
2000年度行政事務監査 企劃經濟委員會會議錄
서울特別市議會事務處

被監査機關 西南圈農水産物都賣市場建設企劃團

日時 2000年6月21日(水) 午後2時

場所 企劃經濟委員會會議室

(14時 18分 監査開始)

○委員長 鄭韓植; 지금부터 地方自治法 제36조, 同法施行令 제16조 내지 제17조의10 및 서울特別市行政事務監査및調査에 관한條例에 의하여 西南圈農水産物都賣市場建設企劃團에 대한 2000년도 행정사무감사 실시를 선포합니다.

(議事棒 3打)

계속해서 증인선서가 있겠습니다. 선서에 앞서 地方自治法 제36조제5항 및 同法施行令 제17조의4제5항의 규정에 의하여 위증한 관계공무원은 고발될 수 있으며, 위원회의 출석요구를 받은 자가 정당한 이유 없이 출석하지 아니하거나 증언 또는 진술을 거부하는 때에는 500만원 이하의 과태료가 부과됨을 알려드리오니 관계공무원은 정확하고 성실한 증언과 의견진술을 해 주시기 바랍니다.

선서는 西南圈農水産物都賣市場建設企劃團長이 하게 되겠습니다. 대상공무원은 기립하시고 西南圈農水産物都賣市場建設企劃團長은 발언대에 나와 선서하여 주시고, 선서가 끝나면 단장은 선서문을 위원장에게 제출하여 주시기 바랍니다.

○團長 印泗鎭; (宣 誓)

○委員長 鄭韓植; 계속해서 西南圈農水産物都賣市場建設企劃團 업무보고를 듣겠습니다. 團長 나오셔서 소관업무를 보고하

여 주시기 바랍니다.

○團長 印泗鎭; 西南圈農水産物都賣市場建設企劃團長 印泗鎭
입니다.

존경하는 鄭韓植 委員長님, 그리고 기획경제위원회 위원님
여러분, 그 동안 시정발전을 위하여 불철주야 노력을 아끼지
않으시고, 특히 서남권농수산물도매시장에 대하여 깊은 관심
을 가지시고 많은 지도편달을 해 주신데 대하여 먼저 충심으로
감사의 말씀을 드립니다.

지금까지 저희 기획단 직원들은 서남권 도매시장 건설사업
을 차질없이 추진하기 위하여 나름대로 최선을 다해 왔지만
여러 면에서 미흡한 부분이 있었음을 송구스럽게 생각합니다.

이번 행정사무감사를 통하여 잘못되었거나 미진한 부분에
대해서는 질책하여 주시고 또 대안을 마련하여 주시면 업무
추진에 적극 반영하도록 노력하겠습니다.

그러면 지금부터 배부하여 드린 유인물에 의거 주요업무를
보고드리도록 하겠습니다.

.....

(報告)

西南圈農水産物都賣市場建設企劃團 業務報告

(뒤에 실음)

.....

이상으로 업무보고를 마치겠습니다.

○委員長 鄭韓植; 수고하셨습니다.

계속해서 위원님들의 질의와 집행부의 답변을 듣는 순서
를 갖도록 하겠습니다. 감사의 효율적 진행을 위해서 질의답
변은 일문일답 형식으로 진행하도록 하겠습니다.

그러면 鄭圭鎭 委員長님 질의해 주시기 바랍니다.

○鄭圭鎭 委員; 鄭圭鎭 委員입니다.

사업개요에서 주요시설을 보면 주차시설이라든가 트럭판매장, 관리서비스동이 다른 시장과 비교해서 좀 설명을 해 주셨으면 좋겠습니다.

예를 들어서 道峰區에 있는 농수산물센터, 가락동시장하교의 규모는 어느 정도 차이가 나는가, 부지와 건물, 또 1일 처리 능력 같은 것에 대해서 설명을 간략하게 해 주세요.

○團長 印泗鎭; 저희가 지금 가락동 도매시장과 구리도매시장, 그리고 서남권 도매시장을 비교한 자료를 가지고 있습니다. 이것을 중심으로 해서 보고를 드리겠습니다.

먼저, 1일 처리용량은 가락동이 4,040톤, 그리고 구리가 계획된 것이 1,943톤입니다. 그런데 현재는 이 수준에 이르지 못하고 약 1,000톤 가까이 되는 것으로 알고 있습니다. 저희 서남권도매시장은 2,914톤을 계획물량으로 해서 현재 건설중에 있습니다.

부지는 가락동 도매시장이 16만 4,000평, 그리고 구리도매시장이 5만 4,793평, 그리고 저희가 4만 3,474평입니다.

그리고 연면적은 가락동 도매시장이 8만 128평, 구리도매시장이 3만 2,734평, 서남권 도매시장이 2만 9,345평으로 지금 계획이 되어 있고요.

중도매인 점포수를 보면 가락동 도매시장은 841개, 구리도매시장이 268개, 저희 서남권이 192개 점포로 계획되어 있습니다.

트럭판매장은 가락동 도매시장이 1,654평, 구리가 1,941평, 저희들이 2,122평으로 되어 있고, 고추·마늘동 같은 경우에는 가락동과 구리도매시장은 별동으로 설치되어 있는데 저희 서남권도매시장은 이것이 없습니다.

그리고 주차장이 가락동 도매시장이 4,707대, 구리도매시장이 3,500대, 저희들이 1,820대로서 저희 물량이나 앞으로 입주할 상인규모에 비해서 여러 가지 시설이 크게 부족한 상태입니다.

○鄭圭鎭 委員; 네, 잘 알았습니다.

그 다음에 연구용역 시행업체에 대해서 좀 묻겠습니다.

현재 건설중인 서남권 농수산물 도매시장의 활성화 전제조건으로 첫째는 시장의 완벽한 건설, 그 다음에 영등포 상인의 이전, 그 다음에 후적지 정비여부 등에 달려 있으리라고 생각합니다.

