

● 제324회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제1차 보건복지위원회

서울특별시 조직 내 성희롱·성폭력 예방 및  
피해자 보호·지원에 관한 조례안  
검 토 보 고 서

2024. 6. 13.

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## 【 황유정 의원 발의 】

의안번호 1871

### I. 개정안 개요

#### 1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제출자 : 황유정 의원 (찬성21명)
- 나. 제출일 : 2024. 5. 27.
- 다. 회부일 : 2024. 5. 30

#### 2. 제안이유 및 주요내용

##### 가. 제안이유

- 조직 내 성희롱·성폭력은 피해자의 직장생활을 비롯한 삶 전체를 극심하게 파괴할 수 있는 중대한 문제로, 이에 대한 예방 및 재발 방지와 사건 발생 이후 피해자가 조직에 복귀하여 안전하게 일할 수 있는 대응책 마련 등이 매우 중요하다고 할 수 있음.
- 이러한 중요성을 반영하여 현재 규칙(「서울특별시 성희롱·성폭력 예방 및 2차 피해 방지 규칙」)으로 규정되어 있는 서울특별시 및 소속기관 구성원에 대한 성희롱·성폭력 예방 및 2차 피해 방지 등에 관한 사항을 조례로 상향하여 규정하고,

현행 「서울특별시 성평등 기본 조례」에 규정되어 있는 서울특별시 및 소속기관 구성원에 대한 ‘성희롱·성폭력 심의위원회’ 관련 조문을 이 조례로 이관하여 통합 규정하는 등 필요한 절차와 제도를 정비하고자 함.

- 이를 통해 서울특별시 공직사회의 성희롱·성폭력을 예방·근절함으로써 안전하고 성평등한 근무환경 및 모범적인 조직문화를 조성하는 데 기여하고자 함.

#### 나. 주요내용

- (1) ‘성희롱, 성폭력, 2차 피해’에 대하여 정의함.(안 제2조)
- (2) 조례의 적용범위를 규정함.(안 제3조)
- (3) 성희롱·성폭력 발생 사실 신고 및 사실 확인 조사에 관하여 규정함.(안 제4조 및 제5조)
- (4) 상급자 및 구성원의 책무를 규정함.(안 제6조)
- (5) 고충상담창구 및 사이버신고창구의 설치·운영에 관하여 규정함.(안 제7조)
- (6) 성희롱·성폭력 및 2차 피해 조사결과 통지 및 공개 등에 관하여 규정함.(안 제8조)
- (7) 성희롱·성폭력 심의위원회 설치·운영에 관하여 규정함.(안 제9조부터 제19조까지)
- (8) 행위자에 대한 징계에 관하여 규정함.(안 제20조)
- (9) 예방교육 및 재발방지조치 등에 관하여 각각 규정함.(안 제21조 및 제22조)

### 3. 참고사항

- 관계법령 : 「양성평등기본법」, 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」, 「여성폭력방지기본법」

## II. 검토의견 (수석전문위원 주병준)

### 1 제정안의 개요

- 본 제정안은 「서울특별시 성희롱·성폭력 예방 및 2차 피해 방지 규칙」으로 규정되어 있는 서울특별시 및 소속기관 구성원에 대한 성희롱·성폭력 예방 및 2차 피해 방지 등에 관한 사항을 조례로 상향하여 규정하고
- 현행 「서울특별시 성평등 기본 조례」에 규정되어 있는 서울특별시 및 소속기관 구성원에 대한 ‘성희롱·성폭력 심의위원회’ 관련 조문을 이 조례로 이관하고자 함임.
- 제정안은 총 23개 조문과 부칙으로 구성되어 있음

#### <제정안의 개요>

제1조(목적)  
제2조(정의)  
제3조(적용범위)  
제4조(성희롱·성폭력 발생 사실의 신고)  
제5조(사실 확인을 위한 조사)  
제6조(상급자 및 구성원의 책무)  
제7조(고충상담창구 및 사이버신고창구)  
제8조(조사 등 결과 통지 및 공개)  
제9조(성희롱·성폭력 심의위원회 설치 및 기능)  
제10조(심의위원회 구성)  
제11조(심의위원회 위원의 임기)  
제12조(심의위원회 위원의 제척·기피·회피)  
제13조(심의위원회 위원의 해촉)  
제14조(심의위원회 위원장의 직무)  
제15조(심의위원회 회의)

