

# 2017회계연도 재무국 소관 결산 승인안 검토보고

## I. 결산현황

### 1. 세입결산

- 예산 현액 : 18조 4,534억 2백만원
- 징수결정액 : 21조 7,365억 2천 7백만원
- 실제수납액 : 20조 2,940억 2천 6백만원
- 미 수 납 액 : 1조 4,425억 1백만원
- 결 손 처 분 : 2,986억 5천 1백만원
- 다음연도 이월액 : 1조 1,438억 5천 만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 93.4%(전년도 92.4%)임.

#### 〈2017회계연도 재무국 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액       | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 미수납액      | 수납률<br>(B/A) |
|-------------------|------------|--------------|------------|-----------|--------------|
| 합 계               | 18,453,402 | 21,736,527   | 20,294,026 | 1,442,501 | 93.4         |
| 지방세수입             | 15,555,376 | 19,239,243   | 17,817,124 | 1,422,119 | 92.6         |
| 지방세               | 15,555,376 | 19,239,243   | 17,817,124 | 1,422,119 | 92.6         |
| 보통세               | 13,753,517 | 16,155,378   | 15,884,110 | 271,267   | 98.3         |
| 취득세               | 4,007,054  | 5,307,183    | 5,295,211  | 11,972    | 99.8         |
| 주민세               | 478,803    | 504,377      | 496,310    | 8,067     | 98.4         |
| 재산세               | 2,166,398  | 2,324,451    | 2,288,284  | 36,167    | 98.4         |
| 자동차세              | 1,054,541  | 1,149,920    | 1,083,784  | 66,136    | 94.2         |
| 레저세               | 126,768    | 140,861      | 140,861    | 0         | 100.0        |
| 담배소비세             | 634,255    | 634,736      | 634,736    | 0         | 100.0        |
| 지방소비세             | 1,055,931  | 1,305,360    | 1,305,360  | 0         | 100.0        |
| 지방소득세             | 4,229,767  | 4,788,491    | 4,639,566  | 148,926   | 96.9         |
| 목적세               | 1,568,562  | 1,755,664    | 1,723,609  | 32,055    | 98.2         |
| 지역자원시설세           | 258,985    | 272,934      | 269,844    | 3,090     | 98.9         |

| 예산과목<br>(장/관/항/목) |           | 예산현액      | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 미수납액      | 수납률<br>(B/A) |
|-------------------|-----------|-----------|--------------|------------|-----------|--------------|
|                   | 지방교육세     | 1,309,577 | 1,482,731    | 1,453,765  | 28,965    | 98.0         |
|                   | 지난년도수입    | 233,297   | 1,328,201    | 209,405    | 1,118,796 | 15.8         |
|                   | 지난년도수입    | 233,297   | 1,328,201    | 209,405    | 1,118,796 | 15.8         |
| 세외수입              |           | 593,005   | 192,264      | 171,881    | 20,382    | 89.4         |
| 경상적세외수입           |           | 37,511    | 70,935       | 69,184     | 1,751     | 97.5         |
|                   | 재산임대수입    | 10,849    | 11,309       | 11,183     | 126       | 98.9         |
|                   | 공유재산임대료   | 10,849    | 11,309       | 11,183     | 126       | 98.9         |
|                   | 사용료수입     | 1,057     | 3,432        | 1,809      | 1,623     | 52.7         |
|                   | 기타사용료     | 1,057     | 3,432        | 1,809      | 1,623     | 52.7         |
|                   | 수수료수입     | 603       | 805          | 803        | 2         | 99.7         |
|                   | 증지수입      | 603       | 805          | 803        | 2         | 99.7         |
|                   | 이자수입      | 25,002    | 55,388       | 55,388     | 0         | 100.0        |
|                   | 공공예금이자수입  | 20,916    | 49,798       | 49,798     | 0         | 100.0        |
|                   | 기타이자수입    | 4,086     | 5,590        | 5,590      | 0         | 100.0        |
| 임시적세외수입           |           | 555,494   | 121,329      | 102,698    | 18,631    | 84.6         |
|                   | 재산매각수입    | 511,875   | 51,623       | 49,931     | 1,691     | 96.7         |
|                   | 공유재산매각수입금 | 511,875   | 51,623       | 49,931     | 1,691     | 96.7         |
|                   | 과징금및과태료등  | 1,173     | 766          | 431        | 335       | 56.2         |
|                   | 변상금       | 1,173     | 577          | 241        | 335       | 41.8         |
|                   | 위약금       |           | 190          | 190        |           | 100.0        |
|                   | 기타수입      | 33,724    | 36,377       | 36,187     | 190       | 99.5         |
|                   | 채납처분수입    | 2         | 0            | 0          | 0         | -            |
|                   | 시·도비반환금수입 | 41        | 48           | 48         | 0         | 100.0        |
|                   | 그외수입      | 33,682    | 36,329       | 36,139     | 190       | 99.5         |
|                   | 지난연도수입    | 8,722     | 32,563       | 16,148     | 16,415    | 49.6         |
|                   | 지난연도수입    | 8,722     | 32,563       | 16,148     | 16,415    | 49.6         |
| 보전수입등및내부거래        |           | 2,305,021 | 2,305,021    | 2,305,021  | 0         | 100.0        |
| 보전수입등             |           | 2,305,021 | 2,305,021    | 2,305,021  | 0         | 100.0        |
|                   | 잉여금       | 2,058,790 | 2,058,790    | 2,058,790  | 0         | 100.0        |
|                   | 순세계잉여금    | 2,058,790 | 2,058,790    | 2,058,790  | 0         | 100.0        |
|                   | 전년도이월금    | 246,231   | 246,231      | 246,231    | 0         | 100.0        |
|                   | 전년도이월사업비  | 246,231   | 246,231      | 246,231    | 0         | 100.0        |

## 2. 세출결산

- 예산액 : 2조 2,708억 8천 3백만원
- 예산증감 : 0원
- 예산현액 : 2조 2,708억 8천 3백만원
- 지출액 : 2조 2,360억 9천 7백만원
- 이월액 : 0원
- 불용액 : 347억 8천 6백만원
  - 예산현액 대비 불용률 1.5%(전년도 1.6%)가 발생.
  - 불용사유별 금액으로는 계획변경 등 집행사유 미발생 4백만원, 예산집행잔액(낙찰차액 등) 347억 8천 2백만원임.

### 〈 2017회계연도 재무국 세출결산 총괄 〉

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업) | 예산현액(A)   | 지출액(B)    | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|------------------------|-----------|-----------|----------------|------------------|------------|
| 총 예산                   | 2,270,883 | 2,236,097 | 0              | 34,786           | 1.5        |
| 사업예산계                  | 1,592,459 | 1,591,227 | 0              | 1,232            | 0.1        |
| 회계운영 개선                | 1,915     | 1,737     | 0              | 178              | 9.3        |
| 회계제도 개선 및 도입 운영        | 1,915     | 1,737     | 0              | 178              | 9.3        |
| 물품구매 및 재무관리 효율화        | 1,464     | 1,311     | 0              | 153              | 10.5       |
| 2016 회계연도 결산업무 추진      | 228       | 213       | 0              | 14               | 6.3        |
| 지방재정관리시스템 운영           | 32        | 32        | 0              | 0                | 0.0        |
| 계약심의위원회 등 운영           | 20        | 20        | 0              | 0                | 1.9        |
| 전자계약 나라장터 이용수수료 납부     | 86        | 86        | 0              | 0                | 0.0        |
| 계약정보관리 및 공공구매 업무추진     | 86        | 76        | 0              | 10               | 11.8       |
| 국·공유재산의 체계적 관리         | 83,343    | 83,245    | 0              | 99               | 0.1        |
| 국·공유재산의 효율적인 매각 및 관리   | 83,343    | 83,245    | 0              | 99               | 0.1        |
| 체비지 유상이관 및 시설관리        | 81,261    | 81,261    | 0              | 0                | 0.0        |
| 시유재산 관리위임              | 500       | 462       | 0              | 38               | 7.6        |
| 공유재산 관리 및 운영           | 1,503     | 1,446     | 0              | 58               | 3.9        |

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업) |                            | 예산현액(A)   | 지출액(B)    | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|------------------------|----------------------------|-----------|-----------|----------------|------------------|------------|
|                        | 시유재산시스템 운영 및 유지보수          | 78        | 76        | 0              | 3                | 3.5        |
| 계약심사업무 효율화             |                            | 79        | 69        | 0              | 10               | 13.1       |
|                        | 계약심사업무 전문성 강화              | 79        | 69        | 0              | 10               | 13.1       |
|                        | 계약심사 업무추진                  | 62        | 54        | 0              | 9                | 14.0       |
|                        | 설계경제성 심사제 활성화 및 운영         | 17        | 15        | 0              | 2                | 9.8        |
| 조세체계의 효율적 개편           |                            | 112       | 111       | 0              | 1                | 1.1        |
|                        | 납세자 권리보호                   | 102       | 101       | 0              | 1                | 1.3        |
|                        | 지방세심의위원회 운영                | 102       | 101       | 0              | 1                | 1.3        |
|                        | 지방세제 개선                    | 10        | 10        | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 세무공무원 정책토론회                | 10        | 10        | 0              | 0                | 0.0        |
| 일반예산(타기관지원등)           |                            | 1,110,656 | 1,110,656 | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 자치구교부금(재무국 세제과)            | 1,110,656 | 1,110,656 | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 재정보전금                      | 1,110,656 | 1,110,656 | 0              | 0                | 0.0        |
| 시세입 목표달성               |                            | 10,282    | 9,848     | 0              | 434              | 4.2        |
|                        | 효율적인 세입관리                  | 1,463     | 1,288     | 0              | 175              | 11.9       |
|                        | 지방소득세 소득분 특별징수 납세<br>조합 보조 | 444       | 443       | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 지방세고지서 인쇄통합관리              | 857       | 690       | 0              | 167              | 19.5       |
|                        | 상시세금납부 체제 구축               | 162       | 155       | 0              | 7                | 4.6        |
| 세수증대 동기부여              |                            | 5,774     | 5,710     | 0              | 64               | 1.1        |
|                        | 시세 세입 안정적 확보지원             | 184       | 182       | 0              | 2                | 1.1        |
|                        | 전자고지 마일리지 지원               | 430       | 430       | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 세무공무원 직무역량 강화를<br>위한 연찬회   | 30        | 30        | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 시세 세원발굴 지원                 | 130       | 68        | 0              | 62               | 47.4       |
|                        | 시 세입증대 자치구 협력 및 지원사업       | 5,000     | 5,000     | 0              | 0                | 0.0        |
| 세입관련 전산시스템 효율적관리       |                            | 1,736     | 1,605     | 0              | 131              | 7.6        |
|                        | 세무종합시스템 운영 및 유지보수          | 1,336     | 1,311     | 0              | 25               | 1.9        |
|                        | 세무조사 인터넷 신고시스템 운영          | 45        | 42        | 0              | 3                | 6.2        |
|                        | 이택스 운영 타당성 분석              | 355       | 252       | 0              | 104              | 29.2       |
| 세외수입 전산시스템 효율적 관리      |                            | 1,309     | 1,244     | 0              | 65               | 5.0        |

