

---

第69回서울特別市議會(臨時會) 財務經濟委員會會議錄 第1號  
서울特別市議會事務處

---

日時 1994年3月23日(水) 午前10時

場所 財務經濟委員會會議室

---

議事日程

1. 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案
  2. 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案
  3. 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案
  4. 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案
  5. 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案
  6. 城北區吉音洞541番地84號所在市有雜種財產賣却과關聯한請願
- 

審査된案件

o 報告事項 ... 3面

1. 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 3面
2. 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 3面
3. 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 3面
4. 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 41面
5. 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에關한條例中

(10時 33分 開議)

○委員長 李聲九; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 第69回 臨時會 第1次 財務經濟委員會를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

委員 여러분, 그리고 企劃管理室長과 關係公務員 여러분, 그동안 안녕하십니까? 오늘 건강한 모습으로 만나뵙게 되어 무척 기쁩니다.

그 동안 委員 여러분께서는公私多忙하심에도 불구하고 地域住民의 民願解決과 福利增進을 위하여 바쁘신 나날을 보냈으리라 생각합니다. 앞으로도 계속하여 一千百萬 서울市民의 일꾼으로서 市民生活의 質을向上시키는데 최선을 다해 주실 것을 당부드립니다.

또한 企劃管理室長과 關係公務員 여러분께서도 맡은 바 職務를 충실히 遂行하여 行政서비스의 質을 向上시키고, 市民不便事項을 최소화하는 등 많은 分野에서 노력한 보람이 나타나고 있는 데 대하여 진심으로 감사드립니다. 앞으로도 市民을 위한 市政을 具現해 주시고, 특히 乾燥期인 요즘 火災豫防에 萬全을 기해 주시고, 解氷期를 맞이하여 各種 工事場의 崩壞事故 등이 發生하지 않도록 安全點檢 등 事前 對備를 철저히 해 주실 것을 당부드립니다.

오늘 會議는 午前에 企劃管理室所管 案건을 審議하고, 午後에는 財務局所管 案件을 審議하는 순서로 進行코자 합니다. 오늘 會議가 원활히 進行되고 生産的인 會議가 될 수 있도록 委員 여러분의 協助와 執行部 關係官 여러분의 성실한 答辯을 당부드립니다.

---

o 報告事項

○委員長 李聲九; 다음은 議事日程에 들어가기 전에 報告事項을 듣도록 하겠습니다.

○議案1係長 具滋善; 議案擔當官室 議案1係長 具滋善입니다. 報告事項을 말씀드리겠습니다.

1994年 3月8日 서울特別市長이 提出한 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案이 同年 3月 9日 議長으로부터 우리 委員會에 回附 되었습니다.

1994年 3月 11日 서울特別市長이 提出한 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案과 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案이 同年 3月 12日 議長으로부터 우리 委員會에 回附되었습니다.

1991年 3月14日 서울特別市長이 提出한 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案과 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案이 同年 3月15日 議長으로부터 우리 委員會에 回附되었습니다.

이상으로 報告事項을 마치겠습니다.

---

1. 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

2. 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

3. 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

(10時 37分)

○委員長 李聲九; 수고했습니다.

그러면 議事日程에 들어가겠습니다.

議事日程 第1項 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案, 議事日程 第2項 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案 및 議事日程 第3項 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案을 一括 上程합니다.

(議事棒 3打)

먼저 市長을 代理하여 企劃管理室長 나오셔서 提案說明을 하여 주시기 바랍니다.

○企劃管理室長 姜德基; 안녕하십니까? 존경하는 李聲九 委員長님 그리고 財務經濟委員會 委員님 여러분, 여러 委員님들을 다시 뵙고 市政에 대한 指導와 協助를 받는 機會를 갖게 된 것을 매우 뜻깊게 생각합니다.

아울러서 이번 평소 저희 서울市 業務執行을 원활하게 指導해 주시고, 또 항상 우리 서울市와 市議會의 發展을 위해서 걱정해 주시던 趙貞順議員님께서 불행을 당하신데 대하여 저희 執行部 모두는 매우 애통해 하면서 委員님 여러분께 다시 한 번 뜻을 전하고 저의 인사를 드리고자 합니다.

저희 企劃管理室에서는 지난 會期時 금년도 企劃管理室所管 主要業務를 報告드린 바와 같이 저희는 금년 한 해를 서울의 國際化를 促進하고 競爭力을 키우면서 生活改革을 加速化하여 市民生活의 質을 한 차원 높이는 일에 熱과 誠을 다해 나가고 있습니다. 아울러서 600年事業의 차질 없는 推進을 통해서 市民 모두가 서울에 대한 사랑과 긍지를 높이고, 先進수도 建設을 앞당기는 데에도 力點을 두어 나가고 있습니다.

그 동안 저희 市에서 都市災害 豫防을 위해 다각적인 노력을 기울여 왔습니다만 최근 몇 가지 예기치 아니한 事故가 發生하여 市民을 불안하게 한 것은 委員님 여러분들을 비롯해서 매우 송구스럽게 생각하는 바입니다.

현재 推進 中인 解氷期 安全對策은 물론 各種 大型工事場과 施設物, 그리고 市民生活周邊의 사소한 部分에 이르기까지 더욱 세밀히 살피고 補充하여서 市民의 生命과 財産을 保護하는데 萬全을 기해 나가고 있습니다.

아무쪼록 올해 計劃된 事業이 원활하게 推進되어서 所期의 成果를 거두고, 보다 生産的이며 활력 있는 市政을 具現해 나갈 수 있도록 委員님 여러분의 변함없는 聲援가 愛情 어린 指導鞭撻을 바랍니다.

저희 企劃管理室에서는 委員님들의 보다 효율적인 議政活動을 위해서 支援에 최선을 다해 나갈 것을 다짐 드리면서, 간단하나마 인사에 갈음코자 합니다.

특히 期間 中에 저희들 企劃管理室 혹은 저희들이 하고 있는 業務 中에서 서울600年事業推進本部의 企劃調整擔當官의 인사가 있었습니다. 오늘 이 자리에서 인사를 드리도록 하겠습니다.

(幹部紹介:企劃調整擔當官 梁大雄)

前에 企劃調整擔當官으로 있던 朴忠會 課長은 몸이 좀 쇠약하고 해서 永登浦區廳 財務局長으로 榮轉을 하셨습니다.

이상 간단하게 인사를 드리고, 저희 企劃管理室所管 事項에 대하여 提案說明을 드리도록 하겠습니다.

먼저 서울特別市建設技術審議委員會條例改正案이 되겠습니다.

그 동안 委員님들의 市政發展을 위한 勞苦에 감사드리며, 앞으로도 변함없는 愛情을 가지고 우리市가 發展하는데 많은 도움을 주시기 바라면서, 오늘 저희 企劃管理室所管事項인 서울特別市建設技術審議委員會條例改正案에 대하여 提案說明을 드리겠습니다.

1993年 12月 31日 建設技術管理法施行令 및 施行規則이 改正 公布됨에 따라서 下位規定인 서울特別行建設技術審議委員會條例를 上位法令에 맞게 改正하려는 것입니다.

主要骨子を 말씀드리면 첫째, 建設技術管理法施行令 第19條 第1項에 의거 建設技術審議委員會 構成이 120人 이내에서 150人 이내로 30名이 增員되었고, 또한 小委員會 構成을 5내지 30人 이내에서 5내지 15人 이내로 調整하여 內實 있는 審議가 이루어질 수 있도록 하려는 것입니다.

두번째는 建設技術管理法施行令 第10條第1項에 의거 建設技術審議 要請時期를 基本 및 實施設計 完了時 各各 要請하던 것을 基本設計 完了時 要請하는 것으로 緩和하였습니다. 다만, 本 基本設計 審議時 實施設計에 대한 審議가 필요하다고 議決한 경우와 基本設計를 하지 아니한 경우에는 實施設計를 完了한 때 審議 要請토록 하였습니다.

세번째, 建設技術審議委員이 長期間 治療를 要하는 疾病이나 6個月 이상의 海外旅行, 기타 품위손상 등으로 그 職務 遂行이 부적당하다라고 심도될 경우에는 任期 滿了 前이라도 當該 委員을 解囑할 수 있는 規定도 新設하였습니다.

本 條例改正에 대하여 여러 委員님께서 審議 議決하여 주시면 이를 바탕으로 보다 內實 있고 認定 있는 設計審議를 運營함으로써 우리 市 建設技術 水準 向上에 寄與하도록 하고자 합니다.

다음은 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案에 대하여 說明드리겠습니다.

改正要請의 背景을 말씀드리면, 우리 市에서는 새 政府의 작지만 強力한 政府 運營의 方針에 적극 副應해서 지난해에 이어서 계속 간소하고 효율적인 組織을 管理하고자 하는데 그

重點을 두고 있습니다. 따라서 生産性이 철저히 낮거나 혹은 民間部門으로부터 建設資材의 원활한 供給이 可能하므로, 또 綜合建設本部 支援 事業所인 建設資材事業所를 廢止하고자 하는 것입니다.

參考로 同 事業所 運管經緯를 말씀드리면 1945年 8월에 管理 運營 즉, 鍾路區 昌信洞에다 運營事業所를 설치해서 시작하였고, 61년에는 서울지역청사업소로, 그리고 78년에는 서울市建設資材事業所로, 그리고 89年 2월에 인근 주민의 여러 가지 公害 등으로 인한 民願 提起로 인해서 操業을 中斷하고, 蘭芝下水處理場 內로 移轉하여 그 業務를 수행하여 왔습니다만, 同 事業所는 그 동안 서울市에서 所要로 하는 道路鋪裝用 基層骨材와 아스콘을 生産하여 緊急 道路復舊用 供給 등 긴요한 역할을 擔當해 왔으나, 난지도로 移轉한 후 生産量이 현저하게 減少되었고, 지난해에는 市 傘下 建設所要量의 극히 일부만을 生産 供給함으로써 더 이상의 存置 運營은 市 財政의 負擔만 加重할 것으로 판단되고 있었습니다.

그 다음은 서울特別市淸掃事業本部設置條例中改正條例案을 說明을 드리겠습니다.

현재 서울市에는 中浪下水處理事業所 內에 1日 處理容量 800kl인 糞尿處理場과 高陽市 所在 衛生處理事業所의 1日 處理容量 250kl인 處理場 2個所가 있습니다. 80年代 이후 아파트 建設과 一般住宅의 淨化槽 改善事業으로 糞尿 發生量이 減少되고 있으며, 이러한 糞尿 發生量 減少趨勢에 따라서 衛生處理事業所 處理物量을 中浪處理事業所에서 統合 處理하여서 中浪處理場의 稼動率을 增大시켜 豫算浪費要因을 줄이고 組織의 효율성을 增大코자 衛生處理事業所를 廢止하려는 것입니다.

이상 建設資材事業所와 衛生處理事業所의 廢止에 따른 改正條例案에 대한 說明을 드렸습니다.

앞으로도 서울시는 탄력적이고 효율적인 組織管理로 生産性을 높이고, 市民에게 提供하는 서비스의 質的 向上을 위해 최대의 노력을 기하겠으면, 이 事業所의 廢止 등으로 인해서 行政에는 추호도 차질이 생기지 아니 하도록 만반의 준비를 다해 나가겠습니다.

이상 說明을 드렸습니다. 고맙습니다.

(李聲九 委員長, 車在國 幹事와 司會交代)

○委員長代理 車在國; 企劃管理室長님 수고하셨습니다.

다음은 專門委員의 檢討報告를 듣겠습니다.

○專門委員 安錫洙; 먼저 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案에 대한 檢討結果를 報告드리겠습니다.