그런데 영등포시장 상인 이전과 후적지 정비를 위한 연구용역을 韓國農村經濟研究院에 의뢰를 했던 말이에요.

왜 굳이 서울시에서 운영하고 있는 市政開發研究院에 하지 않고 韓國農村經濟研究院에 용역을 주었는지, 여기 내용을 보니까 상인 이전방안, 특히 추가부지 활용방안 등은 거래제도의 입장, 이론에 따라서 상반된 연구결과가 나올 수 있으므로 객관적이고 공정성을 지닌 유통전문기관에서 연구토록 함, 이렇게 되어 있는데 市政開發研究院이 서울시에 설립이 되어 있는데도 불구하고 굳이 韓國農村經濟研究院에 의뢰를 한 이유가 무엇인지 설명을 해 주세요.

○團長 印泗鎭; 그래서 저희들이 당초에 市政開發研究院에서 이러한 용역을 수행할 수 있는지 질의를 했습니다.

그랬더니 市政開發研究院에서는 현재 이 농수산 유통분야에 대한 연구인력이 부족하기 때문에 수용할 수 없으니까.....

○鄭圭鎭 委員; 연구인력이 부족한 거예요, 연구능력이 없는 거예요?

○團長 印泗鎭; 연구인력이 없는 것입니다. 그래서 다른 기관에 용역을 맡겨주는 것이 좋겠다는 의견이 있었기 때문에 저희들이 韓國農村經濟研究院에다가 맡겨주게 된 것입니다.

○鄭圭鎭 委員; 세번째, 감사원 권고사항이 있었지요?

○團長 印泗鎭; 네, 그렇습니다.

○鄭圭鎭 委員; 설계변경이 99년도 12월에 완료가 돼서 당초 2만 9,345평에서 2만 5,414평으로 시장규모가 축소되었는데 여기에 따른 공사비도 많이 축소가 되었단 말이에요. 구체적인 감액 내용은 어떤 것입니까?

○團長 印泗鎭; 공사비가 109억원이 전체적으로 축소가 되었는데요. 구체적인 내용은 자료를 찾아서 설명드리겠습니다.

○鄭圭鎭 委員; 자료를 본위원한테 한 부 제출해 주시고, 나중에 자료가 준비되는 대로 다른 위원 질의답변이 끝난 다음에라도 설명을 부탁드립니다. 이상입니다.

○團長 印泗鎭; 네.

○委員長 鄭韓植; 다음 질의하실 위원 계시면 질의해 주시기 바랍니다.

네, 張夏雲 委員님.

○張夏雲 委員; 지금 영등포시장 후적지 정비계획과 관련해서, 여기 보면 상인수와 점포수가 증가했다고 하는데 몇 년 대비해서 증가했다는 것입니까?

○團長 印泗鎭; 94년도하고 99년도를 비교했습니다.

상인수 같은 경우에는 94년도에 485명이었는데 작년도에 조사한 결과로는 993명으로 파악이 되었고요. 점포수는 저희들이 상인수와 같은 485명으로 보고, 비교를 하면 현재 점포수가 843개 점포입니다. 그래서 상인이나 점포나 큰 폭의 증가가 있었음을 알 수 있습니다.

○張夏雲 委員; 그런데 말이 안 되는 것이 상인이 더 많으면, 점포를 2개 가지고 있는 사람도 있을 텐데 영등포시장 상인이 993명인데 점포수는 834개라는 것이 말이 되나요?

○團長 印泗鎭; 그것이 영등포시장 상인 중에는 트럭판매를 하는 중판이 있습니다. 그분들 150명은 점포 없이 영업을 하고 있거든요. 그래서 상인수가 점포수보다 많은 것입니다.

○張夏雲 委員; 그러면 지금 94년과 99년만 비교를 해서 그런데 그 사이의 통계치는 전혀 없나요?

○團長 印泗鎭; 그 사이에는 조사한 것이 없습니다.

○張夏雲 委員; 가령 예를 들면 이렇게 급작스럽게 증가하게 된 것이 영등포시장 후적지 이전문제와 연관이 되어서 권리 행사를 하기 위한 그런 목적일 수도 있잖아요?

○團長 印泗鎭; 그럴 가능성도 있습니다.

○張夏雲 委員; 그러면 거기에 대한 대비책이 있나요?

○團長 印泗鎭; 그런데 저희들이 대비책을 반드시 세울 필요가 없는 것이 상권이 어느 정도 형성된 다음에 그것이 늘어났다고 해서 문제될 것은 없거든요. 어차피 저희들이 서남권 시장으로 그것을 다 흡수해서 가지고 가면.....

○張夏雲 委員; 다 흡수를 못한다고 했잖아요?

○團長 印泗鎭; 그래서 그것을 다 흡수하기 위해서 2만평을 추가로 부지 매입해서 점포수를 늘리고.....

○張夏雲 委員; 그러면 충분히 다 됩니까?

○團長 印泗鎭; 그 정도면 충분히 수용할 수 있다고 생각하고 있습니다.

○張夏雲 委員; 그 다음에 영등포구청에 공고한다는 내용 있죠? 영등포구에 요구한다고 하는데 용역결과에 따라서 영등포구에 요구하면 영등포구가 듣기로 했어요?

○團長 印泗鎭; 저희들이 합리적인 대안을 제시를 해야죠. 영등포구에서 수용할 수 있는 범위내에서 요구를 하면.....

○張夏雲 委員; 그것이 그냥 용역결과만 놓고 할 것이 아니라 용역결과 내용 중에 영등포구가 요구하는 바라든가 그런 내용들도 함께 포함이 되어야 될 것 같아요.

