

---

第13回서울特別市議會(定期會) 本會議會議錄 第1號  
서울特別市議會事務處

---

日時 1995年11月20日(月) 午後3時

---

議事日程

1. 第13回서울特別市議會定期會會期決定의件
  2. 會議錄署名議員選出의件
  3. 1996年度豫算案提出에따른施政演說
  4. 서울特別市長·教育監및關係公務員出席要求의件
  5. 서울特別市資金運用實態와서울特別市金庫에對한行政事務調查結果報告의件
  6. 서울特別市會議議員政治活動費等支給에關한條例案
- 

附議된案件

○報告事項 ... 2면

1. 第13回서울特別市議會定期會會期決定의件 ... 3면
  2. 會議錄署名議員選出의件 ... 4면
  3. 1996年度豫算案提出에따른施政演說 ... 5면
  4. 서울特別市長·教育監및關係公務員出席要求의件(金洙福議員外15人發議) ... 25면
  5. 서울特別市資金運用實態와서울特別市金庫에對한行政事務調查結果報告의件 ... 27면
  6. 서울 特別市會議議員政治活動費等支給에關한條例案(運營委員會委員長提案) ... 28면
-

(15時16分 開議)

○議長 文一權; 자리를 정돈해 주시기 바랍니다. 성원이 되었으므로 第13回 서울特別市議會 定期會 第1次 本會議를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

---

○報告事項

○議長 文一權; 議事擔當官으로부터 報告事項이 있겠습니다.

○議事擔當官 安健基; 第81回 臨時會 이후 閉會期間 中 議案의 接受, 回附 및 기타 報告事項을 말씀드리겠습니다.

期間 中 접수한 議案은 條例案 15件, 豫算案 3件, 同意案 3件, 意見聽取 9件, 請願 1件 등 모두 31件으로서 이를 所管 委員會別로 말씀드리면, 서울特別市監查諮問委員會條例案, 서울特別市立運動施設에對한使用料徵收條例中改正條例案 및 綜合體育施設使用料調整同意案은 內務委員會에, 그리고 서울特別市地方公務員定員條例中改正條例案, '96全國自治福券發行計劃同意案은 財務經濟委員會에 回附하였으며, 서울特別市資源回收施設設置促進및周邊地域支援等에關한條例案은 生活環境委員會에, 서울特別市社會福祉施設設置및委託運營에關한條例中改正條例案과 서울特別市老人福祉基金設置및運用條例改正條例案은 保健社會委員會에, 서울特別市漢江保全咨文委員會條例中改正條例案, 서울特別市給水條例中改正條例案, 서울特別市上水道咨問委員會條例案 등 3件은 水資源管理委員會에 回附하였습니다.

또한 서울 特別市教育委員會教育委員傷害等補償金支給에關한條例案, 서울特別市教育委員會教育委員日費旅費支給에關한條例中改正條例案 및 서울特別市文化藝術振興에關한條例案은

文化教育委員會에, 서울特別市施設管理公園設置條例中改正條例案, 서울特別市道路復舊原因者負擔金 및 道路損壞者負擔金徵收條例中改正條例案은 建設委員會에, 住宅局所管 '96公有財産管理計劃同意案과 都市計劃案에 대한 議會 意見聽取 9件은 都市整備委員會에 回附하였으며, 1995年度歲入.歲出追加更正豫算案, 1996年度豫算案 및 1996年度 서울特別市 教育費特別會計 歲入.歲出豫算案은 所管 委員會別로 예비심사토록 각각 回附하였습니다.

다음은 請願事項을 말씀드리겠습니다.

具哲會議員님의 소개로 衿川區 始興洞 268-6에 거주하는 최병순 외 90인이 제출한 住宅改良再開發事業地區 內 貫入者 賃貸住宅 入住券轉賣 規制緩和에 관한 請願은 都市整備委員會에 回附하였습니다.

끝으로 他機關에서 보내온 建議 및 決議事項을 말씀드리겠습니다.

大田廣域市議會 議長, 全羅南道議會 議長 및 慶尙北道議會 議長이 보내온 地方教育自治에關한法律改正案에對한反對決議文은 文化教育委員會에, 江南區議會 議長이 보내온 日本 무라야마 總理의 韓日合邦適法妄言糾彈議決文은 運營委員會에 業務에 참고토록 각각 송부하였습니다.

이상으로 報告事項을 마치겠습니다.

---

## 1. 第13回서울特別市議會定期會會期決定의件

(15時20分)

○議長 文一權; 다음은 議事日程 第1項 第13回 서울特別市議會 定期會 會期決定의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

이번 第13回 서울特別市議會 定期會의 會期는 서울特別市와 서울特別市教育廳의 1996年度 豫算審議를 비롯한 行政事務調査와 서울市政 및 教育市政에 관한 質問, 各 常任委員會別로 案件 審議 등을 위하여會期를 11月 20日부터 12月 27日까지 38日間으로 정하고자 합니다.

議員 여러분, 異議 없습니까?

(「없습니다」하는 議員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參照)

第13回 定期會 議事日程案

(뒤에 실음)

.....

---

## 2. 會議錄署名議員選出의件

(15時21分)

○議長 文一權; 다음은 議事日程 第2項 第13回 서울特別市議會 定期會會議錄 署名議員 選出의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

이번 第13回 서울特別市議會 定期會 會議錄에 署名하실 두분은 지난會期에 이어서 議員 姓名의 가나다순에 따라 金明坤議員과 金明玄議員을 選出하고자 합니다.

議員 여러분, 異議 없습니까?

(「없습니다」하는 議員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

---

### 3. 1996年度豫算案提出에따른施政演說

(15時22分)

○議長 文一權; 다음은 議事日程 第3項 1996年度 豫算案 提出에 따른 施政演說을 上程합니다.

(議事棒 3打)

그러면 먼저 趙淳 市長 나오셔서 施政演說을 하여 주시기 바랍니다.

○市長 趙淳; 존경하는 文一權 議長님, 그리고 議員 여러분, 第4代 市議會 開院 이래 활발한 議政活動으로 首都 서울의 발전과 市民福祉 향상을 위해 힘써 오신 여러 議員들께 깊은 경의를 표합니다.

오늘 저는 第13回 定期會 開會에 즈음하여 '96年度 豫算案에 대한 審議를 市議會에 要請하면서, 내년도 市政運營의 基本方向과 主要 施策事業을 說明드리고, 議員 여러분의 高見을 들어 市政에 反映할 수 있는 機會를 갖게 된 것을 매우 뜻깊게 생각합니다.

저는 지난 4個月餘 동안 首都서울의 市政을 맡아오면서 우리의 서울이 놓여 있는 現實과 市政에 대한 市民의 期待, 그리고 앞으로 首都서울이 나아가야 할 方向에 대해 많은 것을 보고 듣고 느꼈습니다.

地球村化, 情報化가 加速되고 있는 無限競爭의 國際社會 속에서 우리 나라의 지속 발전을 위해서는 무엇보다도 首都 서울이 地方自治時代를 成功的으로 이끌어야 우리 民族의 未來를 開拓해 나갈 수 있다는 것입니다.

오랜 中央集權主義, 權威主義時代의 묵은 틀이 地方自治의 定着을 制約하고 있지만 이제는 새로운 각오를 가지고 地方

自治時代가 要求하는 새로운 틀을 마련하여야 하는 중요한 시점에 와 있습니다.

지난 30年 동안 開發爲主의 經濟成長政策으로 市民이 中心이 되어야 할 市政運營이 國家目標爲主로 이루어짐으로써 서울이 균형있게 성장하지 못하였고, 그 구석구석에 解決하기 어려운 많은 問題가 造成되었습니다.

그러나 民選自治時代를 맞이한 市民들은 그 어느 때보다도 우리에게 많은 期待를 걸고 있습니다.

지금 市民들은 서울이 根本的인 變化를 이룩해야 한다고 믿고 있습니다.

외형적으로 巨大한 都市가 아니라 市民들이 살기 便安한 都市, 安全한 都市, 그리고 삶의 質이 保障되는 福祉都市로 發展하기를 간절히 바라고 있습니다.

21世紀를 눈앞에 두고 역사적인 變換期를 맞은 우리 모두는 이제부터라도 市民들의 期待에 어긋나지 않게 安定 속의 變化를 이루어 나가야 합니다.

展示的이거나 國家目標 達成을 위한 手段으로서의 市政이 아니라 市民이 中心이 되고, 市民便益이 모든 價値判斷의 尺度가 되는 市民을 위한 市政, 人間重視의 市政으로 變化 되어야 합니다.

이미 우리 市政全般에 걸쳐 이러한 變化가 이루어지고 있다고 생각합니다.