| 예산과목<br>(정책/단위사업/세부사업) |                          | 예산현액(A) | 지출액(B)  | 다음연도<br>이월액(C) | 불용액<br>(D=A-B-C) | 불용률<br>(%) |
|------------------------|--------------------------|---------|---------|----------------|------------------|------------|
|                        | 세외수입종합징수시스템<br>운영 및 유지보수 | 791     | 753     | 0              | 38               | 4.7        |
|                        | 세외수입종합징수시스템 인프라 개선       | 518     | 491     | 0              | 27               | 5.3        |
| 일반예산(타기관지원등)           |                          | 377,990 | 377,990 | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 자치구교부금(재무국 세무과)          | 377,990 | 377,990 | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 시세 징수교부금                 | 377,990 | 377,990 | 0              | 0                | 0.0        |
| 조세정의 실현                |                          | 8,082   | 7,572   | 0              | 510              | 6.3        |
|                        | 강도높은 체납 시세징수지원           | 7,805   | 7,340   | 0              | 465              | 6.0        |
|                        | 시세입 및 체납징수 활동 강화         | 2,552   | 2,088   | 0              | 465              | 18.2       |
|                        | 자동차세체납차량<br>번호판 영치업무지원   | 5,239   | 5,239   | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 체납징수기법 공유 시-구 합동워크숍      | 13      | 13      | 0              | 0                | 0.0        |
|                        | 강도 높은 고액체납시세징수 지원        | 277     | 232     | 0              | 45               | 16.2       |
|                        | 고액체납시세 징수 강화             | 277     | 232     | 0              | 45               | 16.2       |
| 일 반 예 산 계              |                          | 678,424 | 644,870 | 0              | 33,554           | 4.9        |
| 기 본 경 비                |                          | 1,910   | 1,700   | 0              | 210              | 11.0       |
| 인 건 비                  |                          | 676,514 | 643,171 | 0              | 33,343           | 4.9        |

가. 예산 이용 : 해당 없음

나. 예산 전용

- 매각 재산에 대해 제기된 손해배상 소송 일부 패소에 따른 배상금 지급을 위해 「공유재산 관리 및 운영」 사업 내에서 통계목간 전용(사무관리비 ⇒ 배상금 등)으로 총 1건, 5천 6백만원을 전용하였음.

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산의 변경사용

- 계약건수 증가에 따른 나라장터 계약수수료 납부액 확보를 위해 「물품구매 및 재무관리 효율화」(사무관리비) 사업에서 「전자계약 나라장터 이용수수료 납부」(사무관리비) 사업으로 1천 4백만원

○ 계약건수 증가에 따른 나라장터 계약수수료 납부액 확보(2차)를 위해 「2016 회계연도 결산업무 추진」(사무관리비) 사업에서 「전자계약 나라장터 이용수수료 납부」(사무관리비) 사업으로 1백만원 등 총 2건에 1천 5백만원을 전용하였음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 해당 없음.

사. 국고보조금 집행 : 해당 없음.

3. 기금결산 : 재무국 소관 기금 없음.

4. 채권현재액

(단위 : 백만원)

| 부서명   | 채권종류  | 금액    | 비고           |
|-------|-------|-------|--------------|
| 계     |       | 2,272 |              |
| 자산관리과 | 미수금채권 | 2,166 | 재산매각(연부) 미수금 |
| 세제과   | 기타채권  | 106   | 소송비용채권       |

5. 채무결산 : 해당 없음.

6. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2017년도말 재무국 관리 공유재산

- 건물 127,022 $m^2$  308억 4천 5백만원,

- 토지 554,846 $m^2$  1조 142억 1천 3백만원,

총 1조 450억 5천 8백만원 상당의 금액.

〈 2017회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위:백만원)

| 구 분      | 2016년도 말<br>보유현황 | 당해연도 증감액 |         | 2017년도 말<br>보유현황 |       |
|----------|------------------|----------|---------|------------------|-------|
|          |                  | 증가       | 감소      |                  |       |
| 합 계      | 1,074,559        | 245,094  | 274,595 | 1,045,058        |       |
| 행정<br>재산 | 계                | 259,356  | 0       | 252,452          | 6,904 |
|          | 공용재산             | 80       | 0       | 77               | 3     |
|          | 공공용재산            | 8,807    | 0       | 8,807            | 0     |
|          | 기업용재산            | 0        | 0       | 0                | 0     |
|          | 보존재산             | 250,469  | 0       | 243,568          | 6,901 |
| 일반재산     | 815,203          | 245,094  | 22,143  | 1,038,154        |       |

7. 물품 증감 및 현재액

- 2017년도 말 재무국소관 관리 정수물품은 수량 53개,  
현재액은 1억 8천 4백만원임.

〈 2017회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-백만원)

| 구분       | 2016년도 말<br>보유현황 |     | 당해연도 증감액 |      |     |    |      |     | 2017년도 말<br>보유현황 |
|----------|------------------|-----|----------|------|-----|----|------|-----|------------------|
|          |                  |     | 증가       |      |     | 감소 |      |     |                  |
|          |                  |     | 구매       | 관리전환 | 소계  | 매각 | 관리전환 | 소계  |                  |
| 합계       | 수량               | 83  | 3        | 29   | 32  | 0  | 62   | 62  | 53               |
|          | 금액               | 456 | 3        | 111  | 114 | 0  | 386  | 386 | 184              |
| 일반<br>회계 | 수량               | 83  | 3        | 29   | 32  | 0  | 62   | 62  | 53               |
|          | 금액               | 456 | 3        | 111  | 114 | 0  | 386  | 386 | 184              |

## II. 검토의견

### 1. 세입결산

#### 〈서울시 세입 결산 총괄 현황〉

- 시세입 결산 실적 : : 35조 2,459억원(예산현액 대비 107.1%)
- 일반회계 : 24조 7,471억원 징수(예산현액 22조 8,187억원의 108.5%)
  - 지방세 : 결산액 17조 8,171억원(예산 15조 5,554억원 대비 114.5%)
  - 세외수입 : 결산액 8,553억원(예산 1조 1,621억원 대비 73.6%)
  - 지방교부세 등 : 결산액 6조 747억원(예산현액 6조 1,012억원 대비 99.6%)
    - ▶ 지방교부세 : 예산현액 1,508억원, 결산액 1,574억원, 결산율 104.4%
    - ▶ 국고보조금 : 예산현액 3조 2,575억원, 결산액 3조 2,225억원, 결산율 98.9%
    - ▶ 보전수입 등 : 예산현액 2조 6,929억원, 결산 2조 6,948억원, 결산율 100.1%
- 특별회계 : 10조 4,988억원 징수(예산현액 10조 975억원의 104.0%)
  - 공기업 : 예산현액 8,182억원, 결산 8,528억원, 결산율 104.2%
  - 기 타 : 예산현액 9조 2,793억원, 결산 9조 6,460억원, 결산율 104.0%

#### <시 세입 결산 현황>

(단위 : 억원, %)

| 구 분       | 예산액     | 예산현액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 예산현액 대비      |             | 2016년<br>결산(C) | 전년결산 대비      |             |
|-----------|---------|-------------|------------|--------------|-------------|----------------|--------------|-------------|
|           |         |             |            | 증감액<br>(B-A) | 비율<br>(B/A) |                | 증감액<br>(B-C) | 비율<br>(B/C) |
| 합 계       | 319,819 | 329,162     | 352,459    | 23,297       | 107.1       | 323,996        | 28,463       | 108.8       |
| 일 반 회 계   | 225,725 | 228,187     | 247,471    | 19,284       | 108.5       | 230,192        | 17,279       | 107.5       |
| 시 세       | 155,554 | 155,554     | 178,171    | 22,617       | 114.5       | 165,693        | 12,478       | 107.5       |
| 세 외 수 입   | 11,621  | 11,621      | 8,553      | -3,068       | 73.6        | 8,920          | -367         | 95.9        |
| 지 방 교 부 세 | 1,508   | 1,508       | 1,574      | 66           | 104.4       | 1,357          | 217          | 116.0       |
| 보 조 금     | 32,575  | 32,575      | 32,225     | -350         | 98.9        | 30,055         | 2,170        | 107.2       |
| 보 전 수 입 등 | 24,467  | 26,929      | 26,948     | 19           | 100.1       | 24,167         | 2,781        | 111.5       |
| 특 별 회 계   | 94,094  | 100,975     | 104,988    | 4,013        | 104.0       | 93,804         | 11,184       | 111.9       |
| 공 기 업     | 7,900   | 8,182       | 8,528      | 346          | 104.2       | 8,525          | 3            | 100.0       |
| 기 타       | 86,194  | 92,793      | 96,460     | 3,667        | 104.0       | 85,279         | 11,181       | 113.1       |



## 가. 세입 결산 총괄

- 재무국 소관 세입결산액은 20조 2,940억원으로 예산현액(18조 4,534억원) 대비 10.0%(1조 8,406억원) 초과 징수되었음.
  - ※ 세입결산액 구성 : 지방세수입 17조 8,171억원(84.3%), 세외수입 1,719억원(3.2%), 보전수입등 내부거래 2조 3,050억원(12.5%).
- 예산현액(18조 4,453억원) 대비 징수결정액(21조 7,365억원)은 17.8% 초과(3조 2,831억원)결정되어 과도한 세수추계의 오차가 발생하였고, 징수결정액 대비 미수납액은 6.6%(1조 4,425억원) 발생하였음.
  - ※ 미수납액 중 '지난년도 시세 미수납액(1조 1,188억원)이 재무국 미수납액의 77.6%를 차지하고 있음.
- 이와 같은 과도한 세수추계의 오차와 미수납액 발생은 서울시의 계획적인 재정운영에 중대한 차질을 초래하는 것으로, 이에 대한 재무국의 전반적인 대책 마련이 요구된다고 하겠음.

