

서울특별시의회
제235회 정례회

2011년도 제1회 환경수자원위원회소관

서울특별시 추가경정예산안 예비심사보고서

(2011. 12. 5)

- 맑은환경본부소관 추가경정예산안
- 푸른도시국소관 추가경정예산안
- 한강사업본부소관 추가경정예산안

서울특별시의회
환경수자원위원회

목 차

I. 회부 예산안	1
II. 심 사 경 과	1
III. 예산안규모 및 주요내용	2
IV. 전문위원 검토의견	9
V. 질의 및 답변요지	14
VI. 토 론 요 지	14
VII. 소위원회 심사보고의 요지	14
VIII. 심 사 결 과	14
IX. 소수의견의 요지	14
X. 기타 필요한 사항	14

2011년도 제1회 환경수자원위원회소관

서울특별시 추가경정예산안 예비심사보고서

의안번호	제540호
------	-------

2011. 12. 5.
환경수자원위원회

I. 회부예산안

- 맑은환경본부소관 추가경정예산안
- 푸른도시국소관 추가경정예산안
- 한강사업본부소관 추가경정예산안

II. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2011년 10월 31일 서울특별시장
2. 회부일자 : 2011년 11월 4일
3. 관련근거 : 「지방자치법」 제130조 (추가경정예산)
4. 상정일자
 - 맑은환경본부소관 추가경정예산안
 - 2011. 11. 30. 제3차 환경수자원위원회 회의 상정
 - 푸른도시국소관 추가경정예산안
 - 2011. 12. 1. 제4차 환경수자원위원회 회의 상정
 - 한강사업본부소관 추가경정예산안
 - 2011. 12. 5. 제6차 환경수자원위원회 회의 상정

Ⅲ. 예산안 규모 및 주요내용

1. 맑은환경본부 소관

가. 총괄내용

- 맑은환경본부의 추경세출예산안은 기정예산 5,266억 6,400만원보다 57억 500만원(1.08%)이 감액된 5,209억 5,900만원임

<2011년 추경예산안 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산	기정예산안	증 감	증감율(%)
계	520,959	526,664	△5,705	△1.08
일반회계	259,648	265,353	△5,705	△1.08
도시개발특별회계	4,311	4,311	-	
집단에너지공급사업 특별회계	257,000	257,000	-	

나. 추경예산안의 주요내역

1) 일반회계 : 감 57억 500만원

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증감
수소연료전지 전략적 육성	10	1,050	△1,040
상암수소스테이션 운영	160	846	△686
저공해미이행차량 운행제한	45	799	△754
반환금 및 기타	429	1,180	△751
자원회수시설 위탁운영(양천, 노원, 강남, 마포)	58,775	60,325	△1,550
자원회수시설 운영효율화	34	132	△98
양천자원회수시설 녹색환경교육센터	2,300	2,800	△500
석면피해구제 급여	50	300	△250
환경영향평가제도 운영	110	186	△76

2) 특별회계 : 해당사항 없음

다. 추경예산안의 사업별 감추경 사유

- 수소연료전지 전략적 육성(10억 5,000만원 → 1,000만원)
 - 수소연료전지 발전장치 실증사업 2개소(서북병원, 어린이대공원) 중 1개소에 대한 사업보류

- 상암 수소스테이션 운영 (8억 4,600만원 → 1억 6,000만원)
 - 수소연료전지차량 33대의 수소연료충전을 현대자동차에서 운영하는 양재동 소재 수소스테이션으로 분산조정하고, 운영방식을 당초 일일 24시간에서 15시간 운영으로 변경하여 운영비 절감

- 저공해 미이행차량 운행제한(7억 9,900만원 → 4,500만원)
 - 운행제한 단속차량 대수를 감안하여 단속시스템설치 장소를 통합하여 사업 종료함에 따라 예산절감

- 반환금 및 기타(11억 8,000만원 → 4억 2,900만원)
 - 자동차환경협회에서 국고지원금을 시에 반납하지 않고, 환경부로 직접 납부로 반납처리하였기에 불용발생