제16조(신청의 각하)  
제17조(신청의 기각)  
제18조(권고 및 후속 조치)  
제19조(피해자 등 보호 및 2차 피해 방지 등)  
제20조(징계 등)  
제21조(예방교육)  
제22조(재발방지조치 등)  
제23조(시행규칙)

## 부 칙

제1조(시행일)  
제2조(서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회 설치근거 변경에 따른 경과조치)  
제3조(다른 조례의 개정)  
제4조(준속기한)

## 2 주요 검토

### 가. 제정의 필요성

- 현재 규칙으로 규정된 사항을 조례로 제정하는 것에 대한 본 제정안의 입법 타당성을 살펴보면,
  - 규칙은 「행정기본법」 제2조1)에 따라 자치법규에 포함되며 행정조직 내부에서 또는 상급행정기관이 하급행정기관에

1) 「행정기본법」 제2조(정의)이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “법령등”이란 다음 각 목의 것을 말한다.

가. 법령: 다음의 어느 하나에 해당하는 것

1) 법률 및 대통령령·총리령·부령

2) 국회규칙·대법원규칙·헌법재판소규칙·중앙선거관리위원회규칙 및 감사원규칙

3) 1) 또는 2)의 위임을 받아 중앙행정기관(「정부조직법」 및 그 밖의 법률에 따라 설치된 중앙행정기관을 말한다. 이하 같다)의 장이 정한 훈령·예규 및 고시 등 행정규칙

나. 자치법규: 지방자치단체의 조례 및 규칙

대하여 그 조직이나 업무처리와 절차·기준 등에 관하여 발하는 일반적·추상적 규율이라고 정의됨.<sup>2)</sup>

- 자치법규의 경우, 즉 조례와 규칙은 헌법을 정점으로 하는 법령 상호간의 체계에서 대외적 구속력과 재판규범성을 가진 법규성을 인정하나<sup>3)</sup>,
- 지방자치단체의 장이 법령 또는 그 권한에 속하는 사무에 관해 제정한 규칙의 경우 행정조직 내부에서 그 권한의 행사를 지도·감독 하는 것은 원칙적으로 법규성이 없다고 봄.<sup>4)</sup>
- 따라서 현행 규칙을 조례로 규정하여 제정함은 법 체계에 따라 시행시 법규성을 강화하고, 서울시 조직 내 성비위 문제를 중대하게 인식하여 예방과 재발 방지를 위한 적극적 조치 차원에서 그 필요성이 인정됨.
- 또한 「서울특별시 성평등 기본조례」 제21조2부터 제21조

---

2) 법제처(2023). 「행정규칙의 입안심사기준」. 3p. 가. 행정규칙의 정의

일반적으로 행정규칙은 “행정조직 내부에서 또는 상급행정기관이 하급행정기관에 대하여 그 조직이나 업무처리와 절차·기준 등에 관하여 발하는 일반적·추상적 규율” 이라고 정의된다.

3) 법제처(2022). 「법령안심사기준」. 5p.. 헌법에서는 헌법을 정점으로 하여 법률, 대통령령(제75조), 총리령 및 부령(제95조)의 순서로 법체계를 구성하고 있고,<sup>1)</sup> 법률에 대한 입법권은 국회(제40조), 대통령령의 제정권은 대통령, 총리령 및 부령의 제정권은 각각 국무총리와 행정각부의 장에게 부여하고 있다. 경우 그 하위법령은 법률의 위임규정과 결합하여 법규적 효력을 갖는다.

4) 판례(대법원 1983.6.14. 선고83누54, 대법원 94누14148)에 따르면 훈령이란 행정조직 내부에서 그 권한의 행사를 지도·감독하기 위하여 발하는 행정명령으로서 훈령, 예규, 통첩, 지시, 고시 등 그 사용명칭 여하에 불구하고 공법상의 법률관계 내부에서 준거할 준칙 등을 정하는데 그치고 대외적으로는 아무런 구속력도 가지는 것이 아니라고 판시하였다.