〈2017회계연도 재무국 세원별 세입결산 내역〉 (단위 : 백만원, %)

| 구 분           | 2017년      |            | 예산대비      |         | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비      |         |
|---------------|------------|------------|-----------|---------|--------------------|-----------|---------|
|               | 예산액(A)     | 결산액(B)     | 금액(B-A)   | 비율(B/A) |                    | 금액(B-C)   | 비율(B/C) |
| 합 계           | 18,453,402 | 20,294,026 | 1,840,624 | 110.0   | 18,741,032         | 1,552,994 | 108.3   |
| 지방세수입         | 15,555,376 | 17,817,124 | 2,261,748 | 114.5   | 16,569,318         | 1,247,806 | 107.5   |
| 세 외 수 입       | 593,005    | 171,881    | -421,124  | 29.0    | 168,006            | 3,875     | 102.3   |
| 보전수입등<br>내부거래 | 2,305,021  | 2,305,021  | 0         | 100     | 2,003,708          | 301,313   | 115.0   |

〈2017회계연도 재무국 부서별 세입결산 내역〉 (단위 : 백만원, %)

| 구 분<br>(재무국) | 예산액        | 예산현액       | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 미수납액<br>(A-B) | 수납률<br>(B/A) | 2018년<br>예산액 |
|--------------|------------|------------|--------------|------------|---------------|--------------|--------------|
| 합 계          | 18,207,171 | 18,453,402 | 21,736,527   | 20,294,026 | 1,442,501     | 93.4         | 17,074,559   |
| 재 무 국        | 18,207,171 | 18,453,402 | 21,736,527   | 20,294,026 | 1,442,501     | 93.4         | 17,074,559   |
| 재 무 과        | 2,112,340  | 2,358,571  | 2,388,039    | 2,388,025  | 14            | 99.9         | 71,835       |
| 자 산 관 리 과    | 525,742    | 525,742    | 74,566       | 64,950     | 9,616         | 87.1         | 529,374      |
| 계 약 심 사 과    | 0          | 0          | 0            | 0          | 0             | -            | 0            |
| 세 제 과        | 1,176      | 1,176      | 4,021        | 4,017      | 4             | 99.9         | 1,232        |
| 세 무 과        | 15,567,910 | 15,567,910 | 18,411,206   | 17,800,923 | 610,283       | 96.7         | 17,102,114   |
| 38세금징수과      | 3          | 3          | 858,695      | 36,111     | 822,584       | 4.2          | 4            |

## 나. 지방세 수입 결산(17조 8,171억원)

- 지방세 시세 세입은 2017년도 예산(15조 5,554억원) 대비 2조 2,617억원 (14.5%) 초과한 17조 8,171억원을 징수하였으며, 전년도 결산(16조 5,693억원) 대비 1조 2,478억원(7.5%)을 초과 징수하였음.
- 「지방재정법<sup>1)</sup>」의 '회계연도 독립의 원칙'에 따라, 정확한 세출예산을 편성하기 위해서는 과학적인 추계기법을 통해 세입예산추계의 정확성을 높이는 것이 계획적인 지방재정운영에 매우 중요한 요인이나, 고질적으로 발생하는 세입 예산편성 대비 결산간의 과도한 편차는 예산 운영의 효율성을 저해하고, 시민에 대한 공공서비스 적기 제공을 저해하는바, 향후 과학적인 추계모델의 개발과 추계에 필요한 각종 시스템의 구축은 재무국의 핵심 과제임과 동시에 현재 업무를 해태하고 있는 것이라고 할 것임.

### < 최근3년간 지방세 세입예산 대비 결산 현황 > (단위 : 억원, %)

| 회계연도 | 예산액     | 예산현액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 예산현액 대비      |              |
|------|---------|-------------|------------|--------------|--------------|
|      |         |             |            | 증감액<br>(B-A) | 증가율<br>(B/A) |
| 2017 | 155,554 | 155,554     | 178,171    | 22,617       | 14.5         |
| 2016 | 141,258 | 141,258     | 165,693    | 24,435       | 17.3         |
| 2015 | 137,875 | 137,875     | 156,244    | 18,369       | 13.3         |

#### 1) 예산현액 대비 결산 주요 증가사유

- 재무국은 주요 초과 세입의 원인으로, 취득세는 재건축 초과이익 환수 유예 종료 전 재건축 사업 신청 증가 등에 따른 이주수요와 투자수요 및 저금리 기조에 따른 부동산 거래 증가에, 지방소득세는 상용근로자 수 증가 임금상승 부동산 거래 증가 및 지방소비세 등 민간소비 및 수입증가 부동산 공시가격 상승 등에 원인이 있는 것으로 해명하고 있음.

1) 지방재정법 제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

- ※ 부동산 거래량 : 429,942건('16년) → 459,828건('17년)으로 29,886건(6.9%) 증가
- ※ 주택담보 대출 금리 : '17년(3.27%), '16년(2.91%), '15년(3.03%), '14년(3.55%), '13년(3.86%)
- ※ 상용근로자 수 : 1,297만명('16년) → 1,334만명('17년)으로 2.9% 증가
- ※ 근로자 1인당 월평균 임금 : 371.5만원('16년) → 382.2만원('17년)으로 2.9% 증가
- ※ 민간소비 : '17.1분기(2.0), 2분기(2.3), 3분기(2.5), 수입 : '16년 대비 17.8% 증가

**< 주요 세목별 징수실적 >**

(단위 : 억원,%)

| 구 분   | 2017년   |         | 예산대비    |         | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비    |         |
|-------|---------|---------|---------|---------|--------------------|---------|---------|
|       | 예산액(A)  | 결산액(B)  | 금액(B-A) | 비율(B/A) |                    | 금액(B-C) | 비율(B/C) |
| 합 계   | 155,554 | 178,171 | 22,617  | 114.5   | 165,693            | 12,478  | 107.5   |
| 취 득 세 | 40,070  | 52,952  | 12,882  | 132.1   | 48,921             | 4,031   | 108.2   |
| 지방소득세 | 42,298  | 46,395  | 4,097   | 109.7   | 41,893             | 4,502   | 110.7   |
| 지방소비세 | 10,559  | 13,054  | 2,495   | 123.6   | 10,923             | 2,131   | 119.5   |
| 재산세 등 | 62,627  | 65,770  | 3,143   | 105.0   | 63,956             | 1,814   | 102.8   |

- 그러나 예산대비 14.5% 초과 징수한 2조 2,617억원의 지방세 수입 순세계잉여금 과다 발생은 균형재정 실현에 반하는 것으로 “건전재정운영의 원칙”에 위배되는 세입 재정운용일 뿐 아니라, 서울시 재정운용에 대한 신뢰도를 저하시키고 필요한 세출예산의 미편성에 따라 대시민 서비스가 적기 제공되지 못한 결과를 초래 하였는바, 세입 목표의 과소계상을 통한 실적 부풀리기식 세입 운용인지 여부에 대한 정밀한 검토와 함께, 부실한 서울시 재정운용에 대하여 책임 있는 자에 대한 엄중한 문책 등을 통해, 세입예산 편성 주요 지표 및 변수에 대한 과학적인 분석 등 세입추계의 정확도 제고를 위한 특단의 노력이 요구된다고 할 것임.

2) 세목별 징수실적 분석

- 세목별 징수실적을 보면,
  - 취득세는 부동산 거래량 증가 등에 따라 예산(4조 70억원) 대비 32.1%(1조 2,882억원) 초과 징수(5조 2,952억원) 하여, 지방세 세입 과목 중 가장 큰 편차의 초과 징수가 발생한바, 재무국은 우선적으로 취득세 세수추계의 정확성을 위한 시급한 가시적 대안 마련이 요구된다고 하겠음.

**< 최근3년간 취득세 예산 대비 결산 현황 >** (단위 : 억원, %)

| 회계연도 | 예산액    | 예산현액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 예산현액 대비      |              |
|------|--------|-------------|------------|--------------|--------------|
|      |        |             |            | 증감액<br>(B-A) | 결산율<br>(B/A) |
| 2017 | 40,070 | 40,070      | 52,952     | 12,882       | 32.1         |
| 2016 | 33,022 | 33,022      | 48,921     | 15,899       | 48.1         |
| 2015 | 34,709 | 34,709      | 45,276     | 10,567       | 30.4         |

**< 취득세 징수 현황 >** (단위 : 억원, %)

| 구 분   | 2017년      |            | 예산대비         |              | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비         |              |
|-------|------------|------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
|       | 예산액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 금 액<br>(B-A) | 비 율<br>(B/A) |                    | 금 액<br>(B-C) | 비 율<br>(B/C) |
| 합 계   | 40,070     | 52,952     | 12,882       | 132.1        | 48,921             | 4,031        | 108.2        |
| 부 동 산 | 34,060     | 48,335     | 14,275       | 141.9        | 42,698             | 5,637        | 113.2        |
| 차 량   | 6,010      | 4,617      | -1,393       | 76.8         | 6,223              | -1,606       | 74.2         |

**< 부동산 거래 전수 현황 >** (단위 : 건)

| 구 분 | 2017년   | 2016년   | 2015년   | 2014년   | 2013년   |
|-----|---------|---------|---------|---------|---------|
| 합 계 | 459,828 | 429,942 | 415,242 | 304,435 | 234,626 |
| 주 택 | 321,416 | 317,957 | 310,092 | 218,890 | 162,075 |
| 건 물 | 109,340 | 83,222  | 79,608  | 62,750  | 53,196  |
| 토 지 | 29,072  | 28,763  | 25,542  | 22,795  | 19,355  |

○ 레저세는 광진구 워커히 호텔 내 화상경마장 신설(2016.6월) 이후 세입이 증가하여 예산(1,268억원) 대비 11.1%(141억원) 초과 징수(1,409억원)되었고,

※ '16년 결산액(1,390억원) 대비 19억원(1.4%) 초과 징수

**< 레저세 징수 현황 >** (단위 : 억원, %)

| 구 분 | 2017년      |            | 예산대비         |              | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비         |              |
|-----|------------|------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
|     | 예산액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 금 액<br>(B-A) | 비 율<br>(B/A) |                    | 금 액<br>(B-C) | 비 율<br>(B/C) |
| 합 계 | 1,268      | 1,409      | 141          | 111.1        | 1,390              | 19           | 101.4        |
| 경 마 | 762        | 955        | 193          | 125.3        | 901                | 54           | 106.0        |
| 경 료 | 377        | 343        | -34          | 91.0         | 364                | -21          | 94.2         |
| 경 정 | 129        | 111        | -18          | 86.0         | 125                | -14          | 88.8         |

○ **담배소비세**는 2016년 담배소비세 인상에 따른 효과로 세입이 증가하여 예산(6,343억원) 대비 0.1%(141억원) 초과 징수(6,347억원) 되었으며,

※ '16년 담배소비세 인상('15년 641원→1,007원)에 따라 예산대비 세입 증가

※ 다만, 쉐련형 전자담배 출시('17.5월)에 따른 수요 이동으로 전년대비 감소

※ 쉐련형 전자담배(담배소비세 528원) : 판매량 78.7백만 갑, 전체 담배 판매량의 2.2% 점유

※ 2018.1월부터 쉐련형 전자담배의 담배소비세는 896으로 368원(69.7%) 인상

**< 담배소비세 징수 현황 >** (단위 : 억원, %)

| 구 분       | 2017년      |            | 예산대비         |              | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비         |              |
|-----------|------------|------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
|           | 예산액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 금 액<br>(B-A) | 비 율<br>(B/A) |                    | 금 액<br>(B-C) | 비 율<br>(B/C) |
| 담 배 소 비 세 | 6,343      | 6,347      | 4            | 100.1        | 6,612              | -265         | 96.0         |

○ **지방소비세**는 국제인 부가가치세의 11%를 과세표준으로 하여 지역별 소비지출 비율(5%) 및 취득세 감면 보전분(6%)에 따라 시도별 안분 교부로 징수하며, 경제성장 소득 증감 등에 따른 민간소비지출에 영향을 받는 세목으로, 민간 소비 증가와 국내 경기 회복에 따른 수입증가로 부가가치세 신고세액이 증가하여 예산(1조 559억원) 대비 23.6%(2,495억원) 초과 징수(1조 3,054억원) 되었음.

