%  |
| 도농상생 공공급식 지원     | 차세대경상보조  | 2,275,478 | 1,325,000 | 950,478   | 41.8%  |

| 사업명                               | 통계목      | 예산현액    | 지출액     | 불용액     | 불용률   |
|-----------------------------------|----------|---------|---------|---------|-------|
| 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영            | 사무관래비    | 567,000 | 229,026 | 223,974 | 39.5% |
| 초등학교 스쿨버스 운영                      | 사무관래비    | 81,250  | 50,819  | 30,431  | 37.5% |
| 청소년 권리증진제도 운영                     | 사무관래비    | 30,500  | 19,650  | 10,850  | 35.6% |
| 민주시민교육 추진                         | 사무관래비    | 7,400   | 4,828   | 2,572   | 34.8% |
| 기본경비                              | 국내여비     | 85,120  | 57,785  | 27,335  | 32.1% |
| 어린이날, 성년의날 기념행사 개최                | 행사운영비    | 10,000  | 6,940   | 3,060   | 30.6% |
| 모두의학교 설립 운영                       | 시설부대비    | 6,007   | 4,230   | 1,777   | 29.6% |
| 어려운 청소년 등 지원사업(학력(미)인정 평생교육시설 지원) | 차세대경쟁보조금 | 265,000 | 188,300 | 76,700  | 28.9% |
| 서울시 문해교육(학력미인정) 지원                | 사무관래비    | 134,000 | 95,389  | 38,622  | 28.8% |
| 서울영어마을 열린학생단체소참비 지원               | 민간위탁금    | 638,500 | 462,235 | 176,265 | 27.6% |
| 시립청소년수련관 위탁운영 지원                  | 민간행사사업보조 | 100,000 | 74,966  | 25,034  | 25.0% |
| 서울영어마을 운영 활성화                     | 민간위탁금    | 519,201 | 401,885 | 117,316 | 22.6% |
| 평생교육 운영 활성화 지원                    | 사무관래비    | 27,600  | 21,482  | 6,118   | 22.2% |
| 서울영어마을 운영 활성화                     | 사무관래비    | 13,100  | 10,306  | 2,794   | 21.3% |
| 함께꿈 학부모단 운영                       | 사무관래비    | 19,000  | 14,995  | 4,005   | 21.1% |

- 통계목별 불용률을 살펴보면, 18개 사업 24개 통계목에서 예산현액 대비 불용률이 20%이상 보이고 있으며, 이 중 7개 사업(①서울자유시민 대학 운영, ②시립청소년수련관 위탁운영 지원, ③시립청소년드림센터 이전 건립, ④시립 청소년드림센터 이전 건립, ⑤모두의학교 설립 운영, ⑥시립청소년수련관 위탁운영 지원, ⑦저소득층 학교급식 지원)은 80%이상의 불용률을 보이고 있고, 대부분이 건립·개보수 등 시설사업으로 당초 필요 이상의 과도한 예산이 편성되었는지 여부와 함께 부실한 공사 일정관리 및 예산 집행관리가 원인이 된 것은 아닌지 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.



○ 1억원 이상의 집행잔액이 발생한 사업은 총 6개 사업으로 다음연도 예산 편성시 해당 사업들에 대한 철저한 분석과 함께 적정한 예산편성 및 합리적 예산 집행을 통한 성과 도출이 요망된다고 하겠음.

특히, “친환경 학교급식 지원”, “저소득층 학교급식 지원”, “시립청소년 직업체험센터 건립”, “폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영” 사업 등은 매년 과도한 집행잔액이 발생하고 있어, 예산편성시 삭감조치 등 집행잔액을 줄일 수 있는 특단의 대책이 요망된다고 하겠음.