- 자원회수시설 위탁운영(양천, 노원, 강남, 마포)
(603억 2,500만원 → 587억 7,500만원)
 - 마포자원회수시설 발전기 설치에 따른 전력비와 SCR촉매탑 설치에 따른 연료비 절감으로 인한 예산 절감

- 자원회수시설 운영효율화(1억 3,200만원 → 3,400만원)
 - 양천주민지원협의체 위원의 외국 소각시설 실태 견학 및 시설 지하화 기술 습득을 목적으로 하고 있으나 주민지원협의체 사정으로 취소

- 양천자원회수시설 녹색환경교육센터 설치(28억원 → 23억원)
 - 양천자원회수시설내 녹색환경교육센터 전시시설내 모형제작 등 시설비 절감
- 석면피해구제급여(3억원 → 5,000만원)
 - 석면피해자의 피해구제신청이 저조하여 사업비 불용예상
- 환경영향평가제도 운영(1억 8,600만원 → 1억 1,000만원)
 - 건설경기 침체 등으로 인해 사업자가 제출하는 신규평가서 접수 건수가 예상보다 적어 평가수당 등 위원회 운영비용의 지급실적 감소

2. 푸른도시국소관

가. 추경예산안규모

- 푸른도시국의 추경세출예산안은 기정예산 3,752억 7천 5백만원에 125억 7천 9백만원(기정예산의 3.4%)이 감액된 3,626억 9천 6백만원임.
- 일반회계 추경세출예산안은 기정예산 2,131억 7천 9백만원보다 9억 6천 4백만원(기정예산의 0.5%)이 감액된 2,122억 1천 5백만원임.
- 특별회계 추경세출예산안은 기정예산 1,620억 9천 6백만원이며, 116억 1천 5백만원(기정예산의 7.2%)이 감액된 1,504억 8천 1백만원임.

표 1. 2011년 추경예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	기정예산	추경예산안	증 감	증감율(%)
총 괄	375,275	362,696	△12,579	△3.4
일반회계	213,179	212,215	△ 964	△0.5
특별회계	162,096	150,481	△11,615	△7.2

나. 추경예산안의 주요내역

2011년 추경예산은 일반회계의 2개 사업에서 14억 5천만원이 감액되었고, 1개 사업에서 4억 8천 5백만원의 증액되어 총 9억 6천 4백만원이 감액되었고, 도시개발특별회계는 1개의 사업에서 116억 1천 5백만원이 감액되어 편성되었음.

- 일반회계 감액사업은 2건에 22억 2천 1백만원임
 - 사능양묘장 캠핑장 조성사업 5천만원
 - 옥상공원화 사업 14억원
- 일반회계 증액사업은 1건에 4억 6천 5백만원임
 - 도시공원 및 녹지 재해복구 4억 6천 5백만원
- 도시개발특별회계 감액사업은 1건에 116억 1천 5백만원임
 - 체육시설이 있는 근린공원 조성 116억 1천 5백만원

다. 추경예산안의 사항별 내역

1) 일반회계 사항별 내역

- 시민고객이 감동하는 고품격 공원관리
 - 사능양묘장 캠핑장 조성 5천만원

주5일 근무제의 확대에 서울근교에 위치한 사능양묘장에 가족캠

핑장을 조성하여 가족문화를 활성화할 목적으로 캠핑장 기본구상 및 기본계획 수립 용역비로 5천만원을 편성한 것임.

○ 생활주변 녹지확충 및 시민참여활성화

- 옥상공원화 사업 14억원

2011년도 당초계획은 107개소(공공 51개소, 민간 56개소) 50,824m²에 사업예산액은 102억1천만원이었으나, 구조안전진단 결과 녹화불가 및 자부담액을 확보하지 못하여 사업을 포기하는 대상지가 발생하여 사업면적(42,333m²) 및 물량(공공 47개소, 민간 55개소)이 축소됨에 따라 그 조정액 14억에 대하여 감추경을 요구한 것임.

