

문서번호	지역복지본부-331
보존기간	년
결재일자	2016.01.25.
공개여부	공개
방침번호	

★-	복지공동체팀장	지역복지본부장		
한순미	기현주	전결 01/25 강일신		
협조	팀장 이미자	이미자		

주민주도형 지역복지모델개발사업 2016년 화곡마을살이 사업계획



2016년 화곡마을살이 기본계획

주민주도형(Bottom-up)형 복지문제 발굴과 마을활동을 통하여, 마을의 지속가능한 자생력과 협동연대 체계를 구축하고자 함

1

추진 근거

추진근거

- 지역복지본부-82('16.01.11) 2016 주민주도형지역복지모델개발 계획

2

추진 목적(방향, 배경)

추진방향

- 주민주도형(Bottom-up) 의제별 마을활동 자생력 강화
 - 복지당사자모임 인큐베이팅을 통한 초동모임 조직화
 - 봉제산공동텃밭 조직력 강화를 통한 지속가능성 모색
 - 아이스레 공간짬, 까치네놀이마을 독립단계 지원
- 새롭게 발굴된 의제 실천 탐색
 - 보행로안전, 중학교 유치, 청소년 문화공간 등의 중요의제 실천 모색
- 지속가능한 마을협동연대체계 구축
 - 화곡본동마을회의 조직력 및 지속성을 위한 개입
 - 마을아카데미를 통한 주민리더십 역량 강화
 - 마을축제(어린이날, 벚골좋은축제)를 통한 마을연계망 강화

□ 지역(마을)의 특성

○ 지리적 및 주거 환경

- 화곡동(禾谷洞)이란 지명의 유래는 땅이 기름져 벼가 잘 되는 마을에서 유래되었고, 지리적으로 남쪽 봉제산(117m)과 북쪽 화곡로 안쪽에 자리 잡은 지역으로 봉제산과 연결되어 있음. 지형적으로 구불구불하고 지대가 높아지는 지역으로 20-30년 된 다세대 빌라 밀집지역임
- 인구 36,667명(15,187세대)으로 인구밀집도가 높으며, 초등학교 2곳, 보육시설 34곳으로 영유아와 10대, 30-40대 인구비율이 높은 편임(강서구통계연보, 2015 3/4분기기준)

○ 복지주민 현황

- 서울시 다가구 매입임대주택 총 1만5,623가구 중 강서구가 1,821가구로, 자치구 중 가장 높은 비중을 차지하고 있고, 이중 화곡본동(452가구), 화곡4동(220), 화곡1동(212) 등의 순으로 특정지역에 밀집해 있음(강서양천신문 2014년 3월 17일자 기사). 이 외에도 국민기초생활보장 수급자 현황은 833명(508세대), 차상위계층은 436명으로, 지역복지 이용시설은 없으나 장애인생활시설, 아동생활시설, 노인요양시설, 한부모생활시설 등 다양한 생활시설이 위치하고 있음

○ 마을분위기와 이슈

- 집값이 싸서 신혼부부세대가 이사오는 마을, 중학교 학군으로 떠나는 마을, 나즈막하고 흙길인 봉제산과 좁고 구불구불한 골목길이 있는 마을, 아이들이 늘 복작 복작 보이는 마을 등의 이미지가 있음
- 다양한 마을활동에 대해 최근 일반 주민들의 관심과 인지도가 향상되고 있으며, 주민토론회결과(2015.11.21.) 마을의제는 1순위)보행로 위험, 2순위)청소년 문화공간 부족, 3순위)주택환경·쓰레기문제, 4순위)마을버스 이용불편을 꼽았음(이 외에 중학교 유치문제가 제기됨)

