

---

第79回서울特別市議會(臨時會) 內務委員會會議錄 第2號  
서울特別市議會事務處

---

日時 1995年8月18日(金) 午前10時

場所 內務委員會會議室

---

議事日程

1. 內務局所管主要業務報告
  2. 消防本部所管主要業務報告
- 

審査된案件

1. 內務局所管主要業務報告 ... 2面
  2. 消防本部所管主要業務報告 ... 51面
- 

(10時 12分 開議)

○委員長 吳世根; 좌석을 정돈하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 서울特別市議會 第79回 臨時會 第2次 內務委員會 開議를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

內務局長과 關係公務員 여러분, 안녕하십니까? 반갑습니다.

오늘은 우리 委員會所管 局 中 그 機能의 重要性이 強調되는 內務局的 所管 主要業務에 대하여 報告를 받도록 하겠습니다. 地方化時代를 맞아 千百萬 서울市民들은 그 어느 때보다도 公共서비스 概念으로써 良質의 行政서비스를 要求하고 있고, 龍大한 組織을 가진 서울시 5萬 5,000 公務員들은 프 로根性을 가지고 意識과 發想의 轉換을 통하여 이에 副應해야 할 當爲性이 있다는 것을 強調하여 말씀드리고자 합니다.

한 가지 더 말씀드리고 싶은 것은 內務局의 機能이 과거 中央政府의 下部組織으로서의 體制가 아니라 地方自治時代에 적합한 純機能의 역할을 遂行할 수 있도록 研究·開發·發展시키는데 內務局長을 비롯한 全 職員이 노력해 주시기를 당부드리면서 會議를 進行하겠습니다.

---

## 1. 內務局所管主要業務報告

(10時 14分)

○委員長 吳世根; 그러면 案件을 上程하겠습니다.

議事日程 第1項 內務局所管 主要業務報告의 件을 上程하겠습니다.

(議事棒 3打)

그러면 內務局長 나오셔서 所管 主要業務에 대하여 報告하여 주시기 바랍니다.

○內務局長 李浩助; 報告에 앞서 존경하옵는 吳世根 委員長님 그리고 內務委員會 委員님 여러분, 8月 16日字로 內務局長으로 赴任한 李浩助입니다.

본격적인 地方化時代를 맞이하여 千百萬 서울市民으로부터 전폭적인 支持와 두터운 信任을 얻어 第4代 서울特別市議會 議員으로 當選되신 여러분들께 진심으로 축하의 말씀을 올립니다. 아울러 뜻하지 않은 三豐百貨店 崩壞事故로 委員님 여러분들께 심려를 끼쳐 드린 점 죄송스럽게 생각하면서, 그 동안 事故收拾에 적극적인 指導와 支援을 하여 주신 데 대해서 감사를 드립니다.

방금 委員長님께서도 強調하신 바와 같이 앞으로 委員님 여러분들의 市政에 대한 忠告와 指導鞭撻을 받들어 市民 福祉 增進을 위한 內務行政의 所任을 熟과 誠을 다해서 충실히 할

것을 이 자리에 參席한 우리 內務局 幹部 여러분과 함께 委員님 여러분들께 다짐을 하면서, 業務報告를 드리도록 하겠습니다.

業務報告 드리기 전에 저와 함께 參席한 內務局 幹部들을 委員님 여러분들께 紹介해 올리도록 하겠습니다

(幹部紹介:體育施設管理事業所長 盧明煥, 總務課長 陳翼喆, 行政課長 鄭圭台, 市民課長 金愛郎, 社會振興課長 金滌坤)

人事課長은 이번 人事에서 昇進해서 市立大學 事務局長으로 榮轉을 했기 때문에 빨리 補充을 해서 委員님 여러분들의 뒷바라지를 하도록 하겠습니다.

報告드릴 內容은 準備된 油印物을 봐 주시기 바랍니다.

.....

(報告)

내무국 업무보고

(뒤에 실음)

.....

이상으로 저희 內務局所管 基本業務에 대해서는 報告를 마치면서, 아울러 여러 內務委員님들께 市長님 就任式 準備事項을 간단히 口頭로 報告를 드리겠습니다.

市長님께서 당초 지난 7月 1日 10時에 世宗文化會館 大講堂에서 就任式을 가질 예정이었습시다만 불행스럽게도 三豐百貨店 崩壞事故로 인해서 7月 1日 0時 事故現場에서 前任 崔秉烈 市長으로부터 業務를 引受받으시고 그 동안 事故收拾 등 市政을 이끌어 오셨습니다. 좀 늦은 감은 있습니다만 民選市長으로서 就任式을 갖고 市政方向 등을 市民에게 알릴 필요가 있다고 보아서 오는 9月 1日 午後, 時間은 확정은 아님니다만 5時 前後해서 1時間 半 동안 南山 金九廣場 野外에서

市議員 여러분들과 各界 市民 5,000餘名을 자연스럽게 초청해서 就任式을 가질 計劃을 推進을 하고 있습니다.

이번 就任式은 從來의 慣例를 벗어나서 室內보다는 野外로 택했고 就任式으로 인한 市民不便을 최소화하고 간소화하면서 品位 있게 進行되도록 현재 준비하고 있다는 것을 報告드리면서, 準備되는 內容 中 특히 委員님 관심사항에 대해서는 기회있는 대로 報告를 올리도록 하겠습니다. 委員님 여러분들 많은 指導鞭撻을 부탁드립니다. 아까도 말씀드렸습시다만 內務局長 이하 內務局 幹部 모두는 委員님 여러분들의 뜻을 받들어 서울市民의 福祉增進을 위한 內務局所管 業務에 대해서 熱과 誠을 다해서 일을 할 것을 다시 한 번 다짐드리면서 報告를 마치겠습니다.

대단히 감사합니다.

○委員長 吳世根; 內務局長, 수고하셨습니다.

이어서 內務局所管 業務에 대한 質疑와 答辯이 있겠습니다. 一括質問, 一括答辯式으로 進行하도록 하겠습니다.

質疑하실 委員께서는 質疑하십시오.

(「委員長님!」 하는 委員 있음)

말씀하세요, 高光哲 委員님.

○高光哲 委員; 松坡區出身 高光哲 委員입니다.

방금 委員長님께서 委員들의 質疑에 一括質疑와 一括答辯을 말씀을 하셨는데 그것을 그렇게 一律적으로 指定을 하실 것이 아니라 質疑 內容의 성격이라든가 分量이라든가 또는 狀況에 따라서 委員長님이 신축성 있게 一括質疑를 할 것인가, 一括答辯을 할 것인가 이런 것을 참작해 주셨으면 감사하겠습니다.

○委員長 吳世根; 高光哲 委員께서 우리 委員님들이 質疑한

내용을 신축성 있게 일문일답식이나 그렇지 않으면一括答辯式으로 運營의 妙를 갖자, 거기에 대해서 委員長도 동감을 합니다. 그렇지만 사실 時間이 限定되어 있고 執行部에서도 答辯 준비도 되어야 됩니다. 그래서 우리 幹事님들하고 같이 相議도 있었고 해서 內容을一括質問,一括答辯을 했는데, 委員님들이 그러시다면 委員님들한테 말기고 答辯 要領은 油印物로 答辯을 자세한 것은 할 수도 있습니다. 그러니까 委員님들이 그런 것은 좀 理解해 주세요. 좋습니다.

質疑할 委員님들 質疑하십시오.

金永俊 委員, 質疑하십시오.

○金永俊 委員; 恩平區出身인 金永俊 委員입니다.

우선 우리 서울 千百萬, 소위 首都圈 生活圈의 人口가 京畿 800萬, 仁川 230萬, 都合 숫적으로 봐서 大韓民國의 1/2을 초과할 수 있는 2,000萬 이상이 서울에서 生活하고 있는데, 더군다나 金融豫算은 70% 이상, 특히 여기 숫자상으로 나온 이 豫算은 全國의 1/4을 초과하고 있는 이 龍大한 서울市, 덩치 큰 서울市에 5萬 4,000名의 人事組織의 總括 實務局長으로서 大韓民國의 位相에, 예컨대 서울을 장악한 者는 大韓民國을, 파리는 프랑스를, 런던을 장악한 者는 英國, 이런 등등으로 저희들은 알고 있는데, 여기 아까 말씀한 바로 5萬 4,000名 서울市 公務員의 實務局長으로서 公務員의 士氣가 떨어지면 地方 活性化에 沮害가 되는데 士氣振作으로써, 예컨대 人事 積滯를 다소 解消시키기 위해 中央部處의 경우 一定期間, 예를 들면 事務官의 경우 10年이상 별 瑕疵가 없을 때 書記官으로 補職을 줘서 현재 施行하고 있는데, 서울市는 未施行한 理由 中으로 本委員이 調査한 바로는 서울市가 內務局 傘下로 되어 있기 때문에 他 市·道 衡平性의 理由를 들어

서 施行하지 못하고 있는데, 예를 들면 우리 서울시 機關長의 경우 長官, 그 組織體系가 中央部處와 동일하고, 組織員인 公務員의 경우 어느 部處 公務員보다도 면면이 뒤떨어지지 않고 우수하다고 本委員은 생각하고 있는데 그럼에도 불구하고 일례를 들면 이와 같은 不利益을 당하고 있는 것은 地方自治法에 의해서 그렇게 된 것으로 알고 있습니다만, 예를 들면 우리 局長님께서는 地方自治法 위에 서울시 位相을 提高하여 地方自治法特別法 등을 制定하여서라도 서울시 位相 提高를 할 用意가 없는지, 局長으로서 所信을 밝혀주기 바랍니다.

다시 말씀드리어서, 서울시 5萬 4,000名 公務員의 士氣振作이 되지 않고서는 서울 地方自治團體의 活性化는 되기가 어렵습니다. 그래서 이 부분이 옛날 같으면 서울시 上級機關으로써 總理室에서 하고 있었는데 어떻게 해서 內務部長官 밑으로 들어가서 이와 같은 일이 벌어지고 있는데 혹시 法上으로 國會에서 할 일입니다만 實務局長, 그것도 다시 말씀드리어서 1/2 人口 이상 老大한 5萬 4,000名 組織의 實務局長으로서 그런 점은 在任期間에 하실 用意가 없는지? 옛날에는 任命制 市長이고, 남의 눈치를 볼 수 있습니다만 지금은 전혀 눈치를 볼 수 없고, 눈치를 본다면 서울市民의 눈치를 봐야 됩니다. 이런 확실한 位置에서 그런 일 등을 해 낼수 없는지 이것을 묻고 싶습니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 質疑하실 委員님들 있으시면 말씀하세요.

崔光雄 委員, 質疑하세요.

○崔光雄 委員; 道峰 第2選舉區出身 民主黨所屬 崔光雄 委員입니다.

우리 內務局長님 8月 16日字로 赴任하셨다는데 榮轉을 祝賀

드립니다. 榮轉 맞지요?

○內務局長 李浩助; 감사합니다.

○崔光雄 委員; 榮轉이 맞는 것 보니까 그렇습니다. 아직도 우리 서울시 內務局이 서울시 理事官 자리가 여러 자리가 있는데 상당히 중요한 자리인 것 같습니다. 公務員들 사이에서도 굉장히 좋은 補職으로 인식되고 있고, 우리 委員들이 생각하기에도 괜찮은 자리로 이렇게 생각을 하고 있습니다.

왜 그런가 하고 제가 생각을 해 봤습니다. 5共, 6共 大統領도 民主的 節次에 의해서 뽑히지 않은 大統領이고, 그리고 市長도 그러한 大統領이 任命한 市長下에서 우리 公務員들을 指揮 監督하는 人事라든지 區·洞行政을 指導하고 調整하는 굉장히 막중한 역할을 갖고 있는 것이 內務局的 역할인데 당연히 서울시에서는 內務局에 힘이 集中되리라고 생각이 됩니다.

그런데 本委員이 생각하기에는 그렇습니다. 이제 93年度에 大統領도 文民大統領으로 바뀌었고, 금년 7월부터 서울시長도 본격적인 地方自治時代를 맞이하여 民選市長, 그것도 野黨出身의 市長을 우리가 맞이했습니다. 더이상 任命職 市長下에서, 그리고 問題가 있는 大統領下에서 윗사람들의 눈치나 보고, 윗사람들의 눈치나 보니까 아래에서부터 公務員들이 昇進이라든지 이런 問題 때문에 계속 눈치나 보고, 윗사람들한테 잘 보여야만 昇進도 잘 할 수 있고 이런 慣行들이 죽 있어 왔습니다. 수십년 동안 이런 慣行들이 있어 왔는데, 이제는 文民大統領과 民選市長이라는 時代狀況이 바뀌었기 때문에 이제는 國民들의 눈치를 보고 市民들의 눈치를 보고, 市民들을 위해서 일을 할 수 있는 그런 公務員像을 새롭게 定立해야 될 필요가 있다고 보는데, 그렇다면 우리 內務局과 같은, 어제 業務報告 했던 監査室도 마찬가지로입니다만 이러한 一般

對民業務를 보는 事業部署나 民願部署가 아닌 內務局, 監査室, 이런 部署들은 서포터하고 支援하는 部署 아닙니까. 이런 部署들은 당연히 機能이 縮小되고 소위 말하는 權力이 弱化되고, 힘이 오히려 줄어들고 豫算도 적게 쓰고 人員도 가능하면 縮小해서 對民業務를 하는, 民願業務를 하는 部署들에 좀 더 많이 補強이 될 수 있도록 이렇게 하는 方向으로 組織이 改編되고, 그러한 方向으로 나아가야 된다고 생각하는데 우리 內務局長께서는 여기에 대해서 見解를 좀 밝혀주시고요.

自治區 財源 調整 부분이 있습니다, 本委員이 파악하기로는 현재 調整交付金 配分方法하고, 普通交付金을 말하는 것입니다. 이 부분에 있어서 公式이 있습니다. 여기 보니까, 業務報告 內容보니까 25個 測定單位로 되어 있는 區의 基準財政 需要 算定方法을 합리적으로 改善하겠다고 報告가 되어 있는데 配分方法이 현재 구체적으로 어떻게 되어 있는 것인지? 그동안 밝히지 않고 있다라고 제가 듣고 있는데 밝힐 수 없는 것인지 그것을 말씀해 주시고, 그리고 합리적으로 改善하겠다고 했는데 어떻게 합리적으로 改善할 것인가? 예컨대 區別로 人口偏差가 있고 財政與件이 江北區 같은 경우는 30%밖에 안 되는 財政自立度이고 瑞草나 江南 같은 경우는 거의 100%에 육박하는 財政自立度인데 이런 것들을 정말로 勘案해서 합리적으로 改善할 計劃을 구체적으로 갖고 있는 것인지 그것을 좀 밝혀주시고요.

그 다음 特別交付金 300億원도 적지 않은 돈인데, 5%라고 하지만. 이 使用內譯, 적어도 文民政府 출범 이후에 어떻게 합리적으로 使用되었는지, 執行되었는지 이 內譯을 좀 알고 싶습니다.

그리고 公正한 人事 부분입니다. 本委員이 파악하기로는 현

재 서울시 公務員들이 人事를 하는데 있어서 勤務經歷이 40%, 그 다음에 敎育이라든지 그런 부분이 40%, 그리고 대개 人事考課라고 해서 上級者들이 매기는 점수가 20%, 이런 정도로 제가 알고 있습니다, 本委員이 파악하기로는.

그런데 여기 報告內容에 보면 創意的으로 성실히 일하는 公務員을 發掘하여 昇進, 褒賞 등 人事上 優待한다 이렇게 했습니다. 그런데 실지로 制度的으로 미비한데, 制度的으로 保障이 안 되는데 사실상 人事考課 20%, 그것 조차..... 최근의 一般企業들에서는 上級者가 아닌 下級者들로 하여금 勤務評價를 하는 그런 制度도 導入하고 있고, 실제로 能力給이나 能力 위주의 昇進制度를 先進 企業들은 實施하고 있는데, 이런 부분들에 대해서 정말로 制度的으로 하겠다는 意志만 밝히는 것이 아니라 制度的으로 어떻게 할 것인지 구체적으로..... 先進的으로 實施하고 있는, 民間企業들이 實施하고 있는 이런 制度들을 구체적으로 배워오고 研究하고 檢討하고 이런 成果라도 있는 것인지, 과연 口頭로만 말씀하시는 것인지 이것을 좀 말씀해 주시고.

그 다음에 人事問題에 있어서, 물론 本委員의 出身地域도 勸案됩니다만 本委員이 알고 있기로는 그 동안에 서울시 高位級 人事, 소위 말하는 高位級 人事에 있어서 特定地域 出身들이 優待받고 特定地域出身 公務員들이 排除 당하고, 사실상 人事에서 不利益을 당하고 이런 內容을 本委員이 알고 있습니다. 따라서 그러한 부분들을 5·6共時節, 軍事獨裁 時節에서는 일정하게 불가피한 측면, 本委員이 인정하는 것은 아닙니다만 있다손치더라도 적어도 文民政府 출범 이후에는 이런 일이 있어서는 안 되겠다, 과연 정말로 그런 일이 있었는가를 확인하는 次元에서 너무 龍大하니까 文民政府 출범 이후에

서울市 副理事官級 이상 赴任된 분들 出身地域하고 出身學校 이런 內容은 書面으로 좀 밝혀주시고.

그리고 世界化 부분이 있습니다. 18페이지 主要業務 報告內容 보니까. 여러 가지 內容들이 있습니다. 世界化 先導要員을 確保한다, 一般職分務員 모두가 外國語 공부를 하면 世界化가 과연 되는 것인지? 그러니까 우선 이 內容 보니까 世界化의 基本概念부터가 없습니다. 서울市 公務員으로서 무엇이 世界化인지 이런 基本概念부터, 基本哲學부터 確立한 연후에야 영어공부도 하고 그런 것들이 필요한 것인데 그냥 위에서 大統領께서 世界化, 世界化 부르짖으니까 따라서 형식적으로, 이제 안 됩니다. 끌려다니는 그런 것이 아니라 자주적으로 자발적으로 우리는 世界化, 정말로 世界化時代, 國際化時代를 맞이해서 우리 스스로가 우리 公務員들도 競爭力있는 企業들 못지 않게 競爭力 있는 公務員이 되어야 되겠다는 이런 자세를 스스로 가지고 스스로 研究하고, 우리 서울市 公務員들이 만드는 概念으로 世界化는 이런 것이 다라는 것을 確立된 哲學으로 가져야 되겠다 이런 부분들에 대해서 말씀해 주시고요.

그리고 마지막으로 한 가지, 이것은 작은 부분입니다만 人口規模別 洞現況을 보면 4萬 이상 되는 洞이 4個 洞이 있습니다. 本 委員이 알고 있기로는 작년 11月 1日附로 道峰區와 江北區에 있는 放鶴3洞하고 水躰2洞하고 分洞을 했습니다, 人口가 過多하다고 해서. 本委員이 기억하기로는 그 당시에 放鶴3洞도 3萬 4·5,000名, 水躰2洞도 3萬 4·5,000名이었는데 分洞을 했습니다. 4萬이면 굉장히 엄청나게 많은, 시골가면 市……. 人口가 작은 長興같은 데는 郡 單位입니다, 人口로 치면.

그리고 區議員 선거하는데 있어서도 人口 4萬이면 議員 定數가 되는 이런 엄청난 洞이, 過大한 洞이 아직도 왜 이렇게 남아 있는 것인지? 언제 기준으로 作成하신 것인지? 왜 分洞을 안했는지 여기에 대해서 마지막으로 밝혀주시기 바랍니다.

○委員長 吳世根; 崔光雄 委員, 수고하셨습니다.

鄭海純 委員, 質疑하십시오.

○鄭海純 委員; 永登浦出身 鄭海純입니다.

제가 質問하기 전에 그 동안에 質問事項이 두 분이 있고, 그리고 또 答辯事項이 상당히 많은 것으로 알고 있어요. 一括해서 또 제가 말씀을 드려서 答辯하는 것보다는 두委員이 質問한 것에 대해서 우선 答辯을 하고 그리고 난 다음에 제가 質問하는 것으로 이렇게 하면 어떻습니까?

○委員長 吳世根; 좋습니다. 그러면 內務局長은 나오셔서 두 委員님의 答辯을 좀 해 주세요.

○內務局長 李浩助; 委員님들의 자상하시고, 특히 內務局 公職者들의 자세, 市民들한테 진정한 奉仕 그런 측면에서 걱정해 주시고 質疑해 주신 데 대해서 먼저 감사하게 생각드리면서, 아까 인사 말씀에도 올렸습니다만 제가 赴任한 지 하루가 지났습니다. 그래서 一般的인 事項으로 答辯을 올리고, 구체적인 事項에 대해서는 質疑해 주신 委員님과 相議를 하면서 資料로 드리는 方向으로, 그런 생각을 가지면서 答辯 말씀을 올리겠습니다.

金永俊 委員님께서 서울시 公務員 士氣振作과 서울시 位相에 대해서 內務局長으로서의 所信을 말해 달라는 質疑가 있었습니다. 오히려 金永俊 委員님께서 그런 높은 뜻으로 質疑를 해 주신 데 대해서 먼저 감사의 말씀을 드립니다.

서울시가 人口 千百萬입니다만 서울의 公職者들의 士氣가

昂場된 가운데 일을 잘하면 바로 大韓民國이 잘 되지 않느냐 하는 그런 말씀에 동감을 하면서, 특히 서울도 全國 15個 市·道와 마찬가지로 측면도 있고, 또 서울特別市라는 그런 측면도 있다는 것을 말씀을 드리면서, 內務局長으로서 여러 가지 所管 業務에 대해서 그러한 兩 側面이 다 調和되는 그런 가운데 여러 가지 일들을 하나 하나 推進할 것을 말씀을 드리면서, 구체적인 制度的 측면에 대해서는 앞으로 委員님과 相議하면서 더 좋은 方法이 무엇인지 노력할 것을 答辯으로 말씀하겠습니다.

崔光雄 委員님께서 윗사람 눈치보는 公務員의 자세로부터 市民의 눈치를 보는 公務員의 자세로 바뀌어야 된다, 이제는 바뀌어져야 한다 그런 측면의 말씀, 항상 저 스스로 명심을 하고, 또 평소에 우리 內務局은 물론이고 서울시 全 公職者가 저희 所管 業務를 통해서 항상 이런 자세가 確立될 수 있도록 制度的으로 反映을 시키고, 또 教育時마다 教育을 시키고, 또 저희 內務局이 먼저 술선수범 實踐해서 波及되는 方向으로 노력하겠다는 것을 말씀을 올리겠습니다.

그 다음 調整交付金 測定公式이라든가 特別交付金 使用內容 이런 事項에 대해서는 委員님과 相議를 하면서 資料로서 드리도록 그렇게 양해를 해 주시면 고맙겠습니다.

公正한 人事關係에 대해서 制度的으로 나름대로 만들어서 人事를 運營하고 있고, 또 거기에 대해서 業務報告에서 公正하게 創意的으로 能力있는 사람을 발탁해서 人事에 優待하겠다는 하는 그런 內容을 報告드렸습니다만 制度的으로 여러 가지 틀에 의해서 획일적으로 어떤 사람을 評價한다는 것도 限界도 있고, 또 그 사람의 能力을 평소에 上級者가, 또 人事를 擔當하는 人事委員이라든가 또 人事實務者라든가 개개인에

의해서 評價하는 이런 事項들이 사실상 완벽하다고는 할 수 없겠습니다. 그러나 중요한 것은 上級者고 下位職이고 人事를 했을 때 周邊 同僚로부터, 또 市民들로부터 결과가 共感을 얻는 方向으로 人事를 해야 되지 않겠나 그렇게 생각이 됩니다.

