
第80回서울特別市議會(臨時會) 運營委員會會議錄 第1號
서울特別市議會事務處

日時 1995年9月18日(月) 午前10時

場所 運營委員會會議室

議事日程

1. 議事日程協議의件
 2. 特別委員會委員改選審議의件
 3. 서울特別市議會議員傷害等補償金支給에關한條例案
-

審査된案件

1. 議事日程協議의件 ... 1面
 2. 特別委員會委員改選審議의件 ... 7面
 3. 서울特別市議會議員傷害等補償金支給에關한條例案(서울特別市長 提出) ... 8面
-

(10時 39分 開議)

○委員長 金洙福; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다. 成員이 되었으므로 第80回 臨時會 第1次 運營委員會를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

1. 議事日程協議의件

○委員長 金洙福; 議事日程 第1項 第80回 서울特別市議會 臨時會 議事日程 協議의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

서울特別市議會會議規則 第11條 및 第15條의 規定에 의하여 議長으로부터 第80回 臨時會 議事日程에 대한 協議要請이 있었습니다.

參考로 이번 臨時會期는 9月 18日부터 9月 28日까지 11日間이고, 9月 19日과 20日 兩日間 市政質問이 있겠으며, 서울特別市農水産物都賣市場管理公社에 관한 行政事務調査計劃承認의 件도 있을 예정입니다.

자세한 內容은 미리 配付하여 드린 議事日程案을 參考하여 주시고, 原案대로 可決하고자 하는데 委員 여러분, 異議 없으십니까?

(「異議 있습니다」하는 委員 있음)

宋仁回 委員 質問하여 주십시오.

○宋仁回 委員; 저희 民主黨 趙相勳 議員 外 18人の 이름으로 서울特別市議會交涉團體및委員會構成과運營에關한條例改正案을 提案을 해서 接受를 시켰습니다. 그런데 지금 그 改正案이 案件에 들어가 있지 않은데 그 理由가 무엇입니까?

○委員長 金洙福; 이 條例改正 案件은 오늘 아침에 接受되어서 議長님의 決裁도 안 나 있는 상태이고, 그러면 오늘 아침에 接受된 것을 긴급히 여기에 回附해야 한다는 것은 그것은 時間的으로 맞지 않는 것 같습니다. 그래서 이번 會期에 여기에 添附가 되지 않은 것으로 압니다.

○宋仁回 委員; 제가 알기로는 土曜日に 接受를 했습니다. 그런데 議長님이 不在 中이라 裁可가 없었던 모양인데, 時間上으로 충분한 時間이 있기 때문에 서울特別市議會交涉團體및委員會構成과運營에關한條例改正案을 이번 會期에 날짜를 調整을 해서 집어넣을 것을 正식으로 要請드립니다.

○委員長 金洙福; 다시 말씀드려서 우리 議會에서는 충분한 時間이 있어야 됩니다. 또한 이러한 問題는 서로가 協議를 거친 다음에 다루어야 할 중요한 問題이기 때문에 결국은 土曜日に 接受를 하셨다 하더라도 土曜日 午後는 公休日이고, 또 어제는 쉬는 날입니다. 그래서 결국은 아무리 土曜日に 시켰다 하더라도 충분한 時間은 있지 않았습니다.

그러니까 宋仁回 委員께서는 이것은 다음 會期에 하는 것으로 하고, 原案대로 通過하고자 하는데 委員 여러분, 어떠십니까?

○宋仁回 委員; 委員長, 이번 第80回 臨時會 日程이 9月 18日부터 9月 28日까지 11日間으로 되어 있습니다. 지금 民主黨에서 提出한 條例改正案에 대해서 충분히 協議하고 論議할 수 있는 時間적인 여유가 있다고 생각을 합니다. 좀 다루어 주실 것을 다시 한 번 要請을 드립니다.

○委員長 金洙福; 이 問題는 우리 金聖浩 幹事님과 우리 金洪奎 幹事님과 서로 協議를 해 주시고, 이것은 協議한 以後에 추후 決定하기로 하겠습니다.

○金聖浩 委員; 이번 第80回 臨時會議가 18日부터 28日까지이기 때문에 그 동안에 충분한 時間이 있고, 마지막날 本會議도 있고 하니까 그 동안에 宋委員님과 같이 論議를 한 번 해서 運營委員會에 上程하고 그런 節次를 거치면 어떻겠습니까?

○宋仁回 委員; 네, 그렇게 해서 꼭 다루어 주시기를 바랍니다.

