
第79回서울特別市議會(臨時會) 內務委員會會議錄 第1號
서울特別市議會事務處

日時 1995年8月17日(木) 午前10時

場所 內務委員會會議室

議事日程

1. 監査室所管主要業務報告
 2. 民防衛局所管主要業務報告
-

審査된案件

1. 監査室所管主要業務報告 ... 2面
 2. 民防衛局所管主要業務報告 ... 37面
-

(10時 06分 開議)

○委員長 吳世根; 좌석을 정돈해 주시기 바랍니다. 成員이 되었으므로 서울特別市議會 第79回 臨時會 第1次 內務委員會 開議를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

委員 여러분 그리고 關係公務員 여러분, 안녕하십니까? 매우 반갑습니다.

第4代 地方選舉를 통하여 모든 分野에서 변화하고 있음을 피부로 느끼고 있습니다. 그러나 언론매체를 통해 地域利己主義에 대하여 걱정하는 意見들이 論議되고 있어 議會는 議會대로 執行部는 執行部대로 業務遂行에 萬全을 기하여야 할 시점으로 생각하고 있습니다.

이러한 時局일수록 議會와 執行部間에 對市民을 위하여 相衝關係가 아닌 協力關係로써 최선을 다하여야 할 줄로 압니

다. 市民을 위한 것이라면 執行部の 業務遂行에 우리 委員들도 적극 支援하고자 노력할 것입니다. 執行部에서도 우리 委員들의 議政活動에 적극 협조해 주시기를 바라면서 監査室長 및 關係公務員 여러분께 한 말씀 드리고자 합니다.

監査室의 機能은 地方自治時代에 있어 그 중요성이 더욱 강조되고 있습니다. 그 理由는 여러분들이 더 잘 아실 것입니다. 監査機能의 量的 擴大와 더불어 質的인 향상도 이루어질 수 있도록 研究, 開發, 發展시키는데 監査室長을 비롯한 全職員이 노력해 주시기를 당부드리면서 會議를 進行하도록 하겠습니다.

1. 監査室所管主要業務報告

(10時08分)

○委員長 吳世根; 그러면 案件을 上程하겠습니다.

議事日程 第1項 監査室所管 主要業務報告의 件을 上程하겠습니다.

(議事棒 3打)

그러면 監査室長 나오셔서 所管 主要業務에 대하여 報告하여 주시기 바랍니다.

○監査室長 金太壽; 어제 날짜로 新廳舍建立企劃團長에서 監査室長으로 補任받은 金太壽입니다.

존경하는 吳世根 委員長님 그리고 委員님 여러분, 오늘 第4代 議會가 出帆된 이래 처음 열리는 內務委員會에서 監査室所管 業務를 報告드리게 된 것을 매우 뜻깊게 생각합니다.

報告에 앞서 저희 監査室所屬 課長級 幹部들을 紹介해 올리겠습니다.

먼저 監査1擔當官이 어제 날짜로 4級에서 3級으로 昇進되어

서 公務員敎育院 敎授部長으로 補職되기 때문에 監査1擔當官은 현재 空席입니다.

(幹部紹介:監査2擔當官 車天福, 調査擔當官 羅鎮求, 公職者倫理委員會 事務擔當官 文永模)

그리고 저희 監査室 機構에 民願擔當官이 있습니다만 내일까지 休暇 中이기 때문에 오늘 이 자리에는 缺席을 했습니다. 기타 뒤에 陪席한 係長들은 숫자가 많기 때문에 별도로 人事를 안 드리겠습니다.

오늘 資料에 의해서 報告를 드리겠습니다만 資料를 저희가 일찍 委員님 여러분께 보내드려서 충분한 檢討를 하실 時間을 갖도록 했어야 됴에도 人事 內定이 되어서 상당히 오랜 時間 經過가 되었기 때문에 제가 檢討하는 과정에서 늦어져서 일찍 보내 드리지 못한 점에 대해서 매우 죄송스럽게 생각하면서 準備된 資料에 의해서 報告를 드리겠습니다.

.....

(報告)

監査室 業務報告

(뒤에 실음)

.....

이상으로 報告를 마치면서 충분히 제가 業務 파악을 못한 상태에서 報告를 드렸기 때문에 여러 존경하는 委員님께 매우 不實하게 됐습니다만 더 열심히 業務를 파악하고, 더 깊이 있게 研究해서 충분히 業務를 파악해서 監査業務를 進行함에 있어서 한치의 차질이 없도록 저희 室의 業務를 管掌할 것을 약속드리면서 報告를 마치겠습니다.

대단히 감사합니다.

○委員長 吳世根; 수고하셨습니다.

이어서 監査室所管 業務에 대한 質疑와 答辯이 있겠습니다.

一括質問, 一括答辯式으로 進行하도록 하겠습니다.

質疑하실 委員님께서는 質疑하여 주십시오.

金永俊 委員, 質疑해 주세요.

○金永俊 委員; 金永俊 委員입니다.

이번 여건이 6·27이후에 소위 選舉를 치렀고 또 三豐事件이 있었고, 人事 등이 있었는데 혹시 저희들이 옛날하고 달라서 意圖적으로 소위 業務報告 자체가 14일에 들어 온 것으로는 보지 않습니다만, 충분히 理解가 갑니다. 그러나 저희 內務委員會 전체의 意見으로 봤을 때 한 5日쯤, 최소한도 7日 前에 資料가 나올 것을 우리는 기대를 했습니다. 이 部分이 잘못되었는데, 아까 冒頭에서 말씀했습니다만 選舉, 三豐事件, 人事 등으로 해서 理解가 갑니다.

앞으로는 이런 일이 없도록 부탁드립니다, 地方自治團體의 活性化에 첫 번째 目標은 우리나라가 民主共和國이다 그랬습니다. 그러면 政體는 共和國이고 主權은 우리 國民에게 있다 이런 얘기인데, 民主主義의 소위 4大 基本原則에는 議會民主主義, 政黨政治, 職業公務員制, 地方自治制, 그런데 地方自治制의 活性化가 되려면 특히 監査室의 소위 예컨대, 아까 이 資料를 보니까 外部監査가 뭐 監査院, 때로는 內務部, 여러 機關들이 있는데 그 중에서도 中央執權力에 도도히 도전할 수 있는 實力 培養 내지는 研究, 檢討가 要求되고 있습니다. 地方組織의 소위 士氣振作이 先行되지 않으면 地方組織, 다시 말씀드려, 5萬 4,000名の 서울市 公務員이 士氣가 떨어지면 地方自治制의 活性化는 안 되는 것입니다.

그래서 아까 말씀 들어보니까 소위 懲戒보다는 同等한 模範 내지는 優秀公務員을 동일하게 한다는데 이 점이 상당히 좋

고, 그런데 問題는 地方組織의 士氣振作을 위해서 노력을 해주기 바랍니다.

그리고 저 끝에서 監査委員會制度 및 市民監査請求制度의 發想이 대단히 훌륭한 것으로 느껴집시다만 여기의 人的構成에 있어서 이 점 參考해 주기 바랍니다. 모든 分野가 화려한 學識보다는 아까 專門性, 專門性을 얘기하는데, 모든 分野가 화려한 學識보다는 健全하고 다양한 경험, 다양한 경험과 健全한 常識을 가진 者가 오히려 화려한 學識보다는 더 나올 수가 있습니다. 예컨대 外國에서 博士를 받았다, 그랬다 하더라도 人格이 수반되지 않는 그 知識은 知識으로 볼 수가 없습니다. 그래서 그 人的構成에 있어서 專門性도 再考가 되겠지만, 예를 들어서 內務委員會 소위 이 중에서 7명이 된다. 9명이 된다 하면 內務委員會 우리 市議員도 거기에 한두 분을 同參시켜서 이렇게 하는 것이 좋을 것 같습니다. 그리고 대단히 수고했습니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 金種求 委員, 質疑하십시오.

○金種求 委員; 監査室長님을 비롯해서 關係公務員 여러분, 수고 많았습니다.

효율적인 會議進行을 위해서 약 한 10分 동안 停會를 要請하는 바입니다.

○委員長 吳世根; 원만한 會議를 進行하기 위하여 10分間 停會를 하고자 하는데 委員님 異議 있습니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 10分間 停會하겠습니다.

(議事棒 3打)

(11時 01分 會議中止)

(11時 21分 繼續開議)

○委員長 吳世根; 會議를 續開하겠습니다.

(議事棒 3打)

質疑하실 委員님들 質疑해 주십시오.

鄭海純 委員님, 質疑해 주십시오.

○鄭海純 委員; 永登浦區出身 鄭海純입니다.

아까 뒤 말씀이 質問 答辯하는 式으로 이렇게 얘기를 했는데 그냥 質問해도 괜찮습니까?

○委員長 吳世根; 委員님이 一問一答으로 執行部에 要求했을 때는 一問一答으로 하고, 一括答辯을 원하면 차후 一括答辯으로 하는 것으로 그렇게 하겠습니다. 자유롭게 質疑해 주세요.

○鄭海純 委員; 아까 金永俊 委員님께서 質問하고 난 다음에 바로 이어서 答辯이 없고 저한테 質問하라고 하기 때문에 묻는 것입니다.

그러면 一括答辯하는 式으로 해서 제가 말씀을 드리겠습니다.

그 동안 監査室 職員 여러분, 室長님 그리고 職員들, 아주 수고 많이 하셨습니다.

그리고 또 監査業務 報告를 하는데 여러 가지 짜임새 있게 잘 만든 것으로 알고 있습니다. 그런데 제가 좀 생각하는 것은 여기 監査業務 推進體系, 主要監査實績 뭐 이런 順으로 죽 얘기가 되어 있는데 저는 그래요, 여기 監査業務 推進體系라고 할 것 같으면 우리가 될 수 있으면 머리를 정리하기 위해서 이렇게 說明을 하고 있는 줄 알고 있는데 뭐 위에서 監査하는 것은 저희들도 어느 정도 알고 있지 않습니까? 제한된 時間內에 이런 것을 報告하는 것보다는 이 밑에 죽 중요한

部分이 많이 있습니다.

이것을 중점적으로 報告하는 것이 어떤가 이런 생각이 들어서 말씀을 드리고, 여기 4페이지를 볼 것 같으면, 外部機關 監査라고 하는데 國會, 市議會 監査, 總理室, 監査院 이렇게 죽 되어 있습니다. 여기에 만약에 제대로 할 것 같으면 大統領, 靑瓦臺 민정수석비서관실에 있습니다, 또 수시 암행. 이런 것을 구태여 따진다면 좀 누락되지 않았는가 이런 생각이 듭니다.

그리고 또 한 가지 所見을 말씀드릴 것 같으면, 아까 그 말씀드린 좀 구체적으로 해 달라 하는 것은 7페이지에 制度改善 124件, 그 다음에 垂範事例 發掘 61件, 이런 事項 등은 무엇을 制度改善을 어떻게 했는지 우리 本委員들이 모릅니다. 여기에 대해서 좀 구체적으로, 아까 그런 部分은 생략하고 여기에 비중 있게 무엇 무엇 例를 들어서 얘기를 해 줬으면 本委員들이 理解하기가 쉽지 않겠느냐 이런 생각이 되고, 그 다음에 6페이지에 보면, 여기에 제대로 쓰신다면 構成이라고 하는 데가 있습니다. 제일 밑줄 6페이지. 여기에 特殊活動費 4億 9,000萬원이다, 저는 생각할 때 監査經費가 7,800萬원이면 상당히 이것도 모자라는 것 같아요, 제가 볼 때에는. 4億 9,000萬원인데, 여기에 課運營費가, 特殊活動費에 무슨 課運營費인가 이런 疑懼心이 듭니다. 만약에 제대로 한다면 業務推進에 6,000萬원이 거기 있는데 資料蒐集費를 特殊活動費에 포함시키는 것이 어떤가 이런 생각이 들어요. 어떠한 것인가 잘 모르겠어요. 이것이 제 意見입니다. 여기에 대해서 제 意見を 말씀드리고 한 가지 質問을 하겠습니다.

6月 27日에 市長님께서 서울特別市長에 出馬하면서 아마 여러분도 생생히 기억할 것입니다. 서울 포청천 超淳, 포청천이

라고 할 것 같으면 별명으로 되어 있어요. 여러분, 포청천이 무엇입니까? 그것을 먼저 定立을 하고, 나는 생각할 때 그것을 제대로 구현하고, 그 분의 여러 가지 이미지를 刷新을 시키려면 監査室에서 적당한, 적절한 이러한 計劃을 세워서 推進해야만이 되지 않느냐 이런 생각이 듭니다.

그런데 별도로 제가 質問하겠습니다만 제 생각으로는 물론 監査의 方向이 아까 죽 나왔어요. 많은 사람을 희생시키는 것 보다는 一罰百戒로 그리고 또한 豫防監査 위주로, 또 不時監査, 系統監査 여기에 치중을 해야만이 되지 않겠느냐, 물론 그렇게 하고 있는 것으로 알고 있는데, 그 전부터 아마 그런 관계, 즉 監査 報告할 때마다 탄 데도 다 마찬가지로 그런 얘기를 얘기하고 있어요. 그런데 그것에 치중해야만이 되지 않겠느냐 이런 생각이 들고, 여러분들 이것은 생각하셔야 할 거예요. 만약에 監査를, 豫防監査를 철저히 했다 하면, 저는 생각할 때 三豊事故 나지 않을 것으로 봐요. 물론 직접적인 建設分野를 擔當하고 있는 關係公務員, 그리고 또 聖水大橋, 이것도 만일 제대로 監査를, 豫防監察 活動을 했다면 이런 問題는 아마 나오리라고 생각하지 않습니다.

비단 그뿐만이 아니에요. 여러 가지 事故, 가스事故도 그래요. 가스事故도 系統監査를 제대로 했다고 생각해 봅시다. 豫防監察을 했다고 합시다. 事故가 납니까? 물론 2次的인, 3次的인 責任이지요. 그러나 단 한군데에서 제대로 業務를 推進한다고 하면 큰 事故는 나지 않을 것이다, 너무나 과격한 얘기인지는 모르겠습니다만 그런 점을 여러분들이 인식을 하셔서 포청천, 아까 말씀드린 서울特別市長이 就任한 지 지금 한 1個月半이상 됐습니다. 변화된 것이 무엇인가 나와야 할텐데, 나왔으리라고 난 생각했어요. 그런데 나온 것이 무엇이 있습

니까? 만약에 있다 할 것 같으면 여기에 대해서 말씀해 주세요.

그리고 제 생각에는 그래요, 우선 우리 市議會 本會議에서 여러 가지 安全點檢, 災害特別委員會를 構成했어요. 벌써 능동적으로, 저는 公職生活하다가 느낀 事項입니다만 아, 市議會에서 무엇인가 빨리 동작을 취하면서, 무엇인가 궁금증 또는 불안한 心理, 이것을 安全하게 하는구나 이런 생각이 들어서 정말 저으기 安心을 했고, 존경해 마지 않습니다.

그런데 여기 우리 監査室에 있는 監査室 여러분들은 물론 고생 많이 했지요. 뭐 다양한 業務에다 또 상대하는 公務員, 機關, 상당히 많이 있는데 그 동안에 무엇을 했느냐, 만약에 제가 생각하는 것은 이래요. 여러분들이 물론 계선별로 해서 建築分野, 土木分野, 가스分野, 이런 것을 點檢, 아마 事故多發地域에, 危險地區에 일일이 아마 확인을 했을 것으로 생각해요.

그런데 그것만 그 사람들한테 하는 것보다는 屋上屋이 될지는 모르지만 우리 監査室에서 무엇인가, 監査 여기 뭐 特別班이라고 있네요. 監査特別 무엇이 있는데, 調査班이라고 한다든지 해서 機能別로 한 두명씩 差出해서 그 분들이 확인하고 調査하고 또 點檢하고 이런 事項이 제대로 됐는가 안 됐는가, 지금 그것을 먼저 해서 불미스러운 것 같으면 新聞에 퍼뜨려서라도 우리 趙淳 市長께서 이 災害安全點檢에 대해서 신경을 쓰는구나 이렇게 생각을 하도록 해야 할텐데, 물론 지금 하고 있는지는 모르겠습니다만, 그런 생각이 들어서 말씀을 드립니다.

여기에서 제가 質問하고자 하는 것은 1個月 半쯤 됐습니다, 市長님께서 일하신 지가. 그 동안에 여러분들께서 어떠한, 아

까 즉 제가 말씀을 드렸는데 일을 갖다 했으며, 어떠한 監査
方向하고 틀린 것이 무엇이 있느냐, 또 결과는 뭐냐, 實績이
뭐냐, 여기에 대해서 答辯해 주시기를 바라마지 않습니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 또 質疑하실 委員님들 質疑해 주세요.

(「먼저 答辯듣고……」 하는 委員 있음)

그러면 執行部側에서는 나오셔서 성실하게 모르면 모른다,
알면 안다 해서 분명히 答辯 좀 해 주세요.

○監査室長 金太壽; 그렇게 하겠습니다.

監査室長입니다.

먼저 金永俊 委員님께서 매우 좋은 指摘을 많이 해 주시고
정말로 저희에게 參考되는 그런 격려도 해 주시고 해서 감사
하게 생각합니다.

아까 제가 冒頭에 말씀드린 것처럼 資料提出이 늦은 점에
대해서는 제가 다시 한 번 매우 죄송하다는 말씀을 드리면서
차후에 이런 일이 없도록 철저히 是正하겠습니다 이 자리에서
말씀드립니다.

또 中央政府에 대해서 저희가 대항할 수 있도록, 또 中央政
府에 체크하는 사람, 監査要員보다 더 우수한 資質을 가질 수
있도록 우리 職員들의 實力을 배양하고, 또 안으로 士氣振作
을 하는 데 매우 애쓰겠다 하는 약속을 아까 報告도 드렸지
만 다시 한 번 드립니다.

또 저희가 監査機能이 꼭 잘못된 사람을 찾아서 罰을 주는
것도 매우 중요한 機能이지만 또 잘하는 사람을 發掘해서 그
것을 표창하고 또 他部署에 전파하는 것도 매우 큰 任務로
알고 그 점에 대해서 크게 力點을 두겠습니다, 또 그 점은 委員
님께서 걱정해 주신 것과 같은 생각을 갖고 있다 이렇게 報

고를 드릴 수가 있습니다.

다음에 그 監査委員會 構成 건에 대해서 아까 제가 報告드릴 때 아직 案이라고 報告를 드렸습시다만 그 案이 아직 成案이 확실히 되어서 方針이 난 것이 아니고 제가 지금 檢討中인 것이기 때문에 委員의 數라든지, 委員의 構成이라든지 그런 問題에 대해서는 아직 확실한 결론을 얻지 못하고 있기 때문에, 또 상당한 時間이 있기 때문에 더 많은 輿論을 수렴하고 충분한 檢討를 해서 결정하겠고요,

아까 指摘해 주신 대로 專門性이나 화려한 經歷보다는 다양한 경험이나 健全한 常識이 더 중요하다는 그런 말씀을 저희가 귀담아서 委員을 選定하고 構成하는 데 參考하겠습니다.

다만 市議會에서 要請이 계시다면 市議員님을 委員으로 모시는 問題에 대해서는 지금 이 자리에서 제가 어떻게 하겠습니까 하는 答辯을 드릴 입장은 못되고 그 때 충분히 檢討해서 결정하도록 그렇게 하겠음을 報告드립니다.

이상으로 金永俊 委員님께서 指摘하신 점이 또 激勵도 해주시고 해서 감사하게 생각합니다.

다음에 鄭海純 委員님께서 實務經驗을 통해서 저희에게 警鐘을 울리는, 또 저희가 많이 參考할 수 있는 이러한 質疑나 질책을 해 주셨는데 委員님께서 指摘해 주신 內容은 監査室長인 저로서는 전적으로 同感을 하고 內容에 대해서 제가 전적으로 앞으로 그렇게 是正할 것을 약속을 드립니다.

물론 資料를 만듦에 있어서 저희가 너무 事務的으로 만들었기 때문에, 또 어떤 점은 너무 자세하게 됐다 그러시고, 어떤 점은 너무 또 좀 구체적이지 못하지 않느냐 하는 그런 말씀이 계셨는데 자세하게 한 점은 오늘 委員들을 제가 처음 뵈는 것으로 假定을 해서 저희가 하는 일에 대한 說明을 드리

기 위해서 그렇게 했고요.

또 各種 事例, 事例를 전부 하려면, 이것은 제가 委員님이 필요하시면 別途資料로 해서 앞으로 議政活動하시는 데 參考 되도록 提供을 해 드리겠고요. 그 資料는 너무 龐大하고 量이 많기 때문에 구체적으로 못했음을 죄송스럽게 생각을 합니다.