※ 소비지출분 : 예산 4,866억원, 징수 5,621억원, 755억원(15.5%) 초과(전년 결산액(5,015억원) 대비 606억원(12.1%) 초과 징수)

※ 민간소비 : '17.1분기(2.0), 2분기(2.3), 3분기(2.5), 수입 : '16년 대비 17.8% 증가

※ 취득세보전분 : 예산 5,693억원, 징수 7,433억원, 1,740억원(30.6%) 초과 징수

(전년 결산액(5,908억원) 대비 1,525억원(25.8%) 초과 징수)

※ '16년 부동산 거래 증가로 취득세 감면 보전분 서울시 안분비율 2.4%P 상승

○ 다만, 지방정부 재정 분권 강화 수단으로 중앙정부와 논의중인 지방소비세율 인상(11% →20%) 추진이 담보상태에 머무르고 있는바, 지방분권 확대에 따른 서울시 재정 확충을 위한 세율 인상에 보다 능동적이고 빈틈없는 재무국의 대응이 요망된다고 하겠음.

< 지방소비세 징수 현황 >

(단위 : 억원, %)

| 구 분       | 2017       |            | 예산대비        |             | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비        |             |
|-----------|------------|------------|-------------|-------------|--------------------|-------------|-------------|
|           | 예산액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 금액<br>(B-A) | 비율<br>(B/A) |                    | 금액<br>(B-C) | 비율<br>(B/C) |
| 합 계       | 10,559     | 13,054     | 2,495       | 123.6       | 10,923             | 2,131       | 119.5       |
| 소비지출분(5%) | 4,866      | 5,621      | 755         | 115.5       | 5,015              | 606         | 112.1       |
| 감면보전분(6%) | 5,693      | 7,433      | 1,740       | 130.6       | 5,908              | 1,525       | 125.8       |

○ 주민세는 개인 세대주, 개인사업자, 법인사업자 증가 및 근로자 급여 상승에 따라 세입이 증가하여 예산(4,788억원) 대비 3.7%(175억원) 초과 징수(4,963억원) 하였고,

※ 균등분 : 세대주 1.7%↑, 개인사업자 3.2%↑, 법인사업자 5.8%↑증가

※ 재산분 : 경기 불확실성에 따른 재산분 납세의무자 감소

※ 종업원분 : 근로자 급여 상승(근로자 1인당 월평균 임금 : 3,715천원('16년) → 3,822천원('17년)으로 2.9% 증가)에 따른 세입증가

< 주민세 징수 현황 >

(단위 : 억원, %)

| 구 분     | 2017년      |            | 예산대비        |             | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비        |             |
|---------|------------|------------|-------------|-------------|--------------------|-------------|-------------|
|         | 예산액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 금액<br>(B-A) | 비율<br>(B/A) |                    | 금액<br>(B-C) | 비율<br>(B/C) |
| 합 계     | 4,788      | 4,963      | 175         | 103.7       | 4,683              | 280         | 106.0       |
| 균 등 분   | 480        | 495        | 15          | 103.1       | 479                | 16          | 103.3       |
| 재 산 분   | 227        | 225        | -2          | 99.1        | 215                | 10          | 104.7       |
| 종 업 원 분 | 4,081      | 4,243      | 162         | 104.0       | 3,989              | 254         | 106.4       |

○ 지방소득세는 개인 지방소득세 종합소득분 신고소득 증가와 재건축추진에 따른 투자 및 이주수요 등으로 부동산 거래 증가, 법인 실적 개선에 따른 법인소득분 증가, 사용근로자 수 및 임금 상승 등에 따라 세입이 증가하여 예산(4조 2,298억원) 대비 9.7%(4,097억원) 초과 징수(4조 6,395억원) 하였으며,

※ 종합소득분 : 국세(종합소득세) 신고소득('16년 162조원 → '17년 176.2조원)은 8.8% 증가

※ 양도소득분 : 부동산 거래량 증가 : 429,942건('16년) → 459,828건('17년)으로 29,886건(6.9%) 증가, 전년 결산액(4,574억원) 대비 832억원(18.2%) 초과 징수

※ 법인소득분 : 법인 실적 개선('16년)으로 전년대비 2,000억원(11.2%) 증가하였으나, 금년 목표(1조 5,417억원) 보다 △670억원 부족징수

※ 특별징수분 : 상용근로자 수 : 1,297만명('16년) → 1,334만명('17년)으로 2.9% 증가 및 근로자 1인당 월평균 임금 : 371.5만원('16년) → 382.2만원('17년)으로 2.9% 증가

**< 지방소득세 징수 현황 >**

(단위 : 억원, %)

| 구 분   | 2017년      |            | 예산대비         |              | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비         |              |
|-------|------------|------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
|       | 예산액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 금 액<br>(B-A) | 비 율<br>(B/A) |                    | 금 액<br>(B-C) | 비 율<br>(B/C) |
| 합 계   | 42,298     | 46,395     | 4,097        | 109.7        | 41,893             | 4,502        | 110.7        |
| 종합소득분 | 6,181      | 6,416      | 235          | 103.8        | 5,972              | 444          | 107.4        |
| 양도소득분 | 4,063      | 5,406      | 1,343        | 133.1        | 4,574              | 832          | 118.2        |
| 법인소득분 | 15,417     | 14,747     | -670         | 95.7         | 13,521             | 1,226        | 109.1        |
| 특별징수분 | 16,637     | 19,826     | 3,189        | 119.2        | 17,826             | 2,000        | 111.2        |

- 재산세는 주택, 건물, 토지 등 부동산 공시가격 상승에 따른 세입이 증가하여 예산(2조 1,664억원) 대비 5.6%(1,219억원) 초과 징수(2조 2,883억원) 하였음.

**< 재산세 징수 현황 >**

(단위 : 억원, %)

| 구 분     | 2017년      |            | 예산대비         |              | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비         |              |
|---------|------------|------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
|         | 예산액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 금 액<br>(B-A) | 비 율<br>(B/A) |                    | 금 액<br>(B-C) | 비 율<br>(B/C) |
| 합 계     | 21,664     | 22,883     | 1,219        | 105.6        | 21,313             | 1,570        | 107.4        |
| 특 별 시 분 | 9,947      | 10,645     | 698          | 107.0        | 9,914              | 731          | 107.4        |
| 도시지역분   | 11,717     | 12,238     | 521          | 104.4        | 11,399             | 839          | 107.4        |

**< 전년대비 부동산 공시가격 상승률 >**

| 구분    | 주 택   |       |       | 건물    | 토지    |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|       | 평 균   | 단독주택  | 공동주택  |       |       |
| 2017년 | 6.65% | 5.18% | 8.12% | 1.52% | 5.26% |

- 자동차세는 배기량이 높은 레저형 자동차 등록 증가 및 총 등록대수 증가 등에 따라 세입이 증가하여 예산(1조 546억원) 대비 2.8%(292억원) 초과 징수(1조 838억원) 하였고,

※ 자동차 총 등록대수는 28천여대 증가(수입 30천대 ↑, SUV 26천대 ↑)

**< 자동차세 징수 현황 >**

(단위 : 억원, %)

| 구 분   | 2017년      |            | 예산대비         |              | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비         |              |
|-------|------------|------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
|       | 예산액<br>(A) | 결산액<br>(B) | 금 액<br>(B-A) | 비 율<br>(B/A) |                    | 금 액<br>(B-C) | 비 율<br>(B/C) |
| 합 계   | 10,546     | 10,838     | 292          | 102.8        | 10,941             | -103         | 99.1         |
| 소 유 분 | 5,627      | 5,924      | 297          | 105.3        | 5,752              | 172          | 103.0        |
| 주 행 분 | 4,919      | 4,914      | -5           | 99.9         | 5,189              | -275         | 94.7         |



- 지역자원시설세는 2017년 부동산 공시가격(단독주택 5.18%, 공동주택 8.12%, 건물 1.52%) 상승에 따라 세입이 증가하여 예산(2,589억원) 대비 4.2%(109억원) 초과 징수(2,689억원) 되었으며,

※ '16년 결산액(2,591억원) 대비 103억원(4.0%) 초과 징수

**< 지역자원시설세 징수 현황 >**

(단위 : 억원, %)

| 구 분     | 2017년  |        | 예산대비    |         | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비    |         |
|---------|--------|--------|---------|---------|--------------------|---------|---------|
|         | 예산액(A) | 결산액(B) | 금액(B-A) | 비율(B/A) |                    | 금액(B-C) | 비율(B/C) |
| 합 계     | 2,589  | 2,698  | 109     | 104.2   | 2,595              | 103     | 104.0   |
| 특 정 자 원 | 3      | 4      | 1       | 133.3   | 4                  | 0       | 100.0   |
| 특정부동산   | 2,586  | 2,694  | 108     | 104.2   | 2,591              | 103     | 104.0   |

- 지방교육세는 취득세 등 지방세에 일정률을 더하여 과세하는 부가세(附加稅)로 취득세 등 본세 증가에 따라 세입이 증가하여 예산(1조 3,096억원) 대비 11.0%(1,442억원) 초과 징수(1조 4,538억원) 되었음.

※ '16년 결산액(1조 4,048억원) 대비 490억원(3.5%) 초과 징수

**< 지방교육세 징수 현황 >**

(단위 : 억원, %)

| 구 분   | 2017년  |        | 예산대비    |         | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비    |         |
|-------|--------|--------|---------|---------|--------------------|---------|---------|
|       | 예산액(A) | 결산액(B) | 금액(B-A) | 비율(B/A) |                    | 금액(B-C) | 비율(B/C) |
| 지방교육세 | 13,096 | 14,538 | 1,442   | 111.0   | 14,048             | 490     | 103.5   |

- 지난해도 시세에 있어서 재무국은 38세금징수과와 자치구 협업을 통한 적극적인 체납징수 활동 전개에도 불구하고 영세 개인사업자 또는 법인 등 경제여건 악화, 폐업 등을 사유로, 예산(2,333억원) 대비 △10.2%(239억원) 부족 징수(2,094억원) 된 것으로 분석하고 있으나,

※ '16년 결산액(2,374억원) 대비 △280억원(△11.8%) 부족 징수

**< 지난해도시세 징수 현황 >**

(단위 : 억원, %)

| 구 분    | 2017년  |        | 예산대비    |         | 2016<br>결산액<br>(C) | 전년대비    |         |
|--------|--------|--------|---------|---------|--------------------|---------|---------|
|        | 예산액(A) | 결산액(B) | 금액(B-A) | 비율(B/A) |                    | 금액(B-C) | 비율(B/C) |
| 지난연도시세 | 2,333  | 2,094  | -239    | 89.8    | 2,374              | -280    | 88.2    |



- 지난연도 시세는 2017년도 재무국 지방세수입 중 유일하게 부족 징수된 과목(예산대비 결산비율 -10.2%)일 뿐만 아니라, 2016년도(2,374억원 징수)대비 징수액(2,094억원)이 280억원 감소한 수준으로, 이에 대하여 경제여건 악화라는 개념적이고 모호한 사유를 드는 것은 그동안 정밀 분석 및 체계적이지 못한 체납징수 방법에 의존하여 주먹구구식 징수활동을 해온 것을 방증하는 것이라 할 것임.
- 전년도에 비하여 현저히 낮아진 징수규모(△280억원, △11.8%)로 볼 때, 체납 징수 방법에 있어서 징수요원 개인별 징수활동 보다는 시기별 테마(압류 물건별, 세목별, 법인·개인별, 사망자 등)를 정하여 선택과 집중을 통한 다양한 분야의 징수활동을 할 수 있도록 하는 등 대처방안 마련이 절실한 것으로 사료됨.
- 또한, 징수 포상금(2018년 예산액 22억원)의 지급 방법에 있어서도, 금액 기준에만 의존할 것이 아니라 매년 지난연도 시세 징수액의 80% 넘게 징수하고 있는 자치구의 적극적인 참여 동기부여를 위하여, 자치구별 징수 건수를 반영하는 등 징수 노력 정도가 적극 반영될 수 있는 포상금 배분 방법 개선 방안이 마련되어야 할 것으로 사료됨.