한 가지 예를 든다면, 제가 저 개인 이야기를 해서 안 됐습니다만 城東區廳에 勤務를 할 때 一般 6級 이하 職員은 바로 일단 人事파트에서 내 놓은 案을 가지고 바로 위의 職級 몇몇 사람을 모아서 意見을 들어보고, 또 제일 末端職員부터 바로 그 上位職級사람들 意見을 들어서 補完하고 하는 그런 方向으로 하니까 人事가 잘..... 公正한 측면도 人事實務者들이 제대로 만들어내고, 혹시 또 잘못되면..... 그런 공감대를 같이 形成해 주는 그런 成果도 있었다는 것을 생각을 하면서 모든 사람들이, 모든 同僚職員들이 共感하는 人事行政이 되도록 최대한 實務者로서 노력할 것을 우선 口頭로 말씀을 올립니다.

特定地域, 學校 이런 緣과 관련된 人事關係에 대해서는 委員님께서 人事 實務責任 內務局長으로서 항상 명심하라는 꾸지람으로 듣고 제가 항상 명심하면서 人事實務者로서의 所任을 다할 것을 다짐하는 것으로 答辯에 같음 올리겠습니다.

資料 要請하신 그 事項에 대해서는 委員님과 相議를 드리도록 그렇게 하겠습니다.

委員님께서 또 世界化 관계에 대해서 말씀해 주신 것 저도 共感을 하고 있습니다. 특히 大韓民國에 살거나, 美國에 살거나, 저 구라파에 살거나, 사람이 살아가면서 서로 人間關係를 갖는 것은 기본적으로는 다 마찬가지로 생각을 합니다. 이렇게 英語會話를 좀 더 잘하고 매너가 좀 좋고 그런 것보다는 기본적으로 서로 표정 하나, 또 그런 자세가 그 사람 마음

속에 갖추어져 있다면 言語가 통하고 안 통하고는 問題가 아니라고 생각을 합니다. 그런 말씀에 대해서 그런 發想의 轉換을 통해서 기본적으로 친숙하고 또 理解하고, 결국 이 世界化라는 것도 우리 서울시 公職者가 어디서 勤務하든 民願人들에 대해서 진실로 도와준다 하는 그런 哲學이 먼저 갖추어진다면 다른 부수적인 것은, 方法이라든가 그런 것은 부수적인 事項이 아니겠나 그렇게 생각이 되면서, 이것도 저희들 항상 자세면부터 바로 가져야 되겠다 하는 崇高의 事項으로 答辯에 갈음하겠습니다. 양해해 주시면 고맙겠습니다.

人口 規模別 報告를 드렸는데 過大 洞 問題인데, 잘 아시다시피 그 동안 單獨住宅보다는 서울시가 高密度 住居地域으로 자꾸 바뀌고 있고 해서 民願業務, 洞行政에서는 一線單位 民願業務가 人口하고 관계되는 그런 면이 많습니다. 地域적으로는 동일한 地域인데 아파트가 들어선다든가 해서 過密되는 問題가 있는데 이러한 事項들에 대해서 잘 아시다시피 業務報告에서도 報告드렸습시다만 電算化하고 해서 民願人이 불편이 없도록 하는 方向으로 노력을 많이 하고 있습니다만, 특히 過大 洞에 대해서 저희들 實務적으로 항상 노력을 하고 있습니다만, 특히 民願事項 이라든가 地域 不便事項이라든가 그런 地域에 대해서는 分洞하는 方向으로 노력을 하겠습니다만, 사실상 제가 區廳長을 하면서 洞 하나 分洞關係를 한번 檢討를 해 보니까 우선 廳舍부터, 땅 敷地부터 確保를 해야 되고, 또 廳舍를 다시 지어야 되고, 또 2·30名의 人力을 確保를 해야 되고, 裝備를 다시 갖추어야 되고, 많은 豫算이 隨伴된다는 것을 절실히 느끼고, 이 事項도 그런 豫算側面 또 住民들의 便宜問題 이런 것도 調和된 범위 내에서 檢討가 되어져야 되지 않겠나 그렇게 생각이 됩니다.

특히 過大 洞 관계에 대해서는 그런 問題를 종합적으로 檢  
討를 해서 꼭 分洞이 필요한 地域에 대해서는 저희 市에서  
方針을 정하고 自治區와 相議해서 問題가 解消되도록 노력하  
겠습니다. 答辯으로 理解를 해 주시면 고맙겠습니다.

감사합니다.

(「補充質疑하겠습니다」 하는 委員 있음)

○委員長 吳世根; 委員님들의 원만한 會議를 進行하기 위하여  
補充質疑는 本質疑가 끝난 후에 質疑를 해 주십시오.

○鄭海純 委員; 鄭海純 委員 質問하겠습니다.

答辯에 관해서는 局長님이 오신 지 얼마 안 되고, 또 아시는  
범위 내에서 答辯하셔도 괜찮아요. 모르신다면 該當課長 또  
係長이 答辯해도 좋습니다.

우선 그 말씀을 前提로 드리고, 이 業務를 報告받을 때의 느  
낌은, 우리가 어저께 民防衛局 그 다음에 監査室 이렇게 業務  
報告를 받았습니다. 그 동안에 느낀 것이 뭐냐하면, 本業務를  
報告를 받았을 때 地方化時代에 副應하고 그리고 趙淳 市長  
이 民選市長으로 就任함에 따라서 變化되는 여러 가지 與件  
에 적응하기 위해서, 그리고 또 變化되는 問題點을 改善하기  
위해서 노력하시는 경향이 상당히 많다, 그래서 의욕적인 業  
務報告를 해 주셨다 이렇게 느껴서 그 동안의 勞苦에 대해서  
격려의 말씀을 드립니다.

제가 말씀드릴 것은 대개 崔光雄 委員께서 얘기를 했는데  
좀더 구체적으로 몇 가지에 대해서 말씀을 드리겠습니다.

첫째, 組織改編을 위해서 課間의 定員調整이 약간 미흡하다  
이런 것을 느꼈어요. 왜냐 할 것 같으면 地方化時代에 따라서  
여러가지 調整을 해야 할텐데 좀 미흡한 것이 뭐냐하면, 어저  
께 우리가 業務報告 할 때에 防災係 業務, 防災係 하나를 新

設한다, 또 防災課를 新設한다 이렇게 되어 있는데, 일은 많은데 豫算도 그렇고 人員도 아마 적은 것 같아요. 그리고 또 거기에 따른 완전한 計劃을 樹立해야 되는데 여기에 따른 人員調整이 불합리하지 않느냐? 지금 行政課는 27名이에요. 그리고 人事課는 34名이고 總務課 103名입니다. 내가 생각할 때는 行政課라고 하면 區·洞行政을 調整하고 그 다음에 指導하고 이런 事項을 하고 있는데 地方化時代에 따라서는 어느 정도 자율적인 行政을 하도록 支援을 해 주고 이렇게 되어야 되지 않습니까, 그렇기 때문에 이런 事項이라든지 總務課 人員 103名, 물론 적은 人員이라고 생각하는가 모르겠지만 防災業務를 생각한다고 할 것 같으면 결코 적지 않다 이런 생각이 들고, 그 다음에 人事課도 역시 마찬가지예요. 대개 區의 行政은 아까도 얘기한 것과 마찬가지로 區에서 대개 합니다. 옛날과 다르지 않습니까. 그러면 거기에 적응되는, 합리되는 人員을 調整을 할 필요가 있지 않겠느냐 해서 말씀을 드리고.

그 다음에 人事管理에 있어서 제가 말씀드리는 것은 물론 사실이 아니기를 바랍니다. 그러나 어느 職場에서나 어느 정도는 있어요. 즉, 뭐냐 하면 地緣, 學緣, 아까 崔光雄 委員께서 얘기하는데 地緣, 學緣, 人脈關係라든지 이런 관계로 해서 옛날에는 主事行政으로 얘기했습니다, 市廳이. 잘 아실테지만. 그러나 自生組織이 아주 나쁘다는 것은 아닌데 自生組織이 公組織을 해친다고 할 정도라 할 것 같으면 問題가 달라지지요. 그래서 이번에 地域性..... 외부에서의 얘기가 그래요, 아까 崔委員이 얘기한 것 地域性이라든지 學緣이라든지 이런 등등으로 해서 그 동안에 輿論이 좀 많았다 이런 얘기를 갖다 얘기를 해요, 풍문이기를 바랍니다만. 이런 것은 有

能한 人材를 適材適所에 配置할 수 있도록, 또 昇進할 수 있도록 우리 內務局長님께서 새로 오셨기 때문에 바로잡아야 되지 않느냐 이렇게 말씀을 드립니다.

그런데 여기에 보면 昇進할 때 있어서는 昇進序列을 매기지 않습니까. 아까 經歷評定이라든지 勤務成績이라든지 訓練成績이라든지 이런 것을 해서 昇進序列을 하는데, 昇進序列을 公開해 버려요, 公正을 기하려면 公開해 버려요. 그것을 公開行政..... 여러 가지 전부 市民에게 公開行政을 한다고 했지 않습니까, 人事序列問題도 公開해 버릴 것 같으면 거기 잘못됐을 것 같으면 잘못된 것을 얘기 할 수 있는 것이고, 그렇지 않습니까?

昇進序列을 公開를 하고, 그리고 두 번째는 뭐냐하면 人事할 때마다 人事原則을 정해요. 필요에 따라서 이번 하고 이 다음에 人事原則 또 정해서 해 버리고 수시로 바뀌어요. 이렇게 할 것 같으면 人事 公正을 할 수가 없지 않느냐?

그래서 제 생각같아서는 人事原則 問題도 準則으로 아주 해 버려요. 市長님이 바뀌고 이러는 것보다도 原則을 정해서..... 아, 여기 좋은 얘기가 나왔구만요. 補職經路制, 일만 잘하면 내가 어느 係長, 어느 課長 이렇게 갈 수 있다, 일을 잘못할 것 같으면 左遷 당하고 이런 것을 자기가 마음먹으므로 열심히 일할 수 있는 무엇을 갖다 해야지, 人事가 萬事라고 하지 않습니까. 우리가 人事로 士氣가 低下되고, 만약에 資格 없는 사람이 느닷없이 課長 됐다 그래요, 그럼 이 人事 엉터리다 얘기에요. 그것 버려요, 그렇지 않습니까. 그러니까 人事原則을 제대로 하려면 이런 問題에 뒤따르는 무엇이 필요하지 않겠느냐? 물론 이제 앞으로 下位職 人事가 있을 것입니다. 아까 얘기한 地緣, 學緣, 派閥 造成 이런 問題 등등, 그리고 또

한 가지 人事原則에 따라서, 昇進序列에 따라서, 여러 가지 모르는 것이 아니에요. 다 얘기는 안하더라도 밑에 있는 職員들은 다 알고 있습니다. 그것이 輿論化가 돼요. 그러면 자연스럽게 우리가 알게 되고 그렇게 되기 때문에 人事問題는 제대로 公開原則 즉, 人事를 철저히 해 달라 하는 말씀을 드리는데 이것이 어떤가, 이 意見이 어떤가 이런 말씀을 좀 드립니다.

그 다음에 여기 9페이지에 보면 地方自治法上 區를 指導 監督하는 規定이 미흡하며, 아까 地方化時代에 따라서 여러 가지 좋은 말씀을 하셨는데, 이것이 좀 이상한 것 같아요. 왜, 指導 監督을 제대로 한다고 할 것 같으면 이것이 自律性이 沮害됩니다, 그것만 찾으려면. 결과적으로 이것을 잘못할 때 있어서는 市가 區를 조종하려고 하는데 거기에 따라서 결과적으로 內務部에 서울特別市가 조종이 돼요. 왜, 너희들 서울特別市는 區를 이렇게 하는데 우리는 어떻게 하느냐, 우리는 이렇게 하는데 뭐가 어떠냐 이런 식으로 나온다고요. 그러니까 되도록이면 자율적인 行政 즉, 自治行政을 제대로 할 수 있도록 해 달라는 얘기입니다.

그리고 너무나 많아서, 그 다음에 또 한 가지는 뭐냐하면 地方稅目的 調整을 建議 中에 있다. 즉, 自治區別로 여러 가지 관계가 있는데 綜合土地稅, 區稅를 市稅로, 담배消費費를 市稅를 區稅로. 이렇게 될 것 같으면 대개 豫算額이 얼마쯤 되는가? 이것은 書面으로 答辯해 주셔도 괜찮습니다.

그리고 내가 느끼는 것이, 아까 自治行政 關係를 얘기하기 때문에 이 問題에 대해서 다시 한 번 말씀드립니다.

11페이지에 볼 것 같으면 調整交付金의 5%를 앞으로 10% 내지 20%로 한다 이런 얘기를 했어요. 그런데 지금 이것도 問題가 되는 것이 豫算 가지고 自治行政을 制止하려는, 따라

오도록 하려고 하는 이러한 底意가 있어서는 안 되겠다. 그렇지 않습니까? 대개 볼 것 같으면 人事行政을 가지고 指導 監督을 많이 하는데, 豫算關係를 그런 意圖에서 20%를 增額하고 이렇게 한다 해서는 안되겠다 이런 말씀을 드리고요.

마지막으로 時間이 없으니까 제가 말씀을 드립니다. 여기 29페이지에 大檢察廳, 大法院 廳舍 引受關係인데 內務局長님, 總務課長님, 여기 議員 圖書室에 가보셨는지 모르겠습니다. 제가 얘기 듣기에 地下室에 있는데 이것 도저히 얘기를 꺼내 놓을 수 없을 정도로 그런 것 같아요. 이왕에 大檢察廳, 大法院 廳舍를 引受하고 이렇게 한다 할 것 같으면 議會圖書館을 거기다 멋지게 잘 좀.....

물론 國會圖書館 정도는 안 된다 하더라도 우리가 그 다음 人口數가 제일 많지 않습니까, 그에 준하는 그런 것을 어느 정도 만들 필요가 있지요. 그래서 議員들이 만약에 모른다고 할 것 같으면 여러분들이 가르치고 어떻게 하려면 時間이 걸리고 답답하고, 스스로 研究하고 노력할 수 있게 해 주셔야 하기 때문에 圖書館을 만들 필요가 있다.

덧붙여서 또 말씀드릴 것 같으면, 지금 地方自治, 다른 市나 이런 데 볼 것 같으면 그래요, 지금 議員들 비교해서는 안 됩니다만 議員들은 國會議事堂 內에 議員事務室이 있습니다. 事務室이 2個 정도, 막아서 그런지는 모르지만. 우리는 그것을 원하지는 않지요. 왜, 여기 廳舍도 비좁고 그러니까. 단, 한 가지 分科委員會가 지금 우리가 9個 科입니다. 그러면 크게 할 필요는 없어요. 가서 圖書室에서 資料를 갖다 해서 거기서 研究도 하고 이렇게 하려면 議員事務室을 하나씩 하나씩 달라는 것이 아니고 이렇게 한 방에 한 사람씩의 의자를 해서 女職員 하나만 둘 것 같으면 될 거예요. 나와서 해서 공부하

고 研究하고 이럴 수 있는, 委員들이...... 비단 內務委員會 뿐만 아니고 9個 分科 전부 그럴 필요가 있지 않겠는가 해서 제가 建議 겸 意見에 대해서 質問했습니다.

여기에 대한 答辯을 한번 구하지요.

○委員長 吳世根; 어떻게 말씀하시는......

○鄭海純 委員; 答辯을 좀......

○委員長 吳世根; 일문일답으로......

○鄭海純 委員; 아니, 質問 다 끝났으니까......

○委員長 吳世根; 그럼 答辯하세요, 內務局長 나오셔서.

○內務局長 李浩助; 鄭海純 委員님께서 저희들이 方向을 정하기 좋게 實務적으로 차근차근 質疑를 해주신 데 대해서 감사하게 생각을 합니다.

總務課, 人事課 人力問題도 본격적인 地方自治화가 됨으로 해서 좀 調整이 되어야 되지 않겠느냐 그런 問題가 있습니다. 그 人力이 總務課가 103名이라는 것은 廳舍管理라든가 雇傭職이라든가 技能職들이 다른 課보다 좀 많다는 것을 參考로 理解를 해 주시면 고맙겠습니다.

특히 人事에 있어서 有能한 사람들을 適材適所에 앉혀야 된다, 地緣과 學緣 등 그런 緣이 排除되어야 된다, 昇進序列 公開해야 된다, 人事할 때마다 原則을 정해서 一貫性이 없다, 그런 여러 가지 方向과 또 是正해야 될 事項들을 말씀을 주셨습니다.

委員님께서 말씀하신 事項들이 일일이 實務責任者로 생각할 때 다 옳다고 생각됩니다. 다만. 말씀드릴 것은 人事를 보통 6個月마다, 1년에...... 어느 期間을 두고 하는데 때에 따라서 人事를 하다보면 그 期間 동안에 市政 力點이라든가 뚜렷한 實績을 올리는 사람도 있을테고, 또 市 行政에 따라서 어떤

企劃 業務에 대해서 앞으로 새로운 計劃을 집중적으로 안목을 가지고 해야 되는 그런 問題도 있을테고, 또 어떤 事項에 대해서는 市民들이 특별히 要望하는 그런 事項도 있을테고, 그러다보면 때에 따라서는 그런 사람을 選定하다보면 原則도 조금 바뀌어 지고, 또 能力도 專門性에 따라서 유동적인 事項도 있다는 것을 말씀을 올리면서 가능한 한 틀을 정한 原則이 준수되면서 時期的으로 필요한 事項도 調和되는 方向으로 저희들 實務者부터 노력을 하고, 또 위에 建議를 해서 필요한 人事가 이루어지도록 최대한의 노력을 할 것을 말씀을 올립니다.

그 다음 自治區 監督 問題인데 사실상 서울시나 自治區나 監督이라는 用語가..... 委任事務에 대해서는 監督이 있겠습니다만 監督이라는 그런 것보다도 자율적으로 일할 수 있는 분위기를 造成해 주고, 支援해 주고 하는 用語 표현이 더욱 적절한 것 같습니다. 특히 自治區가 業務를 원활하게 遂行할 수 있도록 우리 市에서는 知識과 技術과 情報를 그래도 自治區보다는 접할 수 있는 기회가 많고 또 職級도 自治區보다 한 段階씩 다 높지 않나 그런 생각에서 그런 측면으로 支援하는 方向으로 노력해서 自治區 行政이 원활히 遂行되도록 해 나갈 것을 말씀을 올립니다.

區稅, 市稅 調整關係에 대해서는 資料로 올리도록 하겠습니다. 特別交付金 關係에 대해서도 報告에서도 좀 있었습시다만 아시다시피 지난 年末에 年初를 통해서 3個 區가 分區가 됐습니다. 거기에 대한 廳舍 建立問題도 있고, 또 機關長 直選하기 전에는 지금 報告드린 대로 自立도가 40%수준 밖에 안되는 區廳도 있고 또 自立도가 거의 100% 가까이 되는 그런 區廳도 있습니다.

이렇게 완전히 機關長 直選하기 전까지는 상당히 융통성도 있었습시다만 이제 그런 융통성도 制約要因이..... 하다보면 區間 衡平問題를 어떻게 調節해 주느냐, 또 區의 자율성을 어떻게 調節해 주느냐 하는 그런 問題가 두 가지 측면에서 調整交付金이라든가 特別交付金 이런 것도 調整이 되어야 된다고 생각되고, 이런 事項들에 있어서 하나 하나 檢討를 하면서, 특히 내년도 豫算 이런 관계를 정하는 過程에서 委員님 여러분들께 相議 말씀 올리면서 그 기준을 만들도록 할 것을 말씀을 드리고, 그 다음 議員 圖書館 관계라든가 議員事務室 관계에 대해서는 좋은 提案이라고 생각을 하고 있고, 그런 事項들에 대해서 저희들이 現場을 다시 한 번 저도 확인을 하고, 또 委員님들 便宜關係라든가 이런 것을 종합적으로 檢討를 해서 새로 引受되는 廳舍의 規模라든가 이런 것을 종합적으로 檢討를 해서 議員님 여러분들 不便을 적게 하고, 또 便宜를 增進시키는 方向으로 事務室 관계에 대해서 檢討할 것을 말씀을 올리면서 간단하게 答辯으로 같음하겠습니다.

대단히 고맙습니다.

○委員長 吳世根; 內務局長 수고하셨습니다.

다음은 金東洙 委員님, 質疑해 주세요.

○金東洙 委員; 金東洙 委員입니다.

一問一答式으로 하겠습니다. 內務局長 나와 주세요.

大檢察廳·大法院 廳舍를 引受를 하기로 해서 補修를 한다고 했습니다. 물론 그 補修를 하는 데 있어서 우리 서울시 分散된 傘下 事務室 또 市議會도 복잡하기 때문에 市議會 등을 再配置, 調整하는 데 대해서는 상당히 저도 동감을 합니다. 그리고 서울시 行政의 효율성과 行政業務 進行을 물론..... 또 그 좁은 공간에서 일하다 넓은 공간으로 가서 일하시는

業務를 보는 데도 상당히 효율적인 業務를 遂行하지 않겠는가 이렇게 생각합니다. 또 市民들도 便宜를 提供하는데 상당히 효율적인데, 이것이 지금 引受를 하게 되어 있는데요, 垞地가 어디 것입니까, 局長? 서울시 땅이 아니지요?

○內務局長 李浩助; 그 垞地 관계는 옛날에 瑞草洞 地域에 서울시 廳舍를 짓기 위해서 確保를 한.....

○金東洙 委員; 아니, 제가 묻는 것은 현재 檢察廳 땅을 얘기하는 것입니다.

○內務局長 李浩助 ; 네, 그 땅하고 交換해서 서울시 땅으로 確保가 됐습니다.

○金東洙 委員; 아, 그러니까 제가 묻는 것을 答辯하세요, 왜 다른 얘기를 하세요.

○內務局長 李浩助; 네, 서울시 땅입니다.

○金東洙 委員; 아니, 여기 있는 땅이, 檢察廳 땅이, 지금 位置하고 있는 데가 어디 것이냐 이거예요? 政府 것입니까, 市 것입니까, 어디 거예요?

○內務局長 李浩助; 市 땅입니다.

○金東洙 委員; 國有地입니까?

○內務局長 李浩助; 市有地입니다

○金東洙 委員; 어떻게 市有地입니까? 市有地 땅이 될 수가 없잖아요? 市有地 땅이에요, 지금 大檢察廳이 있는 데가?

○內務局長 李浩助; 네, 그렇습니다.

(「賃貸料 받고 있습니까, 그럼. 使用料 받고 있나요, 서울시에서」 하는 委員 있음)

○總務課長 陳翼喆; 그 관계는 제가.....

(「市 땅같으면 당연히 使用料를 받고 있어야지요」 하는 委員 있음)

- 內務局長 李浩助; 委員님, 이 관계에 대해서는 제가 총괄적으로 파악을 해서…….
- 金東洙 委員; 아니, 지금 묻는데 答辯해 주셔야지. 서울시 땅이라고요?
- 內務局長 李浩助; 네.
- 金東洙 委員; 그럼 지금 瑞草洞에 있는 땅은 서울시 땅이겠지요? 端草洞에…….
- 內務局長 李浩助; 이미 檢察廳舍를 다 지었기 때문에 交換해서 所有權 관계는 다 交換됐습니다.
- 金東洙 委員; 그런데 지금 말이 안 되지 않습니까, 여기 서울시 땅이라면서 交換이라는 얘기가 왜 나오니까? 거기는 그럼 國有地입니까, 瑞草洞에 짓는 것은?
- 內務局長 李浩助; 그것이 市有地였는데 大檢察廳 · 大法院하고 合意를 해서 交換했습니다.
- 金東洙 委員; 어디 것하고 交換했다는 것입니까?
- 內務局長 李浩助; 그러니까 瑞草洞에 옛날에 서울시廳을 짓기 위해서 確保된 땅하고 交換을 했습니다.
- 金東洙 委員; 瑞事洞 지금 廳舍 짓는 것 있지요, 檢察廳舍?
- 內務局長 李法助; 네.
- 金東洙 委員; 그것이 서울시 땅이 아닙니까, 서울시 땅이지요?
- 內務局長 李浩助; 네.
- 金東洙 委員; 그런데 어느 것하고 交換했다는 것입니까?
- 內務局長 李浩助; 그것하고 現 大檢察廳…….
- 金東洙 委員; 大檢察廳은 서울시 땅이라면서, 지금 말씀, 答은?
- 內務局長 李浩助; 현재 있는 것하고 瑞草洞 땅하고 交換해

서 瑞草洞에는 大檢察廳을 짓고 있고, 그것 다 지으면 여기 있는 大檢察廳이나 大法院이 거기로 이사를 하게 됩니다.

