

# 2023년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안

## 검 토 보 고

### I . 회부경위

1. 의안번호 : 제570호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2023. 3. 15.
4. 회부일자 : 2023. 3. 27.

### II . 제안이유

- 2023년도 보통교부금 확정과 외부 목적재원 교부로 인한 세입 증감 내역 반영.
- 급격한 공공요금 인상에 따른 학교기본운영비 추가 확보 및 학생 대상 주요 사업의 안정적·지속적 추진을 위해 제1회 추가경정예산을 긴급 편성함.

### III. 예산안 편성규모

#### 1. 예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		1회 추경예산		기정예산 (B)	증감내역	
		금액(A)	비율		금액(A-B)	비율
총 규 모		12,879,807	100	12,891,521	△11,714	△0.1
세 입	중앙정부이전수입	7,156,804	55.6	7,184,207	△27,403	△0.4
	자치단체이전수입	4,187,778	32.5	4,172,089	15,689	0.4
	기 타 이 전 수 입	8,067	0.1	8,067	0	0
	자 체 수 입	126,383	1.0	126,383	0	0
	전 년 도 이 월 금	1,385,345	10.7	1,385,345	0	0
	금 용 자 산 회 수	15,430	0.1	15,430	0	0
세 출	인 건 비	6,734,878	52.3	6,734,878	0	0
	교육행정기관운영비	39,303	0.3	39,303	0	0
	학 교 운 영 비	1,014,517	7.9	932,117	82,400	8.8
	교 육 사 업 비	2,486,952	19.3	2,349,180	137,772	5.9
	시 설 사 업 비	1,047,316	8.1	1,012,743	34,573	3.4
	재 무 활 동	1,234,491	9.6	1,234,491	0	0
	예 비 비 및 기 타	322,350	2.5	588,809	△266,459	△45.3

## 2. 세입예산안

(단위 : 백만원, %)

구분	1회 추경예산		기정예산	증감내역						
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정			
							추경	우선확정		
<b>합계</b>	<b>12,879,807</b>	<b>100</b>	<b>12,891,521</b>	<b>△11,714</b>	<b>△0.1</b>	<b>△27,968</b>	<b>0</b>	<b>16,254</b>		
중앙 정부 이전 수입	보통교부금	6,362,253	49.4	6,390,221	△27,968	△0.4	△27,968	0	0	
	특별교부금	120,072	0.9	119,507	565	0.5	0	0	565	
	증액교부금	162,753	1.3	162,753	0	0	0	0	0	
	국고보조금	21,225	0.2	21,225	0	0	0	0	0	
	특별회계전입금	490,501	3.8	490,501	0	0	0	0	0	
	<b>계</b>	<b>7,156,804</b>	<b>55.6</b>	<b>7,184,207</b>	<b>△27,403</b>	<b>△0.4</b>	<b>△27,968</b>	<b>0</b>	<b>565</b>	
자치 단체 이전 수입	법 정	지방교육세	1,926,002	14.9	1,926,002	0	0	0	0	0
		담배소비세	261,992	2.0	261,992	0	0	0	0	0
		시도세	1,806,223	14.0	1,806,223	0	0	0	0	0
		합교용지 부담금	1,988	0.0	1,988	0	0	0	0	0
		지방교육재정 교부금보전금	116,297	1.0	116,297	0	0	0	0	0
		교육급여보조금	10,424	0.1	10,424	0	0	0	0	0
		무상교육경비 전입금	15,258	0.1	15,258	0	0	0	0	0
		<b>소계</b>	<b>4,138,184</b>	<b>32.1</b>	<b>4,138,184</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	비 법 정	광역자치단체	30,515	0.2	21,125	9,390	44.4	0	0	9,390
		기초자치단체	19,079	0.2	12,780	6,299	49.3	0	0	6,299
		<b>소계</b>	<b>49,594</b>	<b>0.4</b>	<b>33,905</b>	<b>15,689</b>	<b>46.3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>15,689</b>
	<b>계</b>	<b>4,187,778</b>	<b>32.5</b>	<b>4,172,089</b>	<b>15,689</b>	<b>0.4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>15,689</b>	
	기타이전수입(지원금)		<b>8,067</b>	<b>0.1</b>	<b>8,067</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	자 체 수 입	교수학습활동수입	1,319	0.1	1,319	0	0	0	0	0
행정활동수입		5,341	0.1	5,341	0	0	0	0	0	
자산수입		33,573	0.2	33,573	0	0	0	0	0	
이자수입		11,819	0.1	11,819	0	0	0	0	0	
기타수입		74,331	0.5	74,331	0	0	0	0	0	
<b>계</b>		<b>126,383</b>	<b>1.0</b>	<b>126,383</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
지방채		<b>0</b>	<b>0.0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
기 타	전년도이월금	1,385,345	10.7	1,385,345	0	0	0	0	0	
	금융자산회수	15,430	0.1	15,430	0	0	0	0	0	
	<b>계</b>	<b>1,400,775</b>	<b>10.8</b>	<b>1,400,775</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

### 3. 세출예산안

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산		기정예산	증감내역						
	금액	비율		증감액	비율	일반재원	목적지정			
			추경				우선확정			
<b>합 계</b>	<b>12,879,807</b>	<b>100</b>	<b>12,891,521</b>	<b>△11,714</b>	<b>△0.1</b>	<b>△27,968</b>	<b>0</b>	<b>16,254</b>		
인건비	공 무 원	4,496,371	34.9	4,496,371	0	0	0	0	0	
	계약제교원 및 교육공무직원	927,005	7.2	927,005	0	0	0	0	0	
	사 립 학 교	1,311,502	10.2	1,311,502	0	0	0	0	0	
	<b>계</b>	<b>6,734,878</b>	<b>52.3</b>	<b>6,734,878</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
경상비	교육행정기관 운영비	39,303	0.3	39,303	0	0	0	0	0	
	학 교 운 영 비	공 립	741,137	5.8	658,737	82,400	12.5	82,400	0	0
		사 립	273,380	2.1	273,380	0	0	0	0	0
		소 계	1,014,517	7.9	932,117	82,400	8.8	82,400	0	0
	<b>계</b>	<b>1,053,820</b>	<b>8.2</b>	<b>971,420</b>	<b>82,400</b>	<b>8.5</b>	<b>82,400</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
사업비	교육사업비	2,486,952	19.3	2,349,180	137,772	5.9	121,518	0	16,254	
	시 설 사 업 비	학교시설	62,121	0.5	62,121	0	0	0	0	0
		일반시설	916,118	7.1	881,907	34,211	3.9	34,211	0	0
		급식시설	69,077	0.5	68,715	362	0.5	362	0	0
		소계	1,047,316	8.1	1,012,743	34,573	3.4	34,573	0	0
	<b>계</b>	<b>3,534,268</b>	<b>27.4</b>	<b>3,361,923</b>	<b>172,345</b>	<b>5.1</b>	<b>156,091</b>	<b>0</b>	<b>16,254</b>	
재무 활동	지방채 상환 등	52	0.0	52	0	0	0	0	0	
	B T L 상 환	0	0.0	0	0	0	0	0	0	
	기금 전 출금	1,234,439	9.6	1,234,439	0	0	0	0	0	
	<b>계</b>	<b>1,234,491</b>	<b>9.6</b>	<b>1,234,491</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
예비비 및 기타	322,350	2.5	588,809	△266,459	△453	△266,459	0	0		

## IV. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

### 1. 제안경위 및 주요내용

- 동 추경예산안은 2023년 3월 15일 서울특별시교육감에 의해 의안 번호 제570호로 제출되어 2023년 3월 27일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 금번 추경예산안은 2023년도 보통교부금 확정 교부와 외부 목적채권 교부로 인한 세입 변동 내역을 반영하고, 공공요금 인상에 따른 학교기본운영비 추가 확보 및 주요 사업의 안정적·지속적 추진을 위해 관련 예산을 편성한 것입니다.

### 2. 주요 검토의견

#### 가. 총괄 검토

##### 1) 제출 경위

- 서울시교육청은 최근 변경된 지방교육재정교부금 및 지방자치단체 비법정이전수입을 세입에 반영하고, ‘예비비 및 기타’에 편성되어 있는 ‘내부유보금’ 5,688억 9백만원 중 2,664억 5천 9백만원을 세출 사업비로 편성하여 금번 임시회중 추가경정예산안을 제출하였습니다.
- 서울시의회는 지난 제315회 정례회 기간에 제출된 ‘2023년도 교육비특별회계 예산안’에 대해 사업추진의 필요성과 예산편성의 적정성 등을 심의하였으며, 심의 결과 서울시교육청이 제출한 예산안 중 88개 사업, 5,688억 9백만원을 감액하였고, 이를 내부유보금으로 증액하여 의결하였습니다.

○ 이에 대해 서울시교육청은 내부유보금 5,688억 9백만원 중 ‘학교 기본운영비’로 1,829억 4천 9백만원, ‘교육사업비’로 2,560억 2천 3백만원, ‘시설사업비’로 334억 1천 2백만원을 추경으로 편성하였으나,

보통교부금 확정 교부 내역의 추가반영 필요성과 기타 사업에 대한 종합적인 검토 필요성을 이유로 지난 2월 20일 기제출된 추경예산안을 철회하였습니다.<sup>1)</sup>

○ 이후 서울시교육청은 확정교부된 보통교부금과 이전수입을 세입에 반영하고 지난 본예산안 심의 당시 감액 의결된 사업비를 일부를 증액하여 금번에 추경예산안을 다시 제출하였습니다.

[표-1] 2023년도 교육비특별회계 추가경정예산안 사업별 증감률

(단위: 백만원)

주관부서	세부사업	세부항목 (세세부사업)	본예산			추경예산		
			예산안	증감액	예산 (A)	예산안 (B)	증감액 (B-A)	증감률
합	계		2,501,159	38,059	2,539,218	2,527,504	△11,714	0.46%
대변인	교육정책홍보	공익캠페인 및 시책홍보	5,144	△1,001	4,143	4,543	400	9.65%
정책안전 기획관	교육정책기획관리	교육정책 개발운영	1,065	△1,065	0	434	434	순증
정책안전 기획관	교육정책기획관리	정책총량관리	26	△26	0	10	10	순증
예산담당관	예산관리	주민참여 예산운영	1,402	△1,372	30	1,357	1,327	4423.33%
예산담당관	학교운영비지원	학교기본운영비	755,710	△182,949	572,761	655,160	82,399	14.39%
참여협력 담당관	교육복지우선지원	서울미래교육 지구운영	16,455	△16,455	0	11,489	11,489	순증
참여협력 담당관	교육복지우선지원	학교협동조합 활성화지원	185	△167	18	175	157	872.22%
노사협력 담당관	교직원단체관리	공무원노사관리	405	△371	34	169	135	397.06%
노사협력 담당관	교직원단체관리	교원노사관리	478	△320	158	322	164	103.80%
교육혁신과	교육과정운영지원	생태전환교육 내실화	1,017	△509	509	1,752	1,243	244.20%

1) ‘교육감 제출 의안 철회 통지(551)’, 서울시의회 의사담당관-991.(2023.2.20.)

교육혁신과	교육과정운영지원	수학교육지원	322	△50	272	322	50	18.38%
교육혁신과	특색교육과정운영	학교혁신기획운영	10,631	△8,764	1,867	8,150	6,283	336.53%
교육혁신과	특색교육과정운영	혁신학교운영	140	△74	66	118	52	78.79%
유아교육과	사립유치원지원	공영형사립유치원 운영 지원	2,006	△2,006	0	1,856	1,856	순증
초등교육과	교원연수운영	초·중·고·대·특수 교육 장·단기 연수	1,136	△440	695	887	192	27.63%
초등교육과	교육과정운영지원	창의·공감·교육과정 운영 지원	8,757	△8,757	0	8,268	8,268	순증
초등교육과	돌봄교실운영	초·중·고·대·특수 돌봄 교실 운영	26,046	0	26,046	51,071	25,025	96.08%
중등교육과	ICT활용교육지원	원격교육지원	92,668	△92,390	278	29,571	29,293	10537.05%
중등교육과	교원연수운영	교육실습운영·연구·교원 복지 조성	270	△49	221	261	40	18.10%
중등교육과	특색교육과정운영	교육과정운영·연구·내실화 지원	2,685	△2,685	0	1,021	1,021	순증
민주시민생활교육과	대안교육운영	학교·지역·민간·단체·기관	1,898	△847	1,051	1,841	790	75.17%
민주시민생활교육과	성폭력예방교육등	스쿨미투예방및 학교회복지원	623	△292	331	603	272	82.18%
민주시민생활교육과	학교폭력예방및교육	학교안전망구축	2,513	△200	2,313	2,419	106	4.58%
민주시민생활교육과	학교폭력예방및교육	학교안전망구축 (특교)				565	565	순증
민주시민생활교육과	학생생활지도지원	통일·일·교육·문화·생활·성·화·지·원	63	△63	0	5	5	순증
체육건강문화예술과	학교환경위생관리	학교·시설·면·지·관리	22,251	△3	22,248	22,251	3	0.01%
체육건강문화예술과	학교급식운영	무상급식	600,817		600,817	616,506	15,689	2.61%
교육재정과	공유재산및물품관리	물품관리	159,066	△159,060	6	24,036	24,030	40500%
교육시설안전과	시설사업운영	건축·시설·관리·일반·(·석·면·제·기·사·업·운·영)	2,273	△141	2,132	2,173	41	1.92%
교육시설안전과	학교시설환경개선	노후시설개선	756,229	△37,812	718,417	752,628	34,211	4.76%
교육시설안전과	학교시설환경개선	급식시설개선	14,810		14,810	15,172	362	2.44%
미래학교추진단	시설사업운영	그린·스마트·스쿨·운영	6,307	△6,307	0	3,612	3,612	순증
교육연구정보원	ICT활용교육지원	원격수업지원·교육·플랫폼·구축	4,972	△4,972	0	4,619	4,619	순증
교육연구정보원	교육연구운영지원	인성·진로·교육·지원	2,046	△860	1,186	1,496	310	26.14%
학교보건진흥원	학교급식운영	먹거리·리·생·태·전·환·교·육	743	△743	0	292	292	순증
예산담당관	내부유보금	내부유보금	0	568,809	568,809	302,350	△266,459	△83.0%

## 2) 추경예산안 편성요건

- 추경예산안은 법적 측면에 있어 「지방자치법」 제145조제1항 및 「지방재정법」 제45조에 따라 교육감이 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때 편성할 수 있는 것으로만 포괄적으로 규정하고 있을 뿐, 「국가재정법」 제89조와<sup>2)</sup> 달리 추경예산안의 편성요건을 별도로 규정하고 있지 않습니다.
- 그러나 이러한 추경예산안은 편성 요건과 관련된 규정의 불비에도 불구하고 「지방재정법」 제3조의 기본원칙에 부합해야하며, 본예산안 편성시 예측하지 못했던 부득이한 상황이 발생할 경우에 한하여 활용되어야 하는 바,<sup>3)</sup>

금번 추경예산안에 대해서는 「국가재정법」 제89조와 추가경정예산 제도의 취지 등을 고려하여 [표-2]와 같은 목적적합성, 예측불가능성, 보충성, 시급성, 연내집행가능성, 한시성을 종합적으로 검토하여 심사해야 할 것으로 사료됩니다.

[표-2] 추가경정예산안 편성의 일반요건<sup>4)</sup>

요 건	세 부 내 용
① 목적적합성	추가경정예산안 편성의 원인이 되는 상황을 완화, 해소할 수 있을 것
② 예측불가능성	추가경정예산안 편성사유가 본예산 편성, 심사 당시 예측하지 못한 사유일 것
③ 보충성	예비비를 포함한 본예산 등 다른 수단으로 상황극복이 곤란할 것

2) 제89조(추가경정예산안의 편성) ①정부는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하게 되어 이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우에는 추가경정예산안을 편성할 수 있다.  
 1. 전쟁이나 대규모 재해(「재난 및 안전관리 기본법」 제3조에서 정의한 자연재난과 사회재난의 발생에 따른 피해를 말한다)가 발생한 경우  
 2. 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우  
 3. 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우  
 ② 정부는 국회에서 추가경정예산안이 확정되기 전에 이를 미리 배정하거나 집행할 수 없다.

3) 민기,백상규, “지방자치단체 추가경정예산 편성 결정요인에 관한 연구”, 한국재정정책학회 재정정책논집 18권 제4호, 2016.12. 참조

4) 국회예산정책처, 2021년도 제1회 추가경정예산안 분석, 2021.3. 24쪽 참고.



④ 시급성	다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시간적 급박함이 있을 것
⑤ 연내집행가능성	연도내에 집행할 수 있는 사업으로 추경안을 구성할 것
⑥ 한시성	향후 일정 기간 지속될 사업 및 신규 사업의 편성을 지양하고 한시적 재정 지원 사업 위주로 추가경정예산안을 구성할 것

## 나. 세입예산안에 대한 검토

- 금번 추가경정예산안의 세입예산안은 기정예산보다 117억 1천 4백만원 감소한 12조 8,798억 7백만원으로, 특별교부금(5억 6천 5백만원)과 자치단체이전수입(156억 8천 9백만원)은 기정예산 보다 일부 증액편성 되었으나, 보통교부금은 279억 6천 8백만원 감액편성 되었습니다.
- 먼저 중앙정부이전수입 중 특별교부금은 ‘학교안전망 구축(정신건강전문가 학교방문 지원)’ 을 위한 우선사용 확정분<sup>5)</sup> 5억 6천 5백만원이 기정예산 대비 증액 편성되었으며, 자치단체이전수입 중 비법정이전수입은 ‘무상급식지원’ 을 위한 서울시와 자치구의 전입금 156억 8천 9백만원이 기정예산 대비 증액 편성되었습니다<sup>6)</sup>.
- 그러나 보통교부금<sup>7)</sup>의 전체 규모는 기정예산보다 279억 6천 8백만원 감액 편성되었는바, 이는 보통교부금 기준재정수요액 산정의 기준이 되는 교원 수가 당초 예정교부시 보다 1,082명 감소하여 교원 인건비 611억 6천 8백만원이 감액된데 따른 것입니다.

5) ‘특별교부금(국가지책)추경성립전 우선사용확정 및 배정통지(정신건강전문가 학교방문지원)’, 서울시교육청 예산담당관-1002.(2023.2.6.)

6) 해당 세입안은 세출 예산안 중 ‘무상 급식’사업으로 156억 8천 9백만원 증액 편성 되었음.

7) 제4조(보통교부금의 교부통지) ①교육부장관은 매년 2월 말까지 시·도에 교부할 보통교부금의 총액을 당해 시·도 교육감에게 통지하여야 한다. 다만, 연도 중 보통교부금 총액의 변경 그 밖에 특별한 사유로 인하여 당해 시·도의 보통교부금 총액이 변경된 때에는 그 때마다 이를 당해 시·도의 교육감에게 통지하여야 한다.