〈 2017회계연도 평생교육국 소관 불용액 1억원 이상 통계목 현황 〉

(단위:천원)

| 사업명                     | 통계목       | 예산현액        | 지출액         | 불용액       | 불용률    |
|-------------------------|-----------|-------------|-------------|-----------|--------|
| 친환경 학교급식 지원             | 교육기관에대한보조 | 129,479,940 | 125,763,870 | 3,716,070 | 2.9%   |
| 저소득층 학교급식 지원            | 교육기관에대한보조 | 2,859,887   | 561,365     | 2,298,522 | 80.4%  |
| 도농상생 공공급식 지원            | 자치단체장보조금  | 2,275,478   | 1,325,000   | 950,478   | 41.8%  |
| 시립청소년직업체험센터 건립          | 시설비       | 6,296,964   | 660,300     | 820,888   | 13.0%  |
| 청소년문화의집 건립지원            | 자치단체자본보조  | 7,474,000   | 6,896,000   | 578,000   | 7.7%   |
| 시립청소년드림센터 이전 건립         | 시설비       | 347,000     | 0           | 347,000   | 100.0% |
| 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영  | 사무관리비     | 567,000     | 229,026     | 223,974   | 39.5%  |
| 서울영어마을 일반학생 단체입소 참가비 지원 | 민간위탁금     | 638,500     | 462,235     | 176,265   | 27.6%  |
| 시립청소년수련관 위탁운영 지원        | 민간위탁금     | 17,959,380  | 17,798,624  | 160,756   | 0.9%   |
| 시립청소년시설 기능보강            | 시설비       | 854,000     | 696         | 157,997   | 18.5%  |
| 가출청소년 보호·지원             | 민간위탁금     | 6,436,375   | 6,304,545   | 131,830   | 2.0%   |
| 학교보안관 운영 등 지원           | 교육기관에대한보조 | 24,310,876  | 24,189,483  | 121,393   | 0.5%   |
| 우수 식재료 지원               | 교육기관에대한보조 | 2,986,646   | 2,869,312   | 117,334   | 3.9%   |
| 서울영어마을 운영 활성화           | 민간위탁금     | 519,201     | 401,885     | 117,316   | 22.6%  |
| 서울동행프로젝트                | 민간위탁금     | 1,924,987   | 1,810,004   | 114,983   | 6.0%   |
| 서울자유시민대학 운영             | 사무관리비     | 1,126,400   | 1,018,508   | 107,892   | 9.6%   |

## 바. 국고 보조금 및 국고보조금 반환금 관련

- 교육부로부터 평생교육관련 사업(2개 사업, 3억4천1백만원)과, 여성가족부로부터 청소년관련 사업(15개 사업, 85억6천5백만원) 등 2개 부처 17개 사업에 89억 6백만원의 보조금을 수령하여 88억 7천3백만원을 집행하고, 3천3백만원을 불용처리하였음.

### 〈 2017회계연도 국고보조금 집행현황 〉

(단위:천원)

| 사업명                                     | 예산과목         | 국고수령액            | 국고집행액            | 집행잔액          |
|---|--------------|------------------|------------------|---------------|
| 계                                       |              | 8,906,103        | 8,872,900        | 33,202        |
| 기존 평생학습도시 특성화 지원                        | 자치단체경상보조금    | 100,000          | 100,000          |               |
| 행복학습센터 운영                               | 자치단체경상보조금    | 241,652          | 241,652          |               |
| 지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net) 구축 지원-국비         | 민간위탁금        | 202,650          | 202,650          |               |
| 지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net) 구축 지원-국비         | 자치단체경상보조금    | 1,081,200        | 1,081,200        |               |
| 청소년동반자 프로그램 운영                          | 민간위탁금        | 1,039,620        | 1,039,620        |               |
| 특별지원대상 청소년 지원                           | 자치단체경상보조금    | 190,000          | 190,000          |               |
| 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)                      | 민간위탁금        | 178,500          | 178,500          |               |
| 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)                      | 자치단체경상보조금    | 1,305,500        | 1,305,500        |               |
| 지역사회청소년통합지원체계(CYS-net) 구축 지원(학교폭력예방)-국비 | 민간위탁금        | 80,556           | 80,556           |               |
| <b>가출청소년 보호·지원</b>                      | <b>민간위탁금</b> | <b>1,470,856</b> | <b>1,441,219</b> | <b>29,637</b> |
| 가출청소년 보호·지원                             | 사회복지사업보조     | 146,628          | 146,628          |               |
| 가출청소년 보호·지원                             | 자치단체경상보조금    | 138,828          | 138,828          |               |
| 건전 성가치관 교육 및 체험시설 운영                    | 민간위탁금        | 443,160          | 443,160          |               |
| 건전 성가치관 교육 및 체험시설 운영                    | 사회복지사업보조     | 73,860           | 73,860           |               |
| 건전 성가치관 교육 및 체험시설 운영                    | 자치단체경상보조금    | 73,860           | 73,860           |               |
| 어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영                  | 민간위탁금        | 5,000            | 5,000            |               |
| 어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영                  | 자치단체경상보조금    | 7,000            | 7,000            |               |