○金東洙 委員; 아니, 檢察廳이 우리 서울市에 存續된 데가 아니지 않습니까. 그런데 어떻게 交換이라고 합니까? 말이..... 檢察廳이 國有地고 지금 瑞草洞에 있는 것이 서울市라면 交換條件이 되는 것이지요, 그렇지 않습니까? 제가 잘못 理解를 하나요?

○委員長 吳世根; 主務課長이 內務局長 答辯을 補助 좀 하세요. 內務局長.....

○內務局長 李浩助; 委員님, 양해를 해 주시면..... 이 관계에 대해서는 제가 아직 實務的인 事項까지는 파악을 못하고 있습니다. 實務課長으로 하여금 答辯드리도록 양해를 해 주시면 고맙겠습니다.

○委員長 吳世根; 金委員님 理解 좀 해 주세요.

○金東洙 委員; 네, 그렇시다.

○總務課長 陳翼喆; 그 관계는 저희 局長님께서 말씀드린 대로 애초에 瑞草洞에, 지금 현재 大檢 廳舍하고 大法院 敷地에 다 서울市廳을 짓기로 했었습니다. 그런데 그것이 백지화 되는 바람에 저희 서울市 所有로 해서 갖고 있다가 廉普鉉 市長님 계실 땐가 그 때쯤 되어서 지금 현재 大檢 廳舍 敷地하고 大法院 廳舍 敷地를 交換하는 契約을 체결했습니다. 그래서 지금 현재까지는 所有權이 서로 移轉되지 않은 狀態에 있음을 말씀드리겠습니다.

○金東洙 委員; 아, 그러면 所有權도 移轉이 안 되었는데 지금 여기에 우리가 引受를 한다 그랬단 말이에요, 業務報告에 보면. 引受를 한다고 그랬지요?

○總務課長 陳翼喆 ; 네, 廳舍를 引受를 한다는 이야기입니다

다.

○金東洙 委員; 廳舍를 引受를 하면 이 廳舍는 無料로 주는 것입니까?

○總務課長 陳翼喆; 지금 저희들이 大檢 廳舍는 일단 引受를 해서 저희들이 지금 管理를 하고 있습니다.

○金東洙 委員; 돈을 안 주고 引受합니까, 無料입니까?

○總務課長 陳翼喆; 네.

○金東洙 委員; 無料로 使用해요?

○總務課長 陳翼喆; 지금 저희들이 引受만 받아서 管理問題만 지금 專擔을 하고 있고 補修 活用計劃은 지금 樹立을 하고 있는 中입니다.

○金東洙 委員; 아니, 그러니까 지금 내가 묻는 것은, 本委員이 묻는 것은 그냥 引受하는 것이냐, 買入을 하는 것이냐? 이것만 간단하게 용건만 말씀하세요. 買入하는 것입니까, 引受라고 했기 때문에 無料로 받는 것입니까, 지금?

○總務課長 陳翼喆; 서로 땅을 交換을 했고, 그 差額 부분에 대해서는..... 差額金額이 얼마가 있습니다. 그것은 마지막 그 所有權을 넘겨주는 그 時點에 있어서 서로 精算하도록 되어 있습니다.

○金東洙 委員; 그럼 여기 8月 1日부터 檢察廳을 우선 引受한다고 했는데 그것은 어떻게 해서 引受가 됐습니까? 이것은 市議會 意見 聽取를 거쳐야 되지 않습니까?

○總務課長 陳翼喆; 그 부분은 그런 節次를..... 제가 알기로는, 자세히는 잘 모르지만, 저희 財務局에 財産管理課가 있습니다. 그런 節次는 거의 거친 것으로 알고 있는데 정확한 것은 잘 모르겠습니다.

○金東洙 委員; 아니, 거치다니요. 이것이 지금 제가 볼 적에

3代에도 이런 얘기가 없었는데, 우리 서울시議員들을 무시하는 처사로밖에 볼 수 없습니다. 어떻게 8月 1日 引受합니까? 우리 議會가 엄연히 7月 8日이지만 12日 開院을 했고 했는데. 그냥 우물쩍 주물쩍 넘어가려고 그래요.

○總務課長 陳翼喆; 이 관계를 委員님께 말씀드리면 이 관계는 거의 전부 다 매듭이 된 狀態이기 때문에.....

○金東洙 委員; 아니, 매듭을 議會를 거치지 않고 어떻게 매듭을 졌느냐는 얘기입니다, 제 얘기는?

○總務課長 陳翼喆; 정확한 것은 잘 모르겠지만 交換問題라든지 市議會 意見聽取 問題는.....

(「擔當係長 答辯 한번 들어보시지요」 하는 委員 있음)

○金東洙 委員; 아니, 모른다면 課長이 여기 나와서 答辯할 수가 없지요, 局長이 答辯을 해야지요. 모르는데 課長이 어떻게 答辯을 해요.

○內務局長 李浩助; 그 관계는..... 委員님 財産管理 관계는 이미 아까 總務課長이 報告드린 대로 契約이 체결이 되어서 지금까지 過程에 대해서 委員님..... 새로 4代 市議會가 構成되기 전에 市議會에 대한 여러 가지 節次에 대해서는 다 거친 것으로 알고 있습니다.

○金東洙 委員; 이것 안 거쳤어요. 아, 제가 3代 議員을 했는데 뭘 거쳐요, 왜 그런 거짓말을 하려고 해요. 제가 3代 議員을 했는데 우리가 청취한 적이 없는데요.

○內務局長 李浩助; 그래서 저희들은 그 施設..... 사실상 內務局에서는 財産管理에 대해서보다는 廳舍 運營 관계에 대해서만 內務局所管 事項이기 때문에 그 구체적인 財産交換關係라든가 그런 事項에 대해서는.....

○金東洙 委員; 局長님, 그렇게 말씀하면 안 되지요. 財務局

所管이라고 해서 內務局長이 그래서 그냥 받아준다는 것은..... 다 檢討를 해서 올라와야 되는 것이지 그냥 올라와서..... 여기 오신 지가 얼마 안 되어서 잘 모르시면 나중에 다시 해서 書面報告라도 해 준다는지 그러한 것이 낫지 그런 答辯이 어땠어요.

○內務局長 李浩助; 그런 內容으로 해서 확인을 해서 委員님께 書面으로 報告를 드리도록 하겠습니다.

○金東洙 委員; 그럼 170億 2,800萬원 所要豫算은 補修費입니까? 補修費입니까, 뭘니까?

○內務局長 李浩助; 補修費입니다.

○金東洙 委員; 補修費가 그렇게 많이 들어가요?

○內務局長 李浩助; 네.

○金東洙 委員; 그러니까 이 問題도 지금 補修費가 170億원이나 들어가는데 이런 것도 議會 거치지도 않고 8月 1日 引受했다는 것은, 물론 補修費야 다음에 올리면 되겠지만, 議會 거치지도 않고 한 것이 잘못 됐다는 얘기입니다, 나는.

○內務局長 李浩助; 그런 節次에 대해서는 委員님 걱정하시는 대로 다시 한 번.....

○金東洙 委員; 알겠어요, 書面答辯해 주세요.

○金鍾來 委員; 地方自治法 第35條第1項第7號에 公有施設의 設置 및 管理는 地方自治團體의 議決을 거치게 되어 있어요. 지금 우리 金委員님 그 말씀을 하신 거예요. 그 말씀에 확실한 答辯이 없으니까 계속 그 부분에서 質問하시는 것 아닙니까. 公有施設의 設置 및 管理는 地方自治團體의 議決을 거쳐야 됩니다. 그런데 3代 때도 議決 안 거쳤다 그렇지 않습니까?

○內務局長 李浩助; 그 관계를, 財産管理하는 部署에서 節次

를 밟았는지 확인해서 報告를 드리도록 하겠습니다.

○委員長 吳世根; 會議을 원만하게 進行하기 위해서 우리 委員會 委員님들이 協助해 주셔야 할 것 같습니다. 一問一答이라고 해서 委員님들이 質疑를 했을 때 즉흥적으로 執行部에서 그 答辯을 하려면 준비가 되어야 합니다. 그랬을 때 준비할 수 있는 時間을 좀 가져야 되고 그렇기 때문에 委員께서 質疑를 했을 때 끝난 다음에 또 答辯을 하는 식으로 그렇게 協助를 해 주시면 會議가 원만하게 進行될 것으로 생각됩니다.

金東洙 委員, 수고 많이 하셨습니다.

○金東洙 委員; 아니, 나는 議事進行發言인데요, 지금 協助를 해 달라는 것입니까, 우리가 一問一答式이 안 된다는 것입니까?

○委員長 吳世根; 준비를 해야.....

○金東洙 委員; 議會法에요, 一問一答으로..... 그것은 本人의 意見에 의해서 할 수가 있으니까 協助를 해 달라는 것은 몰라도 一問一答式으로 하면.....

○委員長 吳世根; 協助를 해 주시라는 것이지요, 원만한 會議 進行을 위해서.

金東洙 委員, 수고 많이 하셨습니다.

다음은 鄭炳八 委員, 質疑하십시오.

○鄭炳八 委員; 西大門區出身 鄭炳八 委員입니다.

本委員이 質疑하고자 한 內容을 同僚委員인 崔光雄 委員께서 質疑를 해 주셨습니다. 그래서 答辯을 듣고자 했는데 제가 알고자 했던 부분이 答辯이 나오지 않았기 때문에 補充質疑하겠습니다.

11페이지 自治區 財源調整의 합리적 運營에 있어서 財源調

整 方案에 調整交付金 配分方法 改善으로 區間 불균형을 緩和하기 위하여 현재 25個 測定單位로 되어 있는 區의 基準財政 需要 算定方法을 합리적으로 改善하겠다 그랬는데, 아까 崔委員도 質問했고 저도 의문사항이, 현재 25個 測定單位로 되어 있는 區의 基準財政 需要 算定方法이 어떤 方法인가를 說明해 주시고, 막연하게 합리적으로 改善하겠다 했는데 좀더 구체적으로 代案을 내서 이러 이러한 方法으로 하겠다는 方法을 提案해 주시고, 局長님께서 또 이 부분에 대해서 개인적으로 어떤 所信이 있다 그러면 所信도 겸해서 答辯을 해 주시면 감사하겠습니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 鄭炳八 委員, 수고 많이 하셨습니다.

다음은 高光哲 委員, 質疑하십시오.

○高光哲 委員; 赴任하신 지 일천하시기 때문에 內務局長께 구체적인 質疑는 생략을 하겠습니다. 그런데 제가 오늘 業務報告書를 받아 보고 참 아쉽고 좀 유감스러운 점은, 제가 긴 말은 않겠습니다만 歷史發展 過程에서, 時代의 變化過程에서 상당히 중요하고 뜻깊은 時點에 있습니다. 그런데 5萬餘 名의 서울市 職員을 管理하는 所管 部署인 內務局의 業務報告書가 정말 빈약하다는 것을 느낍니다.

물론 이제 赴任하신 內務局長의 責任이라고 생각지 않습니 다만 우선 一般現況 다음에 主要施策 이전에 民選市長의 市政 哲學이라든가 이런 것이 최소한 들어갔어야 되지 않느냐 하는 아쉬움을 갖게 합니다.

18쪽에 보면 世界化 內容이 있습니다만 앞서 崔光雄 委員께서 기본적인 概念조차도 없다 이런 말씀을 하셨는데 저도 동감이고, 뿐만 아니라 世界化의 方向이라도 적어도 몇 줄이라

도 提示를 해야 되지 않았느냐, 그것도 없고, 그러니까 한 마디로 말해서 이 業務報告書라는 것이 너무나 안일하고 구태의연한 그러한 內容이다 하는 것을 생각할 때 앞으로 여러 가지로 걱정이 됩니다.

國土開發研究院에서 發表한 것을 보면 서울이 世界 都市 中에서 國際化 指數, 世界化 指數가 46位라고 發表한 적이 있습니다. 그것은 國際機構의 有無라든가 世界的인 銀行, 世界的인 企業의 有無 또 國際機構의 有無, 國際會議의 빈도수, 國際金融센터의 역할 이런 것을 종합적으로 評價해서 產出한 順位인 것으로 제가 알고 있습니다만 우리 서울市民들이 생각할 때, 우리 國民들이 생각할 때 명색이 人口 規模로 보면 世界 4位이고 交易規模로 보면 우리 나라가 世界 12位이고, 올림픽을 치른 나라이고, 여러 가지 經濟力으로 보나 國力으로 봐서 우리 大韓民國의 首都 서울의 國際化 指數가, 世界化 指數가 고작 46位 뿐이 안 되는가 이렇게 생각할 때는 우리 市民 感情에, 國民 感情에 符合되지 않을 줄로 믿습니다. 本委員은 그렇게 생각합니다. 우리가 全球(global)時代, 國際化時代, 世界化時代, 우리 公務員들이 그 동안에 經濟를 發展시키고, 近代化시키고, 또 工業化시키는 데에 赫赫한 貢獻에 대해서 本委員은 충분히 認定을 하고 있습니다.

그런데 최근에 와서는 우리 일부 公務員들이 너무나 安逸無事主義, 伏地不動, 너무 停滯的이다 이런 비판을 많이 받고 있습니다. 그러면 제가 그 동안 學校에 다니고 제가 社會生活을 할 때 公務員의 身分制度 이것이 가장 理想的인 것으로 배웠고 알고 있었습시다만 오늘날에 와서는 그것이 公職社會에, 官僚社會에 또는 社會 전체에 逆機能으로 作用하지 않느냐 그런 생각이 들어요.

그래서 官僚會社의 創意性을 期待하기도 어렵고, 積極성을 期待하기도 어렵고 機動性을 期待하기도 어렵지 않느냐. 그냥 아무 탈없이 적당 적당히 時間만 보내면 최고라는 그러한 생각들을 일부에서 가지고 있다고 합니다. 그러면 바로 이것이 오늘날 國際化時代에 國際化·世界化에 癌的要素가 되지 않느냐. 그래서 지금이야말로 時間만 흐르면 된다는 그러한 思考方式을 止揚하고 새로운 競爭原理를 導入해서 企業型의 人事管理, 組織管理 또는 再充填, 어떠한 構造 調整이 필요하지 않느냐 이렇게 생각합니다, 가장 기본적인 問題라고 생각합니다. 거기에 대해서 內務局長의 평소 생각을, 見解를 듣고자 합니다.

時間도 촉박하고 긴 質疑는 하지 않겠습니다만, 24쪽에 보면 國民運動團體 관계가 나옵니다만 현재 國民運動團體 中에는 이미 豫算支援을 中斷한 團體도 있고, 앞으로 中斷예정인 團體도 있습니다. 또 事務室을 清算해서 移轉한 團體도 있고, 移轉 예정인 團體도 있고, 또 有償으로 轉換한다는 團體도 있습니다. 그러면 이렇게 할 경우에 앞으로 1年 後, 2年 後 기존의 國民運動團體들의 位相은 어떻게 변할 것인가, 內務局長은 생각해 보신 적이 있는지 答辯해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 高光哲 委員, 수고하셨습니다.

車星煥 委員, 質疑하십시오.

○車星煥 委員; 松坡 6地區 車星煥 委員입니다.

저는 간단하게 말씀드리겠습니다. 局長님께서 赴任한 지 얼마 안 돼서 答辯이 애로가 있으시면 擔當課長님께서 말씀해 주셔도 좋겠습니다.

지금 새로 民選時代를 맞이해서 우리 서울시 전체 組織改編

에 대해서 어떤 研究 檢討가 되고 있는지, 아니면 組織에 대한 아무런 問題가 없다고 생각되어서 거기에 대해서는 어떤 對備가 되지 않고 있는지 거기에 대해서 좀 자세하게 說明 좀 해 주시고요.

新廳舍推進委員會가 있어서 그 本部에서 新廳舍를 推進하다가 매스컴을 통해서 보니까 新廳舍 問題가 中斷이 되고, 아까 報告內容에 보면 大法院 廳舍라든가 그런 데에 새로 入住하는 것으로 나오고 있었어요. 그런 問題가 어떻게 매듭이 되고 있는지 거기에 대해서 자세하게 答辯 좀 해 주십시오.

그리고 洞 廢止, 區 廢止 問題가 가끔 縣案으로 등장한 바 있습니다. 여기에 대해서 內務局 次元에서 研究實績이나 또는 輿論調査, 向後對策에 대해서 가지고 있는지 여기에 대해서 答辯 좀 해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 車星換 委員, 수고하셨습니다.

다음 質疑하실 委員님들 質疑 좀 해 주세요.

金在仁 委員, 質疑하십시오.

○金在仁 委員; 저는 이 자리에 市 體育施設管理事業所長이 나오셨기 때문에 잘 모르는 것이 있어서 몇 말씀을 좀 알까 합니다.

지금 현재 體育施設管理事業所에 2課 2運營官으로 되어 있다고 그리고, 運動場이 서울綜合運動場, 東大門, 木洞 이렇게..... 또 그 이외에도 있는지 모르겠습니다. 豫算書를 아직 研究를 못해 봤기 때문에, 이 事業所 所在地는 어느 곳에 있으며 또한 管理人員이 몇 사람이나 되는가 그것을 알고 싶고, 각 運動場에 대한 收入經路와 現況, 어떻게 收入을 하고 어떻게 이것을 支出하는 것인지 저희들이 막연합니다. 年間 豫算

執行은 獨立採算制인가 아니면 特別會計인가 이것을 알고 싶고, 그 豫算額은 어느 정도 歲入· 歲出이 되는가? 그 다음에는 年間 豫算編成 歲出에 대한 總額을 아는 범위 내에서 좀 말씀해 주시면 좋겠습니다. 그리고 또한 각 運動場別로 賣上되는 總 收入金額 이것을 좀 곁들여서 알려주시면 고맙겠습니다.

더 이상 있습니다만 우선 간략하게 이것 몇 가지만 알고자 합니다.

○委員長 吳世根; 金在仁 委員, 수고하셨습니다.

다음은 慶奎福 委員님, 質疑하십시오.

○慶奎福 委員; 江西 2選舉區의 慶奎福 委員입니다.

體育施設의 擴充에서 각 區 體育센터를 建立하도록 誘導한다고 하였는데, 9個 區는 거의 完工이 되고 16個 區廳은 언제쯤이나 完工시킬 예정인지 말씀하여 주시고, 또한 서울特別市體育會 會長은 서울特別市長이라고 하였는데 각 區廳의 體育會長은 區廳長이 되는지 말씀하여 주십시오.

그리고 國民運動團體 관계 再定立에 있어서 새마을組織이나 마르게살기組織 團體의 公有財産 無償使用이 法律上 根據가 있고 한데, 지금 그 團體들이 財政能力도 없고 한데 事務室을 移轉하라고 하면, 그 案에 대해서는 어떻게 생각하는지 말씀해 주십시오.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 慶奎福 委員, 수고하셨습니다.

다음 質疑하실 委員 있으시면 말씀하세요.

(「이 答辯 끝나고 質疑하겠습니다」 하는 委員 있음)

前者에 質疑하신 委員들의 答辯을 해 주세요. 內務局長 나오세요.

○內務局長 李浩助; 鄭炳八 委員님께서 調整交付金 算定基準 方法과 擔當局長의 所信에 대해서 말씀해 주셨습니다.

調整交付金の 算定方法은 서울特別市自治區財源調整에 관한 條例 第7條에 구체적인 內容이 나와 있습니다. 그것은 資料로 委員님께 드리도록 하겠습니다. 그렇게 理解해 주시기 바라면서, 擔當局長으로서 가능한 한 自治區의 財政 자율성을 保障하면서 다만, 地方自治에 있어서 完全自治가 制度的으로 保障되었기 때문에 自立도가 높은 區와 낮은 區間의 福祉增進을 위한 財源問題 또 區單位 特殊事業 所要의 충족 問題, 이런 問題와 自治區의 자율성을 保障하는 問題를 調和하는 方向에서 구체적인 內容 確定 段階에서는 委員님 여러분과 豫算審議를 통해서, 또 다음 기회에 業務報告를 통해서 調整하는 그런 內容으로 할 것을 말씀드리면서 答辯에 갈음하겠습니다.

高光哲 委員님 報告內容에 대해서, 앞으로 더 충실히 하라는 그런 內容에 대해서 저희들 명심하도록 하겠습니다.

世界化 方向에 대해서 구체적인 指數까지, 또 資料까지 引用해 주시며 말씀해 주신 데 대해서 감사하게 생각을 합니다. 특히 우리 公職者들의 역할에 대해서, 그 동안 긍정적인 역할에 대해서도 격려를 해 주시고 是正할 事項에 대해서 충고를 해 주신 데 대해서 저희들 전적으로 委員님 말씀을 경청을 하고, 아시다시피 그 동안 짧은 期間 동안에 經濟發展을 하는 過程에서 우리 公職者들이 앞장섰다하면 語弊가 있을지 모르지만 하나의 政府..... 經濟開發計劃이라든가 거기에 隨伴된 여러 가지 일들을 하면서 앞장 서 오는 그런 問題, 또 그 段階에서 計劃하는 部署에서 리드를 할 수 있었다고 봅니다만 그러나 우리 經濟規模가 커지고 또 國際化되고 世界化되는

過程에서 일변 뒤떨어진 면도 있다고 생각합니다. 그런 문제들에 대해서 오늘 위원님께서指摘해 주셨습시다만 우리公職者들이 더욱 더 반성하고 노력을 해서 그런 문제들이發展이 되고 끌어 올려지고 是正이 되도록 할 것을 말씀을 드립니다.

특히 先進國이 되려면 經濟力도 중요하지만 市民意識도 隨伴되어서 같이 竝行을 해야 되고, 거기에 隨件된 여러 가지 制度 같은 것도 같이 竝行이 될 때 명실공히 先進化되는 그런 方向이라고 생각이 되고, 그런 方向으로 우리 公務員社會에서도 制度的으로, 또 자세 問題에 있어서 하루 빨리 위원님 말씀하신 그런 수준으로 끌어 올리도록 노력할 것을 말씀을 올립니다.

國民運動團體의 位相 變化와 所管局長의 생각을 말씀해 주셨습니다. 저도 區廳에 있으면서 새마을·바르게살기단체, 여러 國民運動團體와 協助를 하면서 區政을, 또 市民 福祉를 위해서 노력을 해 봤습시다만, 이러한 國民運動團體들이 자율적으로 해야 되는 측면도 있고 또 때에 따라서는 行政的으로 支援 해 줘야 되는 그런 측면도 있다고 생각합니다. 그래서 政府의 方針대로 廳舍問題라든가 支援關係에 있어서 자율적으로 誘導를 하면서, 그러나 꼭 필요한 事業, 꼭 필요한 일들에 대해서 支援한 事項에 대해서는 앞으로 豫算審議라든가 그런 過程에서 위원님들과 相議를 하면서 方向을 정하도록 그렇게 하겠습니다.

車星煥 위원님께서 組織改編 關係에 대해서 人事關係에 있어서는 內務局에서 所管을 하고 있습니다만 組織關係는 企劃管理室에서 管掌을 하고 있습니다. 그런 內容에 대해서 저희들이 資料 協助를 얻어서 위원님과 相議를 올리도록 하겠습니다.

니다.

廳舍關係에 대해서는 擔當課長이 報告드리도록 하겠습니다.

區·洞 廢止 研究實績 관계에 대해서는 委員님과 개별적으로 相議하면서 資料로 報告드리도록 그렇게 理解를 해 주시면 高맙겠습니다.