지난 4個月餘 동안 서울市長으로 市政을 이끌어오면서 저는 서울이 世界化, 自治化時代를 이끌어 갈 수 있는 國際水準의 都市로서 제 役割을 다할 수 있도록 하기 위해 安全, 交通, 環境, 福祉, 住宅 및 都市管理, 文化, 世界化 등 7가지 市政方向을 設定하고, 이를 具體化하기 위한 細部實行計劃을 마

련하여 왔습니다.

市廳의 公務員과 各 分野의 民間專門家들로 構成된 마른시 정기획단이 市政方向을 具體化하는 새로운 施策을 開發하여 왔으며, 이를 내년도 豫算에 反映시키는데 心血을 기울여 왔습니다.

오늘 提出되는 내년도 豫算案은 民選自治時代를 맞아 새롭게 짜여진 市政運營의 틀을 市民들이 實質적으로 느낄 수 있도록 면밀한 檢討를 거쳐 編成되었습니다.

이번 豫算編成에 基準이 되었던 내년도 主要 市政方向을 分野別로 말씀을 드리면, 먼저, 서울을 生命을 尊重하는 安全한 都市로 만들어 나가는 것입니다.

防災行政에 대한 綜合 調整機能을 強化하기 위해 危機類型別, 段階別 防災業務를 總括.調整하는 組織과 業務體系를 갖추고, 防災情報시스템의 設置를 포함하는 體系的인 安全管理對策을 確立하겠으며, 아울러 都市防災研究센터를 運營하여 都市災難에 대한 體系的인 研究를 竝行해 나갈 것입니다.

또한 都市施設物에 대한 設計, 建設, 維持.補修의 3段階 安全管理 體系를 確立하여 災害要因을 事前에 除去하고, 主要施設物에 대한 定期 安全點檢과 診斷을 持續적으로 推進하겠습니다.

그리고 制度的인 災難 防災를 위해 施設物の 賠償責任 保險制度和 安全保證制를 導入하고, 大型.多衆施設의 事前檢査制와 都市가스에 대한 安全管理評價制를 施行하기 爲한 關係法수를 改正해 나가겠습니다.

아울러 災害發生時 圓滑한 救難體制를 確立하기 爲해 災難救助.救急 情報시스템을 設置.運營하며, 119特殊救助隊를 創設하고, 持續적인 裝備擴充을 爲해 努力하겠습니다.

둘째, 市民에게 便利한 交通體系를 確立해 나가겠습니다.

地下鐵이 大衆交通의 中心役割을 遂行할 수 있도록 하기 爲해 2期地下鐵을 '98년까지 段階別로 開通시키고, 3期地下鐵을 持續的으로 擴充할 計劃입니다.

地下鐵 擴充과 並行하여 버스運營 體系를 劃期的으로 改善하는데 力點을 두어 推進해 나가고자 합니다.

무엇보다도 버스路線을 合理的으로 改編하고, 赤字業體에 對한 支援, 버스公營 車庫地 建設 등 버스運營에 對한 전반적인 改善業을 마련하여 推進하도록 하겠습니다.

또한 버스專用車線을 持續的으로 확대시키고, 市內버스의 高級化,冷房化를 推進함으로써 輸送分擔率이 38%에 이르는 버스를 迅適하고 便利한 大家交通手段으로 改善해 나가겠습니다.

그리고 버스와 地下鐵의 연계機能을 強化하기 爲해 綜合換乘센터를 年次的으로 建設할 計劃이며, 地域循環버스를 大幅 擴大하고, 버스와 地下鐵의 共通料金징수시스템을 導入함으로써 市民들의 利用便宜를 提高시켜 나갈 것입니다.

그리고 都心通過 交通量을 分散시키기 爲해 都市高速道路를 持續的으로 建設하고, 一般道路 建設은 斷切區間과 병목解消 等に 重點을 두어 推進함으로써 기간도로망을 擴充해 나가겠습니다.

交通難을 緩和시키기 爲해 常習的인 停滯地點을 改書하여 道路利用率을 提高하며, 走行稅, 混雜通行料, 駐車上限制 等を 導入하여 積極的인 승용차 需要管理 施策을 펴겠습니다.

또한 新信號시스템 導入 등 道路知能化 事業과 올림픽大路 交通改善事業을 推進하여 圓滑한 交通流通이 이루어지도록 하겠으며, 交通安全을 增進시키기 爲해 '97년까지 351個 학

교주변에 安全施設을 設置하고, 明洞 等に 보행자 물, 車없는 거리를 設置함으로써 차량중심의 道路構造를 歩行者中心으로 改善해나가겠습니다.

날로 增加하는 自動車の, 駐車難解消를 爲한 駐車施設을 擴充하기 爲해 地下鐵역의 환승駐車場과 주택가 駐車場을 늘리고, 民間駐車場建設資金을 支援하겠습니다.

이러한 交通施策을 보다 效率적으로 推進하기 爲해 交通行政을 綜合 調整하는 機構를 新設하고, 專門人力을 活用하여 交通行政 力量을 大幅 強化하겠습니다.

셋째, 國際環境 水準에 맞는 快適한 都市環境을 造成해 나가겠습니다.

市民, 環境團體, 企業 등이 參與하는 「綠色서울 市民실천委員會」를 構成하여 環境政策을 審議하고 環境監視와 弘報活動에 積極 參與토록 하며, 公園, 祿地, 河川 등 自然環境을 回復시키고, 물, 에너지 등 資源을 節約하는 示範 住居團地를 造成하는 등 自然保全을 爲한 "녹색서울가꾸기"事業을 展開하겠습니다.

아울러 「서울環境 憲章」을 制定하여 環境保全의 基本理念과 市民의 役割을 천명하고, 서울의 地域的, 生態的 特性에 맞는 環境政策을 推進하기 爲하여 各界各層의 市民意見を 收斂하여 「서울市환경기본조례」를 마련할 것입니다.

맑은空氣保全 5個年計劃을 持續적으로 推進하여 WHO勸告值 最性水準을 早期에 達成하도록 하고, 大氣汚染의 主原因인 自動車배기가스 汚染을 줄이기 위해 輕油自動車 매연저감장치를 附着시켜, 나가고, 都市가스 및 청정연료의 普及을 擴大하겠습니다.

漢江水質 개선을 爲해 下水管渠 綜合整備事業을 本格的으로

推進하고, 下水處理場을 待續的으로 增設하여 下水處理 效率을 提高시키도록 하겠습니다.

下水道處理場을 覆蓋하여 市民들에게 親近感있는 公園을 造成하고 便益施設을 設置해 나갈 것입니다.

또 安定的인 수돗물을 供給하기 爲해 淨水場, 配水地 등 上水道施設을 持續的으로 擴充改良하고, 新鮮한 물을 供給하기 爲하여 直結給水 體系를 導入해 나가겠습니다.

그리고 어린이大公園, 漢江下流의 陽川 둔치 등에 地域特性에 맞는 環境生態公園을 造成할 것이며, 마을單位 都市小公園을 만들어 市民들의 休息公間으로 利用되도록 하겠습니다.

또한 廢棄物의 效率的인 處理와 資源再活用을 爲해 資源回收施設을 1區 1個所 原則으로 建設하고, 再活用 處理施設의 設置와 再活用産業에 對하여 積極的으로 支援하겠습니다.

넷째, 市民의 文化水準을 높일 수 있는 生活文化를 振興시켜 나가겠습니다.

文化行政 體制를 強化시키기 위해 서울文化情報센터를 設立하여 文化情報와 프로그램을 普及하고, 市立美術館과 世宗文化會館의 運營을 改善시켜 나가겠습니다.

地域文化 據點施設을 늘리기 위해 地域情報化 圖書館을 持續的으로 增設하고, 民間建設物에 文化施設 設置를 積極的으로 誘導하여 廣域, 地域文化의 均衡發展을 圖謀해 나갈 것입니다.

地域單位로 文化鄉愁를 누릴 수 있는 機會를 대폭적으로 擴大하기 위해 大學과 地域住民과의 文化交流를 적극 支援하고, 工團, 公園 등을 活用하여 小地域單位 訪問文化서비스를 폭넓게 提供할 計劃입니다. 그리고 市立劇團을 創團하여 運營하고, 市立藝術 團體의 巡廻公演을 活性化시켜 文化, 美術 創作

活動을 적극 支援하도록 하겠습니다. 아울러 서울國際映畫祭를 創設하여 映畫藝術을 支援하고, 서울단오제, 길놀이, 한강축제등 地域別 特性에 맞는 文化行事를 體系化시켜 나가겠습니다.

또한 文化遺産을 保存하여 歷史都市로서의 서울의 이미지를 提高시키기 위하여 文化遺跡을 持續적으로 復元, 整備하고, 女性國劇, 민화 等 사라져가는 傳統文化를 繼承, 發展시켜 나가도록 하겠습니다.