同 改正條例案의 主要 內容은 建設技術審議委員會 委員을 120人 이내에서 150人 이내로 擴大 構成하고, 審議回數를 基本設計 및 實施設計時 2회하던 것을 특별한 경우를 除外하고는 基本設計時에만 審議하도록 하였으며, 委員 任期 滿了 前이라도 委員이 長期間 治療를 要하는 疾病 또는 6個月 이상의 海外旅行 등으로 그 職務를 수행하기 어려울 때, 그리고 기타 品位損傷 등으로 그 職務遂行이 부적당하다고 認定될 때 등의 경우에는 委員을 解囑할 수 있는 根據規定을 新設하는 것입니다.

建設技術審議委員會 擴大에 대해서 말씀드리겠습니다. 建設技術審議委員數를 120人 이내에서 150人 이내로 增員하는 것은 建設技術管理法施行令 第19條에 기타 市·道와는 달리 서울特別市の 경우에는 150人 이내의 委員으로 建設技術審議委員會를 構成할 수 있도록 規定되어 있어 法上 瑕疵는 없다



고 생각됩니다.

審議體制 變更에 대해서 말씀드리겠습니다.

基本 및 實施設計 完了時 2回 審議하던 것을 基本設計 審議時 實施設計에 대한 審議가 필요하다고 議決한 建設工事와 基本設計를 하지 아니한 경우에는 實施設計 완료시에 審議하는 것을 除外하고는 基本設計만 1回 審議하도록 變更하는 것은 行政節次의 간소화로 인하여 行政의 효율성을 提高시키는 次元에서 큰 무리는 없다고 봅니다. 다만, 大型工事의 경우 不實施工을 防止하기 위해서는 土質狀態와 地下埋設物 現況, 그리고 주변 與件 등에 대한 철저한 現場調査를 통한 內實 있는 設計가 要求고, 또한 이에 대한 設計審議機能이 보다 強化되어야 할 것으로 생각됩니다.

이밖에 小委員會 委員數를 30人에서 15人이내로 構成하고, 現場에서 審議 可能케 하며, 또한 委員 解囑規定을 新設한 것은 建設技術審議委員會 運營의 효율화를 圖謀하는 次元에서 별도 問題는 없다고 생각됩니다.

다음은 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案에 대한 檢討結果를 報告드리겠습니다.

同 改正條例案은 市 傘下機關의 道路維持補修用 아스콘 骨材를 生産하고 있는 建設資材事業所의 生産성이 아주 낮고, 民間部門으로부터 上記 建設資材 供給이 원활하여 同事業所를 廢止코자 하는 것입니다.

民間企業의 아스콘 骨材의 大量生産 등으로 인하여 市 傘下機關의 건설 所要量을 適期에 供給할 能力이 있고, 또한 建設資材事業所의 建設資材의 小規模 生産으로 運營收支 改善이 어려운 點을 勘案한다면 上記 事業所의 廢止는 커다란 무리는 없다고 생각됩니다. 다만, 夜間 또는 緊急物量에 대한 신

속한 對備策 마련이 先行되어야 할 것으로 봅니다.

마지막으로 서울特別市淸掃事業本部設置條例中改正條例案에 대한 檢計結果를 報告드리겠습니다.

同 改正條例案의 主要內容은 糞尿 發生量이 減少되어 衛生處理事業所로 搬入되는 糞尿를 中浪下水處理事業所 內 糞尿處理場에서 統合 處理케 하여 淸掃事業本部 機構 中 衛生處理事業所를 廢止코자 하는 것입니다. 中浪下水處理事業所는 糞尿處理場의 施設容量이 1日 800kl인데 비하여 현재 中浪下水處理事業所와 京畿道 高陽市에 所在한 衛生處理事業所의 處理量이 1日 541kl에 불과하므로 同 事業所를 廢止하더라도 糞尿處理에는 별도 問題가 없다고 생각합니다. 다만, 衛生處理事業所의 處理圈域인 恩平, 西大門, 陽川, 江西區 등에서 멀리 떨어진 中浪下水處理事業所로의 糞尿輸送對策이 별도 마련되어야 할 것으로 봅니다.

보다 자세한 內容은 報告書を 參照하여 주시기 바랍니다.

이상으로 報告를 모두 마치겠습니다.

○委員長代理 車在國; 수고하셨습니다.

이상으로 提案說明과 檢討報告를 들었습니다. 案件을 효율적으로 處理하기 위하여 案件을 分離하여 審議하도록 하겠습니다.

먼저 議事日程 第1項 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案을 審議하겠습니다.

同 案件에 대하여 質疑하실 委員께서는 質疑하여 주시기 바랍니다.

朴別根 委員, 質疑해 주시기 바랍니다.

○朴別根 委員; 반갑습니다. 企劃室長님, 그 동안에 勞苦가 많습니다.

建設審議委員이라는 것은 저희 서울市에 效力發生을 어디다 두고 있는지 잘 모르겠어요, 建設審議團에서 設計審議를 하는 것입니까, 아니면 現場에 대한 監理 監督을 하는 것입니까?

○企劃管理室長 姜德基; 이것은 저희들이 現場에 대한 監理는 아니고 建設技術管理法에 의해서 設計를 審議하는 것입니다.

○朴別根 委員; 設計를 審議하면, 그러면 工事 途中에 設計變更할 理由가 없겠군요?

○企劃管理室長 姜德基; 設計變更하고 基本的인 設計하고는 다소 차이가 있다고 봅니다.

○朴別根 委員; 基本的인 設計가 완벽하게 審議會에서 決定된 것을 갖다가 다시 設計變更을 途中에 한다는 것은, 그것은 設計審議가 있으나마나한 立場 아십니까?

○企劃管理室長 姜德基; 朴委員님 얘기하신 대로 당초부터 완벽한 設計가 과연 可能한가 하는 것도 우리가 좀 생각을 해 봐야 되겠고, 또 그렇게 하려면 얼마만한 檢討와 期間이 필요한가 하는 것도 생각을 해 봐야 되겠고, 또 工事 與件에 따라서 地質이나 地形이나 이런 것도 철저하게 調査가 되어야 된다 하는 것을 생각할 때 지금 완벽한 設計라는 것이 과연 앞으로의 設計變更을 하지 아니하도록까지 될 수가 있는가 하는 것은 상당히 생각을 해 봐야 할 事項이다라고 생각이 듭니다.

○朴別根 委員; 그것은 企劃室長님이 지금 모르고 말씀하시는 것입니다. 設計를 시작하면 構造的인 地質調査를 먼저 하고 그 다음에 實施가 들어가는 것입니다. 本 設計가 들어가는 것입니다.

그런데 내가 아는 것은 用役 자체를 서울市에서 下請에 下請을, 再下請을 줘서 設計 그 자체가 처음부터 未備點이 있다

고 보고 있어요. 서울시 設計가 合理的으로 내가 알 적에 제 일 엉망이라고 봐요. 그래서 하다가 途中에 항상 언제든지 2次, 3次, 4次, 5次까지 設計變更을 하고 있어요, 이것은 하나의 浪費입니다, 浪費. 처음부터 設計를 用役을 줬을 때에 用役業體로서의 技術本位로 다 해야 되는데, 그 用役業體에서 따서 자기 아다마들이 몇 푼 먹고, 그 다음에 또 下請을 주고, 그 下請에 내려가면 中高等學校 學生들 갖다 그냥 자 대고 그리는 이런 立場이 허다하기 때문에 이러한 設計變更이, 완벽한 設計라는 것은 없습니다. 그러나 그것도 어느 정도는 우리가 理解가 갈 수 있는 設計變更을 해야지, 이것은 처음부터 下請에 再下請을 줘서..... 그럼 技術審議委員들이 있으면, 100名 있으면 뭘 하고 1,000名이 있으면 뭘 합니까 이것을 원칙적으로 막지 않는 데에는, 이런 식으로 30名을 늘려서..... 횃수는, 審議回數는 줄어드는 理由는 또 뭘니까? 더 철저히 하려면 審議回數가 늘어나야지? 왜 30名의 審議委員이 늘어나고 審議回數는 2回에서 1回로 줄어든고, 그것은 어떻게 基準을 둔 것입니까? 이것 職業 없는 사람 職業 斡旋해주는 거예요, 서울시에서? 도대체 이거 왜 그래요? 왜 審議委員은 늘어나고 왜 審議回數는 줄어드느냐 이거예요.

○企劃管理室長 姜德基; 우리 會議의 효율성을 한번 생각해 보면 과연 委員 30名이 適正線인가 혹은 15人이 適正線인가 하는 것도 사실은 생각을 해볼 만한 事項입니다. 그리고 우리가 만들고 있는 關係規定 條例라는 것은 上位法規에 의해서 그 테두리 속에서 만들어지고 있는 것입니다.

○朴別根 委員; 아, 그것은 모르는 것은 아닌데, 왜 횃수가 줄어드느냐 이거예요. 많아야지, 더 늘어나야지? 人員이 늘어나면 더 효율적이고 더 철저한 設計를 審議하기 위해서 늘어

나야 되는데 왜 줄어드느냐 이거예요.

○企劃管理室長 姜德基; 그래서 基本的으로 設計 審議는 基本的인 狀況과 그리고 施工에 있어서의 細部的인 部分까지는 지금까지 보지 못했던 것이 사실입니다. 그래서 細部的인 施工過程에 있어서 設計變更을 수반할 事項, 다시 말해서 審議對象이 되는 것은 그 때도 또 設計變更이 수반되는 問題는 審議를 하고 있는 것이기 때문에 우선 한 번으로 하자는 뜻입니다.

○朴別根 委員; 내가 생각하는 것은 그렇습니다 서울市の 돈은 우리 千萬 서울市民이 稅金을 내서 하는 것인데, 監視者가 한 사람이든 두 사람이든 철저하게 하면 不實工事が 될 수가 없습니다. 왜, 지키는 사람이 있는데, 監理를 하는 사람이 바로 技術者입니다. 土木技士이고 建築技士입니다. 그러면 그 사람이 그 法規에 의해서 딱 指定을 해서 하는데 왜 不實工事が 생깁니까? 그 監理 監督하는 사람 자체가 矛盾이 있기 때문에 不實工事が, 지금 政府에서 운운하고 있는 것이 바로 不實工事的 原因입니다 도둑놈이 어떻게 도둑질을 해 먹느냐 이거예요, 監理者가 똑똑하게 하면. 절대 못해 먹습니다. 技術에 의해서 흙이 열삽 들어갈 것 열삽 넣느냐, 안 넣느냐? 시멘트가 열 포 들어갈 것 열 포 들어갔느냐, 안 들어갔느냐 確認해 보면 다 나오는 거예요 그것을 안하기 때문에 그런 問題가 생기는거다 이거예요.

그런데 지금도 審議委員은 늘고 監理回數는 줄어들고, 現場에 나가서 자기네들이 工事監理에 대한 것은 權利上 없다 하지만 設計審議를 했으면 그 設計대로 들어갔느냐, 안 들어갔느냐 하는 것까지는 그 사람들이 責任지고 가서 現場을 踏査해야지 原則이다 이거예요. 卓上空論으로 솔직한 얘기지 企劃

室長님, 서울시의 審議委員들이 이것이 오면 온 것으로 다 그냥 끝나서, 빨리 넘겨줘서 工事施工토록 하라, 着工開始 시켜라 이것밖에 안 된다 이거예요. 그렇기 때문에 그 후에 밤낮 設計變更, 設計變更 해서..... 자, 設計變更하려면 時間的 浪費이고 또 거기 設計變更에 100원 들어갈 것 갖다 200원 들어가는 이러한 問題點이 허다하게 많이 생기고 있고 한데, 이렇게 사람을 더 늘려서 어떤 효율적인 것은 난 없다고 봅니다.