② 교육부장관은 매 회계연도 개시 전에 시·도에 교부할 보통교부금의 예정액을 시·도의 교육감에게 미리 통지할 수 있다.

[표-3] 2023년 보통교부금 산정<sup>8)</sup>

(단위 : 백만원)

구분		예정교부	확정교부	증감	
구분	측정항목				
기준재정 수요액 (A)	교 직 원 인 건 비	6,649,475	6,605,050	△44,425	
	교 원	교 원	5,039,367	4,978,199	△61,168
		교 원 이 외	1,610,108	1,626,851	16,743
	학 교 운 영 비	1,921,625	1,963,080	41,455	
	교 육 행 정 비	105,266	103,316	△1,950	
	교 육 복 지 지 원 비	250,393	264,060	13,667	
	교 육 기 관 등 시 설 비	869,811	873,712	3,901	
	유 아 교 육 비	88,922	86,749	△2,173	
	방 과 후 학 교 사 업 비	84,528	84,515	△13	
	고 교 무 상 교 육 지 원	182,701	178,011	△4,690	
	재 정 결 함 보 전	1,649,312	1,619,556	△29,756	
	자 체 노 력 수 요	△3,884	1,116	5,000	
	소 계	11,798,149	11,779,165	△18,984	
	기준재정 수입액 (B)	법 정 전 입 금	5,225,227	5,238,897	13,670
고 교 무 상 교 육 증 액 교 부 금		165,301	162,753	△2,548	
고 교 무 상 교 육 전 입 금		17,400	15,258	△2,142	
소 계		5,407,928	5,416,908	8,980	
감 사 결 과 반 영 ( C )		-	△4	△4	
교 부 금 액 ( A - B + C )		6,390,221	6,362,253	-27,968	

○ 서울시교육청의 경우 예산구조상 이전수입 비율이 매우 큰 비중을 차지하고 있는 바, 학령인구의 지속적 감소에 따라 교원 수 감소와 중앙정부의 이전수입 감소가 발생할 수밖에 없는 바<sup>9)</sup>,

8) '2023년도 지방교육재정 보통교부금 예정 교부통지', 교육부 지방교육재정과-5187.(2022.10.7.)와 '2023년도 지방교육재정 보통교부금 확정 교부통지', 교육부 지방교육재정과-1171.(2023.2.23.) 참조해 작성.

9) 「지방교육행정기관 및 공립의 각급 학교에 두는 국가공무원의 정원에 관한 규정」

[별표2] 공립의 각급 학교의 국가공무원 정원표

(단위: 명)

구분	2021		2022		2023	
	교원정원	증감	교원정원	증감	교원정원	증감
교원총수	343,525	2,948	345,370	1,845	342,351	△3,019

'학생 수 감소에 급기야...서울 초등교사 합격자 114명 '전원 대기'',SBS 신승이 기자, 2023.2.26.자 기

서울시교육청은 세입여건의 불안정성과 이전수입의 축소 가능성 등을 고려하여 유사·중복 사업의 축소 및 불요불급한 사업 추진 지양을 통해 교육재정의 안정적 운영에 힘을 쏟아야 할 것으로 사료됩니다.

[표-4] 2023년 보통교부금 산정기준 교원수 현황<sup>10)</sup>

(단위: 명)

구분	2021		2022		2023	
	교원정원	증감	교원정원	증감	교원정원	증감
교원총수	343,525	2,948	345,370	1,845	342,351	△3,019

#### 다. 세출예산안에 대한 검토

- 금번 추가경정예산안의 세출예산은 기정예산보다 117억 1천 4백만 원이 감액편성 된 12조 8,798억 7백만원으로, 내부유보금 5,688억 9백만원 중 2,664억 5천 9백만원을 감액하여 세입 예산 감액분 (117억 1천 4백만원)과 사업예산(2,547억 4천 5백만원)을 편성하였습니다.

따라서 금번 추가경정예산안의 가용재원은 특별교부금 등 목적지정 지원금 162억 5천 4백만원을 포함하여 총 2,547억 4천 5백만원으로, 서울시교육청은 학교기본운영비에 824억원, 교육사업비에 1,377억 7천 2백만원, 시설사업비에 345억 7천 3백만원을 증액편성하였습니다.

사, '교원 감축에 교육계 '울상'...'경제 논리 아닌 교육 논리로 봐야'', 한국대학신문 김한울 기자, 2022.10.31.자 기사 참조

10) '2023년도 지방교육재정 보통교부금 확정 교부통지', 교육부 지방교육재정과-1171.(2023.2.23.) [붙임 문서 중 [참고]3-1. 공립 교원 증액분 인건비 산정내역 참조

## 1) 추경예산안 편성방향

○ 서울시교육청은 금번 추경예산안 편성시 학교(기관)의 안정적 운영 지원을 위해 학교기본운영비를 추가 확보하고, 교육청 추진사업중 학생(학교) 현장체감도가 높은 사업을 적기에 추진하기 위해 추경예산안을 편성하였는 바,

금번 추경예산안이 본예산안 심의시 감액된 사업을 중심으로 긴급편성된 예산이라는 점에서<sup>11)</sup> 추경심의시 사업의 시급성에 대한 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-5] 학생 및 학교 대상 긴급사업 목록 및 편성내역<sup>12)</sup>

(단위: 백만원)

주관부서	세부사업	세부항목 (세세부사업)	본예산			추경예산		
			예산안	증감액	예산 (A)	예산안 (B)	증감액 (B-A)	증감률
합	계		797,848	△195,549	602,300	720,354	118,054	19.6%
예산담당관	학교운영비지원	학교기본운영비	755,710	△182,949	572,761	655,160	82,399	14.39%
참여협력담당관	교육복지우선지원	서울미래교육 지구운영 (교육후견인제)	400	△400	0	406	406	순증
교육혁신과	교육과정운영지원	생태전환교육 내실화	1,017	△509	509	1,752	1,243	244.20%
교육혁신과	특색교육과정운영	학교혁신기획운영	10,631	△8,764	1,867	8,150	6,283	336.53%
교육혁신과	특색교육과정운영	혁신학교운영	140	△74	66	118	52	78.79%
유아교육과	사립유치원지원	공영형사립유치원 운영지원	2,006	△2,006	0	1,856	1,856	순증
초등교육과	돌봄교실운영	초등돌봄교실 운영	26,046	0	26,046	51,071	25,025	96.08%
민주시민 생활교육과	대안교육운영	학교부흥소년체육	1,898	△847	1,051	1,841	790	75.17%

11) '서울시교육청, 4,724억원 조기추경...긴급사업에 신속투자', 서울시교육청 보도자료(2023.2.9.)

12) '서울시교육청, 4,724억원 조기추경...긴급사업에 신속투자', 서울시교육청 보도자료(2023.2.9.)에서 밝히고 있는 주요사업과 금번 추경예산안 사업내용이 역사교육활성화지원, 민주시민교육강화, 세계시민교육역량강화, 인권교육활성화, 학교석면안전과리 등 일부를 제외하고 세부사업의 내용이 동일함. 따라서 해당 보도자료를 기초로 금번 추경예산안에 제출된 사업의 성격을 구분함.

**[표-6] 교육감 3기 주요정책 및 계속사업 추진 긴급사업 목록 및 편성내역**

(단위: 백만원)

주관부서	세부사업	세부항목 (세세부사업)	본예산			추경예산		
			예산안	증감액	예산 (A)	예산안 (B)	증감액 (B-A)	증감률
합	계		292,180	△290,390	1,790	84,945	83,155	4645.53%
예산담당관	예산관리	주민참여예산	1,402	△1,372	30	1,357	1,327	4423.33%
참여협력담당관	교육복지우선지원	서울미래교육지구운영	16,455	△16,455	0	11,489	11,489	순증
참여협력담당관	교육복지우선지원	학교협동조합활성화지원	185	△167	18	175	157	872.22%
교육혁신과	교육과정운영지원	수학교육지원	322	△50	272	322	50	18.38%
초등교육과	교육과정운영지원	창의공감교육과정운영	8,757	△8,757	0	8,268	8,268	순증
중등교육과	ICT활용교육지원	원격교육지원	92,668	△92,390	278	29,571	29,293	10537.05%
교육재정과	공유재산및물품관리	물품관리	159,066	△159,060	6	24,036	24,030	400500%
미래학교추진단	시설사업운영	그린스마트스쿨운영	6,307	△6,307	0	3,612	3,612	순증
교육연구정보원	ICT활용교육지원	원격수업지원 플랫폼 구축	4,972	△4,972	0	4,619	4,619	순증
교육연구정보원	교육연구운영지원	인성정보교육지원	2,046	△860	1,186	1,496	310	26.14%

**2) 순증 및 증액에 따른 신규사업**

○ 금번에 제출된 추경예산안 중 본예산안 심의에서 삭감 폐지되었으나 그대로 순증되거나 신규로 편성된 사업은 초등 돌봄교실 간식비 지원 등 12개 사업으로 금번 추경에 571억 9천 6백만원이 편성되었습니다.

**[표-7] 순증 및 증액에 따른 신규사업 목록**

(단위: 백만원)

주관부서	세부사업	세부항목 (세세부사업)	본예산			추경예산		
			예산안	증감액	예산 (A)	예산안 (B)	증감액 (B-A)	증감률
합	계		69,125	△43,079	26,046	83,242	57,196	219.6%
정책안전기획관	교육정책기획관리	교육정책개발운영	1,065	△1,065	0	434	434	순증

정책안전기획관	교육정책기획관리	정책총량관리	26	△26	0	10	10	순증
참여협력담당관	교육복지우선지원	서울미래교육지구운영	16,455	△16,455	0	11,489	11,489	순증
유아교육과	사립유치원지원	공영형사립유치원운영지원	2,006	△2,006	0	1,856	1,856	순증
초등교육과	교육과정운영지원	창의공감교육과정운영	8,757	△8,757	0	8,268	8,268	순증
초등교육과	돌봄교실운영	초·중·고등학교 돌봄교실 운영	26,046	0	26,046	51,071	25,025	96.08%
중등교육과	특색교육과정운영	교육과정운영위원회내실화지원	2,685	△2,685	0	1,021	1,021	순증
민주시민생활교육과	학교폭력예방및교육	학교안전망구축(특교)	-	-	-	565	565	순증
민주시민생활교육과	학생생활지도지원	통일교육활성화지원	63	△63	0	5	5	순증
교육연구정보원	ICT활용교육지원	원격수업지원플랫폼구축	4,972	△4,972	0	4,619	4,619	순증
학교보건진흥원	학교급식운영	먹거리리빙생태전환교육	743	△743	0	292	292	순증
미래학교추진단	시설사업운영	그린스마트스쿨운영	6,307	△6,307	0	3,612	3,612	순증

○ 금번 추경에 순증편성된 예산의 대부분이 2023년도 본예산안 심의 시 감액된 사업이라는 점에서 순증사업 및 신규사업의 필요성과 시급성에 대해서는 심사기관인 의회에 대한 집행부의 충분한 사전설명이 필요할 것으로 사료되고, 의회에서도 각 사업에 대한 신중한 검토가 필요할 것으로 판단됩니다.

라. 실·국별 사업에 대한 검토

1) 대변인-공익캠페인 및 시책홍보 (사업별 설명자료 15쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	4,930,500	3,929,500	△1,001,000	4,329,500	400,000
광고	4,930,500	3,929,500	△1,001,000	4,329,500	400,000

- 동 사업은 공익 및 시책 홍보를 위한 광고비용으로서 우리 위원회에 서는 지난 본예산 심의시 2022년도 대비 증액분인 10억원을 감액 하여 39억 3천만원을 의결하였으나, 서울시교육청은 금번 추경예산 안에 다시 4억원을 증액 편성하였습니다.
- 서울시교육청은 이러한 증액 사유로 전체 예산 대비 홍보비 비율이 타 시도에 비해 적고, 언론사의 광고 방식이 다변화됨에 따라 관련 예산의 증액이 불가피했다는 의견을 밝히고 있습니다.
- 그러나 동 사업예산은 전년도와 동일한 수준(39억 3천만원)으로 집행부가 밝힌 금번 추경예산안의 취지가 사업의 시급성이라는 점을 고려할 때 사업비의 증액이 이에 부합된다고 보기에는 다소 어려움이 있는바,  
  
해당 사업에 대해서는 전년도 결산에 따른 불용액<sup>13)</sup> 및 사업의 효과성을 종합적으로 검토하여 사업비 증액 여부를 판단해야 할 것으로 사료됩니다.

13) 최근 3년간 광고 예산 집행 현황

구분	예산액(A)	집행액	집행잔액(B)	비율(B/A,%)
2022	3,929,500 천원	3,925,625 천원	3,875 천원	0.1%
2021	3,528,900 천원	3,527,178 천원	1,722 천원	0.0%
2020	2,428,900 천원	2,428,900 천원	-	0.0%

## 2) 기획조정실

가) 정책·안전기획담당관-교육정책개발운영, 정책총량관리 (사업별 설명자료 23~29쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	1,035,570	-	△1,035,570	443,420	443,420
교육정책개발운영	1,009,720	-	△1,009,720	433,720	433,720
정책연구운영	927,520	-	△927,520	403,820	403,820
서울교육아이디어 기획단운영	32,700	-	△32,700	13,700	13,700
서울미래교육 전략토론회	49,500	-	△49,500	16,200	16,200
정책총량관리	25,850	-	△25,850	9,700	9,700

- ‘교육정책개발운영’은 ‘정책연구운영’과 ‘서울교육 아이디어 기획단 운영’, ‘서울미래교육 전략토론회’ 등 3개 사업항목으로 이루어진 사업으로, 지난 본예산안 심의시 전액 삭감된 사업이나, 서울시교육청은 금번 추경예산안에 정책연구의 실효성 제고 및 정책 기획 역량 강화를 목적으로 ‘정책연구운영’ 4억 4백만원, ‘서울교육 아이디어기획단 운영’ 1천 4백만원, ‘서울미래교육 전략토론회’ 1천 6백만원을 각각 순증하였습니다.
- 또한 ‘정책총량관리’는 교육청 정책·사업에 대한 모니터링 및 관리를 위한 사업으로 동 사업 역시 지난 본예산 심의시 해당 사업 예산 2천 6백만원이 전액 삭감되었으나, 서울시교육청은 교육청은 정책·사업 모니터링을 통한 관리의 필요성을 이유로 금번 추경예산안에 1천만원을 순증하였습니다.



- 이처럼 상기 사업들과 관련하여 서울시교육청은 본예산안 제출 당시 보다 횡수와 방식을 변경하여 사업 예산을 일부 감액하여 제출했으나, 동 사업들은 중요한 현안 지원 사업이나 의무이행을 위한 사업과 같이 반드시 예산편성이 필요한 사업으로 보기에 어렵다 할 것이며, 본예산 심의 후 석 달이 채 되지 않은 시점에서 금번 추경예산안을 통해 동 사업들의 예산을 예외적으로 증액해야 할 만큼 시급성을 가지고 있는 사업인지에 대해서는 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

나) 예산담당관-주민참여예산운영(사업별 설명자료 33쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	1,401,820	30,000	△1,371,820	1,357,320	1,327,320
위원회운영	1,371,820	-	△1,371,820	1,327,320	1,327,320
주민참여예산위원회운영				13,320	13,320
지역회의 및 예산토론회운영(교육지원청)				24,000	24,000
주민참여예산사업(학교)				1,290,000	1,290,000
주민참여예산사업(교육지원청)	30,000	30,000	-	30,000	-

- ‘주민참여예산운영’은 ‘주민참여예산위원회운영’, ‘지역회의 및 예산토론회운영’, ‘주민참여예산사업(학교)’ 등 3개 사업항목으로 이루어진 사업으로 지난 본예산안 심의시 해당 사업 예산은 전액 삭감되었으나,

서울시교육청은 금번 추경예산안에 ‘주민참여예산위원회 운영’ 1

천 3백만원, ‘지역회의 및 예산토론회 운영(교육지원청)’ 2천 4백만원, ‘주민참여예산사업(학교)’ 12억 9천만원을 각각 순증하였습니다.

- 주민참여예산은 예산편성과정에 주민의 참여를 보장하여 예산과정의 투명성과 민주성을 증대시키고자 하는 것으로,

「지방재정법」 제39조<sup>14)</sup> 같은 법 시행령 제46조<sup>15)</sup> 및 「서울특별시교육청 주민참여예산제 운영 조례」에서는 주민참여예산위원회와 주민참여예산지역회의를 구성·운영하여<sup>16)</sup>, 주민참여예산 선정을

- 
- 14) 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 등 예산과정(「지방자치법」 제47조에 따른 지방의회의 의결사항은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)에 주민이 참여할 수 있는 제도(이하 이 조에서 “주민참여예산제도”라 한다)를 마련하여 시행하여야 한다.
- ② 지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여와 관련되는 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 지방자치단체의 장 소속으로 주민참여예산위원회 등 주민참여예산기구(이하 “주민참여예산기구”라 한다)를 둘 수 있다.
1. 주민참여예산제도의 운영에 관한 사항
  2. 제3항에 따라 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 하는 의견서의 내용에 관한 사항
  3. 그 밖에 지방자치단체의 장이 주민참여예산제도의 운영에 필요하다고 인정하는 사항
- ③~④ (생략)
- ⑤ 주민참여예산기구의 구성·운영과 그 밖에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.
- 15) 제46조(지방예산 편성 등 예산과정에의 주민참여) ①법 제39조제1항에 따른 지방예산 편성 등 예산과정(이하 이 조에서 “예산과정”이라 한다)에 주민이 참여할 수 있는 방법은 다음 각 호와 같다.
1. 공청회 또는 간담회
  2. 설문조사
  3. 사업공모
  4. 그 밖에 주민의견 수렴에 적합하다고 인정하여 조례로 정하는 방법
- ②~③ (생략)
- ④제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 예산과정에의 주민참여에 관한 절차 및 지원 등에 필요한 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.
- 16) 제11조(주민참여예산지역회의) ① 교육감은 주민의견수렴을 위하여 교육지원청별로 주민참여예산지역회의(이하 “지역회의”라 한다)를 둘 수 있다.
- ② 지역회의는 참여를 희망하는 주민으로 구성하되, 해당 지역 학교의 학생, 학부모의 참여를 우선적으로 보장하여야 한다.
  - ③ 지역회의는 각 교육지원청 내 의견을 수렴하여 우선순위를 정하고 이를 주민참여예산위원회에 제출하여야 한다.
  - ④ 이 밖에 지역회의의 구성 및 운영과 관련하여 필요한 사항은 교육감이 따로 정한다.
- 제12조(주민참여예산위원회의 구성) ① 교육청의 예산편성 과정에 주민참여를 위한 주민참여예산위원회(이하 “위원회”라 한다.)를 둔다.
- ② 위원회는 위원장 및 부위원장 각 1명을 포함하여 50명 이상 100명 이하의 위원으로 구성한다.
  - ③ 위원회의 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 중에서 교육감이 위촉하되 제1호에 해당하는 자는 총 위원의 4/5이상으로 한다.
1. 위원회의 참여를 희망하는 주민으로서 공개모집절차에 의해 선정된 자
  2. 각 교육지원청 지역회의가 추천하는 자

위한 의견 수렴, 의견 제출 및 조정의견 제시 등을<sup>17)</sup> 하도록 하고 있으며, 이에 대한 교육감의 재정적 지원 또한 가능하도록 규정되어 있습니다.