金在仁 委員님께서 質疑하신 事項에 대해서는 體育施設管理 事業所長이 答辯토록 하겠습니다.

慶奎福 委員님께서 말씀하신 區民體育센터 관계는 오래전부터 각 區別로, 地域單位로 1個 所씩 建立을 目標로 推進 中에 있습니다만, 그 동안 그 區에서 특히 필요성이 認定되고 또 區 與件에 따라서 구체적인 計劃이 提出된 그런 區에 대해서는 市 豫算으로 支援해서 이미 9個 區가 建立이 되었습니다만 다른 區에 대해서도 區의 與件이 造成되는 대로 市에서 支援하는 方向으로 해서 이러한 施設들이 빠른 時日 內에 確保될 수 있도록 노력을 하겠습니다.

體育會 관계, 서울市體育會 會長님은 서울市長이고 區單位는 區廳長이 맡고 있습니다만, 서울市長이나 區廳長이 體育會長을 맡고 있는 것은 아직까지 國民體育振興을 위해서는 아직 자율적으로 財源關係라든가 行政적으로 支援해야 되는 그런 問題가 많기 때문에 서울市長과 區廳長이 맡고 있다는 것을 말씀을 올립니다.

새마을·바르게살기運動 관계 團體들의 能力에 대해서 擔當 局長의 所信을 물으셨습시다만 그 동안 새마을이라든가 바르게살기가..... 우리 國民運動 次元에서, 또 市民意識을, 國民意識을 先進化하는 過程에서 많은 노력으로 자발적으로 奉仕를 해 왔다고 생각을 하고 있고, 특히 아까도 말씀드렸습시다 만 앞으로 우리 나라가 先進化되기 위해서는 經濟發展과 竝

行해서 國民意識, 市民意識도 先進化되어야 되는 그런 問題가 있기 때문에 그런 問題에 대해서도 앞으로 健全한 方向에서 더욱 더 노력이 있어야 된다고 생각을 하고 있습니다.

이상으로 미흡하지만 答辯에 갈음하겠습니다.

감사합니다.

○委員長 吳世根; 더 質疑하실 委員 안 계십니까?

(「議事進行發言 드리됩니다」 하는 委員 있음)

金鍾來 委員.

○金在仁 委員; 잠깐 한번 듣고.....

○委員長 吳世根; 그래요.

○體育施設管理事業所長 盧明換; 體育施設管理事業所長이 金在仁 委員님 體育施設管理事業所에 대한 質疑事項에 대해서 간단하게 答辯드리겠습니다.

먼저 位置는 松坡區 蠶室洞 10番地입니다. 바로 올림픽主競技場이 있는데 거기가 事務室이 되겠습니다. 그리고 所長 밑에 運營課, 施設管理課, 東大門運營官, 木洞運營官, 4個로 나뉘어져 있으며 運營課에서는 蠶室主競技場, 蠶室野球場, 蠶室體育館, 蠶室水泳場, 독섬, 그 관계를 맡고 있고, 東大門運營官이 東大門運動場, 獎忠體育館, 孝昌運動場을 맡고 있으며 지금 현재 東大門運營官은 4級이 任命되게 되어 있는데 지금 空席으로 있습니다. 그리고 木洞運營官은 5級으로서 木洞主競技場하고 木洞野球場하고 木洞水上場하고 管理를 하고 있습니다.

그리고 人力은 總 385名으로 一般職이 70名이며 別定職이 6名, 技能職이 243名, 請願警察 66名으로 構成되어 있습니다. 그리고 運動場別로 人員을 보면 蠶室運動場이 245名이고, 東大門運動場이 97名, 木洞運動場에 43名이 勤務하고 있습니다.

다.

그리고 豫算關係를 말씀드리면, 94年度 豫算에 대해서 간단하게 말씀드리겠습니다.

94年度 總 歲入目標가 59億 5,900萬원으로써 實績이 88億 8,300萬원으로 149%를 達成하였습니다. 그리고 歲出은 152億 400萬원으로써 執行이 113億 2,600萬원을 執行하여 74.5%를 執行하였습니다. 그리고 運動場別로 보면 歲入이 蠶室綜合運動場이 69億 6,700萬원이고, 東大門運動場이 18億 4,100萬원, 木洞運動場이 7,400萬원으로써 작년도 體育施設管理事業所 自立도는 78.4 %가 되겠습니다.

그리고 금년 6月 30日 현재로 財政現況에 대해서 말씀드리겠습니다.

금년 歲入目標가 152億 500萬원으로써 實績이 89億 1,300萬원으로 하여 지금 현재 58.6%를 達成하였습니다. 그리고 歲出은 159億 800萬원으로써 支出이 57億 5,700萬원으로 36.2%를 執行하였습니다. 금년 歲入을 項目別로 보면 入場稅가 103億 3,400萬원이고, 財産稅 賃貸收入이 14億 6,300萬원, 廣告收入이 33億 4,000萬원, 雜收入이 6,300萬원으로 152億원, 이것이 금년 目標이고 實績은 지금 현재 入場稅 收入이 42億 1,000萬원이 되었고, 財産稅 賃貸收入이 14億 5,500萬원, 廣告收入이 39億 1,000萬원, 雜收入이 5,500萬원으로써 89億 1,300萬원을 지금 현재 올리고 있습니다.

이것으로 간단한 말씀드렸습니다.

○金在仁 委員; 좋습니다.

○總務課長 陳翼喆; 아까 車星煥 委員님께서 質疑하신 新廳舍 推進現況에 대해서 總務課長이 간단하게 答辯을 올리겠습니다.

지금 현재 저희 廳舍가 建物이 分散되어 있고 空間이 狹小하고 老朽化된 여러 가지 問題點이 있어서 崔秉烈 市長님 계실 때 그 필요성을 檢證하고 位置에 대한 여러가지 代案을 檢討한 적이 있습니다. 그러다가 새 市長님께서 오셔서 7月 28日 저희들 內務局 業務報告時에 新廳舍企劃團에서 여기에 관한 報告가 있었습니다. 그 때 新廳舍 建立에 대한 再檢討 推進 指示가 있었는데, 現 廳舍의 問題點으로 인한 新廳舍 建立의 필요성은 충분히 認定을 할 수 있다, 그렇지만 새로운 財政負擔이 要求되는 事業이기 때문에 市の 財政形便 등을 深度 있게 檢討한 후에 推進해도 늦지 않다. 그래서 현재로서는 더 이상의 구체적인 推進計劃은 없습니다.

그래서 아까 저희 局長님께서 業務報告 때 말씀드린 대로 이에 따른 大檢 廳舍하고 大法院 廳舍 이것이 8月 1日부터 引受가 되고 또 大法院 廳舍는 내년 1月 1日부터, 登記所는 7月 1日부터 저희들이 引受를 하기 때문에 거기에 따르는 補修 活用計劃을 樹立해서 活用코자 하고 있습니다.

이상 報告드렸습니다.

- 車星煥 委員; 그러면 新廳舍企劃團은 解體된 것입니까?
- 總務課長 陳翼喆; 아직 解體는 안 됐는데요, 團長님만 지금 비어있는 狀態입니다. 밑에 職員들은.....
- 車星煥 委員; 團長님은 人事 때문에 비어 있는 것이잖아요?
- 總務課長 陳翼喆; 그렇습니다.
- 車星煥 委員; 그 下部組織은 있고요?
- 總務課長 陳翼喆; 下部組織도 職員들만 있습니다.
- 車星煥 委員; 아니, 그러니까 한 명이 있더라도.....
- 總務課長 陳翼喆; 네, 그렇습니다.
- 車星煥 委員; 그렇다면 지금 앞으로 檢察 廳舍나 大法院 廳

舍施設物 補修工事로 170億원을 써서 補修를 하는데, 그렇다면 이 170億원을 써서 옮겨 가려는 廳舍內容과 지금 당분간 영거주춤하고 있는 이 狀況을 어떻게 解釋해야 될지?

○總務課長 陳翼喆; 그 問題는, 新廳舍 建立에 대해서는 저희 業務報告 때 아주 구체적으로 말씀이 계셨기 때문에 新廳舍 建立推進團 解體問題는 빠른 時日 內에.....

○車星煥 委員; 解體方向으로 간다 이것이지요?

○總務課長 陳翼喆; 네, 판단이 있지 않겠나 하는 생각이 들어갑니다.

○車星煥 委員; 그러면 豫算 때문에 그렇고, 그래서 지금 언젠가는 옮겨야 된다는 판단은 가지고 계시잖아요? 언젠가는.

○總務課長 陳翼喆; 그렇지요, 그 필요성은 느끼고 있다고 말씀하셨습니다.

○車星煥 委員; 그러면 이것 補修하고 그럴 때도 170億원 豫算을 들여서 하는데, 어느 정도 몇 年間이나 더 있겠다 싶어 지금 補修를 하는 것인가요?

○總務課長 陳翼喆; 저희들이 한 170億원 잡을 때는 補修率을 한 45%로 잡았습니다. 45%를 잡았는데, 大檢 廳舍하고 大法院 廳舍가 자기들이 언제쯤 移轉을 한다고 하는 것을 염두에 두었기 때문에 廳舍管理가 소홀한 점이 많았습니다. 그래서 상당한 부분을 補修를 해야 되기 때문에, 예를 들면 檢察 廳舍 같은 경우는 檢事들이 사용하고 있는 방 規模가 7坪 내지 8坪, 9坪, 10坪, 칸막이, 벌집방처럼 되어 있기 때문에 모든 벽을 헐다든지 또 천장을 새로 補修를 해야 된다든지, 저희들 事務室 使用, 活用하기 편리하게 40坪 내지 한 50坪, 그런 식으로 補修를 하다보니까 補修費用이 많이 들었습니다. 일단 저희들이 170億원 잡은 것은 예를 들어 한 10年 가까

이 쓰는 쪽으로 봐서 그렇게 대략적인 豫算을 推定해 봤습니다.

○車星煥 委員; 네, 알겠습니다.

○委員長 吳世根; 體育施設管理事業所長, 總務課長, 수고 많이 하셨습니다.

다음은 金鍾來 委員, 質疑하십시오.

○金鍾來 委員; 먼저 議事進行發言부터 말씀 드리겠습니다.

局長께서 答辯을 하실 때 우리 委員들의 質問에 관해서 答辯이 준비되지 않았거나 또 答辯이 곤란한 부분에서는 그 委員의 質問에 대해서 개인적으로 相議해서 答辯을 드리겠다고 말씀이 계셨는데, 여기 오늘 이 常任委에서의 質問은 각 개인의 質問이라고도 보지만 우리 전체 同僚委員들이 다른 委員이 質問한 부분에서 같은 內容이 중복됐을 때 質問을 하지 않는 內容도 많다고 봅니다. 그런다고 보면 그러한 質問의 內容을 質問한 委員에게만 개인적으로 答辯드린다고 한 두세 차례 말씀하셨는데 다른 同僚委員들은 그 內容이 같기 때문에 質問하지 않았는데 다른 委員들은 알지 못하는 內容이 될 것으로 생각합니다.

그래서 앞으로 이러한 부분은 止場해 주십사라는 부탁의 말씀을 드리고, 이것도 말씀을 드렸기 때문에 한 가지만 더 말씀드리고자 합니다.

아까 報告內容에서 우리 서울시 自治區 自體收入 比重이 대부분 낮아서 交付金으로 이루어지고 있는데, 局長님 말씀에 地方自治時代に 걸맞게 自治區 財政이 근본적으로 安定될 수 있도록 補完措置를 시켜야 되겠다. 그 內容에 있어서 地方稅目을 調整 建議하겠다고 말씀이 계셨는데, 그 內容은 담배稅하고 綜土稅를 말씀이 계셨는데, 지금 여기 저희들 油印物

내용과 또 일부 新聞의 言論內容이 정반대로 흐르고 있습니다. 그래서 어떤 것이 맞는가? 즉, 무슨 얘기인가 하면 新聞報道에 의하면 지금 현 기존 그대로 담배稅는 市稅로 維持시키고 또 綜土稅는 區稅로 維持시키려는데 서울시에서 강력히 밀고 나간다고 말씀하시고, 오늘 이 油印物에 의하면 이러한 調整시키기 위해서 오히려 예를 들어서 市稅를 區稅로 轉換시킨다고 말씀이 계셨는데 어떠한 것이 서울시의 腹案인가 좀 말씀해 주십시오.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 金鍾來 委員, 수고하셨습니다.

內務局長, 나오셔서 答辯해 주세요.

○內務局長 李浩助; 業務報告드린 內容대로 저희 서울시 方針을 內務部에 建議를 해 놓았습니다. 그것이 서울시의 方針입니다.

○金鍾來 委員; 며칠전에 新聞報道에 이렇게 제가 봤습니다만. 오히려 예를 들어서 서울시에서는 이런 交付金 좀 조금이라도 많이 쥐고 있기 위해서 절대 놓치지 않으려고 新聞報道에 봤습니다. 이런 부분은 전부 다 예를 들어서 그럼 誤報라고 봐야 되겠습니까?

○內務局長 李浩助; 그렇습니다.

○金鍾來 委員; 우리 局長님도 新聞報道를 접했을텐데 이 부분에 대해서 어떻게 생각하십니까?

○內務局長 李浩助; 우리 擔當課長이 答辯드리도록 하겠습니다.

○金鍾來 委員; 네.

○行政課長 鄭圭台; 行政課長입니다.

지금 金委員님이 말씀하시는 新聞에 난 그 부분은, 저희들이

交付金이 普通交付金이 있고 特別交付金이 있습니다. 아까 局長님께서 잠깐 말씀하셨지만 特別交付金이라는 것은 전체 交付金의 5%정도가 됩니다. 이것이 5%정도 되는데 각 區廳에서 특별하게 需要되는 財源이 실제로 不足한 실정입니다. 각 區廳에서 특별하게 要請하는 財源이 不足하기 때문에 그것을 한 10%정도로 올리는 것이 어떨까 그런 생각으로 業務報告를 드렸는데, 그 부분에 대해서 言論社 記者들이 그것을 統制目的으로 하는 것이 아니냐 그런식으로 報道를 한 적은 있습니다.

그 다음에 調整交付金에 대해서는 아까 여러 委員님들께서 質疑를 해 주셨습시다만 그 부분은 아까 書面으로 答辯 올리기로 했기 때문에 생략을 하고요, 地方稅目 調整에 관해서는 報告書에 있는 內容이 서울市 方針이고 그렇게 建議가 되어 있습니다.

○委員長 吳世根; 內務局長 수고하셨습니다.

다음 質疑하실 委員 계시면 質疑해 주세요.

呂鼎九 委員, 質疑하십시오.

○呂鼎九 委員; 內務局所管이 예민한 事項이 되다보니까 아마 局長님이 오신 지 하루밖에 안 되는데도 우리 委員님들께서 質問을 좀 많이 하신 것 같습니다. 時間關係上 저도 중복된 말씀은 안 드리겠고, 우리가 잘해 보자는 뜻에서 局長님께 여러 말씀을 드린 것 같습니다.

오해 없으시기를 바라고, 제가 좀 궁금한 것이 있어서 한 가지만 물어보겠습니다.

技能職公務員들이 제일 末端에서 고생들 한 분으로 알고 있습니다. 그런데 지금 他道에 비해서 우리 서울市의 技能職公務員들의 職級 같은 年限을 勤務하고도 틀리고 있다, 좀 박대

를 받고 있다 하는 內容으로 제가 듣고 있습니다.

그것이 사실이라면 公務員들의 士氣關係에 問題가 있을 것으로 보고, 틀림없는 사실조사를 해서 그것이 조금이라도 末端에 있는 분들한테 서운한 얘기가 되어서 士氣昂揚에 問題가 있을 것 같으면 바로 措置를 좀 해 주었으면 하는 마음에서 말씀을 드렸습니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 呂鼎九 委員, 수고하셨습니다.

質疑하실 委員 더 안 계십니까?

그러면 質疑하실 委員이 더 안 계신 것으로 알고 補充質疑를 해 주세요.

○崔光雄 委員; 崔光雄 委員입니다.

간단하게만 答辯해 주십시오. 內務局長으로 赴任하신 이후에 業務 파악과 관계 없이 서울시 公務員으로서 그 동안 勤務해 오시면서 갖고 계신 所信과 관련해서 제가 質疑를 했던 것입니다.

뭐냐하면 실제로..... 아까도 제가 말씀드렸지만 內務局, 設查官室 같은 소위 힘 있는 部署들, 이런 部署들에서 중심이동이 요즘 一般企業體라든지 이 쪽에서도, 우리 市民들 쪽에서도 3D業種이라고 해서 그런 얘기도 나도는데 公務員社會에서도 제가 듣기로는 淸掃라든지 環境이라든지, 區廳에 가면 地域交通課 이런 部署들이 3D業種이라고 해서 기피하는 部署로 되어 있습니다, 요즘에는. 오히려 이런 部署들을 支援을 해 주고 더 強化시켜주고 정말로 住民들을 위해서 일을 할 수 있게 해 주고 하는 그런 方向으로 바뀌어야 된다고 本委員은 생각하는데 그 부분에 대해서, 말하자면 이것은 단순히 意志만 가지고 推進할 일은 아니고 상당히 많은 노력을 해야

되고 制度도 그에 따라서 改善을 해야 된다고 생각하는데, 制度改善을 하는 것이 옳은 것인지 어떤 것인지 이 부분에 대해서 內務局長한테 물은 것입니다.

이 부분에 대해서 答辯해 주시고.

또 한 가지 아까 人事制度 問題와 관련해서, 이것 역시 현재 서울市 人事制度가 과연.....

다소의 問題點이 있다 하더라도 틀 자체는 고치지 않더라도 그냥 補完해 나가도 괜찮은 것인지 아니면 人事制度 자체가 어떤 問題가 있어서 人事制度 자체를 한번 종합적으로 檢討해서 새롭게 改善할 필요가 있는 것인지 그 부분에 대해서 좀 말씀해 주시라는 것입니다.

○委員長 吳世根; 崔光雄 委員, 수고하셨습니다.

內務局長 나오셔서 補充質疑에 答辯해 주세요.

○內務局長 李浩助; 委員님들 저희 內務行政에 대해서 많은 熱誠을 기울여 주신 데 대해서 감사하게 생각합니다.

呂鼎九 委員님께서 技能職公務員 他 道보다 機級이 박대를 받고 있다, 士氣問題에 대해서 어떤 對策이 있어야 되겠다라는 말씀이 있으셨습시다만, 制度上은 별로 차이가 없고 다만, 定員이라든가 昇級關係에 있어서 여기 사정상 혹시 他 地域보다 늦어지는 그런 問題가 있는지 調査를 해서 저희들 改善할 점이 있으면 改善해서 士氣를 올려주도록 하겠습니다. 委員님, 고맙습니다.

崔光雄 委員님께서 힘 있는 部署보다는 3D業種, 특히 淸掃, 環境, 이 기외 部署에 대해서 열심히 일할 수 있는, 또 士氣를 올릴 수 있는 方案이 무엇인지, 制度가 무엇인지, 노력을 어떻게 할 것인지에 대해서 말씀을 해 주셨습니다.

최근에 와서, 특히 環境問題에 대해서는 옛날에는 環境課가

保社局에 한 個 조그마한 課가 있었습니다만 지금은 局 자체의 명칭이 保社環境局으로 바뀔 정도로 그만큼 市長님이라든가 우리 서울市에서 比重을 두고 있다는 것을 말씀을 드리고, 淸掃問題도 전에는 環境綠地局에 淸掃課, 淸掃1課 정도로 속해 있었습니다만 2·3年 前에 書記官 두 사람 정도의 일이 1級 淸掃本部長으로 되어서 局이 둘 해서 그만큼 制度的으로 補完하고 있고 또 앞으로도 계속 強化해 나가겠다는 말씀을 드리고,

제가 區廳에 있을 때도 특히 淸掃라든가 環境이라든가 交通部署를 거친 사람들에 대해서는 반드시 다음 補職 때 厚待해 주는 方向으로 運營을 하고, 또 人力도 가능한 한 핵심적인 能力 있는 사람들을 配置시키는 그런 方向으로 運營의 妙를 기해 왔습니다.

앞으로 委員님께서 말씀하신 대로 運營의 妙를 기하면서 制度的으로 補完할 事項에 대해서는 더욱 補完하도록 해서 內務局이라든가 企劃管理室, 監查室 같은 데서, 특히 現業部署, 특히 요새 市民들이 불편을 많이 느끼는 淸掃라든가 環境이라든가 이런 部署에서 士氣가 昂揚되는 가운데 열심히 일할 수 있는 분위기가 造成되도록 노력을 하겠습니다.

人事制度에 대해서 고칠 意向이, 意志가 있는지에 대해서 말씀해 주셨습니다만 그간 人事問題에 대해서 制度的으로 계속 研究하고 고치고, 만들고 한 것으로 알고 있습니다. 제가 또 다시 변명한다면 온 지가 하루밖에 안 되기 때문에 이것은 運營을 하면서 그런 問題點이 있는 것에 대해서는 委員님 여러분들께 報告를 드리고 또 相議를 올리고 해서 時間을 두고 더욱 더 發展的으로 人事制度가 運營이 되어서 職員들이 士氣昂揚된 가운데, 모든 職員들이 소외감을 느끼지 않는 가운

데 서울 市民을 위해서 서울시 公職者들이 열심히 奉仕할 수 있는 與件을 造成하는 데 최선의 노력을 기울이고자 합니다.

答辯이 미흡한 것 같습니다만 이것으로 答辯에 갈음하겠습니다.

대단히 고맙습니다.

○委員長 吳世根; 內務局長, 수고 많이 하셨습니다.

質疑하실 委員 더 안 계십니까?

高光哲 委員, 補充質疑해 주세요.

○高光哲 委員; 高光哲 委員입니다.

제가 質疑할 때 우리 서울시 公務員社會에 競爭原理를 導入하는 企業型 人事制度를 檢討하실 用意를 물었는데 거기에 대한 구체적인 答辯이 없었습니다. 준비가 안 되신 줄 알고 양해를 하겠습니다만, 이런 말이 있습니다. 美國에서는 大學을 卒業하는 學生 中에서 우수한 學生들은 企業에 가서 일을 하고, 불란서에서는 우수한, 특출한 사람들은 藝術界에 進出을 하고, 日本에서 쓸모 없는 사람들은 政界에 뜻을 두고, 英國에서는 평생을 가장 편안하게 살고 싶은 사람들은 公務員을 지망한다는 그런 얘기가 있습니다.

그래서 지금은 英國社會에서 公務員 自體反省이라든가 이런 것이 많이 일어나고 있는 것으로 알고 있어요. 그래서 과거 해가 지지 않는 英國이 지금은 해가 뜨지 않는 英國으로 바뀐 큰 理由 中에 하나가 바로 公務員의 身分保障制度, 이래서 평생을 큰 問題만 없으면 停年까지 갈 수 있다는 이러한 분위기 때문에 오늘날 英國社會가 크게 침체되어 있다 그렇게 評價하는 사람도 있습니다.

그래서 內務局長님께서서는 實務局長으로서, 우리 公務員들 대다수는 제가 앞서도 말씀드렸습시다만 긍정적인 측면에서 여

러 가지 功績을 認定을 해야 됩니다. 또 현재도 報酬도 낮고 또 그 동안 權力의 바람도 수없이 맞았고 또 壓力도 받았고 또 어느 때는 억울한 일도 당했고 또 대부분 신나지 않은 일 속에서 지금까지 한 40年 동안 지내왔기 때문에 오늘의 현상을 理解는 합니다.

그러나 제가 아까도 말씀드렸지만, 어떠한 歷史發展 過程에, 時代變化의 過程에서 상당히 중요한 時期입니다. 그래서 우리 局長님이나 여러 公職者들은 상당히 問題意識을 가져야 되겠다라고 보고 있기 때문에 人事制度問題, 公務員 분위기 쇄신 問題, 士氣昂揚問題, 그것에 있어서 創意的인 노력을 해 주셨으면 하는 부탁을 드리면서 마치겠습니다.