다섯째, 서울을 삶의 質이 保障되는 福祉都市로 만들기 위해 積極的인 福祉施策을 推進하겠습니다. 지금까지 市政의 손길이 미처 닿지 못했던 障礙人, 老人, 女性, 어린이 등 社會的弱者를 위해 福祉서비스를 多樣化하고 內實化시킬것입니다. 老人 在家福祉를 擴大시키기 위해 「서울家庭도우미」 制度를 施行하여 學動이 不便한 老人들을 보살피고, 노령手當 支給, 就業알선센터 運營, 福祉施設 擴充을 통해 老人福祉를 增進시켜 나가며, 특히 障礙老人, 心身虛弱 老人 등을 위한 短期 保護事業을 示範적으로 實施하겠습니다.

障礙人에 대한 복지를 增進시키기 위해 복지施設을 擴充해 나가고, 월세 장애인 傳買金을 支援하며, 障礙人들의 共同生活 家庭을 擴大하여 運營하겠습니다.

그리고 低所得市民에 대한 最低生計費를 '98년까지 100%를 支援하여 最小限의 人間다운 삶을 保障하고, 綜合社會복지관, 在家복지奉仕센터 등 복지施設을 擴充하며, 복지施策을 綜合적으로 樹立하기 위한 需要調査를 實施하여 政策에 反映해 나갈 것입니다.

또한 少年,少女家長 世帶에게 傳買金을 지원하고, 施設保護 아동에게 營養給食을 提供하는 등 靑少年과 兒童福祉를 增進

시키기 위해서도 힘쓰겠습니다.

그리고 女性의 社會참여를 積極的으로 支援해 나가겠습니다.  
保育對象 兒書 全員을 保育할 수 있도록 託兒施設을 擴充하  
겠으며, 女性政策 開發과 調整을 위한 서울女性委員會를 設置  
하고, 女性發展基金을 造成하겠습니다.

水準 높은 賣價서비스를 提供하기 위해 保健所를 地域住民  
의 保健福祉센터로 育成하고, 市立病院을 特化시켜 傳染病,  
老人疾患, 精神疾患 등 特殊分野 專門 診療機關으로 發展시  
킴으로써 保健, 의료체계를 再編하여 나갈 것입니다.

여섯째, 既存의 成長發展 爲主의 開發方式에서 벗어나 삶의  
질을 높이는 都市開發을 推進하겠습니다.

市民本位, 生活中心의 都市計劃을 樹立하기 위해 광범위한  
市民意見を 收斂하여 '2011年 서울 都市基本計劃」을 '96年  
3월까지 確定하고, 20年 以上 長期末執行 都市計劃 施設을  
調査하여 整備해 나가도록 하겠습니다.

또한 土地資源의 保存과 管理를 強化하기위해 市有地 賣却  
을 最大限 抑制하고, 都市景觀을 考慮한 市街地의 密度를 適  
正 水準으로 配分하며, 住居複合 등 再開發事業을 活性化시켜  
都心空洞化를 防止해 나갈 것입니다.

아울러 龍山地區 詳細計劃을 樹立하여 開發함으로써 國際業  
務 및 尖端情報 産業團地로 育成하고, 주거, 商業, 業務機能  
이 調和된 未來型 都心空間을 造成하도록 하겠습니다.

시청사를 서울을 象徴하는 建物로 建立하기위해 多様な 市  
民意見を 收斂하여 建立計劃을 確定할 計劃이며, 事業의 妥當  
性を 면밀히 調査하여 立地選定과 建築 設計指針을 마련하고,  
圓滑한 財源調達을 위해 新廳會 建立基金을 造成해 나가겠습  
니다.

그리고 副都心地域을 整備하기 위한 開發技法을 研究하고, 住·工 退去地域의 整備方案을 講究하는 등 積極的인 都心開發을 推進하겠습니다. 저소득층의 주거水準을 向上시키기 위한 「最低주거 基準制度」를 導入하고, 宅地開發事業, 賃貸住宅建設事業, 住宅改良事業 등을 活性化시켜 住宅供給을 持續的으로 擴大해 나가겠습니다.

아울러 小型住宅 建設을 위한 金融支援, 賃貸料 紛爭調整, 循環 再開發 方式 등을 導入하기 위한 法令, 制度改善을 積極的으로 推進하겠습니다.

일곱째, 地球村으로 열린 世界都市로 發展시키기 위해 國際交流를 擴大하고 競爭力 있는 都市를 育成해 가겠습니다.

世界都市와의 交流, 協力을 增進시키기 위해 都市間的 協力網을 構築하여 都市情報를 相互交換하고, 文化, 經濟交流는 물론 市政弘報機能을 遂行하도록 하기 위해 姉妹都市와 主要據點都市에 주재관 및 서울관을 設置하여 運營하겠습니다.

아울러 베세토 協力事業을 持續的으로 推進하고, 동남아, 南美 등의 都市들과 文化, 經濟, 人的交流를 넓힘으로써 서울의 國際的位相을 높이도록 하겠습니다.

그리고 서울에 適합한 都市型産業을 育成하여 地域經濟를 活性化시켜 國際競爭力을 갖는 都市經濟를 이끌어 가겠습니다.

이를 위해 創業保育센터를 運營하고, 海外市場 開拓團을 派遣함으로써 中小企業을 적극적으로 支援하겠으며, 農水産物 流通施設을 확충하고, 上水源保護區域 內에 環境保全型農業을 育成, 支援하겠습니다.

또 市政의 生産性を 높이기 위해 組織改編을 推進하고, 市政全 分野에 經營, 經濟마인드를 導入해 나가겠습니다. 또한

國際都市에 걸맞는 새로운 서울의 이미지를開發하여 市 이미지

와 位相을 높여나가고, 市政情報化를 위해 統合電算網 構築과 地理정보시스템을 推進할 計劃입니다.

首都서울의 市政方向을 具體化하기 위한 내년도 豫算案은 民選時代를 맞이하여 새롭게 짜여진 市政運營의 基本 틀이며, 市民들에게 實質的으로 보탬이 되는 施策과 事業을 爲主로 編成한 것입니다.

내년도 豫算의 規模는 總 7兆 6,463億원으로 이는 금년도 豫算에 비해 1.6%가 減少한 規模입니다.

이중 一般會計는 4兆 4,420億원으로서 16.5%增加한 規模이며, 特別會計는 3兆 2,043億원으로서 19%가 減少하였습니다.

議員 여러분, 내년도 豫算을 編成함에 있어서 基本方向은 市民生活과 直結되는 部分에 投資의 優先順位를 두었으며, 展示性 事業이나 財源調達方案이 희박한 事業은 豫算 編成을 하였습니다.

그리고 豫算을 보다 合理的으로 運用하기 위해 事業의 輕重과 優先順位에 따라 豫算을 編成하였습니다.

또한 經常經費를 最大限 節約하여 財源利用의 效率性を 提高시키고, 地下鐵 建設 등 大規模 投資事業에 대해서는 實際 事業工程을 엄밀히 分析하여 執行possible한 豫算을 反映함으로써 豫算의 未執行을 事前에 防止할 수 있도록 하였습니다.

아울러 부채도입을 抑制시킴으로써 財政構造가 健實해지도록 하였습니다. 이와 같이 編成된 '96年度 豫算의 部門別 投資內容은 우선 生活이 어려운 階層에 대한 社會福祉 部門의 豫算을 '95年보다 21.8%가 增額된 3,733億원을 計上하였으며, 上

· 下水道施設擴充, 大氣保全, 쓰레기처리 등 環境保全部門에 '95年 對比 21.2%가 增加된 1兆 4,103億원을 編成하였습니다.

그리고 都市災難 豫防을 위한 安全管理部門에 '95년에 비해 48.2%가 增額된 5,254億원을 計上하였으며, 서울의 交通難을 解消하기 위한 2기 地下鐵 建設 및 道路網 擴充과 大衆交通 改書事業 推進에 全體豫算의 30.9%인 2兆 1,812億원을 編成하였습니다.

이밖에도 國際交流·協力事業의 확대, 産業競爭力 提高, 多様な 文化事業을 推進하기 위한 豫算을 事業의 優先順位에 따라 編成하였으며, 官署運營 經費의 增加를 抑制시키면서 公務員 處遇改善費를 大幅 增額시켰습니다.

이어서 '96年度 本豫算과 함께 審議를 要請드리는 '95年度 追加更正豫算案에 대하여 말씀드리겠습니다.

'95年度 追加更正豫算業은 法定 義務經費精算을 위한 것으로서 '95年度 事業費 中 不用 또는 未執行額이 豫想되는 豫算을 更正하여 豫算執行率을 提高시키고 財源利用의 合理化를 圖謀하기 위해 最小限의 範圍 內에서 編成하였습니다.

一般會計는 강변북로 연결 都市高速道路 등 17개 項目에서 1,490億원을 更正하여 自治區調整交付金 精算 등 3개 항목에 1,490億원을 反映하고, 特別會計는 都市開發事業費 등 5개 特別會計의 歲入·歲出에 1,556億원을 增額하여 總計規模 7,681億원의 기정예산을 7兆 9,237億원으로 追加更正하였습니다.