○ 이처럼 동 사업 예산은 법령과 조례 등에 의해 설치된 주민참여예산 위원회의 운영에 필요한 참석수당이라는 점<sup>18)</sup>과 2022년도 사업 공모를 통해 이미 선정된 79개 사업을 2023년 3월부터 학교 단위로 운영하기 위해서는 재정적 지원이 필요하다는 점에서 예산 확보의 필요성은 인정된다 할 것입니다.

○ 다만 동 사업은 현재 구성된 주민참여예산위원회(지역회의위원회 포함)의 임기가 2023년 4월 30일까지여서 2023년 5월 1일부터 위원을 다시 구성·운영해야 한다는 점과

이미 선정된 79개의 주민참여예산사업을 추진하기 위해서는 예산 배정 이후에 공모를 통해 시행학교 선정 절차와 사업예산을 학교규모별로 차등 지원하기 위해 심의가 필요하다는 점에서 당초 계획된 사업 추진은 사실상 어려워 계획 변경이 필요할 것으로 생각합니다.

3. 서울특별시의회 의장이 추천하는 자

4. 교육재정에 대한 전문지식과 경험이 풍부한 자로서 교육감이 추천하는 자

④ 제3항제2호부터 제4호까지에 해당하는 자를 추천할 때는 청소년, 장애인, 다문화가족 등의 참여를 보장하도록 노력하여야 한다.

⑤ 교육감이 위원을 위촉할 경우에는 미리 선정기준 및 지원기간을 15일 이상 홈페이지 등에 공고하여야 하며, 신청 또는 추천을 받아 자격 여부를 판단하여 선정하고, 모집인원 초과 시 공개추첨을 통해 선정한다.

17) 제17조(기능) 위원회는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 예산편성에 대한 의견제출

2. 중장기 예산편성 및 대규모투자사업 예산에 대한 의견제출

3. 주민들의 의견을 수렴하기 위한 현장방문, 공청회, 토론회 등의 개최

4. 지역회의 및 시민이 제안한 주민의견 사업을 분과위원회에 심사 안건으로 제출 <개정 2020.1.9>

5. 주민 및 지역회의, 분과위원회의 심의·조정·결정

6. 예산편성안에 대한 조정의견 제시

7. 그 밖에 위원회의 목적달성을 위해 필요한 활동

18) '2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침',서울시교육청, 77쪽 참조

다. 위원회 참석수당

- 경비성격 : 법령과 조례 등에 의하여 설치된 위원회의 회의에 참석한 사람에 대한 수당

- 지급단가(1일) : 기본 100천원, 초과 50천원

- 지급제외대상 : 공무원인 경우 다른 법령에 특별한 규정이 없는 한 지급할 수 없음.

[표-8] 2023년도 주민참여예산사업 추진 일정

연번	일정	추진 내용	주관
1	2023년 2월	2022년도 주민참여예산제 운영 결과 보고회	본청
2	2023년 2월	지역회의 의원 중 주민참여예산위원회 위원 추천	교육지원청
3	2023년 1~12월	2023년도 주민참여예산사업 시행	시행기관(남부) 시행학교(미정)
4	2023년 3~4월	제13기 주민참여예산위원회 공개모집 및 구성	본청
5	2023년 3~4월	제9기 주민참여예산지역회의 공개모집 및 구성	교육지원청
6	2023년 6~7월	설문조사 및 결과분석	본청
7	2023년 6~7월	예산토론평 운영	본청
8	2023년 6~7월	지역별 예산토론회 운영	교육지원청
9	2023년 7~8월	2024년도 주민참여예산사업 공모 및 심의선정	본청, 교육지원청
10	2023년 7~8월	주민예산학교 운영	본청
11	2023년 9~10월	예산설명회 및 주민자문의견 수렴	본청
12	2023년 11~12월	2023년도 주민참여예산사업 모니터링 및 정산	시행기관(남부) 시행학교(미정)
13	2024년 2월	2023년도 주민참여예산제 운영 결과 보고회	본청
14	연중	주민참여예산홈페이지 운영 (서울교육재정 <a href="http://budget.sen.go.kr/main">http://budget.sen.go.kr/main</a> )	본청

다) 참여협력담당관-서울미래교육지구운영 (사업별 설명자료 45쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
<b>계</b>	<b>16,455,342</b>	-	<b>△16,455,342</b>	<b>11,489,312</b>	<b>11,489,312</b>
서울형혁신교육지구 운영역량강화	1,564,000	-	△1,564,000	948,480	948,480
교육후견인제운영				406,380	406,380
청소년자치배움터 다가치학교운영				542,100	542,100
서울미래교육지구운영	14,817,842	-	△14,817,842	10,540,832	10,540,832
서울형혁신교육지구 협의체운영	73,500	-	△73,500	-	-

- 동 사업은 지역사회 거버넌스를 기반으로 지역사회연계교육과정을 운영하는 교육협력사업으로 지난 본예산안 심의시 관련 예산 164억 5천 5백만원이 전액 감액되었으나,

서울시교육청은 금번 추경예산안에 사업명을 ‘혁신교육지구운영’에서 ‘서울미래교육지구운영’으로 변경하면서, ‘교육후견인제운영’에 4억 6백만원, ‘청소년자치배움터 다가치학교운영’에 5억 4천 2백만원, ‘서울미래교육지구운영’에 105억 4천 1백만원을 증액 편성하였습니다.

- 그러나 동 사업과 관련하여 서울시교육청은 ‘서울미래교육지구운영’ 사업이 ‘서울형혁신교육지구운영’ 사업과는 예산 주체, 사업 근거 등이 다르며,

‘서울미래교육지구운영’ 사업은 ‘서울형혁신교육지구운영’ 사업을 재구조화하여 자치구와의 자율성을 강조한 신규사업으로서 114억 8천 9백만원을 증액한 것이라고 밝히고 있습니다.

[표-9] 서울형혁신교육지구 사업과 서울미래교육지구 사업 비교

구분	서울미래교육지구운영	서울형혁신교육지구운영	특이사항
소요 예산	11,858,200,000원 -서울미래교육지구운영 -교육후견인제운영 -다가치학교운영	16,455,342,000원 -서울형혁신교육지구운영 -서울형혁신교육지구운영역량강화 -서울형혁신교육지구협의체운영	
추진시기	2023~	2015~2022	
예산 편성 주체	교육청-자치구	교육청-서울시-자치구 1:1:1(5억:5억:5억) ※ 2022년 서울시 4억	2023 대응 예산은 자치구1개 기준 교육청 5억 : 자치구 자율 편성
사업 근거 (조례)	1. 제3기 서울시교육감 출범위원회 백서:3-3-4 혁신교육지구 질적 도약 2. (교육부)2023 미래교육지구 사업공모계획(교육부 학교정책과-5664,22.10.14.)	1. 서울특별시교육청 서울형 혁신교육지구 운영에 관한 조례 (2021.5.20, 일부개정) 2. 서울특별시 서울형 혁신교육지구 지원에 관한 조례 (2017.1.5.제정)	서울미래교육지구 운영에 관한 조례 입법 계획 수립 예정(3월)

사업거(방침)	2023 서울미래교육지구 지정계획 (참여협력담당관16484,22.12.28.)	2022 서울형혁신교육지구 기본계획 (참여협력담당관1682,2022.2.10.)	서울미래교육지구 기본계획 수립 예정(3월)
주요내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 학교-지역사회 협력체제 강화(학교선택제 운영)</li> <li>▶ 어린이·청소년 미래교육 플랫폼 구축 - 학생 참여 중심의 지역사회 연계 생태 전환, 미래 교육</li> <li>▶ 자치구 고유성에 따른 교육 특화사업 활성화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 마을결합형 학교 및 교육과정 운영</li> <li>▶ 민관학 거버넌스의 운영</li> <li>▶ 다가치학교 구축 및 청소년 활동 인프라 확충</li> <li>▶ 지구별 맞춤형 컨설팅 및 성장지원단 운영</li> </ul>	

○ 그러나 이처럼 서울시교육청이 금번 추경예산안을 통해 동 사업을 종전 혁신교육지구 사업의 연속성을 가진 유사 사업이 아닌 별개의 신규사업으로 규정할 경우,

먼저 그동안 ‘교육청-서울시-자치구’ 라는 교육협력 체제를 바탕으로 지역사회와 연계되어 운영되어 온 혁신교육지구 사업은 모두 중단됨으로써 현장에서는 사업 중단에 따른 혼란이 발생할 것으로 사료됩니다.

○ 또한 자치구의 경우 그동안 동 사업을 추진하기 위해 「서울특별시 서울형혁신교육지구 지원에 관한 조례」와 「자치구별 혁신교육지구 운영·지원 조례」에 근거하여 경상보조금<sup>19)</sup>을 교부할 수 있었으나,

19) 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “지방보조금”이란 지방자치단체가 법령 또는 조례에 따라 다른 지방자치단체, 법인·단체 또는 개인 등이 수행하는 사무 또는 사업 등을 조성하거나 이를 지원하기 위하여 교부하는 보조금 등을 말한다. 다만, 출자금 및 출연금과 국고보조재원에 의한 것으로서 지방자치단체가 교부하는 보조금은 제외한다.

「지방재정법」 제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

서울시교육청의 혁신교육지구 사업이 종료되고 새롭게 서울미래교육지구 사업이 시행됨에 따라 현재 자치구가 동 사업의 보조금을 지원할 수 있는 직접적 규정이 없는 상황입니다.

따라서 자치구별로 2023년도 본예산에 편성된 혁신교육지구 사업예산은 보조금을 편성할 수 있는 법적근거를 마련될 때까지 집행이 불가한 상황이 발생할 수 있다는 문제가 있습니다.

- 더욱이 추경예산이란 이미 편성된 기정예산의 오류 정정 및 시급성에 의해 추진되는 것으로 불요불급한 신규 사업에 대해서는 예산편성을 지양하는 것이 바람직하다 할 것인바,

신규사업으로 편성된 서울미래교육지구 운영의 경우 기본계획도 아직 수립되지 않았다는 점에서 동 사업 예산안 편성에 대해서는 보다 신중한 논의가 필요할 것으로 사료됩니다.

라) 참여협력담당관-학교협동조합활성화지원 (사업별 설명자료 50쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	184,920	17,920	△167,000	174,420	156,500
사회적경제학교협동조합지원센터운영	184,920	17,920	△167,000	174,420	156,500

- 동 사업은 학교협동조합지원센터(이하 ‘센터’) 및 학교협동조합 신규 설립교에 대한 시설지원을 위한 예산으로 지난 본예산안 심의시 센터위탁운영비 1억 2천 7백만원과 학교협동조합 신규 설립교 지원비 4천만원 등 1억 6천 7백만원이 감액되었으나,

서울시교육청은 금번 추경예산안에 센터 위탁운영비 전액과 신규설립교 지원비 3천만원 등 1억 5천 7백만원을 증액 편성하였습니다.

○ 이와 관련하여 서울시교육청은 센터에 대한 민간위탁 잔여 계약기간이 금년 12월까지이므로 사업비 지급을 위한 예산이 필요하고, 신규설립교에 대한 시설 개선비 지원이 필요하다는 입장입니다.

○ 그러나 해당 사업과 관련하여 지난 본회의 예산안 심의 과정에서 교육위원회에서는 학교협동조합 지원을 위한 특별교부금의 중단과 함께 센터의 민간 위탁 운영에 대한 부적절한 사업방식에 대한 지적 및 사업 운영의 효과성에 대한 예산 낭비적 부분이 문제점으로 20) 지적된 바 있습니다.

○ 그러나 현재 서울시교육청은 수탁기관인 전국학교사회적협동조합연합회와 2022년 3월 16일부터 2023년 12월 31일까지(1년 9개월간) 민간위탁 운영 계약을 체결하였는 바<sup>21)</sup>,

민간위탁 운영비에는 센터 운영을 위한 인건비 등이 포함되어 있다는 점에서 예산 미 편성시 자칫 계약불이행 등에 따른 손해배상청구

20) 제315회 서울특별시의회(정례회) 제4차 교육위원회 회의록 일부 발췌(2022.11.22.)

“~(생략) ○부위원장 고광민 학교가 어떤 사업을 하길래 이렇게 협동조합을 만들고, 협동조합의 상위기관을 만들고 또 상위기관의 연합회를 만들고, 그런 예산들이 왜 이렇게 계속 나가는지 이해가 안 가네요.

○참여협력담당관 이문수 연합회는 저희 교육청 조직은 아니고요. 저희가 학교협동조합을 설립하다 보니까 여러 가지 경험이라든지 교육 사업 운영이라든지 또 정관을 만들고 조합을 설립할 때까지 굉장히 어려움을 많이 겪었습니다. 이런 분야의 컨설팅을 받고 있습니다.

○부위원장 고광민 아니 근데요, 사회적협동조합지원센터 운영을 하기 위해서 강사수당, 사무용품비, 운영수당, 원고료, 학교협동조합 사업 지원, 행사용품, 사업추진비, 업무추진비 다 하시잖아요. 그거 다 하고, 그 대표자들 모여서 거기다 지원센터 위탁비를 또 줘요? 거기다가 또 학교협동조합 신규 시설 지원, 환경개선사업비 이런 거 다 협동조합으로 나가는 거죠?

○참여협력담당관 이문수 그러니까 협동조합 하는 데 있어서 여러 가지 사업 컨설팅이라든지 교육적 지원이라든지 협동조합 가치에 관한 교육 같은 강의라든지 또는 협동조합 간의 어떤 네트워크 연결, 홍보 이런 것들을 지원해 주고 있고요. 실제적으로 학교협동조합은 정관에 명시된 고유의 사업을 학교별로 진행하고 있습니다, 그 도움을 받아서.~(이하 중략)

○부위원장 고광민 사회적 가치를 하기 위해 협동조합을 만들고, 사회적경제학교 위탁을 주시는데 그 협동조합이 정확하게 성과도 없고, 협동조합 대표들이 모여서 연합회 만들어서 다시 또 사업을 1억 2,600으로 위탁 받으시고, 이게 지금 정상적입니까?~(이하 생략)”

21) 최초 학교협동조합지원센터 민간위탁 계약은 2020.3.16.~2022.3.15.(2년간)이었으나, 재위탁계약 추진 시 회계연도 내 교부 및 정산 등 효율적 예산 처리를 위하여 위탁기간을 회계연도가 마감되는 2022.3.16.~2023.12.31.(1년 9개월)로 조정함. ‘학교협동조합지원센터 민간위탁 재계약 추진계획(안)’, 참여협력담당관-14026., 2021.11.12.



등 법적 분쟁이 발생할 소지가 있다는 점도 고려가 필요할 것으로  
생각됩니다.

- 한편 학교협동조합 신규시설 지원과 관련된 예산 3천만원은 예산 배정 후 모집을 통해 지원할 예정에 있는 사업인바, 금번 추경예산안 취지가 시급성을 이유로 조기에 긴급 편성되었다는 점을 고려할 때 이러한 취지에 합당하는 사업으로 보기는 어려울 것으로 사료됩니다.

마) 노사협력담당관-공무원노사관리 및 교원노사관리(사업별 설명자료 55~58쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	686,480	132,480	△554,000	431,480	299,000
공무원단체지원	290,000	-	△290,000	135,000	135,000
교직원단체지원	396,480	264,000	△264,000	164,000	164,000

- 동 사업은 공무원단체 및 교원단체의 활동지원을 위한 사무실 임차 관련 예산으로 지난 본예산안 심의시 사무소임차료 등 관련 비용 2억 9천만원과 2억 6천 4백만원이 각각 감액되었으나,

서울시교육청은 금번 추경예산안에 공무원단체 및 교원단체의 사무소임차료 1억 3천 5백만원과 1억 6천 4백만원을 각각 증액 편성하였습니다.

- 이와 같은 사업비의 증액에 대해 서울시교육청은 단체협약 등에 따라 노동조합의 조합활동 보장을 위해 사무소 지원이 필요하다는 입장입니다.

- 현재 서울시교육청에는 서울특별시교육청공무원노동조합(서울교육노조) 등 총 7개의 공무원 및 공무원직 단체가 있으며, 전국교직원노동조합 서울지부(전교조) 등 5개의 교원단체가 존재하고 있습니다.
- 이 중 서울교육노조 등 2개의 공무원단체와 전교조 등 3개 단체는 서울시교육청으로부터 노동조합 사무소 임차료(보증금 및 월세) 등을 단체협약에 근거<sup>22)</sup>하여 지원받고 있으며,  
금번 추경예산안에 증액된 사무소 임차료는 이들 5개 단체의 월세와 계약기간의 만료가 예정되어 있는 서울교육노조(23년 7월 31일 만료)와 전교조 서울지부(23년 7월 30일 만료) 등 2개 단체의 사무소 임차에 따른 보증금입니다.

[표-10] 서울시교육청 노동조합 사무소 지원 현황(2023.2.8.기준)

구분	단체명	계약기간	소재지(면적)	보증금	월세액
교원 단체	전국교직원노동조합 서울지부	2021.7.31. ~ 2023.7.30.	종로구 교북동 (486㎡)	1,500,000천원	1,573천원
	서울교사노동조합	2022.8.1. ~ 2024.7.31.	성북구 삼선동1가 (331.2㎡)	400,000천원	1,936천원
	한국교원노동조합 서울본부	2019.5.1. ~ 2024.4.30.	양천구 신정동 (178.36㎡)	600,000천원	-
	대한민국교원조합 서울지부	2022.8.1. ~ 2024.7.31.	영등포구 여의도동 (247.82㎡)	200,000천원	1,320천원
	교원단체 지원 합계			2,700,000천원	4,829천원
공무원 단체	서울특별시교육청 공무원노동조합	2021.8.1. ~ 2023.7.31.	용산구 후암동 (117.29㎡)	20,000천원	2,200천원
	서울특별시교육청 일반직공무원노동조합	2022.4.1. ~ 2024.3.31.	서대문구 합동 (109.95㎡)	30,000천원	2,200천원
	공무원단체 지원 합계			50,000천원	4,400천원

22) ‘서울특별시교육감-서울특별시교육청지방공무원노동조합 단체협약’, 2022.4.14.  
제9조(시설 및 편의 제공)① 교육감은 조합에서 요청할 경우 적절한 절차를 거쳐 사무소를 제공하고, 조합 활동에 필요한 집기, 사무기기 등 비품을 지원한다.  
②~④ (생략)

‘2020년 서울특별시교육청-전국교직원노동조합서울지부 단체협약’, 2020.12.29.  
제54조(편의제공)①~④(생략)  
⑤ 교육청은 전교조서울지부 사무실을 적절한 절차를 거쳐 제공한다.