| 사업명              | 예산과목      | 국고수령액   | 국고집행액   | 집행잔액  |
|------------------|-----------|---------|---------|-------|
| 청소년운영위원회 운영      | 민간위탁금     | 22,000  | 21,195  | 805   |
| 청소년운영위원회 운영      | 자치단체경상보조금 | 22,000  | 20,240  | 1,760 |
| 청소년유해환경정화활동사업 지원 | 민간경상사업보조  | 7,000   | 7,000   |       |
| 청소년유해환경정화활동사업 지원 | 자치단체경상보조금 | 32,000  | 32,000  |       |
| 청소년수련시설 지도사지원    | 민간위탁금     | 224,280 | 224,280 |       |
| 청소년수련시설 지도사지원    | 자치단체경상보조금 | 149,160 | 149,160 |       |
| 공공청소년시설 프로그램 운영  | 민간위탁금     | 45,000  | 45,000  |       |
| 공공청소년시설 프로그램 운영  | 자치단체경상보조금 | 41,500  | 40,500  | 1,000 |
| 청소년활동진흥센터 운영지원   | 민간위탁금     | 186,030 | 186,030 |       |
| 청소년방과후아카데미 운영지원  | 민간위탁금     | 863,879 | 863,879 |       |
| 청소년방과후아카데미 운영지원  | 자치단체경상보조금 | 180,284 | 180,283 | 1     |
| 청소년 어울림마당 지원-국비  | 민간경상사업보조  | 28,500  | 28,500  |       |
| 청소년 어울림마당 지원-국비  | 자치단체경상보조금 | 105,600 | 105,600 |       |
| 청소년 동아리활동 지원-국비  | 민간경상사업보조  | 160,000 | 160,000 |       |
| 청소년 동아리활동 지원-국비  | 자치단체경상보조금 | 60,000  | 60,000  |       |

○ “반환금 및 기타” 중 ‘국고보조금 반환금’은 국고보조금 집행잔액과 집행잔액의 이자 반납금을 계상하는 것으로 예산현액(2억원) 대비 불용률은 0.4%(82만1천원)임.

< 최근 3년간 ‘국고보조금 반환금’ 세출예산 편성 및 집행 현황 >  
(단위:천원)

| 세부사업  | 통계목          | 회계연도 | 예산액     | 예산현액    | 지출액     | 불용액 | 불용률  |
|-------|--------------|------|---------|---------|---------|-----|------|
| 반환금기타 | 국고보조금<br>반환금 | 2017 | 200,000 | 200,000 | 199,178 | 821 | 0.4% |
|       |              | 2016 | -       | -       | -       | -   | -    |
|       |              | 2015 | -       | -       | -       | -   | -    |

- 지방자치단체 예산편성 운영기준은 자치구로 교부된 국고보조금의 반환금을 ‘세입세출외 현금’으로 예치하고, 세출예산(국고보조금 반환금)으로 편성하여 집행잔액과 이자를 반납하도록하고 있음.