尊敬하는 議長님, 그리고 議員 여러분, 民選時代를 맞이한 우리는 새로운 각오를 가지고 市民을 위한 市政을 이끌어 가야 하는 時代的 召命을 부여받고 있습니다.

지금 市民들은 우리에게 삶의 質을 向上시키고, 實質적으로 보탬이 되는 市政을 펴나갈 것을 要請하고 있습니다.

원래 市議會와 執行部는 같은 방향을 향해 나아가는 수레의 두 바퀴와 같다고 합니다.

비록 우리에게 주어진 與件이 어렵다 하더라도 서로 協力하며 이 時代가 요구하는 서울로 변화시켜 나가야 하겠습니다.

그 동안 우리 市에서는 꾸준히 새로운 施策을 開發하고, 實質이 있는 事業들을 檢討하여 「市政運營3個年計劃」을 樹立하고 있으며, 이러한 施策事業들이 내년도부터 具體化되도록 하기 위해 모든 努力을 기울이고 있습니다.

아울러 民選時代의 效率적인 組織體系를 確立하여 市政의 生産성과 能率성을 높이기 위한 組織改編案을 마련하고 있습니다. 市政運營計劃과 組織改編案이今年 12월까지 마무리 되면 來年부터 民選時代의 基本方向을 市民들이 피부로 느낄 수 있도록 可視化시켜 나가는데 5萬餘 시공무원들은 渾身の 努力을 다해 나갈 것입니다.

議長님을 비롯한 議員 여러분의 아낌없는 指導鞭撻과 協助를 付託드립니다.

항상 우리는 議員님들의 高見에 귀를 기울이며 市政을 이끌어가는 同伴者的 關係를 緊密히 維持할 수 있도록 최선의 努力을 기울이겠습니다. 다가오는 1996년에는 우리 서울市가 새롭게 변화되고 市民들의 삶의 질이 향상되어 地方自治時代의 기초를 닦는 祝福의 한 해가되기를 바라며, 議員님들의 健康과 家庭에 幸運이 가득하기를 祝願합니다.

感謝합니다.

그리고 지난 第81回 市議會 臨時會 이후 새로 任命된 幹部를 소개해 드리겠습니다.

(간부소개 : 보사환경국장 元世勳, 都市計劃局長 洪種敏, 道路局長 徐茂田, 交通局長 조광권, 綜合建設本部長 張錫孝)

감사합니다.

○議長 文一權; 수고하셨습니다.

다음은 이준해 教育監 나오셔서 施政演說을 하여 주시기 바랍니다.

○教育監 李俊海; 교육감 李俊海입니다.

존경하는 문일권 議長님, 그리고 議員님

여러분, 오늘 第13回 서울特別市議會 定期會에 즈음하여 1996年度 서울特別市教育費特別會計 豫算案을 提出하고 審議를 요청 드리면서, 새해에 저희 教育廳이 추진해 나갈 主要 教育施策의 방향과 教育財政 運用計劃을報告드리고, 議員님 여러분의 高見을 教育施策에 반영할 수 있는 기회를 갖게 된 것을 매우 뜻 깊게 생각합니다.

아울러 議長님을 비롯한 여러 議員님들께서 평소 서울教育의 발전을 위하여 베풀어 주신 아낌없는 指導鞭撻에 대하여 이 자리를 빌어 진심으로 감사의 말씀을 드립니다.

그 동안 서울教育을 담당하고 있는 8萬餘 서울教育家族은 지속적인 변화와 개혁을 통하여 首都教育의 내실을 기하고 교육의 본질을 追求함으로써, 다가오는 21세기 아시아 태평양 시대의 주역으로서 國家와 民族을 靑어질 동량을 기르는데 혼신의 노력을 기울여 왔습니다.

무엇보다도 먼저 학생들로 하여금 오늘의 우리 사회에 만연되어 있는 反倫理的, 非人間化 社會病理現象을 극복할 수 있도록 人間尊重의 精神과 道德心 함양에 주력하고, 이웃을 사랑하며 더불어 함께 살아가는 공동체의식 배양에 힘쓰는 한편, 학생 개개인의 소질과 적성을 계발하고, 건강한 심신을

단련함으로써 智, 德, 體가 調和된 人間教育에 정성을 다해 왔습니다.

또한 21세기 知識 情報化 社會에 대비하여 教育의 質을 높일 수 있도록 教育內容과 方法을 개선하고, 學生活動 中心의 體驗 학습을 통해 自主的인 학습能力 신장에 힘쓰는 한편, 깨끗하고 신뢰받는 敎職風土를 조성하여 학부모와 地域社會가 함께 참여하는 자율적이고 창의적인 學校經營이 이루어지도록 敎壇支援體制 確立에 힘써 왔습니다.

또한 서울教育의 特殊性과 地域性이 확보되도록 일선학교와 학부모 및 地域社會의 意見을 教育施策에 적극 반영하고, 합리적인 敎員人事와 豫算의 적정배분을 통해 學校間, 地域間에 教育이 균형 있게 발전하도록 하는 한편, 地方化 時代 精神에 맞지 않는 制度나 法令 및 慣行 등을 과감히 쇄신하여 서울教育이 劃期的으로 발전할 수 있도록 다각적인 노력을 기울여 왔습니다.

그러나 아직도 教育界 內外에 도사리고 있는 그릇된 價値觀과 物質萬能의 이기주의 그리고 商業주의에 편승한 학교주변의 有害環境등이 學生들의 바른 성장과 教育發展에 크나큰 沮害要因으로 작용하고 있는가 하면, 급증하는 教育需要를 따르지 못하는 부족한 教育財政과 낙후된 教育與件 등 여러 가지 教育현안들이 우리 앞에 놓여 있으며, 이를 슬기롭게 해결하지 못한 데 대하여 首都教育의 行政책임자로서 무거운 책임감을 느끼고 있습니다.

尊敬하는 議員님 여러분, 서울教育은 光復 50周年을 맞이하는 동안 政治的, 經濟的, 社會的인 여러 가지 변화와 고난을 함께 겪는 속에서도 학부모의 뜨거운 教育열과 地域社會의 적극적인 협력에 의해서 量的으로나 質的으로 많은 발전과

성장을 이룩하였으며, 國家 發展의 原動力인 수많은 人材들을 養成해 왔습니다.

그리고 이러한 서울教育은 이제 光復 半世紀를 넘어서면서 다시 새로운 歷史와 文化를 창조하고 도약해야 하는 歷史的 轉換期의 중요한 시점에 서 있습니다.

아시는 바와 같이 우리는 지금 새로운 文明을 열어가는 21世紀 知識情報化 社會, 世界化 時代에 대비하여 政治-經濟-産業-科學-文化 등 모든 분야에서 새로운 變化와 改革을 강력히 추진하고 있으며, 특히 教育에 있어서도 未來文明에 對處하여 教育의 틀을 바로 세우기 위해 거국적인 次元에서 教育改革을 추진하고 있습니다.

그리고 우리의 서울教育도 이와 같은 時代的 狀況變化에 적극 대처하여 열린교육사회, 평생학습사회' 建設을 위해 首都教育으로서의 견인차적 역할을 다해야 할 것으로 생각하고 있습니다.

따라서 저희 教育廳에서는 자라나는 오늘의 세대들이 바른 人性을 바탕으로 자신의 소질과 적성과 創意力을 계발하고, 바르고 크게 성장하여 自我를 實現하는 동시에, 민족적 자긍심을 가지고 21세기의 당당한 주역이 될 수 있도록 '96년도 서울教育의 指標를 21세기를 이끌어 갈 「미래지향의 道德的, 創造的인 民主市民 育成」으로 정하였습니다.

또한 이의 具現을 위해 施策推進의 基本方向을 人間教育中心의 교육課程 運營과 學習者 위주의 다양한 教育活動, 그리고 사랑과 꿈을 심어주는 自律的 學校 經營에 두었습니다.

그리고 이러한 서울教育의 施策方向을 根幹으로 '96年度에 추진하고자 하는 重點課題를 말씀드리면, 먼저 道德的, 正義的, 知的으로 調和된 人間教育을 최우선 과제로 정하고 이를

위해 다양한 教育프로그램을 開發 運營하는 데 최선의 노력을 기울여 나가겠습니다.

荒廢化된 人間성과 도덕성을 회복하기 위한 人間教育의 실천은 學校뿐만 아니라 家庭, 社會가 함께 고민해야 하는 공동의 과제로서, 이를 위해 學校現場의 모든 教育活動을 통하여 바른 價値觀과 共同體 意識을 함양하고, 敬老孝親과 生活禮節 등 實踐爲主의 人性教育에 더욱 힘을 기울여 나가겠습니다.