구 분	단 체 명	계약기간	소 재 지(면적)	보증금	월세액
교육 공무직 단체	민주노총서비스연맹 전국학교비정규직노동조합 서울지부	2015.11.30. ~ 2016.11.29. 이후 계약 자동 연장	용산구 갈월동 (120.47㎡)	320,000천원	-
	전국공공운수 사회서비스노동조합 전국교육공무직본부 서울지부	2015.12.22. ~ 2017.12.21. 이후 계약 자동 연장	서대문구 충정로2가 (125㎡)	320,000천원	-
	전국여성노동조합 서울지부	2015.12.4. ~ 2017.12.3. 이후 계약 자동 연장	마포구 서교동 (32.08㎡)	80,000천원	-
	전국민주일반노동조합 서울본부 서울학교급식지부	2022.9.5. ~ 2024.9.4.	서대문구 북아현동 (121.34㎡)	30,000천원	2,200천원
	서울시공립학교 호봉제회계직노동조합	2022.5.19. ~ 2024.5.18.	용산구 한강로2가 (159.4㎡)	30,000천원	2,200천원
	교육공무직단체 지원 합계			780,000천원	4,400천원
교원·공무원·교육공무직 단체 지원 합계				3,530,000천원	13,629천원

- 그러나 서울시교육청의 해당 사무소 임차료 지원은 교육청 내 공간 활용의 제약과 단체 협약에 따른 것이라 할지라도, 서울시교육청은 사무소의 규모 및 임차료 지원 가능 범위 등의 세부적 기준을 마련하지 않은 채 단체의 요청에 의해 관련 비용을 지원하고 있는 상황입니다.
- 더욱이 동 사업에 편성된 보증금 예산은 2개 사무소에 대한 임대차 계약이 금년 7월 만료됨에도 불구하고, 서울시교육청은 현재 사용하고 있는 사무소에 대한 연장 여부를 임대인과 명확히 협의하지 않은 상태에서 동 예산을 포함해 제출하였습니다.
- 그러나 이와 같은 사무소 보증금은 현재 사용하고 있는 사무소를 이전하여 새로운 사무소를 임차한다면 필요한 예산일 수 있으나,

만약 현재 사용하고 있는 사무소를 계속 사용하기로 합의한다면 동 사업예산은 불용될 예산을 사업비에 편성한 것으로, 서울시교육청은 해당 예산을 다음 추경예산을 통해 감액 조정해야 할 것입니다.

○ 이처럼 서울시교육청은 불용가능성이 있는 예산을 동 사업비에 편성하고 있는바, 이는 예산의 건전재정 운영 원칙을 위반하는 예산편성이라 할 것입니다.

○ 따라서 이러한 점을 종합적으로 고려할 때 동 사무실 보증금 예산의 증액은 금번 추경예산안에 합당하는 사업비 증액으로 보기가 어려울 것으로 사료됩니다.

○ 한편 동 사업예산에 반영된 사무소 월세는 5개 단체가 사용하는 사무소에 대한 임차료로서 예산 편성이 이루어지지 않은 현재까지 매월 보증금에서 월세를 제하고 있는 상황인바,

임대차계약에 따른 임차료 지급을 위한 예산의 필요성과 긴급성은 금번 추경예산안 편성 방향에 부합한다고 볼 수 있어 이에 대한 증액은 필요할 것으로 사료됩니다.

### 3) 교육정책국

#### 가) 교육혁신과-생태전환교육내실화(사업별 설명자료 65~69쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	1,017,014	508,507	△508,507	1,751,107	1,242,600
생태전환교육 역량강화	426,714	253,090	△173,624	324,690	71,600
생태전환교육 운영지원	423,300	144,500	△278,800	347,500	203,000
생태전환실천 문화 확산	167,000	110,917	△56,083	1,078,917	968,000

- “생태전환교육내실화”는 기후위기 대응을 위한 지속가능성 확보 차원에서 추진되는 생태전환교육과 관련한 교재 개발, 교원 연수 및 실천문화 확산을 위한 실천단 운영 등을 전개하는 사업으로, 지난 본예산 심의시 5억 9백만원이 감액되었으나 서울시교육청은 금번 추경예산안에 12억 4천 3백만원을 증액 편성하였습니다.
- 이 중 ‘생태전환교육역량강화’는 생태전환교육 연구학교와 교사지원단 운영을, ‘생태전환교육운영지원’은 2022 개정 교육과정의 적용을 위한 교과서 개발과 생태전환교육프로그램 운영을 위해 각각 7천 2백만원과 2억 3백만원이 증액되었으며,
  - ‘생태전환실천문화확산’은 청소년실천단 프로그램과 실천 문화 확산을 위한 플랫폼 운영, 농촌유학 운영 학교와 서울시교육청 희망 학교 간의 교류 협력 추진 및 농촌유학 참가자의 유학지원금 확보 등을 위해 9억 6천 8백만원이 증액 편성되었습니다.

[표-11] 2023년 제1회 추경예산안 '생태전환교육내실화' 관련 증액사업

(단위: 천원)

사업항목	사업 내용	예산 편성액
생태전환교육 역량강화	- 2022 개정교육과정 적용을 위한 컨설팅지원단, 실천지원단 운영 - 2022 개정교육과정 생태전환교육 연구학교 운영 추가 운영비 지원	71,600
생태전환교육 운영지원	- 2022 개정 교육과정 적용을 위한 교과서 개발 (초·중학교 각 1건) - 서울시 기초환경교육센터 활용 생태전환교육 프로그램 운영 지원	203,000
생태전환실천 문화확산	- 탄소중립을 위한 실천문화 확산 프로그램 운영 - 실천 문화 확산을 위한 플랫폼 운영 - 농촌유학 운영 유학교와 서울시교육청 희망교 간 교류	100,000
	- 농촌유학지원금 (2022학년도 1~2월, 2023학년도 3~12월)	868,000
소 계		1,242,600

- 이와 관련하여 서울시교육청은 초·중학교의 환경교육 의무화와 2022 개정교육과정 대비, 그리고 기금에서 교육비특별회계로 농촌유학생 지원금 예산의 운영방식이 변경됨에 따라 예산이 증액되었다고 설명하고 있습니다.
- 그러나 지난해 예산안 심의과정에서 삭감된 예산에 대해 사안의 변경이나 예측이 어려운 상황적 변화가 발생하지 않았음에도 추경예산안을 통해 자료 개발이나 청소년실천단 운영과 같은 사업예산의 증액을 요청한 것은 추경 취지에 바람직하지 않다고 판단되는 바, 예산 증액에 대한 신중한 검토가 요구된다 하겠습니다.
- 특히 「환경교육의 활성화 및 지원에 관한 법률」 개정으로 초등학교와 중학교의 환경교육이 의무화된 시점은 2022년 6월 10일로서, 동 추경예산안의 편성과는 시기적으로 차이가 있고<sup>23)</sup> 2022 개정 교육과정 역시 2024년 초등학교 1~2학년부터 순차적으로 적용된

23) 「환경교육의 활성화 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안(대안)」 (환경노동위원장 제안, 2022.5.26., 의안번호 21-15767)

다는 점에서<sup>24)</sup>, 시급성을 목적으로 추진되는 금번 추경예산의 취지에는 부합되지 않는 것으로 생각됩니다.

- 한편 농촌유학 관련 예산은 의회의 예산 삭감 이후에도 지원금 미지급 가능성에 대한 충분한 설명 없이 참여 학생을 모집하는 등의 문제가 의회에서 지적되었고, 현재 서울시의회가 감사원에 공익감사청구를 제기한 상황인 바,<sup>25)</sup><sup>26)</sup> 이는 금번 추경편성과는 별도로 의회의 예산 심의·확정권 행사를 무시한 것으로 충분한 주의가 필요한 것으로 생각됩니다.
- 결론적으로 동 사업의 증액 여부를 판단함에 있어 생태전환교육 컨설팅 지원단과 교원 실천지원단 운영, 생태전환교육 연구학교 운영비 지원 등 개별 사업의 세부 내용에 대해서는 면밀한 검토가 요구되며, 초·중학교 환경교육 의무화에 대응해 즉각 집행이 필요한 사항에 대해서만 증액 여부를 판단해야 할 것으로 사료됩니다.

나) 교육혁신과-수학교육지원(사업별 설명자료 70~72쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	321,970	271,970	△50,000	321,970	50,000
수학교육 활성화지원	321,970	271,970	△50,000	321,970	50,000

24) 2022 개정 초·중등학교 및 특수교육 교육과정 확정·발표(교육부 보도자료, 2022.12.22.)

25) 서울특별시교육청 ‘농촌 유학 사업’ 추진 관련, 법령위반 여부에 대한 감사원 공익감사청구안(의안번호 497, 2023.2.6. 발의, 최호정 의원 등 76명 발의) 참조

26) 동 감사청구안은 2023년 3월 10일 제316회 서울시의회 임시회 제5차 본회의에서 원안 가결되어 확정되었고, 「제316회 임시회 제5차 본회의 의결의안 이송(의장방침-112, 2023.3.10.)」에 따라 감사원으로 이송 예정임.

- “수학교육지원”은 수학 교과 담당 교원의 전문성 강화와 체험·탐구 중심의 수학 교과 운영을 위한 자료 개발 및 모델학교 운영 등을 위한 사업입니다.
- 동 사업은 본예산안 심의 시 서울 수학학습 메타버스 운영을 위한 예산 5천만원이 감액되었으나, 서울시교육청은 금번 추경예산안에 5천만원을 다시 증액 편성하였습니다.
- 이와 관련하여 서울시교육청은 수학교육 활동에 대한 다변화를 지속적으로 지원하고, 지난해 가동된 서울 수학학습 메타버스(Seoul Edu Math Metaverse, SEMM)의 유지보수 차원에서 예산 증액이 필요하다고 밝히고 있습니다.
- 서울 수학학습 메타버스(SEMM)는 이용자들이 자신의 아바타를 통해 가상 공간 안에 구현된 서울의 주요 명소를 방문하여 수학과 관련한 콘텐츠를 체험하는 교육 콘텐츠로, 2022년 한해동안 1,305개교의 3만 5천여명의 학생이 활용한 프로그램입니다.

금번 증액은 기구축된 교육 콘텐츠의 유지·보수를 위한 것으로, 2022년 본예산에 편성된 유지·관리 예산과 유사한 수준에서 집행될 것으로 예상됩니다.

[표-12] 서울 수학학습 메타버스(SEMM) 이용 현황 (2022년 12월말 기준)<sup>27)</sup>

(단위: 명)

구분	초						중			고		
	초1	초2	초3	초4	초5	초6	중1	중2	중3	고1	고2	고3
학생수	628	789	1703	2875	3637	4043	6683	3671	3629	2300	2763	758
합계	13,675(41%)						13,983(42%)			5,821(17%)		

27) 서울 수학학습 메타버스 운영 현황(2023.2., 교육혁신과 내부자료)



[표-13] 서울 수학학습 메타버스(SEMM) 예산 운영 현황<sup>28)</sup>

구분	예산(천원)	내용
2021 2차 추경	200,000	SEMM 구축
2022 본예산	50,000	SEMM 홈페이지 관리 및 서버 운영 등
2022 추경	100,000	SEMM 콘텐츠 및 기능 개선
2023 1차 추경(신청)	50,000	SEMM 홈페이지 관리 및 서버 운영 등

- 동 사업은 서울 수학학습 메타버스 운영을 전제로 ‘계속사업의 지속 운영’이라는 추경예산안 편성 방향과 일치하고, 유지보수 예산을 편성하지 않으면 지금까지 투입된 구축 및 콘텐츠 개선 예산이 매몰비용으로 처리된다는 측면에서 증액의 당위성을 찾을 수 있을 것입니다.
- 그러나 시급성이라는 추경예산의 취지를 고려했을 때 수학 메타버스의 운영비 증액이 타당한지가 불투명하고, 행정사무감사 및 예산심의 과정에서 지적된 ‘AI·메타버스 등 사업의 효과성 문제’를<sup>29)</sup> 해소할 방안이 제대로 마련되었다고 보기 어려운 바 추경예산안 편성의 타당성은 다소 떨어진다고 판단됩니다.
- 특히, 서울시교육청이 주요사업별 설명자료나 사업 관련 설명자료 등을 통해 향후 추진 계획에 성과평가 계획에 대해 밝히고 있지 않은 만큼, 예산편성에 앞서 향후 평가 계획수립 및 시행에 관한 사항이 전제되어야 할 것입니다.
- 결론적으로 동 프로그램의 성과평가를 위해서는 상당 시간의 운영이 전제되어야 한다는 점에서 서울시교육청은 기구축된 프로그램의 운영비 증액만을 요청할 것이 아니라 의회의 지적사항을 고려하여 에

28) 위와 같음.

29) 2022년 교육위원회 행정사무감사 교육연구정보원 시정요구사항 3번(샘 포털 등 이용률이 저조한 플랫폼 현황을 파악하여 운영의 실효성을 제고할 것), 제315회 서울특별시의회 정례회 교육위원회 회의(2022.11.23.) 등을 참조.

듀테크 도입·운영 시 명확한 성과 평가 방안을 먼저 제시해야 할 것으로 사료됩니다.

다) 교육혁신과-학교혁신기획운영(사업별 설명자료 73~75쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	10,631,098	1,866,792	△8,764,306	8,149,792	6,283,000
학교안교원 학습공동체 운영지원	332,400	332,400	-	332,400	-
학교자율운영 체제지원	8,764,306	-	△8,764,306	6,283,000	6,283,000
학교통합지원 센터운영지원	653,048	653,048	-	653,048	-
학교혁신 일반화지원	865,544	865,544	-	865,544	-
학교혁신지원 센터운영	15,800	15,800	-	15,800	-

- “학교혁신기획운영”은 학교통합지원센터와 학교혁신지원센터의 운영, 교원학습공동체 운영지원, 학교자율사업운영체 등 학교혁신 지원을 전개하는 사업으로, 금번 추경예산안에 본예산 대비 62억 8천 3백만원이 증액된 81억 5천만원이 편성되었습니다.
- 동 예산의 증가는 ‘학교자율운영체제지원’ 예산의 증액으로 발생한 것으로, 해당 사업 예산은 본예산안 심의시 편성된 87억 6천 4백만원이 전액 감액되었으나 금번 추경예산안에 62억 8천 3백만원이 다시 증액 편성되었습니다.
- 이와 관련하여 서울시교육청은 2023년도 학교자율사업운영체 사업을 운영하는 학교에 안정적인 지원이 전개될 수 있도록 최소한의 사

업비 보전을 위해 예산증액이 필요하다는 입장입니다.

- 학교자율사업운영제는 학교 운영의 자율성을 높이기 위해 학교가 스스로 교육과정과 관련한 목적사업을 선택하여 운영하도록 일정액의 목적사업비를 모든 학교를 대상으로 통합 교부하는 사업입니다.
- 동 사업은 크게 교육과정자율운영영역(1영역)과 공동체영역(2영역), 선택영역(3영역)이라는 세 영역으로 구성되어 있으며, 이 중 1영역과 2영역은 학교통합교부운영비를 통해 개별학교의 예산으로 편성되지만, 3영역의 경우 ‘학교자율운영체제지원’ 사업을 통해 전출금 등의 형태로 예산이 편성되고 있습니다.

[표-14] 2023학년도 학교자율 사업운영제 영역별 운영 개요<sup>30)</sup>

구분	사업 내용	지원방법	학교별 예산
교육과정 자율운영영역	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 일반고 전성시대 2.0, 협력적 책쓰기 교육, 기초학력 책임지도제 등의 영역 중 선택</li> <li>● 민주적 의사결정을 거쳐 학교 자체적으로 사업 계획을 수립, 운영</li> </ul>	학교통합 교부운영비 교부, 개별학교 본예산으로 편성	교당 8,000 ~ 19,000천원 (학교급별 차등)
공동체 영역	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 학교 안 교원학습공동체 운영</li> <li>● 학생자치영역</li> <li>● 학교학부모회</li> </ul>	학교통합 교부운영비 교부, 개별학교 본예산으로 편성	사업부서에서 별도 기본계획에 따라 안내
선택사업 자율운영영역	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 초등영어 희망교실 등 21개 사업 중 예산에 맞게 학교가 선택</li> </ul>	목적사업비 예정	예산확보 시 추후 안내

- 서울시교육청이 이번 추경예산안을 통해 증액을 요청한 부분은 학교 통합교부운영비를 통해 집행되는 부분이 아닌 별도의 예산으로 교부되는 선택사업 자율운영영역에 대한 예산으로, 주로 세계시민교육과 디지털 시민성 교육, 생태전환교육 등 교육과정과 연계된 학교 단위 목적사업의 시행을 위한 것이라고 할 수 있습니다.

30) 「2023 학교자율 사업운영제 2.0」 기본운영계획(2023.1.,교육혁신과) 자료를 정리한 것임.

- 그러나 사업 내용과 규모를 고려했을 때 선택사업 자율운영영역의 증액이 앞서 지적한 추경예산의 취지와 합치되는지에 대해서는 의문이 있다 하겠습니다.
- 예컨대 선택사업 자율운영영역을 구성하는 사업을 살펴보면, 중학교로 찾아가는 진로진학 설명회와 장애-비장애학생 통합체육활동(텐덤 사이클) 지원, 지역연계생태교육, 제2외국어 동아리 학습지원 등으로 교과 또는 비교과 활동의 원활한 수행을 위해 필요한 예산인바, 동 예산의 증액 또는 감액이 학교 교육과정 운영에 있어 중대한 영향을 미친다고 보기 어렵고 시급성이라는 추경예산 취지측면에서 타당한지 의문이 있다 하겠습니다.
- 더욱이 2022년을 기준으로 선택영역 운영을 위하여 초·중·고교에 교부되는 예산은 교당 5백만원에서 1천 4백만원 수준에<sup>31)</sup><sup>32)</sup> 불과하다는 점을 감안한다면 동 예산이 학교 교육과정 운영에 중대한 차질을 발생시킬 가능성은 극히 제한적일 것으로 사료됩니다.
- 또한 개별 목적사업의 시행 여부 역시 다른 사업 예산과 마찬가지로 예산심의 결과에 따라 사업이 폐지될 수 있다는 점에서 절차적으로 하자가 없는 예산 삭감에 대해 추경예산안을 통해 다시 예산을 증액하는 것이 바람직한지에 대해서는 보다 면밀한 판단이 요구된다고 하겠습니다.
- 다만 학교자율사업운영제의 본래 취지가 부서별로 추진되는 목적사업의 일괄 안내와 예산의 통합 교부를 통해 행정 효율화와 학교 업무경감을 유도하려는 것이고,  
 동 예산이 학교 교육과정에 직접 투입되는 비용으로 학생과 학교의

31) 2022년 학교자율 사업운영제 운영 현황(2022.8., 교육혁신과 학교혁신기획운영팀) 자료를 정리한 것임.  
 32) 특성화고와 마이스터고·덕수고등학교 행당분교(각 32,000천원)는 제외

현장 체감도가 높다는 점도 있는 바, 이를 종합적으로 고려하여 사업비 증액 여부를 판단해야 할 것으로 사료됩니다.