○ 생태계 복원사업

- 도시공원 및 녹지재해 복구 4억8천5백만원

지난 7월에 발생한 침수 및 산사태로 인해 피해를 입은 양재시민의 숲의 지하실 냉난방 및 온수시설, 전기시설의 정비 등 동절기에 필요한 시설 복구와 말죽거리공원에 골막이, 돌흙막이, 돌망태골막이 등의 피해방지시설을 국비 내시결과에 따라 시비 부담분을 반영한 것임.

2) 도시개발특별회계 사항별 내역

○ 생활권 주변 공원확충

- 체육시설이 있는 근린공원 조성 116억 1천 5백만원

동북권 테니스장 조성, 서북권 국궁장 조성, 동남권 리틀야구장 조성 계획에 있어 도봉구로 이전하는 테니스장은 사업변경으로 테니스장 조성이 중단되었고, 고덕동으로 이전을 추진 중이던

야구장조성은 고덕 보금자리주택지구내 편입으로 향후 SH공사와 야구장 조성을 협의할 계획임. 따라서 이들 시설의 조성비와 개발 제한구역보전 부담금이 미집행됨에 따라 감추경을 요구한 것임.

3. 한강사업본부 소관

가. 총괄내용

- 한강사업본부 추경예산안 총 규모는 779억 7천 5백만원으로 기정예산 790억 2천 4백만원 대비, 1.3%인 10억 4천 9백만원이 감소하였음

< 2011년 추경예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산	기정예산	증감	
			증감액	증감율(%)
일 반 회 계	77,975	79,024	△1,049	△1.3

나. 추경예산안의 주요내역

1) 일반회계 : 감 10억 500만원

(단위 : 백만원)

세 부 사 업	추경예산안	기정예산	증감액
합 계	77,975	79,024	△1,049
한강 자전거공원 관리 및 운영	208	244	△36
육갑문 수해예방	3,231	3,500	△269
한강공원 나들목 증설 및 개선	970	1,260	△290
한강 수변공원화 효율적 추진방안 연구	168	287	△119
한강 수변공원화 환경영향조사	98	229	△131
한강홍보선 및 투어선 운영	485	685	△200
한강문화포럼 운영	5	10	△5

다. 추경예산안의 사업별 사유

- 한강 자전거공원 관리 및 운영(2억4,400만원 → 2억 800만원)
 - 민간위탁 원가계산 용역결과에 따른 민간위탁금 감소
- 육갑문 수해예방(35억원 → 32억 3,100만원)
 - 시설비 감소로 인한 집행잔액
- 한강공원 나들목 증설 및 개선(12억 6,00만원 → 9억 7,000만원)
 - 설계용역비 감소로 인한 집행잔액
- 한강 수변공원화 효율적 추진방안 연구(2억 8,700만원 → 1억 6,800만원)
 - 한강 생태문화 공원화 및 이용활성화 방안 학술용역비 감액조정
- 한강 수변공원화 환경영향조사(2억 2,900만원 → 9,800만원)
 - 당초 용역기간을 올해 12월까지 집행가능한 만큼 계약
- 한강 홍보선 및 투어선 운영(6억 8,500만원 → 4억 8,500만원)
 - 한강 투어선 운항 관련 「서울특별시 한강공원 이용시설의 설치 및 운영에 관한 조례」 개정 지연으로 정상운행 차질로 인한 집행잔액
- 한강문화포럼 운영(1,000만원 → 500만원)
 - 위원회 통폐합 등 기구정비

IV. 전문위원 검토의견(수석전문위원 김영배)

1. 맑은환경본부

- 맑은환경본부의 추경제출예산안은 기정예산 5,266억 6,400만원보다 57억 500만원(△1.08%)이 감액된 5,209억 5,900만원임
- 본 추경예산안은 사업변경이나 사업취소 등으로 인해 불용이 예상되는 사업에 대하여 예산담당부서에서 일괄추진한 것으로 특별한 의견이 없음
- 그러나, 2012년도 예산안 제출을 불과 10여일 앞두고 추가경정 예산안을 제출하는 것은 예산회계 질서를 어지럽히는 결과를 초래하게 되므로 지양해야 할 것임