12까지의 ‘성희롱·성폭력 심의위원회’(이하 위원회)에 관한 규정을 본 제정안에 이관하여 서울시 조직 내 성희롱·성폭력 예방 및 피해자 보호·지원을 위한 정책 목적 달성과 시행을 위한 근거로서 단일 조례로 통합하여 별도로 규정한 것은 적절한 것으로 판단됨.

- 대부분의 조항이 현행 「서울특별시 성희롱·성폭력 예방 및 2차 피해 방지 규칙」의 내용을 그대로 가져온 것으로서 조례제정에 문제점은 없는 것으로 판단됨.

#### 나. 개별 조항 검토

- 총칙규정(안 제1조~제3조)
  - 안 제1조는 제정안의 목적조항이고 안 제2조는 성희롱·성폭력·2차 피해를 규정하고 있으며, 안 제3조는 효력이 미치는 적용범위를 규정함.
  - 안 제1조의 목적 및 제3조의 적용범위에서 공직사회의 성희롱·성폭력을 근절하고자 규정하며, 서울시와 소속기관으로 그 범위를 정하여 예방 및 보호·지원 관계를 명확히 하는데 의미가 있음.

제정안
제1조(목적) 이 조례는 성희롱·성폭력 및 2차 피해 예방과 피해자 보호·지원에 관한 사항을 규정하여 공직사회의 성희롱·성폭력을 근절하고 안전하고 성평등한 노동환경 및 조직문화를 조성함을 목적으로 한다.
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.



1. “성희롱”이란 「양성평등기본법」 제3조제2호에 따른 행위를 말한다.
2. “성폭력”이란 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조제1항에 따른 범죄로 인정되는 행위를 말한다.
3. “2차 피해”란 「여성폭력방지기본법」 제3조제3호에 따라 성희롱·성폭력 피해자가 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 피해를 입는 것을 말한다.
  - 가. 수사·재판·보호·진료·언론보도 등 성희롱·성폭력 사건처리 및 회복의 전 과정에서 입는 정신적·신체적·경제적 피해
  - 나. 집단 따돌림, 폭행 또는 폭언, 그 밖에 정신적·신체적 손상을 가져오는 행위로 인한 피해(정보통신망을 이용한 행위로 인한 피해를 포함한다)
  - 다. 성희롱·성폭력 피해 신고, 조사 등을 이유로 입은 다음 어느 하나에 해당하는 불이익 조치
    - 1) 파면, 해임, 해고, 그 밖에 신분상실에 해당하는 신분상의 불이익조치
    - 2) 감봉·정직·강등 등의 징계, 승진 제한, 그 밖에 부당한 인사조치
    - 3) 전보, 전근, 직무 재배치, 직무 미부여, 그 밖에 본인의 의사에 반하는 인사조치
    - 4) 성과평가 또는 동료평가 등에서의 차별과 그에 따른 임금 또는 상여금 등의 차별 지급
    - 5) 교육 또는 훈련 등 자기개발 기회의 취소, 예산 또는 인력 등 가용자원의 제한 또는 제거, 보안정보 또는 비밀정보 사용의 정지 또는 취급 자격의 취소, 그 밖에 근무 조건 등에 부정적 영향을 미치는 차별 또는 조치
    - 6) 주의 대상자 명단 작성 또는 그 명단의 공개, 집단 따돌림, 폭행 또는 폭언, 그 밖에 정신적·신체적 손상을 가져오는 행위
    - 7) 직무에 대한 부당한 감사 또는 조사나 그 결과의 공개
    - 8) 그 밖에 피해자의 의사에 반하는 불이익 조치

제3조(적용범위) ① 이 조례는 서울특별시(이하 “시”라 한다)와 소속기관 구성원(서울특별시장 또는 소속기관의 장과 고용관계에 있는 자를 포함한다. 다만, 소방공무원에 대해서는 별도의 지침을 적용한다)에게 적용되며, 시와 소속기관의 통제범위 내에 있는 것으로 인정되거나 업무 관련성이 있는 자가 성희롱·성폭력 및 2차 피해의 피해자인 경우를 포함한다.