이자 반납액을 세출예산에 미편성할 경우 ‘정산 후 최초 추가경정예산’에 반납금을 반드시 계상해야 함에도 불구하고, 평생교육국은 최근까지 ‘국고보조금 반환금’을 미편성하였으며, 2017회계연도에 ‘국고보조금 반환금’을 편성하여 2014, 2015회계연도의 국고 집행잔액을 반납하였음.

< 국고보조금 이자 발생 내역 >

(단위:천원)

| 국고보조금 |           | 교부액       | 집행액       | 집행잔액    | 이자발생액     |
|-------|-----------|-----------|-----------|---------|-----------|
| 교부년도  | 이자발생 회계연도 |           |           |         |           |
| 2017  | 2018      | 8,906,103 | 8,872,900 | 33,203  | (미정)      |
| 2016  | 2017      | 8,778,579 | 8,725,844 | 52,735  | (미정)      |
| 2015  | 2016      | 7,838,360 | 7,693,507 | 144,853 | 1,037,250 |

- 평생교육국은 국고보조금 예산편성과 관련하여 예산편성 운영기준을 준수하기 위한 노력이 요구된다고 하겠으며, 국고보조금 반환금은 국가의 우선 징수대상 채권임을 감안하여, 평생교육국은 국고보조금 반환에 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

<지방자치단체 예산편성 운영기준 - 별표11 세출예산 성질별 분류>

|   |
|---|
| 800 예비비및기타  |
| 802 반환금기타   |
| 01. 국고보조금 반환금   |
| 1. 지방자치단체가 국고에 반납하는 국고보조금 사용잔액<br>※ 시·도에서 국고보조 시·군·구 반환금을 세입조치할 과목이 없으므로 시·군·구 반환금은 시·도의 세입세출외 현금에 예치후 시·도에서 반납 조치          |
| 2. 국고보조금 이자 반납금<br>※ 중앙부처가 반납금을 고지한 즉시 국고보조금 사용잔액과 이자를 반납하되, 예산에 반납액이 계상되지 않은 경우에는 ‘정산 후 최초로 편성되는 추가경정예산’에 반납금을 반드시 계상하여야 함 |

## 바. 사무관리비

- 예산편성 잠정기준 등<sup>3)</sup>에서는 사무관리비를 행정경비의 일종으로, 사업 수행부서의 기본적인 행정사무비로 분류하고 있으며, 실무에서 효율적인 사업추진을 위해 다른 통계목에 비해 탄력적<sup>4)</sup>으로 사용하도록 하고 있으나, 본 통계목이 경상적·소모적 경비로 과다편성 운영시 예산의 낭비요인이 될 수 있으므로 주의를 요구하고 있으며, 사무관리비의 예산편성시 집행실적 등을 감안하여 실소요액을 편성하도록 하고 있음.
- 2017회계연도 평생교육국의 사무관리비는 41개 사업에 편성되어 있으며, 총 75개의 세부내역이 있고, 총 45억1천3백만원을 편성하여 37억3천2백만원(82.7%)을 집행하여 17.3%(7억8천1백만원)의 불용률을 보이고 있음.
- 세부내역별 편성액 대비 집행률이 70%이하 사업인 시민대학 운영위원회, 모두의학교 자문단, 평생학습 강사 역량강화, 도농상생 공공급식 등이 적정한 성과를 냈는지, 실소요액으로 예산을 편성하지 않고, 과다편성된 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

### 〈 2017회계연도 집행률 70%이하 사무관리비 현황 〉

(단위:천원)

| 세부사업                   | 통계목   | 세부내역          | 편성액     | 지출내역    | 집행률   |
|------------------------|-------|---------------|---------|---------|-------|
| 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영 | 사무관리비 | 캠핑장 소요물품 구입 등 | 567,000 | 229,026 | 40.4% |