□ 추진 경과

- '13.07 활동지역 선정, 활동기반 마련
 - 타겟지역 문헌조사 및 지역선정 기준 마련
 - 1차 타겟팅: 강서구 내 10개동 현장조사 실시
 - 2차 타겟팅: 2-3개동 2차 현장조사 실시 및 지역 선정(화곡본동)
- '13.12 지역알기 및 주민만나기를 통한 의제발굴
 - 지역알기, 가가호호주민만나기를 통한 마을의제 알기(총 935명)
 - 잠재주민리더 6명 발굴, 마을의제공유를 위한 '나는화곡본동에산다' 개최
- '14.02 마을살이(5개소) 비전워크숍 실시
 - 마을살이 지향가치, 비전, 목적을 워크숍을 통해 구체적으로 명시·합의
- 주민주도 마을의제 발굴 및 마을연계망 확장
 - '14.03 의제활동- 봉제산공동텃밭모임 시작(강서구 공원녹지과 협약)
 - '14.05 의제활동- 주민모임 아이스레, 공간 '짬' 운영(서울시공간지원사업)
 - '14.07 마을연계- 화곡본동마을회의(마을7개 단체) 시작
 - '15.01 의제활동- 공동육아팀 까치네놀이마을 연계 시작
 - '15.07 의제활동- 매입임대주민모임 인큐베이팅(수급자권리학교)
 - '15.08 마을연계- 주민리더십교육훈련과정(7회) 실시
 - '15.10 마을연계- 화곡본동마을회의 연대사업(벚골좋은축제) 실시
 - '15.11 마을연계- 마을계시판 7곳 설치(서울시마을연계망지원사업)
 - '15.11 의제확장- 화곡본동 100인토론회 실시
- 마을의제 추진을 위한 연대체계 강화
 - '16.01 봉제산작은중학교 유치를 위한 추진위원 결성(새로운 의제 발굴)
 - '16.01 마을아카데미 공동개최(마을 3-4단체) 계획

□ 최근 2년 주요 성과

	2014년	2015년
성과	<ul style="list-style-type: none"> ● 의제별 마을활동 전략 <ul style="list-style-type: none"> - 의제별 마을활동 5개 실천 ● 네트워킹 전략 <ul style="list-style-type: none"> - 마을회의 구조화, 연계망 확장 ● 주요추진현황 <ul style="list-style-type: none"> - 주민만나기(694명) - 의제별 마을활동(2,781명) 	<ul style="list-style-type: none"> ● 의제별 마을활동 지속화 <ul style="list-style-type: none"> - 조직력, 주민리더십 내적 성장 ● 지역복지의제 확장 <ul style="list-style-type: none"> - 복지당사자 초동모임 조직화 - 마을의제공론의장(100인토론회) 마련 ● 주요추진현황 <ul style="list-style-type: none"> - 주민만나기(628명) - 의제별 마을활동(4,922명)

□ 향후 3년 목표

	2016년	2017년	2018년
목표	<ul style="list-style-type: none"> ● 의제별 마을활동 자생력 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 주민모임 자생력 촉진 ● 마을협동연대체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 마을아카데미, 마을축제 - 마을의제 공동실천 (보행안전, 청소년공간 등) 	<ul style="list-style-type: none"> ● 의제별 마을활동 자생력 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 주민모임 독립단계지원 ● 마을협동연대체계 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 마을의제 공동실천 - 마을연대사업 지원 - 장기적 마을비전 탐색 	<ul style="list-style-type: none"> ● 의제별 마을활동 자생 단계 <ul style="list-style-type: none"> - 주민모임 독립단계 ● 마을살이 마을 이관 <ul style="list-style-type: none"> - 마을살이경험 전수 - 지속가능한 구조마련 - 장기적 마을비전 지원

4 16년 개선사항

□ 한계 및 개선사항

- 마을살이 실무자 및 인력구조(2명) 변경에 따른 선택과 집중 필요
 - 2016년 실무자의 불가피한 변경으로 활동흐름의 공백이 발생함
 - 전담인력(2명)이 소수임에 따라 활동의 선택과 집중이 필수적 요소임
- ☞ 활동가의 활동적응을 지원하기 위해 내부학습과 슈퍼비전 강화
- ☞ 내부비전워크숍 실시하여 사업의 우선순위 및 실천전략 수립