○企劃管理室長 姜德基; 사람을 늘리는 것이 아니고.....

○朴別根 委員; 그럼 30명이 늘어난 것은 뭐예요?

○企劃管理室長 姜德基; 審議委員을 事前에 委囑은 해놓고 실질적인 審議에는 15人 이내로 運營하는 것입니다. 그러니까 그때그때 가서 委員을 가서 委員을 委囑하는 것이 아니고, 委囑은 미리 해 두되 그 專攻分野에 따라서 실질적인 審議는 15人 이내로 運營함으로써 設計審議를 보다 더 진실되게 하자 하는 뜻입니다.

○朴別根 委員; 그럼 좋습니다. 그럼 그 사람들을, 委囑한 사람들에게 어떤 待遇를 해줍니까?

○企劃管理室長 姜德基; 委囑한 것 이외에는 없습니다.

○朴別根 委員; 아무것도 없고, 아무 待遇도 없다 이거예요?

○企劃管理室長 姜德基; 네, 審議할 때만 手當을 줍니다.

○朴別根 委員; 審議할 때만.

○企劃管理室長 姜德基; 네.

○朴別根 委員; 그럼 계속 基本的으로 나가는 것은 없고?

○企劃管理室長 姜德基; 없습니다.

○朴別根 委員; 그럼 그것은 참 좋은 얘기인데, 과연 이 審議라는 것이 효율적으로 그 設計 反映에 대해서 얼마만큼 그

效力을 發生하느냐가 問題예요.

○企劃管理室長 姜德基; 그것은 지금 여기서 구체적으로 여러 가지를 얘기드리기보다는 建設技術管理法이 定하는 대로 그 效力은 發生하고 있습니다.

○朴別根 委員; 무슨 法으로 定하는데, 과연 그 法 테두리 내에서 그만큼 철저하게 할 수 있느냐가 問題이고, 여태까지 技術審議를 해서 設計變更을 만약에 두 번 할 것을 한번으로 줄였다든지, 또 한 번 할 것을 어떻게 딱 줄였다든지 하면 좋은데 그렇지 않고 無限定 設計變更을 해 나가는 것이 여기 서울시의 地下鐵, 또 그 다음에 各 區廳에 區民會館 지은 것, 이것 瑕疵 전부다 생기고 있어요. 道路 破損이 얼마나 됩니까? 그런데 이 審議라는 것은 審議委員들이 좀더 효율적으로 철저하게 해야지 이런 問題가 안 생기지, 이것 말만 審議委員 해 놓고 設計變更 다해서 뽑아먹고, 監督官은 監督官대로 그냥 멍청하니 있고 말이지, 審議委員들이 監督官까지 牽制를 해야 된다 이거예요. 그렇지 않고서는 이 工事가 제대로 되지 않는다 이거예요. 이상입니다.

○委員長代理 車在國; 鄭興鎭 委員 質疑해 주시기 바랍니다.

○鄭興鎭 委員; 鄭興鎭 委員입니다.

朴別根 委員께서 참 좋은 點을 많이 指摘해 주셨다고 생각합니다.

時間節約問題로 審議를 1회로 하고, 또 효율적인 審議를 위해서 小委員會를 構成해서 現場審議를 하고 해서 理解가 가는 部分이 있습니다.

構成要件은 어떻게 되어 있습니까, 審議委員에 대한 構成要件?

○企劃管理室長 姜德基; 미리 審議委員으로 委囑을 할 수 있

는 즉, 130名 말씀입니까?

○鄭興鎭 委員; 네, 그렇습니다.

○企劃管理室長 姜德基; 그 委員은.....

○鄭興鎭 委員; 이제 150名이 될 것인데.....

○企劃管理室長 姜德基; 그렇습니다.

○鄭興鎭 委員; 그 審議委員에 대한 資格要件.....

○企劃管理室長 姜德基; 委員의 資格은 該當分野에 대한 技術士 資格을 가지고 있거나 現職 大學教授 이상이 基本的인 要件입니다.

○鄭興鎭 委員; 專門分野로 했겠지요. 그런데 지금 地方自治가 시작되어서 議會가 지금 構成되어 있습니다 우리 議會에서, 常任委員會에서 可決된 것도 審議委員會라는 그런 곳이 있어서 비토를 놓는 예가 있었습니다, 어찌면 議會 系統으로 門戶가 開放되지 않아서 그런 問題가 되지 않는가, 잘못하면 屋上屋일 수도 있는 그런 問題도 되리라고 봐서 本委員의 생각으로는 市議員 中에서도 專門家가 있습니다. 市議員도 극소수이지만 參與케 해서 議會의 意見, 다 마찬가지로겠지만 市民의 意思가 반영될 수 있는 길을 한번 門戶를 開放했으면 어떤가 하고 말씀드리고, 또 우리 朴委員께서 말씀하셨지만 基本設計 때에만 지금 審議토록 되어 있지요?

○企劃管理室長 姜德基; 네.

○鄭興鎭 委員; 그런데 基本設計와 實施設計가 똑같지 않은 예는 많이 있는 것으로 알고 있는데 어떻습니까, 變動되지 않습니까?

○企劃管理室長 姜德基; 基本設計하고 實施設計는, 예를 들어서 큰 工事인 경우는 당연히 그 基本設計를 하고 그 細部的인 部分 즉, 施工에 맞도록 實施設計를 하는 것이 사실입니



다. 그래서 적은工事인 경우에는 이와 같은區分이 없는 것도 있습니다. 그래서 아시다시피 아까도 朴委員님도 걱정해주신 地下鐵 같은 것을 우선 예를 든다면 그 긴 路線에 대해서 地質測定을 하더라도 현재까지는 일정거리마다 地質測定을 해서 基本設計를 設定하고, 그 다음에 細部設計 즉, 實施設計는 그 때마다 보다 더 그것에 대한 구체적인 施工을 할 수 있는 設計를 해 나온 것이 사실입니다.

○鄭興鎭 委員; 本委員의 생각으로는 審議委員이 監督을 牽制한다 이런 問題는 제 所見으로는 役割分擔으로서 각기 다른 일을 해야 한다고 봅니다. 審議委員은 設計라든가 그런 基本問題에 대해서 서로 審議하고 檢討하는 問題로 그치고, 監督은 별도의 監督機關에서 철저히 해야 한다고 생각은 합니다만, 實施設計와 基本設計가 달라질 수도 있고 또 충분히 달라지고 있습니다. 그래서 그런 問題에 대해서는 審議委員이 實施設計 때도 審議할 수 있도록 이렇게 융통성 있게, 그래야만 충분한 審議가 되리라고 봅니다. 그렇게 運營해야만 된다고 생각하는데, 어떻게 생각하십니까?

○企劃管理室長 姜德基; 지금 鄭委員님이 두 가지를 質問해주셨는데요, 하나는 市議員 中에서도 專門家가 參與할 수 있는 方法이 있었으면 좋겠다 하는 말씀입니다. 지금 얘기는 그 部分에 대해서는 아까 말씀드린 대로 建設技術管理法이 定하는 資格을 가지신 議員님이 계시면 議會에서 추천해 주시면 可能하다고 봅니다, 다만, 問題는 여기에서는 細部的인 技術이기 때문에, 다시 말하면 政策事項은 아니기 때문에 그 部分은 理解를 해 주시기 부탁드립니다.

建設技術管理法에 의하면 設計를 했을 경우, 그리고 審議를 거쳤을 경우, 審議委員會에서 採擇된 경우에는 施工을 하는

部署, 다시 말하면 設計를 의뢰한 部署에서는 특별한 理由가 없으면 이에 따라야 되게 되어 있습니다. 다시 말씀드려서 지금 鄭委員님이 얘기하신 대로 實施設計 등에서 따라 가느냐, 안 따라 가느냐 하는 것을 위해서 審議를 하실 필요가 있다는 點에 대해서는 아까 제가 말씀드린 이와 같은 建設技術管理法의 그 規定 趣旨上 당연히 그렇게 따라가지 않으면 안 되도록 그렇게 되어 있기 때문에 현재로서는 두 번씩 審議하던 것이 한 번으로 해도 좋고, 또 아까 朴委員님이 質疑하신 대로 主要部分, 細部的인 事項은 안 되겠습니다만 主要部分에 대한 設計變更 등도 審議對象이 되기 때문에 거기에는 큰 우려는 없다고 봅니다.

○鄭興鎮 委員; 알았습니다. 그런데 工事 中에 設計變更을 할 때에는 또 審議委員會에 回附되니까?

○企劃管理室長 姜德基; 지금 말씀드린 대로 主要部分에 대해서는 回附되어야 됩니다.

○鄭興鎮 委員; 네, 알았습니다.

이상입니다.

○委員長代理 車在國; 수고하셨습니다.

또 質疑하실 委員 계십니까?

曹相彩 委員님 質疑해 주시기 바랍니다.

○曹相彩 委員; 曹相彩 委員입니다.

지금 朴別根 委員께서 指摘한 事項을 동감하면서 저 자신이 理解가 안 가는 事項부터 묻고 그 다음에 결론을 짓고자 합니다.

지금 委員을 120名에서 150名으로 늘리자 하는데 理解가 안 갑니다. 지금, 왜 늘리려고 하는가? 지금 室長님께서 말씀하신 바와 같이 150名을 人選을 해 놓고 審議를 할 때 15名

내지 30名으로 構成을 해서, 小委員會를 構成을 해서 運營을 한다. 그런데 150名이나 120名이나 任命해 놓고 거기서 좋은 사람 골라서 쓰는데 무엇 때문에 꼭 150名을 해야 되느냐? 이것이 지금 理解가 안 가고요.

두번째, 基本設計 審議와 實施設計 審議에 대해서 이것이 지금 경쾌하지를 알아요. 왜 基本設計 審議를 피하고, 물론 크고 적은 것에 따라서 區分이 된다고 했습니다. 實施設計로서 한 번만 하자, 그것은 運營上 어려움이 있다든가 아니면 집행부에서 느낀 內容을 우리에게 충분히 說得을 시켜줘야 되는데 이것이 지금 理解가 지금 안 가고 있습니다. 이 部分에 대해서 구체적으로 說明을 좀 해 주시고.

本委員의 立場에서는 이 問題를 오늘 決定을 짓지 말고 좀 더 執行部에서 檢討해서 本 委員會에 충분한 理解를 시킨 다음에 決定을 짓는 것이 좋지 않을까 이렇게 생각하는데, 室長님 어떻게 생각하시는지요.

○企劃管理室長 姜德基; 제가 答辯드리면 理解가 갈 것입니다.

○曹相彩 委員; 理解를 그림 구체적으로 시켜주시고.....

○企劃管理室長 姜德基; 구체적으로 얘기를 하겠습니다.

○曹相彩 委員; 그 다음에 누가, 어느 분이 나오셔서 아주 자세히 說明해 주시면 더 좋겠구요.

○企劃管理室長 姜德基; 제가 우선 말씀드리고요, 細部的인 事項은 우리 技術擔當官이 說明을 드리도록 그렇게 하겠습니다.

먼저 120名을 왜 150名으로 하느냐? 이것은 建設技術의 分野가 늘어남으로써 그 分野別 專攻, 專門家を 招聘코자 하는 뜻입니다.

예를 들어서 옛날에는 電氣 하면 電氣 하나만 하던 것이 이제 電子까지도 專門化시켜야 된다 하는 뜻도 있고요, 建築하면 建築 施工만을 하시던 분을 이제는 構造도 構造 專門家도 모셔야 된다 하는 專門的인 分野別로 많은 분을 모시자 하는 뜻입니다. 그래서 專門分野別 建設, 다시 말하면 技術士와 分野別 교수님들을 미리 委囑을 해 두고, 몇 日字 이런 것이 있으니까 나오셔서 審議를 해 주십시오, 그래서 적어도 한 分野에 6·7名 내지 10名의 專門家를 確保해 놓고자 하는 뜻이 바로 擴大해야 된다는 理由가 되겠습니다.