※ 예산회계 질서 교란사례

2011년도 추가경정예산안(2011. 10.31 제출)

(단위 : 백만원)

사 업	기정예산	추경예산	비고
상암수소스테이션 운영	846	<u>160</u>	2012년 예산안이 내부적으로 확정된 상태에서 추경안 제출

2012년도 예산안(2011. 11.10 제출)

사 업	2011년예산	2012 예산안	비고
상암수소스테이션	<u>846</u>	238	추경예산안이 통과되면 2011년예산은 160백만원임

2. 푸른도시국

가. 2011년 추경예산의 특징

- 푸른도시국의 추경세출예산안은 기정예산 3,752억 7천 5백만원 보다 125억 7천 9백만원이 감액된 3,626억 9천 6백만원으로 서울시 전체 추경이 1.0% 증가한 것에 비하여, △3.4% 감소하였음.
- 본 추경예산안에서는 총 4건의 사업 중 일반회계는 2개 사업에서 14억 5천만원이 감액되었고, 1개 사업에서 4억 8천 5백만원의 증액되어 3건에 총 9억 6천 4백만원이 감액되었고,
- 도시개발특별회계는 1건으로 116억 1천 5백만원이 감액되었음.
- 추경이란 본예산의 성립 후 발생한 사유에 의해 본 예산상의 내용에 추가하거나, 예산에 변경을 가할 필요가 있을 때 다시 편성하는 예산이지만, 시기적으로 회계연도 말 다음연도 본예산의 심의를 앞두고, 추경이 타당한 것인가에 대해서는 문제를 제기할 수 있음.

나. 사안별 의견

첫째, 사능양묘장 캠핑장 조성(5천만원)

- 주 5일 근무제의 확대로 생활권 가까이에 위치한 사능양묘장에 가족문화의 활성화를 목적으로 가족캠핑장을 조성하기 위해 캠핑장 기본 구상 및 기본계획 수립 용역비로 5천만원을 편성한 것으로, 2011년 예산 검토보고서에서도 캠핑장조성보다는 현재 운영하고 있는 캠핑 프로그램을 활용하는 방안에 대해서

적극적인 검토를 할 것을 보고한 바 있음.

- 감추경 사유에서 밝힌 바와 같이 서울시외 지역에 캠핑장의 조성은 향후 캠핑장의 수요증가 추세를 고려하여 투자시기 및 방법 등을 장기적으로 검토할 필요가 있다는 의견에 동의하며, 사업취소 결정에 의한 감추경에 이견은 없음.

둘째, 옥상공원화 사업(14억원)

- 2002년부터 시작된 옥상공원화사업은 2014년까지 총 900개소를 목표로 추진되고 있는 사업으로 2011년도에는 107개소(공공 51개소, 민간 56개소)에 50,824㎡의 녹지를 확보할 계획이었음.
- 그러나 구조진단결과, 녹화가 불가능한 건축물이 있어 대상지를 변경하였음에도 불구하고 사업면적이 42,333㎡로 감소하였고, 또한 자치단체보조 대상건물(구청소유 건물) 중 자부담액을 확보하지 못하여 사업을 포기한 곳이 4개소 있어 사업대상 물량이 감소함으로써 불용이 예상되는 예산에 대한 감추경 요구이므로 특별한 의견은 없음.
- 하지만, 구조진단에 있어서는 예측이 어렵기 때문에 사업이 취소되는 경우가 발생하더라도 이해할 수 있는 부분이지만, 자치단체보조 대상건물에서 자부담액 미확보로 사업을 포기하는 경우는 신청시 일정 비율의 자부담액을 낼 수 있다는 약속을 불이행한 것이므로 향후 본 사업에서는 해당 자치단체의 지원을 배제하는 등 사전에 방지할 수 있는 장치를 마련하여야 할 것임.