○委員長 金洙福; 그러니까 兩 幹事님이 서로 協議를 해 주시고요, 그 다음에 異議가 없으십니까?

(「없습니다」하는 委員 있음)

禹委員님.

○禹元植 委員; 案件 다섯 번째, 서울特別市農水產物都賣市場管理公社에 관한 行政事務調查計劃承認에 관한 件에 대해서 農水產物都賣市場管理公社 이것을 어느 常任委員會에서 할 것인가에 관해서 論議가 죽 있어 왔습니다.

農水產物都賣市場管理公社는 원래 産業經濟局所管으로 되어 있어서 生活環境委員會에서 産業經濟局을 管掌하고 있기 때문에 이것을 生活環境委員會로 넘겨야 하는 것이 당연함에도 불구하고 지금까지 財務經濟委員會에 所管되어 있고, 그런데 農水產物都賣市場管理公社 그것만 떨어져서 財務經濟委員會로 가 있단 말이에요. 이것이 그리로 간 理由, 중요한 論據 中の 하나가 財務經濟委員會가 現場이 없다는 理由, 그런 理由인데 이것은 지금 한다고 한다면 財務經濟委員會에서 이것을 하게 되는 것 같은데 이런 과정적인 構造는 變化를 시키고, 그리고 나서 이 問題에 대한 檢討를 했으면 좋겠습니다.

○委員長 金洙福; 梁敬淑 委員님 말씀하십시오.

○梁敬淑 委員; 梁敬淑 委員입니다.

이 問題는 禹元植 委員께서는 生活環境委員會에 農水產物都賣市場管理公社가 가야 되는데 잘못 配定이 되었다는 式으로 말씀을 하시는데 原則적으로 얘기하자면 産業경제국이 그 經濟局 자체가 財務經濟委員會의 所管部署가 되어야 된다고 專門委員들이 檢討意見を 냈습니다.

그런데 지금 현재 狀況은 産業경제국을 財務經濟委員會로 所管部署를 옮기는 것이 사실 이미 3個月 정도 各 常任委員會 活動을 앓는가, 그리고 지금 再調整하는 것은 좀 무리라고 생각합니다.

그래서 저희 財務經濟委員會 內에서도 많은 論議나 또 檢討,

討論이 있었지만 活動에 이미 들어가서 業務報告도 다 끝나고 現場活動까지 들어가고 있는 마당에 이 問題가 다시 再論되는 것은 좀 무리가 있다고 생각을 합니다.

○委員長 金洙福; 우리 禹委員님, 지난번에 우리가 運營委員會 때도 이 問題가 舉論이 되었고요, 저도 역시 生活環境委員會에 所屬되어 있습니다. 그러나 이 問題가 지난번에 우리가 本會議까지 議決할 때도 財務經濟委員會에서 여기를 所管으로 다루도록 이렇게 우리가 通過를 시킨 바가 있습니다.

그러니까 各 常任委 所管業務에 대한 調整은 後半期 院 構成하기 前에 調整해야 된다고 저는 봅니다. 지금 하면 여러가지 副作用이 따르기 때문에, 그렇게 諒解를 해 주시죠.

○禹元植 委員; 諒解는 하는데 당시에 이것이 즉 論議가 되었고 運營委員會에서 한 번 論議를 했었습니다. 그래서 이것은 옮기는 것이 좋겠다 이런 얘기들로 대체적인 중지가 모아졌는데 그 다음에 進行이 안 되었습니다. 그냥 有耶無耶 이렇게 지나가버려 가지고 저도 運營委 때 이 얘기를 꼭 하려고 그랬었는데 저도 잊어버리고 案件으로 안 올라오면서 그냥 지나갔습니다.

그래서 이것이 그 전에 懇談會에서 論議된 內容들이 運營委員會의 案件으로 다 올라와야 되는데 우리가 다 챙기지 못하니까 이런 問題가 생기는데 論議가 안 된 狀態로 決定된 것이 아니고 미제로 그냥 넘어간 일입니다. 그래서 이것이 아무리 생각을 해도 局 하고 그 局에 所管되어 있는 部署가 갈라져 있는다라고 하는 것은 어디에도 있을 수 없는 일입니다.

어쨌든 더 이상 問題提起는 하지 않겠지만 前半期에 이런 問題가 있었다면 後半期에, 그때는 제가 生活環境委員會를 안 한다 하더라도 委員會의 利己主義的인 이런 모습은 없어져야

된다고 보고, 우리 梁敬淑 委員 얘기가 아니고요. 어쨌든 이것이 合理的으로 局에 맞추어서 다음에는 變化가 되어져야 된다고 생각합니다.