라) 유아교육과-공영형사립유치원운영지원(사업별 설명자료 81~83쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	2,005,600	-	△2,005,600	1,855,500	1,855,500
더불어키움 (공영형) 유치원운영지원	2,005,600	-	△2,005,600	-	-
공영형 사립유치원 운영지원	-	-	-	1,855,500	1,855,500

- “공영형사립유치원운영지원” 은 사립유치원의 공공성 강화와 학부모의 재원 부담 경감을 위해 특정 조건을 이행하는 사립유치원을 서울시교육청이 지정하여 행·재정적 지원을 전개하는 사업으로, 지난해 본예산 심의시 편성된 20억 6백만원이 전액 감액되었으나 금번 추경예산안에 18억 5천 6백만원이 증액 편성되었습니다.
- 서울시교육청은 금번 증액에 대해 “협약에 따라 매년 지원 중인 운영비와 인건비 등 필수 예산에 대해서 이뤄진 것” 으로, “예산 미확보 시 학부모와 원아의 직접적인 피해가 발생할 수 있다” 는 점에서 필수적인 예산임을 강조하고 있습니다.
- 한편 ‘공영형사립유치원’ 사업은 공립유치원 수준의 행·재정적 지원을 통해 사립유치원 운영의 투명성을 높이고 학부모의 학비 부담을 경감하고자 2017년부터 추진되는 사업으로, 2023년 현재 관내 4개원이 공영형사립유치원으로 지정·운영되고 있습니다.

해당 유치원은 법인으로서 이사회 구성에 있어 개방형 감사 1명과 3분의 1 이상의 개방형 이사를 선임하는 등의 요건을 준수하면서 서울시교육청과 체결한 업무 협력 약정을 근거로 공립유치원 수준의 인건비, 운영비 등을 지원받고 있습니다.

[표-15] 공영형사립유치원 선정 및 운영 현황<sup>33)</sup>

구분	2017학년도 선정·운영		2018학년도 선정·운영	
	한양제일유치원	대유유치원	명신유치원	영천유치원
법인형태	(학)인아학원	(재)대유원	(사)명신원	(학)영천학원
모집학급/ 정원/유아수	3학급/62명/62명	4학급/86명/72명	5학급/108명/108명	3학급/62명/54명
교직원	원장1, 원감1 교사5, 직원4	원장1, 원감1 교사6, 직원4	원장1, 원감1 교사8, 직원4	원장1, 원감1 교사5, 직원4
약정기간	2017.3.~2025.2.	2017.3.~2025.2.	2018.3.~2026.2.	2018.3.~2026.2.

- 금번 추경예산안에 편성된 예산은 기지정된 공영형사립유치원 4개원의 인건비와 운영비를 지원하는 것으로, 지원금 조정에 따른 학부모의 불안감을 해소할 수 있고<sup>34)</sup> “계속사업의 지속 추진”이라는 추경예산안 편성 기조에 부합한다는 측면에서 증액의 당위성을 찾을 수 있을 것입니다.
- 그러나 기지정된 유치원의 재정지원과 별개로 공영형사립유치원 사업은 초기부터 지속적으로 지적되었던 사립유치원의 낮은 참여도 등의 문제가 해소되지 않은 만큼,<sup>35)</sup> 서울시교육청은 동 사업의 유지·확대 등 사업 전반에 대한 근본적 재검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

33) 공영형사립유치원 사업 향후 추진계획(안)(2023.2., 유아교육과 내부 자료)

34) 2022년 12월 13일부터 공영형 유치원 예산 삭감 철회를 요구하는 민원이 의회신문고를 통해 14건 접수된 바 있음.

35) 제315회 서울특별시의회 정례회 제6차 본회의(2022.12.16.), 2020년도 교육위원회 행정사무감사(2020.11.5., 교육정책국, 과학전시관, 교육연수원, 유아교육진흥원), 제298회 서울특별시의회 정례회 제2차 교육위원회 회의(2020.11.25.) 등

마) 초등교육과-초등교장자격연수(사업별 설명자료 87~89쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	1,135,607	695,301	△440,306	887,701	192,400
공사립초등교장 자격연수	1,135,607	695,301	△440,306	887,701	192,400

- “초등교장자격연수” 는 공·사립 초등학교 교장의 자격연수를 운영하기 위한 사업으로, 지난 본예산안 심의시 4억 4천만원이 감액되었으나 서울시교육청은 대면 연수 확대와 물가 상승, 중등 교장 자격연수와의 형평성 등을 이유로 이번 추경예산안에 1억 9천 2백만원을 증액 편성하였습니다.
- 이는 2023년 예산안 심의과정에서 대상자 1명당 연수비 단가가 전년도 대비 지나치게 증액되었다는 지적이 제기됨에 따라 의회 심의과정에서 증액분에 대해 삭감이 이뤄졌고, 금번 추경예산안에서 다시 일부 증액을 추진함에 따라 편성된 것입니다.

[표-16] 초등교장자격연수 1인당 연수경비 편성 현황

(단위: 천원)

2022년 예산	2023년도 예산안	2023년 예산(확정)	2023년 제1회 추경예산안
5,320천원	7,980천원	5,320천원	6,800천원 (1,480천원 증액편성)

- 이와 관련하여 서울시교육청은 동 예산 증액의 근거로 타 시도교육청의 1인당 연수비 예산과 교육청이 시행하는 중등 교장 자격연수 예산을 제시하고 있습니다.

[표-17] 타 기관 1인당 교장자격연수비와의 비교<sup>36)</sup>

(단위: 천원)

구분	1인당 연수비
서울시교육청 초등교장연수	5,320천원
서울시교육청 중등교장연수	8,000천원
타 시도교육청 1인당연수비	6,600천원 (국내 1,900천원, 국외 4,700천원)
한국교원대종합교육연수원 본연수 (15개 시도교육청 연수기관)	6,500천원
국가정책연수 중앙교육연수원 연수비	100천원

- 그러나 교장자격연수 예산은 프로그램의 구성과 내용, 참여 인원 등에 따라 적정 단가 수준이 상이하고 타 시도나 학교급 간의 단순 비교를 통해 예산편성 규모의 적정성을 판단하는 것은 타당하지 않은바, 이에 대한 집행부의 충분한 설명이 필요한 것으로 사료됩니다.
- 만약 금번 추경예산안대로 증액이 이루어지면 1인당 연수비 총액은 타 시도교육청 1인당 총액을 상회한 680만원이 편성되는바, 서울시교육청은 예산 증액 시 연수의 질을 어떻게 높일 것인지에 대한 구체적인 방안과 예산집행계획을 제시해야 할 것으로 판단됩니다.

36) 주요사업별 설명자료 88쪽을 정리한 것임.



바) 초등교육과-창의공감교육과정운영(사업별 설명자료 90~93쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	8,756,990	-	△8,756,990	8,267,660	8,267,660
「우리가꿈꾸는교실」 교실혁신 지원등	28,900	-	△28,900	-	-
「우리가꿈꾸는교실」 교실혁신 지원운영	244,200	-	△244,200	-	-
우리가꿈꾸는 교실운영	-	-	-	67,660	67,660
「우리가꿈꾸는교실」 교실혁신학급운영비	8,200,000	-	△8,200,000	-	-
우리가꿈꾸는 교실학급운영지원	-	-	-	8,200,000	8,200,000
초등배움나눔수업 성장프로젝트	283,890	-	△283,890	-	-

- “창의공감교육과정운영”은 초등학교 3~6학년을 대상으로 한 창의와 공존, 감성 교육과정(창의공감 교육과정)의 내실 있는 운영을 위해 장학자료 개발과 보급, 교원 연구 지원, 학급 단위 교육과정 운영비 지원 등을 전개하는 사업입니다.

이 중 ‘우리가꿈꾸는교실운영’은 학급 단위에서 창의공감교육과정을 운영하기 위해 우수 사례를 공유하고 관련 연수와 컨설팅 등을 전개하는 사업이고, ‘우리가꿈꾸는교실학급운영지원’은 학급 단위 창의공감교육과정의 운영을 위해 학급운영비를 지원하는 사업입니다.

- 서울시교육청은 지난 본예산에 “창의공감교육과정운영”에 87억 5천 7백만원을 편성하였으나 예산 심의시 전액 감액되었으며, 이번 추경예산안에 다시 82억 6천 8백만원을 증액 편성하였습니다.

이 중 ‘우리가꿈꾸는교실운영’은 본예산안 2억 7천 3백만원보다 2억 5백만원이 감액된 6천 8백만원이 금번 추경예산안에 편성되었

고, ‘우리가꿈꾸는교실학급운영지원’은 2023년도 예산안과 동일하게 82억원이 편성되었습니다.

- 동 사업은 지난 본예산안 심의시 구체적인 사업 계획 없이 학급별로 정액이 교부되고 사업 시행 이후에도 프로젝트 결과에 따른 평가가 부재하다는 문제가 지적된 바 있으며,<sup>37)</sup> 당시 검토보고서에서도 부실한 산출기초 작성 문제가 지적된 바 있습니다.<sup>38)</sup>
- 그러나 서울시교육청은 사업 방식이나 내용의 보완 없이 학급 단위 운영비를 본예산안 수준과 동일하게 편성하고, 전년 대비 예산이 큰 폭으로 증가한 이유도 명확하게 제시하지 않고 있습니다.

더욱이 서울시교육청이 제출한 「2022 초3~6 창의공감 교육과정 운영 기본 계획(안)」과<sup>39)</sup> 2022년 사업 결과보고서를<sup>40)</sup> 분석해보면, 학급 교사가 정산서와 결과보고서를 제출하는 것 외에 성과분석 방안이 없고 결과보고서 역시 만족도 조사와 예산 집행률만이 제시되는 등 정책 성과의 분석 및 환류 체계가 부재한 상황입니다.

- 따라서 이번 추경예산안의 편성 방향 중 하나가 ‘의회 지적사항을 반영한 사업 개선 및 재구조화’라는 점에서, 동 사업예산의 사정에 있어 예산심의 과정에서의 의회 지적사항을 어떻게 반영할 것인지에 대한 면밀한 검토 후 예산 증액 여부를 결정할 필요가 있을 것으로 판단됩니다.

37) 제315회 서울특별시의회 정례회 제5차 교육위원회 회의(2022.12.23.) 회의록 참조.

38) 2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 예비심사보고서(2022.11.29.), 83-85쪽 참조.

39) 2022 초3~6 창의공감 교육과정 운영 기본 계획(안) (2021.12., 초등교육과)

40) 2022년 「우리가 꿈꾸는 교실」 사업 결과보고서(초등교육과 내부자료).

사) 초등교육과-초등돌봄교실운영(사업별 설명자료 94~96쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	26,045,500	26,045,500	-	51,070,500	25,025,000
초등돌봄교실 담당자연수	114,170	114,170	-	114,170	-
초등돌봄교실운영	25,931,330	25,931,330	-	50,956,330	25,025,000

- “초등돌봄교실운영”은 학교에서 정규 수업 시간 이외에 돌봄이 필요한 학생에게 돌봄서비스를 제공하는 사업으로, 금번 추경예산안에는 250억 2천 5백만원이 증액 편성되었습니다.
- 이는 서울시교육청이 교육감 공약 이행을 위해 자체적으로 초등돌봄교실 운영 시간을 연장하고, 현 정부 국정과제로 추진 중인 ‘초등 전일제 학교(늘봄학교)’의<sup>41)</sup> 시행이 예정됨에 따라 오후와 저녁 돌봄교실에 참가하는 학생에게 무상으로 간식을 제공하기 위한 것입니다.
- 먼저 동 사업은 절차적으로 불 때 사회보장위원회의 사회보장제도 신설 협의를<sup>42)</sup> 완료하고, 돌봄교실의 운영 시간을 19시까지 연장하는 조치가 이미 시행되는 등<sup>43)</sup> 절차적 측면에서 별도의 문제는 없는 것으로 사료됩니다.

또한 동 사업은 재정으로 현재 수익자인 학부모의 부담으로 운영되고 있는 초등돌봄교실 간식비를 지원함으로써 고물가에 따른 학부모의 경제적 부담을 완화한다는 차원에서 사업의 취지나 내용상 문제

41) 초등 전일제 학교(늘봄학교)는 방과후 학교와 초등돌봄교실 확대를 통해 20시까지 원하는 학생에게 돌봄서비스를 제공할 것이라는 내용의 사업으로, 국정과제 84번(국가교육책임제 강화로 교육격차 해소)에 따라 추진되고 있으며 2025년 전국 단위 전면 시행을 앞두고 있음.

42) ‘서울특별시교육청 신설 사업에 대한 협의결과 송부’, 보건복지부 사회보장조정과-4264..(2022.11.8.)

43) 서울시교육청, 초등 돌봄 오후 8시까지 책임진다(서울시교육청 보도자료, 2022.4.27.)

는 없다고 판단됩니다.

- 다만 해당 사업은 2022년 9월 26일 서울시교육감과의 기자간담회에서 발표되었으나 사전절차인 사회보장위원회의 심의가 진행되지 않아 2023년 본예산안에는 편성되지 못했고, 2022년 11월 8일 관련 절차가 이행됨에 따라 이번 추경예산안에 편성되었던 바 동 사업이 교육재정에 적지 않은 영향을 미칠 수 있는 사안임에도 의회와의 사전협의 없이 일방적으로 초등돌봄교실 간식비 지원 추진을 발표한 것은 아쉬운 부분이 있다 하겠습니다.
- 한편 동 사업은 저녁간식을 제공받는 학생에 대해서는 교육부가 절반의 예산을 특별교부금 형태로 지원할 것임을 전제로 소요 예산 중 4억 5천만원이 제외된 채 금번 예산안이 편성되었으나 현재 세입에는 교육부 예산이 편성되어 있지 않은 상황입니다.
- 이처럼 교육부 특별교부금이 확정되지 않은 현시점에서 교육청만의 추경예산을 통해 간식비 지원사업을 시급히 추진할지에 대해서는 교육청의 충분한 설명과 함께 의회차원의 면밀한 검토가 필요한 것으로 사료됩니다.

아) 중등교육과-원격교육지원(사업별 설명자료 99~105쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	92,667,809	277,860	△92,389,949	29,570,791	29,292,931
디지털기반 학생맞춤형 교수학습지원	92,389,949	-	△92,389,949	322,180	322,180
디지털환경 조성	-	-	-	28,970,751	28,970,751
원격교육 네트워크 구축운영	277,860	277,860	-	277,860	-

- “원격교육지원”은 미래 교육체제 구축을 위한 디지털 기반 교육혁신의 추진을 위해 교육 현장의 디지털기기 보급 및 활용을 지원하는 사업으로, 1인 1스마트기기 교육환경 구축과 디지털 기반 교수학습 프로그램 구축 및 교원 연수 등을 추진하는 내용을 담고 있습니다.
  - 동 사업은 지난해 본예산안 심의시 편성된 923억 8천 9백만원이 전액 감액되었으며, 2022년 사업 계획 변경으로 집행되지 못한 명시이월액 353억 8천 3백만원만 편성된 바 있습니다.
  - 이번 추경예산안에서는 기기 보급 대상을 중학교 신입생으로 축소하고 사업 내용을 조정하여 292억 9천 3백만원을 증액 편성하였는 바, 서울시교육청은 금번 증액 편성의 배경으로 교육부의 디지털 기반 교수·학습 혁신 정책을 원활히 추진하고, 2023년도 중학교 1학년 대상 우선 지원 학교와 미지원 학교 간의 격차를 최소화할 제시하고 있습니다.
  - 그러나 동 사업은 2023년 2월 교육부가 발표한 「디지털 기반 교육혁신방안」 사이에 정합성이 떨어지는 등의 문제가 확인되고 있습니다. 예컨대 서울시교육청은 교육부 추진 디지털 기반 교수·학습 혁신에 발맞추기 위한 기반 조성을 주요한 증액 사유로 제시하고 있으나 현재 계획에 따르면 교육부의 디지털교과서 도입 추진과 서울시교육청의 디벗 보급 대상 간에 불일치가 확인되고 있습니다.
- 즉 교육부의 경우 2025년부터 AI 디지털교과서를 도입하고자 하는 학년 단위에 초등학교 3~4학년이 포함되어 있지만, 현재 서울시교육청의 디벗 보급 계획에는 2024년부터 초등학교 1개 학년 보급이 계획되어 있는 상황입니다.<sup>44)</sup>
- 따라서 기존 계획대로 사업이 추진될 경우 2025년 고등학교 단위,

44) 2023 스마트기기 휴대 학습 「디벗」 기본계획(2022.10., 서울시교육청 중등교육과)

2026년 초등학교 단위에서 디지털기기 보급을 위해 대규모 예산이 소요되는 문제가 발생할 가능성이 있습니다.

[표-18] 교육부 디지털교과서 도입 및 디벗 사업 간의 비교<sup>45)</sup>

구분	교육부 「디지털 기반 교육혁신 방안」 (AI 디지털교과서 도입)	서울특별시교육청 스마트기기 휴대학습 「디벗」		
사업 대상 확대	23-24년 ▼ '25년 ▼ '26년 ▼ '27년	적용준비 지원 ▼ 초3-4, 중1, 고 공통 ▼ 초5-6, 중2 ▼ 중3	'22년 ▼ '23년 ▼ '24년 ▼ '25년	중1, 중학교 교원 ▼ 중1, 고1, 고교 교원 ▼ 중1, 고1, 초등 1개 학년 * ('24) 중학교 전체 보급 ▼ 고교 전체 보급
	주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ '25년부터 수학·영어·정보교과에 AI 디지털교과서 도입</li> <li>✓ 디지털 교육역량 강화를 위한 T.O.U.C.H. 교사단 선발 및 연수</li> <li>✓ 인공지능 활용 교수·학습법 등 다양한 수업 모델 개발</li> <li>✓ '23년 7개 시도교육청 내 300개교에 디지털 선도학교 운영</li> <li>✓ '25년 3월 AI 디지털교과서 적용 대상 중심으로 1인 1디바이스 환경 구축 및 무선망 확충 지원 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 중1을 시작으로 1인 1스마트기기를 단계적으로 보급 : 3년간 기기 사용 후 반납(중1→중학교 졸업 시 반납)</li> <li>✓ 학교 내 무선 네트워크 환경, MDM 개발 지원 등을 통한 기기 및 수업 관리 체계 구축</li> <li>✓ 교원 대상 디벗 적응교육 프로그램 마련 및 블렌디드(혼합) 수업 자료 개발·보급</li> <li>✓ 디벗을 통한 생활교육(스마트기기 이용습관 함양) 지원</li> </ul>	

○ 또한 2022년 행정사무감사와 2023 예산안 예비 심사과정에서 서울시교육청의 사업 관리 역량 부족과 지능정보서비스 과의존 예방 정책 부족, 기운영 중인 원격교육 플랫폼의 낮은 이용도 등의 문제가 지속적으로 제기되고 있는 바<sup>46)</sup>, 예산 편성 여부를 판단함에 있

45) 「디지털 기반 교육혁신 방안」(교육부, 2023.2.)와 「2023 스마트기기 휴대 학습 「디벗」 기본계획(서울시교육청 중등교육과, 2022.10.)」을 중심으로 정리한 것임.