**<최근3년간 지난연도 시세 예산 대비 결산 현황 >** (단위 : 억원, %)

| 회계연도 | 예산액   | 예산현액 (A) | 결산액 (B) | 예산현액 대비   |           |
|------|-------|----------|---------|-----------|-----------|
|      |       |          |         | 증감액 (B-A) | 결산율 (B/A) |
| 2017 | 2,333 | 2,333    | 2,094   | -239      | -10.2     |
| 2016 | 2,253 | 2,253    | 2,374   | 121       | 5.4       |
| 2015 | 1,825 | 1,825    | 1,797   | -28       | -1.5      |

※ 지난연도 시세는 재무국 미수납액의 77.6%를 차지하고 있음.

**<최근3년간 지난연도 시세 징수포상금 집행 내역 >** (단위 : 억원, %)

| 회계연도 | 예산현액 (A) | 수납액 (B) | 예산현액 대비   |           | 징수포상금(백만원) |     |       |
|------|----------|---------|-----------|-----------|------------|-----|-------|
|      |          |         | 증감액 (B-A) | 수납률 (B/A) | 계          | 시   | 자치구   |
| 2017 | 2,333    | 2,094   | -239      | -10.2     | 2,047      | 412 | 1,635 |
| 2016 | 2,253    | 2,374   | 121       | 5.4       | 2,326      | 394 | 1,932 |
| 2015 | 1,825    | 1,797   | -28       | -1.5      | 2,480      | 488 | 1,992 |

○ 최근 5년간 지난연도 시세의 세목별 징수결정액 대비 징수율을 보면,  
 - 담배소비세의 경우 ‘전자담배용 니코틴용액 불법제조·판매한 자’ 조사를 통한 고액의 담배소비세를 부과처분(114억원)한 것은 고무적이라 할 것이나, 현재까지 징수액이 없는바(징수결정액 전액 불납결손), 행정행위의 공정력에 따라 중단 없는 채권확보를 통한 조기 징수에 재무국의 적극적인 대응이 요구된다고 할 것임.

※ 본 부과처분에 대하여 서울행정법원의 담배소비세 등 부과처분 취소 소송에서 서울시가 승소하여 항소법원(서울고등법원 2017누69290)에 계류 중임.

- 지방소득세의 징수율은 5.6%(13년 6.7% → '14년 5.1% → '15년 6.0% → '16년 5.8% → '17년 5.6%)로 지난연도 시세 중 가장 낮고, 상대적으로 체납액의 점유비는 75.4%(결산 현황 미수납액 8,608억원 중 6,492억원)에 달하는바, 지방소득세 체납 징수율 개선을 위한 면밀한 연구·분석과 징수 수단 개발을 통한 총력징수가 요망된다고 하겠으며, 매년 1조 3천억원에 달하는 서울시 지방세 체납액 규모를 감안할 때, 전례답습적인 징수방법 및 징수체계에서 벗어나, 재무국의 보다 획기적이고 과학적인 체납액 징수 방안 마련 및 제도 개선 노력과 집행이 요구된다고 하겠음.

**<지난연도 시세 세목별 결산 현황 >**

(단위 : 억원, %)

| 구 분   | 합계     | 취득세  | 주민세  | 지 방<br>소득세 | 자동차세  | 담배<br>소비세 | 재산세<br>(특별시분) | 재산세<br>(도시지역) | 지역자원<br>시설세 | 지방<br>교육세 |
|-------|--------|------|------|------------|-------|-----------|---------------|---------------|-------------|-----------|
| 징수결정액 | 13,282 | 922  | 169  | 8,936      | 1,325 | 115       | 584           | 484           | 97          | 650       |
| 수납액   | 2,094  | 138  | 61   | 503        | 728   | 0         | 154           | 183           | 36          | 291       |
| 결손액   | 2,580  | 207  | 24   | 1,941      | 91    | 115       | 55            | 42            | 11          | 94        |
| 미수납액  | 8,608  | 577  | 84   | 6,492      | 506   | 0         | 375           | 259           | 50          | 265       |
| 징수율   | 15.8   | 15.0 | 36.1 | 5.6        | 54.9  | 0         | 26.4          | 37.8          | 37.1        | 44.8      |
| 결손율   | 19.4   | 22.5 | 14.2 | 21.7       | 6.9   | 100       | 9.4           | 8.7           | 11.3        | 14.5      |
| 체납율   | 64.8   | 62.6 | 49.7 | 72.6       | 38.2  | 0         | 64.2          | 53.5          | 51.5        | 40.8      |

**< 최근 5년간 재무국 소관 시세 지난연도 수입 세목별 징수현황 >**

(단위: 백만원, %)

| 구 분   |         | 2017년     | 2016년     | 2015년     | 2014년     | 2013년     |
|-------|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 시세 소계 | 예산      | 233,297   | 225,248   | 182,489   | 178,481   | 176,213   |
|       | 징수결정액   | 1,328,201 | 1,416,742 | 1,276,535 | 1,283,688 | 1,197,155 |
|       | 수납액     | 209,405   | 237,356   | 179,681   | 177,167   | 187,983   |
|       | 결손액     | 257,982   | 234,811   | 103,469   | 219,555   | 113,067   |
|       | 다음연도이월액 | 860,814   | 944,575   | 993,385   | 886,966   | 896,105   |
|       | 징수율     | 15.8      | 16.8      | 14.1      | 13.8      | 15.7      |
| 취득세   | 징수결정액   | 92,159    | 105,303   | 95,814    | 111,567   | 118,582   |
|       | 수납액     | 13,791    | 16,713    | 12,228    | 16,817    | 23,148    |
|       | 결손액     | 20,688    | 19,411    | 5,720     | 29,146    | 16,182    |
|       | 다음연도이월액 | 57,680    | 69,179    | 77,866    | 65,604    | 79,252    |
|       | 징수율     | 15.0      | 15.9      | 12.8      | 15.1      | 19.5      |
| 주민세   | 징수결정액   | 16,916    | 18,188    | 18,324    | 17,653    | 15,126    |
|       | 수납액     | 6,123     | 6,379     | 5,419     | 5,146     | 5,038     |
|       | 결손액     | 2,394     | 3,568     | 3,901     | 2,869     | 1,553     |
|       | 다음연도이월액 | 8,399     | 8,241     | 9,004     | 9,638     | 8,535     |
|       | 징수율     | 36.2      | 35.1      | 29.6      | 29.2      | 33.3      |
| 지방소득세 | 징수결정액   | 893,623   | 939,332   | 859,858   | 858,845   | 800,490   |
|       | 수납액     | 50,297    | 54,887    | 51,914    | 44,030    | 53,549    |
|       | 결손액     | 194,052   | 176,423   | 55,280    | 165,604   | 84,423    |
|       | 다음연도이월액 | 649,274   | 708,022   | 752,664   | 649,211   | 662,518   |
|       | 징수율     | 5.6       | 5.8       | 6.0       | 5.1       | 6.7       |
| 자동차세  | 징수결정액   | 132,521   | 147,504   | 122,299   | 121,459   | 116,769   |
|       | 수납액     | 72,767    | 79,482    | 49,470    | 49,924    | 52,841    |
|       | 결손액     | 9,045     | 15,323    | 12,613    | 6,444     | 3,607     |
|       | 다음연도이월액 | 50,709    | 52,699    | 60,216    | 65,091    | 60,321    |
|       | 징수율     | 54.9      | 53.9      | 40.5      | 41.1      | 45.3      |

| 구 분            |         | 2017년  | 2016년  | 2015년  | 2014년  | 2013년  |
|----------------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 담배소비세          | 징수결정액   | 11,531 | 10,417 | -      | -      | -      |
|                | 수납액     | -      | -      | -      | -      | -      |
|                | 결손액     | 11,531 | -      | -      | -      | -      |
|                | 다음연도이월액 | -      | 10,417 | -      | -      | -      |
|                | 징수율     | -      | -      | -      | -      | -      |
| 재산세<br>(특별시분)  | 징수결정액   | 58,425 | 62,082 | 59,277 | 55,208 | 42,263 |
|                | 수납액     | 15,442 | 20,630 | 17,058 | 17,009 | 13,290 |
|                | 결손액     | 5,462  | 5,834  | 7,884  | 4,337  | 1,712  |
|                | 다음연도이월액 | 37,521 | 35,618 | 34,335 | 33,862 | 27,261 |
|                | 징수율     | 26.4   | 33.2   | 28.8   | 30.8   | 31.4   |
| 재산세<br>(도시지역분) | 징수결정액   | 48,374 | 52,603 | 51,966 | 50,870 | 43,047 |
|                | 수납액     | 18,279 | 22,532 | 18,317 | 18,639 | 16,019 |
|                | 결손액     | 4,240  | 4,573  | 7,942  | 3,952  | 1,498  |
|                | 다음연도이월액 | 25,855 | 25,498 | 25,707 | 28,279 | 25,530 |
|                | 징수율     | 37.8   | 42.8   | 35.2   | 36.6   | 37.2   |
| 지역자원<br>시설세    | 징수결정액   | 9,637  | 10,975 | 10,574 | 9,875  | 8,282  |
|                | 수납액     | 3,609  | 4,214  | 3,158  | 2,805  | 2,403  |
|                | 결손액     | 1,130  | 1,536  | 1,853  | 983    | 448    |
|                | 다음연도이월액 | 4,898  | 5,225  | 5,563  | 6,087  | 5,431  |
|                | 징수율     | 37.4   | 38.4   | 29.9   | 28.4   | 29.0   |
| 지방교육세          | 징수결정액   | 65,015 | 70,338 | 58,423 | 58,211 | 52,596 |
|                | 수납액     | 29,097 | 32,519 | 22,117 | 22,797 | 21,695 |
|                | 결손액     | 9,440  | 8,143  | 8,276  | 6,220  | 3,644  |
|                | 다음연도이월액 | 26,478 | 29,676 | 28,030 | 29,194 | 27,257 |
|                | 징수율     | 44.8   | 46.2   | 37.9   | 39.2   | 41.2   |

※ 폐지되거나 변경된 세목은 2017회계연도 예산·결산 기준 세목으로 작성되었음

## 다. 세외수입 결산

### 1) 세외수입 결산 주요 증감사유

- 2017년 재무국 소관 세외수입 세입 결산액은 1,719억원으로 예산(5,930억원) 대비  $\Delta 4,211$ 억원( $\Delta 71\%$ ) 부족 징수하였고, 징수결정액 1,923억원 대비  $\Delta 204$ 억원( $\Delta 10.6\%$ ) 부족 징수하여 미수납액은 2,038억원으로, 주된 미수납 세입은 '사용료수입(기타사용료, 수납률 52.7%)', '과징금 및 과태료(변상금, 수납률 41.8%)', '지난연도수입(수납률 49.6%)' 등임.