- 복지당사자모임(매입임대주민) 인큐베이팅 장기적 전략 필요
 - 2015년은 매입임대주민을 타겟팅하여 가가호호 방문, 수급자권리학교를 매개로 주민을 만나는 시기였음
 - 초동모임(3-4명)을 시작하고 있으나 참여 동기가 약하고 주민간 신뢰관계 형성이 부족한 상황임
 - ☞ 일상적 만남과 관계형성의 기반다지기를 통해 주민주도성 살리기
 - ☞ 모임 인큐베이팅을 위한 장기적(2년) 전략을 단계적으로 실천
- 주민모임 자생력 강화를 위한 마을살이 역할 재탐색
 - 봉제산공동텃밭모임의 경우 안정적인 주민리더십과 자치력이 부족한 상황
 - 화곡본동마을회의 경우 회의운영단체(주민)의 사정으로 공백이 발생하여 화곡마을살이가 회의운영을 진행함. 이후 자생적 회의운영체계가 요구됨
 - ☞ 주민리더십 및 자치구조 강화를 위한 개입 및 교육 강화
 - ☞ 화곡본동마을회의 회의운영을 주민(단체)로 세우기

5 세부 추진 계획

[1] 의제별 마을활동

구분	사업기간	주요내용	방법
<인큐베이팅단계> 봉제산공동텃밭	2월-11월	<ul style="list-style-type: none"> · 주민의견 수렴, 텃밭활동기획 · 모집홍보 및 접수 · 오리엔테이션 및 기초교육 · 주1회 공동체텃밭활동 · 주1회 월례회의 · 주민리더 간담회 및 교육 · 경작물 마을 환원 · 비전워크숍, 평가워크숍 지원 	<ul style="list-style-type: none"> · 리더선출, 리더십 교육 · 주1회 공동경작활동 · 회의, 교육, 워크숍 · 공동밥상
<인큐베이팅단계> 복지당사자모임	2월-12월	<ul style="list-style-type: none"> · 매입임대주민 만나기 · 초동모임 정례화 (공동밥상과 이야기나눔) · 교육기획, 주민그룹 교육운영 · 잠재리더 세우기 · 장기비전탐색하기 · 평가워크숍 	<ul style="list-style-type: none"> · 관계형성과 대화 · 주민관계 연결하기 · 회의, 교육, 워크숍 · 리더선출, 리더십교육

<자생력단계> 아이스레 공간'짬'	수시	<ul style="list-style-type: none"> · 마을돌봄·학교 '짬' 운영 · 운영위원 조직력 지원·자문 · 비전워크숍(4회), 평가워크숍 · 짬 장단기운영계획 세우기 	<ul style="list-style-type: none"> · 공간 운영 자문 · 신뢰관계형성, 대화 · 신뢰 및 지지적 관계 · 교육 및 워크숍 지원
<자생력단계> 까치네놀이마을	수시	<ul style="list-style-type: none"> · 운영위원 비전워크숍(4회) · 공동육아 품앗이 활동 자문 · 교육 및 활동 지원 	<ul style="list-style-type: none"> · 비전워크숍 지원 · 활동 자문 · 신뢰관계형성, 대화