감사합니다.

○委員長 吳世根; 高光哲 委員, 수고하셨습니다.

車星換 委員, 補充質疑해 주세요.

○車星換 委員; 이것 아까 잠깐 빠뜨려서요, 간단하지만 중요하다고 생각되어서요. 行政情報 公開制度를 導入한다고 그랬는데, 이것 擴大方案으로써 豫算書와 業務計劃書 등 다수 市民關聯情報는 市民에게 직접 公開한다고 했는데 어떤 方法으로 할 것인지 이에 대해서 좀 說明해 주시기 바랍니다.

○委員長 吳世根; 內務局長이 答辯하기 어려우면 대신 課長이 나와서 答辯 빨리 하세요.

○市民課長 金愛郎; 市民課長이 答辯드리겠습니다.

行政情報 公開는 현재 資料에서 보신 것처럼 國務總理訓令에 의해서 私生活의 保障이라든가 財産關係, 利害關係 등의 支障을 주는 범위의 情報는 公開를 안하고 非公開로 하고 있고, 그 기타의 情報에 대해서는 市民이 要請을 하면 그 要請된 資料를 저희가 保管하고 있는 한은 복사도 해 드리고 閱

覽도 할 수 있도록 해 드리고 있습니다.

그래서 그것은 저희 市政情報센터에 오셔서 申請을 하셔도 되고 또 民願으로, 書類로 저희한테 申請을 하시면 복사를 해서 보내 드리기도 합니다.

이것으로 答辯이 되셨습니까?

○委員長 吳世根; 市民課長 수고하셨습니다.

質疑하실 委員 더 안 계시지요?

(「네」 하는 委員 있음)

그러면 이상으로 內務局所管 業務에 대한 質疑 答辯을 終結하고 內務局所管 主要業務報告의 件을 모두 마치겠습니다.

會議을 끝내기 전에 內務局長께 몇 가지 말씀드리 겠습니다. 書面答辯해야 할 事項은 신속하게 報告하여 주시기 바랍니다. 차후 臨時會부터 業務報告書는 10日 前까지 받아볼 수 있도록 委員들께 郵送해 주시기 바라며, 資料要請이 있을 때에는 5日 以內에 받아볼 수 있도록 措置해 주시기 바랍니다.

所管 業務와 관련하여 特別事業이 있을 경우에는 非會期中이라도 委員들이 그 內容을 파악할 수 있도록 協助하여 주시기 바랍니다.

內務局長 및 關係公務員 여러분, 수고 많이 하셨습니다. 앞으로 9月の 臨時會 때는 新任 內務局長이 아니라 業務 파악도 충분히 하셔서 255名이라는 1個 區廳하면 1/3, 그 龍大한 局입니다. 그랬을 때 오늘 內務局 業務所管을 委員長이 會議를 主宰하는 過程에서 우리 委員들에게 여러 가지로 委員長이 사과를 드립니다.

앞으로 다음 臨時會 때는 局長 이하 全 內務局 職員이 원만한 會議를 進行할 수 있도록 協助를 해 주시고, 앞으로는 만약에 이런 業務報告 過程이 됐을 때 質疑內容에 答辯이 충실

하지 못했을 때는 內務局長께서는 차후에 責任을 져 주시기를 바라면서 오늘 協助해 주신 우리 內務委員님, 또 局長 이하 關係公務員 수고 많이 하셨습니다.

잠시 停會한 후 점심 식사를 마치고 14 時 40分에 會議를 續開하겠습니다.

停會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(12時 39分 會議中止)

(14時 53分 繼續開議)

○委員長 吳世根; 좌석을 정돈하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 續開를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

---

## 2. 消防本部所管主要業務報告

(14時 54分)

○委員長 吳世根; 다음 案件을 上程하겠습니다.

議事日程 第2項 消防本部所管 主要業務報告의 件을 上程하겠습니다.

(議事棒 3打)

消防本部長과 關係公務員 여러분, 안녕하십니까? 반갑습니다.

民防衛局에 이어서 서울市民의 生命과 財産을 保護하는 消防本部の 所管主要業務에 대하여 報告를 듣도록 하겠습니다.

豫防消防, 鎮壓消防, 奉仕消防 등으로 表現되는 消防機能의 重要性은 三豐百貨店崩壞事故로 더욱 강조되고 있습니다. 이번 事故에 헌신적으로 최선을 다한 消防家族 여러분 모두에게 全市民을 대신하여 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

서울의 都市與件은 그 자체가 많은 問題點을 가지고 있습니다. 더욱 더 消防行政을 發展시키기 위해 研究 노력해 주시기를 당부드리면서 會議를 進行하도록 하겠습니다.

그러면 消防本部長 나오셔서 所管主要業務에 대하여 報告하여 주시기 바랍니다.

○消防本部長 姜元道; 消防本部長 姜元道입니다.

業務報告에 앞서 저희 本部 幹部를 紹介하겠습니다.

(幹部紹介:消防行政課長 李明雄, 防護課長 李容萬, 豫防課長 林炳熙, 救助救急課長 金明顯)

그 외에 本部 課長級으로 消防學校長이 있습니다. 學校長은 지금 學校教育 中이어서 인사 못 드리는 것을 사과드립니다.

(「消防署長들 안 나오셨어요」 하는 委員 있음)

署長들은 行政監査할 때 委員님들한테 인사드리게끔 되어 있습니다. 그래서 다음 會議때 委員님에게 인사드리도록 하겠습니다.

존경하옵는 吳世根 委員長님 그리고 委員님 여러분, 消防本部 主要業務를 報告드리고 委員님들의 高見과 指導를 받을 수 있게 된 것을 기쁘게 생각합니다.

市民이 安心하고 편안하게 生活할 수 있도록 24時間 不寢番으로서 對市民 奉仕活動에 全力을 다할 것을 다짐드리면서 消防本部 主要業務現況을 報告드리겠습니다.

.....  
(報告)

소방본부 업무보고

(뒤에 실음)  
.....

이상으로 報告를 마치겠습니다.

이어서 委員님들 밑에 보면 三豊百貨店 人命救助活動狀況 그 양식이 있습니다. 그것을 간략하게 報告를 드리겠습니다.

1페이지 事故概要는 6月 29日 17時 55分頃에 瑞草區 端草4洞 三豊百貨店이 崩壞가 되었습니다. 總 延建坪은 7萬 3,877 m<sup>2</sup>중 崩壞坪數는 3萬 1,088m<sup>2</sup>가 되었습니다. 建物の 42%가 崩壞되었습니다. 原因은 設計瑕疵 및 施工不實로 현재 추정하고 있습니다.

人命被害는 1,399名이며, 死亡者가 현재 458名, 負傷이 937名, 作業하다가 우리 消防公務員이 公傷이 4名입니다. 한 사람은 重傷이고 세 사람은 輕傷입니다. 지금 현재 다 退院한 상태입니다.

4페이지 人命救助活動狀況입니다

이번 三豊百貨店 崩壞事故는 우리 나라에서 지금까지 발생한 大型事故와 收拾과 事故樣相이 根本적으로 달랐습니다. 本人이 釜山 消防本部長으로 있을 때 구포열차사고를 당했습니다. 그 때는, 列車가 무궁화호인데 龜浦驛 한 500m앞에서 機內放送을 했습니다. 龜浦驛이 다 됐으니까 내릴 손님은 準備를 해라, 放送을 해 손님들이 죽 다 일어섰습니다. 한가운데 복도에 들어섰는데 鐵道밑으로 工事하던 그 工事が 不實工事が 되어서 그것이 침하되어서 列車 앞부분이 땅밑으로 들어갔습니다. 그 충격에 의해서 거기 서 있던 사람들이 전부 다 두꺼운 철판에 엉켜서 死亡者만 약 70名인 大型慘事가 났습니다. 그 때도 우리 119救助隊가 屍身과 엉킨 철판을 용접해서 전부 뜯어내 收拾을 했습니다. 그것도 하루만에 끝났습니다.

그 다음에 제가 서울消防本部長으로 왔을때 聖水大橋, 그것도 우리 헬기와 119救助隊가 가서 短時間 內에 負傷者와 死

亡者를 救出했습니다.

그 다음에 阿現洞 都市가스도 몇 時間만에 死亡者, 負傷者를 다 救出했습니다.

그러나 이번 三重百貨店事故는 根本的으로 달랐습니다. 제가 그날 17時 58分에 瑞草消防署로부터 三豐百貨店이 무너졌다, 그 報告를 받았습니다. 報告받은 즉시 百貨店이 무너졌으니까 틀림없이 救助隊가 필요하고 救急車가 필요할 것이다, 그래서 서울市內 全 救助隊와 救急專를 出動시켰습니다. 그리고 消防 헬기를 出動시켰습니다. 出動시키고 가면서 카폰으로 그 때 崔秉烈 市長님에게 電話를 했습니다. 市長님 지금 三豐百貨店 建物이 무너졌다고 하는데 아마 申告들어 오기는 가스爆發로 部分 무너졌다고 하는데 現場에 나가서 다시 상세하게 報告 드리겠습니다.

그리고 現場 出動을 했는데 하면서 또 우리 指令室에 무너졌으면 반드시 重裝備가 필요할 것이다, 市 本廳에 연락해서 起重機와 重裝備를 出動시켜라. 그리고 약 30分 後에 現場에 도착하니 그 崩壞된 壓力으로 유리창문, 書類, 또 負傷者 數百名이 아수라장이 되어 있었습니다. 그 때는 뭐 指揮體系가 필요 없고, 消防, 警察, 一般市民이 負傷者를 救急車, 택시, 自家用에 막 신고 다 보냈습니다. 그런 혼란기간이 약 1時間 계속 되었습니다.

그래서 警察에게 現場秩序統制線을 構築해 달라, 약 1時間 半만에 統制가 되었습니다. 一般 出入이 統制가 되고, 그 다음에 죽 統制를 했는데, 제가 가서 보니까 처음에는 火災가 나지 않았습니다. 연기가 안 났습니다. 그래서.....

이게 三豐百貨店입니다. 이 圖面이 잘못됐는데 이것은 地下 3層부터 地下5層까지 딱 내려 왔습니다. 이것은 완전 시루떡

같이 딱 붙었고, 중앙홀은 圖面처럼 內部가 다 무너졌습니다. 現場에 가니까 이 道路 주위가 전체 아수라장이 됐는데 그것을 消防, 警察이 다 後送하고, 그 다음에 이 部分은 철근 콘크리트가 아니고 철골이 무너졌기 때문에 그 사이에 철골 사이에서 負傷者 아홉 사람을 찾았습니다. 우리 救助隊를 여기에 집중 投入했습니다. 여기에 投入하고, 1·2·3層에 投入했습니다. 事故나고 약 4일까지는 負傷者를 전부 여기서 救出했습니다.

그리고 A棟 地下 2·3層, 여기 일부분하고 거의 90%가 여기에서 負傷者를 다 救出해 나왔습니다. 그리고 事故 4日째 되는 날, 우리가 보니까 4日 되니까 屍體가 腐敗되어 냄새가 고약했습니다. 그 때 여기 狀況은 어떠했느냐 하면 도저히 手作業이 불가능했습니다. 위의 쿨링탑이라 해서 起重機로 그 위에 뭐 벽돌쫓가리 무너진.....

아침에 趙淳 市長님에게 建議를 했습니다. 消防本部長이 建議해서 지금 현재 이것은 手作業으로 도저히 불가능하다, 이것을 長期的으로 放置할 때는 밑에 生存者가 있더라도 다 죽인다, 이것을 重裝備를 投入하되 이거 틀림 없이 失蹤者家族의 同意를 받아야 됩니다. 그래 趙淳 市長님에게 결심을 받았습니다. 결심을 받고 市長님은 對策會議에 회부시켰습니다.

그래서 失蹤者家族代表를 만나서 이런 狀況인데 重裝備를 投入시켜야 되겠다, 맨 처음에 同意를 했습니다. 포크레인 앞에다 분쇄기계만 붙이면 분쇄기가 됩니다. 그것을 붙여 맨 처음에 5臺를 投入했습니다. 하니까 일부 失蹤者家族이 밑에 있는 사람들 죽인다고 또 反對가 있었습니다. 說得시켜서 여기에 重裝備를 投入시켰는데 포크레인 1臺에 처음에는 우리 119救助隊 3名을 붙였습니다, 제가. 3名을 붙이면서 그 救助

隊에 命수를 했습니다. 이게 반드시 死體가 많이 있다, 生存者도 있을지 모른다, 그러니까 포크레인 作業過程에서 옷가지가 나온다고 이상한 物體가 나올 때는 반드시 포크레인 作業을 중단시켜라. 만약에 死體가 있을 때는 그 때는 手作業으로 死體를 收拾하라. 또 여기 포크레인 作業 때 空間이 있을 때는 반드시 作業을 중단시키고 그 空間안에 生存者 여부를 확인해라, 그 원칙을 처음과 끝까지 다 지켰습니다. 그 원칙에 의한 것이 13日째 최명석 君, 그것도 맨 처음에 空間이 좀 보였습니다. 거기에 발이 보여서 확인해 보니까 生存해 있었고, 그 다음에 유지환 嬢, 맨 마지막 17日째 박승현 嬢도 그런 勤務原則에 의해서 우리가 生存者 發掘을 했습니다.

그 다음에 事故 3日째 되는 날 여기에 24名이 지금 生存해 있다, 百貨店 清掃하는 사람들입니다. 事故直前に 탈출한 사람이 우리에게 情報를 提供했습니다. 情報를 提供해서 地下3層에서, 여기 地下3層인데 地帶가 낮아서 2·3層밖에 없습니다. 그래서 地下3層에서 파고 들어 갔습니다. 그 때는 3層이 전부 다 무너진 상태이니까, 무너진 상태로 한 50m 空間을 파고 한 20m 들어 갔습니다. 이 圖面이 잘못되었는데, 20m를 파고 들어 갔습니다. 그 과정에 民自黨 金德龍 議員님도 오시고 內務次官도 다 봤습니다. 20m 파고 들어가서 24名을 救出했습니다.

그 救出過程에는 직경이 40cm가 되어서 몸이 호리 호리한 사람은 빠져 나오는데 뚱뚱한 분이 둘이 있었습니다. 그 뚱뚱한 분은 맨 마지막에 나와라, 그래서 더 空間을 파서 늘렸는데 그리고도 뭐 참기름 바르고 해서 억지로 빼 내서 24名을 다 救出했습니다.

이것은 現場의 失蹤者, 關係者의 情報가 아주 정확했다. 그

외 하루에 人命狀況本部에 있으면 점술가 또 神父, 뭐 하루에 4·5名이 옵니다. 圖面을 다 그려옵니다. 반드시 여기에 生存者가 있다, 과 보라 이거예요. 과면 없어요. 그런 것이 뭐 新聞紙上에 報道도 있었습시다만 하등의 신빙성이 없는 情報였고, 이 關係者의 情報가 아주 정확했다 그것을 말씀드릴 수 있고, 그 다음에 地上5層, 地下3層이 딱 붙어 버렸는데 가운데가 불룩했습니다. 가운데가 왜 불룩했느냐, A棟 여기가 에스컬레이터가 裝置되어 있었습시다. 兩 가에는 딱 붙었는데 가운데가 에스컬레이터 무너진 충격에 의해서 약간 空間이 생겼을 것이다, 그 空間안에 최명석, 유지환, 박승현이 거기 들어서 산 것입니다. 그 외에는 生存者가 한 사람도 없었습니다. 이 세분은 아마 天運을 띠지 않았는가, 어찌 그 空間 사이에 끼어 들어 갔느냐, 그 다음에 死體發掘은 地上4·5層에는 屍體가 없었습니다. 地上3層에서 死體가 2具 나오고, 2層에 한 몇이 나오고, 屍體가 地上1層, 地下1層, 여기 그림이 잘못 됐습시다만 여기 기둥만 있고 이 중앙홀이 비어 있고, 이것도 다 비었습니다.

屍體가 어디에서 집중적으로 나왔느냐 하면 이 入口하고 여기에 집중적으로 있었습시다. 아마 위에 무너지는 충격이 들리는데 한 20秒間 여유가 있었다, 20秒間 뛰어서, 최대한 뛰었는데 앞에 여기서 다 무너져 버렸습니다. 入口에는 屍體가 10具, 20具 막 포개져 있었습시다. 그 무너진 壓力이 얼마나 켜느냐 하면 여기 창가에 있는 사람이 저 道路까지 튕겨 나갔다, 그래 살았다 이런 분도 있고, 그래서 이 發掘過程에서 한 7日 되니까 屍身이 전부 뼈만 남았습시다. 뼈만 남고, 地上2·3層 정도 중기가 과 들어 가니까 온전한 屍體가 없습시다. 목 없는 屍體, 목만 서너具가 한군데 모여 있고, 팔·다리

없는 屍體, 그래서 이것이 問題다, 그래서 우리가 救助隊員에게 指示를 했습니다. 카드를 만들어서..... 이 屍身은 이 位置에, 이 位置 地下 몇 층에서 遺留品이 뭐다, 또 옷하고 특징이 뭐다, 또 반지를 끼었다, 목거리 등 전부 다 記錄해라, 그것을 전부 다 記錄해 屍體 넘기는데 그 記錄을 넣었습니다.

왜 그러냐 하면 그 屍身 확인하는데 參考하기 위해서 죽 記錄해 넣었습니다. 그래서 屍身을 病院에 後送할 때, 指定病院에 救急車로 後送하는데 그 記錄한 事項을 게시판에 게시를 했습니다. 全國 記者들이 와서 전부 다 그것을 報道하고, 또 失蹤者家族들이 있는 敎大에 通報를 해 주고, 警察도 우리 것 갖고 전부 다 統計를 내고 이런 식으로 해서 屍體發掘에, 숫자 파악에 혼선이 없었다 하는 것을 報告드립니다.

그리고 敎大 失蹤者家族께서 對策本部의 救助狀況을 와서 報告하라 해서 실은 瑞草區廳 하고 本廳 局長들이 가서 身體的으로 조금 구타를 당하고 이랬습니다. 우리 救助隊長이 人命救助狀況을 와서 說明해라 해서 우리 救助課長이 갔는데 그 遺家族對策 責任者로부터 消防은 박수를 받고 왔습니다. 그래서 그 분들이 그 뒤에 對策本部하고 뭐 말썽을 부려도 우리 消防에서 말하면 100% 믿어 줬습니다. 딱 一般公務員은 막 행패를 부리고 도저히 말이 안 통하지만 우리 消防은 절대 믿어 줬다, 그게 消防으로서는 아주 보람을 느꼈습니다.

그리고 作業過程이 조금 한달간 끈 理由는, 물론 3萬 4,000톤의 막대한 量의 잔재물이 있었습시다만 A棟하고 여기 B棟하고 이게 아주 불안한 상태였습니다. 그래서 A동하고 여기가 완전히 무너지기 직전이었습니다. 그래서 對策本部에서 그러면 補完裝置를 하자, 나름대로 로프로 잡아 맨 것입니다. 왜 이것을 했느냐 하면, 포크레인 기사가 이 옆에서 作業을

안하려고 합니다. 좀 들어가라고 하면 準備하다 집에 가버려요. 그래 또 기사를 불러서 作業을 시키고, 결국 作業이 어떤 형세가 되느냐 하면 가운데부터 먼저하고 가에는 뒤에 나갔다, 그러니까 屍體 많이 있는 데가 늦게 發掘됐다, 그런 현상이 됐습니다.

問題點 및 改善對策은, 이제 災難管理法이 통과되었기 때문에 이런 事故가 났을 때는 서울市長이 對策本部長이 될 때는 統制官은 消防本部長이 됩니다. 消防本部長이 모든 指揮를 다 합니다. 人命救助, 交通統制, 物資調達 指示, 이게 法上으로 뒷받침됩니다만 이 三豐事故時에는 이런 것이 法的으로 뒷받침이 안 되어 있었던 상태였습니다.

그래서 앞으로는 중전에는 人命救助 總 責任者는 消防本部長, 또 安全班, 뒤 復舊班이 있었는데 人命救助를 하는데 重裝備를 넣고, 地下에 重裝備로 作業을 하는데 무너지집니다. 그래 조금 손, 발이 안 맞았습니다만 앞으로는 法的으로 뒷받침되어 있으니까 그 問題는 解決되리라 생각되고, 또 초기에 警察, 消防, 軍, 이게 通信網이 하나도 연결이 안 됐습니다. 사람이 쫓아가서 연락하고 이런 問題가 있었는데 앞으로 이 消防에서 一括購入하든지 1대씩 줘서 通信網을 統一시켜 줘야 되겠다. 또 指揮車에 고성능앰프 設備가 아주 필요하다, 앞으로는 이런 問題를 참고해서 改善해야 될 事項입니다.

그 다음에 TV 보도가 많이 됐습니다. 초기에는 300名, 많은 量의 自願奉仕者가 支援을 했습니다. 우리 作業場所는 限定이 되어 있고, 그러니까 이 많은 人員이 오면 作業이 더 안 됩니다. 그래 統制를 하니깐 그 사람들이 행패 부리고 막 이랬습니다.

○委員長 吳世根; 消防本部長 간단하게 要約 하세요.

나중에 委員들이 質疑 했을때 答辯에 그런 內容을 해 주세요.

○消防本部長 姜元道; 네

그것은 問題, 對策은 省略하고 이상으로 報告를 마치겠습니다.

○委員長 吳世根; 消防本部長 수고 많이 하셨습니다.

이어서 消防本部所管 業務에 대한 質疑와 答辯이 있겠습니다.

두 가지 案을 우리 委員님들께 말씀을 드리려고 합니다. 一問一答을 要求하는 案하고, 一括答辯, 一括質疑로 하는 案을 가지고 우리 委員님들께서 좀 두 가지 案 中에서 한 案을 좀 택해 주세요.

(「一括하는 것이 어떨까요」 하는 委員 있음)

또 委員님들 말씀 좀 해 주세요.

(「質疑의 성격에 따라서 答問一答式도 될 수가 있고, 또 一括해서 質問하면 그게 좀 時間 요한다든가, 資料가 필요하다 할 때에는 一括적으로 質問하고 나중에 모아 뒀다가 一括적으로 答辯하고 그렇게 좀 委員長님이 狀況 판단을 하셔서 신축성 있게 進行을 해 주세요. 委員長님 裁量으로 進行을 해 주세요」 하는 委員 있음)

좋습니다. 答辯에 있어서 우리 委員님께서 一問一答으로 要求했을 때는 執行部에서는 그렇게 答辯해 주시고, 一括答辯으로 또 要求 했을 때는 그렇게 答辯해 주세요.

質疑하실 委員 있으면 말씀해 주세요.

金在仁 委員, 質疑해 주세요.

○金在仁 委員; 城東區出身 金在仁 委員입니다.

대충 개략적으로 상식이 없기 때문에 몇 가지만 간략하게

알고자 합니다.

消防本部 傘下에 所有하고 있는 用途別 車種과 臺數가 어느 정도 되는지, 다음에는 義勇消防隊라고 있는데 그 構成要件은 어떠한 方法으로 構成이 되어 있는지, 세번째, 救急車를 要請했을 때 그 代價를 준다는 얘기도 있는데 여하이 處理되고 있는지, 다음에는 住宅商街 즉, 複合建物에 대해서 消防施設을 할 것을 중용하고 있습니다. 이것은 몇 m<sup>2</sup> 즉, 몇 坪까지를 要求하고 있고 法 몇 條에이런 條項이 있는지 이것 좀 알려주시고, 火災를 消火한 후에 建築主가 罰科金을 納付한다 이런 말이 있는데 그게 사실인지 이 5件만 알고자 합니다.

一括答辯해 주십시오.

○消防本部長 姜元道; 지금 答辯하면 안 됩니까?

(吳世根 委員長, 金東洙 幹事와 司會交代)

○委員長代理 金東洙;一括答辯을 받으신다 그러니까 質疑하실 분 있으시면 質疑하십시오.