#### <2017회계연도 재무국 소관 세외수입 세입결산 내역>

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액<br>(B-C) | 수납률           |                  |
|-------------------|-------------|--------------|------------|---------------|---------------|------------------|
|                   |             |              |            |               | 예산대비<br>(C/A) | 징수결정액<br>대비(C/B) |
| 세외수입              | 593,005     | 192,264      | 171,881    | 20,382        | 29.0          | 89.4             |

#### <2017회계연도 재무국 소관 세외수입 수납률 80% 미만 과목>

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액    | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 미수납액   | 수납률<br>(B/A) |
|-------------------|---------|--------------|------------|--------|--------------|
| 세외수입              | 593,005 | 192,264      | 171,881    | 20,382 | 89.4         |
| 경상적세외수입           | 37,511  | 70,935       | 69,184     | 1,751  | 97.5         |
| 사용료수입             | 1,057   | 3,432        | 1,809      | 1,623  | 52.7         |
| 기타사용료             | 1,057   | 3,432        | 1,809      | 1,623  | <b>52.7</b>  |
| 임시적세외수입           | 555,494 | 121,329      | 102,698    | 18,631 | 84.6         |
| 과징금 및태료등          | 1,173   | 766          | 431        | 335    | 56.2         |
| 변상금               | 1,173   | 577          | 241        | 335    | <b>41.8</b>  |
| 지난연도수입            | 8,722   | 32,563       | 16,148     | 16,415 | 49.6         |
| 지난연도수입            | 8,722   | 32,563       | 16,148     | 16,415 | <b>49.6</b>  |

## 2) 과도한 세입결손 발생 문제

- ‘공유재산 매각수입금’(5,119억원)은 예산성립 후 서울의료원 매각의 불발로 인하여, 편성한 세입예산 대비 결산(수납액 499억원)의 차이가 4,620억원에 달하며, 예산 대비 수납률은 9.8%(499억원)로 저조하게 나타나고 있음.

**<공유재산매각수입금 세입결산 내역>** (단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액<br>(B-C) | 수납률           |                  |
|-------------------|-------------|--------------|------------|---------------|---------------|------------------|
|                   |             |              |            |               | 예산대비<br>(C/A) | 징수결정액<br>대비(C/B) |
| 세외수입              | 593,005     | 192,264      | 171,881    | 20,382        | 29.0          | 89.4             |
| 임시적세외수입           | 555,494     | 121,329      | 102,698    | 18,631        | 18.5          | 84.6             |
| 재산매각수입            | 511,875     | 51,623       | 49,931     | 1,691         | 9.8           | 96.7             |
| 공유재산<br>매각수입금     | 511,875     | 51,623       | 49,931     | 1,691         | <b>9.8</b>    | 96.7             |
| (2016회계)          | 610,478     | 34,532       | 33,276     | 1,256         | 5.5           | 96.4             |
| (2015회계)          | 548,868     | 64,340       | 61,247     | 3,092         | 11.2          | 95.2             |

- 2014년 이후 서울의료원 매각 불발에 따른 반복적이고 막대한 규모의 세입결손은 서울시 전체 재정 운영에 중대한 차질을 초래할 뿐 아니라, 계획적인 재정운영을 어렵게 하고, 「지방재정법」에서 규정한 “건전재정 운영의 원칙”과 “회계연도 독립의 원칙” 등을 매년 반복하여 위반하고 있으며, 2018회계연도 세입에도 해당 세입을 재편성하고 있어, 최근 부동산 대책 등에 의해 세입여건이 어려워질 경우 세출예산의 집행 제한 등 특단의 조치가 필요할 수도 있는바, 관계자에 대한 책임있는 법적조치 등을 포함한 재발방지 노력이 요망된다고 하겠음.

## 3) 예산과목별 징수결정액 대비 수납률 저조 분석

### 가) 기타사용료

- 재무국 자산관리과에서는 공원, 운동장 등 공공시설 및 재산에 대한 사용의 대가인 ‘기타사용료(행정재산 사용료)’를 자치구에 위임하여 부과·징수(수입금 귀속 시60%, 자치구40%)하고 있으며, 2017년 ‘기타사용료’의 결산액은 18억 9백만원으로 예산(1,057백만원) 대비 171.1%, 징수결정액(3,432백만원) 대비 52.7%로 세입추제도 부실하게 되었을 뿐 아니라 수납률도 저조한바,

재무국의 적기 징수를 위한 노력과 함께 예산의 효율적인 운영을 위하여 포착 가능한 재원을 정밀하게 분석하여 누락 없이 세입예산이 편성되도록 하는 재무국의 면밀한 노력이 요구된다고 하겠음.

**<사용료수입 / 기타사용료 세입결산 내역>** (단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액<br>(B-C) | 수납률           |                  |
|-------------------|-------------|--------------|------------|---------------|---------------|------------------|
|                   |             |              |            |               | 예산대비<br>(C/A) | 징수결정액<br>대비(C/B) |
| 세외수입              | 593,005     | 192,264      | 171,881    | 20,382        | 29.0          | 89.4             |
| 경상적세외수입           | 37,511      | 70,935       | 69,184     | 18,631        | 184.4         | 97.5             |
| 사용료수입             | 1,057       | 3,432        | 1,809      | 1,623         | 171.1         | 52.7             |
| 기타사용료             | 1,057       | 3,432        | 1,809      | 1,623         | <b>171.1</b>  | <b>52.7</b>      |

**나) 변상금**

- 재무국 자산관리과에서는 시유재산 점유자에 대하여 자치구에 위임하여 ‘변상금’을 부과·징수(수입금 귀속 시60%,구40%)하고 있으며, 2017회계연도 ‘변상금’의 세입결산액은 2억 4천 1백만원으로 예산(1,173백만원) 대비 20.5%, 징수결정액(577백만원) 대비 41.8%로 수납률이 저조함.
- 재무국은 미수납액(335백만원) 발생의 주된 사유가 납부 능력이 부족한 저소득자(강남구 개포동 수장마을 등)의 사유지 점유에 따른 ‘변상금’ 체납(128백만원)과 사업자(강서구 소재 포도주류미산 유한회사)의 ‘변상금’ 체납에 따른 납부 태만을 원인으로 들고 있으나,

**<과징금및과태료 / 변상금 세입결산 내역>** (단위 : 백만원, %)

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액<br>(B-C) | 수납률           |                  |
|-------------------|-------------|--------------|------------|---------------|---------------|------------------|
|                   |             |              |            |               | 예산대비<br>(C/A) | 징수결정액<br>대비(C/B) |
| 세외수입              | 593,005     | 192,264      | 171,881    | 20,382        | 29.0          | 89.4             |
| 임시적세외수입           | 555,494     | 121,329      | 102,698    | 18,631        | 18.5          | 84.6             |
| 과징금및과태료등          | 1,173       | 577          | 241        | 335           | 20.5          | 41.8             |
| 변상금               | 1,173       | 577          | 241        | 336           | <b>20.5</b>   | <b>41.8</b>      |



- 2017회계연도 결산서상 세외수입의 ‘지난연도수입’ 중 ‘변상금’의 미수납액이 56억원(재무국 지난연도수입 미수납액 164억원의 34.3%, 수납률 5.8%)에 달하는바(시·도비 반환금 수입)(54억원)에 이어 두 번째로 큰 규모), 행정사무감사에서라도 매년 높은 변상금 체납에 대한 적극적인 징수를 주문하였음에도 개선되지 않는 것으로 볼 때, 재무국은 관계 법령<sup>2)</sup>에 따라 체납 발생 즉시 선제적인 압류 등을 통한 체납처분으로 조기에 채권을 확보할 수 있도록 하는 강도 높은 징수방안 마련 등 재무국의 전향적인 노력이 요망된다고 하겠음.

**다) 세외수입 지난연도수입(지난연도 수입)**

- ‘지난연도수입’은 당해연도 이전에 징수결정된 수입금을 당해연도에 징수하였을 경우 「지방회계법<sup>3)</sup>」에 따라 발생하는 누적 개념의 세입예산 과목으로, 재무국의 세외수입 ‘지난연도 수입(지난연도 수입)’ 중 결산액은 161억 4천 8백만원으로 징수결정액(32,563백만원) 대비 49.6%로 수납률이 저조하며, 미수납액(164억원)의 주된 발생 요인은 비징수관 부서 세외수입 누적 체납으로 인한 세무과 ‘지난연도수입(105억원, 64.2%)’에서 발생한 것으로 사료됨.

※ 세무과에서 일괄 예산 편성·결산하던 비징수관 부서의 지난연도수입을 2018회계연도부터는 미수납발생 소관 실국에서 예산 편성·결산토록 개선(행정1부시장방참-236호, '16.8.18.)하여 체납관리 강화

**<세외수입 ‘지난연도 수입’ 세입결산 내역> (단위 : 백만원, %)**

| 예산과목<br>(장/관/항/목) | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액<br>(B-C)   | 수납률           |                  |
|-------------------|-------------|--------------|------------|-----------------|---------------|------------------|
|                   |             |              |            |                 | 예산대비<br>(C/A) | 징수결정액<br>대비(C/B) |
| 세외수입              | 593,005     | 192,264      | 171,881    | 20,382          | 29.0          | 89.4             |
| 임시적세외수입           | 555,494     | 121,329      | 102,698    | 18,631          | 18.5          | 84.6             |
| 지난연도수입            | 8,722       | 32,563       | 16,148     | 16,415          | 185.1         | 49.6             |
| 지난연도수입            | 8,722       | 32,563       | 16,148     | 16,415          | 185.1         | <b>49.6</b>      |
| (세무과 소관)          | (7,810)     | (25,001)     | (14,462)   | <b>(10,539)</b> | (185.2)       | (57.8)           |

2) 「지방세외수입금의 징수 등에 관한 법률」 제3장 체납처분절차 등  
 3) 지방회계법 제27조(지난 회계연도 수입과 지출금의 반납) ① 출납이 완결된 회계연도에 속하는 수입 또는 예산 외의 수입은 모두 현 회계연도의 세입에 편입하여야 한다. ② 세출로서 지출된 금액을 제7조에 따른 출납 폐쇄기한이 지나지 아니한 때에 반납하는 경우에는 지출한 세출의 해당 과목에 반납하여야 한다.