○委員長 金洙福; 異議 없으시면 原案대로 可決하고자 하는데 異議 없으시죠?

○宋仁回 委員; 宋仁回 委員입니다.

조금 전에 말씀하신 서울特別市議會交涉團體및委員會構成과 運營에關한條例改正案을 추후 協議하여 第80回 臨時會에서 다룰 수 있도록 하는 內容을 집어넣어서 原案대로 通過를 시켰으면 좋겠습니다.

○委員長 金洙福; 어떤 點을 말이죠? 지금 交涉團體 말입니까?

○宋仁回 委員; 서울特別市議會交涉團體및委員會構成과運營에關한條例改正案을…….

○委員長 金洙福; 그것은 아까 말씀드렸다시피 兩黨 幹事하고 또 우리 宋仁回 委員하고 서로 協議하는 期間을 주겠다고 整理를 했습니다, 우리 金聖浩 幹事께서도 그러셨고. 그러니까 이 原案에다 자꾸 結付시키지 않으셨으면 합니다.

○宋仁回 委員; 原案에 대해서 저도 전적으로 同意를 합니다만, 그 改正案을 추후 兩 幹事 및 저하고 第80回 때 할 수 있도록 하는 것을 전제로 해서 이 原案을 可決할 것을 要請을 드립니다.

○委員長 金洙福; 그러니까 協議하는 것을 전제로 해서 그렇게 하겠습니다. 協議하는 것을 전제로 하되 또 세 분이 協議를 하도록 그 期間을 드리도록 하고요.

그러면 異議가 없으시면 原案대로 可決되었음을 宣布합니다.
(議事棒 3打)

.....
(參照)

運營委員會 議事日程案

(뒤에 실음)

2. 特別委員會委員改選審議의件

(10時 51分)

○委員長 金洙福; 議事日程 第2項 特別委員會 委員 改選審議의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

지난 8月 25日 第79回 臨時會 第3次 運營委員會에서 6個 特別委員會 委員審議를 滿場一致로 각각 可決하고, 第79回 臨時會 第3次 本會議에서 原案대로 議決하였으나 해당 委員의 사정 등으로 特別委員會 委員이 變更되어 서울特別市議會 委員會條例 第7條第2項에 의거 審議를 하게 된 것입니다.

議長이 推薦한 各 特別委員會 改選委員의 名單은 配付하여 드린 油印物을 參考하여 주시고, 議事日程 第2項 特別委員會 委員 改選審議의 件을 原案대로 각각 可決하고자 하는데 異議 없으십니까?

(「없습니다」하는 委員 있음)

異議 없으시면 각각 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....
(參照)

특별위원회위원개선명단

(뒤에 실음)

3. 서울特別市議會議員傷害等補償金支給에關한條例案(서울特別市長 提出)

(10時52分)

○委員長 金洙福; 議事日程 第3項 서울特別市議會議員傷害等補償金支給에關한條例案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

먼저 金淳直 財政企劃官 나오셔서 本 條例案에 對한 提案說明을 하여 주시기 바랍니다.

○財政企劃官 金淳直; 金淳直 財政企劃官입니다.

먼저 市政發展을 위해서 많은 關心과 激勵을 해 주시고 議政活動에 連일 애쓰시는 金洙福 委員長님과 委員님 여러분께 감사를 드립니다.

그러면 서울特別市議會議員傷害等補償金支給에關한條例案에 對해서 說明을 드리겠습니다.

먼저 本 條例의 制定經緯를 말씀드리겠습니다.

지난해 3月 改正된 地方自治法에서 地方議會 議員이 職務로 인해서 死亡을 하거나 傷害를 입었을 때에는 補償金を 支給할 수 있는 根據가 처음으로 新設되었습니다.

그리고 昨年 9月 同法施行令에서 補償金 支給基準과 補償審議委員會 構成 等에 關한 事項을 정했고, 구체적으로 補償審議委員會의 構成과 支給節次 등 세부적인 事項은 地方自治團體 條例를 制定해서 정하도록 委任하였습니다. 이에 따라서 우리 市에서는 지난해 9月 市議會에 條例案을 보류한 바가 있습니다.

그러나 市議會 運營委員會에서 審議하면서 條例의 內容보다는 地方自治法施行令에서 정하고 있는 일부 規定이 地方議會의 自律權을 沮害한다는 意見이 대두가 되었습니다.