그 다음에 特殊活動費 構成問題인데 그것은 저희가 내년에 編成할 때 稅目間의 그런 조정은 委員님들께 相議드려서, 委員님들 諮問받아서 조정을 하겠고, 特殊活動費 中에 상당한 額數가 아까 報告드린 대로 職員들의 士氣振作費가 많이 포함되어 있습니다, 그게. 그래서 그런 編成이 되어 있어서 그것은 내년도 豫算을 編成할 때 目間이나 稅目 調整이 가능하면 그런 方向으로 하겠고요.

맨끝에 저희에게 참 좋은 그런 말씀을 해주셨는데 市長님이 民選市長이 되시면서 내거신, 市政을 깨끗하게 하시겠다, 또 秋霜 같이 하시겠다, 조그마한 不正과 不義도 容納 않겠다 하시는 그 意志를 표시하시고 當選이 되셔서 그 동안 한달 半이 지났는데 監査室에서 市長님을 받드는 자세가 잘못되지 않았느냐, 또 너희들이 고친 것이 있거나 지금까지 實績이 있으면 좀 얘기를 해 달라 하는 그런 말씀으로 제가 받아 들였는데요, 그 동안 솔직히 市長님 就任 자체가 아직 就任式을 못하시고 三重事故 現場에서 前任 崔秉烈 市長과 6月 30日 24時에, 그러니까 7月 1日 0時에 業務 引受引繼를 하실 정도로 저희가 三豊事件에 많은 時間을 割愛했고요, 또 저희 監査室 機能도 저희 監査 본연의 業務보다는 三豊事故 뒷수습이라든지 確認 業務에 많은 時間을 割愛했었음은 뭐 그것은 다..... 서울시 지금 市政 전부가 三豊事故 때문에 한 한달 여를 거의 空轉했다고 봐도 틀림이 없는 그런 형편입니다.

그래서 저희가 이번에 市長께 業務報告를 드리는 과정에서 또 오늘 우리 市議會 內務委員會 報告를 위해서 저희가 資料를 정리하는 과정에서 또 市長님이 意圖하신 方向대로 우리가 市民의 輿論을 폭넓게 收斂하고 市民을 主人으로 모시는 입장에서 정말 뭔가 變化를 줘야 되지 않느냐, 또 우리가 市民과 같이 共感하는 가운데 市民의 신뢰를 받을 수 있는 市政을 우리가 떠나가야 되지 않느냐 하는 뜻에서, 제가 아까 報告드린대로 監査의 方向을 그렇게 좀 大轉換을 해 봤고요, 여태까지의 그런 非理를 摘發한다든지, 對人監察이라든지 소소한, 이런 現場을 다니면서 摘出했던 것보다는 좀 저희가, 아까 委員님께서 풍부한 경험을 통해서 指摘해 주신 것과 같이 系統的인 監査를 통해서 위에서 생각한, 위에서 결정한 施策이 末端에까지 어떻게 전파, 執行이 되느냐 하는 체크를 해서, 어느 總理가 就任하시면서 하신 말씀입니다만 굵은 곳이 있으면 펴고, 막힌 곳이 있으면 뚫는 그러한 監査機能을 저희가 발휘하고자 애를 쓰고 있습니다.

꼭히 너희가 뭐를 했느냐 말씀을 하시면 저희가 두 가지 지금 하나의 檢討課題로 내놓은 것은 저희가 다른 어느 市·道보다도 지금 市民監査請求制度같은 것은 監査院에서도 저희 制度를 인용해서 적용해 보려는 그런 정도의 改善案을 저희가 냈습니다. 뭐 자화자찬같습니다만 저희가 좀 획기적으로 바꾸고, 여태까지 소리나지 않게, 너무 요란하지 않게, 職員들에게 눈에 띄지 않게 점진적으로 서서히, 改革을 조용한 가운데 해 나가는 그런 變化를 추구하고 있기 때문에 꼭히 뭘 했느냐, 내 놓아라 그러면 實績으로, 숫자로 내 놓을 資料는 없습니다만 우리 鄭委員님께서 양해해 주시면 제가 時間을 가지고 차근 차근, 하나 하나 정리를 하고 더 市民을 위한 制度가

되고, 市民을 위한 우리 市政을 펴는데 골목이 없도록 열심히 우리 監査室을 運營해서 市政 目的 遂行을 하고 合理的인 우리 市政을 運營하는 데 일조를 하겠다 하는 약속으로 答辯에 대신합니다.

대단히 감사합니다.

○鄭海純 委員; 이어서 말씀드리지요.

제가 지금 室長님한테 얘기한 것은 뭐 질책이나 힐책보다도 내 意見을 갖다 얘기 것이고, 그렇지 않습니까? 豫防監察만 제대로 할 것 같으면 事故가 안 나지요?

○監査室長 金太壽; 옳은 말씀입니다.

○鄭海純 委員; 여기 계신 양반들이 아니에요, 그 전에 계신 職員들이 있어요, 監査室 職員들이. 그대로만 제대로 할 것 같으면, 만약에 성수대교 施工하는 과정에서 일일이 한번 확인했다 이거예요. 콘크리트 배합율이라든지, 철근이 얼마 들어 갔는가 라든지, 만약에 제대로만 했다 할 것 같으면 그거 뭐 豫防할 수 있는 問題 아닙니까? 내 그런 意圖에서 얘기한 것이고, 그 다음에 그 동안에 實績이 있느냐 이렇게 따지는 것보다는, 나는 그렇게 얘기했어요. 막중한 人命을 앗아가고 이렇게 됐다 할 것 같으면 적어도 우리 監査室 職員들이 서둘러서, 特別監察班이 있기 때문에 그것을 활용해서 어떻게 했다든지, 아니면 特別調査班을 별도로 構成을 해서, 아까 얘기하잖아요, 제 意見을, 뭐냐하면 機能別로 한 두명씩 差出해서, 물론 지금 가스관계라든지, 聖水大橋라든지, 建設工事라든지, 建築工事하는 데 전부 확인을 하셨을 거예요. 그것이 또 잘했는가 잘못했는가? 이것을 전부는 못하지만 샘플로 확인해서 안심을 시킬 수 있도록 이런 것을 해야지, 언제는 뭐 안했나요? 느닷없이 一過性이에요. 監査 후다닥 끝내고 監査

했다니, 그리고 얼마 안 있으면 또 큰 事故가 터져, 이런 것을 豫防하기 위해서도, 또 民選市長이 새로 選出됐으니까 그런 좀 다른 점이 있구나 이런 무엇이 있어야지, 그래서 하는 얘기입니다. 딱 意圖는 없습니다.

○監査室長 金太壽; 네, 알겠습니다. 參考하겠습니다.

○委員長 吳世根; 鄭炳八 委員, 質疑하십시오.

○鄭炳八 委員; 鄭炳八 委員입니다.

오늘은 開院 後에 처음 맞이하는 委員會입니다. 또 오늘은 95年度 主要業務報告를 받는 時間이기도 합니다. 그래서 방금 室長으로부터 1時間 餘 동안 우리가 報告를 받았습니다. 다만 아쉬움이 있다고 하면 우리가 이 資料를 미리 받아서 충분히 研究, 檢討해서 왔으면 좋았을텐데 그렇지 못했기 때문에 아쉬움이 남습니다.

해서 오늘은 主要業務報告로써 報告를 받고 좀더 우리가 內容을 집에 가서 충분히 研究, 檢討해서 다음 時間을 利用해서 深度있는 質問과 성실한 答辯을 받는 것이 좋지 않겠나 생각이 됩니다.

해서 오늘 會議는 時間도 많이 갔고 또한 구차스런 변명같습니다만 人事가 늦어서 業務 파악도 못한 상태이기 때문에 오늘은 室長이 報告한 대로 監査業務 推進體系, 主要監査 實績, 第3代 市議會 論議事項 處理, 向後 業務推進計劃, 研究·檢討課題 이 다섯 가지 案에 대한 報告를 듣는 것으로 오늘 時間을 割愛했으면 좋겠다고 저는 생각합니다.

이상입니다.

(「議事進行發言입니다」 하는 委員 있음)

○委員長 吳世根; 金東洙 委員, 말씀하세요.

○金東洙 委員; 金東洙 委員입니다.

지금 위원님께서 좋은 말씀을 하셨는데 業務報告라고 해서 꼭 業務報告만 듣는 것이 아니고 우리가 質疑 答辯을 할 수 있으니까 조금 더 延長하는 것으로 했으면 합니다.

○委員長 吳世根; 質疑하실 委員, 안 계십니까?

金種求 委員, 質疑해 주세요.

○金種求 委員; 첫 相見禮의 성격을 띠고 오늘 처음 뵙습니다만 반갑기도 하지만 한편으로는 저희가 議會 登院 이래 한달이 넘어서 이렇게 만나게 된 점에 대해서도 아쉬움을 가져봅니다.

먼저 公職紀綱 確立次元에서 監査室에서 公務員들이 勤務하는데 배타적이고 수동적인 風潮가 나타나서 隘路가 있다고 했습니다. 그 부분에 대해서 구체적으로 答辯해 주시고, 저희 委員會 입장에서 관계되는 監査室 職員께 한 말씀드리겠습니다.

저희들은 地方自治團體가 갖는 여러 가지 중요한 意味도 많이 있지만 그중에서도 民主性이라는 가장 중요한 독립성을 가지고 있습니다. 그 다음에 서울市民으로 하여금 代表性 또한 가지고 있습니다. 그런데 이 자리에 계신 監査室 關係公務員들께서는 10年, 20年 크게는 30年 이상 勤務하신 분도 계시고 당연히 專門性이나, 당연히 엘리트 集團으로 모여 있다는 것도 저희도 알고 있습니다. 앞으로 저희 委員會와의 관계에 있어서 분명히 말씀드립니다만 세 가지만 質疑를 하겠습니다.

저희 委員會와 원만한 관계를 유지하기 위해서는 첫 번째, 會議에 관한 會議資料는 會議日 최소한 10日 前에 보내 주실 것을 부탁드립니다, 두 번째, 委員會 委員이 資料要請을 했을 때는 반드시 5日 內로 직접 보내 주시기 바랍니다.

세 번째, 끝으로 監査室 業務 中에 上位機關 監査나 또는 自體 市政内部의 監査나 他委員會로 하여금 外部 監査의 중요한 事案이 있을 때는 저희 內務委員會에서 먼저 알 수 있도록 資料를 보내 주시기 바랍니다.

이 세 가지에 대해서 부탁드리고 質疑를 마치겠습니다.

○委員長 吳世根; 崔光雄 委員, 質疑하세요.

○崔光雄 委員; 道峰 第2選學區 出身 民主黨所屬 崔光雄 委員입니다.

먼저 監査室長 이하 우리 關係公務員들 첫 번째 相見體인데 반갑고 그리고 앞으로 1年半 任期 동안에 상당히 기대가 큼니다. 기대가 큰만큼 성실한 모습을 보여 줬으면 좋겠습니다.

저는 오늘 이 자리에서 監査室 業務에 대해서 구체적으로 質疑하고자 하는 것이 아닙니다. 우리 監査室長 이하 우리 公務員들의 달라진 公務員像, 달라진 民選時代의 哲學이라고 할까, 그런 것에 대해서 묻고자 합니다. 제가 第14代 國會 補佐 活動을 약 3年 넘도록 했었는데 한 가지 逸話를 소개하겠습니다.

93年度 定期國會 당시에 民主黨所屬 朴啓東 議員이 對政府 質疑를 하면서 93年度 2월에 出帆한 金泳三 文民大統領 政府와 그 이전에 있었던 盧泰愚, 全斗煥 軍事政權과 다른 점이 무엇이나, 차이점이 무엇이나, 이 部分에 대해서 總理의 見解를 물은 적이 있습니다. 그것이 곧 12·12事態에 대한 소위 下剋上에 의한 쿠데타적 事件이라고 하는 答辯을 얻어낸 그런 逸話가 있습니다. 제가 이런 말씀을 드리는 것은 93年 2월에 出帆한 現 金泳三 文民大統領 政府하고 그 이전에 있었던 盧泰愚 軍事政府하고 달라진 그 무엇이 있었습니다. 틀림 없이 있었습니다. 변화와 改革으로 要約되는 그 무엇이 있었

습니다. 金泳三 大統領의 統治哲學이라고나 할까요. 그렇다면 이번 市議會, 第4代 市議會 우리 內務委員會에서 몇 가지만 말씀드리고자 합니다.

우선은 달라진 모습이 第3代 市議會에서는 與黨이 多數였습니다. 그런데 이번 第4代 市議會는 野黨이 多數입니다. 어떻게 보면 이것은 量的인 問題라고나 할까요, 할 수 있습니다만 質的으로 달라진 또 한 가지가 있습니다. 그것은 무엇이나 하면, 우리 市長이 大統領이 任命하는 것이 아니라 우리 住民들의 直選에 의해서 市長이 選出되었다고 하는 점입니다. 그것도 野黨 出身, 우리 民主黨所屬의 民選市長이 當選되어서 서울 市政을 이끌고 있다는 바로 그런 점입니다.

93年 2월에 出帆한 金泳三 大統領 政府가 文民時代라고 要約된다면 이번에 出帆한 趙淳 市長 體制는 自治時代의 시작인 것입니다. 이 自治時代는 1961年 5·16쿠데타로 중단됐던 自治時代의 34年만에 부활인 것입니다. 이렇게 달라진 서울시, 이렇게 달라진 서울시議會가 이제 새롭게 出帆한 지 한달 半이 되었습니다. 그렇다면 달라진 環境속에서 새롭게 적응을 해야 됩니다, 우리 서울시 公務員들, 5萬 公務員들, 우리 監査皇公務員들도 획기적인 發想 轉換이 있어야 될 것으로 생각합니다.

제가 資料도 늦게 도착했습니다만 제 나름대로 그 동안 議會 圖書室을 통해서 작년, 재작년 速記錄도 즉 檢討하고 資料도 계속 봤습니다만 이 主要業務 報告內容이 작년, 재작년에 있었던 內容들하고 거의 類似합니다. 同一해요, 달라진 것이 하나도 없어요. 물론 理解가 됩니다. 10年, 20年, 30年 勤務했던 公務員들의 자세가 어느날 市議會가 바뀌고 市長이 바뀌었다고 해서 하루 아침에 달라지는 것도 바람직스럽진 않

지만, 뭐 하루 아침에 달라질 수 없다는 것도 저도 잘압니다.

그러나 구체적인 內容에 있어서 달라지지는 않더라도 哲學이라고 할까, 이런 것을 먼저 定立을 해야 됩니다. 스스로가 획기적인 發想 轉換을 할 수 없다면 우리 훌륭한 趙淳 市長, 우리 數百萬 서울市民으로부터 많은 票를 얻고 當選된 趙淳 市長의 市政運營 哲學에 대해서 깊이 있는 研究를 하고 그런 자세를 본받으려고, 아까 鄭海純 委員님도 말씀하셨지만 포청천이라고 불리우는 우리 趙淳 市長의 서울시 經營哲學을 배우려고 하는 그런 자세가 필요하다는 것입니다.

그리고 趙淳 市長의 새로운 서울시 運營에 세 가지 主要方向이 있습니다. 여러 차례 各種 致辭라든지 祝辭라든지 앞으로 就任辭에서도 밝히겠지만 세 가지를 말씀하셨습니다. 安全한 서울을 만들겠다, 깨끗한 서울을 만들겠다, 그리고 새로운 서울을 만들겠다, 이 세 가지를 항상 강조하고 있습니다. 여기에 대해서 우리 監査室長은 어떻게 생각하시는지, 구체적으로 우리 監査室 業務에 어떻게 접맥을 시킬 것인지, 구체적인 業務內容으로가 아니라 哲學으로써 答辯을 좀 해 주시기 바랍니다.

제가 어제 가서 主要業務 報告內容도 잠깐 檢討했습니다만 이런 內容들이 있습니다. 民選時代 출범으로 地域利己主義的 民願이 많이 표출될 것으로 예상된다 이런 內容이 있습니다. 잘못된 말씀..... 옛날 任命職 市長 밑에서, 옛날 軍事政府 大統領 밑에서 있었던 그런 發想입니다. 住民들을 統治의 대상으로 보는 그런 哲學에서 나오는 것입니다. 당연히 自治時代가 도래하고 文民時代가 도래했으면 그 동안 억눌렸던 우리 百姓들의 民主的 욕구가 표출하는 것이 당연한 일입니다. 거기에 대해서 귀찮게 생각하고, 이런 자세가 아직도 남아 있다

는 것이 本委員의 생각입니다.

또 하나, 이런 內容도 있습니다, 業務報告內容 中에. 최근 民主化가 進展되어서 勤務분위기는 크게 改善되었으나 배타적인, 수동적인 風潮가 나타나고 있다, 소위 말하는 伏地不動이라고 하는 것인데. 本委員이 생각하기로는 民主化가 進展되면 進展될수록 自律적인 마음, 民主적인 생각 이런 생각을 가지고 좀더 勤務에 열심히 하고, 勤務 잘할 수 있습니다. 軍事政府時代 任命職 市長下에서는 윗사람들 눈치 보느라고 그런데 時間 많이 허비하고 그러다보면 勤務를 제대로 할 수 없습니다. 이 自治時代, 文民時代에는 오히려 住民을 섬기고, 住民을 爲民하겠다는 그런 생각을 가지면 더 열심히 일할 수 있고, 훨씬 더 勤務 분위기가 나아질 수 있습니다. 그런데 아직도 舊態依然한 이런 發想들을 主要業務報告라고 報告를 하고 있으니, 잘못된 것이라고 생각하는데 우리 監査室長의 哲學적인 見解를 밝혀 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 金東洙 委員, 質疑하십시오.

○金東洙 委員; 金東洙 委員입니다.

우리 業務報告 7페이지에 結果處理가 있습니다. 많은 非違公務員이 1,655名이 懲戒를 먹고 이랬는데 여기에 대한 處理結果를 部署라든지, 姓名 이러한 人的事項을 좀 書面報告를 해 주시기 바랍니다.

그리고 下半期 監査結果에 있어서 지금 우선 우리 地方議會를 보면 下半期에 9,672萬 9,000원, 懲戒가 1名이 당했습니다. 이 분에 대한, 懲戒 1名이 누구인지 상세히 말씀을 해 주시기 바랍니다.

그리고 年度別 監査計劃에 있어서 지금 95年度 下半期에 3

個 分野를 하고, 96年度에 3個 分野, 97年度 3個 分野로 되어 있습니다. 아까 室長님께서 문제가 있다든지 하면 情報가 있을 때마다 監査를 한다고 했는데 사실 이 중요한 部分, 住宅·建築, 豫算·會計 이런 問題는 상당히 중요하다고 보는데 95年度만 하고 計劃이 없는데 이것을 이렇게 할 것이 아니고 96年度, 97年度에 計劃을 좀 넓혀서 확대했으면 하는데 거기에 대한 答辯을 바라겠습니다.

그리고 최근 三豐百貨店 崩壞로 상당히 부실..... 不實한 三豐百貨店이 무너졌습니다. 그 安全事故에 대해서는 우리 서울 市에서도 많은 責任이 있으리라 믿습니다. 그런데 얼마 되지도 않아서 지금 현재 우리 서울 市에서 工事를 하고 있는 서울 地下鐵 7工區, 24工區, 江西區 傍花洞에 都市開發公社에서 工事하고 있는 現場에서 시멘트를 5萬포를 빼돌려서 팔아먹고, 이러한 엄청난 非理가 일어나고 있는데 監査室長은 무엇을 하고 있는지 答辯을 해 주시기 바랍니다.

지금 우려되고 있는 것은 施工會社 大陽건설 現場 所長과 채규현 외 47名으로 알고 있습니다. 4個 現場 幹部 등이 1億 5,000萬원을 6월까지 着服한 것으로 알고 있습니다. 都市開發 아파트에 사용할 官需用 시멘트를 빼돌려서 安全이 상당히 염려되는 不實工事を 하고 있는데 이러한 것을 監査를 잘 해서 公務員들의 非理를 미리 剔抉해야지, 豫防부터 해야 되는데 事故가 나고 나면 항시 그 때서 監査한다고 허둥되는 이러한 監査制度가 되어서는 안 되지 않겠느냐 하는 뜻에서 本委員이 말씀드렸습니다. 여기에 대한 答辯을 바라겠습니다. 이상입니다.

○委員長 吳世根; 質疑하실 委員, 더 안 계십니까?

車星煥 委員, 質疑하십시오.

○車星煥 委員; 松坡 6地區 車星煥 委員입니다.

간단 간단하게 몇 가지만 質疑하겠습니다.

民選時代에 돌입해서 우리 서울시 監査室과 25個 區 監査室과의 監査業務에 있어서 어떤 役割 分擔이 예상되는데 여기에 대한 어떤 對策을 강구하고 계시는지 거기에 대해서 說明 좀 해 주시고요.

監査實名制와 監査委員會制度를 도입하시겠다고 하는데 趣旨가 상당히 좋습니다만 監査實名制를 도입했을 때 職員들의 職名을 써넣고 하신다는데 그렇지 않아도 職員들이 어떤 잘못된 部分에 대해서 摘發했을 때 公務員들을 懲戒하기 위해서 상당히 隘路事項이 있어서 監査委員會制度를 도입한다고 하는데 더군다나 監査實名制를 하면 뭔가 약간 상충되는 점이 있다고 생각되는데 거지에 대해서 어떤 對策을 강구하고 계시는지 거기에 대해서도 좀 자세히 說明해 주시기 바랍니다.