그래서 아까 朴委員님 質疑 때 제가 말씀드린 대로 委囑은 해 두되 그분들에 대한 사전의 어떠한 혜택은 드리지 아니한다. 그래서 한 件 한 件을 審議하는 過程에서는 細部的으로 진실되게 보실 수 있도록 하기 위해서 옛날에는 30人 이하의 審議委員會를 構成했지만 이번에는 이제 15人 이내로 해서 철저하게 審議할 수 있는 會議 運營技法을 導入하자 하는 뜻이 됩니다.

그 다음에 기본설계와 實施設計, 이 問題에 대해서는 기왕이면 옛날에는 基本設計때도 하고 實施設計 때에도 해 왔습니다만 이제는 實施設計 때에 重點的으로 設計審議를 함으로서 基本設計 때에 했던 것과 併合해서 同時에 효율적으로 해 보자 하는 것이 뜻이 됩니다.

그래서 지금 말씀드린 대로 이것은 어디까지나 能率과 그 효율 즉, 能率과 실질적인 執行 期間의 短縮 등을 기하자 라는 뜻이 있음을 理解해 주시고, 細部的인 部分에 대해서 더 필요하시면 우리 技術擔當官이 답변을 드리도록 그렇게 하겠습니다.

○曹相彩 委員; 네, 技術擔當官께서 答辯하시기 전에 追加의

말씀을 드리겠습니다.

지금 論理的으로 맞지 않는 것이 120名에서 150名으로 委囑을 해 놓고, 小委員會 構成은 5人에서 30人으로 해 왔다가 5人에서 15人으로 줄이자는 것입니다 이 部分이 지금 論理上 맞지를 않고, 그 다음에 두 번 하는 것을 한 번으로 줄이자, 지금 小委員會 構成하고 두 번에서 한 번으로 하자는 것은 理解가 가는데, 왜 120名에서 150名으로 늘리는가 이것이 지금 理解가 안 갑니다. 그래서 여기에 參考로 구체적인 것은.....

○企劃管理室長 姜德基; 그 部分을 지금 제가 強調를 했던 것 인데요, 아까 얘기대로 建築하면 단순한 建築으로만 볼 것이 아니고 建設施工에 대한 專門도 있고 構造에 대한 專門家도 있습니다 그래서 專門家を 多數 確保해 놓는 것이 효율적이다 하는 뜻입니다.

그래서 옛날 같으면 建築, 電氣, 土木, 設備 이런 式으로 막 연하게 되어 있지만 이것을 細分化해 나가는 것입니다. 그래서 專門家を 많이 確保해 놓자 하는 뜻입니다.

○曹相彩 委員; 네. 그 部分 理解가 갑니다. 專門家가 追加로 한번 설명 더 해 주십시오. 그러면 도움이 되겠습니다.

○技術審査擔當官 金瑾燮; 技術審査擔當官 金瑾燮입니다.

저희가 實務的으로 첫째 어려운 것은 지금 室長님께서 말씀하신 바와 같고요, 또 하나 實務的으로 어려운 것은 대개 5月하고 11月에는 大學教授분들이 論文審議로 인해서 時間이 없습니다. 그래서 委囑을 하려고 하더라도 도저히 連結이 안 됩니다. 그래서 더 많으신 分의 名單이 確保가 되어서 필요에 따라서 원활한 審議를 했으면 좋겠고요.

그 다음에 教授하고 技術士 分이 계신데요, 各各의 特徵이

있습니다. 教授 分은 理論에 강하시지만 實務에 좀 약한 면이 있고, 또 技術士 分은 實務에는 강하지만 理論에 약한 분이 있었는데, 옛날에는 한 분씩 했었지만 지금은 복수로 들어갑니다. 그래서 예를 들어서 土木에 構造 하면 교수도 한 분 나오고 技術士도 한 분 나와서 서로의 弱點을 補完해서 長點을 취하는 制度로 이렇게 저희가 實務적으로 運營을 하고 있습니다. 그래서 150名이 필요하다고 생각을 합니다.

○曹相彩 委員; 거기까지는 이제 理解가 가고, 왜 基本과 實施에 대해서 한 번만 하자는 것입니까?

○技術審査擔當官 金瑾燮; 저희가 趣旨는 중요한 工事は 두 번 하고 작은 工事は 한 번 하자는 것이 基本趣旨인데요, 지금까지는 크거나 작거나 두 번 했었는데, 작은 工事も 두 번 해 보니까 사실상 實施와 基本의 큰 區分이 적습니다. 그 다음에 또 작은 工事的 경우에는 基本設計를 하지 아니하고 實施設計를 발주하는 경우가 많이 있습니다. 그래서 法에 一律적으로 定하면 矛盾이 있기 때문에 實務적으로 分離를 하자는 그런 意圖입니다.

○曹相彩 委員; 좋아요, 그러면 크고 작은 것의 區分을 간단하게 얘기하자면 어떻게 크고 작은 것을 區分합니까?

○技術審査擔當官 金瑾燮; 예를 들어서 鋪裝을 한다든지 道路를 開設한다든지 그런 것은 사실 큰 區分이 없습니다. 그러나 橋梁이라든지 또 覆蓋 構造物을 한다든지 또는 地下鐵과 같은 이러한 高難度的의 技術이 필요한 것은 工事費 次元에서가 아니고 工事的 質的水準에 있어서 필요한 경우가 많습니다. 예를 들어서 基本設計를 잘못하면 아무리 實施設計를 잘 해도 그 構造體가 틀리기 때문에 특이한 경우, 예를 들어서 下水處理場, 또 水源地 같은 경우에도 그 工法 採擇에 중요한

경우에는 두 번 본다 그런 뜻입니다.

○曹相彩 委員; 잘 알겠습니다. 충분히 理解했습니다. 감사합니다.

○鄭興鎭 委員; 補充質疑를 하고자 합니다.

지금 효율적인 運營을 위해서 이런 問題들을 내놨는데요, 좀 더 효율적이라고 하면 市政開發研究院이라든가 企劃室에 斯界의 專門家가 들어있으면 효율적이라고 봅니다, 왜냐하면 그 바쁜 斯界의 專門家들을 日當 몇 萬원을 주고 불러오니까, 個人的으로 제가 들은 바도 있습니다만 그것이 얼마나 深度 있게 다루어지겠는가, 이것이 효율과 맞아떨어지는가 이것도 疑問입니다. 專門家라 할지라도 그것을 深度 있게 研究하고 檢討하고 해야 하는데, 事案이 있을 때만 그분들을 불러다 審議를 하고 해서 이런 問題가 惹起되는데, 이제 問題는 그것이 給與問題도 있고 또 公正性 問題도 나올 것입니다. 그래서 어떤 것이 효율적이냐 이것이 問題가 되고 있습니다만, 다시 한번 말씀드리지만은 專門家라는 분들이 그 몇 푼 안 되는 돈을 받고, 자기들 主張입니다, 審議委員會에 나와서 이것을 한다는 것은 짜증스럽다고 이야기를 들은 바도 있었습니다. 그래서 어떤 것이 가장 효율적인가를 企劃室에서는 충분한 檢討가 있어야 할 것으로 압니다.

○朴別根 委員; 마지막 한 마디.....

○委員長代理 車在國; 말씀하시지요.

○朴別根 委員; 企劃室長님하고 技術審查.....

○技術審查擔當官 金瑾燮; 네, 그렇습니다.

○朴別根 委員; 設計를 나는 잘은 모르지만 基本的으로 基本設計 審議委員會이 끝까지 세 가지를 責任을 져야 됩니다. 基本設計와 施工設計, 그 다음에 現場에 직접 나가서 그대로 施行

을 하고 있는지, 안하는지 이 세가지를 併合해서 끝까지, 처음에 基本設計審議한 분이 責任을 져야지 그것이 맞지, 設計審議者가 바뀌면 前者의 設計審議委員은 어떤 構造物에 대해서 어떻게 內譯書가 作成되고 어떻게 施工設計와 基本設計가 다른지 그 자체를 모를 때가 많습니다. 時間的으로 그것을 잘 안하는 것이 原則이라고 보고 있어요, 그렇게 안 생각하십니까? 그렇게 생각하시지요?

○技術審査擔當官 金瑾燮; 그런 면도 일리가 있습니다.

○朴別根 委員; 아, 일리가 아니라 사실 그렇게 생각하시지요?

○技術審査擔當官 金瑾燮; 그것이 각자의 意見에 따라 틀리기 때문에 꼭 끝까지 간다고만 確認할 수는..... 물론 그 말씀이 지금 맞습니다.

○朴別根 委員; 맞지요?

○技術審査擔當官 金瑾燮; 네.

○朴別根 委員; 그래서 이 基本設計 擔當하신 분이 이 세가지를 전부다 하시고, 그 다음에 設計變更을 잘 적에 用役會社는 말이지요, 뭐 예를 들어서 공사금액을 따져서 10億원짜리, 金額으로 限定됐을 때에 또는 道路工事を 10km다, 10km에는 構造物이 얼마, 鋪裝이 몇m에 폭이 몇m에 몇m 길이, 거기에 補助基層이 얼마, 選擇層이 얼마, 아스콘이 얼마 들어가는데 여기에 대해서 그런 基本이 제대로 들어갔는지 이런 것도 審議委員會에서 基本設計를 한 사람이 해서 보고, 세 번 이상이 變更이 됐을 때에는 그 用役會社는 서울시에 登錄인 되어 있을 것입니다, 用役會社가. 그렇지요?

○技術審査擔當官 金瑾燮; 네, 그렇습니다.

○朴別根 委員; 그럼 그런 會社는 주지 말아야지요. 세 번,



네 번 자주 變更되는 그런 用役會社를 왜 자주 줍니까? 그것은 基本姿勢가 없는 것 아닙니까, 서울에서. 뭐 열번을 變更해도 좋다, 그럼 그 會社에 用役 또 주고, 또 入札하도록 놔두고. 그런 것은 이쪽에서 이미 不實된...... 말하자면 不實業體다 이거예요, 성실성이 없는 업체다 이거예요. 그런 데에다 자주 제재를 두고 制限을 두어서 못하도록 해야 될 것 아닙니까, 그래요 안 그래요, 室長님?

○企劃管理室長 姜德基; 朴委員님 지금 말씀하시는 그 部分은 原則적으로는 맞습니다. 맞는데......

○朴別根 委員; 그런데 施行的으로는 안 맞는다 이거예요?

○企劃管理室長 姜德基; 왜 고쳤느냐 하는 理由가, 다시 말하면 고치지 아니하면 안 되는 事由가 뭔가 하는 것을 알아야 됩니다.

○朴別根 委員; 글썄, 그러니까 그것도 한두 가지, 두 번, 세 번이면 다 끝나요. 그것은 室長님이 工事を 얼마나 해 보셨는지 모르지만 그것은 세 번 정도면 어느 現場이든 設計變更이 다 되어서 끝날 수 있습니다. 물론 基本設計와 施工設計가 다릅니다. 하다보면 아니, 돌이 나왔어요, 암반이 나와. 경암이냐 아니면 풍암이냐 해서 경암이 나오면 돈이 더 들어가고 날짜가 더 걸리는 것이고, 그것 設計變更 들어가요. 그것은 같은 內容의 設計變更이기 때문에 사실상 設計變更이라고 볼 수가 없어요.