**<재무국 세외수입 ‘지난연도수입’ 세세목별 결산 내역>** (단위 : 천원, %)

| 지난연도수입 세세목 | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 수납률<br>(B/A) | 미수납액<br>(C)      | 미수납률<br>(C/A) | 미수납액<br>점유율 |
|------------|--------------|------------|--------------|------------------|---------------|-------------|
| 합계         | 32,562,659   | 16,147,960 | 49.6         | 16,414,699       | 50.4          | 100.0       |
| 시·도비반환수입금  | 17,989,930   | 12,610,219 | 70.1         | <b>5,379,711</b> | 29.9          | <b>32.8</b> |
| 변상금        | 5,968,395    | 345,190    | 5.8          | <b>5,623,205</b> | 94.2          | <b>34.3</b> |
| 그외수입       | 4,365,777    | 1,075,846  | 24.6         | 3,289,931        | 75.4          | 20.0        |
| 과태료        | 814,534      | 89,053     | 10.9         | 725,481          | 89.1          | 4.4         |
| 기타사용료      | 810,155      | 239,860    | 29.6         | 570,295          | 70.4          | 3.5         |
| 공유재산임대료    | 654,719      | 91,942     | 14.0         | 562,777          | 86.0          | 3.4         |
| 공유재산매각수입금  | 1,798,567    | 1,632,383  | 90.8         | 166,184          | 9.2           | 1.0         |
| 기타사업수입     | 78,934       | 53,045     | 67.2         | 25,889           | 32.8          | 0.2         |
| 과징금        | 32,500       | 6,520      | 20.1         | 25,980           | 79.9          | 0.2         |
| 체납처분수입     | 23,737       | 0          | 0.0          | 23,737           | 100.0         | 0.1         |
| 위약금        | 13,091       | 0          | 0.0          | 13,091           | 100.0         | 0.1         |
| 기타이자수입     | 5,363        | 1,603      | 29.9         | 3,760            | 70.1          | 0.0         |
| 기타수수료      | 3,650        | 0          | 0.0          | 3,650            | 100.0         | 0.0         |
| 불용품매각대     | 1,008        | 0          | 0.0          | 1,008            | 100.0         | 0.0         |
| 자치단체간부담금   | 2,300        | 2,300      | 100.0        | 0                | 0.0           | 0.0         |

○ ‘시·도비반환수입금’은 관련 사업부서마다 매년 미수납액(이월액)이 고질적으로 발생하고 있으므로, 재무국은 “비징수관 지난연도수입 결산기준 변경 계획4)”에 따라 비징수관 부서 결산서의 연속성 확보 및 체납관리 강화를 위해 2018년부터 시행하는 ‘지난연도 수입’의 비징수관 직접 결산과 관련하여 ‘시·도비반환금 수입’ 등의 미수납액 발생 방지를 위한 비징수관 부서 직원교육 등 적절한 대응이 필요한 것으로 사료됨.

※ 전년도에 자치구 등에 지급한 시비보조금에 대하여 다음연도 정산(2월내) 결과에 따라 집행잔액을 반환받는 수입으로, 전년도 자치구에 보조한 시·도비보조금 중 자치구에서 사용하고 남은 반납 금액에 대하여 시장은 자치구청장에게 시비보조금 반환금과 그에 대한 발생이자를 부과하여야 하며 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 5)에 따라 이를 다른 공과금에 우선하여 징수하여야 할 것임.

4) 비징수관 지난연도수입 결산기준 변경 계획(행정1부시장 방침 제236호, 206.8.18., 세무과-18077)

5) 서울특별시 지방보조금 관리 조례 제33조(법령 위반 또는 사정변경 등에 따른 교부결정의 취소 등)

⑤ 시장은 제3항 또는 제4항에 따라 지방보조사업자가 반환하여야 할 지방보조금을 지방세 징수의 예에 따라 징수할 수 있다. 이 경우 반환금 징수는 국세와 지방세를 제외하고는 다른 공과금에 우선한다.

## <지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표8 세입 예산과목 구분과 설정

| 과목구분        |              |                      | 설<br>정   |
|-------------|--------------|----------------------|--|
| 장           | 관            | 항 목                  |  |
| 200 세외수입    |              |                      |  |
|             | 210 경상적 세외수입 |                      |  |
|             | 216 이자수입     |                      |  |
|             |              | 216-06<br>기타이자수입     | 1. 세입·세출외 현금관리에 따른 이자수입<br>2. 지방보조금 정산에 따른 이자반납 수입                 |
| 220 임시적세외수입 |              |                      |  |
|             | 224 기타수입     |                      |  |
|             |              | 224-04<br>시·도비 반환금수입 | 1. 시·도에서 전년도에 시·군·구에 보조한 시·도비보조금중 시·군·구에서 사용하고 남은 시·도비보조금을 반환받은 금액 |

## 2. 세출결산

### 가. 과다한 집행잔액 발생 문제

- 재무국 소관 세출 예산의 예산현액(2조 2,709억원) 대비 불용률은 1.5%(348억원, 전년도 1.6%)로, 전년도 대비 0.1% 감소하였으며, 서울시 전체 불용률(2.3%)보다는 낮게 나타나고 있으나, 불용률이 10%를 초과하는 다음 사업들의 경우는 실소요 예산에 대한 면밀한 분석을 통한 예산 편성 및 집행이 요망된다고 하겠음.

### < 10%이상 불용액 발생 예산 집행 현황 >

(단위: 천원, %)

| 세부사업명               | 통계목    | 예산현액<br>(가)   | 지출액<br>(나)    | 집행잔액<br>(다) | 불용률<br>(다/가) | 불용사유   |
|---------------------|--------|---------------|---------------|-------------|--------------|--|
| 총계 (재무국)            |        | 2,270,883,385 | 2,236,097,194 | 34,786,190  | 1.5          |  |
| 물품구매 및 재무<br>관리 효율화 | 사무관리비  | 84,800        | 74,364        | 10,435      | 12.3         | 회계사고 미발생으로 인한 재정보증보험료 지급액 감소                 |
| 물품구매 및 재무<br>관리 효율화 | 공공운영비  | 672           | 533           | 138         | 20.5         | 불용물품에 대한 적극적인 재활용 추진으로 온비드(인터넷 구매시스템) 사용로 절약 |
| 물품구매 및<br>재무관리 효율화  | 국외업무여비 | 40,000        | 25,595        | 14,404      | 36.0         | 실제 발생한 출장 운임 및 체제비에 지출                       |
|                     | 연금지급금  | 636,000       | 513,092       | 122,907     | 19.3         | 시간제, 한시임기제 공무원 퇴직금 집행 잔액                     |

| 세부사업명                        | 통계목            | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나) | 집행잔액<br>(다) | 불용률<br>(다/가) | 불용사유  |
|------------------------------|----------------|-------------|------------|-------------|--------------|---|
| 2016 회계연도<br>결산업무 추진         | 기타보상금          | 11,250      | 9,000      | 2,250       | 20.0         | 결산검사위원 여비 지급을 위한 예산으로서,<br>실제 발생한 출장에 대해서만 지급하여 집행잔<br>액 발생   |
| 계약정보관리 및<br>공공구매 업무추진        | 공공운영비          | 86,055      | 75,886     | 10,168      | 11.8         | 서울계약마당 유지보수 용역 낙찰차액   |
| 기본경비                         | 국내여비           | 221,480     | 157,510    | 63,969      | 28.9         | 연간 발생한 출장 건수에 대해 지 급하여 집행<br>잔액 발생  |
|                              | 직책급여업무수<br>행경비 | 1,100,700   | 957,353    | 143,346     | 13.0         | 본청 직원에 대한 직책급여업무수행경비 집행 잔<br>액  |
| 인력운영비<br>(통합편성)              | 무기계약근로<br>자보수  | 70,539,580  | 52,953,688 | 17,585,891  | 24.9         | 시 본청 및 사업소 전체 직원(일반직, 임기제,<br>공무직)의 급여 및 수당 지급에 대비한 예산으<br>로, 연중 채용 및 퇴직에 따라 집행 잔액이 발<br>생하나 대부분 90% 이상예산 집행          |
|                              | 성과상여금          | 25,981,932  | 23,127,812 | 2,854,119   | 11.0         |   |
| 계약심사 업무추진                    | 사무관리비          | 47,950      | 39,202     | 8,747       | 18.2         | 전문가 참석수당 등 회의 운영비용 지급 잔액  |
| 지방세고지서<br>인쇄통합관리             | 사무관리비          | 857,007     | 689,882    | 167,124     | 19.5         | 고지서 인쇄통합관리 용역 낙찰차액  |
| 시세 세원발굴<br>지원                | 포상금            | 130,000     | 68,392     | 61,607      | 47.4         | 포상금 지급대상이 납세의무성립일로부터 2년<br>이상 경과한 취득세원으로 한정되어 있고, 징<br>수되더라도 행정소송 등 불복절차가 종료되어<br>야 지급요건이 충족되는 등 지급시까지 상당한<br>기간이 소요됨 |
| 세무종합시스템<br>운영 및 유지보수         | 사무관리비          | 2,700       | 1,200      | 1,500       | 55.6         | 기업참여 서울시 세무정보시스템 해외진출 관<br>련 해외도시협력담당관 지원으로 자문위원 수<br>당 미집행   |
| 세무조사 인터넷<br>신고시스템 운영         | 사무관리비          | 1,050       | 0          | 1,050       | 100.0        | 2회 유찰로 수의계약하여 제안서 평가위원회<br>미개최  |
| 이택스 운영<br>타당성 분석             | 사무관리비          | 1,200       | 1,050      | 150         | 12.5         | 제안서 평가수당 집행 잔액  |
|                              | 전산개발비          | 354,000     | 250,470    | 103,530     | 29.2         | IT컨설팅과 금융컨설팅이 혼합된 생소하고 복<br>잡한 사업으로 발주 전 사업이 구체화됨에 따<br>라 자체 자원 투입 등 노력으로 금액조정 발주                                     |
| 세외수입종합징수<br>시스템 운영 및<br>유지보수 | 사무관리비          | 3,000       | 1,716      | 1,284       | 42.8         | 2회 유찰로 수의계약하여 제안서 평가위원회<br>미개최  |
| 세외수입종합징수<br>시스템 인프라 개선       | 사무관리비          | 1,200       | 800        | 400         | 33.3         | 제안서 평가위원회 개최시간 축소<br>(3시간→2시간)  |
| 시세입 및<br>체납징수 활동 강화          | 사무관리비          | 3,600       | 3,122      | 477         | 13.3         | 심의회 운영비 집행잔액  |
|                              | 기타보상금          | 100,000     | 37,141     | 62,858      | 62.9         | 은닉재산 제보(2건)에 따른 추정액에 비례하여<br>포상금 지급   |
|                              | 포상금            | 2,448,803   | 2,047,462  | 401,340     | 16.4         | 본청 및 자치구 유공 징수담당자 포상금 집행<br>잔액  |
| 고액체납시세 징수<br>강화              | 사무관리비          | 143,600     | 110,923    | 32,676      | 22.8         | 체납처분관련 수수료 등 지급감소   |
|                              | 공공운영비          | 76,610      | 64,753     | 11,856      | 15.5         | 업무차량 운용 관련수리비, 연료비 등 집행<br>잔액   |

○ “세무종합시스템 운영 및 유지보수”, “세무조사 인터넷 신고시스템 운영”,  
“이택스 운영 타당성 분석”, “세외수입종합징수시스템 운영 및 유지보수” 및  
“세외수입종합징수시스템 인프라 개선” 사업의 ‘사무관리비’는 시스템 유지·

보수 용역 수의계약 체결 등의 사유로 제안서 평가위원회 회의를 개최하지 않거나 회의를 축소 개최하여 위원회 참석수당이 불용 처리되었음.