그래서 용역이 계속 진행되고 있는 과정 속에서도 영등포구와 협의를 계속 하면서 적합해야 받아주지, 요즈음 자치구에서 서울시에서 얘기한다고 받아주는 것이 별로 없어요. 그래서 그 점 충분히 고려해서 영등포구하고 협의를 진지하게 해야 될 것 같아요.

○團長 印泗鎭; 알겠습니다.

○張夏雲 委員; 이 정도 마치고, 추후에 또 하겠습니다.

○委員長 鄭韓植; 다음 질의하실 위원님 계시면 질의해 주십시오. 더 이상 질의하실 위원이 안 계십니까?

趙相勳 委員님.

○趙相勳 委員; 사실 추가부지 확보에 대한 내용은 전에 보고는 뒀습니다만 행정사무감사에서 다시 한 번 확인을 해 보겠습니다.

이것이 실제 영등포상인들을 모두 확보하기 위해서 이전시키기 위해서 추가부지가 꼭 필요하다고 판단을 내린 것입니까?

○團長 印泗鎭; 네, 그렇습니다.

○趙相勳 委員; 실제로 추가부지를 확보해서 현재 중도매인이라고 얘기한 점포수를 몇 개나 증설하게 되죠?

○團長 印泗鎭; 청과물동에 150개 점포를 증설하고 고추, 마늘동에 34개 해서 184개 점포를 늘리려고 합니다.

○趙相勳 委員; 전체적으로 이전하겠다고 얘기하는 상인수가

한 960명, 점포수가 850개 정도인데 실제 수용할 수 있는 점포수는 1/3 정도에 불과하네요?

○團長 印泗鎭; 993명 중에 150명은 저쪽 트럭판매장으로 가니까 그 사람들은 점포가.....

○趙相勳 委員; 점포수는 850개 정도 되죠?

○團長 印泗鎭; 저희들은 800개 정도로 지금 예상하고 있습니다.

○趙相勳 委員; 그 중에 한 1/3 정도의 점포로 모두 수용이 되겠습니까?

○團長 印泗鎭; 그렇게 되면 점포가 376개인데 2명 정도 평균 소요된다고 볼 수 있습니다. 그런데 농안법이 개정되면서 도매상제로 될 경우 법인이 아니면 입주를 할 수 없도록 되어 있습니다.

그래서 1인 1점포는 어차피 들어갈 수가 없게 되어 있거든요.

그렇게 될 경우 최소한 2명 이상이 법인을 구성해야 되기 때문에 상인 전원 수용에는 문제가 없다고 생각하고 있습니다.

○趙相勳 委員; 그런데 사실은 영등포상인들 입장에서 한 개인이 하나의 점포를 가질 수 있도록 해 달라, 2~3개씩 묶는 중소법인 형태의 점포는 운영하지 않겠다는 입장이 상당히 강한 것 같은데요.

○團長 印泗鎭; 법 개정 전에는 그 요구가 강했는데 법이 개정된 이후에는 그것을 수용하고 있습니다.

○趙相勳 委員; 알겠습니다.

그런데 지금 추가부지의 정확한, 위치도는 한 장 있는데 큰도면이 있습니까?

○團長 印泗鎭; 네, 있습니다.

○趙相勳 委員; 추가부지는 현재 상태가 어떤 상태입니까? 나 대지입니까?

○團長 印泗鎭; 현재 논으로 되어 있습니다. 도매시장에 바로 붙어 있습니다.

○趙相勳 委員; 예전에 수협직판시장이 사실은 기득권을 주장하고 있기 때문에 서남권 도매시장을 설계하거나 또 이용하는데 상당히 불편이 예상됐었는데 추가부지 확보를 그런 불편을 해소하는 차원에서 검토해 보지는 않았습니까, 위치나 지역을?

○團長 印泗鎭; 추가부지는 현재 중도매인 점포 바로 인접해서 2만평이 확보되는데 그렇게 되면 땅 형상이 지금보다는 훨씬 반듯하게 됩니다.

○趙相勳 委員; 그것 큰 도면을 하나 지금 바로 주십시오. 한번 확인해 보도록 하고요.

두번째는 상인에 대한 일제 조사계획을 해서 그것을 진행했는데 내용을 보니까 실제 어느 정도 규모의 점포에 어떤 형태로 어느 정도 매출을 올리고 있느냐에 대한 단순한 조사더라고요.

그야말로 실태조사인데 이왕 실태조사 하는김에 실제 이들의 이전에 대한 의지나 요구나 이런 것들을 같이 조사했으면 훨씬 향후 정비방안에 도움이 되었을 텐데.....

○團長 印泗鎭; 그래서 저희들이 당초에는 그런 문제도 의견을 물으려고 했는데 현재는 거래제도가 문제가 되고 있습니다.

잘 아시다시피 98년도에 4개월간 공사를 정지하면서 경매제로 결정을 했는데 그 동안 법이 개정되고, 또 여러 가지 상황이 변동이 있어서 이번 연구용역 내용에 거래제도에 대한

재검토를 저희들이 요청했거든요.

그래서 그 문제가 다시 연구결과 용역이 나오면 전문가 의견을 수렴해서 다시 한 번 논의를 해 보려고 합니다.

그래서 경매제가 될 것인지, 도매상제가 될 것인지에 따라서 상인들의 이전에 대한 의견이 달라질 수 있기 때문에 이번 조사에서는 일단 제외를 시켰습니다.

○趙相勳 委員; 알겠습니다.

그리고 사실 연구용역 얘기를 아까 하셨는데 실제 3,900만원이라는 연구용역 가지고는 충분히 될 수 있을까 모르겠습니다. 의문이기도 한데.....

○團長 印泗鎭; 저희들은 당초 5,000만원 이상 예산을 잡아왔었는데.....

○趙相勳 委員; 더구나 후적지 정비문제는 영등포구에서 자료를 보충한다 하더라도 3,900만원이란 용역이 어떤 근거에서 계산됐는지 좀 의문이 듭니다.