[2] 의제별 마을활동 외

구분		사업기간	주요내용	방법
일상적 주민만나기		수시	<ul style="list-style-type: none"> · 새로운 주민만나기 · 신뢰관계 형성하기 · 주민과 주민 연결하기 	<ul style="list-style-type: none"> · door to door · 밥상관계, 초대하기 · 공공시설 주민만나기
마을 교육	화곡본동 마을아카데미	2월- 11월	<ul style="list-style-type: none"> · 마을단체(3곳) 공동기획 · 마을아카데미(1년) 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 공간짬: 치유와 삶 - 방과후: 대안교육과 의료 - 마을살이: 인문학과 세상 · 배움과 소통의 마을 장 · 평가워크숍, 장기계획 논의 	<ul style="list-style-type: none"> · 공동기획, 교육운영TF구성 · 워밍업, 참여주민 관계맺기 · 주제 강의 및 토론 · 교육평가, 주민의견반영
마을 회의	화곡본동 마을회의	1월- 12월	<ul style="list-style-type: none"> · 회의운영 단체 세우기 · 단체상황공유, 논의 · 연대사업 기획 및 진행 · 개발의제 공동실천 탐색 (보행안전, 청소년공간 외) 	<ul style="list-style-type: none"> · 회의, 교육, 워크숍 · 밥상관계 · 마을사례탐방
네트 워크	네트워크	수시	<ul style="list-style-type: none"> · 마을 네트워크 · 강서마을넷, 강서구청 · 강지네(시민단체) · 공간대여 및 관리 	<ul style="list-style-type: none"> · 정기회의 · 정보교류 및 자원 공유 · 민관 거버넌스
	연대사업	수시	<ul style="list-style-type: none"> · 마을연대사업 공동진행 (마을축제, 마을송년회 등) 	<ul style="list-style-type: none"> · 공동기획, 진행, 평가 · 상호호혜적 관계 유지
내부학습		월1회	<ul style="list-style-type: none"> · 월1회 활동가 정기학습 및 토론 (관점, 실천방법론, 시사등) 	<ul style="list-style-type: none"> · 학습기획회의 · 책 나눔, 영상 나눔 · 토론, 강의, 워크숍

[3] 활동 운영 계획

□ 담당인력 구성(업무분장)

○ 대표활동가

- 마을살이 공간 운영 및 사업총괄
- 일상적 주민만나기, 주민리더 역량강화 지원
- 복지당사자모임 인큐베이팅, 의제별 마을활동(4개) 지원
- 화곡본동마을회의 운영 및 참여
- 마을살이 내부학습 및 활동가 슈퍼비전
- 마을 내외 네트워크, 연대사업, 현장연구

○ 실장활동가

- 마을살이 행정(회계, 서무) 전담
- 일상적 주민만나기, 봉제산공동텃밭모임 조직화 담당
- 마을 내외 네트워크 지원
- 청년혁신활동가 담당 및 행정업무

□ 활동공간 운영 계획

항목	활용내용	활용정도(%)
마을살이 공간	<ul style="list-style-type: none"> · 일상적 주민만남 및 공동밥상 · 육아품앗이활동(주2-3회, 까치네놀이마을팀) · 주민모임 정기회의 및 교육 (봉제산공동텃밭모임, 화곡본동마을회의 등) · 주민교육 및 워크숍 (마을아카데미, 주민 모임별 워크숍) · 행사진행 및 네트워크회의 · 공간대여(주 2-3회) 	70
마을 내 공유공간	<ul style="list-style-type: none"> · 봉제산근린공원(봉제산텃밭 공동경작) · 공간 '짬' (정기모임, 배움활동, 문화활동 등) · 마을 내 공원 : 일상적 주민만남 및 축제 진행 	20
기타 공간	<ul style="list-style-type: none"> · 매입임대주택 가가호호(일상적 주민만남) · 화곡본동주민센터, 초록동북카페, 두드림카페 (일상적 주민만남 등) 	10

사업홍보방안

- 마을게시판(7곳)을 통한 홍보
 - 2015년 마을게시판 7곳을 설치, 마을게시판에 정기적으로 홍보물 부착
 - 마을게시판을 통해 주민(단체)간 소통을 촉진 및 연계
- 주민조직(단체) 연결망을 통한 홍보
 - 마을 내 화곡본동마을회의 참여단체(7곳)의 연결망을 통한 홍보
 - 마을연계망 확장을 통해 참여주민 지속적으로 소개받기
- 언론매체 홍보를 통한 활동사례 홍보
 - 신문, 지역방송, 온라인매체 등을 통해 활동사례 소개

[4] 활동 평가 방안

의제별 마을활동 평가

- 정량평가
 - 봉제산공동텃밭모임 40명×9개월=360명
 - 복지당사자모임 5명×10개월=50명
 - 아이스레 공간짬 10명×12개월=120명
 - 까치네놀이마을 10명×6회=60명
- 정성평가
 - 주민주도성여부, 주민리더십 및 자치력 강화 정도, 주민모임 목적달성 정도
(주민만남 기록, 상하반기 평가워크숍 기록, 주민모임 운영 기록 등)