問題가 된 條項은 副市長으로 되어 있는 補償審議委員會 委員長을 議會 副議長으로 하고, 補償審議會를 議會 內에 둠으로써 補償主體가 地方議會가 되어야 된다는 意見으로써 먼저 地方自治法施行令 改正을 要請하였고, 그 결과에 따라 條例를 制定하는 것으로 결론을 내려 條例制定을 保有한 바가 있습니다.

그래서 우리 市에서도 議會의 意見을 尊重해서 內務部에 地方自治法施行令 改正을 建議하였고, 그 후 세 차례나 改正을 촉구한 바 있으나 內務部로부터 우선 條例를 制定하여 施行해 본 다음에 改善이 必要한 경우 신중하게 檢討하겠다는 回信만을 받았습니다.

議員님들의 意見대로 지방자치법시행령의 일부 조항이 의회의 自律權에 問題가 있다는 데 대해서는 우리 市에서도 認識을 같이 하고 있습니다.

그러나 本 條例의 基本趣旨가 市議員의 議政活動時 불의의 事故에 對備해서 議政活動을 支援하고자 하는 事項이기 때문에 우선 現行法規 內에서 條例制定을 推進하고 地方自治法施行令 改正作業을 계속 推進하고자 합니다.

다음은 本 條例의 主要骨子を 간략하게 說明을 드리도록 하겠습니다.

補償金 支給對象 및 支給水準은 議會 議員이 職務로 死亡했을 때 市議員 會議手當의 2年분에 相當한 金額을 支給하고, 身體의 일부가 障礙가 된 경우에는 會議手當 1年분에 相當하는 金額을 支給하도록 規定이 되어 있습니다. 또한 傷害의 경우에는 治療費 全額을 支給하되 障礙의 경우보다 超過할 수 없도록 정하고 있습니다. 즉, 다시 말씀드리면 1年值의 會議手當分인 720萬원을 超過하지 않도록 되어 있습니다.

위에서 말씀드린 基準은 施行令에서 정한 基準이기 때문에 自治團體別 財政能力을 勘案해서 條例로 정하도록 委任되어 있습니다만 우리 市에서는 우선 施行令 基準을 그대로 反映을 했습니다.

그리고 補償金 支給은 政務副市長을 委員長으로 하고 市議員님을 포함한 5人으로 構成된 審議委員會를 거쳐 決定토록 정하고 있으며, 補償審議委員會의 構成과 機能, 任期 등 運營에 관한 事項과 補償金 請求 및 支給節次 등을 세부적으로 정했습니다.

상세한 內容은 委員님들께 配付해 드린 條例案을 參考해 주시면 감사하겠습니다.

이상으로 提案說明을 모두 마치겠습니다.

감사합니다.

○委員長 金洙福; 다음은 專門委員의 檢討報告가 있겠습니다.

○專門委員 梁在大; 안녕하십니까? 運營專門委員 梁在大입니다.

서울特別市議會議員傷害等補償金支給에關한條例案에 대하여 檢討結果를 報告드리겠습니다.

앞에 審査經緯와 提案理由, 그리고 主要骨子は 提案說明에서 자세한 言及이 있었기 때문에 省略을 하겠습니다.

다음은 檢討意見を 말씀드리겠습니다.

本 條例案에 대한 檢討報告에 앞서 第3代 議會에 提出된 條例案에 대한 審査經緯를 간략히 說明드리겠습니다.

昨年 9月 17日 서울特別市長이 提出한 條例案이 우리 市議會에 議案番號 1122號로 接受되어 議長이 우리 委員會에 回附하여 왔습니다.

우리 委員會에서는 네 차례에 걸쳐 審査한 결과, 地方議會의

自律權 確保를 위해 內務部에 地方自治法施行令의 改正을 建議하여 그 回信結果에 따라 處理기로 하고 審査를 留保하였으나 建議事項이 受容되지 않아 第3代 議會가 95年 7月 7日 字로 任期가 滿了되어 自動 廢棄되었습니다.

그 主要 建議事項을 말씀드리면, 補償金 支給基準을 日費에서 手當으로, 補償審議委員會 委員長은 副市長에서 副議長으로, 補償金 支給決定權者를 市長에서 市議會 議長으로 變更시켜 달라는 趣旨였습니다만, 補償金 支給基準은 日費에서 會議手當으로 바뀌어 反映이 되었으나 나머지 경우는 運營過程을 통해 改善必要時 신중히 推進할 方針이라는 內容으로 回信하여 온 바 있습니다.

