

都市計劃事業(聚落構造改善事業)施行에 따른
被害補償對策에 관한 請願審査報告書
1993. 3.26
內務委員會

1. 審査經過

○請願者

서울特別市 瑞草區 良才洞 206-10 成孝
錫 外 9人

○紹介議員:許 洹議員(瑞草 第4選舉區)

○接受日字:1993.1.9

○回附日字:1993.1.16

○上程日字

• 第60回 臨時會 第1次 內務委員會(93.2.
23)-請願審査小委員會 構成

• 第61回 臨時會 第2次 內務委員會(93.3.
24)-意見書 採擇

2. 請願要旨 說明(說明者:許 洹議員)

가. 經 緯

○78年-81年 施行된 聚落構造改善事業
施行 [事業主體는 住民으로 構成된 '聚
落構造改善事業推進委員會'이나, 事實上
江南(現 瑞草)區廳 主管으로 施行]中

○土地確保 過程에서 現在 請願人 所有
建物 等이 位置한 3,430㎡에 對하여는
元來 土地所有者 金熙京과의 協議가 圓
滿하지 못하여,

○請願人 等은 서울地方土地收用委員會의
收用 裁決을 得하여 補償金을 供託(79.
5.25)하고 所有權을 收用取得한 後 新
築 入住하였으나, 供託書 作成時 條件
等을 理由로 元來 土地所有者 金熙京이
提起한 中央土地收用委員會의 異議裁決
및 大法院에서 土地收用裁決 原因無效
判決이 確定(86.8.19)됨에 따라,

○元來 土地所有者 金熙京은 다시 建物撤
去 및 土地引渡訴訟을 提起, 1審에서
勝訴하였고, 請願人 等은 이에 抗訴中
이나, 事實上 勝訴期待가 어려운 實情
으로 請願人 等은 土地主의 強制執行으
로 全 財産을 잃게 될 形便임.

※位置:서울特別市 瑞草區 良才洞 205.

206番地(一名 잔디마을) 34世帶
(建物主 10世帶, 貫入者 24世
帶) 面積 3,430㎡

나. 要 旨

○問題된 土地를 서울特別市에 寄附採納할
것이니, 서울特別市는 이를 讓渡받아
訴訟을 承繼하여 訴訟에 臨하고,

○同 地域을 公共施設地域 혹은 綠地帶로
都市計劃施設 公告 後 請願人들에 對하
여 移轉對策을 講究하거나,

○民訴法 第72條의 獨立當事者로 訴訟에
參加하여 敗訴時 履行主體가 되어 自然
스레 請願人 等은 서울特別市로부터 該
當土地에 對한 所有權喪失의 代價를 行
政處分의 方法에 依하여 請求할 수 있
다고 思料되고,

○民訴法 第16條의 規定 等에 依하여
서울特別市가 繫留中인 抗訴審에 어떤
方法으로든지 參與하여 賠償範圍를 司法
府 判斷에 依하여 確定짓는 方案

○其他 政策的 非常對策을 通하여 請願人
들의 억울함을 解決하는 方案 等 좋은
解決策을 마련하여 주실 것을 請願함.

3. 專門委員 檢討報告 要旨

(專門委員 兪炳敦)

○本 請願은 請願人 等の 請願 事項을
그대로 받아들이기에는 어려움이 있다
하더라도 그 事情이 억울함을 이루 말
할수 없는 바, 다음과 같은 事由로
市長이 處理하도록 移送함이 妥當할 것
으로 思料됨.

첫째:外形上 事業主體는 聚落構造改善事
業推進委員會로 되어 있으나, 事
實上 市の 指示에 依하여 江南區
에서 舉區的, 主導的으로 推進한
點

둘째:決定的 "홈"으로 指摘된 供託書
作成과 供託 過程에서 擔當 公
務員의 過失이 決定的으로 認定
되는 點

셋째:違法 有責한 行政指導에는 賠償을

<p>하여야 한다는 點 넷째 : 現代 行政法의 一般原則의 하나인 信賴保護의 原則上 請願人 等の 信賴는 마땅히 保護되어야 한다는 點 ○또한, 다른 側面에서 보더라도 15年間 지치고 억울한 請願人 等を 向하여 서울特別市를 相對로 損害賠償訴訟을 提起</p>	<p>하도록 尊重할 만큼의 잘못이 있다고 認定한다면 果敢한 政策的 決斷을 通하여 請願人 等の 被害를 救濟하여 주는 것이 마땅하다고 思料됨. 4. 小委員會 構成 ○小委員長 : 白中元 議員 ○委 員 : 李迎春, 李丁煥 議員</p>
<p>5. 質疑 및 答辯要旨</p>	
<p style="text-align: center;">質 疑 要 旨</p> <p>○李丁煥 議員 • 現在 繫留中인 訴訟에 參加않는 理由 • 增換地 還收할 길 없나 ○李永鎭 議員 • 市 잘못 認定하나 • 抗訴審에 參與할 用意 • 請願人의 權益保護方案 研究한 것 있는 가</p>	<p style="text-align: center;">答 辯 要 旨</p> <p>○內務局長 • 補助參加 實益 없음 • ○內務局長 • 顧問辯護士 3人은 서울市에 責任이 있 다고 하고, 3人은 없다고 함. 司法府 判斷에 맡긴다는 것이 市의 立場 • •</p>
<p>6. 討論 : 없음 7. 小委員長의 活動經過報告 要旨 (小委員長 白中元議員) ○4次의 小委員會를 開催하고 關係 區廳 과 現場을 踏査한 바, 請願人 등이 억울하고, 그 處地에 同情이 갈뿐 아 니라, 서울市의 責任이 없다고 할 수 없으나, 事案이 重大하고 뚜렷한 解決 策이 없으므로, 委員會에서 再審査하여 衆智를 모아 結論을 맺어주기 바람. 8. 意見書 採擇 動議 ○動議日字 및 動議者</p>	<p>• 第61回 臨時會 第2次 內務委員會(93.3. 24) 白中元議員 ○動議內容(意見書) • 別添 意見書 參照 9. 審査結果 滿場一致(在席 13人)로 白中元 議員이 動 議한 意見書 채택 10. 少數意見 要旨 : 없음 11. 其他 必要한 事項 : 없음 意 見 書</p>