다만, 設計變更은 돈에 대한 액수만 늘어났다 줄었다 하는 것이지. 그런데 그런 것은 設計變更은, 또 가다가 構造物이 地質이 약해서 도저히 構造物 들어갈 수가 없다 하면 그것은 地質을 다지는 데에, 그런 데에 물론 할 수가 있지만 이것은 根本的인 자체가 設計變更이 세 번, 네 번, 다섯 번 되면 그

것은 못쓰는 것이다 이거예요. 그렇지 않아요? 자꾸 판소리 室長님 해 봤댔자, 나하고 理論的으로 따져봤댔자 室長님이 經驗이 없기 때문에 맞지 않는 얘기를 하시는 거예요.

(「내가 한 마디 할게요」 하는 委員 있음)

그 다음에 서울시에서 지금 勞務者 木手勞賃 얼마가 지금 策定되어 있습니까, 技術官님?

○技術審査擔當官 金瑾燮; 기억이 나지 않습니다.

○朴別根 委員; 木手 一日勞賃 얼마 策定되어 있어요?

그럼 관둡시다. 관두고, 가급적이면 말이지요 不實工事が 많이 招來되는 것은 政府에서 우선 勞賃單價라든가 資材라든가 一日勞賃에 대해서 策定이 70%밖에 안 돼요. 그렇기 때문에 不實工事が 안 될래야 안 될 수가 없습니다. 이러한 것도 市에서 철저히 좀 많이 勘案하셔서 物價引上에 대한 인플레이의 걱정 때문에 政府에서, 經濟企劃院에서 안 올리고 있는 것으로 알고 있습니다. 그러나 반면에 예를 들어서 1,000m<sup>3</sup> 土木變動이 될 것을 갖다, 흙이變動이 될 것을 갖다가 뭐 500m<sup>3</sup> 를 더 얹어서, 算定해서 주는 이러한 것도 檢討를 해서 많이 그렇게 하고 있습니다, 서울시에서 그렇게 해 주시고, 이 用役會社는 말이지요 限界를 두세요, 限界. 그래서 몇 번까지 그 現場이 設計變更이 되면 그것은 不實이다, 그것은 審議官들이 알고 있습니다, 그것은 施行을 안해서 그렇지.

그리고 또 하나는 그 該當 施工會社에게 設計變更을 맡기지 말라 이거예요. 그것 돈다 빼먹어요. 나도 業者지만 그런 것은 싫다 이거예요.

이것 지금 서울地下鐵 다 設計變更하는데 用役會社, 그 用役會社가 하지 않고, 設計變更 用役會社가 하지 않고 그 施工會社가 設計變更을 다하고 있어요. 그럼 저희들 마음대로 늘었

다 줄었다 해요. 室長님, 市民의 돈을 당신이 消耗하고 있소. 企劃室長이 이런 것을 갖다 철저하게 해야 돼요. 이것 웃을 것이 아니야, 당신 責任지고 물어내야 돼, 辨償措置시켜, 이것. 設計變更해서 施工業者가 자기 마음대로 100원 들어갈 것 200원으로 만들어서 하면 여기다 도장찍어주면 되는 거야, 監督官이.

.....  
.....  
.....이것 안 된

다 이거예요. 그렇게 해서 市民의 税金으로 사는 우리 서울市를 울리지 말라 이거예요, 난 그 業者 안해도 좋다 이거예요. 그러니까 그렇게 아시고, 用役會社는 틀림없이 이것은 세 번 이상 設計變更 들어가면 그것은 무조건하고 入札 制限시켜야 돼요, 制限시키시라고요.

이상입니다. 감사합니다.

○委員長代理 車在國; 수고하셨습니다.

金璨會 委員님 말씀해 주시기 바랍니다.

○金璨會 委員; 이것하고 직접 관련된 것은 아니지만 이것이 간접적으로 관련이 되기 때문에 한 말씀하고자 합니다.

이것이 때늦은 때에 이것 반성해 봤자 소용없는 것입니다만, 外國에 다녀 볼수록 참 절실히 느껴요. 우리 서울의 橋梁이 많이 建設이 되었지만 外國의 사람들이 와서 보일 만한 橋梁이 하나도 없어요. 第1漢江橋는 日本 사람이 設計한 것입니다. 서울市の 京城府 때 공영부장이 設計한 것인데 그것을 본 따서 擴張만 해 놓은 것에 지나지 않고, 그 외의 橋梁은 전부 우리 經濟與件에 의해서 불가피한 事項으로서 그와 같이 조잡하게 橋梁이 建設되었다고 이렇게 생각이 됩니다만, 이제

우리의 國民所得도 向上되었고, 또 특히 금년도는 定都 600 周年이 되는 해이고, 앞으로 이제 觀光客도 우리 나라에 많이 誘致하고 많이 올 것으로 豫想됨에 따라서 어떤 構造物을 建設하든간에 그 構造物 자체가 美麗하고 藝術性이 있어야 하고, 또 나아가서 그것이 觀光事業의 하나의 品目으로 등장할 수 있도록 이런 施設物이 되어야 하지 않겠느냐 이런 것을 많이 느꼈습니다.

한 가지 예로 東京都廳 청사를 지었는데 廳舍가 全 日本의 觀光客이 와서 展望을 할 수 있는 展望臺를 設置했어요. 그래서 觀光客이 東京에 오면 전부 東京都廳 들어서 展望臺를 둘러서 가는 名所로 되고 있습니다.

이것 하나 보더라도 우리가 본받아서 해야할 部分이 상당히 많습니다.

英國의 橋梁만 해도 금년이 100주년이라고 그러는데 아주 단장을 잘해 놨어요, 이쁘게 해 놓았습니다. 그래서 觀光客이 오면 그 橋梁을 背景으로 해서 사진 찍으려고 하는 觀光客이 많이 몰리고 있어요. 그것이 어느 外國에 나가도 都市가 그런 것이 많이 등장하고 있는데 建物を 짓든지 橋梁을 하든지 어떤 構造物을 짓더라도 그것이 歷史性和 또 藝術性和 또 觀光次元에서 모든 것을 뜻을 두고 設計를 하고 있다는 사실을 우리가 느꼈습니다. 그래서 우리 市の 모든 施設物도 앞으로는 그런 觀點에 의해서 모든 것을 設計를 해야 하고, 또 그렇게 우리가 돈이 많이 들더라도 年次的으로 그런 事業을 우리가 지속적으로 해야 된다고 생각합니다. 그래서 앞으로는 그런 觀點에서 좀 해 주십사 하는 것을 부탁을 드리고.

아까 여러 가지 條例改正案에 대해서 質疑答辯이 있었습니까 다만, 說明이 納得이 됐습니다만, 이것이 時代가 變遷됨에 따

라서 사실 모든 것이 變化되고 있어요. 건축에도 建築의 分野가 여러 가지 있습니다. 分野의 專門性을 介을 해서 專門家를 모셔서 구체적으로 견고한 施設을 하기 위해서 모시는 것이기 때문에 저는 충분히 理解를 합니다.

各 委員님들도 아마 그런 點에서 理解를 하시리라고 봅니다. 그래서 앞으로 이왕에 條例를 改正해서 專門人을 모셔 놓고 훌륭한 모든 構造物을 하기 위해서 하는 것이니 만큼 이 條例改正은 時宜適切한 條例改正이라고 생각해서 저는 찬성합니다. 몇 말씀 參考로 여러분께 부탁을 드립니다.

이상입니다.

○委員長代理 車在國; 수고하셨습니다.

더 이상 質疑하실 委員 안 계십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 이상으로 議事日程 第1項에 대한 質疑 答辯을 모두 마치겠습니다.

그러면 議事日程 第1項 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案을 서울特別市長이 提出한 原案대로 議決하고자 하는데 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

없으면 可決되었음을 宣布하겠습니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시건설기술심의위원회조례중개정조례안

(뒤에 실음)  
.....

○委員長代理 車在國; 다음은 議事日程 第2項 서울特別市綜

合建設本部設置條例中改正條例案을 審議하겠습니다.

同 案件에 대하여 質疑하실 委員님께서는 質疑하여 주시기 바랍니다.

鄭興鎭 委員님 質疑해 주시기 바랍니다.

○鄭興鎭 委員; 建設資材事業所를 廢止하려는 案件인 것으로 알고 있습니다. 그런데 政府의 작지만 強力한 政府를 표방하면서 비효율적인 建設資材事業所를 廢止하려는 案件인데요, 우리가 직접 訪問도 해 보고 했습니다만 結果論적으로 여기에 所屬되어 있는 公務員들의 事後處理는 어떻게 됩니까?

○企劃管理室長 姜德基; 여기 勤務하고 있는 職員은 두 職種으로 나눌 수 있습니다. 一般職인 경우에는 다른 缺員處에다 補職을 하면 되는 것이고요, 그 다음에 技能職이 問題입니다. 그래서 技能職에 대해서는 行政이 專門化 내지는 細分化되어 가기 때문에 建設資材 生産을 위해서 일하시던 技能職에 대해서도 그 專門分野를 최대한으로 살려서 전부 身上에 不利益處分이 안 생기도록 措置를 하고 있습니다.

○鄭興鎭 委員; 그럼 企劃室長님, 지난 번에 우리 市議會에서, 事務處設置條例에서 增員을 要請하는 問題를 기억하시나요? 우리가 條例를 通過시켰는데, 그런데 지금도 감감 무소식이란 말씀이에요. 기억 안 나십니까? 公報室 등을 포함해서 增員을 要請한 바 있었습니다.

○企劃管理室長 姜德基; 그것은 事務處 意見으로서 왔고.....

○鄭興鎭 委員; 意見이 아니에요.

○企劃管理室長 姜德基; 增員要求案은 봤습니다.

○鄭興鎭 委員; 그런데 아직도 감감 무소식이란 말이에요.

○企劃管理室長 姜德基; 그것은 저희들 나름대로 서울市의 委員 運營에 대해서 조금 더 檢討를 하고 措置를 하려고 합니

다.

○鄭興鎭 委員; 그래서 이런 問題의 充員에 좋은 機會가 아닌가 이것을 말씀드리는 것이고.....

○企劃管理室長 姜德基; 지금 말씀하신 事項은 參考는 하겠습니다만, 우리가 執行 業務와 政策業務 이것에 대해서는 執行 機能者는 執行業務 내지는 執行管理 機能을 強化하는 方法으로 정원 運用을 하고자 합니다.

○鄭興鎭 委員; 아니, 그런 原則적인 것은 반대하지 않지만, 지금 室長께서 우리 事務處設置條例案이 通過된 것으로 알고 있는데, 그것 한번 다시 檢討해 보시고, 또 한 가지 疑問點은 一般業者와 建設資材事業所의 아스콘, 예를 들면 그 價格差異는 어느 정도입니까? 예를 들어서 資材事業所는 無償으로, 市의 工事に 있어서는 이렇게 無償으로 하고 一般業體의 價格差가 있지 않겠습니까, 原價에 대해서? 그래서 疑問點은 一般業者의 營業을 돕기 위해서 廢止하는 것은 아닌가?

○企劃管理室長 姜德基; 그런데 建設資材事業所가 최근에 와서 그 機能이 쇠퇴하게 된 原因과 社會與件의 變化를 한번 보시면, 사실상 建設資材事業所는 建設資材를 生産해서 供給했던 것입니다. 그러면 우리 서울市에서 建設資材를 生産할 수 있는 곳이 어디냐? 첫째는 돌산을 開發하거나 漢江에서 骨材를 채취하거나 돌 中에 하나였습니다. 이것이 지금 소위 都市의 環境改善 내지는 河川管理 등 施設物 管理를 위해서 현재로서는 거의 不可能하거나 막혀 있는 상태입니다. 따라서 지금 이것이 우리가 계속해서 一部, 다시 말하면 서울市에서 필요한 全體 物量의 극히 一部를 調達하는 機構를 獨立的으로 運營할 필요가 있는가 하는 것을 檢討한 結果가 오늘 이것은 廢止해도 좋다는 結論에 到達한 것입니다.