② 이 조례의 피해자 보호는 피해자, 피해를 주장하는 자, 신고자, 조사 등에 협력하는 자, 대리인(이하 “피해자 등”이라 한다)에게도 적용된다.

## ○ 의무 규정(안 제4조~제8조)

- 안 제4조부터 제8조까지는 신고, 조사, 책무, 고충창구 운영, 결과의 공개 등에 강제력을 부과하여 해당 사건에 대

한 정책적 책무와 의무를 규정하고 제정안의 목적과 취지에 부합하는 것으로 타당함.

제정안

제4조(성희롱·성폭력 발생 사실의 신고) ① 구성원 누구나 직장 내 성희롱 또는 성폭력 발생 사실을 알게 된 경우 그 사실을 서울특별시(이하 “시장”이라 한다)에게 신고할 수 있다.

제5조(사실 확인을 위한 조사) ① 시장은 제4조에 따른 신고를 받거나 공직 내 성희롱 또는 성폭력 발생 사실을 알게 된 경우에는 지체 없이 그 사실 확인을 위한 조사를 하여야 하며, 수사의 필요성이 있다고 인정하는 경우 수사기관에 통보하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 조사 과정에서 피해자 등이 성적 불쾌감 등을 느끼지 아니하도록 하고, 사건 내용이나 신상 정보의 누설 등으로 인한 피해가 발생하지 아니하도록 하여야 한다.

③ 시장은 구성원이 아닌 외부전문가 등이 성희롱·성폭력 사건 조사 및 심의 과정에서 피해자에게 2차 피해를 주는 행위를 하였다고 판단되면 지체 없이 조사 또는 고충심의 관련 업무에서 배제하여야 한다.

제6조(상급자 및 구성원의 책무) ① 피해자보다 높은 직급과 직위에서 피해자의 업무 및 노동조건에 영향을 줄 수 있는 자(이하 “상급자”라 한다)는 성희롱·성폭력 피해 발생을 인지하였을 때에는 피해자에게 성희롱·성폭력 및 2차 피해 고충처리절차를 충실하게 안내하여야 한다.

② 상급자와 구성원은 직장 내 성희롱·성폭력 사건과 관련하여 피해자 등을 보호하고 2차 피해를 주는 행위를 하여서는 아니 된다.

제7조(고충상담창구 및 사이버신고창구) ① 시장은 성희롱·성폭력 예방을 위한 업무의 처리와 소속 구성원의 성희롱·성폭력 관련 고충에 대한 상담 접수 처리를 위해 고충상담창구를 시 본청 및 소속기관별로 설치한다.

② 시장은 성희롱·성폭력 피해 신고의 편의성을 위하여 기관 내에 사이버신고창구를 설치·운영한다.

③ 시장 및 소속기관의 장은 고충상담창구와 사이버신고창구 설치·운영과 관련하여 필요한 사항을 지원하여야 한다.

④ 시장은 성희롱·성폭력과 관련하여 상담을 원하는 소속 구성원이 서면, 전화, 온라인 및 방문 등의 방법으로 고충상담창구에 상담을 신청할 수 있도록 하여야 한다.

제8조(조사 등 결과 통지 및 공개) ① 시장은 성희롱·성폭력 행위자와 피해자 등에게 서면으로 사건 조사결과 등을 지체 없이 통지하여야 한다.

② 시장은 사건 처리결과 및 가해자에 대한 징계 등의 조치결과를 피해자의 동의를 얻어 가해자와 피해자가 식별되지 않는 범위에서 공개할 수 있다.

는 자, 대리인(이하 “피해자 등”이라 한다)에게도 적용된다.

○ 위원회 규정(안 제9조~제18조)

- 안 제9조에서 제18조까지는 「서울특별시 성평등 기본 조례」에서 포함되어<sup>5)</sup> 있던 “서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회” 사항을 이관하고,
- 안 제15조의 위원회 회의 비공개와 위원의 비밀유지 의무 사항을 신설하여 위원회 심의·결정에 대한 신중을 기하고 책임을 강화기 위한 것으로 타당한 것으로 판단됨.