- 서울特別市 瑞草區 良才洞 205·206番地 一帶(一名 잔디마을)의 都市計劃事業 施行에 따른 被害補償 對策要求 請願事項을 深度 있게 檢討하여 본 結果
- 聚落構造改善事業을 計劃 指導 監督한 서울 市 當局의 잘못이 認定될 뿐 아니라 本件 質疑 答辯 過程에서도 執行部 關係部署의 一部 잘못이 認定되므로
- 억울한 市民을 保護한다는 次元에서 市 執行部는 繫留中인 訴訟에 積極 參與하는 等 請願人的 權益保護를 爲하여 多角的인 對策을 講究할 것.

9. 風納土城復元要求에 關한 請願(金鍾雄議員 紹介)

(16時 02分)

○議長 金璫會 다음은 議事日程 第9項 風納土城復元要求에 關한 請願을 上程합니다.

(議事棒 3打)

文化教育委員會 劉起鍾議員 나오셔서 審査結果를 報告하여 주시기 바랍니다.

○劉起鍾議員 文化教育委員會所屬 劉起鍾議員입니다. 존경하는 議長님, 그리고 同僚議員 여러분, 안녕하십니까? 서울特別市 松坡區 風納1洞 83番地 49號 이낙기로부터 金鍾雄議員 紹介로 92年 10月 17日 接受되어 同年 10月 20日 當 委員會에 回附된 風納土城復元要求에 關한 請願 審査結果를 報告드리겠습니다.

請願의 要旨를 말씀드리면, 史蹟 第11號인 風納土城이 1970年 10月 26日 文化財保護區域으로 指定된 이래 154m는 指定解除하고 446m를 復元하였을 뿐 나머지 2,080m가 未復元 狀態로 繼續 放置되어 土地所有者들의 民願이 크게 일고 있으니 첫째, 豫算을 確保하여 未復元된 2,080m를 復元할 것. 둘째, 그렇지 못할 경우에는 조속히 指定解除하여 私有財產權을 行使할 수 있도록 措置할 것을 骨子로 하고 있습니다.

當 委員會에서 審査한 過程과 內容을 말씀드리겠습니다. 1992年 11月 9日 第59回 臨時會 第2次 文化教育委員會에서 執行部の 提

案說明과 專門委員의 檢討報告를 자세히 들은 후 質疑 答辯 및 討論過程을 거쳐 深度 있게 審査한 結果, 많은 豫算이 所要되고 事案이 증대하므로 더욱 深度 있게 審査하기 위하여 小委員會를 構成하기로 議決하였습니다. 小委員會는 2회에 걸친 會議과 여러 차례의 懇談會를 開催하여 執行部 그리고 專門教授와 討論會를 가졌고 關聯 資料들을 면밀히 檢討하여 委員會에 審査報告하였습니다.

當 委員會는 1993年 3月 19日 第61回 臨時會 第1次 文化教育委員會에서 小委員會의 審査結果報告와 그 동안 各 委員들이 研究한 것을 토대로 深度 있게 審査한 結果, 93年度 豫算에 이 事業과 關聯된 100億원이 策定되어 있으므로 請願의 趣旨를 적극 受容하여 이미 計劃한 바에 따라 조속히 復元 推進함이 妥當하다고 判斷되어 執行部에 보낼 意見書 採擇案을 滿場一致로 可決하고 本會議에 附議하기로 議決하고 이에 따라 風納土城 復元要求에 關한 請願에 대한 意見書 採擇案을 提案하게 되었습니다.

意見書 採擇案의 提案說明을 드리겠습니다.

먼저 提案理由를 말씀드리면 1970年 10月 26日 史蹟 第11號인 風納土城은 文化財保護區域으로 指定된 이래 總 2,680m중 1977年度에 154m를 指定解除하고 1978年度에 446m를 復元하였을 뿐 殘餘 2,080m가 繼續 放置되어 土地所有者들이 財產權侵害에 따른 民願이 상존해 왔으며, 國家와 地方自治團體가 이미 契約한 바에 따라 조속한 時日內에 復元事業을 施行하므로 文化遺産을 後孫에게 길이 물려주고 地方財政을 건실하게 運用토록 執行部에 促求하기 위함입니다.

다음에 主文을 말씀드리면 史蹟 第11號인 風納土城은 1970年 10月 26日 文化財保護區域으로 指定된 이래 154m는 指定解除하고 446m를 復元하였을 뿐 殘餘 2,080m가 未復元된 狀態로 繼續 放置되어 土地所有者들이 財產權 侵害에 따른 民願이 상존해 온 狀況에 當 委員會에 請願書가 提出된 바, 1993年度에 段階的으로 推進하기로 이미 決定된