그리고 어릴 때부터 인사 잘하기, 줄서서 차례 지키기, 자기 일 자기가 하기, 근검절약하기와 같은 기본생활 습관과 사회생활규범이 자연스럽게 몸에 배도록 持續적으로 反復 指導하는 한편, 이웃과 더불어 살아가는 생활태도가 길러지도록 이웃돕기와 環境保全 등의 自願奉仕活動을 적극적으로 실천하도록 지도하겠습니다.

또한 學生 個個人의 個性과 素質 및 適性이 최대로 啓發되도록 特別活動을 다양하게 운영하고, 학부모의 過保護로 인하여 자칫 나약해지기 쉬운 학생들에게 강인한 意志와 克己心, 協同心과 進取的인 氣象이 길러지도록 심신단련 활동을 더욱 강화해 나가겠습니다.

둘째, 教育의 本質을 끊임없이 추구하고 教育의 質을 세계 수준으로 향상시킴으로써 서울教育의 선진화를 촉진하겠습니다.

아직도 불식되지 않고 있는 入試爲主의 知識偏重教育을 완전히 탈피하고 情報化-세계화를 주도하는 新教育體制 樹立을 위한 教育改革과 第6次 教育課程의 本格的 施行에 발맞추어 必須科目을 축소하고, 선택과목을 확대하는 등 서울의 特殊性과 地域性이 教育課程에 최대로 反映되도록 運營하겠습니다.

그리고 教師와 教科書 中心의 일방적인 注入式 교육을 討論

학습, 探究학습, 實驗, 실습등 學生活動 中心의 수업으로 전환하여 思考力과 創意力, 問題解決力 등 자기 주도적 학습능력 향상에 힘쓰는 동시에, 教育의 普遍性과 수월성이 調和를 이루도록 학생의 適性과 能力에 맞는 다양한 教育프로그램을 開發하여 양질의 教育서비스를 창출하는 한편, 學生選拔方式을 改善하고 高等學校의 類型을 다양화하며, 특히 學生들의 學校 選擇권을 확대하는 방안을 강구토록 하겠습니다.

또한 교실 개혁에 필요한 基本教具를 지속적으로 보완, 확충하여 학습의 효과를 극대화하고, 教育目標達成과 學生의 全人的인 成長을 종합적으로 판단할 수 있도록 評價方法을 다양하게 적용하며, 評價의 客觀性과 公正性, 투명성이 확보되도록 成績管理에 철저를 기하겠습니다. 셋째, 21세기 情報化, 世界化, 多元化 社會에 적극 대처하여 合理的, 創意的으로 문제를 해결할 수 있는 능력과 태도를 육성하겠습니다. 科學的인 思考力과 創意性을 신장하기 위해 基礎科學教育을 충실히 하고, 학생들로 하여금 흥미와 관심을 가지고 科學에 접근할 수 있도록 探究-實驗中心의 學習機會를 확대하며, 實業, 技術教育의 진흥을 위해 實業系高校 收容施設과 實驗-실습 機資材를 확충하고, 現場실습을 강화하여 社會가 요구하는 優秀技術人力을 양성하겠습니다.

또한 統一 및 世界化에 대비하여 自由民主主義의 기반 위에 民族共同體 意識과 통일 역량을 배양하고, 世界 속의 韓國人으로서 자긍심을 가지고 세계무대에서 당당히 활동할 수 있는 안목과 능력을 기르며, 특히 國際的 意思소통 能力 培養에 힘쓰겠습니다.

한편, 學生 스스로가 자신의 장래를 바르게 설계하고 適性과 能力에 맞는 進路를 선택할 수 있도록 체계적인 進路教育을

強化하고, 職業靑少年과 地域住民을 위한 平生教育機會를 확대하며, 公共圖書館이 地域 文化-情報센터로서의 기능을 발휘하고, 私設學院도 社會教育機關으로서의 역할을 다할 수 있도록 지도를 강화해 나가겠습니다.

넷째, 地方教育自治 精神이 單位學校에서 具現되도록 自律성과 책무성을 확대 부여하고 學校經營이 自律的, 創意的으로 다양하게 運營되도록 校壇支援行政을 더욱 강화해 나가겠습니다.

學校長으로 하여금 투철한 教育哲學과 소신으로 民主的인 學校經營體制를 확립하고, 供給者 爲主의 教育으로부터 需要者인 學習者中心의 教育으로 轉換함으로써 教育現場에서의 실질적인 教育改革이 가시화되도록 힘쓰겠습니다.

그리고 敎員의 意識改革과 專門性を 提高하고, 존경받는 師道를 실천하도록 自律獎學活動과 연찬 활동을 적극 지원하고, 敎員의 勤務與件 改善과 福祉增進에도 더욱 힘을 기울여 나가겠습니다.

또한 學父母 및 地域社會 人士의 자발적인 참여 속에 협력 체제를 강화하고, 教育의 效果를 극대화하기 위해 單位 學校別로 學校運營委員會를 構成-運營하는 한편, 학교주변의 폭력 근절과 有害環境 정화 등 社會의 學校化와 市民의 敎師化 운동을 活性化하여 서울교육의 기반을 더욱 튼튼히 다져 나가겠습니다.

다섯째, 새롭게 전개되는 본격적인 地方化時代에 부응하여 首都教育의 위상에 걸맞은 教育體制를 구축하고, 특히 教育與件 改善에 최선의 노력을 기울이겠습니다.

公正한 인사와 合理的인 豫算執行으로 教育 改革을 촉진하고, 各種 規制를 최소화하기 위해 規制緩和委員會를 設置-運

營하여 원활한 學校運營이 이루어지도록 하겠습니다.

그리고 地域間, 學校間의 教育이 균형 발전되도록 教育與件을 지속적으로 개선하고, 특히 幼兒教育과 特殊教育 및 社會教育을 강화하는 한편, 아직도 財政與件이 미흡한 私立學校에 대한 財政支援도 확대하여 健全私學을 育成하고, 學生과 敎職員의 복지증진에도 주력하여 즐거운 학교 분위기가 조성되도록 힘쓰겠습니다.

또한 政府가 教育改革의 主要課題로서 '98년까지 GNP 대비 5%의 教育財政을 확보함에 따라 學生收容施設의 擴充과 教育環境 改善 등에 소요되는 教育財政의 安定的 確保와 그의 效率的 運營이 이루어지도록 치밀한 계획을 세워 추진해 나가겠습니다.

尊敬하는 議員님 여러분, 이상으로 '96年度에 추진해 나갈 教育施策 方向에 대하여 간략히 설명 드렸습니다만, 이를 추진하기 위해서 '96年度の 豫算案을今年度보다 5.4 %가 증액된 總 2兆 2,267億원 수준으로 編成하였습니다.

그러나 내년도의 財政與件은 歲入增加가 둔화되는 반면, 人件費가 全體 豫算의 70%를 차지하는가 하면, 教育의 質的水準 向上과 教育與件 改善을 위한 投資需要는 크게 증대됨으로써 전반적인 教育財政運用에 많은 어려움이 있을 것으로 예상됩니다.

따라서 '96年度 豫算案은 늘어나는 教育投資需要를 감안하여 經常的 經費를 최대한 억제하고, 합리적인 財源配分을 통해서 최대의 教育效果를 거둘 수 있도록 編成하였습니다.

그 重要 內容을 要約하여 말씀드리면, 學校教育의 변화와 개혁을 지속적으로 추진하여 現場 教育의 內實을 기하고, 科學教育을 충실히 하기 위해 教育課程 運營과 敎材-敎具擴充 및

實驗-實習 支援 등에 1,519億원을 策定하였으며, 學生收容施設 擴充과 쾌적한 教育環境 造成을 위해 7個 學校 新設과 183個 教室 增築, 그리고 난방施設改善 등에 1,017億원을 投資할 계획입니다.

또한 유능한 技術人力 養成을 위한 實業系高等學校의 收容施設 및 기자재 擴充과 實驗-實習 材料費 支援 등에 362億원을 計上하였습니다. 한편, 公·私立學校를 균형있게 발전시키기 위하여 私立學校 財政缺陷 支援과 教育環境改善 등에 2,673億원을 반영하였으며, 幼兒교육 및 特殊教育의 振興과 國民學校의 給食확대, 學校施設을 이용한 學父母 및 地域住民의 平生教育 실시, 그리고 敎員研修院을 비롯한 教育支援機關의 施設擴充과 敎職員 厚生福祉 등의 지원을 위하여 766億원을 計上하였습니다.

이와 같이 '96年度 財政投資計劃은 앞에서 말씀드린 바와 같이 人件費가 70 %를 차지하는 가운데 부족한 財源으로 編成된 예산안입니다만, 서울教育의 發展을 위한 소명의식으로 投資의 效率性を 높이는데 최선의 노력을 기울이겠습니다.