**< 위원회 회의참석 수당 불용 발생 현황 >** (단위 : 천원)

| 세부사업명                 | 통계목   | 예산현액 (가) | 지출액 (나) | 집행잔액 (다) | 불용률 (다/가) | 불용사유   |
|-----------------------|-------|----------|---------|----------|-----------|--|
| 세무종합시스템 운영 및 유지보수     | 사무관리비 | 2,700    | 1,200   | 1,500    | 55.6      | 기업참여 서울시 세무정보시스템 해외 진출 관련 해외도시협력담당관 지원으로 지문위원 수당 미집행 |
| 세무조사 인터넷 신고시스템 운영     | 사무관리비 | 1,050    | 0       | 1,050    | 100.0     | 2회 유찰로 수의계약하여 제안서 평가위원회 미개최                          |
| 이택스 운영 타당성 분석         | 사무관리비 | 1,200    | 1,050   | 150      | 12.5      | 제안서 평가수당 집행 잔액                                       |
| 세외수입종합징수시스템 운영 및 유지보수 | 사무관리비 | 3,000    | 1,716   | 1,284    | 42.8      | 2회 유찰로 수의계약하여 제안서 평가위원회 미개최                          |
| 세외수입종합징수시스템 인프라 개선    | 사무관리비 | 1,200    | 800     | 400      | 33.3      | 제안서 평가위원회 개최시간 축소 (3시간→2시간)                          |

- “인력운영비(통합운영)”사업은 시 본청 및 사업소 전체 직원(일반직, 임기제, 공무원)의 급여 및 수당 지급에 대비한 예산으로 연중 수시 채용 및 퇴직 사유 발생을 이유로, ‘무기계약근로자보수’는 175억 9천만원(예산현액 대비 24.9%), ‘성과 상여금’은 28억 5천만원(예산현액 대비 11.0%)을 각각 불용 처리하였음.

**< 인력운영비 세부사업별 불용 발생 현황 >** (단위 : 천원)

| 인력운영비 (통합편성) | 2016        |            |      | 2017        |            |             | 2018        |
|--------------|-------------|------------|------|-------------|------------|-------------|-------------|
|              | 예산액         | 불용액        | 불용률  | 예산액         | 불용액        | 불용률         | 예산액         |
| 합 계          | 648,430,495 | 33,733,244 | 5.2  | 676,514,004 | 33,343,421 | 4.9         | 710,651,733 |
| 보수           | 455,499,933 | 6,046,079  | 1.3  | 472,852,571 | 7,048,274  | 1.5         | 505,755,294 |
| 기타직 보수       | 79,736,202  | 2,512,088  | 3.2  | 89,049,011  | 5,451,961  | 6.1         | 93,248,756  |
| 무기계약 근로자보수   | 71,797,795  | 23,568,538 | 32.8 | 70,539,580  | 17,585,891 | <b>24.9</b> | 69,174,127  |
| 직급 보조비       | 17,435,449  | 405,251    | 2.3  | 18,090,910  | 403,173    | 2.2         | 17,571,625  |
| 성과 상여금       | 23,961,116  | 1,201,288  | 5.0  | 25,981,932  | 2,854,119  | <b>11.0</b> | 24,901,931  |

- “물품구매 및 재무관리 효율화” 사업의 ‘국외업무여비’는 실 여비 지출에 의하여 36.0%(14백만원)를, “시세 세원발굴 지원” 사업의 ‘포상금’은 세원발굴 포상금 지원범위(추징사유 발생 후 2년 경과) 및 불복절차 완료 후

지급 등 기간적 제약으로 인하여 47.4%(62백만원)를, “시세입 및 체납 징수 활동 강화” 사업의 ‘기타보상금’은 민간인의 은닉재산 신고 및 추정 건수(2건) 감소로 62.9%(63백만원)를 집행잔액 불용 처리하는 등 재무국의 10% 이상 불용률 발생 사업 통계목은 24개에 이르고 있음.

- 재무국은 예산편성에 있어서 수요 발생 예측의 어려움 등으로 집행잔액이 발생하였다고 보고하고 있으나, 집행잔액 과다 발생 사업의 대부분은 전년도에 집행잔액이 발생한 사업에서 다시 유사한 사유 및 규모로 반복해서 발생하고 있는바, 이는 면밀한 원인분석과 대책 마련 없는 전례답습적 예산편성에 의한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 과다한 집행잔액의 발생은 예산의 효율적 배분을 저해하는바, 재무국은 향후 다음연도 예산편성시 해당 사업에 대한 면밀한 분석과 검토를 통한 실소요 예산에 대한 분석을 통해 비효율적이고 반복적인 불용액이 발생되지 않도록 적극 노력하여야 할 것임.

#### 나. 예산의 전용·변경 사용

- 재무국(자산관리과)에서는 서초구 방배동 소재 시유지 매각(최종 2015.9)부지 내 폐기물 처리비용 손해배상 청구 소송 패소(서울중앙지법업원 2016가단5209002 손해배상, 2017. 9. 26. 선고, 10. 13. 확정)에 따라 우발적으로 발생한 배상금을 지급하고자 동일 세부사업의 목구름간 예산을 전용(56,190천원)하였음.

#### < 재무국 예산 전용 내역 >

(단위 : 천원)

| 예산과목         |              | 예산액     | 예산의 전용 |        |            | 예산현액    | 지출액     | 불용액<br>(불용률)  |
|--------------|--------------|---------|--------|--------|------------|---------|---------|---------------|
| 세부사업         | 통계목          |         | 감액     | 증액     | 전용일        |         |         |               |
| 총 1건         |              | 605,748 | 56,190 | 56,190 |            |         |         |               |
| 공유재산 관리 및 운영 | 201-01 사무관리비 | 605,748 | 56,190 | 0      | 2017-11-06 | 549,558 | 549,447 | 111<br>(0.02) |
|              | 305-01 배상금등  | 0       | 0      | 56,190 |            | 56,190  | 56,190  | 0<br>(0.001)  |

- 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에서 예산의 전용은 정책사업 내 단위사업간 예산의 전용이나 동일 단위사업내 목그룹간 변경하여 사용하는 것으로 예산과목 외 사용금지의 예외라고 할 수 있음.
- 예산의 이·전용에 있어서 주무부서의 입장에서는 예산의 집행잔액이 남아 있으므로 이를 소화하기 위한 방편의 하나로 새로운 사업을 계획하거나 업무내용을 변경·추가하여 시행할 수도 있으므로 예산의 이·전용은 원칙적으로 제한적으로 운용되어야 하며, 예산집행잔액이 남아 있는 쪽보다는 과연 이·전용의 사유가 타당한지에 중점을 두어 검토되어야 한다고 규정하고 있는바, 본 예산 전용이 재무국의 행정편의에 의한 예산 과목외 사용을 한 것은 아닌지 검토의 여지가 있다고 하겠음.
- 또한 재무국(재무과)은 계약전수 증가에 따른 “전자계약 나라장터 이용수수료 납부”사업의 계약수수료 확보를 위해 2회에 걸쳐 “물품구매 및 재무관리 효율화”(사무관리비) 사업에서 1천 4백만원, “2016 회계연도 결산업무 추진”(사무관리비) 사업에서 1백만원의 예산을 변경사용 하였음.
- 그러나, 2016회계연도에도 “전자계약 나라장터 이용수수료 납부” 사업비 부족으로 예산을 변경사용(12백만원)한 사례가 있는바, 전년도에 이어 매년 동일 사업에서 예산을 변경사용한 것은 면밀하지 못한 전례답습적인 예산 편성에 따른 것으로, 이 같은 안이한 예산 운용 행태에 대한 재무국의 책임성 있는 재발방지 노력과 예산의 효율성 제고 방안 강구 노력이 요망된다고 하겠음.

**< 2017 회계연도 예산 변경사용 내역 >**

(단위 : 천원)

| 예산과목                  |                 | 예산액     | 예산의 변경사용 |        |                | 예산현액    | 지출액     | 불용액<br>(불용률)     |
|-----------------------|-----------------|---------|----------|--------|----------------|---------|---------|------------------|
| 세부사업                  | 통계목             |         | 감액       | 증액     | 승인일            |         |         |                  |
| 총 2 건                 |                 | 400,780 | 15,240   | 15,240 |                |         |         |                  |
| 물품구매 및<br>재무관리 효율화    | 201-01<br>사무관리비 | 99,300  | 14,500   | 0      | 2017-<br>10-25 | 84,800  | 74,364  | 10,436<br>(12.3) |
| 전자계약나라장터<br>이용수수료납부   | 201-01<br>사무관리비 | 70,600  | 0        | 14,500 |                | 85,840  | 85,840  | -                |
| 2016 회계연도<br>결산업무 추진  | 201-01<br>사무관리비 | 145,780 | 740      | 0      | 2017-<br>12-20 | 145,040 | 134,775 | 10,265<br>(7.1)  |
| 전자계약 나라장터<br>이용수수료 납부 | 201-01<br>사무관리비 | 85,100  | 0        | 740    |                | 85,840  | 85,840  | -                |

**< 2016 회계연도 예산 변경사용 내역 >**

(단위: 천원)

| 세부사업                  | 통계목           | 예산액     | 변경금액   |        | 집행액     | 집행잔액   | 사유                           |
|-----------------------|---------------|---------|--------|--------|---------|--------|------------------------------|
|                       |               |         | 감액     | 증액     |         |        |                              |
| 2015 회계연도<br>결산업무 추진  | 사무관리비         | 148,100 | 12,000 |        | 128,142 | 7,958  | 계약건수 증가에 따른<br>나라장터 수수료 부족   |
| 전자계약 나라장터<br>이용수수료 납부 | 사무관리비         | 60,000  |        | 12,000 | 68,980  | 3,020  |                              |
| 기본경비                  | 국내여비          | 273,700 | 44,053 |        | 155,753 | 73,894 | 12월분<br>직책급업무추진비 부족          |
| 기본경비                  | 직책급<br>업무수행경비 | 924,300 |        | 44,053 | 966,313 | 2,040  |                              |
| 고액채납시세<br>징수 강화       | 사무관리비         | 143,040 | 508    |        | 142,120 | 412    | 시간선택제임기제<br>특정업무경비<br>부족분 지급 |
| 고액채납시세<br>징수 강화       | 특정업무경비        | 44,400  |        | 508    | 44,908  | 0      |                              |

|      |     |       |     |
|------|-----|-------|-----|
| 전문위원 | 김태한 | 입법조사관 | 최석훈 |
|------|-----|-------|-----|