제정안
<p>제9조(성희롱·성폭력 심의위원회 설치 및 기능) ① 시 및 소속기관에서 근무하는 공무원, 공무원, 직접 고용된 지원 인력 등의 직장 내 성희롱·성폭력 사건을 심의하기 위하여 서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회(이하 “심의위원회”라 한다)를 둘 수 있다.</p> <p>② 심의위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다. 다만, 시장이 성희롱·성폭력 행위자로 지목되었을 경우 제1호에 대해서는 심의하지 아니한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 성희롱·성폭력의 판단(2차 피해 포함)</li> <li>2. 피해자에 대한 보호 조치</li> <li>3. 2차 피해 방지를 위한 조치</li> <li>4. 그 밖에 성희롱·성폭력의 재발 방지에 관한 사항</li> </ol> <p>③ 심의위원회는 제2항 각 호의 사항을 독립적으로 심의한다.</p> <p>제10조(심의위원회 구성) ① 심의위원회는 위원장 1명 및 부위원장 1명을 포함하여 7명 이상 11명 이하의 위원으로 구성한다.</p>

<sup>5)</sup> 「서울특별시 성평등 기본 조례」. “서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회” 조항  
 제21조의2(성희롱·성폭력 심의위원회 설치 및 기능)  
 제21조의3(심의위원회 구성)  
 제21조의4(심의위원회 위원의 임기)  
 제21조의5(심의위원회 위원의 제척·기피·회피)  
 제21조의6(심의위원회 위원의 해촉)  
 제21조의7(심의위원회 위원장의 직무)  
 제21조의8(심의위원회 회의)  
 제21조의9(신청의 각하)  
 제21조의10(신청의 기각)  
 제21조의11(권고 및 후속 조치)

- ② 위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선하는 사람이 된다.
- ③ 위원은 성희롱·성폭력 방지 등에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 사람으로서 시장이 위촉한다.
- ④ 위원장과 부위원장을 포함한 위원은 특정 성별이 위원수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.
- ⑤ 심의위원회 사무를 처리하기 위해 간사 1명을 두며, 간사는 성희롱·성폭력 방지 정책 업무 담당과장이 된다.

제11조(심의위원회 위원의 임기) 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자 임기의 남은 기간으로 한다.

제12조(심의위원회 위원의 제척·기피·회피) ① 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 사건의 심의·의결에서 제척된다.

1. 위원 또는 그 배우자나 배우자이었던 자가 해당 사건의 신청인, 피해자, 피신청인 등(이하 “당사자”라 한다)과 친족(친족이었던 자 포함) 관계에 있는 경우
  2. 위원이 해당 사건과 특수한 관계를 가진 경우
- ② 사건 당사자는 제1항에 따른 제척사유가 있거나 특정 위원이 심의·의결의 공정성을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우 심의위원회에 위원의 기피를 신청할 수 있고, 심의위원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여하지 못한다.
- ③ 위원이 제1항 각 호에 따른 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피하여야 한다.

제13조(심의위원회 위원의 해촉) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 임기 중이라도 위원을 해촉할 수 있다.

1. 금고 이상의 형을 선고받은 경우
2. 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」 제8조의2에 해당하는 경우
3. 제12조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는데도 불구하고 회피하지 아니한 경우
4. 위원이 제19조제4항을 위반하거나 직무상 알게 된 비밀을 누설한 경우

제14조(심의위원회 위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하며 위원회의 업무를 총괄한다.

- ② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제15조(심의위원회 회의) ① 심의위원회의 회의는 위원장이 소집한다.

- ② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ③ 심의위원회 회의에 참석한 위원에게는 예산의 범위에서 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」에 따라 수당과 여비를 지급할 수 있다.
- ④ **심의위원회 회의는 비공개로 하며, 회의 내용에 관하여 위원은 비밀유지 의무를 준수한다.**

제16조(신청의 각하) ① 심의위원회는 제9조제2항에도 불구하고 사건이 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 해당 사건을 각하한다. 다만, 제3호 및 제4호의 경우 심의위원회가 조사하기로 결정한 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 신청의 내용이 제9조제2항에 규정된 심의위원회의 심의 사항에 해당하지 않는 경우
2. 피해자가 아닌 사람이 한 신청에서 피해자가 조사를 원하지 아니하는 것이 명백한 경우

3. 신청의 원인이 된 사실이 발생한 날부터 10년이 지나서 신청한 경우
  4. 신청이 제기될 당시 신청의 원인이 된 사실에 관하여 다른 법령에 따른 권리구제 절차나 조정절차가 진행 중이거나 종결된 경우
  5. 신청인이 신청을 취하한 경우
  6. 그 밖에 심의위원회가 조사하는 것이 적절하지 아니하다고 인정되는 경우
- ② 심의위원회는 신청을 각하한 경우 지체 없이 그 사유를 구체적으로 밝혀 신청인에게 통지하여야 한다.

제17조(신청의 기각) ① 심의위원회는 신청을 조사한 결과 신청의 내용이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 신청을 기각한다.

1. 신청의 내용이 사실이 아님이 명백하거나 사실이라고 인정할 만한 객관적인 증거가 없는 경우
  2. 조사 결과 성희롱·성폭력·2차 가해 행위에 해당하지 아니하는 경우
  3. 이미 피해 회복이 이루어지는 등 별도의 구제 조치가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우
- ② 심의위원회는 신청을 기각하는 경우 당사자에게 그 결과와 이유를 통지하여야 한다.

제18조(권고 및 후속 조치) ① 심의위원회는 성희롱·성폭력·2차 가해가 있었다고 판단한 경우 시장에게 그 시정을 권고할 수 있다.

② 심의위원회는 심의결과를 지체 없이 시장에게 문서로 통지하여야 하며, 시장은 심의위원회의 심의결과를 지체 없이 당사자 및 조사대상기관의 장에게 문서로 통지하여야 한다.

③ 시정권고 통지를 받은 조사대상기관의 장은 특별한 사유가 없는 한 그 내용을 존중하여 조치하여야 하며, 통지받은 날로부터 30일 이내에 시정권고에 따른 조치결과를 시장에게 보고하여야 한다.

④ 시장은 성희롱·성폭력과 관련하여 상담을 원하는 소속 구성원이 서면, 전화, 온라인 및 방문 등의 방법으로 고충상담창구에 상담을 신청할 수 있도록 하여야 한다.

## ○ 피해예방 및 조치 규정 등 (안 제19조~제23조)

- 안 제19조부터 제22조까지는 피해자 보호와 2차 피해 방지, 징계와 예방교육, 재발방지 조치까지 피해자 보호와 예방을 위한 규정과 시행에 대한 주체의 책임을 강화하는 조항임.

### 제정안

제19조(피해자 등 보호 및 2차 피해 방지 등) ① 시장 및 소속기관의 장은 피해자 등에 대하여 고충의 상담, 조사신청, 협력 등을 이유로 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 불이익한 조치를 하여서는 아니 된다.

1. 파면, 해임, 해고, 그 밖에 신분상실에 해당하는 불이익 조치
2. 감봉, 정직, 강등 등의 징계, 승진 제한 등 부당한 인사조치

3. 직무 미부여, 직무 재배치, 그 밖에 본인의 의사에 반하는 인사조치
4. 성과평가 또는 동료평가 등에서 차별이나 그에 따른 임금 또는 상여금 등의 차별 지급
5. 직업능력 개발 및 향상을 위한 교육훈련 기회의 제한
6. 집단 따돌림, 폭행 또는 폭언 등 정신적·신체적 손상을 가져오는 행위를 하거나 그 행위의 발생을 방지하는 행위
7. 그 밖에 피해자 등의 의사에 반하는 불리한 처우

② 피해가 발생한 해당기관의 장은 피해자 등의 의사를 고려하여 행위자와의 업무·공간분리, 휴가 등 적절한 조치를 취하여 2차 피해를 방지하고 피해자 등의 노동권 등을 보호하여야 한다.