慶奎福 委員님, 質疑해 주세요.

○慶奎福 委員; 江西에 慶奎福 委員입니다.

消防本部長과 消防關係人 여러분, 千百萬 市民의 財産과 生命을 保護하기 위하여 얼마나 고생이 많으십니까?

지난 6月 29日 三豐百貨店 崩壞時 영웅과 같은 救助作業을 하였다는 報道를 봤을 뿐만 아니라 本委員도 몇 차례 慰問을 가 보았습니다. 그 惡臭와 무더위 속에서도 열심히 救助作業을 하는 것을 보았을 때 참으로 가슴이 찡하였습니다.

서울消防本部도 獨立廳으로 昇格하여, 앞으로 災難이 없어야 되지만 만약의 災害에 對處할 수 있도록 하여야 되겠다고 보는데 本部長의 생각은 어떠한지 答하여 주시기 바랍니다.

또한 三豐百貨店에서 救急, 救助作業으로 목숨을 걸고 고생

한 職員에 대한 昇進이나 表彰關係는 어떻게 되었는지 答하여 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○消防本部員 姜元道; 答辯을 지금 드릴까요?

○慶奎福 委員; 一括答辯해 주시기 바랍니다.

○委員長代理 金東洙; 質疑하실 委員 있으면.....

金種求 委員님, 質疑해 주세요.

○金種求 委員; 金種求 委員입니다.

大型事故를 맞이해서 消防本部長 이하 關係公務員들께서 대단히 수고를 많이 하셨습니다. 앞서 저희 同僚委員들께서 質疑한 部分도 있고 하기 때문에 간략하게 저는 두 가지만 묻고자 합니다.

첫 번째, 지금 많은 서울市民들이 行不者에 관해서 어떻게 處理를 해 나가고 있는가에 대해서 많은 궁금증을 갖고 있습니다. 그 處理過程을 좀 說明해 주시고, 또 하나는 번번히 大型事故가 일어나고 있는데 이젠 우리 國家的 次元 또는 서울시消防本部長으로서 서울시의 救助體制가 先進國에 버금가야 된다, 그런다고 봤을 때는 앞서 同僚委員께서도 質疑한 바 있듯이 獨立廳이 되든지 그렇지 않으면 그러한 體制를 갖추려면 어떻게, 消防本部長의 所見을 한 번 듣고 싶고 아울러서 거기에 따른 救助裝備 購入計劃같은 것은 없으신지 答辯해 주시기 바랍니다.

○委員長代理 金東洙; 다음 質疑하실 委員 있으시면 質疑하세요.

우리 崔光雄 委員!

○崔光雄 委員; 道峰 第2選舉區出身 民主業所屬 崔光雄 委員입니다.

먼저 우리 消防本部長 이하 關係公務員 여러분들, 지난번 三豐事故 收拾에 대단히 수고 많으셨습니다. 노고에 대하여 치하해 마지 않습니다.

세 가지만 質疑하겠습니다.

먼저 오늘 主要業務報告 油印物을 보니까 消防行政의 目標을 市民이 安心하고 편안하게 生活할 수 있는 防災 및 救助 體制를 구축한다 이렇게 되어 있습니다. 대단히 반가운 얘기입니다. 지난 7月 1日 우리 趙淳 서울市長이 業務를 개시했습니다만 34年만에 부활된 直選市長으로서, 民選市長으로서 3年의 서울市를 이끌 市政方針으로써 세 가지를 말씀하셨는데 그 중에 첫 번째 가는 方針이 바로 安全한 서울, 편안하게 살 수 있는 서울, 이것을 여러 차례 강조하신 바 있습니다. 이 部分에 있어서 그 어느 때보다 우리 消防本部나 어제 業務報告를 하였던 民防衛局과 같은 이런 部署들이 굉장히 중요한 部署로서 등장하게 됩니다.

그런데 실제로 報告하신 內容대로 市民이 安心하고 편안하게 살 수 있는 그런 消防行政이 이뤄질 수 있는 與件이 마련되고 있는가 하는 데 대해서는 本委員은 일단 疑問點을 가지지 않을 수 없습니다. 우선 豫算面에서만 본다고 하면 물론 아까 우리 나라하고 經濟規模面에서 굉장히 차이가 나는 日本 동경하고 단순하게 비교할 問題는 아닙니다만, 豫算이 5.5% 수준이라고 하셨는데 그 內容을 보니까 1,316億원의 豫算 中에서 人件費와 經常費를 빼고 事業費로 약 한 266億 원이라고 되어 있는데 本委員이 생각하기로는 형편없이 적은 額數입니다. 이 現況報告 한 部分 中에서 금년도에 火災發生으로 인해서 人命被害가 난 그 現況을 보니까 7個月동안 약 67名이 死亡을 하고 257名이 負傷을 당했다고 하는데 이것

을 12月로, 금년, 1年 전체로 대략 推算을 해 보면 약 한 120名이 死亡을 하고, 한 450名 정도가 負傷을 한다는 그런 얘기가 됩니다.

이것을 물론 뭐 사람의 生命에 대해서 金額으로 환산할 수는 없겠지만 대략 제가 관심 갖고 있는 分野이어서 數値와 관련해서 대략 환산해 보니까 保險料로, 死亡者 保險料라든지, 災害補償이라든지 이런 部分으로 환산해 보니까 대략 한 1,000億원 이상, 뭐 金錢으로 환산해서 안 됐습니다만 이렇게 되는 것 같고, 그리고 財産被害 規模도 7個月 동안에 82億원이라고 하는데 그러면 이것을 12個月로 환산하면, 1年치로 환산하면 약 한 150億원 이상이 되는데, 물론 이것은 市民들의 被害이긴 하지만 이 市民 被害가 곧 市廳과 市民과 우리 國民들의 被害는 어차피 우리나라의 富라고 하는 것이 市民의 몫이든 뭐 官의 몫이든 어차피 그게 損失되는 것이기 때문에 豫算으로 미리 豫防을 한다고 치면, 예컨대 제가 말씀..... 1年 동안에 약 1,200億원 이상의 損失을, 財産上 損失을, 人命被害를 금전적으로 환산했을 때 財産上 損失이 1,200億원 이상이 되는데 실제 消防費豫算中 實際事業費로 쓰는 額數는 260億원이다. 너무나 불균형이 아닌가 이런 생각이 들어서 제가 말씀드렸는데 이 部分에 대해서 우리 消防本部長님 見解를 말씀해 주시고,

두 번째로는 大型事故가 빈발하고 있습니다, 文民政府 들어서. 뭐 제가 구태여 일일이 말씀 안 드려도 三豐事故를 비롯해서 大型事故들이 빈발하고 있는데 이 大型事故가 날 가능성이 있는 多衆이, 多數市民들이 利用하는 施設들, 예컨대 百貨店이라든지 이런 部分들, 消防點檢하는 施設들이 있습니다. 消防本부가 주관하는 大型火災가 발생할 수 있는 그런 施設

들, 그리고 多衆利用施設들 이런 部分들이 있는데 특히, 本委員이 파악하기로는 한 가지만 예를 들어서 이 서울市 內에는 수많은 百貨店들이 있는데 이 百貨店들이 非常口를 평소에 전혀 개방하고 있지 않고 거의 다 販賣施設로 씁니다. 피난계단, 商品積置가 일상적으로 이뤄지고 있습니다. 불시에 한 번 우리 本部長님이나 消防署長님들 방문해 보십시오. 물론 書類上에는 그렇게 되어 있기는 하지만, 그리고 피난계단이라든지 非常口 개방은 물론이거니와 실제로 許可받을 때, 오피스 用途, 事務室 用途로 되어 있는 部分들조차도 百貨店에서 장사가 잘 되니까 그런 部分들까지도 販賣施設로 이용하는, 조그만한 空間만 있어도 거기다 商品을 積置하는 그런 행위들이 일상적으로 이뤄지고 있습니다. 물론 企業하는 사람들, 장사하는 사람들 입장에서 볼 때는 뭐 당장에 눈앞에 큰 利益이 되겠지만 긴 眼目으로 볼 때 이번에 大型事故가 난 三豊百貨店의 경우처럼 大型火災가 안 난다는 보장이 없습니다. 불나고 난 다음에 死後藥方文 격으로 그렇게 하지 말고, 물론 어저께 業務報告하는데 보니까 監査室에서 11월에 消防分野에 대해서 特別點檢한다고 되어 있습니다만 우리 消防本部에서 監査室 監査를 받기 전에 먼저 이런 部分들에 대해서 확실하게 자체 消防點檢을 실시하고 그 결과들을 우리 市民들 앞에서 公開를 해 주셔야 되겠습니다. 왜냐 하면, 그래야만 우리 市民들이 정말 편안하게 多衆이 利用하는 施設들에 대해 편안한 마음으로 安心하고 利用할 수 있는 그런 정말로 市民들이 安心하고 安全하고 편안하게 살 수 있는 그런 서울을 만들 수 있을 것 아닙니까? 여기에 대해서 말씀해 주시고, 그리고 끝으로 오늘 教育 中이라 消防學校長은 안 나오셨다고 하는데 本委員이 이 部分에 대해서는 앞으로 지속적으로

관심을 갖고 지켜 볼 事項입니다만 消防學校問題에 대해서 잠깐 言及하려고 합니다. 현재 放鶴洞에 移轉한 舊消防學校 자리가 있습니다. 敷地하고 建物이 남아 있는데 지금 本委員이 파악하기로는 消防學校를 瑞草洞에 있는 民防衛 學校인가요, 뭐 그쪽으로 移轉을 했다 라고 알고 있는데, 현재는 이 放鶴洞에 있는 消防學校 약 3,300坪 정도가 비어 있는 것으로 알고 있습니다. 여기에 대해서, 移轉 背景에 대해서 제가 예전 資料를 하나 갖고 있습니다만, 여러 가지 與件이 미흡해서 移轉하는 것으로 이렇게 되어 있습니다.

그런데 여러 가지 與件이 미흡해서 移轉한 消防學校 자리에다 消防博物館을 만든다, 그리고 뭐 다른 施設로 利用한다, 이런 얘기들을 제가 듣고 있는데 이 移轉한 消防學校 자리를 어떻게, 敷地와 建物を 어떻게 活用할 計劃인지, 그런 計劃은 갖고 있는지 그것을 좀 말씀해 주시고, 이 部分에 대해서 물론 그 동안 三豐事件이라든지 關係해서 準備가 안 되었다면 書面으로 答辯을 해 주셔도 괜찮겠습니다.

이상입니다.

○委員長代理 金東洙; 鄭炳八 委員님 質疑해 주세요.

○鄭炳八 委員; 西大門出身 鄭炳八 委員입니다.

오늘 本部長님의 主要業務報告를 잘 들었습니다.

17페이지 消防署 新設에 있어서 저희 地域이기 때문에 관심 있게 봤고 저희 西大門區民이 宿願한 事業이기에 많은 애착을 가지고 있습니다. 여기에 보니까 延禧洞 76번지 739坪 私有地를 買入코자 하는 모양인데 豫算은 63億원, 土地買入費만 되어 있습니다.

建築費 안 들어간 것이지요? 보니까 鑑定價와 地主 要求價格의 차이로 절충 중이라고 했는데 지금 현재 鑑定價와 地主

가 要求하는 차이가 얼마나 겹이 생기는지 그 部分을 좀 알고 싶고요. 만에 하나 이것이 제대로 금년에 買入이 된다고 하면 739坪에다 어떤 規模로 施設을 하겠는지, 그런 內容이 좀더 자세히 나왔으면 하는 바람입니다.

또 만에 하나 이것이 地主와 우리 鑑定價와의 차이가 좁혀지지 않아서 이뤄지지 않았을 때에 어렵게 따낸 63億원 豫算이 事故移越되겠는데 됐을 때에 내년도에 어떤 計劃은 서 있는지 이런 部分에서 좀 상세하게 答辯을 해 주시면 고맙겠습니다.

왜 그러냐 하면, 만에 하나 이것이 정말로 地主와 鑑定價가 잘 안 맞는다고 하면 저희들도 나서서 거기에 절충안을 내어서 해 보려고 그러니까 지금 현재 鑑定價가 얼마이고 또 地主가 바라는 값이 얼마인지 말씀해 주시고, 다시 말씀드려서 739坪이 정상적으로 買入됐을 때는 어떠한 規模로 施設을 하겠는지 그것도 자세하게 한 번 말씀해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○委員長代理 金東洙; 質疑하실 委員님 안 계십니까?

(「일차 答辯 듣지요」 하는 委員 있음)

(「委員長」 하는 委員 있음)

金鍾來 委員님, 質疑해 주세요.

○金鍾來 委員; 金鍾來 委員입니다.

먼저 質疑한 同僚委員께서도 이번 消防本部長을 비롯해서 各 消防要員들께서 三豐百貨店事故에 대해서 서울市民들, 아니 全 國民들한테 칭송을 받았다는 얘기를 저도 드리지 않을 수 없습니다. 거기에 대해서 다시 한 번 市民의 한 사람으로서 감사의 말씀을 드립니다.

그러면 本委員이 質問을 드리겠습니다.

먼저 同僚委員께서 義勇消防隊와 관계해서 構成要件만 말씀하시고 다른 部分은 말씀이 안 계셨기 때문에 좀 追加해서 말씀을 드리고자 합니다

이 義勇消防隊가 非常消火裝置를 管理하고 또 火災時 初期 鎮火를 目的으로 義勇消防隊가 있는 것으로 알고 있는데 실질적으로 서울市內에 34個隊 2,700名으로 構成되었다 하는데 各 地域마다 또 어떤 이러한 非常事態나 災害나, 火災, 救急事態가 일어났을 때 義勇消防隊에서 이뤄 놓은 實績이라는 것은 저는 地域에서나 또 어떤 活動上에서 듣지를 못했습니다. 결국 이 말씀은 무슨 말씀이나 하면 이 義勇消防隊 자체가 行政官廳으로 말하면 官邊團體의 하나로써 같이 존속하지 않느냐, 이런 意味에서 이 義勇消防隊의 構成要件과 또 예를 들어서 실제적인 活動事項이 있으면 좀 말씀을 해 주시기 바랍니다.

그리고 業務報告 中에서 消防本部에 指令센터를 設置해서 어떤 現場에서 看護師가 應急指置나 어떤 狀況이 돌발했을 때 無電으로 해서 公衆保健醫하고 交신을 해서 應急措置를 취한다고 했는데 本委員이 생각하기로는 지금 서울市內에는 아무리 멀다 하더라도 어떤 災難이나 救急事態, 이런 事態가 발생할 때 가까운 各 洞마다 醫院이나 病院이 있습니다. 오히려 이 看護師가 그러한 指令을 받아서 應急措置를 하기 전에 차라리 가까운 인근 病院으로 後送하는 것이 더 빠른措置이지 않느냐, 또 看護師의 資格을 가지고 있으면 가벼운 應急措置는 할 수 있을텐데 굳이 消防本部센터에다 이런 指令센터를 設置해서 看護師가 다시 公衆保健醫한테 연락을 해서 公衆保健醫가 다시 應急措置에 대한 事項을 指令해서 應急措置를 한다 하는 것은 展示行政에 불과하다, 앞으로 이런 展示行

政은 지양될 部分이 아닌가 이런 말씀을 드리고 싶습니다.

또 하나 業務報告 中에서 高地帶나 住居密集地域 즉, 消防車가 들어가지 않는 곳에 非常消防對策, 결과적으로 무슨 얘기나 하면 消火裝備를 구축시킨다고 그랬는데 그런 部分은 鼓舞的으로 생각하고, 아까 計劃書에도 나왔습니다만 많은 확충을 해서 실질적으로 어떤 경사진 곳, 또 예를 들어 消防車가 들어가지 못하는 部分에 災難이 발생했을 때 그 地域住民들로 하여금 신속하게 사용할 수 있도록 이런 初期鎮壓裝備가 필요하지 않나 해서 豫算上 부족한 部分이 있으면 내년도 豫算에 이런 部分을 저희 內務委員會에 상세히 說明해서 豫算을 反映해서라도 時急히 필요한 事項이 아닌가 싶어서 말씀을 드립니다.

또한 救急車問題에 대해서 말씀을 드리고자 합니다. 저도 地域에서 生活하면서 이런 部分을 口傳을 통해서 들은 얘기입니다만 방금 同僚委員이 이런 말씀을 드렸습니다. 그러나 다시 강조하고 싶어서 말씀을 드립니다.

救急車가 業務報告에서와 마찬가지로 無料로 運行을 하고 있다 그랬습니다. 허나 대부분 地域에서 生活하면서 실질적으로 無料運行하는 部分도 있겠습니다만 運行하고 나서 꼭 代金を 주고 실질적으로 예를 들어 利用한 분이 저는 많다는 것을 들었습니다. 그래서 이러한 部分이 앞으로 실질적으로 上級機關에서는 管理, 監督을 철저히 해서 원래의 目的대로 이 119救急車가 無償으로 運營될 수 있도록 管理, 監督을 철저히 해 주십사 하는 부탁을 말씀을 드립니다.

이상입니다.

○消防本部長 姜元道; 委員長님, 방금 金鍾來 委員님의 質疑는 즉시 答辯드리면 안됩니까?

○委員長代理 金東洙; 이따가 一括答辯하세요.

質疑하실 委員 안 계십니까?

우리 高光哲 委員님, 質疑해 주세요.

○高光哲 委員; 松地區出身 高光哲 委員입니다.

저희 委員會가 所管部處의 業務報告를 계속 받고 있습니다만 消防本部 業務報告처럼 우리 同僚委員들께서 이구동성으로 노고를 치하해 주고 激勵해 드리고 아마 이런 자리는 지금 처음인 것 같습니다. 本委員도 이번 三豊事故에서 獻身的인 救助活動을 해 주시고, 必死的인 救助活動을 펴 주신 우리 消防本部長 이하 여러 消防公務員들에게 진심으로 다시 한번 치하의 말씀을 드립니다. 우리 現 政府가 出帆한 이래 大型事件, 事故들이 빈발하게 일어나고 있습니다. 그치지를 않고 있습니다. 本部長께서 報告 中에 말씀하셨습니다만 구포열차 전복사건, 또 비행기 추락사건, 구포열차 전복사건으로 78명이 죽었지 않습니까? 비행기가 떨어져서 66명이 죽고, 또 배가 뒤집혀서 300명 가까이 또 목숨을 잃었고, 거기에다 阿峴洞 가스爆發事故, 뮌 大邱 地下鐵爆發事故 등등 우리가 헤아릴 수가 없는데, 벌써 우리 서울 한가운데 聖水大橋가 무너져서 出勤길에, 登校길에 數十名の 우리 서울 市民들이 죽어갔고, 거기에다 급기야 6·25韓國戰爭 이후에 최대의 人命被害를 만들어낸 三豊事故가 결국 발생했습니다. 다 알려진 바와 같이 三豊百貨店事故는 우리의 어떤 開發 위주의 時代, 또 한 거품경제의 時代의 代表的인 증후군이라고 할 수 있는 어떠한 安全 不感症과 탐욕스런 業者와 일부 公務員의 野合, 거기에다 法과 制度의 어떠한 不合理 이런 것이 三位一體로 얽혀서 만들어낸 大人災였습니다.

이 慘事가 발생했을 때 저는 現場에도 가봤고 TV를 통해서

계속 放送도 視聽을 했습니다만 참 그렇게 우리 消防公務員들이 애쓰신 가운데도 우리 서울 市民들이, 우리 國民들이 참 아쉽게 생각하고 안타깝게 생각하는 점은 이와 같이 수없이 일어나는 大型事件·事故들이 있었는데도 왜 그 동안 應急救助體系가 저렇게 허술했는가, 허술한 정도가 아니라 이 정도로 거의 존재하지 않는가 이렇게 걱정하시는 분도 많았고 한탄하시는 분도 있었습니다. 적어도 이러한 大型事件 事故들이 그만큼 빈발했으면 事件의 類型別로, 가령 火災事件이라든가 무슨 崩壞事件이라든가 또는 무슨 어떤 테러事件이라든가 이렇게 事件의 類型別로 또는 規模別로 또 原因別로 어떻게 應急對策을 마련해야 된다 이런 것을 이미 마련이 확고하게 서 있어야 되는데 이번 三豐大慘事事件에서도 보면 전혀 그런 것이 되어 있지 않다는 것입니다. TV를 視聽하다 보면 2·3日 계속 救助隊員들이 TV인터뷰에서 하는 얘기가 뭐 손전등이 없다느니, 철근 절단기가 없다느니, 무슨 조명장치가 없다느니, 뭐 들것이 없다느니 이런 하소연이 하루도 아니고 그것이며칠 계속 반복해서 나왔습니다

그러면 그 동안에 報告書에 보면 그래도 상당한 여러 가지 救助裝備가 마련이 되어 있는데도 그렇게 그게 충분히 즉각적으로 대응하지 못했다는 것은 참 아쉬움이 남습니다. 그래서 이번 三豐慘禍를 마지막으로 해서 消防本部에서는 어떠한 大型事故가 일어났을 때 그것을 類型別로 또는 原因別로, 規模別로 이것을 좀, 물론 現場에서 여러 가지 대응할 때는 신속성을 要求합니다. 그러나 基本的으로는 어떠한 應急對策에 대한 기본틀 이런 것은 마련되어야 하지 않느냐 이런 생각이 듭니다. 거기에 대해서 消防本部長 見解를 듣고 싶고,

이번 人命救助活動에서 절실히 느낀 것입니다만 우리 韓國

에도, 우리 서울에도 미국의 페러메딕(paramedic)과 같이, 일본의 어떠한 救急救命士와 같은 人命救助 専門家を 養成할 필요가 있지 않느냐 이런 생각이 듭니다.

끝으로 消防業務 中에서 豫防消防, 豫防災難業務는 매우 중요하다고 생각합니다. 그런데 모든 地下工事, 모든 大型工事, 모든 중요한 施設物에 있어서 이러한 것은 消防本部가 충분히 관심을 갖고 관여를 하고, 좀 介入을 해야 될 그러한 餘地가 많은데도 불구하고 그것을 좀 소홀히 하지 않았느냐 하는 생각이 듭니다. 예를 들어서 현재 巨余·馬川地下鐵 工事が 지금 進行되고 있습니다. 거기에 巨余 消防派出所 부근에 있는 馬川驛이 있습니다, 地下鐵 馬川驛. 그런데 出入口가 하나로 되어 있어요, 원래 지금 設計가. 하나로 되어 있어서 지금 工事が 거의 完工狀態에 들어가고 있습니다. 그런데 그 엄청난 10萬의 巨余·馬川住民들이 利用하고 있는 그 地下鐵驛의 出入口가 하나로 나 있다는 것은 도저히 나는 専門家가 아니지만 常識적으로 납득이 안 가요. 豫防消防의 次元에서 보더라도, 豫防災難의 次元에서 보더라도 이것은 납득이 안 가는 사실입니다. 만약에 出入口 하나인데 거기에서 무슨 火災가 발생했다든가 거기에서 무슨 가스가 爆發했다든가 말이죠, 이럴 경우에 그 수많은 人命의 어떤 被害를 우리가 예상해 볼 수 있지 않습니까?

그래서 우리 서울消防本部에서는 地下鐵驛, 馬川驛의 實態를 豫防消防의 次元에서, 豫防災難의 次元에서 한 번 좀 신중하게 檢討를 하셔서 그 결과를 書面으로 答辯을 해 주시고, 만약에 그것이 진정 消防政策次元에서 危險이 있다고 생각이 되신다면 서울市長에게 報告도 해 주시고, 都市鐵道公社에게 어떠한 협조를 要求를 해 주시길 바랍니다. 거기에 대해서 本

部長의 答辯을 듣고자 합니다.

이상입니다.

○委員長代理 金東洙; 質疑할 委員님 계십니까?