○團長 印泗鎭; 이것은 이런 자리에서 말씀드리기는 좀 그렇습니다만, 지금 서울시 農水産物公社에 있는 許信行 社長님께서 옛날에 거기 원장님도 하셨고 그래서 특별히 저렴하게 서울시에 서비스하는 차원에서 해 달라 하는 요청을 해서 그쪽에서 받아들여서 이렇게 낮은 가격으로 결정이 됐습니다.

○趙相勳 委員; 그것은 아니고, 하여튼 지금 연구용역 책임자가 누구이고, 지금 3월달에 발주가 됐으면 어느 정도 중간보고사항이 진행이 됐을 것 같거든요.

○團長 印泗鎭; 그래서 6월말이나 7월초쯤 해서 중간보고회를 개최하려고 준비를 하고 있습니다.

○趙相勳 委員; 하여튼 용역 책임자의 인적사항하고 경력을 한번 확인해 주시기를 부탁드립니다.

○團長 印泗鎭; 네.

○趙相勳 委員; 그리고 지금 현재도 공사가 중지되어 있는 상태시죠?

○團長 印泗鎭; 98년도에 3개월간 중지가 되어 있었죠.

○趙相勳 委員; 지금은 계속 공사를 하고 있습니까?

○團長 印泗鎭; 지금은 정상적으로 추진하고 있습니다.

○趙相勳 委員; 추가부지 여부에 상관없이 일단 기존부지에 대한 설계대로 진행이 되고 있는 것입니까?

○團長 印泗鎭; 그렇습니다.

○趙相勳 委員; 알겠습니다.

그리고 한 가지 후적지 정비방안 중에 현재 영등포에 있는 농협직판장을 이전하고 나서 하나로마트를 만든다고 농협하고 확정했다고 하더라고요. 그것은 어떤 근거에서 하나로마트는 존속시키기로 하신 거죠?

○團長 印泗鎭; 하나로클럽을 존속시키는 것은 어차피 영등포에 있는 공판장이 도매시장으로 이전하게 되면 거기에 뭔가 다시 농산물 관련시설이 필요하다는 인식들을 했고…….

○趙相勳 委員; 부지는 농협부지입니까?

○團長 印泗鎭; 그렇습니다.

○趙相勳 委員; 농협이 자기 땅에다 농협직판장을 현재 해 놓고 있는 것인가요?

○團長 印泗鎭; 그렇습니다.

그리고 잔여상권이 일부 남아 있다면 농협에서 하나로클럽을 만듦으로써 상권이 우위를 점하게 되고, 그렇게 될 경우 잔여상권 정리에도 크게 도움이 될 것으로 저희들이 판단했기 때문에 거기에다 설치하는 것으로 결정을 했습니다.

○趙相勳 委員; 글쎄요, 잔여상권을 죽일 수는 있어도 하나로

마트에 있어서는 상당히 독점적인 상권을 또 보장한다는 측면이 있을 것 같은데요.

○團長 印泗鎭; 그런데 기존에 큰 도매시장이 있었는데 상당히 농산물 판매관련 유통경로가 그 지역에 어느 정도 형성되어 있을 것 아닙니까? 그런데 완전히 그것을 없앤다는 것이 주민생활도 상당히 불편을 가져올 가능성이 있기 때문에.....

○趙相勳 委員; 농협부지가 몇 평 정도 되죠?

○團長 印泗鎭; 2,400평 정도 되는 것으로 알고 있습니다.

○趙相勳 委員; 일단 기존 도매시장의 도매인들은 모두 서남권으로 흡수를 하고, 기존 농협직판장에는 2,400평의 하나로 마트를 만들어서 도심내 상권을 형성해 준다고 하는 것인데 그것은 서울시하고 협약을 맺거나 계약을 맺을 사안은 아니죠? 농협이 결정을 하면 그대로 추진할 수 있는 것입니까, 아니면 정비방안에 따라서 농협도 사실은 이전의 대상이 되는 것입니까?

○團長 印泗鎭; 농협이 스스로 알아서 한다면 저희들이 관여할 필요가 없겠죠. 그런데 저희들은 나름대로.....

○趙相勳 委員; 이전대상에는 농협직판장도 포함이 됩니까?

○團長 印泗鎭; 그렇습니다. 농협도 포함이 됩니다.

○趙相勳 委員; 그러니까 이전대상에서 농협직판장만 빼주는 거죠?

○團長 印泗鎭; 아니죠. 농협직판장에는 지금 중도매인들이 있거든요, 도매업을 하는. 그러니까 도매의 기능을 전부 도매시장으로 옮기고 거기는 소매기능 위주로 남겨 놓는 거죠, 소비자들이 이용할 수 있도록.

○趙相勳 委員; 그러니까 농협이 그 땅을 어떻게 이용하든, 일단 농협에서 하나로마트를 짓든 빌딩을 짓든 간에 서울시

는 관계가 없는 것 아닙니까?

○團長 印泗鎭; 법적인 관계는 없습니다만 저희들이 후적지를 정비한다는 차원에서 농협에게 그렇게 해 달라고 요청하고.....

○趙相勳 委員; 해 달라고 요청을 한 거라고요? 알았습니다.

○委員長 鄭韓植; 張夏雲 委員님.

○張夏雲 委員; 농안법이 개정되고 도매상제에서 가능하게 됐을 때 지금 공정이 몇 % 정도 됐죠?

○團長 印泗鎭; 23%가 되어 있습니다.

○張夏雲 委員; 토목공사 아직도 하고 있나요?

○團長 印泗鎭; 그렇습니다. 지금 청과물동 같은 경우에는 지하층은 다 됐고요, 지상 1층도 한 35% 가량.....

○張夏雲 委員; 가령 예를 들면 그런 체제 자체가 변화됐을 때 기존에 있는 설계구조 가지고는 가령 도매상제로 됐을 때 수용할 수 있는가 없는가.....