③ 시장 및 소속기관의 장은 피해자 등의 요청이 있을 경우 피해자 등의 치료와 보호 및 법률서비스를 지원하며, 2차 피해 예방교육을 실시한다.

④ 성희롱·성폭력 발생 사실을 조사한 사람, 조사 내용을 보고 받은 사람 또는 그 밖에 조사나 심의위원회 위원 등 사건 심의 과정에 참여한 사람은 사안의 조사 및 처리, 심의를 위해 필요한 경우를 제외하고는 해당 조사나 심의 과정에서 알게 된 비밀을 피해자 등의 의사에 반하여 다른 사람에게 누설하여서는 아니 된다.

⑤ 시장 및 소속기관의 장은 제1항에 따른 2차 피해가 발생한 경우 관련자에 대해 행위자에 준하여 징계 등을 할 수 있다.

⑥ 여성가족정책실장은 성희롱·성폭력 행위자가 시장인 경우에는 사건을 인지한 즉시 이를 여성가족부장관에게 알리고 고충에 대한 조사와 심의를 이관하여야 한다.

제20조(징계 등) ① 시장은 법령에서 정한 사유에 해당된다고 인정되는 성희롱·성폭력에 대해서는 특별한 사유가 없는 한 행위자에 대한 무관용의 원칙에 따라 징계 등 제재절차가 이루어지도록 하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 징계 등 제재절차에서 피해자에게 의견 진술 기회를 부여해야 한다.

제21조(예방교육) 시장 및 소속기관의 장은 성희롱·성폭력 및 2차 피해 예방교육의 실시 시기·내용·방법 등에 관한 세부 실시계획을 매년 수립하고 이를 이행하여야 한다.

제22조(재발방지조치 등) 시장은 성희롱·성폭력의 재발 방지를 위해 사건 발생 시 2차 피해 방지 내용을 포함하여 재발 방지대책을 수립·시행하여야 한다.

② 상급자와 구성원은 직장 내 성희롱·성폭력 사건과 관련하여 피해자 등을 보호하고 2차 피해를 주는 행위를 하여서는 아니 된다.

제23조(시행규칙) 이 조례 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

○ 부칙

- 조문을 이관하여 다른 자치법규에 규정하는 경우 이관되는 조문과 관련된 경과조치는 종전 자치법규가 아니라 해당 조문이 새로 규정되는 자치법규의 부칙에 두는 것을 원칙으로 함.<sup>6)</sup>
- 이에 따라 부칙 안 제2조는 현행 「서울특별시 성평등 기본 조례」에서 이관됨에 따라 특정 사항에 대하여 이전 법의 효력을 유지하기 위해 구체적으로 위원회 설치근거 변경에 따른 경과조치를 규정함.

부 칙
제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.
제2조(서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회 설치근거 변경에 따른 경과조치) ① 이 조례 시행 당시 종전의 「서울특별시 성평등 기본 조례」 제21조의2에 따라 설치된 서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회는 제9조에 따라 설치된 서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회로 본다. ② 이 조례 시행 당시 종전의 「서울특별시 성평등 기본 조례」에 따른 서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회가 행한 행위 또는 서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회에 대하여 행한 행위는 각각 제9조에 따른 서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회가 행한 행위 또는 서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회에 대하여 행한 행위로 본다.
제3조(다른 조례의 개정) 서울특별시 성평등 기본 조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제21조의2부터 제21조의12까지를 각각 삭제한다.
제4조(존속기한) 서울특별시 성희롱·성폭력 심의위원회의 존속기한은 이 조례 시행일로부터 5년으로 한다.
제20조(징계 등) ① 시장은 법령에서 정한 사유에 해당된다고 인정되는 성희롱·

<sup>6)</sup> **참고: 법제처.자치법규입안길라잡이(2022).**

어떤 자치법규에 규정된 내용을 분리하여 별도의 자치법규로 제정하는 분법의 경우 종전 자치법규의 개정을 필히 수반하게 되는데, 이 경우에도 조문 이관에 따른 경과조치를 새로운 자치법규 부칙에 규정할 필요가 있음.