그리고 93年度부터 현재까지 監査實績을 보니까 內務委員會所管 즉, 總務課나 人事課, 行政課 등 一般行政分野에 대해서는 監査實績이 없는 것으로 나와 있습니다 그리고 향후 2年, 97년까지 監査計劃에도 빠져 있는데 여기는 監査 死角地帶인지 아니면 잘하고 계시는지 거기에 대해서도 答辯해 주시기 바랍니다.

그리고 主要施策 點檢計劃에 있어서 都市施設物 安全管理實態를 9월에 한다고 되어 있는데 時期的으로 장마나 폭풍, 그런 危險이 오기 전에 해야 된다고 생각하는데 어떻게 9월에 잡고 있는지 거기에 대해서도 答辯해 주시고요.

우리 監査室長님께서 赴任하셔서 가장 主眼點을 뒤야 되겠다, 監査方向인데요. 우리 서울시는 그 동안 우리 室長님께서

뭐 區廳長님도 하셨고 副區廳長님도 하셨고. 또 뭐 여러 가지 많이 하셨는데 실제로 어떤 部分이 즉, 다른 것은 접어 두더라도 이 部分만큼은 任期中에 철저히 좀 좋은 方向으로 改善 하겠다, 監査室長 立場에서. 그런 점이 있으면 答辯해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 金鍾來 委員, 質疑하십시오.

○金鍾來 委員; 金鍾來 委員입니다.

우리 同僚委員님들께서 總論的인 部分에서 많은 또 좋으신 말씀이 계셨습니다. 저는 總論的인 部分에서 좋으신 말씀이 계셨기 때문에 各論部分에서 한 部分만 말씀드리고자 합니다.

資料 10페이지에 보면 95年 下半期 監査計劃에 主要施策 點檢計劃이라고 해서 쓰레기 從量制 실시에 대해서 금년 10월에 이러한 事項을 點檢하겠다라고 표시되어 있습니다. 왜 제가 오늘 이 各論部分에서 말씀드리냐 하면, 지금 우리 市民들의 가장 불편을 초래하고 또 이러한 部分에서 침해하게 地域 住民들이 많이 問題로 대두된 部分이기 때문에 오늘 이 時間을 통해서 말씀드리고자 합니다.

여기에 보면 10월에 쓰레기 從量制에 대해서 點檢 실시한다고 하는데 좀 늦은감이 없지 않느냐 하는 차원에서 말씀드리고자 합니다. 이 쓰레기 從量制 실시한 지가 벌써 약 한 8個月이 접어 들었습니다.

그런데 이 8個月 동안, 그 동안에 저는 이 三豊事件事故 뒤에도 이제야 事故 끝나고 난 다음에 白書가 나온다 이렇게 말씀이 계셨는데 지금 우리 全國民들의 關心事이고 특히, 서울市 같은 경우는, 크게 예를 들어서 市民들과 밀접한 관계인데 아직까지 이러한 部分에서 淸掃事業本部에 대한 點檢이

없었다고 저는, 여기에 금년 10월에 실시한다고 그랬으니까 아직 點檢이 없었지 않았느냐, 이런 意圖에서 말씀을 드리는데, 지금 이 쓰레기 從量制에 대한 部分이 비닐봉투 價格이 비싼지 싼지 아직 구체적으로 서울시 전체에서 이 價格이, 白書가 나온 곳이 한 군데도 없습니다. 또 地域住民들의 입장을 들어보면 대부분 이것이 비싸지 않느냐라고 말씀을 많이 하십니다. 만약 이 쓰레기 從量制 봉투가 비싸다고 생각했을 때 地域住民들한테 주는 負擔은 굉장히 큼니다. 또 결과적으로 다행히 直營은 괜찮습니다만 委託業體에서는 굉장히 富를 蓄積시키는 하나의 결과가 되버리고 있습니다. 그래서 이러한 部分이 쓰레기 從量制 실시한 지가 벌써 약 8個月이 지났는데도 아직 監査部分에서 이러한 白書가 나오지 않았다는 것은 심히 유감으로 생각하지 않을 수 없습니다.

또한 이 쓰레기 從量制에 연관해서 한 가지 말씀드릴 部分이 있는데, 零細業者들이 만드는 가방공장이 있습니다. 여기에서 비닐·천조각이 나오고 있습니다. 각 地域마다 이런 部分이 대부분 民願으로 대두된 줄 알고 있습니다만 이 비닐·천조각이 분명히 法規上으로는 一般廢棄物로 되어 있는데 各區에서나 市에서 搬入을 받고 있지 않습니다. 그 얘기는 무슨 얘기냐 하면, 金浦 黔丹 埋立地에서 特定廢棄物이라고 해서 搬入을 받지 않습니다.

그러나 이 清掃事業本部에서 서울시 規則으로 나온 部分에 있어서는 분명히 一般廢棄物로 規定되어 있는데도 받지 않아서 가방공장 零細業者들이 이것을 處理를 못하고 있습니다. 그래서 이런 部分에 있어서는 監査를 실시해서 확고하게 매듭을 지어 줘야 되지 않느냐, 만약 이런 部分이 一般廢棄物로 指定되어 있는데도 特定廢棄物로 看做를 해서 받지 않는다

그러면 市民들한테 혼동만 초래하고 있습니다.

그래서 이러한 部分은 監査室에서 어떠한 清掃事業本部나 그렇지 않으면 各 區를 통해서 宗용을 해서라도 市民들의 不便을 解消시켜 줘야 되지 않느냐 이런 말씀을 드리고 싶고, 또 한 가지 결들여서 이 清掃事業本部에 다시 한 번 이런 部分에서 좀 강력하게 勸告를 해 주십사하는 부탁의 말씀을 드리고 싶습니다.

한 예로 지금 江西區가 작년 쓰레기 事業에서 64億원이 赤字가 났습니다. 이 從量制 실시, 지금 今年度는 어떻게 될지 모르겠습니다만 작년 從量制가 그대로 施行되지 않고, 작년과 같이 清掃事業이 그대로 이뤄졌을 때는 90億원의 赤字를 예상하고 있습니다. 그렇다면 지금 현재 委託業은 黑字를 누리고 있습니다. 그런데 지금 各 區別로 大同小異하게 50對 50 정도로 해서 委託과 直營이 나눠진 줄 알고 있습니다. 이러한 불편하고 또 地域住民들에게 負擔을 주는 행위, 또 區로서는 豫算節減을 노릴 수 있는 部分이 있는데도 불구하고 監査業務 파트에서는 이것을 승인하고 있는지, 그렇지 않으면 다른 어떤 意圖가 있는지 이런 部分도 아울러 말씀해 주시면 감사하겠습니다. 이상입니다.

그리고 우리 委員長님, 오늘 저희 業務報告計劃 時間이 12時까지로 잡힌 줄 알고 있습니다. 그래서 저희 質問이 많이 쏟아졌기 때문에 停會를 하고 점심을 먹고나서 答辯을 듣는 순서로 하면 어떤지 우리 委員長님한테 提案 말씀드립니다.

이상입니다.

○委員長 吳世根; 質疑하실 委員님, 안 계십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

점심식사 후 一括해서 우리 委員님들이 質疑한 答辯을 監査

室長께서는 答辯準備를 충분하게 해서…….

(「議事進行發言입니다」 하는 委員 있음)

네. 말씀하세요. 金東洙 委員, 말씀하세요.

○金東洙 委員; 일단 질의했으니까 우리 監查室長께서 答辯할 수 있으면 答辯을 하고 식사하는 것으로 하면 어떻습니까?

어떻습니까, 여러분?

○委員長 吳世根; 그러면 지금 答辯할 수 있습니까?

○監查室長 金太壽; 네.

○委員長 吳世根; 그러면 一括答辯으로 해 주세요.

○監查室長 金太壽; 監查室長입니다.

지금 다섯 委員님께서 質疑를 해 주셨는데 相當部分이 중복되기도 하고 또 監查室長으로서 앞으로 監查室을 運營하는 哲學이라든지 意志를 많은 部分 물으셨기 때문에 부족하지만 우선 答辯을 드리고 더 구체적인 內容이나 상세한 內容에 대해서는 書面으로 올리도록 하는 것을 양해해 주시면 그렇게 하겠습니다.

먼저 質疑하신 金種求 委員님께서 公職紀綱 확립에 대해서 말씀이 계셨습니다. 말씀이 계셨는데, 매우 적절하신 指摘이고 합시다만 배타적이고 수동적인 內容이 어떤 것이냐 이런 말씀이 계셨는데, 그것은 제가 어떻게 꼭 집어서 이거다 하는 것보다는 어쨌든 法規의 規定 節圍 內에서 組織보다는 個人主義的인 이런 性向의 근무태도가 많이 나타나지 않느냐, 그래서 이것은 좌우간 저희가 能動的이고 創意的으로 일을 하도록 이렇게 해야되겠다 하는 것이 저희의 基本方針입니다.

그리고 이것은 이제 저희가 自治時代를 맞이해서, 또 民選에 의해서 當選되신 市長님을 모시면서 저희가 여태까지 가져오던 慣行을 서서히 점진적으로 고쳐나가는 노력을 해야될 그

런 問題로 생각을 합니다. 그래서 일시에, 한꺼번에 그게 그렇게 금방 고쳐지리라고는 생각 안하지만 꾸준히 저희가 監査이나 啓導를 통해서, 또 教育을 통해서 꾸준히 그런 方向으로 나가겠습니다.

그 다음에 세 가지 指摘해 주신 그 內容은 그대로 성실히 하겠습니다. 內容은, 會議 10日 前까지 資料를 提出해 달라는 말씀, 또 資料要請이 있을 때는 5日 이내에 提出해 달라는 말씀이나, 또 다른 外部機關이나 上位 監査機關에 의한 監査가 있을 때, 또 問題가 있을 때 主要한 內容에 대해서는 本 內務委員會에 먼저 通報를 해 줘서 알 수 있도록 해 달라는 말씀에 대해서는 전적으로 그런 方向으로 業務를 推進하겠다는 報告를 이 자리에서 약속드립니다. 이상으로 우리 金種求 委員님 質疑에 答辯을 드리고, 다음에 崔光雄 委員님께서 준엄하신 그런 여러 가지 激勵, 質策을 해 주셨는데요. 실지 그렇습니다. 委員님께서 지금 그렇게 時間이 얼마 흐르지 않았기 때문에 제가 아까도 報告드린 대로 한달 半의 時間이 지났습니다만 거의 市政의 全 機能이 한달간 거의, 완전히 한달간을 三豐事件에 저희가 쏟다가 보니까 사실 저희가 정신을 가다듬고 추스릴만한 그런 時間을 갖지 못했던 것을 이 자리에서 솔직하게 고백과 양해를 구합니다.

그러나 저희가 자세만큼은 民選市長 時代를, 自治時代를 맞이해서 달라지고 있다, 또 市長님의 그 훌륭한 人品에 따라서, 그 어른의 指導· 指針에 따라서, 그 어른이 公約하셨던 內容을 우리가 성실히 履行하는 하나의 實踐者가 되어야 되겠다 하는 이러한 思考를 가지고 發想의 대전환을 하고 있다고 저 나름대로는 그렇게 생각을 합니다.

우선 첫째 달라졌다는 것이 과거의 市長님들은 눈치를 보시

기 때문에, 任命權者의 눈치를 보시기 때문에 그 눈치 보는 거기에 우리도 포커스를 맞춰서 모든 報告나 監査나 이런 點檢이 이뤄졌습니다만 이제는 눈치를 볼 것이 없고, 오히려 市民을 위하는 方向에서 市民의 눈치만, 市民이 便利하고, 市民이 쾌적하고, 市民이 바라는 바를 우리가 달성하는 것이 우리가 이 時間 이후에 해야 될, 이제부터 달라져야 될 그런 자세라고 그렇게 생각을 합니다.

그래서 아까 우리 崔委員님께서 저에게 물으신 市政의 運營哲學이나 監査室 運營의 하나의 자세는 제가 지금 報告드린 것과 같이 市長님의 그 뜻을 성실히 펼 수 있으시도록, 또 그 뜻이 굴곡됨이 없이, 막힘이 없이, 구부러진 데가 없이 市民에게까지 전달되도록 하는 일을 저희 設査室이 앞장 서서 組織의 目的 달성을 위해서 최일선에서 애쓸 것을 다짐드립니다.

좌우간 지금 崔委員님이 여러 가지 指摘해 주신 問題에 대해서는 제가 충분히 앞으로 모든 業務를 챙김에 있어서 귀감으로 삼아서 열심히 일하겠다는 말씀으로 答辯에 대신할까 합니다.

그 다음에 金東洙 委員님께서 몇 가지 質問을 주셨습니다만 非違公務員 숫자가 많기 때문에 그 結果에 대해서, 그 懲戒事案에 대해서는 그 人的事項을 아까 要求하신 대로 書面으로 저희가 作成해서 報告해 올리겠습니다.

그 다음에 地方議會 豫算執行狀況을 監査院에서 지난 3月 6일부터 3月 22일까지 15日間 監査를 했습니다. 그 때 그 懲戒 要求者가 지금 여기 議政擔當官으로 있는 李相燉 書記官이 懲戒要求가 되어서 지금 서울市 第1人事委員會에 回附 中에 있습니다. 그 內容은 議政活動費 豫算執行方針을 任意로

변경했고, 좀 放漫하게 運營을 했다는 指摘事項이었습니다.

○金東洙 委員; 議政擔當 書記官이 議會에서 제일 높은 位置
입니까? 제일 윗자리입니까?

○監査室長 金太壽; 아닙니다. 課長입니다.

○金東洙 委員; 그런 왜.....

○監査室長 金太壽; 事務處長님은 그 때 名譽退任을 하시고
나가셨습니다. 그리고 그 다음 번에 이 業務에 관계되었던 분
이 李相燾 書記官입니다.

○金東洙 委員; 네, 알겠어요.

○監査室長 金太壽; 그 다음에 저희가 9大 脆弱分野를 集中
적으로 監査하는 計劃을 報告드렸습니다만 물론 委員님께서
指摘하신 대로 住宅· 建築分野가 가장 중요하고 또 市民에게
가장 밀접한 그런 관계를 갖는 것은 사실이고, 또 저희 市政
을 運營함에 있어서도 가장 중요한 業務分野의 하나입니다.

그래서 이것은 95年度에만 하고 마는 것이 아니라 저희가
系統的으로 좀 組織的인 監査를 9個 業務를 3個年에 나눠서
하겠다는 內容이고, 수시감사나 필요에 의한 監査는 계속해서
저희가 監察이나 이런 것을 지속적으로 하게 됨을 報告드리
면서, 그 9個 分野뿐 아니고 다른 業務에 대해서도 계속적으
로 저희가 計劃性 있게 監査를 합니다. 그러나 여기서 말씀을
드리면, 사실 서울市の 業務가 龐大하고 많은 業務가 있는데
어느 하나 市民에게 중요하지 않은 것이 없고, 어느 하나 급
하지 않은 것이 없습니다만 그런 緩急이나 重要度 이런 것을
가려가면서 저희가 限定된 人力을 가지고 짜임새 있게 내실
있는, 효율성 있는 그러한 監査를 하도록 노력하겠습니다.

그 다음에 三豊百貨店이 무너졌는데도 安全을 소홀히 하고,
특히 오늘 新聞에 난 것과 같은 그런 地下鐵 7工區라든지, 7

號線 24工區라든지 그 다음에 都市開發公社에서 시멘트가 流出이 되었다는 그런 內容이 報道됐는데 이거 뭐 監査를 잘못했거나 監査가 잘못된 것 아니냐 이런 말씀이었습시다만 이 內容은 지금 현재 서울地檢 특수2部에서 그동안 즉 內査를 해서 發表를 한 것이고, 그런데 이것을 搜查를 하는 과정에서도 저희가 챙겨 봤습시다만 아파트도 그렇고 地下鐵도 그렇고 基本的으로 골조나 基本的인 主要施設에서는 전혀 問題가 없는 것으로 파악이 되었고, 다만 이 시멘트는 조적을 한다든지, 下水道를 한다든지 하는 그런 外部 工事に 쓰이는 시멘트 이었습시다만 골조나 이러한 基本的인 構造物은 레미콘을 갖다 쓰기 때문에 거의 그것은 問題가 없었습시다만 이것도 오늘 發表된, 報道된 그런 內容을 가지고 이제 저희가 監査에 着手할 計劃을 오늘 指示를 받았습니다.

그래서 이것도 저희가 監査를 철저히 해서 入住하신 市民이나 또 불안해 하시는 여러 우리 市民께 소상하게, 저희 監査가 우리가 할 수 있는 監査를 해서 이것을 소상하게 파헤쳐서 다시 內務委員會에 報告드리도록 그렇게 하겠습니다.

이 件에 대해서는 지금 搜查 中인 內容이 報道된 것이기 때문에 저희가 監査를 해야 發表할 수 있기 때문에 이 內容은 金委員님께서 양해하시면 이 정도에서 제 答辯을 마치겠습니다.

○金東洙 委員; 監査室長요!

○監査室長 金太壽; 네.

○金東洙 委員; 제 얘기는 警察이, 檢察이 알고 新聞에 報道되고 나면 監査室長은 그 때 쫓아가서 수습을 하려고 그러고, 그것이 되는 일입니까? 事前에 왜 防止를 안했느냐 하는 얘기입니다.

그리고 지금 얘기 중에 外部에 시멘트를 사용하기 때문에 괜찮다, 安全에 이상이 없다, 그러면 公務員들 非理를 조장하는 것입니까? 어떻게 그런 말씀을 하세요?

○監査室長 金太壽; 아니 그런 말씀이 아니고 그렇게 뭐 構造에, 저희가 지금 제일 걱정 이 安全을 問題로 하기 때문에 安全에는 거의 問題가 없고, 이게 뭐 쓰다 남은 것이나 이런 것이 아니고, 아껴서 한 것이 아니고 지금 하는 과정에서 빼돌린 것이기 때문에 그 構造物을 만드는 데는 큰 問題가 없는 것으로 제가 그렇게 파악을 했습니다, 현재. 그래서 이것은 더 구체적인 內容은 監査를 해서 報告드리겠습니다만 저희가 監査 室의 限定된 人力을 가지고 모든 分野를 저희가 전부 커버하기는 매우 어려운 형편이고 또 실제로 이러한 技術的인 分野에 대해서는 매우 큰 어려움도 있습니다. 그래서 더 우리가 專門性を 높여서 이런 分野에 대해서도 事前에 豫防하는 次元에서 더 철저한 監査를 하겠음을 이 자리에서 報告드립니다. 이것은 더 저희가 搜查事項을, 지금 報道된 것이기 때문에 저희가 監査를 해서 더 상세한 報告를 해 드리도록 하겠습니다.

그 다음에 車星煥 委員님께서 民選時代에 돌입해서 이제 市와 區의 監査機能에 業務分擔이 어떻게 되느냐 하는 말씀이 계셨는데 매우 적절하신 걱정을 해 주셨습니다.

지금 저희가 地方自治法이나 監査 規定이나 스텝에 보면 서울시의 固有業務를 委任했거나 政府의 業務를 委任한 內容에 대해서 監査하는 것은, 그것은 異見이 없습니다. 다만, 區 自治業務에 대해서는 違法이 發生될 때 가능하도록 이렇게 되어 있어서 그 部分이 매우 좀 미묘한 그런 아직까지 쟁점이 있습니다.

그래서 이것은 아직 결론을 내리지 못하고 있는 部分입니다만 이것은 區廳에도 副區廳長 人事가 끝나고 또 區廳과 市에 여러 가지 協議機構가 구성이 되면 저희가 여러 가지 경로를 통해서 이것을 定立해서 서로 할 일을, 또 서울市長이 區廳을 어디까지 監査할 수 있는지 그런 部分에 대해서는 時間을 가지고 지금 推進하고 있는데, 이것도 결정이 되는 대로 제가 報告를 드리도록 하겠습니다.

그러나 委任業務하는 데는 아무 이상이 없습니다. 그러나 區固有業務에 대해서 한계가 좀 모호하기 때문에 이것은 지금 더 發展的으로 檢討가 되고 있습니다.