46) 제315회 서울특별시의회 정례회 교육위원회 제5차 회의(2022.12.23.); 2022년 교육위원회 행정사무감사(서울시교육청 교육감비서실, 대변인, 감사관, 총무과, 기획조정실, 교육연구정보원, 2022.11.3.); 2022년 교육위원회 행정사무감사(서울시교육청 교육감비서실, 부교육감, 교육정책국, 과학전시관, 교육연수원, 유아교육진흥원, 2022.11.7.) 등 회의록 참조.

어 해당 사항에 대한 검토와 보완이 필요할 것으로 사료됩니다.

- 다만 교육부가 교육개혁의 주요 내용으로 디지털 기반 교육혁신을 제시하고 있는 점,<sup>47)</sup> 2022년 명시이월된 353억 8천 3백만원을 통해 중학교 신입생의 약 70%에 기기 보급이 추진되고 있는 상황,<sup>48)</sup> 서울과 제주를 제외한 전국 시도교육청이 2025년까지 디지털기기 보급이 완료될 예정이라는 점 등을 고려하여 사업비 증액 여부를 판단하는 것이 바람직하다고 사료됩니다.

[표-19] 스마트기기 보급 관련 타 시도교육청 현황<sup>49)</sup>

시도	보급대상	보급 완료 목표	휴대 여부
부산	초4 ~ 고3	2022.9 보급 완료	학교별 결정 가능
대구	초4 ~ 고2	2025	학교별 결정 가능
인천	초4 ~ 고3	2025	휴대
광주	초3 ~ 고3	2023	학교별 결정 가능
대전	초3 ~ 고3	2024	학교별 결정 가능
울산	초5 ~ 고3	2023	학교 보관
세종	초3 ~ 고3	2025	학교 보관
경기	초3 ~ 고3	2023	휴대
강원	초3 ~ 중3	2022	학교 보관
충북	초3 ~ 고3	2023	학교별 결정 가능
충남	초3 ~ 고3	2023	학교별 결정 가능
전북	초4 ~ 고3	2024	학교 보관
전남	초4 ~ 고3	2024	학교별 결정 가능
경북	초4 ~ 고3	2023	학교별 결정 가능
경남	초1 ~ 고3	2022.8 보급 완료	휴대 (초1,2는 학교 보관)
제주	중1	2023 ~	학교 보관(23년 중1부터 휴대)

47) 2023년 주요업무 추진계획 - 교육개혁, 대한민국 재도약의 시작(교육부, 2023.1.5.)

48) 2022. 원격교육지원 사업결과보고(중등교육과 원격교육팀, 2023.2.)

49) 스마트기기 보급 관련 타 시도교육청 및 해외 사례(중등교육과 원격교육팀 내부자료)

자) 중등교육과-교육실습운영기반조성(사업별 설명자료 106~109쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	269,780	221,200	△48,580	261,480	40,280
실습학교운영지원	221,200	221,200	-	221,200	-
실습학기운영기반조성	48,580	-	△48,580	40,280	40,280

- “교육실습운영기반조성”은 예비교사 양성을 위한 교육실습제도의 개편을 위하여 실습학기제 도입을 위한 예비교원 양성기관 협의체 운영, 연수프로그램 및 교육과정 개선 등을 추진하는 사업으로, 지난해 본예산안 심의시 편성된 4천 9백만원이 전액 감액되었으나 서울시교육청은 금번 추경예산안에 4천만원을 증액 편성하였습니다.
- 이 중 ‘실습학기운영기반조성’은 서울지역 예비교원 양성기관 협의회 구축과 17개 실습협력학교 지도 교원 네트워크 구성 등을 통해 실습학기제 시범사업에 대한 평가 및 개선방안을 모색하고, 교육실습생 지도 교원역량 강화 프로그램과 실습학기제 관련 예비교원 양성기관 교육과정 등을 구성·운영하는 사업입니다.
- 이번 증액에 대해 서울시교육청은 실습학기제 참여 학교가 확대되고 2028년까지 안정적으로 실습학기제를 도입하기 위해서는 예비교원 양성기관 등과의 업무 협의와 제도 분석, 평가 등이 시급함을 제시하고 있습니다.
- 실습학기제는 2021년 교육부가 발표한 「초·중등 교원양성체제 발전방안」에 따라 2028년 전면 도입을 목표로 추진 중인 사업으로, 예비 교원의 현장 적합성을 높이기 위해 예비교원의 실습 기간을 기존 4주에서 1학기로 확대하는 것을 주요 내용으로 삼고 있습니다.



○ 그러나 실습학기제 시범운영 학교에 대한 지원금은 기편성된 상황인 바, 회계연도 개시 3개월 만에 시급성을 전제로 사업 평가와 실습기관 협의체 운영 등을 위한 예산을 다시 추가로 편성하는 것이 적정한지에 대해서는 면밀한 검토가 필요한 것으로 사료됩니다.

○ 다만, 교육청에서 추진하려는 실습학기제의 안정적인 도입을 위해서는 학교 현장의 적극적인 참여와 서울시교육청의 안정적인 정책 추진이 요구되고 예비 교원의 상당수가 서울지역 내 기관에서 양성되는 상황에서 예산 미편성에 따른 또 다른 문제점은 없는지 세심한 검토가 필요한 것으로 판단됩니다.

○ 예컨대 서울지역 사범대학 정원이 2천 4백여 명에 달해 실습학기제 전면 도입 시 관내 중등학교 전체에 3~4명의 실습생이 배치되어야 실습학기제의 운영이 가능하고,

2023년 실습학기제 시범사업을 통해 실습을 진행할 학생의 41.7%(206명 중 86명)가 서울지역 실습협력학교에서 실습을 진행할 예정이라는 점에서<sup>50)</sup> 동 사업이 실습학기제 운영에 미칠 영향에 대해서는 면밀하게 검토할 필요가 있는 것으로 판단됩니다.

[표-20] 서울지역 사범대학 현황<sup>51)</sup>

연번	대학	학과수	학생수 <sup>*52)</sup>	연번	대학	학과수	학생수*
1	건국대학교	6	150	8	이화여자대학교	10	410
2	고려대학교	8	388	9	중앙대학교	4	140
3	동국대학교	7	212	10	한국외국어대학교	5	89
4	상명대학교	4	156	11	한양대학교	6	127
5	서울대학교	15	312	12	홍익대학교	5	133

50) 2023년 학교현장실습학기제 시범운영 참여 실습협력학교 현황(교육부 자료)

51) 현장 적합성 높은 교육실습(실습학기) 운영 기반 조성 사업 추진 기본 계획(2022.8., 서울시교육청 중등교육과), 22쪽.

52) \*학생수는 2023학년도 대학별 사범대학 정원 내 모집 인원수를 기준으로 함

\*\* 학과 수는 학과명이 달라도 관련 유사 학과로 통합하여 현황 정리함

(예) 한국어교육과 ⇨ 국어교육과, 사회교육과(역사, 사회, 지리) ⇨ 역사교육과, 사회교육과, 지리교육과)

6	성균관대학교	4	140	합계	28**	2,362
7	성신여자대학교	5	105			

차) 중등교육과-교육과정운영내실화지원(사업별 설명자료 110~113쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	2,685,480	-	△2,685,480	1,020,900	1,020,900
교육과정 다양화지원	2,685,480	-	△2,685,480	-	-
한국형바칼로레아 (KB)기반조성	-	-	-	1,020,900	1,020,900

- “교육과정운영내실화지원”은 서울시 내 학생들이 미래사회가 요구하는 핵심역량을 기를 수 있도록 교육과정을 개선하고자 국제 바칼로레아(IB)를 연구, 탐색 및 실제 적용하기 위한 사업으로, 2023년 본예산에서 ‘교육과정다양화지원’으로 26억 8천 6백만 원이 편성되었으나 예산안 심의 결과 전액 감액되었고, 이번 추경예산안에서 ‘한국형바칼로레아(KB)기반조성’으로 10억 2천만 원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 구체적으로 국제바칼로레아 교육프로그램의 탐색과 적용을 통해 한국형 바칼로레아를 개발·운영·확산하고자 탐색학교와 연구추진단 운영, 교원 연수와 설명회 실시 등에 관한 내용을 포함하고 있습니다.

\*\*\* 전국사범대학학장협의회에 연세대와 경희대(교육대학원 중심 양성기관) 합류  
서울지역 사범대학 현황 정리에는 제외함

- 이와 관련하여 서울시교육청은 국제바칼로레아(IB)를 한국에 적합한 형태로 탐색 또는 적용하는 과정에서 서울시교육청의 선도적 역할이 요구되며, 교육의 국제화 대응과 지역 교육과정 마련을 위한 적극적인 정책 추진의 필요성이 있어 예산 증액이 이뤄졌다는 입장입니다.
- 그러나 서울시교육청이 제시한 추경사유는 예산안 심의·의결 후 3개월여 된 시점에서 예외적으로 편성해야 하는 사유가 아닌 사업의 타당성과 필요성에 대한 사항만 적시하고 있는바, 시급성 등의 측면에서 추경예산안 편성의 취지와 목적에 합치되는 사업으로 보기는 힘들 것으로 판단됩니다.
- 한편, 동 사업은 당초 2023년 예산안에서 ‘서울 미래형 교육과정’으로 편성되었으나 2022년 11월 8일 진행된 「2022 서울미래교육 체제와 KB(한국형 바칼로레아) 기반 구축을 위한 중고등학교 교장 연수」에서 교육감과 교육정책국장의 강연<sup>53)</sup> 등을 통해 한국형 바칼로레아 기반 조성과의 관련이 깊은 사업임이 확인된 바 있습니다.
- 그러나 해당 사업은 2022년 행정사무감사를 통해 사교육을 촉발할 가능성이 있다는 문제가 제기되었고,<sup>54)</sup> 2023년 예산안 검토보고서에서도<sup>55)</sup> IB 교육과정과 유사한 특성을 가진 사업이<sup>56)</sup> 기추진되고 있어 중복사업이 될 수 있다는 지적이 있었습니다. 아울러 구체적인 사업 계획과 교육과정 운영의 질 관리 방안이 부재하여 예산 편성 전 체계적인 사업계획 수립의 필요성을 지적받은 바 있습니다.
- 따라서 금번 예산안 심의에 있어 사교육 팽창 우려에 대한 고려가

53) EBS 뉴스(2022.11.8.), [단독] 서울 혁신학교 내년에도 4곳 ↑ …"한국형 IB 추진"  
<https://news.ebs.co.kr/ebnews/allView/60280386/N> (검색일 2022-11-12)

54) 2022년 교육위원회 행정사무감사 회의록 참조

① 교육감비서실, 대변인, 감사관, 총무과, 기획조정실, 교육연구정보원, 2022.11.2.

② 서울시교육청(종합), 11개 교육지원청, 2022.11.14.

55) 2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 예비심사보고서(2022.11.29.), 98-102쪽 참조.

56) 수학평가선도학교운영(교육혁신과, 55,000천원), 생각을키우는교실운영(초등교육과, 206,000천원), 서울형 독서토론수업운영(중등교육과, 200,000천원) 등

충분히 이뤄졌는지, IB 교육과정과 유사한 특성을 가진 정책사업과 어떠한 측면에서 차별화되는지에 대해 확인이 필요할 것으로 보이고 사업추진에 세심한 검토가 요구된다고 사료됩니다.

- 또한, 이번 추경예산안과 2023년도 예산안을 비교했을 때 동 사업의 예산이 크게 감액된 이유는 산출기초에서 반영하고 있던 ‘2개 학교급’ 을 삭제하면서 발생한 것인바, 동 사업예산의 적정성에 대해 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 예컨대 2023년 예산안과 사업대상이 “초등학교와 중학교급” 으로 동일하나 산출기초에서만 학교급이 제외된 사유에 대해서는 서울시 교육청의 소명이 필요할 것으로 생각됩니다.

[표-21] ‘교육과정운영내실화지원’ 사업 산출기초

2023년도 본예산	· 운영비		1,467,400	천원
	- 교원역량강화연수운영비	600,000원×120명×2종×2학교급	= 288,000	천원
	- 미래교육체제기반조성연수운영비	400,000원×30명×2종×2학교급	= 48,000	천원
	- 핵심교사단양성연수운영비	800,000원×5회×50명	= 200,000	천원
	- 미래형교수학습실천단운영비	120,000원×250명×8회×2학교급	= 480,000	천원
	- 설명회운영비	10,000,000원×2회×2학교급	= 40,000	천원
	- (교육지원청)워크숍운영비	2,000,000원×11회×2학교급	= 44,000	천원
	- 각급기관협력체제구축운영비	5,000,000원×2회	= 10,000	천원
	- 연구단연수강사수당	(160,000원+90,000원×2시간+50,000원×3시간)×5명×4회	= 9,800	천원
	- 연구단운영비	(40,000원×2회)+(100,000원×2회)×2학교급	= 12,000	천원
	- 연구단지문수당	(60,000원×18명+80,000원×2명)×20회	= 24,800	천원
	- 연구단학교탐방활동비	550,000원×40명×2회	= 44,000	천원
	- 학습공동체연구결과보고서	5,000,000원×2회	= 10,000	천원
	- 학습공동체운영결과공유행사비	5,000,000원×2회	= 10,000	천원
	- 탐색학교워크숍및보고회운영비	100,000원×320명×2회×2학교급	= 128,000	천원
	- 홍보및설명회강사수당	(160,000원+90,000원+50,000원×2시간)×4명×11회×2학교급	= 30,800	천원
	- 홍보자료제작비	22,000,000원×4종	= 88,000	천원
	· 예비		5,280	천원
	- 연수강사여비	110,000원×4명×6회×2학교급	= 5,280	천원
	· 업무추진비		12,800	천원
	- 교원역량강화사업추진경비	(20,000원×40명×2회×2학교급)+(20,000원×10명×5회×2학교급)	= 5,200	천원
- 설명회사업추진경비	20,000원×40명×6회	= 4,800	천원	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 각급기관협력체제구축추진경비 20,000원×20명×3회 = 1,200 천원</li> <li>- 연구단사업추진경비 20,000원×20명×4회 = 1,600 천원</li> <li>· 해외이전 700,000 천원</li> <li>- 국제교육기관협력체제구축비 87,500,000원×4회×2학교급 = 700,000 천원</li> <li>· 학교회계전출금 500,000 천원</li> <li>- 탐색학교운영비 20,000,000원×20교 = 400,000 천원</li> <li>- 학습공동체운영비 2,000,000원×50교 = 100,000 천원</li> </ul>
<b>2023년도 제1회 추경 예산안</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 운영비 780,900 천원 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교원역량강화연수비(기본/심화) 300,000원×150명×6회 = 270,000 천원</li> <li>- 교원역량강화연수결과공유행사비 100,000원×200명×3회 = 60,000 천원</li> <li>- 탐색학교운영사례보고서제작 20,000원×500부 = 10,000 천원</li> <li>- 탐색학교보고회운영비 100,000원×200명×2회 = 40,000 천원</li> <li>- 탐색학교컨설팅운영수당 60,000원×40명×4회 = 9,600 천원</li> <li>- 연구추진단개발자료제작비 20,000원×500부 = 10,000 천원</li> <li>- 연구추진단자료개발수당 60,000원×40명×12일 = 28,800 천원</li> <li>- 연구추진단학교탐방활동비 200,000원×40명×2회 = 16,000 천원</li> <li>- 연구추진단회의운영비 600,000원×40회 = 24,000 천원</li> <li>- 협력체제구축분담비 125,000,000원×2회 = 250,000 천원</li> <li>- 협력체제구축행사운영비 1,100,000원×3회 = 3,300 천원</li> <li>- 홍보및설명회강사수당 (160,000원+90,000원+10,000원×5매×2시간)×4명×8회 = 11,200 천원</li> <li>- 홍보및설명회운영비 3,000,000원×4권역×2회 = 24,000 천원</li> <li>- 홍보및설명회자료제작 8,000,000원×2종 = 16,000 천원</li> <li>- 홍보및설명회통번역 1,000,000원×4권역×2회 = 8,000 천원</li> </ul> </li> <li>· 업무추진비 10,000 천원 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교원역량강화연수사업추진경비 20,000원×20명×3회 = 1,200 천원</li> <li>- 연구추진단사업추진경비 20,000원×45명×2회 = 1,800 천원</li> <li>- 탐색학교사업추진경비 20,000원×50명×2회 = 2,000 천원</li> <li>- 협력체제구축추진경비 20,000원×30명×3회 = 1,800 천원</li> <li>- 홍보및설명회사업추진경비 20,000원×20명×4권역×2회 = 3,200 천원</li> </ul> </li> <li>· 학교회계전출금 230,000 천원 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구추진단학습공동체활동비 3,000,000원×10팀 = 30,000 천원</li> <li>- 탐색학교운영비 10,000,000원×20교 = 200,000 천원</li> </ul> </li> </ul>

4) 평생진로교육국

가) 민주시민생활교육과-학교밖청소년지원(사업별 설명자료 119쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	1,898,066	1,050,786	△ 847,280	1,841,086	790,300
청소년도움센터 '친구랑' 운영	320,260	320,260	-	320,260	-
학교밖청소년교육 참여수당	847,280	-	△ 847,280	790,300	790,300
학교밖청소년지원 사업운영	478,866	478,866	-	478,866	-
학교밖청소년지원 위원회	5,460	5,460	-	5,460	-
학습지원프로그램	246,200	246,200	-	246,200	-

- “학교밖청소년지원” 사업은 학업중단학생에게 학업에 대한 동기를 부여하고 사회적 자립을 돕기 위한 것으로, 이 중 ‘학교밖청소년교육참여수당’은 청소년 도움센터 ‘친구랑’에 참여한 학생에게 교육 참여수당을 지급하는 사업입니다.