○鄭興鎭 委員; 제가 볼 때 蘭芝島에 地下鐵 工事 등으로 인해서, 또 여러 가지 工事로 인해서 돌이 산더미 같이 쌓여 있어요. 지난 번에 그것을 公賣入札까지 했는데 應札者가 없어서 流札된 것으로 알고 있는데, 그 왜석기로 建設資材事業所에서 돌을 부수어서 骨材를 만드는 것으로 알고 있었습니다. 그런데 그 얘기하고는 좀 다르지 않아요?

○企劃管理室長 姜德基; 아니, 그래서요, 그것은 지금 物量面에서 제가 아까 얘기한 것이고, 그것을 다시 資材事業所의 機能을 충분히 할 수 있도록 하려면 工場 設置부터 되어야 되는데 工場 設置는 아시다시피 우리 工業配置法上 서울에는 못하게 되어 있습니다. 따라서 工場을 設置한다 하더라도 그 投資費의 효율을 생각한다면 아까 걱정하시는 대로 오히려 民間部分에서 生産된 骨材 내지는 建設資材를 導入하는 것이 오히려 낫다하는 결론에 到達된 것입니다. 다시 말해서 우리는, 서울市에는 工場 設置와 또 生産된 資材의 효율 이 두 가지를 생각한 것입니다.

○鄭興鎭 委員; 물론 그것이 低廉하고 더 효율적이라면 두말할 나위가 없습니다. 그러나 만약에 一般業者들을 어찌면 두둔하기 위해서 低廉하게 生産 供給할 수 있는 建設資材事業所를 廢止하지 않는가 이런 疑問點에서 質疑한 것입니다.

○企劃管理室長 姜德基; 고맙습니다.

○委員長代理 車在國; 수고하셨습니다.

曹相彩 委員님 質疑해 주시기 바랍니다.

○曹相彩 委員; 曹相彩 委員입니다.

建設資材事業所를 廢止하는 것은 本委員이 생각할 때 일장 일단이 있다고 생각을 합니다. 물론 執行部에서 면밀한 檢討속에서 이러한 條例改正이 있다고 생각은 됩니다만, 방금 鄭



興鎮委員께서 質疑한 內容 中에 建設資材事業所를 廢止시켰을 때 우리 公務員 人員이 지금 技能職하고 一般職으로 나누어지지요?

○企劃管理室長 姜德基; 크게 大分해서 그렇게 됩니다.

○曹相彩 委員; 그래서 技能職은 얼마나 되고 또 一般職은 얼마나 되는가 말씀을 해 주시고

그 다음에 說明이 있었습시다만 夜間이나 또한 緊急物量에 대한 신속한 對策이 마련되어야 되는데, 여기에 대한 對策은 어떻게 講究될 것인가 大略的인 말씀을 좀 해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○企劃管理室長 姜德基; 建設資材事業所의 정원은 전체가 62名입니다. 그 中에서 技能職이 45名이고 一般職이 17名입니다. 그것은 그렇게 答辯을 드리고요.

아까 말씀하신 대로 夜間 등의 緊急한 時期에 對應을 어떻게 할 것이냐? 이것은 지금 우리 建設資材事業所가 있다고 해도 소위 가장 급하게 필요한 경우에는 生産過程이라든지 이것이 필요해서 待機狀態에 있지는 못합니다. 다만, 급하게 필요한 경우에는 所要量 單價契約 등 方法에 의해서 處理를 해 나간다면 何等의 어려움이 없다라고 봅니다.

○曹相彩 委員; 一般職이 17名, 技能職이 몇 名이라고 했지요?

○企劃管理室長 姜德基; 45名입니다.

○曹相彩 委員; 45名. 그러면 여기에 이 분들에 대해서 對策은 講究되어 있습니까?

○企劃管理室長 姜德基; 네, 다 절대 身上의 不利益處分은 없습니다.

○曹相彩 委員; 네, 알겠습니다.

○委員長代理 車在國; 質疑해 주시기 바랍니다, 朴別根 委員  
님.

○朴別根 委員; 建設資材事業所가 없어지는 것은 좋은데, 서울市廳 傘下 現場에 委託 生産業體가 있지요, 委託 生産業體?  
아스콘이나 레미콘 같은 것.

○企劃管理室長 姜德基; 單價契約되어 있겠지요? 委託業體는  
없습니다.

○朴別根 委員; 單價契約이 委託業體라고 볼 수 있는 것이지  
요. 몇 군데나 있습니까, 單價契約業體가?

○企劃管理室長 姜德基; 그것은 委託하고는 전혀 다르지요.

○朴別根 委員; 아니, 만약에 레미콘이라고 하면 시멘트를 갖  
다주고 勞賃 單價契約해서 하는 데가 있어요.

○企劃管理室長 姜德基; 勞賃單價가 아니지요.....

○朴別根 委員;

.....  
.....  
.....  
.....

.....지금 地下鐵 工事に 레미콘  
이 들어가는데 기기에 單價契約을 해서 여기서 시멘트 넣어  
주고 骨材값하고 勞賃 單價契約을 해서 專門的으로 기기에  
納品시키는 業體들이 있어요.

○企劃管理室長 姜德基; 그것은요, 저희 市에서 할 때에는 내  
가 모르는 것이 아니고 우리는 調達廳을 통해서 單價契約을  
체결한 生産業者입니다.

○朴別根 委員; 調達廳은 안하고 建設本部에서 한 것으로 내

가 알고 있어요. 地下鐵 建設…….

○企劃管理室長 姜德基; 契約方法이 調達廳을 통해서 합니다.

○朴別根 委員; 그 契約書 內容이 있습니까?

○企劃管理室長 姜德基; 없습니다, 이번에 못 가지고 왔습니다. 追加로 資料드리지요.

○朴別根 委員; 그러면 이러한 것을 갖다가 서울시에 緊急物량을 늘리기 위해서, 調達하기 위해서 이러한 것을 더 늘릴 생각은 없어요?

○企劃管理室長 姜德基; 그것은 필요한 경우 需給調節을 해 나가고 있습니다.

○朴別根 委員; 지금은 뭐 원활하게 돌아간다고 하지만, 또 예를 들어서 資材, 말하자면 骨材가 달린다거나 또는 AP가 달린다거나 했을 때에 서울시 緊急復舊作業에 대한 物량을 원활하게 하기 위해서 이러한 指定된 業體를 더 해 놓으면 안 되느냐 이것이지요? 室長님, 그런 意思是 없습니까?

○企劃管理室長 姜德基; 우리가 業體를 미리 指定해 둘 수는 없습니다.

○朴別根 委員; 왜요?

○企劃管理室長 姜德基; 그것은 똑같은 條件下에서 競爭이 되어야 되지, 市에서 미리 指定을 해 놓는다는 것은 필요한 경우 單價契約方法에 의해서는 하더라도 單價契約 그 자체가 會計關係法 節次에 의해서 競爭方法으로 導入되기 때문에 미리 指定을 해 둔다는 것은 현재로서는 없습니다.

○朴別根 委員; 아니, 그렇다면 예를 들어서 시멘트가 달린다, 레미콘이 못 나온다, 또 아스콘이 필요한데 AP가 없어서 生産을 못한다, 이러한 것이 우리 나라는 한두 번이 아니다 이거예요. 수차에, 1년에 한 번도 있고 두 번도 있고, 때에

따라서는 1年 내내도 있었어요. 그런데 그런 것을 미리 對備해서 이러한 것을 갖다가 우리가 너희들한테 指定해서 指定業體로서 서울시에 우선 物量을 調達한다, 그 單價는 그 때 당시에 算定해서 支拂하는 것으로 한다 하는 이런 內容의 契約締結을 해 놓으면 효율적으로 使用될 수 있지 않느냐 이거예요.

○企劃管理室長 姜德基; 朴委員님 걱정하시는 그러한 事項은 저희들이 항상 年初가 되면, 다시 말하면 94年 같으면 91年度의 建設資材 소위 生産供給의 展望을 판단해 가면서 그때 그때 적절히 對應을 하고 있습니다.

○朴別根 委員; 그러면 금년도의 서울시의.....

○企劃管理室長 姜德基; 현재 금년으로서는 어려움이 없다고 봅니다.

○朴別根 委員; 그럼 금년도의 서울시의 骨材 需給量이 얼마나 됩니까?

○企劃管理室長 姜德基; 그것 뽑아서 말씀드리지요.

○朴別根 委員; 그게 骨材가 그렇게 쉽지 않아요. 아스콘도 그렇고요. 없어지는 것은 좋습니다. 당연히 없어지는 것은 좋은데, 그런 物資 需給에 대해서는 이것이 언제 우리 나라가 波動이 날지 또 모른다 말이에요, 이것이. 그러니까 이러한 것을 미리 몇 군데에 指定을 해 두면 北部事業所면 北部事業所, 南部事業所면 南部事業所 이렇게 해서 한 네 군데 정도 해 두면 建設資材事業所를 없애는 대신에 그런 것을 한 4個所를 指定해서 두어서 對策을 세우는 것이 좋지 않느냐 하는 그런 意見입니다.

○企劃管理室長 姜德基; 맞습니다. 그래서 그 部分에 대해서는 朴委員님 얘기하신 것하고 意見이 같은데요, 그래서 單價

契約에 의해서 調達方法을 취하고 있습니다 그래서 單價契約  
은.....

○朴別根 委員; 單價는, 그 때 가서 支給했다가 그 때 가서  
올라가면 그 사람들이 안줘요. 안 주니까 單價는 그때 우리가  
使用했을 때, 다만, 調達만 우리가 要請한 대로 빨리 해 주고  
單價의 算定은 그 때 時勢대로 해 주마 하는 것을 原則으로  
해야 돼요. 그러니까 서울市면 서울市, 調達廳,이면 調達廳의  
契約單價가 있지 않습니까? 契約單價에 基準하면 되니까요.  
그렇게 하면 우리가 指定만 해 둔다 뿐이지 契約單價는 이미  
指定되어 있으니, 나와 있으니 그것은 얘기할 것도 없고  
指定業所만 定해 놓으면 된다 이거예요.

○企劃管理室長 姜德基; 잘 알겠습니다.

○朴別根 委員; 이상입니다.

○委員長代理 車在國; 다른 委員님, 더 이상 質疑하실 委員  
안 계십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

이상으로 議事日程 第2項에 대한 質疑 答辯을 모두 마치겠  
습니다.

그러면 議事日程 第2項 서울特別市綜合建設本部設置條例中  
改正條例案을 서울特別市長이 提出한 原案대로 議決하고자  
하는데 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시종합건설본부설치조례중개정조례안

(뒤에 실음)

.....  
○委員長代理 車在國; 다음은 議事日程 第3項 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案을 審議하겠습니다.

同 案件에 대하여 質疑하실 委員님께서는 質疑하여 주시기 바랍니다.

鄭興鎮委員님, 質疑해 주시기 바랍니다.

○鄭興鎮 委員; 鄭興鎮 委員입니다.

豫算問題나 여러 가지 問題에 의해서 京畿道에 있는 糞尿處理所를 없애겠다는데, 예를 들어서 西大門, 陽川, 恩平, 江西區 쪽의 糞尿가 中浪까지 가려면 都心을 通過할 것으로 보이는데, 그런 輸送問題가 어려울 것으로 보는데, 어떤 것이 더 利益이 되는가 한번 說明해 주시기 바랍니다.