그 다음에 監査實名制와 監査委員會 도입이 서로 상충되는 이런 問題가 아니냐 하는 指摘이 계셨는데, 監査實名制를 도입하는 것은 저희가 監査를 피상적으로 한다든지 좀 불성실하게 하는 것을 예방하고자 더 성실한 자기 實名으로, 더 성실한 이런 監査를 하기 위한 方法이고 또 자기가 한 內容에 대해서, 監査에 대해서 監査者가 責任을 지는 이런 책임감사를 하기 위한 하나의 制度의 도입이고요, 이 監査委員會 도입은 저희가 부족한 知識을, 또 識見이 있으신, 또 훌륭한 專門性을 가진 분들의 高見을 듣고, 저희가 또 좀 소극적으로 한다든지 過保護的인 이런 데서 탈피할 수 있는 이런 制度를 만들하고자 監査委員會를 도입하는 것이기 때문에 이것은 꼭 상충된다고 볼 수만은 없고, 둘 다 매우 큰 長點만을 봤을 때는 매우 발전적으로 키워야 될 이런 制度가 아닌가 그렇게 생각을 합니다.

그 다음에 네 번째 指摘하신 것이 監査實績을 보면 內務나 企劃業務 뭐 이런 데는 監査實績이 없는데 왜 그러냐 하는 말씀인데, 그것은 그렇지 않고 또 綜合監査를 監査院에서 주

기적으로 하기 때문에 監査院 監査가 있으면 저희가 거기에 또 重複監査를 안합니다. 重複監査를 안하고, 또 監査를 너무 빈발하게 많이 하는 것을 지양하기 위해서 綜合監査를 한 部分, 綜合監査를 監査院에서 할 때는 內務局이나 人事業務 이런 것이 중점으로, 豫算이나 이런 것을 중점적으로 보기 때문에 저희가 별도로 특수한 事實이 없는 한 안하고 있습니다만 이 計劃도 너무 오랫동안 2·3년에 한 번씩은 합니다만 더 할 필요가 있을 때는 그 部分에 대해서도 한 번 챙기도록 하겠습니다.

그 다음에 9月 中에 왜 主要施策點檢을 하느냐 하는 그런 말씀이 계셨는데, 이것은 저희가 年間計劃을 세워서 중복되지 않게 하기 때문에, 또 태풍이나 이런 장마가 있기 전에 이미 우리가 機能別로 下水局이나 民防衛局이 주가 되어서 일제히 챙기고, 수시점검을 여러 번 했기 때문에 장마나 태풍에 대한 點檢은 끝났고, 이제 施設全般에 대해서 監査하는 計劃을 9月에 세웠다 이렇게 생각을 합니다.

그 다음에 끝으로 가장 主眼點을 뒤서 任期 中에, 제가 監査室長을 하는 동안에 어떤 데 方向을 主眼點을 뒤서 일하겠느냐 하는 말씀은 아까 우리 崔委員님께서 물으셨을 때 말씀을 드렸습니다만 우리市의 施策이, 한 번 정해진 施策이, 市長님이 方針이..... 方針을 펴심에 있어서 위에서 意圖한 대로 밑에까지 전달될 수 있고, 우리 組織이 일사불란하게 아주 화합된 가운데 합리적인 方法으로 우리 市政을 遂行할 수 있도록 하는 데 혼신을 다할 것이고, 저는 市民을 主人으로 모시는 입장에서 市長님의 意圖를 충분히 받들어서 市長님 施策 펴시는 데 조금의 차질도 없도록 하는 데 主眼點을 두고, 과거 처럼 非違를 摘發한다든지 部分的인, 소극적인 이런 監査보다

는 系統的인 監査를 해서 하나를 하더라도 拔本해서 고쳐나가는 그런 方向으로 監査를 하겠음을 이 자리에서 報告드립니다.

그 다음에 끝으로 金鍾來 委員님께서 從量制에 대해서 많은 관심을 가지시고 매우 적절한 그런 指摘을 해 주셨습니다.

사실 從量制는 그렇습니다. 저희가 이것은 몇 千年된 하나의 쓰레기를 버리는 습관을 고쳐가는 이런 制度입니다만 이것을 저희가 보기에 여덟 달 동안에 지금 정도의 수준으로 어떻게 할 수 있었느냐 하는 것은 높은 市民意識의, 또 市民의 적극적인 參與에 기인되었다고 생각을 합니다. 外國에서 보고 모두 몇 달 동안에, 1년도 되기 전에 이 정도의, 98% 정도의 參與를 하는 이러한 획기적인 制度改善이 될 수 있는 이런 國民이, 이런 市民이 매우 훌륭하다고 이렇게 評價를 하고 있는 것으로 봤을 때, 뭐 일부 보기에 따라서는 좀 부족한 部分도 있고, 좀 모자라는 部分도 있고, 잘못되는 部分도 있습니다만 전체적인 方向을 봤을 때는 지금 저희가 하고 있는 쓰레기 從量制는 現段階에서는 매우 成功的이다 이렇게 생각을 합니다.

이 쓰레기 處理를 위해서 1級 公務員이 清掃事業本部長을 하고 있고, 2個 局에서 專擔해서 運營을 하고 있습니다만 지금 솔직히 쓰레기 處理業務 자체는 區廳長의 固有業務입니다. 固有業務이지만 아직까지 저희가 25個區에 똑같은 이런 形평을 유지하고 같은 制度下에서 같은 方法으로 運營을 해가는 이러한 水準向上을 위해서 저희가 指導하는 입장에서 지금 이런 從量制 運營을 하고 있습니다만 제가 보기에 잘되고 있는 部分은 놔두고 어느 部分이 안 되는지, 어디에 問題가 있는지 하는 것을 제가 10月 中에 한번 찾아서, 이것은 사실

機能別로 하기 때문에 清掃事業本部에서 매우 많은 노력을 해서 지금 하고 있는데 監査機能에서 또 이것이 뭐 콩 나라, 배 나라 하는 것보다는 저희가 안 되는 部分을 찾아서 그 충격요법으로 고쳐주는 이런 것이 중요하지 않나 해서 10月中에 저희가 從量制를 실시하고 나서 問題點만을 찾아 보는 것을 하고자 이렇게 하고 있습니다.

또 비닐·천조각이나 이런 特定廢棄物 問題에 대해서는 상당히 많은 問題가 있는 것을 압니다만 지금 黔丹面에, 黔丹面 理立地 住民들로 구성된 그 委員會에서 매우 엄청나게 철저한 監視를 하고 있기 때문에 여러 委員님들 아시는 바와 같이 軍浦市와 지금 黔丹面 住民들과 상충되어서 상당히 여러 날 동안 한 14·5日間, 二週間 지금 軍浦의 쓰레기가 市內에 積置되어 있는 이런 狀況까지 가고, 또 各 區에서 치우는 것도 어느 自動車 1臺라도 문이 열렸든지, 물이 한 방울이라도 떨어진다든지, 지금 우리 金委員님께서 指摘해 주신 대로 비닐·천조각이나, 工產品이나 特定廢棄物이 한 조각이라도 들어가 있으면 그 區廳 것은 一週日이고 열흘이고 안 받는 이러한, 어떻게 보면 자기 地域을 너무 사랑하는 이러한 黔丹面 住民들의 監視 때문에 상당한 運營의 問題가 아니라 어려움을 겪고 있는 형편입니다만 이것도 점진적으로 저희가 모든 점을 改善해서 원칙을 고수한다면 또 우리가 철저하게 더 事前에 敎育을 해서 이러한 일이 없도록 하면 이런 것도 問題가 解決되지 않겠느냐, 뭐 이것도 하루 이틀에 금방 이렇게 될 것은 아니고 상당한 時間이 걸려야 解決될 것으로 이렇게 알고 있고요.

各 區廳에 清掃 저희가 手數料를 가지고 清掃事業을 하는 것이 서울市 전체로 봤을 때는 약 3,000億원이 赤字가 나고,

各 區別로 봤을 때는 많은 데는 150億원 정도 이렇게 지금 그 手數料만 받아서 저희가 清掃事業에 投資하는 돈과는 赤字가 이렇게 나고 있습니다. 나고 있지만 이것을 모두 原因者 負擔으로 住民에게만 모두 돌린다면 清掃處理費用이 住民에게 주는 負擔이 過多하기 때문에 봉투가격을 지금 정한 價格으로 잠정적으로 運營하고 있습니다만 이것도 더 철저한 분석을 해서, 아마 앞으로 經營改善에 많은 노력이 있어야 되는데, 이것도 아마 區別로 이제 좀 다른 이런 價格이 앞으로 나오지 않을까 그렇게 생각을 합니다. 봉투 가격이 區別로 좀 差等化될 것으로 그렇게 보여집니다. 그래서 江南과 같이 거의 代行이 많이 넘어간 地域은 거의 赤字幅이 적습니다만 좀 변두리 地域이라든지 우리가 直營을 區廳에서 하고 있는 地域은 그 赤字幅이 크기 때문에 이런 業務를 改善하는 노력도 계속 하도록 하겠으며, 저희 監査室에서는 이 從量制에서도 問題點만을 좀 摘出해서 改善하는 노력을 계속하겠습니다.

지금 여러 委員님께서 質疑를 해 주셨습니다만 제가 너무 答辯을 한꺼번에 드리면서 좀 빠진 점이 있다든지 不實한 점이 있으시면 指摘해 주시면 제가 더 성실하게 資料를 補完해서 書類로 提出해 드릴 것을 약속드리면서 答辯에 대신합니다.

대단히 감사합니다.

○委員長 吳世根; 그러면 이상으로 監査室所管 業務에 대한 質疑 答辯을 終結하고, 監査室所管 主要業務 報告의 件을 모두 마치겠습니다.

會議를 끝내기 전에 監査室長께 말씀드리겠습니다. 차후 臨時會부터는 業務報告書를 10日 前까지 받아 볼 수 있도록 각 委員에게 우송해 주시기 바라며, 其他 資料要請이 있을 때에

는 5日 이내에 받아 볼 수 있도록 措置해 주시고, 監査室 業務와 관련 特別事案이 있을 경우, 非會期 中이라도 委員들께 파악할 수 있도록 措置해 주시기 바랍니다.

監査室長 및 關係公務員 여러분, 수고 많이 하셨습니다.

오후 民防衛 業務報告를 받기 위해 停會를 한 후 14時 30分에 會議를 계속하겠습니다.

停會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(12時 36分 會議中止)

(14時 42分 繼續開議)

○委員長 吳世根; 좌석을 정돈해 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 續開를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

2. 民防衛局所管主要業務報告

(14時 43分)

○委員長 吳世根; 다음 案件을 上程하겠습니다.

議事日程 第2項 民防衛局所管 主要業務報告의 件을 上程하겠습니다.

(議事棒 3打)

委員 여러분 그리고 民防衛局長과 關係公務員 여러분, 반갑습니다.

오늘 午後에는 民防衛局所管 主要業務에 대하여 報告를 듣도록 하겠습니다. 그 동안 民防衛局的 都市防災機能을 遂行하기 위한 局長 및 全 公務員들의 숨은 노력에 대하여 특히, 이번 三豐百貨店 崩壞事故에 대처한 民防衛局 全 職員들의 노고에 대하여 市民을 代表하여 감사의 말씀을 드리고자 합니

다.

이번 事故를 거울 삼아 都市防災機能에 대한 研究, 開發에 전력해 주시고, 綜合적이고 體系的인 事故收拾策의 樹立 및 그 遂行으로 事故의 豫防과 被害의 최소화가 이뤄질 수 있도록 더욱 분발해 주시길 당부드립니다.

會議를 進行하도록 하겠습니다.

그러면 民防衛局長 나오셔서 所管 主要業務에 대하여 報告하여 주기 바랍니다.

○民防衛局長 朴永浩; 朴永浩 民防衛局長입니다.

존경하는 吳世根 委員長님 그리고 委員님 여러분, 오늘 第4代 市議會 院構成 後 內務委員會에서 처음 저희 民防衛局所管 業務를 報告드리게 된 것을 매우 뜻깊게 생각합니다.

오늘은 최초 報告이기 때문에 좀더 저희들 所管業務를 상세하게 그리고 眞率하게 市議員님들께 報告를 드려서 委員님들의 高見을 들어 앞으로 저희 分野 市政에 적극 반영해서 보다 發展的인 業務가 되도록 노력을 할 것을 다짐합니다.

앞으로 市議員님들의 끊임없는 많은 指導와 鞭撻을 부탁드립니다.

그러면 業務報告를 드리기에 앞서 저희 課長들을 먼저 紹介드리겠습니다.

(幹部紹介:民防衛課長 金長虎, 運營課長 孫忠秀, 非常計劃課長 金允變)

세분의 課長을 紹介해 드렸습니다. 그러면 油印物을 통해서 業務報告를 드리도록 하겠습니다.

.....
(報告)

민방위국업무보고

(뒤에 실음)

.....
너무 長時間 報告를 드려서 죄송합니다.

이상으로 報告를 마치겠습니다.

○委員長 吳世根; 수고 하셨습니다.

所管業務에 대한 質疑를 하기 전에 10分間 停會를 하고자 하는데 委員 여러분들께서는 어떻게 생각하십니까?

(「좋습니다」 하는 委員 있음)

10分間 停會를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

(15時 45分 會議中止)

(16時 10分 繼續開議)

○委員長 吳世根; 좌석을 정돈하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 續開를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

이어서 民防衛局所管 業務에 대한 質疑와 答辯이 있겠습니다.

一問一答式으로 進行하도록 하겠습니다.

質疑하실 委員께서는 質疑하여 주십시오.

鄭海純 委員님, 質疑해 주세요.

○鄭海純 委員; 永登浦出身 鄭海純입니다.

局長님께서 報告한 業務內容을 즉 살펴 보니까 아주 짜임새 있고 소상하게, 그리고 여러 가지 어려운 與件下에서도 都市 防災를 위해서 적극적으로 對應하고자 하는 대응자세가 아주 뚜렷하게 보입니다.

실은 民防衛局에 대해서는 저도 잘 압니다만 여러 가지 人力과 豫算의 劣惡性 때문에 하고자 하는 일은 많이 있으나

실제 業務는 이렇게 龐大함에도 불구하고 이 일을 處理하는 데는 職員도 모자라고 또 豫算도 모자라는 줄 알고 있습니다. 그런데 이와 같이 적극성을 띠어서 業務報告를 해 주셨다 하는 그 事項에 대해서 아주 격려의 말씀을 드리고 몇 가지 質問을 드리겠습니다.

民防衛訓練에 대해서 여러 가지 訓練이 있습니다만 제 생각 같아서는 그래요, 生活에 직결되는 이러한 訓練을 해야 되지 않겠느냐, 예를 들어서 얘기할 것 같으면 民防衛 訓練보다 실제 일어날 수 있는 各種 災難의 豫防, 그리고 災難時 對應力, 이런 것을 實際訓練으로 과감히 수정해서 補完할 수 있도록 앞으로 이렇게 하겠다고 內容이 되어 있습니다만 실제로는 좀 미흡하지 않겠느냐 이런 생각이 들어요.

왜 그러냐, 예를 들어서 얘기하면 水道管 혹은 淨水場施設이 만약에 파괴됐을 때, 수도물이 나오지 않을 때 아파트 단지라든지, 산동네라든지 이런 데에 어떻게 물을 가져다 給水를 하는지, 여기에 대해서 實際訓練을 어떻게 해야만 되지 않겠느냐, 즉 아파트단지에 給水施設 탱크가 만약에 파괴됐을 때 우물을 판다고 되어 있어요, 그런데 우리가 살고 있는 아파트 단지를 볼 것 같으면 우물 파여 있는 데가 없거든요.

그래 그런 것은 어떻게 하느냐, 지난 번에 停電事態로 인해서 수도물이 안 나왔을 때 여러 가지 혼란을 많이 겪었어요. 그러면 이것을 緊急히 措置를 해야함에도 불구하고 그런 것이 늦어서 여러 가지 生活에 지장이 많이 있는 그런 예도 있었습니까.

그리고 또 한 가지 뭐냐 하면, 가스爆發, 斷電事態에 對備해서 여기에 대해 어떻게 조치를 해야 한다든지 이런 事項을 실제적으로 예행연습이라든지 實際訓練을 해 봤으면 어떨까

이런 생각이 듭니다.

그리고 여기 主要業務 報告內容을 즉 보면 民防空訓練이, 民防衛業務의 機能이 이제 防災能力化되어 가지 않느냐 이런 생각이 좀 들었습니다. 즉, 여러 가지 災難에 대한 防災, 이 業務가 반절 이상이 아마 割愛된 것 같아요. 그렇다고 하면 지금 형식적인 訓練보다는 실제 防災關係가 중요하기 때문에 民防衛局이라고 하는 局보다는 차라리 民防衛防災局이라든지 뭐 이런 것을 해야만 되지 않느냐, 이것을 여기 市에서 어떻게 할 수는 없다 하더라도 이것을 內務部라든지 政府에 反映을 해서 실제 民防衛防災局, 그냥 防災局이라든지 이런 조치를 해 주셨으면 어떤가 여기에 대해서 意見…….

그리고 또 한 가지는 뭐냐 하면, 書類上에 지금 대개 보면 여기에 나와 있는 것을 볼 때 아마 앞으로 防災係를 둔다고 그랬어요. 防災係가 職員이 몇 名입니까? 몇 名 안 되지 않아요? 한 5·6名밖에 안 돼요. 이런 業務를, 이런 人員을 가지고 어떻게 이 龍大한 業務를 履行할 수 있는지, 豫防할 수 있는지 이런 것이 저으기 疑心스러워요. 실제적으로 제대로 하려면, 이것을 갖다가 우선은 防災係를 두고 나중에 防災課를 둔다고 했지만 실제적으로 할 때 있으면 여기에 보니까 建議事項이라든지 뭐 이런 것이 없어요, 앞으로 어떻게 하겠다는 이런 것이 별로 없어요. 人力關係라든지 豫算關係라든지 이런 事項이 별로 없습니다. 이런 問題를 앞으로 8月이 되면 豫算關係가 또 있고 그렇기 때문에 상식적으로도 우리 委員들한테 좀 報告를 해 주시는 것이 어떤가 이런 생각이 들어서 말씀 드리고,

또 한 가지는 지금 地下待避施設이 있어요. 내가 잘 몰라서 그러는데 地下待避施設은 아마 地下鐵驛이라든지 또 큰 建物

에 地下室이 있기 때문에 그것을 활용을 한다 이렇게 되어 있는데 변방이랄 것 같으면 待避할 수가 없습니다. 내가 생각하는 것은 근린공원이란지 뭐 이런 등등, 空地가 많이 있는 데가 있거든요. 이런 데다 地下待避施設을 構築을 하고 겸해서 地下駐車場을 쓸 수 있으면 二重, 즉, 一石二鳥의 效果를 거둘 수 있지 않겠느냐 해서 말씀을 드리는데, 지금 현재 地下待避所 즉, 地下待避施設이 되어 있는 데가 몇 군데이고, 앞으로 內務部에서 補助를 하든지 아니면 큰 待避施設이 있지 않습니까? 이것이 몇 個이며 앞으로 몇 個를 할 수 있는지, 내년에 施設을 하는지 여기에 대해서 質問을 하니까 거기에 대한 答辯을 말씀해 주시기 바랍니다. 미안합니다.

○委員長 吳世根; 民防衛局長님께서는 성실한 答辯을 해 주시기 바랍니다.

○民防衛局長 朴永浩; 鄭海純 委員님께서 저희들 民防衛局의 어려움을 잘 理解를 해 주시면서 격려까지 해 주셔서 대단히 감사하게 생각합니다.

우선 民防衛訓練은 아까 報告에서도 말씀을 드렸지만 戰時對備 위주의 그런 訓練에서부터 災難에 관련된 그러한 訓練으로 92년부터 轉換이 되었습니다. 제가 가지고 있는 統計에 보면 88년까지는 매월 한 번씩 民防空待避訓練을 했습니다, 88년까지. 89년부터 91년까지는 訓練이 좀 줄어서 年間 아홉 번 民防空待避訓練을 했습니다. 92년부터 93년까지는 年 4회로 줄었다가 94년부터는 年間 세 번으로 待避訓練이 줄었습니다.

이 대신 나머지 月은 전부 다 災難에 관한 訓練으로 전환이 되었다 하는 것을 우선 報告 말씀을 드리고, 災難에 대한 이 訓練을 지금까지 해 온 과정 중에서 中央에서 統制하는 그런

訓練이 있습니다. 中央에서 統制하는 訓練은 아까 報告를 드렸지만 大型交通事故, 그 다음에 水害에 관한 訓練, 산불에 관한 訓練, 유독가스에 관한 訓練, 그 다음에 地震에 관한 訓練, 그 다음에 斷電·斷水에 관한 훈련, 이와 같은 것은 中央政府에서 매년 달을 정해서 統制를 하고, 그 외에는 저희들 서울시가 저희 서울시에 적절한, 실정에 맞는 그런 훈련을 하고 있습니다.

그래서 우선 작년에 저희들 서울시에서 해 온 훈련을 우선 報告를 드리면, 작년에는 觀光시즌으로 해서 觀光의 해로 결정이 되었기 때문에 觀光호텔에 관한 災難訓練을 작년 3월에 실시하는 것을 계기로 해서 全 劇場, 그 다음에 서울大學病院에서 綜合病院에 대한 訓練, 그 다음에 在來式市場에 관한 訓練, 이런 訓練들을 꾸준히 하고, 작년 5월에는 漢江 海上에서 船舶에 대한 火災訓練까지도 제가 주관해서 한 바가 있습니다.