셋째, 도시공원 및 녹지재해 복구(4억8천5백만원)

- 홍수에 의한 침수 및 산사태의 피해를 입은 양재시민의 숲, 말죽거리공원 2개 공원의 시설을 복구하는 비용으로 양재시민의 숲은 동절기를 맞아 지하실의 냉난방 및 온수시설과 전기시설의 복구가 시급한 실정이며, 말죽거리공원은 산사태로 인해 붕괴된 부분의 골막이, 돌흙막이, 돌망태골막이 등의 복구공사가 필요하여 국비지원이 결정됨에 따라 그에 따른 시비 부담분을 반영한 것이므로 이견은 없음.

넷째, 체육시설이 있는 근린공원 조성(116억1천5백만원)

- 남산의 복원을 위해 동북권, 서북권, 동남권 등으로 이전 예정이었던 테니스장, 국궁장, 리틀야구장에 대하여 테니스장, 국궁장은 이전반대가 매우 극심하였던 바, 이용자의 의견을 수용한다는 측면에서 도봉구로 이전 예정이던 테니스장의 사업변경에 의한 시설비와 시설부대비의 감추경은 타당성이 인정됨.
- 고덕동으로 이전을 추진하였던 야구장의 경우도 이전부지가 보금자리주택지구 내 편입됨으로써 SH공사와 야구장 조성 협의가 필요하므로 야구장 조성비와 시설부대비의 감추경 요구에는 이견이 없음.

다. 종합의견

- 일반회계 3건, 특별회계 1건의 푸른도시국 추경안에 대해서는 추경사유로 볼 때는 이견이 없지만, 앞서 언급한 바와 같이 회계연도 말에 다음연도 본예산의 심의를 앞두고 추경안이 상정된 것에 대해서는 시기적으로 적절하다고 볼 수는 없음.

- 2011년도 예산에 있어서는 시의회 심의직후부터 여러 가지 논란이 있었다는 점, 그리고 우면산 산사태와 같은 대규모의 재해가 있었다는 점을 감안하더라도 다음연도 예산안의 심의를 앞두고 추경예산을 편성하는 것은 바람직하지 않으므로 보다 신속하고, 신중한 검토를 통하여 이러한 시행착오가 반복되지 않도록 노력하여야 할 것임.

3. 한강사업본부

- 한강사업본부의 추경세출예산안은 779억 7,500만원으로 기정예산(790억 2,400만원)보다 10억 4,900만원(△1.3%)이 감소하였음
- 본 추경예산안은 사업변경이나 집행잔액 등으로 인해 불용이 예상되는 사업에 대하여 예산담당부서에서 감편성한 것으로 특별한 의견이 없음
- 그러나 2012년도 예산안 제출을 불과 10여일 앞두고 추가경정 예산안을 제출하는 것은 예산회계 질서를 어지럽히는 결과를 초래하게 되므로 지양해야 할 것임

※ 예산회계 질서 교란사례

2011년도 추가경정예산안(2011. 10.31 제출)

사 업	기정예산	추경예산	비고
한강자전거공원 운영 및 관리	244	208	2012년 예산안이 내부적으로 확정된 상태에서 추경안 작성

2012년도 예산안(2011. 11.10 제출)

사 업	2011년예산	2012년 예산안	비고
한강자전거공원 운영 및 관리	244	213	추경예산안이 통과되면 2011년예산은 208백만원임

V. 질의 및 답변요지 : 생략

VI. 토 론 요 지 : 생략

VII. 소위원회 심사보고의 요지 : 없음 (미구성)

VIII. 심 사 결 과

1. 맑은환경본부 소관 : 원안 가결

2. 푸른도시국 소관

가. 일반회계 : 원안 가결

나. 도시개발특별회계 : 원안 가결

3. 한강사업본부 소관 : 원안 가결

IX. 소수의견의 요지 : 없음

X. 기타 필요한 사항 : 없음