○企劃管理室長 姜德基; 지금 말씀하신 이 狀況이 역시 저희들도 廢止問題를 考慮하면서 여러 가지 檢討를 했던 事項입니다. 그래서 지금 걱정하신 그 狀況 즉, 하루에 우리 處理量을 보시면 약 한 510kl 이렇게 봅니다. 그래서 지금 걱정하시는 그 地域에 대해서 전체로 판단하더라도 그 1/10 즉, 50kl에서 60kl정도로 보고 있습니다. 그래서 이것은 대체적으로 버큘카 하나가 평균적으로 한 약 5·6kl를 積載하는 것으로 보고 하루종일 해 봤댔자 10臺 內外입니다. 그래서 이것은 根本적으로 整理를 하는 것이 타당하다라는 결론에 到達된 것입니다.

○鄭興鎮 委員; 여러 檢討報告도 봤습니다만 化粧室文化가 많이 變更되어서 糞尿量이 적어진 것도 사실입니다. 그런데 한 가지 우려되는 것은 지금 地方自治가 定立되어 가면서 各種團體나 地域利己主義가 팽배해 가는 것도 사실입니다. 그렇다

면 지금 既存 京畿道에 그런 處理場이 있는 것을 廢止하면 멀리 봐서 다음에 그런 問題가 發生했을 때에 다시 設置하기에는 어려우리라고 봅니다. 그래서 可能하다면 存置하는 것이 더 利益인가 그런 問題에 대해서 어떤 것이 더 효율적인가를 신중히 檢討해야 한다 이렇게 생각합니다.

○企劃管理室長 姜德基; 高陽市에 있는 衛生處理場은 사실상 저희들이 완벽한 處理基準에 적합한 處理施設을 갖추지 못했습니다, 지금까지 그래서 이 部分에 대해서는 언젠가는 施設을 대대적으로 改善을 하든지 그렇지 않으면 整理를 해야 할 段階에 있었던 것입니다. 그래서 지금 鄭委員님이 걱정하시는 分野, 이 部分에 대해서도 여러 가지 檢討도 하고 했습니다. 그런데 우리 이제 두 가지로 봅니다. 하나는 糞尿인 경우가 있고 하나는 소위 淨化槽 오니인 경우가 있습니다.

그래서 淨化槽 汚泥處理와 糞尿處理는 사실상 똑같지는 않지만 거의 大同小異한 처지에 있고, 앞으로 우리가 加陽이라든지 혹은 蘭芝處理場에서도 處理가 不可能한 것은 아닙니다. 그래서 이러한 처지로 볼 때에 과연 西部衛生處理場, 道乃里에 있는 이것까지도 管理할 필요가 있는가라는 點을 檢討한 結果입니다.

○鄭興鎭 委員; 高陽市에서도 使用합니까?

○企劃管理室長 姜德基; 했습니다.

○鄭興鎭 委員; 그러면 서울市에서 거기를 포기한다면 高陽市에서 그것을 使用할 豫定입니까?

○企劃管理室長 姜德基; 거기서는, 고양市에서는 다시 새로운 處理場을 만드는 것으로 알고 있습니다.

○鄭興鎭 委員; 아, 거기를 놔두고요?

○企劃管理室長 姜德基; 네.

○鄭興鎮 委員; 그럼 완전 廢止되는군요?

○企劃管理室長 姜德基; 네.

(「鄭委員, 通過시켜 줍시다」 하는 委員 있음)

○鄭興鎮 委員; 아니요, 이것 지금 멀리 생각해야 합니다 우리가 지금 時間도 不足하지만 나중에 새로 新設할 때 集團民願이 많이 發生할 것입니다. 멀리 봐야 합니다, 그래서 어떤 것이 더 利益인가, 더군다나 都心을 通過하게 될 糞尿車들이 상당히 빈번해질 그런 問題가 있는데, 어떤 것이 더 利益인가를 생각해야 한다 그 말씀입니다.

○委員長代理 車在國; 더 質疑하실 委員 계십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

이상으로 議事日程 第3項에 대한 質疑을 모두 마치겠습니다. 質疑 答辯을 모두 마치겠습니다.

그러면 議事日程 第3項 서울特別市清掃事業本部設置條例中 改正條例案을 서울特別市長이 提出한 原案대로 議決하고자 하는데 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 可決되었음을 宣布하겠습니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시청소사업본부설치조례중개정조례안

(뒤에 실음)  
.....

○委員長代理 車在國; 委員 여러분, 그리고 企劃管理室長과 關係公務員 여러분, 수고 많으셨습니다.

이상으로 企劃管理室所管 會議를 마치고 잠시 停會한 후 午



後 2時에 會議를 속개하여 財務局所管 案件을 審議하겠습니다.

停會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(11時 57分 會議中止)

(14時 16分 繼續開議)

○委員長 李聲九; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 續開를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

議事日程에 들어가기 전에 午前 會議에서 朴別根委員님의 發言內容 中 設計變更時 도장찍는 것과 관련한 部分과 工事現場의 실정을 모른다고 한 部分을 速記錄에서 削除하고자 하는데 委員 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

異議가 없으므로 同 部分의 內容을 速記錄에서 削除하도록 하겠습니다.

---

4. 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

5. 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

(14時 17分)

○委員長 李聲九; 議事日程에 들어가겠습니다.

議事日程 第4項 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案과 議事日程 第5項 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案을 一括 上程합니다.

(議事棒 3打)

먼저 市長을 代理하여 財務局長 나오셔서 提案說明을 하여 주시기 바랍니다.

○財務局長 朴亨錫; 財務局長입니다.

존경하는 李聲九 委員長님, 그리고 委員님 여러분, 그 동안 안녕하셨습니까?

오늘 第69回 臨時會 財務經濟委員會에서 附議된 案件에 대하여 提案說明을 드릴 수 있도록 하여 주신 데 대해서 감사의 말씀을 우선 드립니다.

提案說明에 앞서 저희 一般業務 報告를 지난 번에 드렸습지만 최근 현안 處理內容을 간단히 몇 가지만 좀 說明해 올리겠습니다.

먼저 93會計年度 歲入·歲出決算業務가 시작이 되었습니다. 2月末에 전부 마무리가 되어서 지금 212個 各 部署에서 작년 한 해 동안 執行한 豫算內容들을 總 整理를 하고 있습니다. 이것은 앞으로 市議會의 決算檢査를 8月 中에 마치고 12월에 決算檢査 報告에 차질이 없도록 進行을 해 나가겠습니다.

또한 금년도 第1回 土地賣却을 할 計劃으로 175筆地 5萬 1,000坪에 대해서 公告를 했습니다, 3月 31日 公開競爭入札에 附해서 13筆地 1,536坪은 入札에 부칠 計劃이고, 2회이상 流札된 나머지 162筆地 5萬坪에 대해서는 3月 31일부터 5月 10日까지 사이에 隨意契約으로 賣却할 計劃에 있습니다.

다음에 個別公示地價 調查業務가 지금 한창 進行 中에 있습니다 작년 個別公示地價 調查로 인해서 행정심판 청구가 무려 1,230件이나 들어와서 그 동안에 모두 整理를 끝을 냈습니다. 저희 자체 審理를 3月 19日字로 모두 마쳤고, 여기에 맞추어서 금년에 地價調查는 좀 철저히 해야 되겠다고 해서

과거에는 이것을 洞에서 調査하던 것을 區·洞合同調査班을 만들어서 各 區廳에 土地調査係를 新設하고 앞으로 調査業務에 專門化를 기하도록 發展시킬 計劃으로 현재 推進하고 있고, 이번 評價도 地方土地評價小委員會를 構成해서 좀 더 深度 있게 公示地價를 決定할 計劃입니다.

이상으로 懸案業務 報告를 간단히 進行된 內容들을 說明드리고, 이번 會期에 상정된 案件은 앞서 委員長님께서 말씀하신 바와 같이 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例案 外 1件이 되겠습니다.

그럼 附議된 案件의 순서에 의거 油印物을 중심으로 간단히 報告해 올리겠습니다.

먼저 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에對한條例中 改正條例案에 대하여 말씀드리겠습니다.

提案理由는 서울特別市都市鐵道公社가 地方公企業法の 規定에 의하여 設立됨에 따라 既存地方公社 및 公團의 水準에 맞추어서 市稅를 課稅免除해 주기 위하여 條例를 改正하려는 것입니다.

기타 상세한 內容은 配付하여 드린 條例案을 參考하시어 檢討 議決하여 주시면 감사하겠습니다.

다음은 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에對한條例中改正條例案에 대하여 말씀드리겠습니다.

提案理由는 都市再開發事業으로 事業施行認可 당시 所有者가 不動産을 取得하는 경우 清算金에 대하여는 取得稅를 과세하도록 地方稅法이 改正 施行되었는 바, 清算金 部分도 國民住宅 規模 미만에 대하여는 免除를 하도록 하고, 事業施行을 위해 土地와 建築物을 일시 取得하는 경우에 市稅를 免除하여 再開發事業이 원활하게 施行되도록 하기 위해서 條例를

改正하려는 것입니다.

기타 상세한 내용은 配付하여 드린 油印物を 參考하시고 議決해 주셨으면 감사하겠습니다

이상 提案說明드렸습니다.

○委員長 李聲九; 수고하셨습니다.

다음은 專門委員의 檢討報告를 듣겠습니다.

○專門委員 安錫洙; 먼저 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案에 대한 檢討結果를 報告드리겠습니다.

同 改正條例案은 新設된 서울特別市都市鐵道公社에 대하여市稅인 取得稅, 登錄稅, 都市計劃稅, 消防共同施設稅, 住民稅를 課稅免除하여 주는 것으로 既存에 市稅 課稅免除하고 있는 市 投資機關인 地下鐵公社, 施設管理公團, 農水産物都賣市場管理公社, 都市開發公社와의 衡平을 考慮하여 都市鐵道公社에 대하여도 市稅 課稅免除함은 타당하다고 생각합니다.

다음은 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에對한條例中改正條例案에 대한 檢討結果를 報告드리겠습니다.

同 改正條例案의 主要內容은, 再開發事業施行者와 住居環境改善事業 施行者가 當該事業을 施行하기 위하여 일시적으로 土地와 建築物을 取得하는 경우 取得稅와 登錄稅를 課稅免除하고, 再開發事業 最初 施行認可日 또는 住居環境改善計劃의 最初 告示日 현재 土地나 建築物을 所有한 者가 當該事業의 施行으로 인하여 住居用 土地와 建築物을 取得하는 경우 課稅免除 對象으로 하되, 現地 改良事業 地區 內에서 새로이 取得하는 土地 또는 再開發事業 및 住居環境改善事業에서 國民住宅 規模를 超過하는 法定으로서 從前 土地建築物價額을 超過하는 部分은 課稅하고자 하는 것입니다.

再開發事業 施行者와 住居環境改善事業 施行者가 當該事業 施行을 위하여 일시적으로 土地와 建築物을 取得하는 경우 取得稅와 登錄稅를 課稅免除하는 것은 事業推進을 원활히 하는 次元에서 別途 問題가 없다고 생각되며, 再開發事業 最初 施行認可日 또는 住居環境改善計劃의 最初 告示日 현재 土地나 建築物을 所有한 者가 當該事業의 施行으로 인하여 住居用 土地와 建築物을 取得하는 경우 課稅免除 對象으로 하되, 現地 改良事業地區 內에서 새로이 取得하는 土地 또는 再開發事業 및 住居環境改善事業에서 國民住宅 規模를 超過하는 住宅으로서 從前 土地建築物 價額을 超過하는 部分에 대하여만 課稅하는 것은 結果적으로 1家口 多住宅 所有者에게도 稅金減免 혜택을 주는 것으로 公益上的 理由로 課稅 減免해주는 地方稅法의 趣旨에는 다소 맞지 않는다고 생각합니다.

이상으로 報告를 모두 마치겠습니다.