그리고 이제 금년 訓練이 아까 報告드린대로 高層빌딩에 관한 訓練, 그 다음에 驛舍입니다. 市民들이 많이 모이는 地下鐵驛, 그 다음에 서울驛 터미널 같은 이런 驛舍, 그 다음 금년 5월에는 慰樂施設에 대한 訓練을 했습니다. 어린이大公園에서 慰樂施設에 관한 訓練을 했고, 그리고 금년도 下半期에는 列車에서의 防災訓練, 그 다음에 地下鐵에서의 防災訓練, 그 다음에 在來式市場에서의 防災訓練, 이런 訓練을 합니다.

그래서 저희들이 아까 民防衛行政을 災難對備行政으로 바로 전환을 시키고 定着을 했다는 내용이 바로 여기 있다 하는 것을 제가 報告를 드리고 다만, 이와 같은 災難에 관한 訓練들이 얼마나 효율적으로 內實 있게 이런 訓練이 推進이 되어야 될 것이냐 하는, 여기에 저는 상당한 研究를 지금 하고 있

다는 것을 겸해서 報告를 드립니다.

그리고 아까 참 좋은 것을 指摘해 주셨는데, 斷電· 斷水에 대한 訓練은 저희들이 政府에서도 統制를 해서..... 매년 10월에 斷電· 斷水에 대한 訓練을 대단위 아파트를 중심으로 해서 저희들이 합니다.

이 訓練 外에도 지금 指摘해 주신 바와 같이 서울 地域에 斷水가 되었을 때 어떻게 할 것이냐, 여기에 대해서는 1次的으로 저희들이 各 區廳마다 給水車輛을, 하여튼 非常待機하고 있습니다. 서울시에서 斷水가 되었을 때 市民들이 조금이라도 不便을 갖게 되면 대단히 어렵기 때문에 給水車를 利用을 해서 저희들이 하고 있는데 현재 물 給水車는 各 區廳마다 지금 保有를 하고 있고, 그 다음에 저희들이 물탱크라든지 이런 것도 保有를 하고 있습니다.

그리고 이 斷電에 관한 한은 우리 委員님들께서도 대체적으로 아시겠지만 그것을 복구하는 데 조금 時間이 걸려서, 저희들 韓電의 시스템이 루트형, 환상망형식으로 되어서 거의 절제하는 그런 對策이 되어 있는데 다만 時間이 좀 더 걸리고, 많이 걸리고 하는 그런 차이가 있지만 즉각적으로 電氣에 대한 問題도 서울이 상당히 잘 되어 있지 않느냐 저는 그렇게 늘 생각합니다. 이 分野에 대해서도 앞으로 더 發展을 시키도록 그렇게 하겠습니다.

그리고 저희들 民防衛局에 대한 名稱問題는 저희들이 94年度부터 제가 대두를 시킨 것입니다. 지금 말씀해 주신 대로 防災局이라는 그런 概念, 그 다음에 安全管理局이라는 概念, 이런 概念으로 지금 推進을 하고 있습니다. 제가 93年度에 이 防災係를 만들 때는 조금도 人員 支援을 받지 않고 이 都市防災의 필요성과 제 執念으로, 솔직하게 말씀드리면, 저희

들 局의 人員을 잘라서 제가 임의로 防災係를 만들었던 것입니다. 이것이 오늘날 中央政府에서 이제 효율이 나타나는 것입니다. 금년도 7월에 災難管理法을 內務部에서 制定한 것도 저희들 서울시의 都市防災綜合對策運營規程이 상당한 뒷받침이 되었다 하는 것을 저는 자신 있게 報告를 드릴 수가 있고, 지금 內務部에 民防衛本部를 災難管理本部로 昇格을 시키기 위해서 이번 國會에 內務部에서 提示를 합니다. 民防衛本部長을 1級에서 次官級으로 昇格을 함과 동시에 災難管理本部라는 그런 概念으로 中央災難 管理機構를 보강을 합니다.

저희들 서울시에서는 아직 市長님께서 赴任하셔서 交通問題하고 이 安全의 問題를 지금 중점적으로 方針으로 세우셨기 때문에 이와 같은 問題가 거론이 될 것으로 압니다.

다만 民防衛局長으로서 욕심을 크게 내서 무슨 災難管理本部라는 그런 概念으로 저는 얘기할 그런 성격이 못 되기 때문에 우선은 防災課라도 만들어야 되겠다 하는 것이 제 所信이고, 이번 業務報告 때 市長님께도 報告를 드렸습니다. 그래서 현재 이 防災係를 2個 係만 더 주면 防災課로 만들고 民防衛課와 運營課를 統合해서 전반적인 民防衛에 관한 問題를 擔當하고, 저희 非常計劃課, 그러면 이 3個 課가 과연 서울시의 危機管理를 擔當하는 그런 部署로서의 機能과 능력을 발휘할 수 있다 하는 이런 自신을 가지고 推進을 하고 있습니다.

이 問題에 대해서 우리 委員님들께서 많이 도와 주시면 정말 큰힘이 될 것 같습니다. 그래서 內務部에도 災難管理本部라는 그런 概念으로 앞으로 轉換이 되면 자동적으로 우리 民防衛局도 災難管理局이라는 그런 概念으로 고칠 수 있는, 轉換을 시킬 수 있는 그런 계기가 되지 않겠나 저는 그렇게 내

다 보고 있습니다.

그래서 현재 이 防災係를 가지고 지금 鄭委員님께서指摘해 주신대로 엄청난 일을 저희들이 해 왔습니다. 聖水大橋事件, 麻浦事件 그리고 이번에 三豊事件, 1個 係를 가지고는 도저히 안 되어서 全 民防衛局의 要員을 풀가동을 해서 여기에 對處를 한 바가 있습니다. 그래서 이것은 앞으로 저희들이 發展을 시키겠습니다.

그리고 他下待避施設에 대해서 참 좋은指摘을 해 주셨습니다. 아까도 報告를 드렸지만 저희들이 待避施設에 관한 것은 지금 地下駐車場 445個所, 그 다음에 地下商街 238個所. 터널 16個所, 地下鐵乘降場 99個所, 地下車·步道 93個所, 其他 建築物의 地下, 이런 것들은 待避施設로서 정말 유효적절하게 저희들이 사용을 할 수가 있습니다. 저희들이 처음 市가 豫算을 投入해서 待避施設을 만든 것은 75年度하고 76年度입니다. 이 때에 약 132個所를 5 내지 10坪 짜리로 만들었습니다. 그 동안 하도 오래 되고 해서 이 待避施設이 老朽되고 해서 전부 다 지금 廢棄를 해서 105個가 廢棄가 되어서 현재 27個所를 가지고 있습니다. 이것은 待避施設을 저희들이 가지고는 있지만 하나의 가지고 있다는 형태에 불과합니다. 그리고 이 待避施設에 대한 豫算은 지금 저희들이 더 앞으로 增加, 확대해 나가겠다는 그러한 概念으로 지금 發展을 시키지 못하고 있습니다.

왜냐 하면 全般的인 意識이 그렇게 되어 있기 때문에 待避施設을 위한 投資는 저희들이 못하고 다만 各種 建物を 지을 때 地下 車庫 같은 것, 이것은 待避施設입니다. 그리고 지난 번 그만두신 崔秉烈 서울市長께서 이 번두리 市民들에 대한 駐車를 解決한다 하는 그런 方案으로 지금 計劃이 완성이 되

어 있습니다. 변방의 駐車場입니다. 이것을 地下로 만들기 때문에 바로 이것을 지금 鄭委員님께서 아주 指摘을 해 주셨는데 바로 그것을 저희들이 着眼을 해서 이미 交通局에다 그와 같은 변방에, 변두리에다 地下駐車場을 만들 때 이것은 반드시 待避施設로서의 機能도 함께 할 수 있는 그런 施設을 만들어야 된다 하는 것을 저희들이 협조를 이미 完了한 바가 있습니다. 이것은 앞으로 저희들이 이와 같은 것을 구축을 할 때 계속해서 확인하면서 待避施設을 해 나가도록, 그래서 결론은 별도의 投資를 해서 待避施設을 만든다는 것은 지금 여러 가지 市民意識과 어려움이 많습니다.

그래서 이와 같은 地下施設을 만들 때 반드시 待避施設을 결합할 수 있는 그런 施設로 확장해 나가야 되겠다 하는 것이 제가 지금 가지고 있는 생각입니다.

이상입니다.

○鄭海純 委員; 補充해서 말씀드리겠습니다.

아까 內務部에 民防衛本부가 있고 또 우리市에서 民防衛局이 여러 가지 防災業務를 그동안 아마 80 몇 년도라고 했지요, 4年度인가 5年度인가, 그 때부터 했다고 그러는데, 만약에 그것을 業務를 推進했다, 業務를 遂行했다 했을 때는 언제나 責任과 權限이 뒤따르는 법입니다. 그 業務를 執行하면서 잘 못했을 때는 의당히 責任을 져야 해요, 그런데 防災業務를 責任 맡고 있는 內務部長官이 지금 여러 가지 93年度부터 죽 나타난 大型事故가 몇 個입니까? 이루 헤아릴 수 없잖아요, 全國적으로 따질 때? 그러면 의당히 책임을 져야 할텐데, 하나 뭐 責任지는 것이 없어요. 機能別로 該當 部處長官이 책임을..... 그것이 무엇이나, 앞으로는 그렇게 해서 안 된다, 하려면 제대로 해야 되고, 아까 얘기한 대로 우리가 防災係,

여기서 이 業務를 推進한다고 할 것 같으면 할 수 있는 것을 해야지, 나열을 해 놓고 人員이 없어 우리는 못하겠다 이거예요, 豫算을 달라 이렇게 얘기한다면 모르지..... 이것만 다 해 놓고 왔다 갔다 書類上으로만 이렇게 한다 할 것 같으면 어떻게 됩니까? 責任을 우리가 지겠습니까, 民防衛局에서? 얘기가 안되는 얘기거든, 民防衛局에서 제대로 한다 할 것 같으면 防災計劃을 樹立해서 資料를 提出받아서 이렇게 하는 것을 일일이 확인을 하고 또 系統監査를 해서 잘못된 것 같으면 建築도 이것도 잘못했다, 뭐 이런 등등, 이런 것을 是正措置를 한다든지 強制規定을 할 수 있는 措置가 되어야지, 이것 한번 읽어보세요. 이것만 제대로 한다 할 것 같으면 말이죠, 이것을 또 안했다 할 것 같으면 民防衛局長이 責任을 져야 할 問題예요, 이게. 그렇지 않습니까? 豫算도 없이 人力도 없이 덮어놓고 이거 하란다, 그래서 한다 할 것 같으면 얘기가 안 되거든.

이 業務를 이대로 받으려면 여러분들이 하다못해 하나 하나 따져서 말이지, 무엇무엇 어떻게 해 달라 이렇게 建議도 해야 하고, 그리고 또 여기 委員님들한테도 지금 당장 여기에 중요한 것이 좀 建議事項이라고 할까, 當面懸案問題, 이런 業務를 하려면 무엇무엇이 어떻게 필요하다, 現況은 이렇고 앞으로 어떻게 해야 한다 이런 정도는 나와야지요. 參考로 말씀드리 는 것입니다.

그리고 內務部에서 저는 그 전에 보면 各道에 地下待避施設이라고 해서 상당한 財源을 補助하고 있습니다. 그런데 서울特別市에 그 동안에 內務部에서 補助해서 待避施設을 만든 곳이 몇 個나 되는지, 待避施設로? 아까 뭐 建物 그것이 問題가 아니고, 그리고 地下鐵驛 이런 問題, 그런 것이 問題가 아

니고 內務部에서 地下待避施設을 만들라 해서 國庫補助費를 주는 것이 있어요. 그것이 몇 個이고, 내년엔 몇 個를 하도록 위에서부터 補助內示가 있는지 여기에 대해서 한 번 얘기 좀 해 달라 이것입니다.

○民防衛局長 朴永浩; 鄭委員님 말씀 감사합니다.

지금 저희들 서울시는 中央에서 이와 같은 것을 施設할 때는 市 自體豫算으로 하도록 그렇게 되어 있어서 저희들 給水施設 같은 것도 그 동안.....

待避施設은 일부 內務部에서 支援을 받았습니다. 給水施設 같은 것은 일체 支援을 안받다가 이번에 분할이 되어서 衿川區에 하나 만드는 데는 內務部에서 이번에 저희들이 支援을 받은 바가 있습니다.

그래서 앞으로 이와 같은 給水施設과 待避施設은, 또 區廳도 自治區이기 때문에 自治區에서도 그냥 計劃을 세워서 하라 안 합니다. 그래서 앞으로 저희들, 서울시에서 일부 區廳에 支援을 하면서 이와 같은 非常時에 對備하는 各種 施設은 지속적으로 하나씩 하나씩 구축해 나갈 그러한 腹案을 가지고 있습니다.

그리고 오늘 鄭委員님께서 정말 指摘을 많이 해 주셨는데, 오늘 業務報告는 一般的인, 저희들의 業務現況을 報告드리고 앞으로는 진지하게 委員님들께서 도와 주셔야 될 어떤 問題點도 여기서 아주 진솔하게 提示를 해서 委員님들의 도움을 적극적으로 받도록, 그렇게 해서 民防衛分野 특히, 防災分野에 대한 앞으로 發展을 위해서 여러 委員님들의 힘을 깊이 받도록 그렇게 하겠습니다. 오늘은 業務를 일단 報告하는 것으로 理解해 주시면 고맙겠습니다.

(吳世根 委員長, 金在京 幹事와 司會交代)

○委員長代理 金在京; 質疑하실 委員께서는 質疑하십시오.

金在仁 委員, 質疑하십시오.

○金在仁 委員; 城東區出身 金在仁 委員입니다.

지난 번 人災로 인한 三豊事故에 수고 많았을 줄 믿습니다. 이 事故에 결국 매스컴이나 모든 데에서는 消防本部는 얘기를 많이 했지만 民防衛局에 대한 것은 전 듣지를 잘 못했습니다. 그렇다면 民防衛보다는 消防이 앞서 있다 이런 느낌을 저희들이 가졌는데 그것도 좀 한번 생각해 주실 필요가 있고, 또한 독가스, 독가스 有害業所가 483個所라 했는데 이것은 어떻게 파악을 해서 483個所가 있는지 그것도 좀 알려 주시고, 또 民防衛施設에 대한 즉, 待避施設, 아까도 말씀했습니다만 11萬 1,613個所다 이렇게 하셨습니다. 또한 面積이 539萬 4,000餘坪이다 이렇게 되어 있는데 이런 基本은 어디에서 나와 있는지 그것 좀 알려 주시고, 곁들여서 아까 말씀드렸습니다만 給水施設 209個로 되어 있는데 209個所가 어디 어디 있으며, 또한 현재 사용 가능한 것인지 이것만 좀 알려 주시면 고맙겠습니다.

○委員長代理 金在京; 民防衛局長께서는 答辯하십시오.

○民防衛局長 朴永浩; 우선 三豊事故時에 消防과 民防衛에 관해서 말씀을 해 주셨습니다.

원래 消防은 어떤 事故가 났을 때 가장 신속하게 現場에 出動할 수 있는 능력을 평소에 가지고 있고 體制를 가지고 있습니다. 아까 報告를 드렸지만 이 民防衛는 行政能力으로 도저히 그것을 수습할 수 없을 그러한 事態, 그럴 때 民防衛를 실제 運營을 하는 것입니다.

三豊事故와 같은 그런 事故는 現場에서 일어나는 制限된 地域의 그런 事故이기 때문에 이것은 消防이 즉각적으로 대처

를 할 수 있는 그러한 事項이고, 民防衛隊員들을 제가 그 때 즉각 動員을 하라 한 것은 그 주위에 상당히 初動段階에서 秩序가 아주 문란했습니다. 그래서 이 料亭를 확립하는 데 隊員들이 활동할 수 있도록 그렇게 措置를 한 것이기 때문에 초창기에 消防의 활동은 지속적으로 報道가 되고 했지만 民防衛에 대한 활동은 報道가 되지 않았다. 그리고 280名이 動員이 되었다가 즉시 警察力들이 動員이 되어서 그 일대에 폴리스라인 소위 警備區域을 딱 宣布함과 동시에 警察이 완전히 現場을 장악하고 난 뒤에는 民防衛隊員들의 役割이 없어졌다 하는 것을 參考로 報告를 드립니다.

그 다음에 이 독가스에 관한 問題는 아까 現況에서 제가 報告를 드렸지만 우선 저희들이 실제 독가스라고 해서 管理하고 있는 것은 32個所입니다. 이것은 燐소가스 16個所인데 이것은 九老區 高尺洞에 있는 백광산업 이 곳이 항상 燐소가스를 生産하는 業體로서 대단히 중요시 여겨 저희들이 管理를 합니다.

그 다음에 그것을 사용하는 15個所는 저희들이 水源地라든지 이런 데서 물을 淨水하는데 사용하는 것이 燐소가스이고, 암모니아가스 16個 業所는 주로 제과점에서 제빙을 하는 데 쓰는 것입니다. 그래서 해태제과라든지 롯데제과, 이런 데서 쓰는 것이 16個所인데 이것은 저희들이 완전히 統制를 하고 있습니다.

그런데 아까 483個所는 저희들 保社環境局에서 管理하는 有害物質 取扱業所입니다. 독가스라는, 유독가스라는 그런 概念보다는 조금 떨어진 有害物質 取扱販賣業所이기 때문에 이것은 저희들 保社環境局에 전부 다 登載가 되어서 저희들이 季節別로 各種 安全點檢을 합니다.

解氷期, 越冬期 그 다음에 여름철, 이 때에 各 分野別로 전부 다 點檢을 하는데, 바로 지난번에 日本 도쿄驛 유독가스 테러事件 때도 保社環境局에서 일제히 有害物質을 點檢한 적이 있었습니다. 그래서 이와 같은 저희들이 특별히 施設別로, 業所別로 管理카드를 만들어서 이 業體들을 管理하고 있다 하는 것을 參考로 報告를 드리겠습니다.

그 다음에 이 待避施設은 아까 質問을 하신 內容 中에서 제가 業務報告 때 잠깐 報告를 드렸지만 우선 두 가지로 생각하시면 됩니다. 하나는 저희들이 投資를 해서 만드는 待避施設, 그 다음에는 아까 말씀드린 公共施設, 그 다음에 市民들이 가지고 있는 地下施設, 이와 같은 것을 各 區廳別로 전부 다 카드化되어 있습니다. 카드化되어서 지금 乙支路 地下商街 하면, 그 乙支路 地下商街 우리 委員님들께서 가끔 入口에 보시면 民防空待避 팻말이 붙어 있는 것을 보실 것입니다. 그것을 저희들이 管理를 합니다. 그래서 待避所라는 명칭을 주고 그 안에 坪數같은 것을 저희들이 카드에 다 명시해서 이것은 몇 坪이다, 그래서 1人當 1坪에 네 사람이 待避할 수 있는 것으로 基準해서 몇 사람이 待避할 수 있다 하는 것을 저희들이 주기적으로 點檢을 하면서 이 카드를 전부 다 管理합니다.

그래서 새로운 이 地下의 어떤 施設物들이 생겼을 때는 다시 카드에다 포함을 해서 管理하고 이렇게 꾸준히 해 온다는 것을 우선 報告를 드리고요. 이 시범대피소는 저희들이 아까도 報告를 드렸지만 최초로 75年과 76年度에 저희들이 投資를 해서 132個를 만들었는데, 만들 때는 各 區廳別로 숫자는 다르지만 예를 들면 鍾路에 9個所, 中區에 4個所, 龍山에 8個所, 제일 많이 했던 곳이 廣津에 12個所, 이렇게 죽 했는데

이게 5坪 내지 10坪입니다.

그래서 우리 委員님들께서도 가끔 얘기를 들으셔서 알겠지만 이 待避施設이 조그만한 公園같은 데 그 밑에, 公園같은 데 거기에 둥그렇게 나온 것이 待避施設이었습니다. 그런데 이것이 老朽되어서 오래된 데다가 夜間에 상당히 不良靑少年들이 그것을 사용하는 그런 問題도 발생을 하고 그래서 저희들이 매년 전부 다 點檢을 해서 待避施設로 이것은 값어치가 없다 하는 것은 전부 다 廢棄處分했습니다.

그래서 현재 남아 있는 것이 27個가 남아 있는데 예를 들면 鍾路에 3個, 龍山區에 3個, 廣津區에 2個, 東大門에 2個 이렇게 해서 區廳別로 남아 있는데 이것은 저희들이 어떤 것은 老人亭으로 사용이 가능한 것은 老人들에게 줘서 평소에 老人亭으로도 사용하도록 하고, 또 이렇게 모여서 會議를 할 때에는 그렇게도 사용하도록 이렇게 하고 있습니다.