質疑할 委員이 더 안 계시면 委員 여러분, 答辯 準備를 위해서 20分間 停會한 후 續開하는 것이 어떨까 이렇게 생각을 합니다. 어떻습니까?

(「異議 없습니다」 하는 委員 있음)

그러면....., 答辯準備가 10분에 되겠습니까?

○消防本部長 姜元道; 20分 더 걸립니다.

○委員長代理 金東洙; 저희가 한 30分 줘야 되는데 20分 드리도록 하겠습니다.

그러면 答辯準備를 위하여 停會한 후 4時 40분에 續開를 하겠습니다.

停會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(16時 17分 會議中止)

(16時 40分 繼續開議)

○委員長代理 金東洙; 좌석을 정돈해 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 續開를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

그러면 消防本部長은 나오셔서 答辯하여 주시기 바랍니다.

○消防本部長 姜元道; 消防本部長이 委員님들께서 質問하신 事項에 대해서 答辯 올리겠습니다.

먼저 金在仁 委員님께서 물으신 消防本部 傘下 車輛의 用途別 車種臺數를 물으셨습니다.

總 臺數는 578臺인데 고가사다리차가 42臺, 화학소방차가 23臺, 구조공작차가 10臺, 조명차가 12臺, 구조대버스가 10

臺, 펌프차가 118臺, 물탱크차가 115臺, 구급차가 105臺, 지휘차가 19臺, 순찰차 19臺, 장비운반차 8臺, 헬기 3臺, 기타 행정차 등 기타 94臺로 되어 있습니다.

또 義勇消防隊 構成要件을 물으셨습니다. 義勇消防隊는 法上에 消防法에 명시되어 있는 團體입니다. 그리고 義勇消防隊는 倭政時代부터 즉 존재해 있었고, 大都市에는 실은 그 효용이 좀 덜합니다만 지금도 邑單位에는 아주 필요한 團體입니다. 그리고 大都市에는 義消防隊가 우리 消防의 弘報要員으로 활용하고 있고, 또 義消防隊 隊員들은 주로 脆弱地域, 달동네라든가, 그런 地域을 중심으로 組織되어 있습니다. 그래서 義消防隊는 이것은 우리만이 아닌 世界的인 團體입니다. 共產國家, 自由國家 할 것 없이 어느 나라나 義勇消防隊는 다 되어 있습니다. 그리고 이것이 世界聯盟이 되어 있어서 世界大會도 하고 있습니다. 그래서 義勇消防隊는 政權에 따라 생겼다 없어지는 그런 團體하고 次元이 틀립니다. 그래서 義勇消防隊는 순수한 社會奉仕團體요, 또 戰時에는 또 필요한 團體라고 생각하고 있습니다.

그 다음에 救急車가 出動을 하는데 그 代價를 要請한다는 말씀을 했습니다. 그런데 우리 119救急車하고 129가 있습니다. 129가 保社部 傘下의 團體인데 129救急車는 km마다 돈을 환산해 돈을 받습니다. 그러나 우리 119 救急車는 절대 돈받는 일이 없습니다. 아마 129救急車를 利用하셔서 돈을 준 것으로 알고 있습니다.

그 다음에 複合建物에 消防施設을, 몇 坪이 施設을 해야 되고, 法 條項은 몇 條냐 물으셨습니다.

複合建物에 대한 消防施設을 設置하는 法的根據는 消防法 第30條 및 同施行令 第28條 내지 第32條에 의거해서 施設을

시킵니다. 消火器 設置對象은 33m<sup>2</sup> 이상, 또 屋內消火栓은 연면적 1,500m<sup>2</sup> 이상, 또 스프링클러는 바닥면적 1,000m<sup>2</sup> 이상 또는 11층 이상되는 複合建物は 스프링클러를 해야 되고 自動火災探知設備는 연면적 600m<sup>2</sup> 이상이 되면 施設이 해당됩니다.

그 다음에 火災가 발생한 후에 罰金을 낸다는 이런 質問을 하셨습니다. 火災가 발생한 후에는 消防官署에서는 罰金 일절 없습니다. 罰金은 없고 단지 失火일 경우일 때는 警察官署의 刑事處罰을 받게 됩니다.

그 다음에 慶奎福 委員님께서 消防本部의 消防廳 昇格關係에 대해서 消防本部長의 見解를 물으셨습니다.

그래서 災難管理法이 國會에서 通過되고 消防本部長이 큰 災難이 났을 때는 모든 統制官으로서 市長님을 보필하고 總指揮를 해야 됩니다. 그런데 지금 현재 서울市 階級構造를 보면 1級 本部長이 네 분 계십니다. 施設安全本部長, 上水道事業本部長, 公務員教育院長 등 1級 本部長이 네 분 계시고 그 다음에 室·局長은 2級입니다. 消防本部長은 國家 理事官級입니다.

그래서 앞으로는 內務部도 어제 總理 主管下에서 內務部 消防局長을 2級에서 1級으로 昇格시켜서 統制를 하겠다, 어제 法的으로 거의 政府方針을 정한 것으로 報道를 통해서 알고 있습니다. 앞으로 서울도 이런 事故를 對備해서 消防本部長이 餘他 本部長 級數와 같은 1級으로 昇格시켜야 되지 않느냐, 제 생각입니다.

그 다음에 三豐 人命救助職員에 대한 昇進, 表彰은 末端職員인 消防士, 消防校에 대한 特進關係가 內務部에서 10名을 하라고 내려 왔습니다. 그래서 제가 市長님한테 報告를 드려서

10名은 너무 적다, 24名 救助할 때 그 한 팀이 10名이고 유지환 嬢, 최명석 君, 박승현 嬢 救助할 때 한 팀이 5名씩으로 그것만 해도 25名인데 市長님 우리 이거 10名 더 추가를 해야 되겠습니다. 市長님 承認을 받아서 20名을, 거기에는 幹部는 안 됩니다. 最末端 消防士, 消防校에 한해서 20名을 特進시키기로 市長님 결심을 받아서 各署에 할당을 했습니다. 20名 非幹部를 이번에 特進시킨다, 이것을 報告드리고,

그 다음에 表彰關係는 內務部에서 總務處에 政府表彰 10名을 通報하니까 總務處에서 內務部가 通報할 사안이 아니다, 서울市長이 그 功勞者를 表彰上申해야지..... 그래서 서울시에서 지금 올릴 것인데 그 失蹤者關係, 補償關係가 아직 解決이 안 되었습니다. 그것도 解決 안 된 단계에서 表彰을 한다는 것은 좀 問題가있어서 時日이 좀 지연될 것 같습니다.

그 다음에 金種求 委員님께서 三豊 行不者處理關係를 물으셨습니다. 이것이 원칙은 保健福祉部 所管입니다. 그래서 제가 아는 見解를 말씀드리겠습니다.

지금 死體 中에 身元이 확인 안 된 死體가 30具가 있는 것으로 알고 있습니다. 國立科學搜查研究所에서 30名에 대한 DNA調査를 하고 있는 것으로 알고, 또 그 失蹤者家族은 지금 현재 80名입니다. 그래서 서울시에서 委員會를 構成해서 三豊職員이 出勤한 것을 從業員이 봤다든가 또 失蹤者의 車가 三豊에 있었다든가, 여러 가지 情況을 參酌해서 아마 審査를 한 것으로 알고 있습니다. 오늘 新聞에 보니까 80名은 일단 인정해 주고, 그 뒤에 失蹤者가 나타난다든가 이러면 그 補償關係를 협상할 方案으로 그 정도 제가 알고 있습니다, 죄송합니다.

또 서울시 救助體制를 先進國型으로 해야 되는데 消防本部

長의 見解를 물으셨습니다.

조금 전에 말씀드린 바와 같이 消防은 日本같은 경우는 전부 다 獨立廳으로 되어 있습니다. 市長 직속으로 消防廳이 다 되어 있습니다. 그래서 앞으로 서울도 서울市長 직속으로 消防廳으로 獨立을 해서 消防業務를 遂行해야 되지 않는가, 이렇게 되면 앞으로 對策委員長은 市長님이 되고 그 統制官이 消防本部長이 되어서 消防業務를 遂行하는 것이 제일 이상적이다. 미국의 오클라호마 事故時에도 클린턴 大統領이 消防隊長한테 바로 전화를 해서 모든 指示를 하고 消防隊長 責任下에서 그 수습을 했습니다. 뉴욕도 마찬가지이며 日本도 마찬가지고 우리 韓國도 서울은 서울市長의 바로 직속으로 消防廳이 되어서 獨立官廳이 되는 것이 아주 이상적이다.

그리고 裝備 豫算關係는 앞으로는 이 消防業務도 火災豫防과 鎮壓 여기에 局限될 것이 아니고 적극적인 市民의 生命과 財産保護를 위해서는 救急·救助, 이 방면에 연차적으로 대폭적인 裝備와 人員補強이 있어야 될 것으로 알고 있습니다. 金委員長, 앞으로 많은 支援을 바랍니다.

그 다음에 崔光雄 委員長께서 消防力 補強을 위한 投資豫算 增加方案, 모든 事故에 대해서 너무 投資하는 것이 적다 이렇게 물으셨습니다.

96年度 우리 豫算要求는 2,215億원으로 今年對比, 우리 事業費를 말합니다. 899億원 增加된 豫算으로 내년엔 올릴 計劃입니다. 그래서 投資事業費는 今年과 對比해서 290% 增加한 規模로 市에 올리겠습니다. 올리면 市에서 審査해서 內務委員長들한테 결국 나중에 審議를 받게 됩니다. 금년보다 事業費를 대폭 올리겠다 하는 것을 報告드립니다.

그 다음, 百貨店 非常口 등에 商品積置행위, 放置, 對策을

물었습니다. 이게 조금 問題입니다. 원칙상으로는 年 2回 우리가 消防檢査를 하는데 消防官이 돌아서면 또 갖다 놓습니다. 그래서 앞으로는 一齊團束을 해서 摘發될 때는 新聞에 公開를 하겠습니다. 公開를 하고 그래도 안 될 때는 消防法에 의해서 立件措置를 하도록 하겠습니다. 그리고 지금 현재는 百貨店 바겐세일 할 때는 우리 職員이 常駐하고 있습니다. 常駐를 해도 돌아서면 또 합니다. 그래서 앞으로는 根本적으로 新聞紙上에 公開를 하고 또 할 때는 消防法에 의해서 立件措置를 하겠습니다.

그 다음에 放鶴洞 舊消防學校, 지금 道峰消防署입니다. 그 活用方案은 전에 消防學校였다가 지금은 瑞草洞 消防學校로 가고, 空地가 좀 있고 훈련탑이 있고 建物이 있습니다. 그 建物 活用方案은 금년 5月 4日字로 서울市 救助救急訓練센터로 市長님의 결심을 받아서 保健福祉部의 承認을 받았습니다. 그 建物は 救助救急訓練센터로 완전히 활용하도록 되었습니다. 그래서 금년도에 應急救助士 養成機關으로 120名을 教育할 예정입니다. 그 建物は 應急救助센터, 그 외에는 또 瑞草洞에 훈련탑이 있습니다만 거기서는 우리가 訓練을 하면 연기를 피우고 職員들이 5層에서 高함을 지르기 때문에 그 주위에 말썽이 있습니다. 훈련탑을 利用한 訓練은 거기에서 계속 訓練하도록 하겠습니다.

鄭炳八 委員님께서 延禧洞 私用地 買入 鑑定價와 地主要求價의 차이점을 물으셨고, 그 739坪 垡地 위에 어떤 規模로 廳舍를 짓겠느냐고 물으셨습니다. 그 地主가 4名인데 그 地主들의 要求金額이 坪當 749萬원이고 우리 豫算은 坪當 690萬원으로 坪當 50萬원 차이가 납니다. 전체로는 3億 7,000萬원의 차이가 납니다. 그래서 地主가 합의에 응하지 않고 있습

니다. 그래서 그 근방에 다른 土地를 계속 찾고 있는데 계속 해서 절충을 하겠습니다.

땅이 解決되면 規模는, 地下1層, 地上3層, 1,300坪, 建築費 35億원을 내년도에 反映할 計劃으로 있습니다. 아직 땅 買入 關係가 안됐기 때문에 買入이 되는 대로 내년도 豫算에 反映 토록 하겠습니다.

金鍾來 委員님께서 義消隊關係 構成要件, 非常消火裝置, 初期鎮火 目的, 이것을 물으셨습니다.

그런데 아까 義消隊 構成要件은 派出所 脆弱地域에 義消隊 를 構成하고 있는데 이 大都市보다도 邑·面單位의 義消隊 活動이 왕성하다. 그리고 大都市는 직접 불을 끄는 것보다도 우리 消防 弘報面에 더 비중이 많다하는 것을 報告드립니다.

그 다음에 指令센터에서 看護師가 無電 交信으로 措置하는 것보다 가까운 病院으로 가면 되지 公衆保健醫는 展示行政이 아닌가 라고 물으셨습니다. 消防指令센터는 물론 公衆保健醫도 있지만 根本的인 目的은 앞으로 消防申告와 出動關係, 이 모든 消防業務를 電算化하는데 일부분입니다. 앞으로 火災가 나면 어느 建物에, 컴퓨터 스위치를 누르면 그 建物の 전체가 出口가 어디고, 몇 層에 몇 坪, 出口가 어디 있다, 그것까지 즉 컴퓨터에 나옵니다. 指令室에서 바로 어느 방면으로 進入 하라, 이런 電算化計劃의 일환입니다. 지금 현재 日本에는 앞서 63빌딩 몇 層은 出口가 어디에 있고, 거기에는 構造가 어떤 식으로 되어 있고. 아주 컴퓨터에 전부 입력이 되어 있습니다. 그래 앞서서 作戰指示를 할 수가 있습니다. 앞으로 消防行政은 완전히 컴퓨터化하겠다, 이러한 과정에서 公衆保健醫와 現場의 看護師도 가까운 病院에, 만약 患者의 症狀에 따라 病院을 달리 가야 됩니다. 그날 저녁에 어느 專門醫가

어느 病院에 勤務를 한다, 제일 가까운 데. 연탄가스면 고압 산소탱크가 어느 病院에 있다, 제일 가까운 病院이 어디냐, 그것을 컴퓨터에 입력해 바로 指示하고, 또 간단한 應急處置는 看護師가 할 수 있지만 醫療行爲는 看護師가 못하게 되어 있습니다.

醫師의 處方이 반드시 있어야 醫療行爲를 하게끔 되어 있습니다. 그래서 保社部하고 협의 중에 있습니다만 전반적인 消防指令센터가 完工이 되면 公衆保健醫 관계도 保社部하고 지금 협의 중에 있습니다. 그래서 이 관계는 日本도 이런 시스템을 갖고 있습니다. 그래서 이게 뭐 展示行政이 아니고 우리도 이제..... 災害關係는 日本 사람들이 많이 發展돼 있습니다. 그래서 見學도 하고 여러 研究를 해서 이것을 施行을 하려고 하고 있습니다.

그 다음에 高地帶 非常消火裝置는 豫算을 많이 反映시켜서 設置를 많이 하는 것이 좋겠다 했는데 내년 豫算에 대폭 反映하겠습니다. 그래서 高地帶에 消防道路가 없어서 다 태워 먹는 그런 일이 없도록 하겠습니다.

救急車問題, 無料로 하는데 代金을 준다 이것은 129는 돈을 주게끔 되어 있습니다. 保社部 傘下 任意團體가 救急車を 運營하는데는 돈을 줍니다. 우리 119는 절대 돈을 받지 않습니다. 그래서 앞으로, 며칠 전에 內務部에서 會議가 있었습니다만 129가 弊端이 많다, 해서 그것을 內務部에서 保社部더러 그것은 빨리 없애라, 이런 말도 있었습니다만 앞으로 129는 빠른 時日 內에 우리 消防 119로 統合이 될듯 싶습니다.

○委員長代理 金東洙; 議事進行에 대해서 좀 말씀드리겠습니다.

우리 消防本部長님이 앉아서 答辯하도록 하는 것이 어떻습

니까, 委員님들?

(「좋습니다」 하는 委員 있음)

앉아서 말씀하세요.

○消防本部長 姜元道; 감사합니다.

마지막 高光哲 委員님께서 三豊事故時에 플래시, 마스크, 뭐 이런 것이 부족해서 며칠 후에도 報道機關에 계속 放送이 되고, 消防本部에서 類型別, 原因別로 미리 파악해서 對備해야 되겠다 그런 말씀입니다. 그래서 三豊을 교훈삼아서 내년부터 事故類型別로 무슨 裝備가 필요할 것이다, 미리 예측을 해서 本部 또는 署單位에서 備蓄을 해서 이런 사고가 있을 때 즉시 그 裝備를 現場에 投入할 수 있도록 그것을 지금 챙기고 있습니다. 그것은 꼭 施行에 옮기도록 하겠습니다.

그 다음에 서울에도 美國, 日本처럼 人命救助 專門家を 養性할 필요가 있지 않느냐라고 물으셨습니다. 이것도 옳은 말씀입니다. 그래서 內務部에 人命救助專擔班, 서울에 100名, 釜山에 50名, 光州에 50名 特殊救助袋를 어제 아마 總理 主宰各部 長官들이 합의를 본 것을 알고 있습니다. 이것은 조속한 時日內에 設置가 되리라 생각합니다.

그 다음에 地下鐵 馬川驛 出口가 1個 있는데 많은 人員이 몰릴 때에는 問題가 있지 않느냐, 이것은 우리한테 아무런 同意를 안 받습니다. 消防所管이 아닙니다. 그러나 委員님 質問한 事項을 現地 확인해서 우리 消防上 見地에서 出口가 적으면 地下鐵本部에 通報를 하고 또 市長님께 建議를 하고, 委員님께 그 관계를 通報해 드리겠습니다.

○委員長代理 金東洙; 수고하셨습니다.

이어서 補充質疑와 答辯을 一問一答式으로 진행하도록 하겠습니다.

補充質疑하실 委員 있으십니까?

우리 鄭海純 委員님, 말씀해주세요.

○鄭海純 委員; 永登浦出身 鄭海純 委員입니다.

너무나 수고를 많이 하셨기 때문에 質問을 안하려고 했습니다만 여러가지 準備事項을 철저히 하셨는데 또 質問 안하는 것도 그렇고 해서 몇가지 要約해서 質問하겠습니다.

모든 機關의 分掌業務를 소화하는데 있어서 100%라고 한다고 볼 때 이것을 대개 80% 내지 90%밖에는 이행을 못하거든요. 100%란 있을 수 없습니다. 그런데 내가 생각할 때는 이 消防業務에 대해서는 100%를 넘은 100 한 20% 내지 30%, 왜 그렇게 遂行했느냐, 그 消防業務 본연의 業務 이외에도 緊急災難이라든지 救難이라든지 이런 問題에도 여러분이 率先垂範해서 하겠다, 그래서 消防業務를 取扱하고 계시는 여러분들에게 참 진심으로 격려와 감사를 드려 마지 않습니다.

그러나 지금 他 市·道에 있어서는 솔직히 말씀드려서 약간 消防點檢 또는 檢査, 許可에 잡음이 있는 것도 사실입니다. 그러나 서울에서는 그렇지 않으리라고 생각합니다만 특히, 對 民業務를 取扱하고 있는 消防業務取扱에 있어서 좀더 이 問題에 대해서 잡음이 안 나도록 좀 유념을 해 주십사 하는 부탁 말씀드리고, 그리고 12페이지에 보면 인화성이 강한 石油類등 消防法上 危險物을 저장하는 業所에 대한 安全管理 철저를 指導한다 이렇게 얘기를 했어요. 그런데 LP가스를 저장하고 있는 데가 民家に 많이 있습니다. 그리고 보면 오토바이에다 그 위험물 즉, LP가스통을 신고서 질주하고 있어요. 外國人이 보면 爆發物을, 爆彈을 오토바이에다 신고서 질주한다 이런 얘기를 하고 있습니다. 이것을 團束하는지, 消防署에서

이것을 取扱할 수 있는지, 取扱한다면 철저히 이것을 예방하도록 措置를 해야 되지 않겠느냐 이런 생각이 듭니다.

그 다음에 지금 제가 一線에서 業務를 取扱하면서 느낀 事項인데, 대개 불것 같으면 消防派出所에 여러가지 人力이 모자라서 交代勤務를 못해요. 車는 있는데 사람이, 交代하는 사람이 없습니다. 그래서 느닷없이 무슨 放火問題가 났다, 또 火災가 났다 할 것 같으면 車를 몰고 갈 사람이 없어요.

그런데 여기는, 서울特別市는 지금 消防派出所에 人員이 몇명이며 車輛은 몇 臺이고 그리고 거기에 따르는 기사는 몇명인지, 만약에 기사가 1명이다 하면 어떠한 對策을 여태까지 해서..... 어떻게 해야 할텐데 이 方法에 대해서 한 번 參考적으로 말씀을 해 주시면 감사하겠습니다.

이상입니다. 세 가지 事項, 答辯 좀 해 주시기 바랍니다.

○委員長代理 金東洙; 消防本部長은 答辯해 주시기 바랍니다.

答辯하시기 전에 補充質疑는 간단하게 質疑를 해 주시고, 補充質疑는 本委員, 자기가 質疑한 問題가 미약할 적에 거기에 대한 質疑를 간단하게 해 주시면 되겠습니다. 이것을 딱 補充質疑이기 때문에 本委員이 원래 한 그 質疑에서만 해 주세요. 감사합니다.

○金種求 委員; 委員長님, 아니 補充質疑라는 것이 質問을 한 委員이 설령 答辯을 듣고 그 答辯이 빠졌다 하더라도 說明過程에서나 理解 不足한 部分이 있으면 옆에 있는 同僚委員이 補充質疑를 할 수도 있는 것입니다. 그렇기 때문에 委員長님께서는 그 部分에 대해서 너무 민감하게 制裁 안해 주셨으면 감사하겠습니다.

○委員長代理 金東洙; 아니 그것은 맞는 말씀인데요. 딱것 가지고는 하지 말아 줬으면, 時間을 너무 끌기 때문에, 죄송합

니다.

○消防本部長 姜元道; 鄭海純 委員님께서 質問하신 事項을 答辯 올리겠습니다.

消防業務를 遂行하면서 對民業務部署에서 前에는 상당히 잡음이 났습니다. 그것은 사실이었습니다. 그러나 지금 서울은 조금 事情이 틀립니다. 그래서 서울은 지금 職員들이 對見業務를 안 맡으려고 합니다. 對民業務를 안 맡으려고 지금 자꾸 忌避하는 현상이 있고, 지금 최근 1年 동안은 檢察이고, 警察이고 서울市內에서 不條理關係 때문에 消防이 말썽 난 件이 1件도 없습니다. 앞으로도 말썽이 안 나도록 단속을 잘하겠습니다.

그 다음에 LP가스통을 오토바이에 신고 질주하는 것은 아주 危險합니다. 그래서 제4석유류인 석유, 휘발유, 경유, 병커C유 같은 것은 消防法上에 명시가 되어 있습니다. 消防法에 의해 적용을 받고, 消防法에 의해 許可를 받고 그러는데, 단 LP가스 관계는 消防 許可를 안 받습니다. 가스충전소는 區廳 商工係에서 許可 내 줍니다. 아마 이게 지금 가스事故가 많이 나니까 政府 部處에서, 內務部 消防局에서 商工係에 가스를 消防에 넘겨라, 안 주겠다 해서 지금까지 許可權, 團束權이 없습니다. 그러나 그게 爆發하면 危險하니까 우리 派出所職員이 團束을 해서 主務區廳에 通報해 주도록 하겠습니다.

우리 消防派出所에는 아까 조금 전에 말씀 드린 바와 같이 펌프차, 탱크차, 구급차 3臺가 있습니다. 그러니까 車가 1臺마다 갑부·을부 24時間 勤務하고 24時間 비번이니까 한 車에 기관의 두 사람씩 있습니다. 派出所에는 運轉하는 사람 6명이 있습니다. 6명이 있고, 6명까지 포함시켜서 21명이 勤務를 하고 있습니다.