성폭력에 대해서는 특별한 사유가 없는 한 행위자에 대한 무관용의 원칙에 따라 징계 등 제재절차가 이루어지도록 하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 징계 등 제재절차에서 피해자에게 의견 진술 기회를 부여해야 한다.

제21조(예방교육) 시장 및 소속기관의 장은 성희롱·성폭력 및 2차 피해 예방교육의 실시 시기·내용·방법 등에 관한 세부 실시계획을 매년 수립하고 이를 이행하여야 한다.

제22조(재발방지조치 등) 시장은 성희롱·성폭력의 재발 방지를 위해 사건 발생 시 2차 피해 방지 내용을 포함하여 재발 방지대책을 수립·시행하여야 한다.

② 상급자와 구성원은 직장 내 성희롱·성폭력 사건과 관련하여 피해자 등을 보호하고 2차 피해를 주는 행위를 하여서는 아니 된다.

제7조(고충상담창구 및 사이버신고창구) ① 시장은 성희롱·성폭력 예방을 위한 업무의 처리와 소속 구성원의 성희롱·성폭력 관련 고충에 대한 상담 접수 처리를 위해 고충상담창구를 시 본청 및 소속기관별로 설치한다.

② 시장은 성희롱·성폭력 피해 신고의 편의성을 위하여 기관 내에 사이버신고창구를 설치·운영한다.

③ 시장 및 소속기관의 장은 고충상담창구와 사이버신고창구 설치·운영과 관련하여 필요한 사항을 지원하여야 한다.

④ 시장은 성희롱·성폭력과 관련하여 상담을 원하는 소속 구성원이 서면, 전화, 온라인 및 방문 등의 방법으로 고충상담창구에 상담을 신청할 수 있도록 하여야 한다.

제8조(조사 등 결과 통지 및 공개) ① 시장은 성희롱·성폭력 행위자와 피해자 등에게 서면으로 사건 조사결과 등을 지체 없이 통지하여야 한다.

② 시장은 사건 처리결과 및 가해자에 대한 징계 등의 조치결과를 피해자의 동의를 얻어 가해자와 피해자가 식별되지 않는 범위에서 공개할 수 있다.  
는 자, 대리인(이하 “피해자 등”이라 한다)에게도 적용된다.

## 다. 부서 의견

- 이 조례의 제정취지 및 제정내용에는 동의함. 다만 안 제 16조(신청의각하)와 관련하여 정확한 조사과정 수행, 신속한 권리구제, 조속한 재발방지 조치 이행 등을 위해서 아래 근거에 따라 현행 10년에서 1년으로 단축하는 것이 필요하다는 입장이나,
- 성희롱 등 사건의 특수성과 지속성에 따른 피해자 구제의



측면에서 적절하지 않다고 판단됨.

※ 「서울특별시 인권 기본 조례」 제20조(설치 및 기능) ④ 인권보호관은 제3항의 규정에도 불구하고 사건이 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 해당 사건을 조사하지 아니한다. 다만 제6호 및 제7호의 경우 구제위원회가 조사하기로 결정한 경우에는 그러하지 아니하다.

6. 신청의 원인이 된 사실이 발생한 날부터 1년이 지나서 신청한 경우

### 3 종합 의견

- 조직 내 성희롱·성폭력은 피해자의 직장생활을 비롯한 삶 전체를 극심하게 파괴할 수 있는 중대한 문제로, 이에 대한 예방 및 재발 방지와 사건 발생 이후 피해자가 조직에 복귀하여 안전하게 일할 수 있는 대응책 마련 차원에서 필요한 절차와 제도를 정비하는 것이 필요함.
- 따라서 본 제정안은 현행 규칙에서 규정하는 성희롱·성폭력 예방 및 피해자 보호에 대한 사항을 별도 조례로 상향하여 법규성을 강화하고 정책의 실효성을 높이는데 타당해 보인다고 할 수 있음.
- 또한 「서울특별시 성평등 기본조례」 상의 본 조례안의 내용과 관련성이 깊은 성희롱·성평등 심의위원회 조항을 이 관하여 제정안으로 시행함은 타당하다고 생각됨.