그런데 원체 이것이 오래되었기 때문에 실제 待避施設로서의 그러한 기능은 제대로 발휘를 못하고 있다 하는 것을 우선 報告를 드리고요.

그 다음에 非常給水施設은 저희들이 209個所를 가지고 있는데 이것도 76年度부터 저희들이 봤던 것입니다. 그러니까 76年度면 지금 거의 한 18年 됐지 않습니까? 그래서 그 당시에는 낮게 파도 물이 가능했기 때문에 30m, 50m 이렇게 해서 76年度 꾸준히 팔 때는 그 정도 깊이로 봤는데 오늘날 서울市の 地下가 전부 다 汚染이 심각해서 상당히 問題가 생긴 것입니다.

그래서 제가 廢棄를 전부 다 하려고 했는데 아깝습니다. 이 非常給水施設은 꼭 먹어야만 非常給水施設 概念이 아니고 먹을 수 있구나 또는 生活用水로 사용할 수 있는 것이 非常給

水의 概念입니다. 그래서 오래된 것은 給水는 불가능하다 하는 것을 罫말을 써붙여서 이것은 지난번 가뭄에 저희들이 수도에 대한, 물 節約運動할 때에 이 非常給水의 물을 화단에 주는 그런 生活用水로도 使用을 하고, 필요시에는 消防에서 물도 사용할 수 있도록 이렇게 사용하는 것이 非常給水施設의 生活用水라는 그런 概念으로 使用이 가능하다 그래서 제가 이것을 廢棄를 지금 안하고 있습니다.

그래서 209個所가 예를 들면 鍾路에 11個所, 그 다음에 中區에 4個所, 龍山에 8個所해서 各 區廳別로 죽 되어 있습니다. 이것 필요하시면 제가 나중에 文書로 報告를 드리겠습니다.

그래서 이 非常給水施設은 작년에 저희들 下水局에서 地下水에 대한 전반적인 汚染度를 측정하는 用役을 준 바가 있습니다. 이 用役이 제가 알기로는 금년에 일단 用役이 끝나면 서울시의 地下水가 어느 地域이 주로 汚染이 되었다 하는 것이 일괄적으로 다 나옵니다. 그것을 저희들이 배경으로 해서 앞으로 非常給水에 대한 計劃도 한 5個年 計劃을 세워서 한꺼번에 投資할 수는 없지만 부족한 地域은 점진적으로 非常給水施設을 만들 그런 計劃입니다.

하나 예를 들면 冠岳區 奉天11洞에 非常給水施設은 최근에 만든 것인데 하도 잘 되어 있어서 藥水로서 一般市民들이 하루에 세 번씩 非常給水施設을 藥水로 利用해서 사용하신 적이 있습니다. 이것이 바로 非常給水의 概念이다 저는 그렇게 생각을 하고 있습니다. 다만, 여기서 報告드릴 것은 오래된 非常給水施設은 먹을 수 있는 물로서는 機能이 안 됩니다.

그래서 저희들이 항상 年間 두 번씩 38個 項目에 의해서 물이 飲用可能한가 하는 것을 點檢을 해서 그냥 給水가 불가능

한 것은 飲用이 불가능하다 이렇게 써 붙이고, 그 다음에 藥品을 사용해서 飲用이 가능한 것, 그 다음에는 도저히 불가능해서 生活用水로 사용하는 것, 이렇게 區分해서 管理하고 있다는 것을 報告 말씀드립니다.

이상입니다.

○委員長代理 金在京; 質疑하실 委員께서는 質疑하십시오.

李建行 委員, 質疑하십시오.

○李建行 委員; 瑞草區의 李建行 委員입니다.

이번에 제가 瑞草區에 있기 때문에 三豐事故 現場하고 그 다음에 敎大에 矢踪者 家族들이 있는 데를 자주 나가봤습니다. 그리고 自願奉仕活動도 했었는데 거기서 느낀 점 첫째가 自願奉仕者들이 굉장히 많았었거든요. 그리고 自願奉仕者들이 상당히 많은 도움을 줬고, 그런데 그 곳에 있는 自願奉仕者들 그리고 또 일을 하시는 公務員들 사이에서 이런 것을 봤어요. 自願奉仕者들은 自願奉仕者들대로 公務員들에 대해서 굉장히 불만이 있었고 또 公務員들은 公務員들대로 오히려 奉仕者들이 障礙가 되는 점들이 있다, 그것을 그 당시 狀況으로 말로써 직접 말씀은 못하셔도 그런 점들을 표시를 하셨었습니다.

그래서 제가 느끼고 또 주위에 있는 분들 말씀이 어쨌든 이번에 自願奉仕者들의 노력과 수고가 도움이 됐었던 것만은 사실인데 그런 自願奉仕者들에 대한 어떤 효율적인 統制와 또 初期段階에서의 어떤 構成, 효율적인 構成, 그런 것에 대한 서울시라든가 아니면 災害本部에서 어떤 初期부터의 計劃이 확실해야 되지 않는가 그런 말들이 있었었습니다.

그래서 그런 部分에 대해서 이번 事件을 계기로 좀 어떤 計劃을 樹立하시거나 혹은 어떻게 해야 되겠다고 생각하신 것이 있으신지 그것을 알고 싶고요.

그 다음에 또 하나는 지금 報告書 18페이지상에서도 나왔는데 救護物品 備蓄에 관한 問題입니다. 그 때 당시에 제가 정확히 어느 放送인지 모르겠는데 TV 放送에서 그게 나왔어요. 救護物品이 이렇게 있는데 그게 우리 市の 分野였는지 저는 기억은 못하겠습니다. 그런데 救護物品이 그렇게 있는데 전혀 이렇게 倉庫에 방치만 되어 있다, 그래서 지금 여기 報告書上에 나타난 生必需品, 모포, 천막, 목침대 이렇게 나와 있는데 이게 바로 그 內容이었었는지, 혹은 그렇지 않다면 이번에 여기 報告書上에 나타난 이러한 救護物品이, 備蓄된 救護物品이 三豊事件에 있어서 과연 사용이 되었는지, 그리고 사용이 되었다면 어떤 식으로 支給이 되었는지 그것을 좀 알고 싶습니다.

그 다음에 그것과 덧붙여서 그 밑에 공중전화나 핸드폰, TV, 팩스, PC같은 便宜施設을 提供하다 이렇게 하셨는데 제가 그 때 三重事故現場이나 그 쪽에 갔을 때 제가 利用하고 또 봤던 것은 自願奉仕者들이 提供한 것, 그리고 뭐 삼성이나 韓國電氣通信公社등등에서 提供한 팩스나 핸드폰 그런 것을 사용한 적은 있어도 市廳이나 政府에서 내려온 그런 것을 사용한 적은 없습니다. 그래서 이게 실제로 이렇게 準備가 된 것인지 아니면 아직 準備가 안 되어서 앞으로 提供할 예정이라는 것인지, 저로서는 이런 것이 굉장히 유용했어요, 핸드폰 같은 것을 죽 놓고 사용하게 한 것이. 그래서 그런 것에 대해서 좀 알고 싶고요.

그 다음에 또 하나, 거기 있으면서 이 部分은 굉장히 對策과 관련해서 未備했지 않느냐 그런 것이, 그 당시에 遺留品들이 굉장히 많이 나왔습니다. 그래서 사진을 찍어서 이것이 당신 遺留品인지 이런 식으로, 그것도 뒤에 가서 좀 그게 備置가

됐었는데 그 遺留品이나 그런 것에 대한 保管方法에 대해서 言論에서도 상당히 原始的이다, 잘못되고 있다, 그리고 또 뭐 그것을 확인하러 가면 이것이 당신 것인지 아닌지 모르니까 지금 어떻게 할 수가 없다라고 해서 다툼도 많았던 것으로 알고 있거든요. 그래서 그것에 대해서 어떻게 論議가 된 사실이 있는지 그것을 알고 싶습니다.

그리고 지금 이 部分 質問드리는 것은 局長님이 대답을 해주실 수 있는 部分인지, 그리고 論議가 됐었는지 그것조차 모르겠는데 만약 아시는 部分이 있으면 좀 말씀해 주시기 바랍니다.

지금 제가 事務室도 그 쪽이기 때문에, 이런 얘기들이 많이 나오기 때문에 말씀드리는 것인데 어쨌든 지금 이 事故로 인해서 직접적인 被害를 본 死傷者들, 그리고 家族들에 대한 被害補償問題는 지금 어찌 되었거나 樹立이 되어 있고 進行이 되는 것으로 알고 있습니다. 그런데 本 事故로 인해서 그 주위에 있는 地域住民들이 사실은 有·無形的으로 被害를 굉장히 많이 입고 있거든요. 하다못해 제가 지금 辯護士를 하고 있으니까 그 주위에 營業을 하시던 분들은 어떤 분들은 그 동안은 참았지만 지금은 그 동안 입은 損害에 대해서 政府當局의 뭐 公務員들이 不實工事に 어떤 관련이 있다든지 뭐하면 결국은 損害賠償이라도 請求해 달라는 식으로 지금 얘기가 있어요.

그래서 과연 이런 災難이 일어났을 때 직접적인 事故被害者는 아니더라도 그 주위에 있는 사람들의 어떤 損害나 그런 것에 대해서는 어떻게 좀 하다못해 補償이라도, 賠償이 아니라 補償이라도 할 수 있는 그런 論議가 됐었는지 그것을 알고 싶습니다.

그리고 마지막으로 뭐 이 部分은 모두들 지금 모르고, 어떻게 해야될지 모르는 처지지만 이런 質問이 많기 때문에, 저도 궁금하기 때문에 말씀을 드립니다. 지금 遺骨조차도 찾지 못한 遺家族들이 많이 있습니다, 그 失蹤者들 家族. 그래서 이 部分에 대해서는 도대체 어떻게 해서 그렇게 된 것으로 지금 우리 市나 政府當局에서는 생각을 하고 있는지, 거기에 직접 總括을 하셨던 局長님으로서 좀 아시는 部分이 있으면 말씀을 해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○委員長代理 金在京; 民防衛局長께서는 答辯하시기 바랍니다.

○民防衛局長 朴永浩; 사실은 오늘 三豐事故에 관련되는 것도 제가 初期段階는 總括班長으로 參與했기 때문에 우리 內務委員님께 개략적인 事項을 報告를 드리기 위해서 사실은 準備를 했었습니다. 원체 時間이 많이 걸렸기 때문에 제가 팜플릿을 準備를 해 놓고도 報告를 못 드렸습니다.

우선 李建行 委員님께서 質問하신 內容에 대해서 答辯을 드리겠습니다.

먼저 自願奉仕者들입니다. 이 번에 이 事故에 대해서 自願奉仕者들의 도움이 상당히 컸습니다. 그런데 이 自願奉仕者를 저희들이 조금 분류를 할 필요가 있습니다. 어떤 것이냐 하면 첫째는 人命救助를 위한 自願奉仕, 이게 큰 테두리가 되고요. 그 다음에는 이 復舊를 위한 各種 裝備를 가지고 온 自願奉仕者들이 또 있었고요. 그 다음에는 정말 순수하게 給食에 관한 問題, 그 다음에 藥品에 관한 問題, 이런 自願奉仕者들이 계셨습니다.

저희들은 이 自願奉仕者 여러분들에게 정말 참 고맙게 생각

을 하고 있는 그런 입장입니다. 한 8,000名, 제가 현재 파악하고 있는 人員數는 8,258名으로 이렇게 보고 있습니다. 그런데 저희들이 역시 이와 같은 크나큰 大型事故라는 그런 면에서 좀 미흡했다 하는 이것은 솔직하게 인정을 합니다. 거의 예측하지 못했던 그런 大型事故였다 하는 것 때문에 여러 가지 초창기에 어려움이 있었습니다.

그러나 이 自願奉仕者들을 現場에서 어떻게 統制할 것이냐, 이것은 좀 미흡했습니다. 저희들이 지난번에 安全對策實務委員會를 제가 召集을 해서 분석을 하면서 赤十字社에서도 나와서 討議를 한 결과, 저는 그런 얘기를 했습니다. 우리 赤十字社가 앞으로 미국과 마찬가지로 큰 災難이 일어날 때는 赤十字社가 딱 들어서서 이와 같은 奉仕活動을 전부 다 주관하기 때문에 현재 우리 赤十字社의 機能이 自然災害만 관여하도록 그렇게 되어 있는데 이것을 定款을 고치고 機構를 좀 확대해서라도 어떤 災難이 일어났을 때 바로 赤十字社가 現場에 딱 들어와서 各種 自願奉仕者들을 잘 管理하고 컨트롤 하는 이런 概念으로 發展이 되어야 되겠다, 行政機關에서 自願奉仕者까지 管理하는 그런 능력은 초과되기 때문에, 이번에 그런 問題를 제가 염두에 두고 發展시킬 것입니다.

제가 綜合적으로 말씀드리겠지만 이번 8月 22日 乙支演習期間 동안에 D-1日입니다. 14時에 제가 市長님을 모시고 各局長, 그 다음에 軍, 警察, 赤十字社 다 모인 가운데에서 三豐事故에 대한 圖上演習을 실시합니다. 그 당시에 우리가 이번에 三豐事故에서 일어났던 모든 問題點을 적나라하게 얘기를 하면서 바로 補完對策을 樹立할 때 바로 이 自願奉仕者를 앞으로 그런 事故가 났을 때 어떻게 管理할 것이냐 하는 問題가 대두됩니다.

제 지금 현재 腹案으로서는 人命救助를 위한 自願奉仕者는 들어오면 즉시 이것은 消防에다 一任을 합니다. 그래서 消防에서 管理를 해서 함께 人命救助하는 데 參與하는 그런 概念으로 發展을 시키고, 그 다음에 給食이라든지 衣類 支援, 이와 같은 自願奉仕者는 赤十字社에서 딱 管理해서 市民들이 가져오는 여러 가지 物品 같은 것도 赤十字社에서 다 分배하고, 이번에 그런 예도 있었습니다. 처음에 밥을 원체 많이 해 오니까 쉬는 그런 경우도 있었는데 이거 누가 統制를 해야 되는데 統制할 데가 없습니다.

이런 것들을 赤十字社에서 좀 하고, 그 다음에 各種 裝備에 대한 自願奉仕는 당연히 저희들이 復舊班이라는 것이 별도로 있으니까 거기에서 統制하는 그런 概念으로 되어야 되겠다 그렇게 저는 個人的으로 생각하고 그렇게 發展을 시킬 것입니다.

그리고 救護物品에 대해서 아주 좋은 質問을 해 주셨는데, 여기에 지금 제가 報告드리는 이 救護物品은 報告드린 대로 마찬가지로 어떤 災難이 일어났을 때 罹災民에 대한 수용을 할 때 바로 이것을 즉각적으로 分배를 합니다. 지난번에 麻浦 가스 事件 났을 때는 그 주위에 있는 住民들을 전부 다 國民學校에 수용을 했기 때문에 그 때에는 모포라든지 生活必需品, 이와 같은 것이 즉시 現場에 나갔는데 제일 먼저 나간 것이 赤十字社입니다. 赤十字社는 어디에서 무슨 事故가 났다든지 하면 즉시 救護品하고 그 다음에 햄하고, 그 다음에 人命奉仕팀들이 現場에 즉시 出動하는 것이 저희들은 아주 참 잘 되어 있습니다.

그래서 여기에 지금 말씀드린 것은 罹災民인데 이번에는 특별히 그 자체내에서 罹災民은 발생이 안 되었습니다. 다만,

주위에 있는 아파트 市民들에게 安全을 위해서 待避하라고 할 때 거의 다 친척집으로 待避를 했기 때문에 이와 같은 것이 論議가 안 되었는데 제가 지금 명확하게 여기서 報告를 못 드리는 것은 赤十字社에서 가지고 있는 이와 같은 生必需品이 어느 정도 現場에 나왔느냐, 틀림 없이 나왔는데 제가 숫자는 지금 파악이 안 됩니다. 그리고 赤十字社가 가지고 있는 것이 부족할 때 저희들이 行政官署에서 가지고 있는, 各 區廳마다 가지고 있기 때문에 즉각적으로 拂出이 가능한 그런 시스템으로 되어 있는데 이와 같은 적절히 사용할 수 있는 그런 用途가 없었기 때문에 이번에 區廳에서 가지고 있는 것은 사용이 안 됐다 하는 것을 報告를 드립니다.

그 다음에 便宜施設에 대해서 말씀하셨는데 이것도 역시 罹災民을 수용하는 그 地域에 대한 바로 便宜施設입니다. 그래서 이번에는 罹災民들이 없었지만 그 대신 教育大學에 失蹤者家族들이 많이 수용이 됐습니다. 그 地域은 저희들이 전화기 가설, 그 다음에 선풍기, TV, 하얀튼 모든 가능한 그런 施設을 저희들이 措置를 한 바가 있기 때문에 그렇게 양해를 해주시면 그 現場, 事故現場에서 공중전화, 핸드폰, TV, 팩스, PC, 이와 같은 것이 그 現場에서 運營된 것이 아니고 수용시설이기 때문에 失蹤者家族들을 수용하는 그 施設에서 이와 같은 것이 提供이 되었다 하는 것을 우선 報告를 드리고, 저희들이 이와 같은 體制는 항상 되어 있고, 麻浦事件 났을 때도 즉각적으로 通信에서 나와서 공중전화 다 가설하고 하는 것은 基本的으로 되어 있다 하는 것을 제가 말씀을 드리겠습니다.

그 다음에 이 遺留品에 대한 保管, 이 問題도 초창기에는 조금 秩序가 없었습니다. 지금 委員님들에게 主要措置事項 제가

드린 것 가운데서 6페이지에 있습니다. 6月 29日에 事故가 났는데 그 당시에는 바로 이 遺留品에 대한 것은 정신을 못 썼습니다. 그래서 7月 2日부터, 2항에 遺留品 등 管理가 있습니다. 7月 2日부터 司法研修院에 警察, 三豐百貨店, 瑞草區廳 합동으로 遺失物管理센터를 바로 設置했습니다. 그래서 三豐現場하고 蘭芝島하고, 廉谷洞에서 총 1,743件을 저희들이 接受해서 749件은 本人에게 인도하고 殘餘分 994件은 瑞草警察署가 현재까지 管理를 하고 있습니다.

그런데 초창기에 이와 같은 遺留品을 保管하고 있으면서 그 當事者가 이것은 내 遺留品이니까 달라 할 때 이것을 누가 責任지고 내줄 사람이 사실은 없었습니다. 警察은 警察대로, 區廳은 區廳대로, 그래서 이것이 體系가 나중에 잡히면서 점진적으로 身分이 확인이 되고 그 物件이 그 사람이 主人이라는 것이 확인이 된 다음에는 이와 같은 遺留品도 本人에게 돌아갔지만 초창기에 그러한 問題가 있었다 하는 것은 제가 솔직하게 말씀을 드립니다.

그리고 被害補償에 대한 問題는 여기 지금 8페이지를 한번 보시면 特別災害地域 宣布가 있었습니다. 거기에 1항, 2항, 3항이 있습니다. 特別支援에 관한 事項에서 支援對象, 特別災害地域內 또는 同地域의 災難으로 인해서 被害를 본 被害者 및 業體 등에는 補償을 해 주도록 그렇게 되어 있습니다.

그래서 特別災害地域으로 宣布된 것은 事故가 난 그 三豐百貨店 그 地域하고 바로 警察統制線을 設置한 그 일대를 地域으로 宣布를 했습니다. 그래서 그 주위에 있는 아파트는 이 災害地域안에는 포함이 안 되었습니다. 그러나 이 事件, 事故로 인해서 被害를 본 被害者이기 때문에 저희들이 전부 다 調査를 했습니다. 調査를 했는데 어느 住民들은 그런 얘기가

지도 나왔습니다. 무너지면서 먼지가 아파트 안에 들어 왔는데 이 먼지 들어온 것까지 補償해야 되지 않느냐 하는 얘기까지도 저희들이 調査하는 과정에 나왔습니다.

그래서 그런 것까지 일일이 저희들이 다 補償할 수가 없기 때문에 유리 깨어진 것 그리고 그 주변에 나무가 많이 상한 것이 있습니다. 이런 것도 다 포함이 되어 있습니다. 그 다음에 거기에 注油所, 그 다음에 飲食店, 그 다음에 研修院에 저희들 災害對策本部하고 각 奉仕者들이 사용을 해서 많은 被害를 입었는데 이와 같은 것은 전부 파악이 되어서 이번에 補償을 하도록, 제가 정확한 額數는 지금 파악을 못하고 있는 것을 우선 양해를 구합니다.