○委員長 李聲九; 수고했습니다.

이상으로 提案說明과 檢討報告를 들었습니다.

案件을 효율적으로 處理하기 위하여 案件別로 分離하여 審議토록 하겠습니다.

먼저 議事日程 第4項 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案을 審議하겠습니다.

同 案件에 대해서 質疑하실 委員께서는 質疑하여 주시기 바랍니다.

○曹相彩 委員; 曹相彩 委員입니다.

특별히 質問事項은 아닙니다만, 地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案 中에 民願이 提起되어서 訴訟을 한 일이 있습니까? 이 部分을 訴訟한 일 없어요?

○財務局長 朴亨錫; 네, 별로 없는 것으로 알고 있습니다.

○曹相彩 委員; 네, 알겠습니다.

○委員長 李聲九; 더 質疑하실 委員 없으십니까?

朴別根 委員 質疑해 주십시오

○朴別根 委員; 改正條例案 中에서 再開發事業部分에 1家口 2住宅에 대해서, 수용된 部分에 한해서만 課稅를 徵收 안하고 그 超過된 部分만 徵收를 한다 그런 얘기 아닙니까?

그것은 1家口 2住宅을 造成하는 것이네요.

그것은 超過된 部分만 아니라 그 하나만, 當該 建物에 대해서는 課稅를 免除하더라도 또 하나 새롭게 建物이나 또는 土地를 買入했을 때에는 그 내용에 대해서는 전체적으로 稅金을 課稅하는 것을 原則으로 해야 되지 않아요?

○委員長 李聲九; 朴委員님, 그것은 다음 第5項 案件 때.....

○朴別根 委員; 아, 그것 5項 案件이예요?

○委員長 李聲九; 네, 지금 第4項 處理.....

다음에, 조금 있다 얘기를 해 주십시오.

그럼 第4項에 대해서 더 質疑하실 委員 없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

더 이상 質疑하실 委員 없으시면 第4項에 대한 質疑 答辯을 모두 바치겠습니다.

따라서 議事日程 第4項 서울特別市地方公社等에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案을 서울特別市長이 提出한 原案대로 議決하고자 하는데 異議 없습니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參照)

서울특별시지방공사등에대한시세과세면제에관한조례중개정  
조례안

(뒤에 실음)

.....  
○委員長 李聲九; 다음은 議事日程 第5項 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案을 審議하겠습니다.

同 案件에 대해서 質疑하실 委員께서는 質疑하여 주시기 바랍니다.

朴別根 委員님 質疑하여 주시기 바랍니다.

○朴別根 委員; 財務局長님, 아까 얘기한 것 말이지요, 그것은 난 타당성이 없다고 봐요. 合法性이 아니라고 봐요. 再開發事業 內에 들어가 있는 敷地나 建物에 대해서는 免除를 해 주는 것은 좋지만 그 이외에 超過된 것만큼, 만일에 예를 들어서 家屋을 3棟을 사고, 再開發事業의 範圍에 들어가 있는 것만 除하고 나머지는 稅金을 課稅하겠다, 그것은 타당성이 없는 얘기 같아요.

(「그것 제가 說明드리면 안 되겠어요?」 하는 關係公務員 있음)

돼요.

○稅政課長 李君杓; 이것이 지금 住宅에 대한 課稅免除에 關한.....

○委員長 李聲九; 나와서 좀 제대로 說明을 옳게 하세요.

○稅政課長 李君杓; 죄송합니다.

答辯드리겠습니다.

지금 住宅에 대한 免除條例가 두 가지가 있습니다. 하나는 住宅建設에對한市稅課稅免除및不均一課稅에關한條例, 이것은

一般住宅을 建設해서 분양할 경우에 免除해 주는 制度입니다. 이것은 40㎡미만은 무조건 免除이고, 40㎡에서부터 60㎡사이까지는 50%를 免除해 주는 것입니다. 이 경우에는 1家口 2住宅者는 안 됩니다, 1家口 1住宅者에 한해서만 免除를 해 주는 것입니다. 그런데 이번에 案件 上程되어 있는 再開發에 대한市稅課稅免除條例는 再開發事業을 促進시켜 주기 위해서 만들어진 條例입니다.

그런데 먼저 地方稅法에는 第109條第3項에 再開發로 인한 建築에 대해서는 모두 免除해 주도록 되어 있었습니다, 무조건. 그런데 저희가 條例로 전부 免除해 줄 수는 없다, 事業施行認可 告示 당시의 土地建築物 所有者에 대해서만 해 주겠다, 그랬더니 지난 번 그것이 訴訟이 提起되어서 高等法院에서 法에서는 免除해 주라고 그랬는데 왜 條例로 事業施行認可 告示 당시의 所有者에게만 免除해 준다고 定한 것은 條例가 잘못이다, 그 條例는 無效다 하고 高等法院 判決이 내렸습니다. 그래서 부랴부랴 建議를 해서 이번에 지난 번 12月 31日字로 改正된 法에서 저희 條例에 포함되어 있던 것, 條例로서 制限하던 事業施行認可 告示 당시의 土地建築物 所有者라는 條項을 條例에 있던 것을 法에다 갖다 넣어버렸습니다 그래서 法에다 그것을 넣으면서 免除를 해 주되, 먼저 法에서는 무조건 다 免除인데, 免除를 해 주되 清算金에 대해서만 課稅해라, 그것은 무슨 얘기이고 하니 먼저 갖고 있던 土地建物에 대한 價額은 認定해 주고 새로 받는 土地建物에 대해서 超過된 金額, 清算金 내는 것 그것에 대해서만 課稅해라 이랬습니다.

그러다 보니까 저희 條例의 정신에는 무엇이 또 상치가 되려고 하니, 당초에 조그마한 建物を 40㎡가지고 있던 사람이



60㎡를 받았다고 해서 그 나머지 20㎡에 대해서 課稅하는 것은 不合理하다, 再開發로 일단 가지고 있었던 것은 免除를 해 주는 것이 먼저 條例의 정신에 一致되는 것이다 그래서 저희가 해 준 것인데요, 지금 專門委員 檢討報告에서도 言及이 되었고, 우리 朴委員님께서 좋은 指摘을 해 주셨는데요, 그것은. 再開發事業을 促進하기 위해서 일단은 再開發 당시에 가지고 있던 土地建物 만큼은 認定해 주고, 그것은 1家口 2住宅을 考慮않고, 그 再開發 促進하기 위해서 그것은 먼저 가지고 있던 部分만큼은 認定해 주겠다, 나머지 넘는 것은 課稅를 하겠다 그 얘기입니다. 그러니까 정신에 크게 위배되는 事項은 없을 것 같습니다.

○朴別根 委員; 그런데 그렇다면 時價나 利益을 따지고 본다 그거예요. 그러면 垡地 所有者가 내가 지금 再開發地域에 100坪을 갖고 있다, 100坪을 갖고 있는데 이 100坪에 대한 稅金 혜택은 줄 것 아닙니까?

○稅政課長 李君杓; 그렇습니다.

○朴別根 委員; 그렇지요?

○稅政課長 李君杓; 네.

○朴別根 委員; 그럼 내가 100坪을 한 군데 안 사고 30坪짜리를 한 서너 군데 사요. 그런데 그것이 상당한 利益이 있을 수 있는 地域에 샀다 이것이지요.

○稅政課長 李君杓; 그런 餘地는 있습니다. 그런데 그것은 再開發事業 자체에, 그것이 再開發事業 對象이 되느냐, 안 되느냐 하는 것에서 問題가 되어야지.....

○朴別根 委員; 내 얘기는 一物一權主義로, 하나, 1對 1의 比率로, 坪數는 따지지 말고.

이것 하나 50坪짜리 하면 이것 10坪 짜리도 자기가 取得한

것은 認定해 주고, 아시겠어요, 무슨 얘기인지?

○稅政課長 李君杓; 네.

○朴別根 委員; 1 對 1 比率로 해야지, 이것이 1 對 多數 比率로 한다고 하면 그것다 공제해 주면 利益이 상당히 남는 地域이 있는데, 그것은 衡平에 어긋나는 稅政課稅가 아니냐 이것이에요.

○稅政課長 李君杓; 좋은 말씀이십니다. 먼저부터 저희가 再開發에 대한 減免條例는 一貫되게 그렇게 되어 왔는데요, 지금 이제 指摘을 해 주시니까 그것을 더 研究해서 다음에는 그것도 또 提案을 하는 方法, 이것을 한번 案件.....

○朴別根 委員; 이것은 그럼 保留해서 넘어가는 것이 좋겠소, 局長님 어떻게 하면 좋겠어요?

○稅政課長 李君杓; 아, 이것은 해 주셔야지요.

○朴別根 委員; 알았어요, 그럼 그냥 해 드려야지요.

그러니까 다시 研究를 하겠다고 그러고, 이것은 그냥 上程해서 議決해 달라고 그러고.....

○金璨會 委員; 아니, 그런데 30坪, 30坪이 같은 再開發地區 內에 같이 있는 것은 그것은 한 件만 免稅받는 것이지, 2個, 3個 받는 것에 대한 免除는 안 되는 것이라고, 그것이.

○朴別根 委員; 아니, 여기서는 지금 그것이 아니에요.....

○金璨會 委員; 地區가 다른 데 것은 거기는 거기 稅金이 適用되는 것이고 이쪽 地區는 이쪽 地區..... 한 地區內에 3個인데 3個에 대한 것을 그럼 그렇게 하고 있어요?

○稅政課長 李君杓; 한 地區 內에 3個의 땅을 가지고 있으면 그것은 특별히 考慮할 것도 없습니다.

○金璨會 委員; 考慮 않지요, 考慮 안한다는 말이에요.

○財務局長 朴亨錫; 같은 地區 內에서는 問題가 없습니다.

○朴別根 委員; 다른 데 갖다가.....

○金璨會 委員; 다른 데는 거기서 거기에 대한 法 適用을 받으니까 거기서도 그렇지요. 그것은 도리 없는 것이예요. 그러니까 1家口 2住宅이 되니까 그것은 適用을 못 받는다고, 같은 사람이면.....

○朴別根 委員; 아니, 여기는 그것이 아니라구요.....

(「우리 原案대로 通過시키고.....」 하는 委員 있음)

○委員長 李聲九; 더 質疑하실 委員 없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

더 質疑하실 委員 없으시면 第5項에 대한 質疑答辯 모두 마치겠습니다.

그러면 議事日程 第5項 서울特別市都市開發事業에對한市稅課稅免除에關한條例中改正條例案을 서울特別市長이 提出한 原案대로 議決하고자 하는데 異議 없으니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參照)

서울특별시도시개발사업에대한시세과세면제에관한조례중개정조례안

(뒤에 실음)

.....

○委員長 李聲九; 다음으로 議事日程 第6項으로 되어 있는 城北區 吉音洞 541番地 84號 所在 市有雜種財産 賣却과 關聯한 請願의 件은 請願이 處理되었을 時 結果的으로 民願解 決이 可能한지 여부를 한 번 더 調査해 보기 위하여 오늘 上

程을 保留하고자 하니 委員 여러분께서 양해해 주시기 바랍니다.

委員 여러분, 그리고 財務局長과 關係公務員 여러분, 수고 많으셨습니다.

이상으로 第69回 臨時會 第1次 財務經濟委員會 會議을 모두 마치겠습니다.

散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(14時 38分 散會)

---

○出席委員

李聲九 車在國 曹相彩 金璨會  
柳準向 朴別根 趙熙濬 申尙澈  
孟今龍 李秉守 廉東秀 鄭興鎭

○專門委員

安錫洙

○出席公務員

企劃管理室

室長 姜德基

技術審査擔當官 金瑾燮

財務局

局長 朴亨錫

稅政課長 李君杓