○團長 印泗鎭; 그런 문제를 저희들이 전문가 의견을 들을 필요가 있어서 용역내용에 거래체계와 관련해서 현 시설을 어떻게 활용할 수 있는지, 또 현 시설과 관련해서 추가부지에 추가 소요되는 것이 무엇인지 여러 각도에서 검토를 해 주도록.....

○張夏雲 委員; 용역이 9월에 끝난다고 했습니까?

○團長 印泗鎭; 그렇습니다.

○張夏雲 委員; 그런데 9월 가면 예상공정 얼마나 되죠?

○團長 印泗鎭; 33%.

○張夏雲 委員; 문제가 생길 수도 있겠구만요. 필요 없는 부분도 일부 생길 가능성이 있겠구만요, 구조물 자체에서.

○團長 印泗鎭; 그것은 용역결과가 나와 봐야 알겠습니다.

- 張夏雲 委員; 그 부분들도 충분히 고려해서 검토해야......
- 團長 印泗鎭; 하여간 저희들은 매몰비용이 생기지 않도록 현 시설을 가능한 한 100% 활용할 수 있는 방법을 찾으려고 노력하고 있습니다.
- 張夏雲 委員; 가령 그렇게 되면 체계 자체를 바꾸어야 됴에도 불구하고 이렇게 공정이 진행되고 다 끝나서 이런 문제점이 생기기 때문에 거래체계를 바꿀 수 없다고 할 수 있는 거꾸로 된 논리도 나올 수 있거든요. 그래서 그런 점까지 충분히 검토를 해야 될 거라고 생각합니다.
- 團長 印泗鎭; 네, 알겠습니다.
- 張夏雲 委員; 이상입니다.
- (鄭韓植 委員長, 李亮漢 幹事와 司會交代)
- 委員長代理 李亮漢; 黃好淳 委員님 질의해 주십시오.
- 黃好淳 委員; 지금 이것 외발산동으로 옮기는 거죠?
- 團長 印泗鎭; 그렇습니다.
- 黃好淳 委員; 영등포 그것은 그러면 소매상으로 준치를 한다는 것입니까?
- 團長 印泗鎭; 아니, 농협공판장 부지에다 하나로클럽을 설치하고, 나머지 상인들은 전부 서남권시장으로 이전을 시키는 거죠.
- 黃好淳 委員; 그러면 농협 소유하고 있는 땅만 하나로마트로 이용하게 하고, 나머지는 정비를 해서 처분해야 할 것 아닙니까?
- 團長 印泗鎭; 그것은 소유주는 개인이니깐요......
- 黃好淳 委員; 각자 개인입니까?
- 團長 印泗鎭; 네.
- 黃好淳 委員; 그러면 거기는 무엇으로 이용합니까?

○團長 印泗鎭; 그것은 도시계획에 의해서 상세계획을 영등포 시장 지역은 수립을 하고 있고, 또 조양시장지역은 도시설계 지구로 지정을 해서 앞으로 개발할 예정으로 지금 영등포의 회에서 준비중에 있습니다.

○黃好淳 委員; 제가 4대 시의원 때 거기를 지나다녀 보니까 시장 때문에 교통이 보통 문제가 아니었고, 그래서 제가 그것 때문에 항상 건의를 하고 정비를 해야 된다고 해서 그때부터 계획이 수립된 것으로 알고 있는데, 지금도 보면 그냥 20m 도로 1차선밖에 없어요. 그런데 정비를 다시 할 수는 없습니까?

○團長 印泗鎭; 현재 있는 시장에 대한 정비는 저희들 소관이 아니라서 뭐라고 말씀드릴 수가 없습니다.

○黃好淳 委員; 영등포에서 집중적으로 단속을 하고 있는데 가다 보면 가운데 차선 하나 놓고 있다가 그 이후에 분리대를 만들었더라고요. 그래서 양쪽 차선으로 되어 있는데 그것도 한쪽은 완전히 마비된 상태로 되어 있습니다.

그렇게 우리 행정이 미치지 못하고 있는데 제가 보기에 이것은 당연히 옮겨야 될 사업으로 보고 있습니다. 또 그렇게 되어야 하겠고요.

그런데 이용률에 있어서 外鉢山洞으로 갔을 때 서남권 그러니까 강서, 양천, 영등포, 금천, 구로, 동작, 관악 이렇게 했는데 이쪽으로 갔을 때 이용률이 더 높아질 수 있겠느냐 여기에 대한 판단을 해 봐야 될 것 같은데요.

○團長 印泗鎭; 그렇게 되면 현재 서울의 도매시장이 세 곳으로 늘어나는데요. 가락동하고, 구리는 물론 서울시는 아니지만 서울시 동북권을 이용권역으로 하고 있고, 서남권이 유일하게 이번에 생기기 때문에 여기를 이용하지 않을 수 없게

모든 유통경로가 여기를 통과되도록 계획하고 있습니다.

○黃好淳 委員; 그러면 아까 농협에서 운영하는 하나로마트를 제외하고는 일반 도시계획에 의해서 개발한다고 했지 않습니까?

○團長 印泗鎭; 네.

○黃好淳 委員; 국유지 같은 것도 많이 있는 것 같은데.....

○團長 印泗鎭; 아마 사유지가 도로부지 등 공공용지에 있고, 나머지는 전부 사유지로 알고 있습니다.

○黃好淳 委員; 알겠습니다.

아무튼 옮겨가기 전이라도 시장 상인들이 교통에 지장을 주지 않도록 관심을 가져 주시기 바랍니다. 이상입니다.

○委員長代理 李亮漢; 梁敬淑 委員님 질의해 주십시오.

○梁敬淑 委員; 지금 영등포시장 상인들을 이주시키는 것에 대해서는 어떻게 진행되고 있습니까?