[표-22] 학교 밖 청소년 교육참여수당 지급 기준

○ 지원대상: 만9세~18세의 학교 밖 청소년 중 학교 밖 청소년 도움센터에 등록된 수당지급 요건\* 충족자

\* 학교 밖 청소년 도움센터 프로그램 주 2회 출석기준 60%(월 5회) 이상 충족

○ 지원방법: 학령기 기준에 따른 수당 매월 지원

학령기 기준	지급액(매월)	1년 기준	지급방법	비 고
초	100,000	1,200,000	청소년증교통카드 (캐시비)충전	
중	150,000	1,800,000		
고	200,000	2,400,000	체크카드 충전	현금인출 제한 및 클린카드 기능 탑재

○ 지원범위: 교통비·교육비·식비 등

- 동 사업은 지난 본예산안 심의시 해당 사업 예산 8억 4천 7백만원이 전액 삭감되었으나, 서울시교육청은 금번 추경예산안에 다시 7억 9천만원을 증액 편성하였습니다.
- 교육참여수당은 2019년 3월부터 지난 2022년까지 매월 학교 밖 학생에게 지급되어온 만큼 사업의 지속성과 예산의 예측가능성 측면, 사업 중단으로 인한 혼란 및 이에 따른 민원의 발생 등을 고려할 때<sup>57)</sup> 추경예산 편성의 취지는 충분히 인정된다 하겠습니다.
- 그러나 동 사업의 평가와 관련하여 교육참여수당의 정산이 수당을 지급받은 학생의 ‘수당 사용 셀프보고서’를 통해 이루어지고 있다는 점, 그리고 동 사업의 효과 분석이 지난 2019년 10월 이후 실시되지 않고 있다는 점에서 동 사업의 효과에 대한 집행부의 충분한 설명과 함께 평가를 위한 시스템 구축이 필요한 것으로 사료됩니다.

나) 체육건강문화예술과-학교미세먼지관리(사업별 설명자료 142쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	22,250,870	22,247,670	△3,200	22,250,870	3,200
공기정화장치설치	16,003,920	16,003,920	-	16,003,920	-
공기청정기 유지 관리비	6,243,750	6,243,750	-	6,243,750	-
학교실내공기질개선 위원회운영	3,200	-	△3,200	3,200	3,200

- “학교미세먼지관리”는 학생 및 교직원의 건강보호를 위해 학교 실내 공기질을 알맞게 유지·관리하기 위한 사업으로 이 중 ‘학교실

57) “학교밖청소년들의 교육참여수당이 왜 취소되어야만 하나요”[서울시의회 의회신문고(9549), 2023.3.2.]

내공기질개선위원회운영’은 학교 실내공기질 개선 및 유지·관리 정책의 주요 사항에 대한 자문을 위한 사업입니다.

- 동 사업 예산은 지난 본예산안 심의시 편성된 3백만원이 전액 삭감되었으나, 서울시교육청은 금번 추경예산안에 다시 3백만원을 증액 편성하였습니다.
- 학교실내공기질개선위원회는 「서울특별시교육청 학교 실내 공기질 및 미세먼지 관리 조례」에 따라 설치된 위원회로서<sup>58)</sup> 총 15명의 위원으로 구성되어 있습니다.

동 위원회와 관련하여 서울시교육청은 학교 실내공기질 관리 계획 수립·시행과 성과평가 등을 위해 다양한 이해관계자(전문가, 학계, 유관기관, 학부모, 시민단체 등)의 의견이 필요하다고 설명하고 있으나 15명의 위원 중 전문가는 2명에 불과하다는 점에서 위원회의 전문성 제고라는 교육청의 의견은 설득력이 다소 부족한 것으로 판단되는 바 동 위원회의 위원 구성 및 나아가 위원회의 존치 필요성에 대해서는 보다 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-23] 학교실내공기질개선위원회 위원 구성 현황

(단위: 명)

내부 위원	외부위원										계
	보건 진흥원	교육 지원청	관계 기관	학교장	행정 실장	교사	전문가	학부모	시민 단체	소계	
3	1	2	1	1	1	2	2	1	1	12	15

58) 제5조(학교실내공기질개선위원회의 설치) ① 교육감은 학교 실내 공기질 개선 및 유지·관리 정책의 수립·시행의 효율적 시행을 위해 학교실내공기질개선위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치할 수 있다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 교육감에게 자문한다.

1. 제4조의 관리 계획 수립·시행
2. 학교 실내 공기질 관리에 대한 성과 평가
3. 학교 실내 공기질 관리를 위한 유관기관과의 협력체계 구축
4. 그 밖에 교육감이 필요하다고 인정하는 사항



- 아울러 동 위원회는 최근 4년간(2019년~2022년) 2회 개최된 2021년도를 제외하고 매년 1회 개최되었으나 서울시교육청은 금번 추경예산안에 위원회 2회 개최에 따른 예산을 계상하였는바 이는 객관적이지 않은 추계로 사료되며, 동 사업이 예외적으로 증액을 통해 사업 추진이 필요할 만큼 긴급하게 추진되어야 할 사업이라고 보기에 어려움이 있다고 생각합니다.

5) 교육행정국

가) 교육재정과-물품관리(사업별 설명자료 153~169쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	159,065,700	5,700	△159,060,000	24,035,700	24,030,000
물품관리	5,700	5,700	-	5,700	0
전자칠판설치	159,060,000	-	△159,060,000	24,030,000	24,030,000

- ‘전자칠판설치’는 4차산업혁명 시대변화에 따라 에듀테크기반 개별 맞춤형 교육을 위한 기본 환경을 조성하는 사업으로, 지난 본예산안 심의시 편성액 1,590억 6천만원이 전액 감액되었으나, 서울시교육청은 금번 추경예산안에 전자칠판설치 예산으로 240억 3천만원을 증액 편성하였습니다.
- 동 사업은 당초 2021년부터 4개년 동안(2021년~2024년) 초등학교 5학년부터 고등학교 3학년까지 전자칠판을 순차적으로 설치할 계획이었으나, 2022년 서울시의회 추경예산안 심의시<sup>59)</sup> 1차년도 사업(중학교 1학년)에 대한 성과분석 미비로 예산이 전액 삭감되어 사업이 추진되지 못하였습니다.
- 이후 서울시교육청은 2023년도 본예산안에 기존 4개년 계획을 변경하여 2022년도 추경예산안 심의시 전액 삭감된 2차년도 사업 물량에 3차년도(2023년)와 4차년도(2024년) 사업 물량까지 포함하여 총 1,590억 6천만원에 달하는 대규모 예산을 편성한 바 있습니다.

59) 서울특별시의회 제312회, 임시회 예산결산특별위원회 ‘2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안’ 심사(2022.8.29.)

- 그러나 이는 서울시교육청이 시의회의 2022년도 추경예산안 심의시 제기되었던 문제들<sup>60)</sup>이 전혀 해소되지 않았음에도 불구하고 당초 계획보다 사업대상 및 예산을 오히려 확대하여 편성한 것인바, 서울시의회는 2022년도 추경예산안 심의에 이어 2023년도 본예산안 심의에서도 전자칠판 예산을 전액 삭감하였습니다.<sup>61)</sup>

[표-24] 전자칠판 추진 계획

구분	(1차) 2021년	(2차) 2022년	(3차) 2023년	(4차) 2024년
최초 계획 (2021년)	중1	중2, 고1, 특수	초5, 중3, 고2	초6, 고3
변경 계획 (2022년)	중1 (집행완료)	중2, 고1, 특수 (예산심의 결과 삭감)	초5 ~ 고3 *중1 제외 (예산심의 결과 삭감)	

- 이에 서울시교육청은 금번 추경예산안을 제출하면서 교육부의 ‘디지털기반 교육혁신방안 수립<sup>62)</sup>’ 계획에 맞춰 단계적으로 전자칠판을 설치하는 방향으로 계획을 변경하여, 지난해 전자칠판을 사용한 경험이 있고 디벗<sup>63)</sup> 사업을 통해 현재 수업 시간에 디지털 기기를 활용하고 있는 중학교 2학년을 대상으로 전자칠판 예산(240억 3천만원)을 편성했다는 입장입니다.
- 이와 관련하여 현재 서울시교육청은 전자칠판 설치와 관련하여 그동안 시의회에서 제기되었던 문제 등을 아직 해소하지 않았으나 2023년 1월에 교육부가 국가 차원의 디지털기반 교육환경에 관한 중·장기 계획을 발표한 상황인바,

60) 당시 서울시교육청이 실시한 설문조사는 전자칠판으로 교육받는 학생, 그리고 학부모의 의련 수렴없이 교사만을 대상으로 설문이 이루어진점, 조사 내용이 단순히 전자칠판 사용 방식 및 만족도 등으로 사업 성과 분석으로 보기 어렵다는 점 등이 지적됨.

61) 서울특별시의회 제315회, 정례회 예산결산 특별위원회 ‘2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산안’ 심사(2023.12.7.)

62) 교육부는(2023.1.) 2023년 주요업무 계획에서 2023년 ‘디지털기반 교육혁신방안’ 계획을 수립하여 2025년까지 디지털교과서를 운영하여 학생별 맞춤형 교육을 실현하겠다고 밝힘.

63) 학생 1인 1 스마트기기 지급 사업

본예산 확정 이후 발생한 환경 변화를 반영한다는 차원에서 금번 추경예산에 전자칠판설치 예산을 일부 수정하여 증액하는 것은 가능할 것으로 사료됩니다.

- 다만 시의회가 전자칠판설치와 관련하여 2022년도 추경예산안 및 2023년도 본예산 심의시에 제기하였던 문제 등이 아직 해소되지 않은 상황인바,

서울시교육청은 지난 2년간의 전자칠판 활용에 대한 교육적 성과 및 학생·학부모 등의 의견 수렴 결과를 면밀히 분석하여 향후 동 사업의 확대·지속 여부를 결정하는 지표로 삼아야 할 것입니다.

- 아울러 금번 추경예산안에 편성된 중학교 2학년 전자칠판 예산의 산출기초는 2022년도에 전자칠판 설치를 희망하는 학교를 대상으로 전자칠판설치 학급수를 조사한 것으로 현재 2023년도 중학교 2학년 학급수와 일치하지 않는바,

서울시교육청은 2023년도 사업 대상 학교들의 학급수를 재조사하여 학교별 예산 산출기초를 조정해야 할 것으로 사료됩니다.

나) 교육시설안전과-건축시설관리일반(사업별 설명자료 173~174쪽) 및 노후 시설개선(사업별 설명자료 179~181쪽): 석면제거사업 관련

(단위: 천원)

구분		본예산			추경예산안	
		편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계		47,541,200	14,088,563	△47,541,200	47,541,200	33,452,637
건축시설 관리일반	석면제거 사업운영	41,200	-	△41,200	41,200	41,200
노후시설 개선	안전관리 (석면제거)	47,500,000	14,088,563	△33,411,437	47,500,000	33,411,437

- 석면제거사업운영 및 안전관리(석면제거)는 학교 석면을 안전하게 제거하기 위한 사업으로, 지난 본예산안 심의시 석면제거사업운영 예산 4천 1백만원, 안전관리(석면제거) 예산 334억 1천 1백만원이 각각 감액되었으나,

서울시교육청은 금번 추경예산안에 석면제거사업운영 예산 4천 1백만원, 안전관리(석면제거) 예산 334억 1천 1백만원을 각각 증액 편성하였습니다.

- 먼저 안전관리(석면제거) 사업은 교육부의 ‘제2차 학교안전사고 예방 기본 계획’에 따라 2027년까지 모든 학교의 석면을 제거하기 위해 추진되는 것으로, 서울시교육청도 매년 학교 석면제거를 위한 공사를 추진하고 있으며 2026년까지 총 480개교의 학교 석면을 제거할 계획입니다.

- 금번 추경예산안의 석면제거 사업 예산은 2023년도 석면제거 대상 학교 중 상반기에 사업이 시작될 65개교의 사업 예산을 편성한 것으로,

서울시교육청은 국가 차원의 석면제거 사업 일정에 맞춰 석면 사업을 추진하기 위해서는 금번 추경예산을 통해 2023년도 공사 대상 학교의 사업비를 마련해야 한다는 입장입니다.

[표-25] 서울시교육청 연도별 석면제거 사업 계획

(기준: 2022.12., 단위 : 개교, 천원)

사업	2023	2024	2025	2026	전체
학생수	145	101	104	130	480
예산	101,348,055	66,344,442	66,056,236	83,760,504	317,509,237

- 한편 석면제거사업운영은 학교 석면 제거 작업 시 학교별로 석면모니터단(학부모, 시민단체, 전문가 등)을 구성하여 석면 제거 작업의 전 과정을 모니터링하고 작업 완료 후 잔재물 조사 등을 시행하기 위한 사업으로,

서울시교육청은 학교 석면모니터단이 교육부의 ‘학교시설 석면 해체·제거 안내’에 따라 석면제거 사업 추진 시 개별 학교에서 반드시 구성해야 하는 조직이므로 학교 석면제거 사업이 추진될 경우 동 사업의 예산도 연동되어 필요하다는 입장입니다.

[표-26] 학교 석면모니터단 구성·운영(안)

규모	학부모	학교	감리인	외부전문가	시민단체
50 ~ 2천㎡	2명 이상	교장 또는 교감 + 석면건축물안전 관리인	1명	1~2명	1명
2천 ~ 5천㎡	3명 이상				
5천㎡ 이상	4명 이상				

- 이와 같이 석면제거사업운영 및 안전관리(석면제거)는 2018년부터 국가 차원의 학교 노후시설 개선의 일환으로 추진되는 중·장기 사업으로<sup>64)</sup>, 1급 발암물질인 석면을 제거함으로써 학생들에게 안전한 교육 환경을 제공한다는 측면에서 동 사업에 대한 추경예산 편성의 시급성은 충분히 인정된다 하겠습니다.
- 다만 학교 석면제거 사업과 관련하여 지난해부터 석면 제거 공법의 안정성 문제,<sup>65)</sup> 석면 조사기관의 학교 석면 보고서 허위 작성 문제<sup>66)</sup> 등 부실공사 및 관리 소홀에 대한 문제가 지속적으로 지적되

64) 교육부(2018). ‘제2차 학교안전사고 예방 기본 계획’.

65) 서울 용산구 소재 A학교에서는 ‘글러브백 공법’으로 석면 텍스 제거 작업이 이루어졌으나 공사 과정에서 석면 가루가 흩뿌려졌다는 의혹이 제기됨(시사저널(2022.12.12.)). ‘1급 발암물질’석면, 학교에서 날린다.). 서울 D중학교에서도 석면 제거 공사 보름 뒤 공사 현장에서 석면이 검출됨(시사저널(2023.1.9.)). 서울 D중학교, 제거 공사 보름 뒤 석면 검출... 서울시교육청 관리 부실도 노출.).

66) 석면 조사기관은 석면 해체·제거 작업 이후 공기 질 측정 등을 통해 잔재물 조사를 시행하는데, N업체의 경우 조사 결과 보고서를 허위로 작성함(시사저널(2023.1.2.)). 서울시교육청, 학교 석면 관리 부실로

고 있는 만큼, 서울시교육청은 석면제거 공사 및 사후 처리에 대한 관리를 보다 철저히 해야 할 것으로 생각합니다.

다) 미래학교추진단-그린스마트스쿨운영(사업별 설명자료 187~190쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	6,306,500	-	△6,306,500	3,612,000	3,612,000
그린스마트미래학교 운영	938,020	-	△938,020	211,200	211,200
긴급시설보수비	3,090,000	-	△3,090,000	3,090,000	3,090,000
사전기획용역	334,480	-	△334,480	310,800	310,800
미래학교조성지원	105,800	-	△105,800	-	-
전환준비금	490,000	-	△490,000	-	-
BTL 사업 운영	1,348,200	-	△1,348,200	-	-

○ 그린스마트스쿨운영은 40년 이상 노후화된 학교시설을 개축 또는 리모델링하는 ‘그린스마트미래학교’ 사업을 운영하기 위한 것으로, 지난 본예산안 심의시 그린스마트미래학교운영 9억 3천 8백만원, 긴급시설보수비 30억 9천만원, 사전기획용역 3억 3천 4백만원이 각각 감액되었으나,

서울시교육청은 금번 추경예산안에 그린스마트미래학교운영 2억 1천 1백만원, 긴급시설보수비 30억 9천만원, 사전기획용역 3억 1천 1백만원을 각각 증액 편성하였습니다.

○ 먼저 ‘그린스마트미래학교운영’은 미래학교검토위원회 운영 및 모듈러교사 체험시설 복구 비용으로, 지난 본예산 심의시 각각 1천 6

백만원과 2억원 등 2억 1천 6백만원이 감액되었으나 서울시교육청은 금번 추경예산안에 각각 1천 1백만원과 2억원 등 2억 1천 1백만원을 증액 편성하였습니다.

- 이 중 모듈러교사 체험시설 복구 비용은 서초문화예술정보학교 및 공진중학교에 설치된 모듈러교사 체험시설의 운영계약이 2023년 3월 24일에 만료됨에 따라 모듈러교사 철거 및 철거 이후 동 부지를 원상 복구하기 위해 필요한 예산으로 콘크리트 구조물, 보도블록 등의 철거, 운동장 정비 작업, 건설폐기물처리비 등을 위한 것입니다.
- 동 사업은 ‘그린스마트미래학교’ 운영과 직접적인 연관은 없으나 학교 운동장 등 학생들의 교육활동 공간과 밀접하게 연결된 모듈러교사의 위치를 고려할 때, 조속한 철거를 통해 학생들의 쾌적한 교육환경을 조성한다는 측면에서 금번 추경편성안의 취지에 합당한 것으로 사료됩니다.
- 다음으로 ‘긴급시설보수비’는 ‘그린스마트미래학교’ 사업에 선정된 103개교에 대한 긴급시설보수비(방수, 냉·난방, 소방시설 등)를 지원하기 위한 것으로,<sup>67)</sup>

서울시교육청은 ‘그린스마트미래학교’ 선정교의 경우 40년 이상 노후화된 건물로 상시 시설관리가 필요한 상황이나, 이들 학교는 예산의 중복투자 방지를 이유로 교육환경개선사업의 대상학교에서 제외됨에 따라 동 사업이 완료될 때까지 시설유지를 위한 별도의 시설보수 예산이 필요하다는 입장입니다.<sup>68)</sup>

- 이와 관련하여 2022년에 서울시교육청이 ‘그린스마트미래학교’ 대상 50개교에 긴급시설보수비를 지원한 결과를 살펴보면, 편성액 24

67) 서울시교육청은 2021년부터 2025년까지 개축 87개교, 리모델링 16개교 등 총 103개교의 사업을 추진할 계획임.

68) 서울시교육청(2021). 그린스마트미래학교 대상학교 시설사업 집행 방안.



억 6천만원 대비 23억 9천 5백만원을 집행하여 집행률은 97.3%에 이르고 있습니다.<sup>69)</sup>

○ 따라서 2023년도 ‘그린스마트미래학교’ 선정 대상 학교수가 2022년보다 53개교가 증가한 103개교라는 점을 감안한다면 서울시교육청이 금번 추경예산안에 시설보수비로 지난해보다 6억 3천만원을 증액한 30억 9천만원을 편성한 것은 산출기초 측면에서 별도의 문제가 없는 것으로 사료됩니다.