한편, 今年 7月 8日부터 第4代 議會 議員의 任期가 開始되었고, 地方自治法施行令이 今年 7月 1日字로 改正 公布됨에 따라 서울特別市長이 서울特別市議會議員傷害等補償金支給에 關한條例案을 8月 14日字로 提出하여 우리 市議會에 議案番號 22號로 接受되어 議長이 우리 委員會에 回附하여 오늘 同條例案을 上程하게 된 것입니다.

同 條例案은 地方議會 議員이 職務上 傷害, 死亡 등을 당하는 경우 補償할 수 있는 根據條項이 94年 3月 16日字로 新設되었고, 이에 따른 地方自治法施行令이 改正되어 地方議會 議員의 職務上 傷害 等에 대한 補償金의 支給基準 및 節次가 明示됨에 따라 同 施行令에서 委任한 事項과 施行에 必要한 事項을 정하고자 하는 것으로, 公務員의 傷害, 死亡 등의 補償基準 및 節次와 國會議員의 職務上 傷害, 死亡 등의 補償基準을 基礎로 하여 內務部 條例準則案에 의거 成案되었기 때문에 條例 自體에는 별 問題가 없는 것으로 사료되며, 서울을 除外한 14個 市·道에서는 第3代 議會 때 同 條例案을 制定하

여 施行 中에 있습니다.

同 條例案의 內容 中에 論難의 소지가 있는 部分을 指摘하면, 死亡·傷害時의 補償金過少策定에 따른 補償金 支給基準의 公務員 및 國會議員 등과의 衡平性 問題, 職務로 인한 傷害時 治療費 全額을 補償하되 그 範圍를 會議手當 1年分 相當額으로 制限하여 傷害에 따른 휴유증 發生이나 長期治療를 고려하지 아니한 問題, 職務 認定範圍 狹小問題, 기타 補償審議委員會의 構成 關聯 問題등이 있다고 보여집니다.

아무튼 第3代 市議員의 경우 職務로 인한 傷害, 死亡 등의 불미스런 事故가 없었습니다만 이러한 條例는 地方議會 開院時부터 制定하여 施行되는 것이 有備無患의 側面에서 마땅하다고 보여지나 지금이라도 制定하게 된 것이 다행으로 사료됩니다.

또한 수차례에 걸쳐 內務部에 地方自治法施行令 改正을 要求하였으나 지금으로서는 그 貫徹이 어려운 형편이며, 議員들이 職務上 불의의 事故를 당하는 경우 補償規定의 未備에 따른 不利益이 發生할 소지가 있으므로 補償審議會 構成 등 補償金 支給節次의 調整問題, 補償金 支給基準 上向調整 問題, 職務範圍의 擴大問題 등은 앞으로 同 制度의 運營過程을 통해 改善이 必要한 경우 自治權確保次元에서 계속 內務部에 關聯 規定의 改正을 促求토록 해야 할 것으로 사료됩니다.

이상으로 檢討報告를 마치겠습니다. 감사합니다.

○委員長 金洙福; 財政企劃官의 提案說明과 專門委員의 檢討報告를 들었습니다.

다음은 本 條例案에 대하여 委員님들의 質疑와 財政企劃官의 答辯을 듣도록 하겠습니다.

한정된 時間에 會議를 효율적으로 進行하기 위하여 質疑答

辯을 一問一答式보다는 委員님별로 一括質疑 후 答辯을 듣도록 하고자 하는데 委員 여러분, 어떻습니까?

(「좋습니다」하는 委員 있음)

異議가 없으시면 委員님별로 一括質疑 後 答辯을 듣도록 하겠습니다.

質疑하실 委員 계시면 質疑하여 주시기 바랍니다.

그러면 議事日程 第3項 서울特別市議會議員傷害等補償金支給에關한條例案을 原案대로 可決하고자 하는데 委員 여러분, 異議 없습니까?

(「없습니다」하는 委員 있음)

異議가 없으시면 原案대로 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參照)

서울특별시의회의원상해등보상금지급에關한조례안

(뒤에 실음)

.....

○委員長 金洙福; 바쁘신 중에도 會議에 參席하여 주신 委員 여러분께 감사드리고, 財政企劃官 이하 職員 여러분도 수고하셨습니다.

이상으로 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(11時 03分 散會)

○出席委員

金洙福 金洪奎 金聖浩 金鍾來

梁敬淑 禹元植 鄭鎭宇 鄭韓植

崔炯莘 黃仁明 洪樂元 宋仁回

金永姬

○專門委員

梁在大

○出席公務員

財政企劃官 金淳直