首都教育의 막중한 책임을 맡고 있는 저희들 8만여 서울教育家族은 教育의 일대 전환기를 맞이하여 心機一轉의 자세로 우리의 서울教育이 새롭게 변화하고 내실 있게 발전할 수 있도록 혼신의 노력을 다해 나갈 것을 다짐하면서, 文一權 議長님을 비롯한 議員님 여러분의 教育에 대한 깊은 이해와 따뜻한 사랑으로 서울教育이 더욱 밝고 활기차게 도약할 수 있도록 倍前의 指導鞭撻과 聲援이 있으시기를 간절히 부탁드립니다. 다가오는 1996년에는 우리의 서울이 世界의 중심에 우뚝 서서 희망찬 미래를 열어나가며, 市民 모두가 복된 삶을 실현하는 한 해가 되기를 소망하면서, 議員님 여러분과 여러

분의 家庭에 건강과 행운이 충만하시기를 기원합니다.  
감사합니다.

○議長 文一權; 수고하셨습니다.

執行部 幹部公務員께서는 퇴장하여 주시기 바랍니다.

---

4. 서울特別市長·教育監 및 關係公務員 出席要求의 件(金洙福議員  
外15人發議)

(16時11分)

○議長 文一權; 다음은 議事日程 第4項 서울特別市長·教育  
監 및 關係公務員 出席要求의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

本 案件은 11月 30日부터 12月 2日까지 3日 間 서울市政  
및 서울教育行政에 관한 質問을 하기 위하여 서울特別市長,  
教育監 및 關係公務員의 出席을 要求하고자 하는 것입니다.

그러면 運營委員會 鄭泰宗議員 나오셔서 提案설명을 하여  
주시기 바랍니다.

○鄭泰宗 議員; 運營委員會 鄭泰宗議員입니다.

서울特別市長-教育監 및 關係公務員의 出席要求의 件에 대  
한 提案說明을 드리겠습니다.

本 案件은 市政 및 教育行政에 관한 質問과 執行機關으로부터  
答辯을 들음으로써 市政執行의 實態를 파악하기 위하여  
地方自治法 第37條의 規定에 의하여 서울特別市長·教育監  
및 關係公務員의 本會議 出席을 要求하는 바입니다.

11月 30日부터 12月 2日까지 3日 間 實施될 內務-財務經  
濟-生活環境-保健社會-水資源管理-文化교육-建設-都市整備  
-交通委員會 所屬원들의 質問에 관한 答辯을 듣기 위하여 서  
울特別市長, 行政1副市長, 行政2副市長, 政務副市長, 企劃管理

室長, 公報官, 監查室長, 內務局長, 財務局長, 保社環境局長, 家庭福祉局長, 産業經濟局長, 文化觀光局長, 都市計劃局長, 住宅局長, 도로局長, 交通局長, 下水局長, 民防衛局長, 消防本部長, 公務員教育院長, 上水道事業本部長, 地下鐵建設本部長, 清掃事業本部長, 都市施設安全管理本部長, 綜合建設本部長, 서울市立大學校 總長, 世宗文化會館長, 交通放送本部長, 漢江管理事業所長, 地下鐵公社 社長, 施設管理公國 理事長, 江南病院長, 農水産物都賣市場管理公社 社長, 都市開發公社 社長, 都市철도公社 社長, 서울市政開發研究院長과 서울特別市教育廳의 教育監, 부교육감, 企劃管理실장, 初等教育局長, 中等教育局長, 社會教育體育局長, 管理局長 等 答辯에 필요한 3級 以上 公務員의 出席을 要求하고자 하는 것입니다.

이번 定期會 市政質問은 95年 行政事務監查後 처음 實施하는 市政質問으로서 그 의미가 더욱 새롭고, 또한 市政이 市民이 바라는 바람직한 방향으로 보다 더 한 차원 높이는 계기가 되기를 바라면서 서울特別市長·教育監 및 關係公務員 出席要求에 대한 提案說明을 마치겠습니다.

감사합니다.

○議長 文一權; 수고했습니다.

그러면 방금 提案說明을 들으신 서울特別市長·교육감및 關係公務員 出席要求의 件을 議決하고자 합니다.

議員 여러분, 異議 없습니까?

(「없습니다」하는 議員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시·교육감및관계공무원출석요구서  
(뒤에 실음)

.....

---

5. 서울特別市資金運用實態와서울特別市金庫에對한行政事務  
調査結果報告의件

(16時16分)

○議長 文一權; 다음은 議事日程 第5項 서울特別市 資金運用  
實態와 서울特別市金庫에 대한 行政事務調査 結果報告의 件  
을 上程합니다.

(議事棒 3打)

地方自治法施行令 第18條 및 第19條의 規定에 의하면 行政  
事務調査를 完了한 때에는 本會議에 報告하고, 本會議 議決로  
調査結果를 처리하도록 되어 있습니다.

그러면 李廷義議員 나오셔서 報告하여 주시기 바랍니다.

○李廷義 議員; 財務經濟委員會 所屬 李廷義議員입니다.

서울特別市 資金運用實態와 서울特別市金庫에대한 行政事務  
調査 結果報告를 말씀드리겠습니다.

議員 여러분 앞에 있는 調査報告書を 참고하여 주시기 바랍니다.

조사목적으로는 서울特別市 資金運用 現況및 市金庫가 취급  
하는 현금 또는 유가증권의 보관 실태 등을 조사하여 서울特別  
市 資金運用 制度개선 및 利子收入 증대를 도모하고자 하  
여 1995年 10月 16日부터 11月17日까지 33日間 서울特別市  
財務局과 서울特別市金庫인 상업은행과 주택은행을 중점 조  
사하게 되었습니다.

추진경위 및 委員會 구성, 현지 확인 등 5페이지까지는 자

료를 참고하여 주시기 바라고, 6페이지를 봐 주시기 바랍니다.

.....  
(參照)

서울특별시자금운용실태와서울특별시금고에대한행정사무조사결과보고서

(뒤에 실음)

.....  
○李廷義 議員; 本 調査期間 중에 특별히 저희 委員會가 활동했던 政策討論會 개최에 대해서 말씀드리도록 하겠습니다.

.....  
(報告)

정책토론회개최

(뒤에 실음)

.....  
○議長 文一權; 수고하셨습니다.

방금 報告를 들으신 서울特別市 資金運用實態와 서울特別市金庫에 대한 行政事務調査 結果報告의 件을 議決하고자 합니다.

議員 여러분. 異議 없으십니까?

(「없습니다」하는 議員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 선포합니다.

(議事棒 3打)

---

6. 서울特別市議會議員議政活動費等支給에關한條例案(運營委員會委員長提案)

(16時35分)

○議長 文一權; 다음은 議事日程 第6項 서울特別市議會議員 議政活動費等支給에 關한條例案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

그러면 運營委員會 吳廣烈 議員 나오셔서 提案說明을 하여 주시기 바랍니다.

○吳廣烈 議員; 안녕하십니까? 運營委員會 所屬國民會議 吳廣烈 議員입니다.

존경하는 文一權 議長님, 그리고 先輩·동료의원 여러분, 우리 委員會에서 審査한 서울特別市議會議員 議政活動費等支給에 關한條例案에 대한提案說明을 하게 된 것을 무한한 영광으로 생각하며 同 條例案에 대한提案說明을 올리겠습니다.

먼저 同 條例案에 대한 提案說明에 앞서 그간 추진경위를 간략히 말씀드리겠습니다.

1995年 7月 20日 全國市·道議會 運營委員長協議會에서 95年 7月 1日 改正 公布된 地方自治法施行令은 94年 3月 16日 與野 합의로 改正된 地方自治法 第32條의 立法 취지에 어긋나는 것으로 수용할 수 없으며, 議政活動費와 會議手當 등의 수령을 거부기로 결의한 바 있습니다.

그리고 이의 부당성을 각 市·道議會別로 언론과 지역주민을 상대로 해서 적극적인 홍보 활동 등을 전개하기로 하였으며, 7月 29日 全國市·道議會議長協議會 그리고 運營委員長協議會 連席會議에서 地方自治發展 關聯法令 中 자치권 저해 사항 등을 발췌해 취합한 후에 運營委員長協議會의 실무 검토와 議長協議會의 결의를 거쳐 관계요로에 그 改正을 촉구하기로 하였습니다.

95年 9月 14日 仁川廣域市議會에서 개최된 全國市·道議會 運營委員長協議會에서는 議員補佐官制 導入促求 建議案을

검토한 후에 議員補佐官制 導入促求 請願書를 國會 등에 제출하기로 한 바 있으며, 95年 9月 22日 大田 廣域市議會에서 개최된 全國市·道議會 議長協議會를 거쳐서 市·道議會 議員 전원의 서명을 받은 후에 95年 10月 17日 國民會議 辛基夏 議員, 民主黨 李 哲議員, 自民聯 韓英洙議員의 소개를 받아서 國會에 請願書를 제출해서 國會 內務委員會에서 심사할 예정으로 되어있습니다.