○ 다만 그린스마트미래학교는 대상선정에서부터 착공까지 약 3년이 소요된다는 점을 감안한다면 굳이 그린스마트미래학교 대상학교라는 이유로 긴급한 노후시설개선이 필요한 학교임에도 불구하고 교육환경개선사업에서 제외하는 것이 타당한지에 대해서는 논란의 여지가 있고,

특히 긴급시설보수비의 특성이 예비비적 성격이라는 점에서 긴급보수에 충분히 대응할 수 있는 예비비가 편성되어 있음에도 불구하고 굳이 예비비와 유사한 성격의 긴급시설보수비를 별도로 편성하는 것이 바람직한지에 대해서는 보다 면밀한 검토가 필요할 것으로 판단됩니다.

○ 마지막으로 ‘사전기획용역’은 2024년도 ‘그린스마트미래학교’ 선정 학교의 공사 설계 전 ‘사전기획’을 실시하기 위한 것으로, ‘사전기획<sup>70)</sup>’은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률(이하 ‘교육시설법’)」 제26조<sup>71)</sup>에 따라 설계비가 1억원 이

69) 집행률 97.3%(23억 9천 5백만원)

70) 「교육시설법」 제2조(정의) 1.~9. 생략

10. “사전기획”이란 교육시설의 설계 전에 지역사회 연계 가능성, 발주방식 검토, 교육과정 운영 및 교수·학습 방법에 따른 공간구성, 사용자 참여를 통한 디자인 계획, 안전 및 에너지 효율화 등에 관한 사전 전략 수립 등을 하는 것을 말한다.

71) 「교육시설법」 제26조의2(사전기획) ① 초·중·고등학교의 감독기관은 대통령령\*으로 정하는 교육시설 사업을 하려는 경우에는 교육시설의 설계 전에 다음 각 호의 내용을 포함한 사전기획 업무를 수행하여야 한다.

1. ~ 6. 생략

② ~ ④ 생략

상인 학교시설의 경우 반드시 시행해야 합니다.

- 이에 금번 추경예산안에는 2024년도 선정학교 12교 중 7교에 대한 사전기획 예산 3억 1천만원이 편성되었습니다.

이와 관련하여 서울시교육청은 2024학년도에 개축 11교, 리모델링 1교가 최종 사업대상학교로 선정되었으나, 이후 추진될 ‘학부모 동의 절차’에 따라 사업 철회교가 발생될 여지를 고려하여 12교가 아닌 7교에 대한 사전기획 예산을 편성했다는 입장입니다.

- 그린스마트미래학교 사업은 2021년 사업 초기에 사업 선정 대상학교를 중심으로 사업에 대한 학부모 등의 반대 여론이 크게 일어나면서 선정 대상학교의 사업 철회가 다수 발생한바 있고, 이에 서울시교육청은 2022부터 교육부 지침<sup>72)</sup>에 따라 학교 구성원들의 동의 절차를 거친 후 대상 선정을 확정하고 있습니다.

- 그동안 동 사업의 대상교 선정과 확정 결과를 살펴보면, 2022년도에는 선정 대상 28교 중 3교(10.7%), 2023년도에는 16교 중 3(18.8%)교가 사업을 철회하여 2개년 평균 13.6%가 ‘학부모 동의 절차’에 의해 사업이 철회되었습니다.

이와 관련하여 서울시교육청은 금번 추경예산안에 2024년 선정학교 12교 중 ‘학부모 동의 절차’ 이후 철회교를 5교(41.7%)로 산정하였는바, 이는 과거 평균 철회율과 비교하였을 때 철회 비율을 과하게 산정하여 예산을 산출한 것으로 사료됩니다.

---

\* 「교육시설법 시행령」

제23조의2(사전기획의 대상 등) ① 법 제26조의2제1항 각 호 외의 부분에서 “대통령령으로 정하는 교육시설 사업”이란 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교의 시설 및 설비를 건축하거나 리모델링하는 사업으로서 추정 설계비가 1억원 이상인 사업을 말한다.

72) 교육부(2022.1.11.). ‘2022년 그린스마트 미래학교 추진계획(그린스마트 미래학교 2.0)’.

[표-27] 그린스마트미래학교 연도별 추진 학교수

(단위: 교)

사업유형	계 (사립)	2021 (사립)	2022 (사립)	2023 (사립)	2024 (사립)	2025 (사립)
개축	87 (14)	22 (0)	21 (9)	18 (5)	11 (0)	15 (0)
리모델링	16 (12)	7 (5)	7 (5)	1 (1)	1 (1)	0 (0)
합계	103 (26)	29 (5)	28 (14)	19 (6)	12 (1)	15 (0)

○ 이와 같이 동 사업의 예산 산출기초가 정확하지 않은 것은 서울시교육청이 사전기획용역 이전에 시행해야 하는 ‘학부모 동의 절차’ 를 거치지 않고 금번 추경예산안에 관련 예산을 편성했기 때문이며,

아울러 서울시교육청이 2024년도 선정학교 12교 중 5교를 금번 추경예산안에 편성하지 않은 것은 5교의 사전기획용역비를 추후 예정된 추경예산에 반영해도 전체 사업 운영에 큰 문제가 없다는 것을 보증하는 것이라 하겠습니다.

○ 따라서 서울시교육청은 현재 6월로 예정된 2024년도 선정학교의 ‘학부모 사전 동의 절차’ 를 조속히 시행하여 철회 대상 학교수를 명확히 파악한 후 다음 추경예산에 동 사업 예산을 편성하는 것이 바람직할 것으로 사료됩니다.

[표-28] 2024년도 그린스마트미래학교 사업 추진계획<sup>73)</sup>

2023년		2024년				
6월	7~12월	1~4월	5~6월	7~8월	9~11월	
학부모 동의 절차	▶ 사전기획	▶ 걱정성검토 및 미래학교검토 위원회	▶ 공공건축 심의	▶ 재정투자 심사	▶ 공유재산 심의 및 관리계획	▶ 설계
1개월	6개월	4개월	2개월	2개월	3개월	13개월
행정절차 (약18개월)						

73) 서울시교육청(2023.2.). ‘서울형’ 그린스마트미래학교 사전기획 현황 및 추진 계획 보고.

6) 직속기관

가) 교육연구정보원-원격수업지원플랫폼구축(사업별 설명자료 195쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	4,971,520	-	△4,971,520	4,618,520	4,618,520
서울형메타버스플랫폼 구축 및 운영	1,500,000	-	△1,500,000	1,288,500	1,288,500
시스템구축비 (뉴쌤및AI)	2,742,200	-	△2,742,200	2,602,100	2,602,100
시스템운영비 (뉴쌤및AI)	729,320	-	△729,320	727,920	727,920

- ‘원격수업지원플랫폼구축’ 사업은 메타버스 플랫폼 구축 및 운영을 위한 ‘서울형메타버스플랫폼<sup>74)</sup> 구축 및 운영’ 과 화상수업 등 원격수업 지원을 위한 플랫폼 ‘뉴쌤(new Seoul School E-learning Meta-platform)<sup>75)</sup>’ 의 안정적 운영을 위한 ‘시스템운영비’ 와 해당 플랫폼의 고도화를 위한 ‘시스템구축비’ 로 구성되어 있습니다.
- 동 사업은 지난 본예산안 심의시 해당 사업 예산이 전액 삭감되었으나, 서울시교육청은 금번 추경예산안에 ‘서울형메타버스플랫폼 구축 및 운영’ 에 12억 8천 9백만원, ‘뉴쌤(뉴쌤 2.0) 및 AI(뉴쌤 3.0)’ 구축비 및 운영비에 각각 26억 2백만원과 7억 2천 8백만원을 각각 증액 편성하였습니다.

74) ‘서울형 메타버스 플랫폼’은 가상과 현실이 융합된 공간에서 시·공간의 제약을 넘어서 다양한 학습 및 체험활동, 구성원 간 상호작용 경험을 통해 학습자의 기초소양과 핵심역량 향상을 지원하는 플랫폼을 말함.

75) 서울시교육청 소속 교원·학생·학부모를 위한 공공형 플랫폼으로 실시간 쌍방향 화상수업 및 콘텐츠 활용, 과제 수행 등 비실시간 원격수업을 지원하며, 출결 및 학습이력관리시스템(LMS)을 통한 학생 개인 맞춤형 관리를 지원함.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 학생들에게 시공간을 초월한 몰입형 교육서비스를 제공하기 위해 ‘서울형메타버스플랫폼’ 구축·운영 예산의 증액이 필요하다고 밝히고 있습니다.

또한 서울시교육청은 현재 운영되고 있는 ‘뉴쌤’의 운영에 필요한 클라우드 사용료 등 시스템을 지속적으로 유지·보수하기 위한 운영비와 뉴쌤(2.0)을 인공지능 기반의 맞춤형 플랫폼으로 고도화(뉴쌤 3.0)하기 위해 구축비가 필요하다고 밝히고 있습니다.

## ■ 서울형메타버스플랫폼 구축 및 운영

- 먼저 ‘서울형메타버스플랫폼’의 구축 및 운영을 위한 사업 예산은 지난 2차 추경예산을 통해 진행되고 있는 ‘메타버스 랜딩 페이지 구축 용역’의 연장선상에서, 메타버스 베타 버전을 오픈하기 위한 추가적인 예산 증액<sup>76)</sup>이라 할 것입니다.
- 그러나 금번 추경예산안은 세입의 증액에 따른 재원배분적 성격을 지닌 추경예산이 아닌 사업의 시급성을 이유로 조기에 긴급 편성되었다는 점을 고려했을 때 동 사업비 증액은 이러한 취지에 합당하는 것으로 보기 어렵다 하겠습니다.
- 다만 이와 같이 장기간 시간이 소요되는 계속 사업은 당초 계획한 기간 내에 사업목적을 완수하는 것이 바람직하다 하겠는바, 이러한 점을 고려하여 동 사업의 증액 여부를 논의할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

76) 서울시교육청은 ‘서울형 메타버스 플랫폼 구축’을 2025년에 전면운영할 것을 목표로 35억원의 예산이 소요될 것으로 계획하고 있음. ‘서울형 메타버스 플랫폼 구축 추진 기본계획(안)’, 서울시교육청교육연구정보원 교수학습정보부, 2022.9.

## ■ 뉴쌤 및 AI 운영비 및 구축비

○ 다음으로 ‘뉴쌤 및 AI’ 운영비는 코로나19에 따른 원격수업 지원을 위해 2020년 11월부터 운영되어 온 ‘뉴쌤’을 유지·보수하기 위한 기본운영비 및 클라우드 비용 등이 포함된 예산입니다.

○ 뉴쌤(2.0)은 지난해 총 276교(초 177교, 중 45교, 고46교, 특수8교)에서 45만여명이 이용한 플랫폼으로 현재도 학생들 수업에 활용되고 있는바,

학교 교육과정 운영에 혼란을 초래하지 않기 위해서는 뉴쌤의 지속적인 운영이 필요하며, 이를 위해서는 지속적으로 해당 시스템을 유지·보수해야 할 필요성이 있다 하겠습니다.

○ 더욱이 해당 시스템을 운영하기 위해 필요한 클라우드 사용 등 관련 사업의 계약기간은 당초 금년 2월 28일<sup>77)</sup> 까지였으나, 현재 계약대상자와 플랫폼 운영기간을 3월까지 일시적으로 연장·운영하고 있는 상황인바,

계약기간이 종료되는 3월 이후에도 뉴쌤을 계속적으로 운영하기 위해서는 동 사업에 대한 예산 확보가 시급한 것으로 사료됩니다.

○ 다만 동 사업예산은 뉴쌤에 대한 서비스 사용량이 전년 대비 1.5배 증가할 것을 예상하여 클라우드 및 트래픽 사용료 등을 추계하고 있으나, 클라우드사용료의 경우 12개월 기준 전년도 예산은 1억 2천만원인데 반해 금년도 예산은 10개월 기준임에도 불구하고 전년도보다 2.9배인 3억 7천 6백만원을 추계하고 있는바, 사업항목별 세

77) [지출결의]2022 서울 원격수업 지원 플랫폼 고도화 및 안정화 사업, 서울시교육청교육연구정보원 재정지원과-1639

- 계약명: 2022 서울 원격수업 지원 플랫폼 고도화 및 안정화 사업  
- 계약기간: 2022.5.4. ~ 2023.2.28.  
- 계약금액: 금 1,172,287,000원  
- 계약대상자: (주)케이티

부 예산안의 추계 규모가 적정한지에 대해서는 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-29] 2022년 뉴쌤 월별 이용 통계<sup>78)</sup>

2022년	뉴쌤 1.0	뉴쌤 2.0											계
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	
가입자수	0	19,258		689	396	1,139	174	605	1,064	1,604	1,345	261	<b>26,535</b>
이용자수	15,000 (추정)	40,000 (추정)	242,675	32,108	11,980	12,729	7,403	7,107	11,208	9,991	47,965	11,572	<b>449,738</b>

[표-30] 시스템운영비 세부 소요예산

(단위: 천원)

소요예산	2022년 본예산	2023년 제1회 추경예산안
운영비	254,700	727,120
- 시스템연수운영비	200,000원×5회=1,000	200,000원×10회=2,000
- 운영수당	(40,000원+10,000원)×10명×10회=5,000	(40,000원+10,000원)×40명×20회=40,000
- 위원회및지원단수당	100,000원×10명×12월=12,000	60,000원×80명×10월=48,000
- 콘텐츠관리	42,400,000원×1식=42,400	42,400,000원×4식=169,600
- 클라우드사용료	10,800,000원×12월=129,600	168,000원×224코어×10월=376,320
- 트래픽사용료	5,100,000원×12월=61,200	8,520,000원×10월=85,200
- 홍보인쇄비	3,500원×1,000교=3,500	3,000원×1,000교×2회=6,000
업무추진비	1,200	800
- 사업추진경비	20,000원×20명×3회=1,200	20,000원×20명×2회=800

- 한편 ‘시스템 구축비’는 현재 사용되고 있는 뉴쌤(2.0)이 교육활동에서 발생하는 학습데이터를 수집·분석할 수 없는 시스템상 한계로 인해 이를 개선(뉴쌤 3.0)하기 위한 증액 예산입니다.
- 그러나 추경예산이란 이미 편성된 기정예산의 오류 정정 및 시급성에 의해 추진되는 것으로 신규 사업과 같이 불요불급한 사업에 대해

78) ‘2022 서울 원격수업 지원 플랫폼 뉴쌤 고도화 및 안정화 사업 운영 결과 보고서’, 서울시교육청교육연구정보원(2023.2.)

서는 예산편성을 지양하는 것이 바람직하다 할 것입니다.

- 따라서 동 사업예산은 이러한 추경예산안 취지를 고려했을 때 예외적으로 증액을 통해 사업 추진이 필요할 만큼 시급히 추진되어야 할 사업이라고 보기 어려울 것으로 사료됩니다.

나) 교육연구정보원-인성진로교육지원(사업별 설명자료 200쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	1,922,169	1,062,169	△860,000	1,372,169	310,000
대학진학지도지원	1,922,169	1,062,169	△860,000	1,372,169	310,000

- 동 사업은 대학진학지도지원을 위한 예산으로 지난 본예산안 심의시 진학상담 모바일 앱 연구개발비 5억 5천만원과 진학상담 프로그램 연구개발비 3억 1천만원 등 8억 6천만원이 감액되었으나, 서울시교육청은 금번 추경예산안에 진학상담 프로그램 연구개발비 3억 1천만원을 증액 편성하였습니다.
- 이와 관련하여 서울시교육청은 학년초·수시 및 정시에 대한 진학상담을 위해서는 진학상담프로그램의 보완(업데이트)이 필요하다는 입장입니다.
- 이와 관련하여 한국대학교협의회 2024학년도 대학입학전형 일정을 살펴보면, 대학별 모집요강 발표는 수시모집 기준 2023년 5월 31일까지이며, 수시 원서 접수기간은 2023년 9월 11일부터 15일까지로 계획되어 있습니다<sup>79)</sup>.



- 또한 서울시교육청은 3월 23일 고등학생을 대상으로 모의고사를 시행하고, 한국교육과정평가원은 9월 6일 고등학교 3학년을 대상으로 수능모의평가를 진행할 계획에 있는바,

이처럼 대학 수시전형 및 모의고사 일정 등을 고려한다면 학교내에서 이루어지는 진학상담은 모의고사 결과가 나오는 3월부터 이루어져야 할 것입니다.

- 따라서 동 사업은 학교에서 학생들을 대상으로 맞춤형 상담이 가능하도록 대학별 전형 및 대입 결과 등을 반영한 진학상담프로그램을 개선해야 할 필요성과 이를 위한 기능 개발 및 개선과 검수, 보급 등의 소요기간 발생 등을 종합적으로 고려해야 하는바,

시급성 측면에서 해당 사업을 적기에 추진하지 않으면 학생들에게 유용한 진학 서비스를 제공하지 못할 가능성이 있을 것으로 사료됩니다.

다) 학교보건진흥원-먹거리생태전환교육(사업별 설명자료 205쪽)

(단위: 천원)

구분	본예산			추경예산안	
	편성안 (A)	확정액(B)	증감 (B-A)	편성안(C)	증감(C-B)
계	686,880	-	△686,880	292,000	292,000
먹거리생태전환교육 내실화지원	686,880	-	△686,880	292,000	292,000

- “먹거리생태전환교육” 사업 중 ‘먹거리생태전환교육내실화지원’은 먹거리생태전환교육을 위한 교육공동체의 인식 제고 및 교육환경 조성을 위한 사업입니다.

- 동 사업 예산은 지난 본예산안 심의시 6억 8천 7백만원이 전액 삭감되었으나, 서울시교육청은 삭감된 사업 중 채식 선택제 확대를 위한 채식대 설치·운영비 지원예산 2억 9천 2백만원을 금번 추경예산안에 다시 증액 편성하였습니다.<sup>80)</sup>
  - 채식대 설치·운영비 지원 사업은 학생들에게 채식 선택권을 부여하고 채식에 대한 인식개선을 위해 그린급식바(bar) 설치·운영(인건비 및 식재료 구입비)을 146교에 교당 2백만원씩 교부하고자 하는 것으로, 이것이 과연 금번 추경예산안의 취지인 시급성 측면에서 동 사업이 과연 긴급하게 추진되어야 할 사업인지에 대해서는 보다 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 이상으로 「2023년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

80) 본예산 심의시 삭감 사업내용

- 기후변환에 대응하는 먹거리 생태전환 선도활동 지원
- 채식 선택제 확대를 위한 채식대 설치 및 보조인건비 등 운영비 지원
- 농산물이해를 위한 전문기관 및 지역사회와 함께하는 유기농업 체험교실 지원
- 먹거리 생태전환 실천을 높이기 위한 학생 동아리 활동 지원
- 먹거리 생태전환 인식 제고를 위한 유기농업 체험교육 프로그램 운영