○團長 印泗鎭; 제가 지난 5월초에 영등포시장 상인 10개 단체 회장들을 만나가지고 얘기를 한번 죽 들었습니다.

그랬더니 상인들이 얘기하는 주 내용은 우선 부지 2만평을 반드시 확보해서 영등포 상인 100%를 전부 이전시켜 달라 하는 내용과 그러면서 현재의 영등포시장 후적지를 완전히 정비해 달라, 그리고 2만평 부지를 추가 확보해서 동시 개장을 하게 해 달라 이렇게 세 가지를 요구하고 있습니다.

그래서 저희들이 2만평 부지는 확보하기 위해서 국고예산을 요청중에 있는데 農林部에서는 심의가 끝났고 企劃豫算處하고 협의중에 있고요.

또 후적지 정비도 상인이 이전해 나간 다음에 영등포구청과 협의를 해서 정비를 완전히 해 주겠다는 약속을 했는데, 동시 개장하는 문제는 부지를 확보하는 기간이 필요하고 또

설계도 해야 되고 건축하는 기간을 고려할 때 저희들이 기존에 있는 도매시장 개장을 2002년 5월경으로 잡고 있는데 그때까지는 도저히 불가능하다는 얘기를 했고, 하지만 상인들은 현재 저희들이 2만평 부지를 확보하고, 또 거래제도에 대해서도 지금 연구용역을 주어서 재검토를 하고 있기 때문에 상당히 고무적으로 저희들에게 협조를 해 오고 있습니다.

그래서 저희들이 조사한 바에 의하면 대부분의 상인들이 2만평 부지가 확보돼서 전부 이전만 할 수 있다면 그쪽으로 옮겨 가겠다 하는 그런 의견들을 저희들이 들었습니다.

○梁敬淑 委員; 그러면 2만평 부지를 추가로 확보하는데 소요되는 기간이나 예산은 얼마나 되지요?

○團長 印泗鎭; 2만평 예산은 2001년에 확보하려고, 총 242억원이 소요되는데 그 중에 70%인 169억원을 국고요청을 해서 협의중에 있습니다.

○梁敬淑 委員; 국가에서는 해 준다고 합니까?

○團長 印泗鎭; 지금 국가에서는 70%가 企劃豫算處에서는 비율이 너무 많지 않느냐, 補助金の豫算및管理에관한法律에 보면 국고보조 비율이 농수산물 유통시설의 경우 30%로 되어 있습니다.

그런데 農林部에서 70%로 적용을 해서 보조를 해 주고 있는데 企劃豫算處에서는 많다 하는 그런 반응입니다.

○梁敬淑 委員; 그러면 협의가 잘 되어가고 있다라고 볼 수가 없는데 일부는 2002년에 들어가고, 누구는 2002년에 들어가고, 나머지는 어떤 기준과 절차에 의해서 남겨놓고 추가 부지에 수용할 것입니까? 그런 준비는 하고 있습니까?

○團長 印泗鎭; 그래서 저희들이 용역 내용에 그런 문제점도 다 적시를 했습니다.

○梁敬淑 委員; 용역을 어디에서 하지요?

○團長 印泗鎭; 韓國農村經濟研究院에서 하고 있습니다. 입주 시기라든가 입주방법, 또 2만평 부지를 어느 쪽으로 활용할 것인지.....

○梁敬淑 委員; 지금 용역의 허점이 아주 많아요. 이 기관이 어느 과정을 거쳐서 용역기관으로 선정되었는지 몰라도, 공개 모집으로 선정했습니까?

○團長 印泗鎭; 아닙니다. 수의계약에 의해서 했습니다.

○梁敬淑 委員; 수의계약으로 한 이유는 뭐예요? 용역비가 얼마지요?

○團長 印泗鎭; 3,900만원입니다.

○梁敬淑 委員; 그런데 실무경험도 갖고 있지 못한 어떤 연구원이, 지금 영등포시장 상인들이 점점 증가하고 있는 추세거든요.

○團長 印泗鎭; 그렇습니다.

○梁敬淑 委員; 보니까 점포수만 해도 작년에 843개였는데 계속 늘어나고 있고 상인수도 작년에 843명인데 현재는 993명이에요.

○團長 印泗鎭; 점포수가 99년도에 843개였고요, 상인수가 993명이 되겠습니다.

○梁敬淑 委員; 그런데 그 사람들이 요구하는 조건들도 어떻게 보면 크게 무리한 요구라고 볼 수가 없어요, 원칙적으로 보면.

이전을 하게 되면 모두 다 이전을 해야 되고, 후적지 정리도 기본적으로 서울시가 내 놓았던 방침이고 한편으로는 당연한 것을 요구하고 있는데 서울시는 지금 수용할 수 있는 태세를 갖추고 있지 못하고 중앙정부에서 내년에 이 예산에

대해서, 지금 예산편성이 어느 정도 진행되고 있는 상황이란 말이지요?

○團長 印泗鎭; 지금 관계부처와 企劃豫算處에서 협의중에 있습니다.

○梁敬淑 委員; 협의중인데 편성에 있어서 기본 틀은 마무리 되어 가고 있는 중이란 말이에요, 시기 자체가 물론 11월까지 하기는 하지만.

그래서 잘 협의가 원만하게 되는 것으로 보여지지도 않고, 연구원에다가 맡겨서 연구하는 사람들에게 그것을 다 맡겼을 때 제대로 나온다는 보장도 없는 것이고, 또 용역결과 보고서가 현실적으로 제기될 것으로 보여지지도 않아요.

그러면 서울시 자체적으로 영등포 상인들을 다 수용할 수 있는 나름대로 대안을 가지고 있어야 되는데 용역결과 보고서만 기다리고 용역결과 보고서만 핑계대고 있다는 말이지요.