그래서 경우에 따라서 자기 家庭事로 病暇내고 이럴 때는 그 相對方이 며칠을 잡혀 있는 경우가 있습니다. 그래서 앞으로 運轉員 人員 확보관계, 이 관계는 職員들의 不便事項이 없도록 좀 힘을 쓰도록 하겠습니다.

이상입니다.

○委員長代理 金東洙; 補充質疑하실 委員 계십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

車星煥 委員님, 質疑하세요.

○車星煥 委員; 아까 本部長님 말씀 중에 消防分野에 대해서 의혹받을 점이 하나도 없다는 말씀을 하셔서 제가 기억이 나서 말씀을 드립니다.

저희가 이제 지금 어제부터 오늘까지 계속 業務報告를 받고 있는 상태에서 많은 業務는 지금 배우고 있는 중인데요, 어제 監査室 業務報告 中에 9大 脆弱分野를 選定해서 集中監査, 管理對象에 우리 消防分野가 들어있어요.

거기 監査로 資料에 의하면 非理多發分野 이라서 우리 消防分野가 들어 있습니다. 왜 消防分野가 9大 非理多發分野로 뽑혔는지, 그러한 점을 조금 어떻게 보면 부끄럽게 생각해야 되고, 부끄럽지 않은 일이다, 전혀 問題가 없는데 이렇게 非理多發分野로 했다면 監査室이 問題가 있는 것이고요. 왜 그런지 거기에 대해서 좀 答辯해 주시고요.

日常 豫防·警戒活動 強化해서 在來市場 철시 입회 點檢, 그리고 몇 페이지인지 지금 안 나옵니다만 高層建物, 또 百貨店 같은 데, 1년에 2番 精密點檢을 하고 또 필요시마다 수시로 點檢을 하는데도 불구하고 團束할 때 뿐이고, 그 團束이 끝나면 원위치로 다 物件을 갖다 논다 즉. 不法을 자행한다. 그런데 團束하는데 隘路事項이 있다, 앞으로는 告發措置도 불사하

겠다, 그렇게 말씀하셨는데요. 그러면 지금까지는 告發措置 안하시고 그냥 넘어갔는지 그점에 대해서 알고 싶어서요, 書類로 올해 95年度 上半期부터 지금까지 그런 高層이나 百貨店 또는 在來市場 團束實績과 그 勤務者를 중심으로 해서 좀 자세하게 그것은 書類로 提出해 주시면 감사하겠습니다.

이상입니다.

○消防本部長 姜元道; 車星煥 委員님께서 補充 質問하신 事項에 대해 答辯 올리겠습니다.

監査室의 9大 脆弱業務 非理多發에 消防分野를 指定했는데 이 消防이 종전에는 民願部署가 있었기 때문에 조금 問題가 났습니다. 그러나 최근에는 아마 消防分野가 제일 말썽이 없습니다. 그것을 아까 강조를 했습니다. 그리고 제가 전혀 없다는 것이 아니고 서울에서는 최근에 한 1年 동안 民願으로 인한 不條理가 1件도 摘發되지 않았다 하는 것을 강조하고, 앞으로도 團束을 하겠고, 監査室에서 뭐 자기들 9大 脆弱業務分野를 어느 基準에 의해서 그렇게 했는지 저도 모르겠습니다. 모르겠는데 지금 현재는 우리도 監察係가 있어 團束을 하고, 없는 것으로 本部長은 알고 있습니다.

○車星煥 委員; 올해 들어서 1件도 없습니까?

○消防本部長 姜元道; 금년 들어 1件도 없습니다.

○車星煥 委員; 1件도 없습니까?

○消防本部長 姜元道; 네.

○車星煥 委員; 그런데 監査室에서는 올 下半期에도 또 이렇게 消防分野를 3個 分野로 住宅· 建築· 豫算· 會計· 消防 이렇게 3個 分野를 또 중점적으로 監査하겠다고 지금 이렇게 計劃을 짜고 있는데…….

○消防本部長 姜元道; 監査室에서 어떤 基準에 의해서 우리

消防을 3個 分野에 넣었는지 그 基準은 제가 모르겠습니다.

○車星煥 委員; 알겠습니다.

○消防本部長 姜元道; 監査室에서 잡을 때 3個年 計劃으로 해서 첫째는 消防 이 部分이 3년에 들어가고 그 다음에 연차적으로, 자기네들 基準에 의해서 잡은 것 같습니다. 그래서 제가 말씀드릴 수 있는 것은 우리 消防分野에 民願業務가 있습니다. 종전에는 그런 잡음이 있었는데 최근에는 금년 들어 1件도 없습니다. 그것을 말씀드리고, 그 다음에 在來市場하고 高層建物, 百貨店 非常口關係는 委員님께 資料로 報告드리도록 하겠습니다.

○委員長代理 金東洙; 崔光雄 委員, 質疑해 주시기 바랍니다.

○崔光雄 委員; 崔光雄 委員입니다.

百貨店 部分에 관해서는 우리 車星煥 委員님께서 補充質疑를 마침 하셨으니까 그 部分에 대해서는 좀 書面答辯해 주시고, 제가 간략하게 質疑했습니다만 消防學校와 關係해서 지금 현재 放鶴洞에 있는 消防學校, 좀 자세히 보면 현재 放鶴洞 所在 消防學校 주변 環境이 住宅 및 工場 등이 密集되어 있고 教育機關으로서 規模 및 施設이 미흡하고 늘어나는 教育需要를 감당할 수 없어서 消防學校를 이전하기로 89年 11月 19日 高建 市長 당시에 移轉計劃이 推進되었던 것으로, 指示가 되었던 것으로 알고 있는데, 그래서 현재 瑞草洞으로 옮겨간 것으로 알고 있는데 그렇다면 여러 가지 與件이 미흡하다고 했는데 실제로 지금 현재 瑞草洞 消防學校하고 지금 舊 消防學校 자리였던 放鶴洞 자리하고 그 敷地라든가 建物이라든가 주변 與件, 그리고 規模, 施設面 이런 것들을 비교해서, 구체적으로 비교해서 資料를 내 주시고요.

제가 갖고 있는 資料를 보면 벌써 敷地만 하더라도 약 한 2

培 정도 차이가 납니다.

瑞草洞 것이 한 6,600坪이고 지금 放鶴洞 것이 3,300坪인데 2倍, 2배 이상 늘어났습니다. 유리한 與件, 실제로 애초에 移轉을 推進한 배경에 부합하는 그러한 內容으로 移轉이 推進되었는데, 그렇다면 아까 우리 本部長님께서 答辯하시기로는 지금 消防學校 자리를 救急教育訓練센터로 활용하겠다, 應急救助士를 養成하겠다라는 計劃을 가지고 있다라고 말씀하셨는데 상세한 計劃을 알고 싶고 그 部分도 資料로 좀 내 주시고,

그렇다면 제가 볼 때는 제가 道峰區 出身 議員입니다만 그 주변 與件이, 금방 제가 간략하게 말씀드린 대로, 그리고 또한 우리 道峰區가 江北區하고 分區된 지가 얼마 되지 않아서 지금 放鶴洞 消防學校 그 자리가 道峰區의 중심 地域입니다. 道峰區의 중심 地域으로 앞으로 開發하려고 하는 그런 地域이기 때문에 都市의 중심에 教育訓練센터가 들어서는 것, 그것도 應急救助士를 養成하는 이게 問題가 있지 않는가, 그렇다면 이것이 本委員이 생각하기로는 일단 消防學校 자리가 移徙해서 敷地가 남으니까 그냥 별 생각없이 빈 建物과 빈 垆地를 활용하기 위해서 별 생각없이 計劃을 推進한 것은 아니었는가, 정말로 진정으로 救急教育訓練센터가 필요하고 應急救助士 養成이 필요하다면 좀더 좋은 與件에서, 그 서울市 內에 市有地가 굉장히 많습니다.

그리고 굳이 都心地에 있을 필요가 없습니다, 사실 教育施設은 서울 外廊地域에 市有地가 굉장히 많은 그것을 구체적으로 찾아서, 우리 市有地를 管理하는 部署長들과 협의를 한다든지 예컨대 우리 道峰區에도, 道峰區가 서울 外廊地域이기 때문에 道峰區 외곽에도 市有地가 굉장히 많이 있는데, 우리

區廳長하고 협의를 한다든지 해서 그에 맞는, 與件에 맞는 그런 땅, 그리고 坪數도 일정하게 구체적으로 教育訓練센터가 應急救助士를 어느 정도 養成해야 되겠는데 얼마만한, 일단 땅이 얼마만큼 확보되어야 되겠는가, 먼저 計劃을 세운 다음에 그 다음에 推進해야 될 것이 아닌가 이렇게 전 생각을 하고 있습니다. 그래서 현재 消防學校 자리는 오히려 다른 用途로 활용..... 예컨대 道峰區가 현재 分區되어서 新設區쪽은, 分區된 區廳은 區廳이 없기 때문에 區廳 廳舍로 준다든지 이런 方向으로 돌리고 차라리 應急 救助, 救急教育訓練센터는 새로운 方向으로 물색을 해 보는 것이 옳지 않겠는가 이런 見解를 저는 갖고 있습니다. 여기에 대해서 좀 말씀해 주십시오.

○消防本部長 姜元道; 報告드리겠습니다.

消防署는 다른 官公署와 달라서 반드시 運動場이 필요합니다. 消防署職員들은 派出所職員들을 불러서 매일 訓練을 해야 됩니다. 각 署마다 道峰消防署 運動場 같은 것이 다 있어야 됩니다. 그래서 우리 필요한 運動場을 他 機關이 자꾸 탐을 내서 가지고 가려고 하는데 이것이 도저히 理解가 안 돼요. 消防署가 訓練하도록 더 줘야 되는데, 그것은 옛날 얘기를 해서 안 됐습니다만 옛날에 鍾路消防署 등은 中心地에 전부 消防署가 있었습니다. 그 길거리에 전부 消防施設이 되어 있었는데 그거 뭐 서울뿐만 아니라 他 市·道도 마찬가지입니다. 消防署가 좀 좋은 位置, 空地가 있으면 그것을 탄 데 어떻게 하고..... 자꾸 이러는데 저는 도저히 理解가 안 되고, 委員님들께서도 앞으로 消防署는 최소한도 그런 運動場만큼은 좀 할애를 해 주셨으면 좋겠습니다.

그리고 道峰消防署는 訓練센터이고 그 署 자체의 訓練도 해

야 됩니다. 그리고 道峰消防署 그 옆에, 바로 옆에서 좀 訓練을 해도 民家에 被害가 좀 적습니다. 지금 단지 市內에 있는 消防署들 중 運動場이 있는 곳은 거기 밖에 없습니다. 딱 消防署도 가서 訓練을 좀 하고 그러는데, 그 消防署 空地는 우리 消防에서 아주 필요한 空地입니다. 그래서 從前에 區廳 分區할 때 아마 말이 좀 있었습니까. 그래서 왜 하필 消防署敷地를 탐내느냐, 딱 데 좀 구해달라, 이것은 분명히 제가 거절을 했습니다.

그래서 委員님들께서 앞으로 消防署敷地關係, 消防署 할 때는 조금 넓은 敷地로 활용할 수 있도록 좀 배려를 해 주시면 좋겠습니다.

○委員長代理 金東洙; 金鍾來 委員님, 質疑해 주세요.

○金鍾來 委員; 金鍾來 委員입니다.

本委員이 質問한 內容가운데서 消防指令센터 役割에 대해서 다시 한 번 補充質問하고자 합니다.

本部長님께서 消防指令센터가 여기 報告資料와 같이 꼭 公衆保健醫가 事故現場에서 看護師에게 무슨 應急措置를 해라, 이것은 부수적인 部分이고 東京都에 設置되어 있는 즉, 멀티비전 영상화면과 같이 어떤 事故 現場을 직접 영상화시켜서 그 關係官께서 事故現場에 出動하는 것이 아니라 東京都廳과 같이 東京都廳의 멀티비전 現場에서 그 事故現場을 영상화시켜서 진두지휘를 한다는 그런 말씀이 지금 계셨지요?

○消防本部長 姜元道; 그것은 火災現場입니다.

○金鍾來 委員; 아니 그러니까 火災現場뿐만 아니라, 그래서 제가 말씀드리는데, 저도 그 東京都廳에 가서 그런 영상을 직접 한 번 봤습니다만 굉장한 큰 效果를 노린다고 해서, 방금 본部長님께서 그 어떤 建物이나 어떤 設計圖面까지 나와서

직접 指令센터에서 陣頭指揮를 한다고 말씀하셨는데 꼭 굳이 그런 體系的으로 좋은 시스템을 設置를 한다고 하면 이 消防뿐만 아니라, 治安하고 같이 즉, 警察廳하고 같이 해서 治安, 消防, 어떤 이런 것과 같이 병행해서 한다고 하면 豫算節減뿐 아니라, 다른 部分, 治安部分에도 크게 예를 들어서 부수의 效果를 노릴 수 있을텐데 굳이 警察廳에도 이런 部分이 같이 共同으로 對處하는지 모르겠습니다만 消防本部의 指令센터에서 이런 部分을 計劃하고 있다고 하면 消防本部指令센터만 救急이나 災難, 火災만 擔當하려고 하는지 그렇지 않으면 警察廳하고 같이 治安하고 병행해서 이 指令센터를 運營하려고 하는지 그 部分에 대해서 좀 상세하게 말씀해 주십시오.

○消防本部長 姜元道; 좋은 質問을 하셨습니다.

지금 警察은 CCTV가 거의 自動化 다 되어 있습니다. 그리고 지금 우리가 消防指令 自動化를 할 때는 단지 共同으로..... GIS, 地理情報시스템, 이것은 消防, 市, 上水道라든가 都市가스같은 것, 市, 消防, 警察 이것은 같이 하려고 市에서 하고 있습니다. 그 다음에 警察은 지금 指令센터가 거의 완성 단계에 있습니다. 그래서 市 本廳하고 KDI하고 죽 이 관계가 몇 분 專門家와 會議를 다 가졌습니다. 地理情報시스템은 市 단위에서 한다, 그게 왜 우리가 필요하느냐 하면, 어느 建物 위치에 消火栓이 있다, 어느 코너에 어느 建物이 있다, 그러한 地理情報시스템이 다 입력이 되어야 됩니다.

그래서 그 관계는 市에서 하고, 그래서 委員님 質疑하신 警察關係, 市하고 他 機關關係 등 공통적으로 되어 있는 것은 市에서 하고 있습니다.

그러나 이것은 警察과 市하고 관계없는 것, 建物構造 側面이

라든가 또 申告를 딱 하면 그 申告者 位置, 住所 번지가 다 나옵니다. 그리고 그 주위에 수리가 어디에 있고 建物이 어떻게 되어 있고 그것까지 죽 다 나옵니다. 그것은 消防으로서만 할 수 있는 것은 우리가 KDI에 用役을 줘서 하고 있습니다.

그 말씀하신 것 충분히 알고 앞으로 共同으로 하는 것은 같이 하겠습니다.

○委員長代理 金東洙; 質疑하실 委員 안 계십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

李建行 委員님, 質疑해 주세요.

○李建行 委員; 瑞草區出身 李建行 委員입니다.

인사도 드려야 되는데 그 때 三豊事故로 특히 제 出身區에서 고생을 하셔서 감사를 드립니다. 시간이 없으니까 質問부터 드리겠습니다.

그 아까 警察廳하교의 관계를 同僚委員이 質問을 하셔서 제가 다른 각도에서 하나 확인하고 싶은 것이 있어서 質問드리겠습니다.

보통 火災가 나면 말입니다, 아까 말씀하실 적에 失火에 관한 法律도 말씀하시고 하셨지만 이 火災의 原因이나 그런 결과에 따라서는 刑事的으로 刑事處罰도 받고요, 그 다음에 當事者間에는 民事的인 분쟁도 생깁니다. 또 失火에 관한 法律이 좀 當事者들이 수공하기에는 좀 애매한 部分도 있고 해서 火災原因을 어떻게 규명하고 그 原因에 대해서 얼마나, 그 火災를 당한 사람, 또 被害를 본 사람, 관여된 사람들이 承服을 하느냐가 굉장히 중요한 部分인 것 같거든요.

그런데 실질적으로 火災原因을 糾明한 것이나 혹은 또 警察署에서 刑事的으로 處理되는 段階에 있어서 보면 火災原因에 대해서 어떤 專門家가 아, 이게 누가 잘못했다든지, 이래서

당신에게 잘못이 있소라고 하는 部分들이 굉장히 非科學的이고 專門家가 아닌 사람들이 火災에 대해서 當事者들의 얘기만 듣고 결국은 규명을 할 수 없다든지 이런 식으로 흐르는 것이 많거든요. 그것은 제가 알기로는 檢察까지도 마찬가지가 아닌가 이런 생각까지 듭니다.

그래서 지금 本部長님이나 그쪽, 그 다음에 또 火災를 擔當하는 專門家の 입장에서, 이럴 때 지금 消防官署에서 專門家가 꼭 參與할 수 있게 해서 좀 原因을 규명하고 그게 가장 중요한 證據로 쓰이게 한다든지, 어떤 그런 方法을 採擇하든지 아니면 밀접한 협조하에서 警察官署에서 消防專門家を 키워서 어차피 刑事事件으로 될 적에는 그쪽에서 좀 확실하게 搜查를 할 수 있게 하든지 그런 것이 필요하다고 생각되거든요.

그래서 거기에 대해서 어떻게 研究된 것이 있는지 아니면 어떤 생각을 가지고 계신지 대답을 해 주시면 좋겠습니다.

○消防本部長 姜元道; 李建行 委員님께서 좋은 質問을 했습니다.

火災가 나면 原因은 警察에서 합니다. 原因은 警察이 하고 우리 消防은 被害額만 算定하고 그렇게 합니다. 우리 消防이 警察에 있을 때, 그 때부터 죽 이래서 警察에서 자기 法規上으로 해서 자기 固有業務로 했는데, 그래서 警察과 消防이 같이 있을 때는 큰 事件은 警察本廳에 火災鑑識班이 있습니다. 그 일정한 規模 이상되는 被害는 그 鑑識班이 내려 와서 鑑識을 하고, 그 이하의 火災는 擔當警察官이 處理하는데, 원칙은 消防에서 이것은 대충 어느 原因에서 불이 났다, 助言을 해 주고 있습니다. 助言을 해 주고 있는데, 모든 法的 權限은 警察에 가있다. 그리고 消防鑑識專門家가 警察廳에 있다, 本

廳에 있습니다. 그래 앞으로 火災原因 糾明關係는, 日本도 外國도 警察에서 하는 것으로 알고 있습니다.

○李建行 委員; 그런데 말이죠, 실질적으로 市民들이 아까 말한 대로, 大型事故 같은 것은 말씀하신 대로 原因이 제대로 糾明이 될 수 있고, 火災鑑識班에서 나와서 하고 그러는데 실질적으로 住民들, 小市民들이 느끼는 작은 火災들, 그래서 정말 내 집에 家具들이 다 타고 했는데 責任져라 등등 해서 原因 규명을 바라는데 警察에선 그 當事者들 얘기만 듣고 그렇게 搜查를 한단 말입니다. 그리고 消防官署에서 와서는 불만 꺼준다든지 그렇게 하고 그냥 가버리고, 火災原因證明인가 그런 書類가 하나 있긴 있더라고요.

○消防本部長 姜元道; 그것은 消防에서 발부합니다.

○李建行 委員; 네, 그런데 보면 대부분이 뭐뭐로 추정됨 내지는 뭐 原因不明, 이런 식으로 나와 있어요. 그러니까 예를 들어 民事的으로 다투거나 刑事的으로 뭐 할 때도 대부분이 그냥 糾明을 못하는, 그리고 또 한 가지는 아까 말씀하셨는데 失火에 관한 法律에 보면 예를 들면 失火에 관한 法律에선 故意나 過失이 立證되지 않으면 處罰을 받지 않는다는 말씀입니까, 責任도 지지 않고?

○消防本部長 姜元道; 네.

○李建行 委員; 그러니까 옆집에서 불이 났는데 그 불이 우리 집으로 넘어 와서 우리 집이 다 타버렸을 경우에는 當事者로서는 당연히 옆집에서 불 났으니까 責任지라고 하고, 당연히 補償을 받을 것으로 알고 있어요. 그런데 그 옆집에 난 불이 故意나 過失이 없을 경우에는 이 사람이 責任을 안 진단 말입니다. 그러면 그럴 때 과연 이 部分이 過失이 있는지, 故意가 있는지, 뭐 電線 어떤 漏電이나 이런 것들이 이 사람 過失

이 있는지 그것을 專門家가 와서 분명히 밝혀 줘야 될 필요가 분명히 있다고 생각되거든요. 그래서 제 생각에는 지금 警察이 하고 있으니까 하고 그냥 마실게 아니고 좀 차제에 그 部分을 研究를 하고, 뭐 이 消防官署에서 어차피 火災에 대해선 專門家분들이시니까 우리 機關에서 人力이나 혹은 豫算도 확보를 해서 그 部分을 할 수 있게 좀 했으면 하는 바람입니다.

○消防本部長 姜元道; 네, 맞습니다.

그래서 우리가 火災原因 鑑識關係는 조금 소홀히 한 감이 있습니다. 우리 權限이 아니라 警察 權限이니까, 그러나 제일 먼저 가는 것이 消防입니다. 現場에 맨먼저 가는 것이 消防입니다. 맨처음에 가니까 어느 部分에 불이 나더라, 그 부근에 석유난로가 있었느냐, 電氣施設이 있었느냐, 석유난로와 電氣만 있으면 이것은 電氣…….

또 警察官들이 이거 아마 電氣밖에 없는데 電氣에서 합선되어 불이 난 것 같다, 警察官이 電氣로 해서 합니다 그런데 앞으로 그런 관계는 警察하고 서로 협조해야 할 問題인데 그러나 우리는 어디까지나 警察에게 參考적으로 얘기를 하는 것이지, 이것은 난로다, 電氣다 하는 것은 警察官이 합니다. 그래서 業務限界가 좀 애매하고 그렇습니다.

○委員長代理 金東洙; 質疑 하실 委員 더 안계십니까?

(「네」 하는 委員 있음)

그러면 이상으로 消防本部所管 業務에 대한 質疑, 答辯을 終結하고 消防本部所管業務報告의 件을 모두 마치겠습니다.

會議를 끝내기 전에 消防本部長님께 몇 가지 말씀을 드리겠습니다. 車星煥 委員, 崔光雄 委員께서 要求한 資料를 消防本部長은 빠른 時日 內에 資料를 보내 주시기 바랍니다.

차후 臨時會부터는 業務報告書는 10日 前까지 받아 볼 수 있도록 全 委員들께 우송해 주시기 바라며, 資料要請이 있을 때는 5日 이내 받아 볼 수 있도록 措置해 주시고, 所管業務와 관련하여 特別事案이 있을 경우에는 非會期 中이라도 委員들이 그 內容을 파악할 수 있도록 협조하여 주시기 바랍니다.

消防本部長 및 關係公務員 여러분, 수고하셨습니다. 수고들 많이 하셨습니다.

8月 21日 月曜日 14時에는 本會議가 開催되어 教育委員 選出이 있으며, 8月 22日과 8月 23日 兩日間에는 端草洞 所在 公務員教育院에서 全 議員을 대상으로 연찬회가 있고, 8月 24日 15時에는 95 乙支演習 參觀, 8月 25日 15時에는 本會議가 있습니다.

그러면 오늘 議事日程을 모두 마치고 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(17時 38分 散會)

---

○出席委員

吳世根 金在京 金東洙 高光哲

金明坤 金永俊 金在仁 金種求

金鍾來 成聖鏞 呂鼎九 李建行

鄭炳八 鄭海純 車星煥 崔光雄

慶奎福

○專門委員

鄭文孝

○出席公務員

內務局長

李浩助

消防本部長 姜元道  
體育施設管理事業所長 盧明煥