- 3) 2017 서울시 예산편성 잠정기준, 45p, 행정운영경비 편성관련 ‘요구방향 중 기본경비’ 발췌  
2017년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준
- 4) 2017년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준, 134p,  
“사무관리비와 (중략) 대분류 한 것은 (중략) 탄력적 운영을 위한 것임.”

| 세부사업                                 | 통계목   | 세부내역                  | 편성액     | 지출내역   | 집행률   |
|--------------------------------------|-------|-----------------------|---------|--------|-------|
| 서울자유시민대학 운영                          | 사무관리비 | 시민대학 운영위원회 운영         | 13,600  | 2,250  | 16.5% |
| 모두의학교 설립 운영                          | 사무관리비 | 모두의학교 자문단 운영          | 5,000   | 680    | 13.6% |
| 민주시민교육 추진                            | 사무관리비 | 민주시민교육 자문위원회 운영       | 6,200   | 3,978  | 64.2% |
| 찾아가는 평생학습 강좌                         | 사무관리비 | 강사선발                  | 7,800   | 4,526  | 58.0% |
| 찾아가는 평생학습 강좌                         | 사무관리비 | 역량강화교육                | 3,550   | 668    | 18.8% |
| 청소년권리증진제도 운영                         | 사무관리비 | 어린이청소년 인권위원회 참석수당     | 9,500   | 5,400  | 56.8% |
| 청소년권리증진제도 운영                         | 사무관리비 | 어린이청소년 인권이슈 등 홍보      | 20,000  | 13,250 | 66.2% |
| 친환경 학교급식 지원                          | 사무관리비 | 친환경급식지원 관련 운영회 운영     | 15,660  | 12,495 | 79.8% |
| 친환경급식 관계자 교육 운영                      | 사무관리비 | 영양사, 조리사 교육           | 31,000  | 11,814 | 38.1% |
| 친환경급식 유관기관 정책토론회                     | 사무관리비 | 친환경급식 관련 웹툰제작         | 60,000  | 24,158 | 40.3% |
| Non-GMO 우리콩 전통장문화학교조성 및 공공급식 나눔 프로젝트 | 사무관리비 | 전통장 이용 공공급식 시설운영      | 150,000 | 7,314  | 4.9%  |
| 도농상생 대안 먹거리 교육및 먹거리 활동가 양성           | 사무관리비 | 도농상생 먹거리 교육 TF 회의및 운영 | 20,000  | 6,081  | 30.4% |
| 도농상생 공공급식 지원                         | 사무관리비 | 공공급식관련 정책 실행위원회 운영    | 50,000  | 17,856 | 35.7% |
| 도농상생 공공급식 지원                         | 사무관리비 | 공공급식 수발주시스템 임차료       | 50,000  | 15,675 | 31.4% |

- 또한, 산출기초인 세부내역별 예산 집행률이 180%를 초과하는 세부내역이 있는 사업은 같은 통계목 내에 다른 목적으로 편성된 예산까지 사용한 것으로, 다른 세부내역은 낮은 집행률을 보이고 있어, 필요한 예산을 집행하지 못한 세부내역에 대해 편성목적 달성했는지 여부에 대한 점검이 필요할 것으로 보이며,
- 사무관리비 세부내역의 초과집행 사례는 대부분 친환경급식과에서 나타나고 있으며, 해당 부서의 사업이 타당하게 편성되었는지 점검 필요성이 있을 것으로 보이며, 실소요 예산만을 반영한 예산편성과 그 예산의 범위 내에서 집행하기 위한 평생교육국의 노력이 요망된다고 하겠음.