의제별 마을활동외 평가

- 정량평가
 - 주민만나기 30명×10월=300명
 - 마을교육(마을아카데미) 10명×10회=100명
 - 마을회의(화곡본동마을회의) 5명×10회=50명
 - 네트워크 및 연대 700명

○ 정성평가

- 주민주도성 정도, 활동목적 달성정도, 주민(모임)간 연계망 확장 등
(회의기록, 과정기록, 평가워크숍 기록 등)

6 **추진 일정**

- 주민의견수렴 및 추진계획 수립 : 2월
- 내부비전워크숍 및 학습 : 3~12월
- 의제별 마을활동 실천 : 2~12월
- 네크워크 및 연대사업 : 2~12월
- 사업점검 및 평가 : 7월, 12월

7 **예산 사항**

소요예산

- 총 예산액 : 32,000천원
- 세부내역

		예산내역	세부내역	금액
		소계		32,000천 원
일 반 운 영 비	운 영 비	임대료	건물임대료 1,000,000원×12개월=12,000	12,000
		수용비 및 수수료	건물관리보험 400,000원×1식=400,000원 복합기 임대료 165,000원×12개월=1,980,000원 정수기 임대료 49,500원×12개월=594,000원 소모품 구입비 100,000원×12개월=1,200,000원 환경개선부담금 40,000원×2회=80,000원 청소관리비 10,000원×12개월=120,000원	4,374
	공 공 요 금	우편요금 72,000원×1식=72,000원 전화요금 30,000원×12개월=360,000원 인터넷요금 42,000원×12개월=504,000원 전기요금 150,000원×12개월=1,800,000원 도시가스요금 5,000원×12개월=60,000원	3,036	
				19,410

		상하수도요금	40,000원×6개월=240,000원		
사업비	일상적 주민만나기		150,000원×10개월=1,500,000원	1,500	12,140
	마을교육 (마을아카데미)		강사비 300,000원×14회=4,200,000원 진행비 2,000원×10명×6회=120,000원 홍보비(현수막) 40,000원×5회=200,000원	4,520	
	화곡본동 마을회의		사례탐방비 200,000원×1식=200,000원	200	
	의제별 마을 활동	봉제산공동텃밭	교육강사비 300,000원×4회=1,200,000원 간담회 10,000원×10명×1회=100,000원 진행비 2,000원×20명×4회=160,000원 물품구입비 200,000원×1식=200,000원	1,660	
		매입임대주민모임	교육강사비 300,000원×4회=1,200,000원 간담회비 10,000원×6명×1회=60,000원	1,260	
		아이스레(공간짬)	워크숍강사비 300,000원×4회=1,200,000원 간담회비 10,000원×10명×1회=100,000원	1,300	
		까치네놀이마을	간담회비 10,000원×10명×1회=100,000원	100	
네트워크		마을축제 800,000원×1회=800,000원 마을송년회 800,000원×1회=800,000원	1,600		
회의 운영 비	자문회의비	자문비 100,000원×4회=400,000원 진행비 10,000원×5명×1회=50,000원	450	450	

○ 예산과목 : 사회취약계층, 지역복지, 주민주도형지역복지모델개발, 일반운영비

예산집행계획(분기별)

*단위, 천원 / 금액·비율은 누계

사업명	예산	3월	6월	9월	11월	12월
화곡마을살이	32,000 (100%)	9,323 (29%)	17,709 (55%)	23,634 (73%)	30,449 (95%)	32,000 (100%)

※ 특이사항: 마을살이 임대료 및 공과금 납부로 12월 지출 발생

8

행정사항

마을살이 운영을 위한 협조

- 인력운영(복무, 그룹웨어활용, 예산지출 등) : 행정지원팀, 재무팀 협조
- 사업성과 홍보기획 및 언론홍보 : 기획조정팀 등
- 야간 및 주말근무 시 주중 대체휴무 : 행정지원팀, 감사실. 끝.