물론, 단장만 모두 100% 책임져야 될 사항은 아니지만 자체 자체가 되어 있지 않아요. 그 점을 지적하고, 또 도매상제와 경매제에 대한 것도 용역결과에 따라서 한다고요?

○團長 印泗鎭; 검토를 하고 있습니다.

○梁敬淑 委員; 그러니까 용역회사에서 어떤 결과가 나오더라도 결정은 서울시에서 하는 것 아닙니까, 법적인 기반을 토대로 해서?

○團長 印泗鎭; 그렇습니다.

○梁敬淑 委員; 그러면 용역기관에서 검토하고 있는 중이더라는 답변만 할 거예요? 단장 생각은 뭐예요? 지금 단장이 무엇이든 지적을 하면 지금 용역중입니다, 검토중입니다, 협의중입니다, 그 답변밖에 안하고 있잖아요.

○團長 印泗鎭; 제가 지금 확정되지 않은 사항을 도매상제로

변경한다는 보고를 드리기가 곤란하고요.

○梁敬淑 委員; 그러면 책임자로서의 소신이라도 밝혀 보세요.

○團長 印泗鎭; 우선, 그것을 용역을 주어서 검토하도록 했다는 의미는 상당히 그런 방면으로 생각하고 있다는 것으로 받아 주셨으면 좋겠습니다.

○梁敬淑 委員; 도매상제로 가는 것으로?

○團長 印泗鎭; 도매상제도 도입할 수 있다는 측면에서 검토를 하고 있다는 것입니다.

○梁敬淑 委員; 도매상제야 원래부터 도입할 수 있다는 길을 열어 놓고 시작을 했어야지요. 이제 와서, 그때 의회에서 그렇게 문제를 많이 제기했는데도 수용을 못한다느니, 법적으로 문제가 있다느니 그러더니 몇 년이 지나서 용역비 몇 천만원씩 들여가면서 수용할 수도 있다는 것으로 봐 달라고요?

그리고 서울시 자체에서 검토한 안을 내세요. 단장 혼자서 답변할 수 없으면 産業經濟局과 충분히 의논을 해서 용역기관에만 맡기지 말고 서울시 입장을 밝히려는 말이에요. 언제까지 그런 자세를 취할 것입니까?

○團長 印泗鎭; 그래서 저희들이 9월까지 용역결과를 받아서, 또 그 용역결과를 가지고 그대로 하는 것이 아니고 저희들이 서울시 유통개선위원회도 있고 하니까 전문가의 의견을 들어서 금년말까지는 확정을 시키려고 합니다. 그러니까 금년말까지만 기다려 주시면 저희들이 답변을 충분히 드리겠습니다.

○梁敬淑 委員; 지금 금년말까지 기다리는 것이 아니라 10년 가까이 기다렸어요. 그리고 2만평 부지를 확보하겠다는 것은 주거지역 부지입니까, 아니면 나대지 같은 데입니까?

○團長 印泗鎭; 아닙니다. 논입니다.

○梁敬淑 委員; 그러면 집을 보상하고 그러는 문제는 전혀 없습니까?

○團長 印泗鎭; 네, 전혀 없습니다.

○梁敬淑 委員; 수용을 당하는 입장에서는 거기에 동의를 합니까? 지금 분위기가 어떻습니까?

○團長 印泗鎭; 지금들이 분위기로 볼 때에는 환영하는 것으로 알고 있습니다. 지금 다 논으로 되어 있기 때문에 사실 그렇게 대규모로 거래가 될 수도 없는 지역이고, 또 거기가 마곡지역 도시계획으로 묶여 있는 지역이기 때문에 소유주들은 환영하는 분위기입니다.

○梁敬淑 委員; 그 용역결과 말고 서울시 자체적으로 지금 상인들이 993명이면 1,000명 정도 되는데 입주점포는 300개 정도 만들고 있는 거지요?

○團長 印泗鎭; 추가하면 376개가 됩니다.

○梁敬淑 委員; 그러면 376개인데 점포수만 해도 800개가 넘잖아요? 그것은 어떻게 조정할 것입니까?

○團長 印泗鎭; 그래서 지금 법상 도매상인이 입주를 할 때에는 법인화 해서 입주하도록 되어 있기 때문에 1인 1점포는 안 되고 2인 이상 법인화 한다면 충분히 376개 가지고 800명 정도의 중도매인은 수용할 수 있을 것으로 생각합니다.

○梁敬淑 委員; 그런데 지금 점포수도 계속 늘고 있고 상인수도 계속 늘고 있어요. 지금 현재 서남권시장을 2002년에 개장한다고 해도 몇 년 걸리는 거지요?

○團長 印泗鎭; 건설은 98년부터 시작을 했지요. 그 전에 기획단계까지 따지면 오랜 기간이 걸린 것으로 알고 있습니다.

○梁敬淑 委員; 건설하는 기간만 해도 4~5년이에요. 기획은 80년대 말부터 된 것 아닙니까? 90년대 초인가요?