그 다음에 遺骨을 못 찾은 것은 어떻게 하겠느냐 하는 말씀이 계셨는데요, 그것은 7페이지에 보시면 失蹤者處理가 있습니다. 저희들이 失蹤者 申告로 지금 현재 管理하고 있는 人員은 80名입니다. 80名이고, 國科搜에 현재 屍身이 31具가, 身元을 확인 못한 屍身이 31具가 있습니다. 이것은 지금 면밀하게 調査를 하고 있는데 31名の 身元이 확인이 되면 이제 80名에 31名이 除外가 되면 나머지 人員이 지금 先蹤者는 있고 屍身은 없는 그런 경우가 되는 것입니다. 이것은 상당히 민감한 事項이기 때문에 저희들이 우선 申告管理를 하고 있는 80名에 대해서는 정확성 여부를 현재 警察에서 우선 일단 調査를 하고 있습니다.

왜냐 하면 저희들이 처음에 申告를 받은 人員이 1,566名이 있습니다. 이 1,566名을 그 동안 꾸준히 확인해서 1,486名이 확인이 되었는데 이 중에는 물론 死亡하신 분도 있지만 歸家했다든지 二重 申告한 사람이 976名이나 저희들한테 확인이 되었습니다. 그래서 이것 때문에 言論에 저희들이 상당한 어

려움을 당했지만 이 申告하신 분들이 사실이나 아니냐 하는 것을 檢證하는 데는 상당한 時間과 노력이 필요했기 때문에 저희들이 言論에 그 때 바로 報道를 못해서 여러 가지 어려움을 받은 것입니다.

그래서 최종적으로 저희들이 144名을 警察에 搜查依賴를 했는데 이 144名 中에서 자진 撤回한 사람들이 33名, 死亡 확인된 사람이 27名, 生存 확인된 분이 2名, 虛僞·二重申告가 두 사람 해서 현재 80名이 남아 있는 것입니다.

그래서 31名에 대한 身元을 확인하면 나머지 人員이 問題입니다. 이 人員들은 失蹤者處理 死亡에 보면 최종 失蹤者 정리 후에 個別審査를 위한 失蹤者審査委員會를 지금 構成을 하고 있습니다. 이것은 法曹界, 宗教界, 여러 분들을 지금 構成을 하고 있는데, 構成해서 이 분들에게 앞으로 國料搜에서 屍身 확인작업하고 그 다음에 警察의 搜查事項하고 연계해서 거기서 審議를 해서 지금 遺品같은 것들이 많이 나온 것이 있습니다. 그리고 그 現場에 그 분들이 있었다 하는 立證이 되는 그런 證言도 있고 하기 때문에 그 情況을 전부 다 판단을 해서 屍身은 발견이 안 됐지만 엄연히 그 地域에서 돌아가신 분이다 하는 것이 입증되면 앞으로 이 審議를 통해서 인정을 할 그런 計劃으로 推進하고 있다 하는 것을 報告를 드리고, 그 事故가 5층에 그냥 이렇게 무너지면서 어느 中心地域에 강력한 힘이 집중되는 그런 地域은 屍身이 거의 발견할 수 없을 정도로 그냥 이렇게..... 뭐라고 말씀을 드려야 할까, 전혀 흔적도 없이 屍身이 깨지는, 그런 것도 예측을 하고 있기 때문에 이 問題는 그렇게 調査해서 정리할 腹案이다 하는 것을 말씀드립니다.

○委員長代理 金在京; 鄭炳八 委員께서 質疑하십시오.

○鄭炳八 委員; 西大門出身 鄭炳八 委員입니다.

앞서 金在仁 委員님과 중복된 質問 같습니다. 독가스 對備計劃 基本方向으로 日本 도쿄驛 유독가스테러事故를 거울 삼아서 各種 독가스 事故를 事前에 豫防하고 신속하고 유기적인 事態收拾 능력을 提高하겠다는 計劃에 기대를 하면서, 推進實態에서 現況에 보면 독가스 生産, 貯藏, 使用業所가 32個所로 되어 있는데, 이러한 유독가스를 生産하고 貯藏하는 事業所 32個所가 어느 區의 어느 地域에 되어 있는지를 확실하게 파악이 되었으면 좋겠습니다.

또 염소가스 16個所, 암모니아가스 16個所, 또 有害物質 取扱販賣所 483個所 이런 등등이 있는데 특히, 유독가스 生産, 貯藏事業所 32個所가 어느 區에 位置하고 있는지를 報告해 주시고 바라고, 또한 專門診療病院을 44個所를 指定 運營하고 있다고 하는데 이 病院도 어디 어디 病院인지를 자세하게 밝혀 주시길 바라고, 이 時間에 밝힐 수 없다고 그러면 이 時間 後에라도 書面으로 정확하게 報告를 하셔서 저희 內務委員 全員이 받아볼 수 있도록 措置를 해 주시길 바랍니다.

이상입니다.

○委員長代理 金在京; 民防衛局長은 答辯하시기 바랍니다.

○民防衛局長 朴永浩; 네.

鄭炳八 委員님께서 質問하신 이 고압가스 貯藏 16個所, 그 다음에 암모니아 냉동제조 16個所, 여기 그 區와 取扱所名, 그 다음에 所在地 住所, 그 다음에 능력, 代表者, 전화번호, 그 다음에 用途, 이와 같은 現況이 있는데 그것을 제가 일일이 말씀드리면 時間이 가니까 이것은 제가.....

○鄭炳八 委員; 油印物로 해 주세요.

○民防衛局長 朴永浩; 油印物로 죽 委員님들께 하나씩 드리도

록 그렇게 하겠습니다.

그 다음에 專門治療病院도 사실 저희들이 1個區에 하나씩 가지고 있다가 이번에 독가스 事故 때 하나 가지고는 부족하다 해서 하나를 더 增加를 시킨 것인데 그것도 여기에 鍾路면 서울大學病院하고 고려병원, 이렇게 住所하고 전화번호까지 다 나와 있는데 이것도 제가 별도로 油印物로 나중에 報告를 드리도록 이렇게 양해해 주시면.....

○鄭炳八 委員; 어차피 內務委所管 民防衛局이기 때문에 아마 우리 內務委員들이 그 정도는 알고 있어야 되지 않겠느냐 생각이 되어서 부탁드립니다.

○民防衛局長 朴永浩; 네.

○委員長代理 金在京; 質疑하실 委員 더 계십니까? 崔光雄 委員, 質疑하십시오.

○崔光雄 委員; 道峰區出身 民主黨所屬 崔光雄 委員입니다.

우리 民防衛局長 이하 關係公務員 여러분들, 지난번 三豐事故 수습을 비롯해서 좀전에 우리 業務報告하는 도중에 제가 우리 民防衛局長님이 災難防止를 의욕적 推進한 데 대하여 그 동안의 노고에 대해서 먼저 치하를 드립니다. 앞으로도 많은 기대를 해 보게 됩니다.

저는 두 가지만 짚어 보겠습니다.

먼저 業務報告內容 中에 보면 그 동안에 수습 위주의 防災 業務體制에서 豫防機能이 미흡했다라고 하는 이런 내용이 나와 있습니다. 굉장히 솔직한 자기 반성이라고 評價를 하고 싶습니다. 물론 여러 가지 劣惡한 與件下에서 勤務하기가 굉장히 어려우셨던 것으로 알고 있습니다.

그런데 이제 여러분들의 勤務環境이 바뀌었습니다. 먼저 우선은 서울市長이 市民의 代表로 選出된 野黨出身 趙淳 서울

市長이 當選되어서 여러분들을, 이 서울市를 이끌고 있습니다. 趙淳 서울市長의 市政運營 3大 目標가 安全한 서울, 깨끗한 서울, 새로운 서울입니다. 그 중에서 첫 번째 가는 目標가 바로 安全한 서울입니다. 따라서 바로 여러분들, 우리 民防衛局 所屬 公務員들이 굉장히 중요한 役割을 앞으로는 맡게 될 것입니다, 3年 동안에. 우리 趙淳 市長이 在任하는 期間 동안에는 우리 市民들을 편안하게 살 수..... 市民生活이 편안해질 수 있도록 하는 데 최선의 노력을, 초점을 맞춰서 市長 業務를 보겠다고 그렇게 몇 차례 강조를 한 바 있습니다.

따라서 우리 民防衛局長 이하 여러 公務員들께서는 이런 데에 대한 자긍심을 가지고, 자부심을 가지고 이렇게 앞으로 일을 해 나가야 될 것으로 생각하는데 여기에 대해서 우리 局長님의 見解를 듣고자 하는 것입니다.

그리고 두 번째로 제가 아까 말씀드렸지만 任命職 市長時節과 지금은 自治時代 民選市長 時節로 바뀌었습니다. 그리고 지난 3代 議會와 달리 이번 4代 議會에서는 野黨이 多數가 된 市議會가 되었습니다. 분명히 뭔가 획기적인 전환이 있어야 될 줄로 압니다. 여러 가지가 있습니다만 오늘 이 자리에서는 제가 한 가지만 指摘하겠습니다.

民防衛教育問題를 말씀드리겠는데요, 本委員도 작년부터 民防衛隊員에 編成되어서 2年間 教育을 받은 바 있고 제 주변에도 이런 얘기들을 하는 사람들이 굉장히 많이 있습니다. 29페이지에 보면 民防衛 教育概要라고 있습니다. 素養教育 1時間, 統一對備 精神數育을 한다, 災難對處事例 등 이런 教育을 한다고 되어 있는데 실제로는 이루어지지 않고 있습니다. 아직도 舊態依然하게 反共教育이나 실시하고 南北對決意識이나 고취하고 이런 짓거리들을 하고 있습니다. 물론 區나 서울

市나 各區에서 委囑한 講師들이 教育을 합시다만 철저히 監督을 해야 되고, 이런 분들 아직도 낡은 思考方式을 갖고 있는 그런 講師들은 과감하게 교체를 해야 됩니다. 盧泰愚 大統領이나 全斗煥 大統領같은 軍事政權 時節에는 政權의 기반이 취약했기 때문에 자기 나름대로 政權을 강화시키기 위해서 安保論理를 앞세우고 豫備軍教育이나, 民防衛教育이나, 뭐 새마을教育이나 이런 등등을 통해서 安保論理를 강화시켰는데 이제 金泳三 大統領, 文民大統領, 그리고 趙淳 市長, 民選市長, 그런데 뭐가 답답해서 여전히 舊態依然한, 70年代, 80年代 舊態依然한 反共教育이나 시키고 이런 짓거리를 뭐하러 하는지 모르겠습니다.

그리고 또 한 가지 實技教育도 3時間씩 하는데 家庭에서 뭐 應急措置法, 전혀 이루어지지 않고 있습니다. 실제로 現場에 한 번 가 보십시오. 어떻게 하느냐 하면 한 講堂에 數百名이 모여서, 사실상 教育場에 몰아 넣고 비디오 한편 틀어 놓고, 대부분이 졸고 또 졸립게 하고, 또 안 들리고, 어수선하고, 형식적으로 이루어지고 있습니다. 이런 教育을 뭐하러 합니까? 教育을 한다고 하면 被教育生들이 뭔가를 얻어서 가야 되는데 우리 서울市 立場에서도 막대한 豫算 들어가면서 豫算消費하고 教育生들은 教育生들대로 자기 事業에 支障을 많이 받으면서 형식적으로라도 出席만 부르고 가고, 이런 教育이 계속 반복되어야 되겠는가에 대해서 우리 局長님께서 是見解를 좀 말씀해 주시고, 어떻게 改善할 것인가에 대해서 구체적인 計劃은 나중에 말씀하시기로 하고 여기에 대해서 어떻게 생각하시는지 말씀해 주시기 바랍니다.

그리고 年間 한 번씩 非常召集訓練을 합니다. 出席만 부르고 그냥 갑니다, 사실상. 隊員編成 확인 및 任務 役割, 제가 民

防衛隊員이지만 제 任務가 무엇인지, 제 役割이 무엇인지 모릅니다. 전혀 실시하고 있지 않습니다. 이 業務報告 內容 虛僞報告입니다, 심하게 얘기하면. 各種 災難時 行動要領을 教育한다고요, 전혀 이뤄지고 있지 않습니다. 이런 部分에 대해서 우리 民防衛局長께서는 어떻게 생각하시는지, 그리고 앞으로 어떻게 改善할 것인지에 대해서 말씀해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○委員長代理 金在京; 民防衛局長은 答辯하십시오.

○民防衛局長 朴永浩; 崔光雄 委員님께서 아주 신랄하게 指摘을 해 주셔서 우선 감사하게 생각합니다. 또한 저도 모든 質問에 同感을 하고 있습니다. 그러나 제가 늘 생각하고 있는 것은 行政官署에서 아무리 좋은 制度와 方法으로 한다 하더라도 教育을 받고 있는 市民精神이 내가 民防衛隊員으로서 이 教育에 參與해서 무엇을 받겠다는 그런 意志가 없을 때는 절대 어렵다 하는 사실을, 이 자리에서 저는 분명히 얘기하고자 하는 것입니다.

우선 첫째 말씀을 해 주신 豫防機能 미흡한 이 問題하고, 저희들 市長님께서 市民生活에 전적으로 편안하게 해야 되겠다 하는 그러한 市長님의 方針입니다. 제가 이번에 業務報告를 드렸을 때 저희들이 앞으로 民防衛局에 都市防災에 대한 施策方向을 市長님께 말씀을 드렸을 때도 아주 市長님께서 솔직하게 우리의 잘못과 앞으로 方向을 잘 提示했다 하는 그러한 말씀이 계셨습니다.

저는 이 防災業務에 관한 한은 누가 뭐라하든지간에 제 信念으로 자긍심을 가지고 이 일을 해 나갈 것입니다. 다만, 제가 지금도 마음이 아픈 것은 制度와 어떠한 編成上의 충분한 組織을 가지지 못하고 저희들 防災係라고 하는 그 1個 係를

가지고 이 엄청난 事故를 總括하면서 저희들 職員들이 정말 不撤晝夜 잠 한숨 못 자고 거의 20餘日을 狀況室에서 그렇게 고생을 하면서 局長을 바라보는 눈이 왜 局長이 저렇게 앞서서 나감으로 인해서 어떠한 編成과 제대로 갖추지도 못하면서 우리를 이렇게 고생을 시키느냐 하는 그런 눈초리가 저는 늘 가슴 아프게 생각을 합니다.

그래서 이 課에 대한 編成이 빨리 되어야 저희들이 基本的인 防災業務를 충실하게 遂行을 하고 모든 職員들이 자긍심을 가지고 일을 해 나가지 않겠느냐 이러한 생각을 늘 갖고 있다는 것을 參考로 말씀드릴니다.

그 다음에 이 民防衛教育에 대해서 指摘을 해 주셨는데 정말 저도 한 3年間 民防衛局長을 하면서 앞에도 報告를 드렸지만 너무나 教育對象人員이 많다 보니까 어떠한 方法을 강구를 해도 學級編成人員이 일단은 줄어야 됩니다. 學級編成을 500名, 600名, 또 어떤 때는 松坡같은 데는 한 體育館에다, 제가 처음 와서 赴任해 보니까 한 2,000名을 모아 놓고 民防衛教育하는 것을 보고 제가 깜짝 놀란 바가 있습니다.

지금 최대한으로 줄이고 줄여서 한 것이 400名 내지 500名인데 다행스럽게 금년부터 5年 週期로 民防衛教育을 함으로 인해서 5年 동안에 民防衛隊員들이 教育을 받아야 될 그 커리큘럼이 이제 설정이 됩니다. 1年次는 어떤 教育, 2年次는 어떤 教育 이렇게 해서 科目이 설정이 되고 5년이 넘은 사람들은 民防衛教育을 받지 않기 때문에 人員이 축소가 되어서 正常的인 學級編成을 가지고 教育이 되지 않겠나 저는 그렇게 봅니다.

그러나 막연히 이것을 기대할 수는 없는 것입니다. 이 素養教育 講師들이 反共教育 위주로 낡은 思考方式을 가지고 舊

態依然하게 한다 하는 말씀을指摘을 해 주셨는데 저희들이 매년 素養講師들을 審議를 합니다. 67名이 任命이 되어 있는데 저희들 市·區議員님들도 한 5名 되고, 教育者, 公共社會團體任員 이렇게 해서 저희들이 정말 말씀 한마디라도 隊員들에게 올바르게 할 수 있는 그런 분들을 選拔을 해서 지금 하고 있는데 그러한 教育이 아직도 되고 있어서 가끔 저도 現場에 나가서 보고 教育의 方向을 어떻게 할 것인가 하고 苦心을 합니다.

이 民防衛講師들은 內務部에서 教育을 하기 전에 전부 다 集體教育을 합니다. 일단 集體教育을 해서 금년에 이런 教育을 하십시오 하고 集體教育을 하고, 저희들이 統一研修院에다 의뢰해서 統一研修院도 하고 제가 또 召集을 해서 금년에도 統一院 教授를 모셔다 놓고 統一對備 精神教育을 저희들 地下狀況室에서 한 바도 있습니다. 그래서 저희들은 무척 노력을 하고 있는데, 그래서 한 때는 이 素養教育도 VTR로 해야 되지 않겠느냐 하는 그런 얘기가 나오기도 하고 했는데 이것은 저희들이 앞으로 더 發展을 시키겠습니다.

그리고 이 實技教育은 1時間 한 30분에 한 科目을 하는데요, 저는 솔직하게 그렇습니다. 1時間 30分 中에서 20分間 VTR로 하는데 實技教育을 안했다 하더라도 그 VTR만이라도 정성을 들여서 보고 가면 정말 個人的 實生活에 아주 필요한 內容들이 거기에 다 포함이 되어 있습니다. 저는 꼭 이 實技教育에 대한, 實技講師들에 대한 教育을 제가 전부 모아 놓고 研究講義도 시키고 하기 때문에 제가 항상 이 VTR을 봅니다.

지금 금년에 하고 있는 이 家庭에서의 應急處置法, 대단히 필요한 것입니다. 家庭의 家長이라면 말이죠, 불에 데었을 때

어떻게 할 것이냐, 자기 어린 아이가 동전이 목에 가서 이렇게 딱 막혔을 때 어떻게 할 것이냐, 이런 것까지 VTR에 나옵니다. 이것이 왜 生活에 플러스가 안 됩니까? 이것을 안보고 자는 데 問題가 있습니다. 그래서 상당히 저희들이 잠들지 않게 하려고 별 노력을 다하는데 얘기가 안 됩니다.

그래서 이런 問題도 저희들이 무척 研究는 하고 있습니다만 教育을 받는 분들이 내가 이 時間에 무엇인지 하나 얻어 가겠다는 생각만 있으면 다만 20分이라도 잠 안 자고 들었으면 좋겠다 하는 그런 생각을 제가 가끔 갖습니다. 그래서 또 강하게 統制를 해서 잠 자는 사람 전부 다 깨우고, 新聞으로 얼굴을 이렇게 가리고 드러누워 있는 사람, 모자로 가리고 드러누워 있는 사람, 별 사람 다 있습니다. 제가 現場에 나타나면 강하게 저는 얘기를 합니다. 얘기를 하면 상당히 反撥도 심하고, 그러나 이와 같은 것도 스스로 參與하는 그런 것이 없어서는 안되겠다 하는 안타까움을 제가 가지고 있습니다.

그리고 이 非常召集訓練도 말이죠, 금년 같은 경우는 어떻게 까지 했느냐 하면, 各區廳別로 洞長들을 전부 다 召集을 해서 하루 전에, 이 非常召集訓練을 어떻게 해야 할 것이냐 하는 것을 전부다 示範式으로 教育까지 시켰습니다. 그리고 洞長들이 隊員들을 모아 놓고 講義하는 팸플릿을 제가 다 만들어서 줍니다, 이런 것 講義하고 얘기해라 말이죠. 그래서 새벽에 할 때 제가 現場에 나가보면서도 상당히 미흡한 것을 發見하면서 이것도 좀더 發展을 시켜야 되겠다, 지금 우리 崔委員님께서 아주 신랄하게 指摘해 주신 것 제가 다 수용하고 제가 그 內容을 지금 다 알고 있는데 이것을 하나씩 解決하는데 잘 안 되어서 그렇습니다.

앞으로 더욱 더 노력을 해서 그야말로 이 民防衛가 산교육

이 될 수 있는 方向이 무엇인가 하는 데 좀더 研究를 하고 심혈을 기울일 것을 약속을 드립니다.

이상입니다.

○崔光雄 委員; 補充해서 좀 묻겠습니다.

우리 局長께서는 被教育生인 民防衛隊員들의 市民意識이 問題이다, 被動적이고 수동적인 그런 자세가 問題다라고 말씀을 하셨는데 물론 우리 民防衛局長님께서 나름대로 열심히 노력하고 수고해 주신 部分에 대해서는 제가 아까 質問할 때도 書頭에 치하한다는 말씀을 드렸습니다.