한편, 95年 10月 28日 全國市·道議會 運營委員長協議會와 이어 서울에서 개최된 議長協議會에서 議政活動費支給等에 관한 修例를 미제정한 市·道議會에서는 현재 全國 15개 市·道議會 중 서울을 포함한 3개 市·道議會만이 關聯條例를 制定하지 아니하여 전국적인 통일을 기할 필요가 있고, 우리 地方議員들의 뜻이 관계요로에 전달된 상태이며, 議員들의 議政活動上의 어려움을 덜어주고 또한 議政活動費 등에 대한 條例의 미제정에 따른 회계처리상의 어려운 점을 고려하여 關聯 條例를 制定하기로 합의한 바 있습니다.

우리 議會에서도 오늘 議員 懇談會를 개최하여 輿論을 수렴한 결과, 여러 정황으로 보아 議政活動費, 會議手當 등 支給에 관한 條例를 조속히 制定하는 것이 바람직하다는 공감대가 형성되어 本 條例案을 提案하게 된 것입니다.

다음으로 提案事由를 말씀을 드리면, 1994年 3月 16日 地方自治法 第32條가 改正되어 地方議會 議員은 명예직으로 하되, 議政資料의 수집, 연구와 이를 위한 보조 활동에 소요되는 비용을 보전하기 위하여 每月 議政活動費를 지급하고, 會期 中에는 會議手當을 지급하며, 本會議 또는 委員會의 議決이나 議長의 命에 의하여 公務로 여행할 때는 旅費를 지급 하되, 그 지급 기준을 大統領令이 정하는 범위 내에서 당해

地方自治團體의 條例로 정하도록 하였습니다.

1995年 7月 1日 同法施行令 제15조가 改正되어 地方議員에게 支給하는 의정활동비, 會議手當 및 旅費의 支給基準과 범위를 명시하여地方自治團體의 財政能力을 감안하여 條例로 정하도록 委任됨에 따라 서울特別市議會議員에게 支給하는 議政活動費, 會議手當 및 旅費의 支給基準과 支給時期 등에 관한 事項을 規定하고자 하는 것입니다.

그 主要骨子を 말씀드리면, 첫째, 議政活動費의 경우는 議政資料의 蒐集, 研究費 50萬원과 補助活動費 10萬원 등 總 60萬원을 서울特別市 公務員 보수支給日인 통상 每月 20日에 지급하되, 최초 任期개시월이나 퇴직월 등 月 단위가 아닐 경우에는 日割計算하여 支給하도록 하였고,

둘째, 會議手當은 會期中 本會議 또는 委員會에 出席한 경우에 한하여 1日 6萬원씩 支給하도록 함에 따라서 非會期中에 委員會 活動으로 인한 出席 및 年間 會期 總日數 120日 초과 시에는 그 초과일수에 대하여 支給할 수 없으며, 會議手當 支給基準은 속기록과 연계하여 지급하므로 같은 날 本會議 또는 委員會에 중복하여 出席한 경우일지라도 1日로 계산하여 支給하도록 되어 있으나, 本會議 또는 委員會의 議決에 의하여 會期中 현지調査活動에 參席한 경우에도 會議手當을 支給할 수 있도록 되어 있습니다. 會議手當은 會期가 끝나는 날부터 7日 以內에 支給하도록 하였고, 셋째, 旅費는 議員이 本會議 또는 委員會의 議決이나 議長의 命에 의하여 公務로 실제 여행하는 때 支給하도록 하였으며, 同條例案에는 旅費를 國內旅費, 國外旅費 및 管内 出張旅費로 구분하였습니다. 단, 管内出張旅費는 國內旅費 중에 현지 교통비와 식비만을 支給하되 관용차량을 利用한 때에는 旅費를 支給하지

않도록 되어 있습니다. 國外旅費의 支給基準은 1995年 6月 10日 公務員國外 旅費規程이 改正 公布됨에 따라서 그 調整 比率을 적용하여 調整한 결과 숙박비가 종전에 비해서 5내지 10%정도 인상되었습니다.

同 條例案은 地方自治法과 동법施行令에서 委任한 범위 내에서 議政活動費 등이 최대한 반영되도록 하였습니다. 그러나 우리 市議員들이 名譽職으로 생업에 종사하면서 議政活動까지 遂行해야 하는 그러한 어려운 현실로서는 同 條例案에 規定된 議政治動費, 會議手當, 旅費 關聯規定이 불만족스러운 요인이 많을 것으로 보이나 향후 실비 보상적 水準의 議政活動費 적정화와 會議手當 支給基準 및 方法의 補完, 그리고 議員補佐官制 導入, 補助活動費 등의 발전적인 方向으로 개선을 위해서 모두 노력해야 할 것으로 보입니다.

다만, 同 條例案은 第4次 議會의 任期 開始日인 1995年 7月 8日부터 적용토록 되어있어서 條例制定 지연에 따른 불이익은 없도록 되어 있음을 알려드립니다.

끝으로 同 條例案은 運營委員會 本議員 外에 또 한 분이 書面으로 發議한 案을 第1次 運委員會에서 審査한 結果, 出席委員全員の 滿場一致로 運營委員會案으로 채택하고 오늘 提案하게 된 것입니다. 자세한內容은 配付하여 드린 油印物을 參考하여 주시고 滿場一致로 議決하여 주시기를 바랍니다.

이상으로 提案說明을 마치겠습니다. 감사합니다.

○議長 文一權; 수고하셨습니다.

그러면 運營委員會에서 提案說明을 한 서울特別市議會議員 議政活動費等支給에關한條例案을 議決하고자 합니다.

議員 여러분, 異議 없습니까?

(「異議있습니다」하는 議員 있음)

노재동 議員 나오셔서 發言하여 주시기 바랍니다.

○盧載東 議員; 恩平乙 6選舉區 出身 民主黨 所屬 노재동 議員입니다.

원래 단상에 자주 들락날락하는 것이 별로 아님답지도 않고 듣기 좋은 육자배기도 한두 번이라고, 나오는 것도 자제를 해야 되는데 이 問題만큼은 한번 짚고 넘어가야겠다고 생각을 해서 제가 發言權을 얻었습니다.

방금 吳廣烈 議員께서 이 議員活動費支給에關한條例案을 上程을 하면서 영광스럽다고 얘기를 하셨는데 저는 이 內容을 보고 비참하고 창피하다는 생각을 가지고 지금 이 發言을 하려고 합니다.

그 內容은 우리가, 여러분들이 說明을 들어서 잘 알고 있습니다. 우리 서울市議會가 發足되어서 오늘에 이르기까지 이 議政活動費나 議政活動費 補助費를 받지 말자고 拒否決議를 한 바도 없습니다. 다만, 議長과 運營委員長. 議長團에서 이 問題를 이미 익히 알고 있기 때문에 서울市議員의 位相에 맞는, 廣域議會 議員의 位相에 맞는 議政治動費를 調整을 할 수 있도록 사실상 묵시적인 가운데 저희들이 원망소리 듣고 밤길 따라 가듯이 그저 줄줄 오늘 이 時間까지 따라왔습니다.

그런데 여러분들, 생각을 해 보십시오. 두부장사는 종을 쳐야 두부장사답고, 옛장수는 가위를 두드려야 옛장수다운 멋이 있다고요. 아무리 서울特別市議員이나 廣域議會 議員이 地方自治法에서 名譽職으로 해 났지만 選出된 경우에 名譽職 아닌 경우가 어디 있습니까? 國會議員은 名譽職이 아닙니까? 이 名譽職이라는 얘기 하나 때문에 꿈쩍달짝 못하고 오늘 이 時間까지 붙들려 온 것에 대해서 本議員은 참담하다 못해 기가 막힌다는 그런 發言을 아니할 수 없습니다.

물론 이 자리에서 얼마가 적당하다는 것은 제가 具體的인金額은 적시를 하지 않겠습니다. 분명히 지난 3月 與野 地方自治特委에서 이 問題를 거론할 때 廣域議會 議員이나 基礎議會 議員은 該當自治團體 부자치단체장의 예우에 준하는 예우를 하게 되어 있고, 또 議員補佐官을 분명히 두도록 합의한 바가 있습니다.

그런데 6月 27日 地方自治 선거 딱 해 놓고 보니까 전부 野黨이 석권을 했어, 그러니까 이 YS政權이 못 먹는 밥에 재 뿌리는 심정으로 7月1日자로 이 地方自治法施行令을 改正을 하면서 議員活動補助費, 研究資料蒐集費 50萬원, 補助費 10萬원, 그 다음에 會議手當 6萬원, 이것도 무슨 과출부 일하는 것도 아니고 常任委員會나 本會議에 出席하면 뒤에 앉아 있는 여직원이나 速記錄에 나오는 사람 이름 봐가지고 6萬원씩 쥐? 會議期間에 나와서 식사해, 카드 아니면 안 돼, 專門委員 전부 따라서 일본 관광객들 기생파티하러 가듯이 줄줄 따라가서 점심 얻어먹는 신세가 되어 버렸어요.