- 사무관리비가 비교적 탄력적으로 사용가능한 예산이라고는 하나, 예산의 탄력적 사용의 한계는 명확히 존재하는바, 의회가 승인한 예산 중 사무관리비를 목적과 다르게 사용하는 것이 지방재정법<sup>5)</sup>의 취지와 부합하는지 여부와 의회의 예산심의권을 훼손하는 것은 아닌지에 대해 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 2017회계년도 180%이상 초과 집행한 사무관리비 현황 〉

(단위:천원)

| 세부사업             | 통계목   | 세부내역            | 편성액     | 지출내역    | 집행률           |
|------------------|-------|-----------------|---------|---------|---------------|
| 서울자유시민대학 운영      | 사무관리비 | 권역별 시민대학 운영     | 468,800 | 372,643 | 79.5%         |
|                  | 사무관리비 | 대학연계 시민대학 운영    | 568,000 | 485,415 | 85.5%         |
|                  | 사무관리비 | 시민대학 운영위원회 운영   | 13,600  | 2,250   | 16.5%         |
|                  | 사무관리비 | 본부캠퍼스 조성 자문단 운영 | 10,000  | 4,700   | 47.0%         |
|                  | 사무관리비 | 시민대학 교육 콘텐츠 개발  | 50,000  | 48,500  | 97.0%         |
|                  | 사무관리비 | 시민대학 학습장 운영     | 16,000  | 105,000 | <b>656.3%</b> |
| 친환경급식 관계자 교육 운영  | 사무관리비 | 영양사, 조리사 교육     | 31,000  | 11,814  | 38.1%         |
|                  | 사무관리비 | 급식관계자 맞춤형교육     | 5,000   | 5,026   | 100.5%        |
|                  | 사무관리비 | 교육자료 개발         | 10,000  | 29,158  | <b>291.6%</b> |
| 친환경급식 유관기관 청책토론회 | 사무관리비 | 친환경급식 토론회       | 15,000  | 16,800  | 112.0%        |
|                  | 사무관리비 | 급식관계자 소통 워크숍    | 5,000   | 19,800  | <b>396.0%</b> |
|                  | 사무관리비 | 홍보인쇄물           | 10,000  | 9,900   | 99.0%         |
|                  | 사무관리비 | 백서제작            | 10,000  | 26,000  | <b>260.0%</b> |
|                  | 사무관리비 | 친환경급식 관련 웹툰제작   | 60,000  | 24,158  | 40.3%         |

5) 「지방재정법」제47조(예산의 목적 외 사용금지외 예산 이체) ① 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용하거나 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없다. 다만, 예산 집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻었을 때에는 이용할 수 있다.

| 세부사업  | 통계목   | 세부내역               | 편성액     | 지출내역   | 집행률           |
|---|-------|--------------------|---------|--------|---------------|
| Non-GMO 우리콩 전통장<br>문화학교조성 및 공공급식 나눔<br>프로젝트 | 사무관리비 | 전통장 지킴이단 양성        | 15,000  | 15,499 | 103.3%        |
|   | 사무관리비 | 전통장 이용 공공급식 시설운영   | 150,000 | 7,314  | 4.9%          |
|   | 사무관리비 | 전통장 특화지역 상호교류연수    | 10,000  | 73,855 | <b>738.5%</b> |
|   | 사무관리비 | 전통장 운영 매뉴얼 개발      | 10,000  | 7,432  | 74.3%         |
|   | 사무관리비 | 사업 홍보/조직운영/평가      | 15,000  | 11,663 | 77.8%         |
| 도농상생 공공급식 지원                                | 사무관리비 | 공공급식지원사업 교육 및 홍보   | 28,000  | 51,399 | <b>183.6%</b> |
|   | 사무관리비 | 공공급식 워크숍 및 컨퍼런스 등  | 22,000  | 47,517 | <b>216.0%</b> |
|   | 사무관리비 | 공공급식관련 정책 실행위원회 운영 | 50,000  | 17,856 | 35.7%         |
|   | 사무관리비 | 공공급식 수발주시스템 임차료    | 50,000  | 15,675 | 31.4%         |

|       |     |
|-------|-----|
| 전문위원  | 김태한 |
| 입법조사관 | 정찬일 |