왜 제가 이 얘기를 하느냐 하면 運營의 잘못이 아니라 制度 자체가 問題가 아니겠는가 하는 그런 점을, 그런 答辯을 듣고 싶어서 말씀드렸습니다. 물론 여긴 國會가 아니기 때문에, 市議會이기 때문에 民防衛制度廢止 用意는 없습니까, 이런 質問은 제가 못 드립니다. 물론 國會內에서도 豫備軍 廢止, 民防衛制度 廢止와 같은 그러한 質問을 總理나 長官들을 상대로 우리 野黨 出身 國會議員들 몇 분이 그 동안 國會에서 質疑를 했던 그런 內容들이 있습니다만 혹시 答辯할 수 있으면 우리 民防衛局長님께서 그 동안 나름대로 3年 동안 民防衛局長으로 일해 오셨기 때문에 이러한, 현재 형식적으로 이뤄지고 있는 民防衛教育訓練이 과연, 教育生들을 강당을 늘려서 적은 숫자로, 예컨대 國民學校, 中·高等學校처럼 뭐 한 5·60名 만들어서 豫算이 충분히 反映되어서 그렇게 한다고 칩시다. 1對 1教育 한다고 칩시다. 그럼에도 불구하고 國民들이, 被教育生들인 民防衛隊員들이 나 하기 싫다, 못하겠다. 잠만 자고, 이런다면 根本적으로 國民들 意識이 問題는 아니고, 아까 우리 局長님 말씀하셨지만 市民意識, 自願奉仕 열심히 參與하고 그런 훌륭한 國民이란 말이에요. 그런 훌륭한 國民들

이 왜 民防衛教育場에 오면 잠만 자고 안 들으려고 하는 것인지 이것은 教育 자체에 問題가 아닌가, 教育制度 자체問題가 아닌가, 이런 점에 대해서 答辯을 듣고자 했던 것입니다. 여기에 대해서 말씀하셔도 좋고 안하셔도 좋고.....

(「저기 議事進行發言하겠습니다」 하는 委員 있음)

○委員長代理 金在京; 네.

○金永俊 委員; 우리 崔光雄 委員님이 지금 補充 質疑이지요?

○崔光雄 委員; 네.

○金永俊 委員; 補充質問을 하셨는데 恩平 金永俊입니다.

제가 거기에 같이 質問을 해도 되겠습니까? 一括적으로 答辯을 하시게, 時間도 節約하고.

○民防衛局長 朴永浩; 네.

○金永俊 委員; 그래도 양해하시겠습니까?

○委員長代理 金在京; 네.

○金永俊 委員; 그 部分하고 흡사한데 첫째, 災難管理法 이 책을 보니까 95年 7月 18日 法律 第4950號로 이거 되었습니다. 아직 內容은 못 봤습니다만 우리 서울市 民防衛局에서 열심히 노력해서 아마 國會에서 通過된 것으로 이렇게 보여지는데 상당히 좋은 것인데요. 예컨대 民防衛局長께서는 民防衛隊의 성격을 명쾌히 答辯해 주시고, 간략하게요. 民防衛라는 것이 도대체 뭐냐? 그렇다면 지금 民防衛隊의 總 豫算을 보니까 人件費가 주로 차지하는 것이 아까 局長님께서도 말씀하셨습니다만 한 15億원 정도 되는데 人件費가 한 6億 얼마, 6億 7,000萬원, 거기에다 裝備 補強 등이 소위 8億 4,000萬 원입니다. 그러면 裝備는 도대체 이 8億 4,000萬원의 裝備는 예를 들어서 어떤 것이, 저희가 간편하게 알게끔 무엇 무엇인가,

두 번째입니다. 그리고 公益勤務要員 管理라 해서 지금 현재 2,194名이 배치 중인데 여기에 든 豫算이 總 44億 5,000萬 원이 들고 있습니다. 그렇다면 1人當 여기 被服費까지 15萬 3,000원, 예를 들어서 1人 月平均이 10萬 6,000원입니다. 그러면 지금 勞動者들이, 勤勞者들이 받는 돈이 최소한도 14·5萬원 밖에 안 되는데 2,194名을 公園綠地監視要員, 山林監視要員, 뭐 어떤 그런 등등으로 이 돈을 이렇게 써야 되겠느냐, 아니면 本委員의 뜻은 이렇습니다. 이렇게 쓰는 것이 아니고 아까 예를 들어서 內務部에 民防衛本部, 民防衛局, 他道에 다 있더라도 그야말로 漢江을 지배한 者가 大韓民國을 지배한 者이고, 靑州를 지배한 者가 소위 프랑스를 지배한 者이고, 東京 또한 마찬가지이고 런던 또한 마찬가지인데, 소위 서울市 民防衛局 局長께서는 이것을 政府에서 民防衛本部라고 한다 하더라도 災難管理法도 만들어져 있기 때문에 아까 말씀한 바와 같이 民防衛局 자체를 소위 災難防災局이라든가 아니면 防災局으로 만들 필요성이 있는데 거기에 대한 所信을 갖고 대처하실 수 있는지. 또 부끄러운 얘기가 하나 있습니다. 三豐事件에 소위 自願奉仕者는 여기에 보니까 9,000名이 일을 했네요. 그런데 서울市的 民防衛隊員이 여기 있는 民防衛隊員 몇 분이 계실 것입니다. 이 분들을 포함해서 176萬 3,000名이 있음에도 불구하고 280名입니다, 280名. 이러니 이것이 制度的으로 어떤 問題가 있는 것 아닙니까?

그래서 그 制度는 曰可曰否할 것 없고, 앞으로 法 자체도 이렇게 災難管理法으로 되었으니까 民防衛局 자체를 政府 組織法에서는 안 될 것이고, 서울市 地方自治法規 어떤 組織 무엇이 있을 거예요. 이것을 바꿀 用意가 없으십니까? 이것을 묻고 싶습니다.

○委員長代理 金在京; 民防衛局長, 答辯하십시오.

○民防衛局長 朴永浩; 우선 金永俊 委員長께서 여러 가지 指摘을 해 주셨습니다. 우선 民防衛隊의 성격은 잘 아시겠지만 民防衛基本法에 의해서 그 성격이 주어져 있습니다. 民防衛는 全國 또는 一部 地方의 安寧秩序를 위태롭게 할 災難으로부터 住民의 生命과 財産을 保護하기 위하여 民防衛에 관한 基本的인 事項과 民防衛隊의..... 제가 조금 착각을 했습니다. 敵의 侵攻이나 全國 또는 一部地方의 安寧秩序를 위태롭게 할 災難으로부터 住民의 生命과 財産을 保護하기 위하여 政府의 指導下에 住民이 遂行하여야 할 反共, 應急的인 防災, 救助, 復舊 및 軍事作戰上 필요한 勞力支援 등 일체의 自衛的 活動을 말한다, 이것이 民防衛의 性格입니다.

그런데 저희들이 이 民防衛隊를 動員을 해서 활용하느냐 안 하느냐 하는 그 環境, 그 條件에 대해서는 항상 어려움이 있는 것입니다. 지금 저희들 民防衛隊에 대한 動員要件에 보면 소위 民防衛事態라 하는 것입니다. 어떤 것을 民防衛事態로 보느냐, 여기에 따라서 저희들 생각이 달라지는 것입니다. 이번 三豐事件을 民防衛事態로 볼 것이냐, 바로 여기에 核心이 있는 것입니다. 이번 三豐事件은 제가 생각할 때는 이것은 우리가 가지고 있는 行政官署의 그 능력만으로 충분히 수습이 가능한 그러한 事態로 보는 것입니다.

그래서 民防衛事態가 발생했을 때 民防衛隊員을 動員한다는 이런 規制가 있기 때문에 그 民防衛隊를 動員하는 그 때의 環境에 따라서 좀 다르다 이렇게 理解를 해 주시면 좋겠습니다.

다만, 제가 생각하는 것은 法的으로는 그렇게 되어 있지만 현실적으로 民防衛隊를 우리가 그렇게 많은 豫算을 投入해서

訓練을 시켰는데 이것을 그냥 놔두서만 되겠느냐 하는 그러한 문제가 있기 때문에 앞에 業務報告에서도 洞單位 機動隊를 만든 것도 저희들 서울시만 洞單位로 機動隊를 만들었습니다. 이것을 區 單位로 만들도록 內務部의 指針이 있는 것을 제가 무척 內務部하고 절충을 하고, 이 民防衛는 國家事務이기 때문에 地方自治團體의 任意로 이것은 하기가 어렵습니다. 그래서 우리는 洞 單位로 해야 되겠다 해서 50 내지 100명으로 編成된, 이 要員들은 그 地域에서 生業을 유지하는 사람들입니다. 그래서 이분들을 비가 억수로 쏟아지는 그러한 風水害 때 水門에 우리 職員하고 民間人들까지도 같이 合同勤務을 하는데 民防衛隊員들이 집에 드러누워서 잠을 자면 되겠느냐, 그리고 산이 가까운 地域에 있는 民防衛隊員들이 산불이 났는데 이 산불에 대한 豫防活動을 해야 될 것 아니냐 하는 概念으로 저희들이 이것을 發展을 시켜서 바로 이 機動隊는 風水害 때, 그 다음에 산불에 대한 豫防活動을 事前에 실시함으로 인해서 敎育을 이것으로 대치한다 하는 이런 概念으로 저는 좀더 發展시켜서까지 이것을 運營하고 있다 이렇게 理解를 해 주시면 좋겠고요.

그 다음에 豫算 中에 裝備에 대한 말씀이 계셨는데요, 警報統制所 아까 報告를 드렸습니다. 거기에 人件費는 저희들 民防衛局에 대한 人件費는 여기에 안 들어가 있습니다. 그것은 內務局 豫算에 들어 있고요, 事業所이기 때문에 事業所의 人件費는 저희들 豫算에 들어 있고, 이 警報統制施設에 대한 裝備補強도 이것은 저희들 警報統制所에 대한 施設에 관한 것입니다. 그래서 저희들이 130個 사이렌이 있는데 이 사이렌을 연차적으로 유무선원격장치를 저희들이 바꾸어 오고 있는데 이것이 약 4億원, 그 다음에 사이렌을 교체하는 것이 금

년도에 17個입니다. 이것이 약 2億 6,700萬원, 그래서 여기에 裝備補強은 대부분이 사이렌을 저희들이 改造하는 데 필요한 것입니다.

그리고 아까 잠깐 序頭に 말씀드렸지만 이 사이렌을 우리 委員님들이 보시면 원래는 나팔모양 되어서 그냥 경보음만 하도록 되어 있습니다. 이것을 보이스로 해서 스피커를, 마이크를 바로 사이렌 옆에다 設置해서 말하면 사이렌의 확성기를 통해서 말이 전파될 수 있는 이러한 사이렌으로 지금 교체해 나갑니다. 이것도 戰時만 우리가 對備해선 안 된다, 평소에도 災難에 對備하자, 그래서 만약에 큰 水害가 난다든지, 地震이 난다든지 할 그런 경우에는 이 災難에 對備한 사이렌으로 사용하자 하는 概念으로 지금 投資를 하고 있습니다.

그 다음에 公益勤務要員, 이 問題는 저희들 全國家內인 兵務行政과 연계를 시켜서 理解를 해 주시면 좋겠습니다. 防衛兵制度를 없애면서 防衛兵으로 判정된 要員들을 現役으로 보낼 수도 없기 때문에 研究한 것이 바로 이 公益制度, 그 다음에 産業施設에 보내는 두 가지로 지금 運營을 하고 있는데 저희들은 産業戰線에 가는 要員들은 없기 때문에 제가 이 公益要員만 지금 報告를 드렸습니다. 지금 44億원의 豫算이 들게 되어 있지만 各 區廳이 자체 豫算으로 이 要員들을 運營하기 때문에 各 區廳에 平均 年 1億 7,000萬원 돈의 豫算을 가지고 이 公益勤務要員들을 효율적으로 활용하고 있다 이렇게 제가 報告를 드리면서, 이것은 兵務行政과 연계해서 理解를 해 주시면 좋겠다는 그런 말씀을 드립니다.

그 다음에 防災局으로 轉換, 변경시킬 所信을 물었습니다.

저도 여기에는 상당한 所信을 가지고 있습니다. 오늘도 여기

에 나오기 전에 제가 企劃管理室長과 만나서 빠른 時間 內에 防災課를 만들어야 된다, 우리 企劃管理室長께서도 새로 赴任해서 충분히 理解가 되고 저희들 市 內에는 대체적으로 이게 理解가 다 됐습니다. 다만, 이와 같은 것을 만드는데 조금 時間이 소요되기 때문에 언젠가는 防災課가 되면서 局 자체도 제가 防災局, 安全管理局으로 그렇게 建議를 했지만 과거에는 民防衛基本法에 의한 體制로 되어 있다가 이제는 災難管理法이라는 것이 다시 만들어지면서 內務部도 災難管理本部라는 그런 概念으로 전환이 되고 그 안에 民防衛局이 들어가기 때문에 우리도 충분히 災難管理局으로 변경을 시키면서 그 안에 民防衛課를 가지고 있으면 體制上으로 맞겠다, 그래서 아주 좋은 계기가 되었다 이렇게 생각하면서 적극적으로 推進 하겠다 하는 것을 겸해서 報告를 드립니다.

그리고 아까 또 반복되겠습니다만 自願奉仕者들이 이렇게 많이 動員이 되었는데 民防衛隊員들은 뭘 했느냐, 참 저도 안타깝게 생각합니다. 그러나 현재 法體制上 民防衛隊員은 行政官署의 能力을 초과한다든지 하는 엄청난 어떠한 광역에서의 事故가 났을 때에는 당연히 民防衛隊員들이 運營이 되어야 될 것입니다.

그러나 평소에 運營을 안하다가 그런 크나큰 災難時에 이게 運營이 되겠느냐 하는데 저는 늘 苦心을 하고 있는 것입니다. 그래서 이 意識부터 자꾸 전환을 시키기 위해서 아까 말씀드린 그 機動隊도 만들었고 여러가지 運營을 하는데 앞으로 그렇게 되지 않겠나 생각을 하면서 綜合的으로 民防衛隊에 대한 아까 崔委員님께서도 質問을 해 주셨지만 지금 대체적으로 先進化된 그런 國家도 民防衛運營을 다 합니다. 저희 나라만 하는 것이 아니고, 저희들은 오히려 늦었지요. 그리고 그

러한 國家에서는 이 民防衛에 대한 運營制度가 어떤 데는 支援을 받아서 하기도 하고, 그 사람들에게 報酬도 주는 그런 國家도 있고, 그 다음에 先進國의 그 意識이 民防衛隊員으로서 그런 데 활동할 때는 정말 보람과 긍지를 가지고 이렇게 參與를 하고 있습니다.

저희들은 잘못된 것이 바로 이 民防衛를 과거의 政治와 연결을 시켜서 자꾸 생각을 하고, 그 意識이 지금 一般 隊員들과 國民 사이에도 남아 있다는 데 問題가 있는 것입니다. 과거의 어떤 政治體制와 연관시켜서 이 民防衛를 만들었다 하는 그런 意識이 지금도 殘在되어 있고 저희들 市에 나와 있는 記者들도 저한테 그런 얘기를 하고 言論에도 지금도 그렇게 나옵니다. 維新體制下에서 만들어진 民防衛隊, 이런 흑독한 얘기도 하기 때문에 그것은 그렇지 않다는 사실을 우리가 인식하기 전에는.....

○金永俊 委員; 저기 제일 먼저 民防衛隊의 성격에 아까 敵의 뭐 侵攻, 그런 얘기가 있으니까 그렇지요.

○民防衛局長 朴永浩; 그런데요, 솔직히 제가 理論적으로 말씀을 드리고자 하면, 災難에는 自然災難과 人爲的인 災難이 있습니다. 이 人爲的인 災難에 가장 큰 것은 戰爭입니다, 戰爭. 그 다음에 지금 三豊事故같은 이런 事故입니다. 그러면 戰爭에 對備하는 것도 人爲的인 災難에 對備하는 것입니다. 그러나 이 戰爭은 엄청난 被害를 수반하는 그러한 事項이기 때문에 따로 法上으로 내서 戰爭 또는 災難으로 이렇게 표현했다 뿐이지 사실 論理的으로 본다면 戰爭도 하나의 災難으로 저희들이 봐야 된다는 그런 것입니다.

그리고 제가 이 자리에서 우리 委員님들한테 자꾸 그런 얘기를 드릴 그런 입장도 아니지만 참 유일하게 北韓하고 對峙

하고 있는 상태에서 유일한 民間組織인 우리 民防衛隊를 평소에는 災難, 有事時에는 國家安保에 적용할 수 있도록 우리가 기르고 養成하고 이것을 잘 키워가는 것이 현재 저희들이 해야 될 그러한 몫이 아닌가 저는 그렇게 생각을 하면서, 어떻게 하면 制度上으로 이것을 좀 불편도 주지 않으면서 스스로 參與할 수 있는 그런 方法이 뭔가 하고 과거에 研究해서 위에다 報告도 하고 했습니다만 國家事務가 되다 보니까 앞으로 점진적으로 國民의 輿論에 의해서 그런 方向으로 이끌어 가지 않겠나 그렇게 생각이 됩니다. 미흡하지만 答辯으로 대신합니다.

○委員長代理 金在京; 質疑하실 委員, 더 안계십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

李建行 委員, 質疑하십시오.

○李建行 委員; 간단히 끝내겠습니다.

아까 質問드렸던 것에 대해서 補充的인 質問인데요, 이왕 나오셨으니까 여기서 한번 묻겠습니다.

아까 救護物品 備蓄된 部分에 있어서요, 그 部分이 그럼 아까 答辯하신 것이 罹災民에 한해서 쓸 수 있는 救護物品 備蓄입니까, 여기 나와 있는 것이?

○民防衛局長 朴永浩; 네, 원래 目的은 그렇습니다.

○李建行 委員; 그러니까 이번에 三豊事故에 있어서 失蹤者家族들에 대해서는 이 物品을 支給할 수가 없었다, 이 物品에 한해서는 그런 말씀이신가요?

○民防衛局長 朴永浩; 그래서 아까 제가 양해를 구했습니다만 지금 이와 같은 物品을 가지고 있는 것의 원래 法的 배경은 自然災難에 쓰기 위해서 이것을 비축하고 있는 것입니다. 赤十字社도 그렇고, 그러나 제가 생각할 때는 自然災難만 쓰면

그것은 별 현실성이 없다, 그래서 저희들 赤十字社가 가지고 있는 것은 어떤 큰 事故가 나서 罹災民을 수용할 때는 즉시 物品이 나옵니다. 그리고 저희들 區廳에 있는 物品도 나옵니다. 그런데 이번에 이 事態에서는 失蹤者 家族들에게 이 物品……. 그것은 제가 확인을 해서 추후에 報告를 드리겠습니다. 제가 생각할 때는 赤十字社에서 무슨 事故가 나면 꼭 物品을 가지고 나오기 때문에 이번에 저쪽에 失蹤者 家族들 있는 그 教育大學에도 이와 같은 物品이 나온 것으로 저는 알고 있습니다.

○李建行 委員; 그것 좀 꼭 확인해 주시고요, 제가 생각하기에는 왜 아까 이 部分을 여쭙봤느냐 하면, 앞으로 大型災難이라는 것이 항상 公共場所라든지 아니면 어떤 運送 기차라든가, 비행기라든가 그러면 분명히 失蹤者 家族들이나 당한 家族들이 가게 되어 있거든요, 많이 모이고. 그런데 그것이 當事者가 아니기 때문에 법상으로 이런 救護物品을 그 사람들에게 支給할 수 없다라는 것은 분명히 問題가 있다고 생각이 됩니다.

그래서 차제에 만약에 그런 問題가 있다면 분명히 問題가 提起되어서 그에 대한 補完策이 분명히 있어야 될 것으로 생각을 합니다.

○民防衛局長 朴永浩; 아주 좋은 말씀입니다. 알겠습니다.

○委員長代理 金在京; 質疑하실 委員, 더 계십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 이상으로 民防衛局所管 業務에 대한 質疑, 答辯을 終結하고 民防衛局所管 主要業務報告의 건을 모두 마치겠습니다.

會議를 끝내기 전에 民防衛局長께 몇 가지 말씀을 드리겠습니다.

니다. 차후 臨時會부터 業務報告書는 10日 前까지 받아 볼 수 있도록 全 委員님들께 우송해 주시기 바라며, 資料要請이 있을 때에는 5日 이내에 받아 볼 수 있도록 措置해 주시고 所管業務와 관련해서 特別事業이 있을 경우에는 非會期 中이라도 委員들이 그 內容을 파악할 수 있도록 협조하여 주시기 바랍니다.

民防衛局長 및 關係公務員 여러분, 수고들 많으셨습니다. 議事日程에 따라 내일 8月 18日 金曜日은 10時에 內務局, 14時에 消防本部의 所管主要業務에 대하여 報告를 聽取하도록 하겠습니다.

그러면 오늘의 議事日程을 마치고 散會를 宣布하겠습니다.

(議事棒 3打)

(17時 49分 散會)

○出席委員

吳世根 金在京 金東洙 高光哲
金明坤 金永俊 金在仁 金種求
金鍾來 成聖鏞 呂鼎九 李建行
鄭炳八 鄭海純 車星煥 崔光雄
慶奎福

○專門委員

鄭文孝

○出席公務員

監查室長 金太壽
民防衛局長 朴永浩