세상에 이런 경우가 어디 있습니까? 商業學校 나오고 高等學校 나온 여학생들이 요즘 취직하려고 하면 그 會社는 月給 얼마 줍니까? 基本給 한 70萬원에 보너스 한 400%준다 이래도 갈까 말까야. 가 가지고 職員이 몇 사람 되는지 勤務時間 중에 얘기나 할 수 있는 분위기가 되어 있는지 없는지 봐서 삭막하면 안 가.

地方議會議員은 무슨 거부에 졸부들이라서 제 밥 먹고 나와서 일하고, 國會議員은 淸貧居士에 國政과 우국 충정어린 사람들이라서 세비 주고 議員보좌관 대여섯 명 줍니까? 그래, 이것 不用額 處理될까 봐서 通過시켜서 받아먹자, 이것 말이 됩니까? 아무리 굶어도, 맹호는 굶주려도 풀은 먹지 않는다고

이 주먹밥 넣음 받아먹고 고깃덩어리 찢어주는 것 우리 받아 먹자 이런 얘기입니까?

저는 이 問題를 根本的으로 解決하는 의장단이나 運營委員長의 작전에 미스가 있었다고 저는 指摘을 하지 않을 수 없습니다. 80回臨時會 때나 81國 臨時會 때도 제가 말씀을 올렸습시다만, 제가 자주 議長님을 뵈 수 있는 처지도 아니고 또 저는 常任委員長도 아니기 때문에 議長團을 찾아다닐 수도 없어요. 혼자 얘기해서 되는 것도 아니고 다만, 김용태 內務部長관하고 유흥수 정조1실장인가 그 사람이 地方議員들의 보수 問題는백지화시키자고 新聞에 이미 10月初에 났을 때 그때 제가 뭐라고 했느냐 하면, 이것 이렇게 하지 말고 廣域議會 議長團 協議會長이 우리 文一權 議長님이에요.

좀 모여가지고 地方議員들 등원거부를 하든지, 야간 심야에 決議를 하든지 뭔가 땅 치고 봐야 될 것 아니냐 이거야. 무보수 명예직이니까 돈타령하면 新聞에 나서 位相깎인다고 못해요? 그러면 안 된다 이것입니다. 왜 그러냐 하면 작전이 있어야 되거든. 그래서 앞으로도 文一權 議長님이나 運營委員長님이 이런 議員 전체, 특히 地方議會에서는 서울시議會를 쳐다보고 있습니다. 이런 問題는 좀더 폭넓게 意見を 수렴을 하시고 작전회의를 좀 구상을 하셔가지고 그야말로 실익이라고 그러면 語弊가 있지만, 議會議員의 명분에 맞는, 우리가 예우를 받을 수 있도록 우리 스스로가 意見を 집약해야 된다 이런 얘기입니다.

그래 저는 오늘 이 13回 定期會에서 첫째 議案인가, 會期 선택을 할 때 그때 市長, 教育監 있는 자리에서 제가 얘기를 하려고 그랬습니다. 그러나 議會의 체면도 있고 해서 오늘 이 순간에 제가 얘기를 합니다만, 제 얘기는 13回 定期會부터

議政 보이콧 하자 이것입니다, 議政 보이콧. 12月末까지 定期國會가 아직 있어요, 國會 內務委員會가 열리고 있다고. 좀더 조직적으로 國會에 가서 우리가 압박을 가하는 그와 같은 노력도 좀 필요하지 않느냐, 이 한 달 동안 本議員은 그렇게 생각을 하면서 發言을 마치겠습니다.

감사합니다.

○議長 文-權; 네, 수고하셨습니다.

참담하고 비참한 심정은 우리 서울市議員 전부의 똑같은 심정일 것입니다. 그러나 現行法은 그러하지 않기 때문에 아마 上位 立法機關에 하시는 말씀으로 간주하겠습니다.

發言하실 議員 또 계십니까?

(「없습니다」하는 議員 있음)

안 계시면 討論을 종결하고 表決할 것을 宣布합니다.

그러면 서울特別市議會議員議政活動費等支給에 關한條例案에 대하여 贊成하시는 분은…….

(場內騷亂)

(「반대하는 사람부터 먼저 일어나라고……」하는 議員 있음)

나는 무엇이든 교과서에 있는 그대로 하니까 좀 참고해 주시오.

議政活動費支給等에關한條例案에 대하여 贊成하시는 분은 起立하여 주시기 바랍니다.

贊成하시는 분은 서울特別市議會議員議政活動費等支給에關한條例案 通過를 贊成하시는 분입니다.

(起立表決)

앉아 주세요.

수고하셨습니다. 다음은 이 條例를 반대하시는 분 起立하여

주시기 바랍니다.

(起立表決)

앉아 주시기 바랍니다.

잠시만 기다려 주시기 바랍니다. 수고하셨습니다.

表決結果를 말씀드리겠습니다.

在席議員 111名 中 贊成 57名, 反對 10名, 棄權 44名으로 서울特別市議會議員議政活動費等支給에關한條例案은 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參照)

서울특별시의회의원의정활동비등지급에關한조례안

(뒤에 실음)

.....

○議長 文一權; 다음은 本會議 休會를 議決하고자 합니다.

11月 21日부터 11月 29日까지 9日間 1995年度 所管 常任委員會別 行政事務監査 실시를 위하여 本會議를 休會하고자 합니다.

議員 여러분, 異議 없습니까?

(「없습니다」하는 議員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

이상으로 第1次 本會議를 마치겠습니다. 第2次 本會議는 11月 30日 午前 10時에 開議됨을 알려드립니다.

議員 여러분, 수고 많으셨습니다.

그러면 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(16時56分 散會)

---

○出席議員 142人

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 慶奎福 | 高光哲 | 高溶振 |
| 郭順英 | 具哲會 | 金廣洵 |
| 金洛淳 | 金明坤 | 全明炫 |
| 金芳任 | 金相男 | 金成洙 |
| 金成春 | 金聖浩 | 金勝建 |
| 金勝子 | 金信浩 | 金寧剛 |
| 金永俊 | 金永春 | 金永姬 |
| 金乙東 | 김장주 | 金在京 |
| 金在仁 | 金種求 | 金鍾來 |
| 金周喆 | 金天柱 | 金亨吉 |
| 金洪奎 | 金喜甲 | 羅太均 |
| 盧永奭 | 盧載東 | 文錫珍 |
| 文龍子 | 文八卦 | 閔庚燁 |
| 閔相今 | 閔練植 | 閔泳三 |
| 朴謙洙 | 朴南植 | 朴德基 |
| 朴相根 | 朴洙桓 | 朴時河 |
| 朴一男 | 朴贊國 | 朴贊秀 |
| 白南善 | 白聖德 | 徐在浣 |
| 成聖鏞 | 宋德華 | 宋仁回 |
| 宋宗燮 | 申垞植 | 安秉昭 |
| 安順德 | 梁敬淑 | 梁東錡 |
| 梁會善 | 魚潤慶 | 呂鼎九 |
| 吳廣烈 | 禹元植 | 劉大運 |
| 柳德烈 | 柳鍾珽 | 劉後相 |

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 尹福永 | 李康玉 | 李康珍 |
| 이금라 | 李達源 | 李斗鷄 |
| 李善宰 | 李成浩 | 李始英 |
| 李亮漢 | 李英順 | 李容富 |
| 李允中 | 李子源 | 李延義 |
| 李智文 | 林靜枝 | 林鍾化 |
| 張夏雲 | 田炳萬 | 鄭炳權 |
| 鄭炳仁 | 鄭福辰 | 鄭善順 |
| 鄭水華 | 鄭在天 | 鄭鎮宇 |
| 鄭鎮澤 | 鄭泰宗 | 鄭漢植 |
| 鄭海純 | 趙上男 | 趙相勳 |
| 趙旬衡 | 趙在煥 | 池龍鎬 |
| 池昌洙 | 車星煥 | 崔光雄 |
| 崔永運 | 崔鍾午 | 崔俊和 |
| 崔昌奎 | 崔炯莘 | 黃炳五 |
| 黃仁明 | 黃正植 | 홍진구 |
| 金洙福 | 金東洙 | 黃好淳 |
| 許光泰 | 洪樂元 | 洪性龍 |
| 洪淳喆 | 洪承采 | 洪月杓 |
| 金錫浩 | 金亨根 | 白懿宗 |
| 孫馥  | 吳世根 | 金箕英 |
| 文一權 | 李聲九 | 李迎春 |
| 李載震 | 李昌根 | 張精一 |
| 崔鍾德 |     |     |

○出席公務員

|          |     |
|----------|-----|
| 서울特別市長   | 趙淳  |
| 서울特別市教育監 | 李俊海 |