- 團長 印泗鎭; 그때부터 아마 기획이 되었을 것입니다.
- 梁敬淑 委員; 그런데 지금부터 2만평에 대한 것이 거론되기 시작하면, 지금 기획을 하고 있으니까 지금까지의 추세에 반만 생각하더라도.....
- 團長 印泗鎭; 2만평에 대해서는 내년도에 예산만 확정되면 바로 내년에 매입이 되는 것입니다.
- 梁敬淑 委員; 지금 있는 부지 매입하는 데 몇 년 걸렸습니까?
- 團長 印泗鎭; 부지매입은 95년도에 한 것으로 제가 알고 있습니다. 매입하는 데는 많은 시간이 걸리지 않은 것으로 알고 있습니다.
- 梁敬淑 委員; 그렇지 않습니다. 보상하고 매입하는 데도 시간이 몇 년 걸렸다고요. 그리고 지금 논이라고 해서 보상협상이 그렇게 쉽게 되지 않아요, 돈을 많이 줄 수 없기 때문에. 그러면 또 몇 년 걸린다고 봐야지요. 또 건설하는데 몇 년 걸린다고 봐야지요.
- 그렇게 되면 그때까지 영등포시장 상인이 얼마나 더 늘어날 것으로 보세요? 지금 매년 몇 십명씩 늘어나고 있고 그러고 있는데 그런 것에 대한 대비를 해야 될 것 아닙니까?
- 지금 정형화된 상태에서 2002년에 개장해서 그 중의 일부를 수용하고 2만평을 더 확보해서 어떻게 한다고 말하고 있는데 후속적으로 파생될 수 있는 문제점들에 대해서 대비가 없는 것이고.....
- 團長 印泗鎭; 그래서 6월 1일부터 영등포상인 조사를 저희들이 직접 했고요, 그 조사결과에 따르면 985명입니다. 8명이 당초 993명보다는 줄어있는 상태이고, 또 저희들이 일단이 명단을 앞으로 관리해 나가면서 나중에 입주상인 선정할

때는 별도의 기준이 또 있어야 됩니다.

신청자가 얼마나 될지 그때 받아보아야 아는 것이기 때문에 그때 가서 별도로 정할 계획입니다만, 현재 있는 985명이 다 희망한다고 해도 2만평 부지가 내년도 예산에만 확정되면 저희들이 지금 2만평 부지에 대해서 도시계획 변경절차를 밟고 있고, 또 금년중에 일부 수용하려고 예산까지 편성해 놓고 있는 상태이기 때문에.....

○委員長代理 李亮漢; 團長님, 답변을 그렇게 하지 마시고, 확실하지 않잖아요? 이것이 90년도부터 추진된 것 아닙니까? 추진계획을 해서 토지 사는데 4년 이상 걸렸고, 지금 현재 우리 질의하는 내용에 답변이 자꾸 헛갈리게 돌아가기 때문에 확정적이지 않은 답변은 추후에 답변자료를 낸다든지 產業經濟局長하고 협의해서 할 것이지, 지금 당장 이렇게 되고 저렇게 되고 미래의 불확실한 사항을 가지고 이렇다 저렇다 얘기하는 것은 맞지 않는 것 같습니다.

○團長 印泗鎭; 2만평 부지 확보에 대한 계획은 확실합니다.

○委員長代理 李亮漢; 계획은 확실한데 서남권 도매시장 자체가 토지를 구입할 때 5년 걸렸습니다. 우리의 의지는 확실한데 땅 파는 지주가 안 팔면 확실하지 않는 것 아닙니까? 합의를 하고 난 뒤에야 확실한데, 물론 땅을 사는 것은 확실하죠.

답변을 미래의 불확실한 것은 불확실한데 그때 가서 하겠다 이렇게 답변하면 되지 자꾸 왔다 갔다 하면 종일 그 얘기만 하시렵니까?

○團長 印泗鎭; 최선을 다해서 빠른 시간 내에 확보토록 하겠습니다.

○梁敬淑 委員; 땅 확보를 하지 말라는 것이 아니에요. 그리

고 의회에서 계속 제기했던 것이 처음부터 영등포시장 상인들을 모두 흡수하겠다는 방향으로 가야 된다고 했는데 말로는 영등포시장 상인들을 모두 흡수할 것입니다, 그런데 부지도 적고 준비도 그렇게 가고 있지 않았다고요.

그것을 본질적으로 시간이 더 걸리더라도 제대로 점검해서 계획을 다시 수립하라는 것에 대해서 그것을 수용하지 않았어요.

이제 와서 몇 년이 지난 다음에 돈이 계속 쏟아져 들어가고 파생되는 문제들이 발생한 다음에 이제 와서 문제가 있으니 땅도 더 사고 그래야 되겠습니다, 이런 자세를 취하고 있다고요.

그러니까 이제부터 우려되는 상황이 많이 있잖아요. 그리고 파생될 문제들도 예견되어 있잖아요. 적극적으로 그 대책을 수립하는데 많은 에너지를 투자하라 이거예요.

정책적인 실제적인 준비를 해 나가라, 지금까지처럼 시행착오도 아니고 잘못을 저지르지 말고, 또 반복적으로 잘못될 가능성이 지금의 자세로는, 그러한 답변자세와 그러한 책임자세로는 계속 파생될 수 있으니 지금부터 그런 자세를 고치라 이 말입니다.

그래서 실무적으로 준비하고 계획을 세워라, 그렇지 않으면 이런 문제들이 계속 발생할 수밖에 없고 문제가 더더욱 심각해진다 그 점입니다. 더 잘 아실 거예요.

○團長 印泗鎭; 알겠습니다.

○梁敬淑 委員; 이상입니다.

○委員長代理 李亮漢; 수고하셨습니다.

더 질의할 위원이 안 계시므로 이상으로 질의와 답변을 모두 마치겠습니다.

위원 여러분, 그리고 西南圈農水産物都賣市場建設企劃團 團長 이하 관계공무원 여러분, 수고 많이 하셨습니다.

오늘 감사에서 지적한 각 사항에 대해서는 조속히 시정하여 주시고, 우리 위원들이 질의한 내용 중에서 서면으로 답변하기로 한 사항에 대해서는 정확하고 성실하게 자료를 작성하여 전 위원에게 제출해 주시기 바랍니다.

이상으로 西南圈農水産物都賣市場建設企劃團에 대한 2000년도 행정사무감사 종료를 선포합니다.

(議事棒 3打)

(15時 15分 監査終了)

○出席監査委員

鄭韓植 張夏雲 李亮漢 郭順英

金東郁 梁敬淑 吳世根 李容富

鄭圭鎮 鄭鉉均 黃好淳 明英鎬

趙相勳

○專門委員

金東秀

○被監査機關參席者

西南圈農水産物都賣市場建設企劃團長 印泗鎮