

---

第69回서울特別市議會(臨時會) 本會議會議錄 第2號  
서울特別市議會事務處

---

日時 1994年3月25日(金) 午後3時

---

議事日程

1. 서울特別市議會事務處設置條例中改正條例案
2. 서울特別市地方公務員訴請審查委員會費用辨償條例改正條例案
3. 서울特別市表彰條例中改正條例案
4. 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案
5. 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案
6. 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案
7. 서울特別市地方公社等에 대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案
8. 서울特別市都市開發事業에 대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案
9. 서울特別市一般廢棄物管理條例改正條例案
10. 서울特別市쓰레기줄이기와資源再活用促進에 관한條例案
11. 서울特別市給水條例中改正條例案
12. 서울特別市名譽市民證授與條例中改正條例案
13. 서울特別市教育委員會議事局設置條例中改正條例案
14. 서울特別市立圖書館設置條例等中改正條例案
15. 서울特別市教育監所管公有財產管理條例中改正條例案
16. 서울特別市立學校設置條例中改正條例案
17. 서울特別市建築條例中改正條例案
18. 1994市有財產管理計劃同意案
19. 서울特別市議會議員倫理綱領案

- 20. 서울特別市議會議員倫理實踐規範案
  - 21. 都市計劃案에 대한議會意見聽取(3件)
- 

附議된案件

o 報告事項 ... 2面

- 1. 서울特別市議會事務處設置條例中改正條例案(運營委員會委員長 提案) ... 4面
- 2. 서울特別市地方公務員訴請審查委員會費用辨償條例改正條例案(서울特別市長 提出) ... 4面
- 3. 서울特別市表彰條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 4面
- 4. 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 5面
- 5. 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 5面
- 6. 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 5面
- 7. 서울特別市地方公社等에 대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 5面
- 8. 서울特別市都市開發事業에 대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 5面
- 9. 서울特別市一般廢棄物管理條例改正條例案(서울特別市長 提出) ... 7面
- 10. 서울特別市쓰레기줄이기와資源再活用推進에 관한條例案(서울特別市長 提出) ... 7面
- 11. 서울特別市給水條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 8面
- 12. 서울特別市名譽市民證授與條例中改正條例案(서울特別市

長 提出) ... 9面

13. 서울特別市教育委員會議事局設置條例中改正條例案(서울特別市教育監 提出) ... 9面

14. 서울特別市立圖書館設置條例等中改正條例案(서울特別市教育監 提出) ... 9面

15. 서울特別市教育監所管公有財產管理條例中改正條例案(서울特別市教育監 提出) ... 9面

16. 서울特別市立學校設置條例中改正條例案(서울特別市教育監 提出) ... 9面

17. 서울特別市建築條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 11面

18. 1994市有財產管理計劃同意案(서울特別市長 提出) ... 12面

19. 서울特別市議會議員倫理綱領案(倫理特別委員會 委員長 提案) ... 13面

20. 서울特別市議會議員倫理實踐規範案(倫理特別委員會 委員長 提案) ... 13面

21. 서울特別市議會議員倫理綱領案에 대한保留同意案(李迎春 議員 發議) ... 16面

22. 서울特別市議會議員倫理實踐規範案에 대한保留動議案(李迎春 議員 發議) ... 16面

23. 都市計劃案에 대한議會意見聽取(3件)(서울特別市長 提出) ... 20面

---

(15時 17分 開議)

○議長 白昌鉉; 議席을 정돈해 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 第69回 서울特別市議會 臨時會 第2次 本會議를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

案件 處理에 앞서 지난 3月 20日 別世하신 우리 同僚議員이  
시었던 故 趙貞順議員님의 冥福을 비는 默念을 올리도록 하  
겠습니다.

議員님 여러분께서는 잠시 일어나 주시기 바랍니다.

(一同 默念)

모두 자리에 앉아 주시기 바랍니다.

---

#### o 報告事項

○議長 白昌鉉; 議事擔當官으로부터 報告事項이 있겠습니다.

○議事擔當官 安健基; 報告事項을 말씀드리겠습니다.

1993年 11月 5日 片奉國議員님의 紹介로 서울特別市 恩平  
區 津寬內洞 518番地에 居住하는 김기정 外 311名이 提出한  
바 있는 統一路邊 人工폭포 造成計劃을 撤回 要求하는 請願  
書는 1994年 3月 24日 都市整備委員會에서 最終審査한 結果  
本會議에 附議하지 않기로 議決하였다는 都市啓發委員長의  
審査報告가 있었습니다.

이상으로 報告를 마치겠습니다.

○議長 白昌鉉; 會議進行에 앞서서 방금 金洙福 議員님으로부터  
議事進行發言 申請이 있었습니다.

本 案件 處理에 앞서 議事進行發言을 먼저 듣도록 하겠습니다.  
金洙福 議員님 나오셔서 發言하여 주시기 바랍니다.

○金洙福 議員; 冠岳區 出身 民主黨所屬 金洙福議員입니다.

저는 오늘 이 자리에서 존경한다는 말은 생략하기로 했습니다.  
왜냐하면 議長團을 비롯한 여러 先輩 同僚議員 여러분들이  
존경할 수 없는 일을 계속 해왔기 때문입니다.

先輩 同僚議員 여러분, 오늘 第69回 臨時會 閉會式에서 議

事進行發言을 얻어 本議員이 착잡하고 서글픈 心情으로 이 자리에 섰습니다.

지난 십수일동안 모든 言論機關에서 瑞草區 方背洞 1000-1 에 所在하고 있는 尙文高等學校의 學校敷地에 관한 都市計劃 施設 變更決定에 관해서 서울시議會의 前 都市整備委員會 委員들이 尙文高等學校側으로부터 로비를 받고 서울시長이 提案한 案件을 解決해 준 것처럼 各 言論에서 罵倒당하고 있는 현실을 통탄하지 않을 수 없습니다. 다른 同僚議員들마저도 前 都市整備委員들이 마치 不正非理에 관련된 것처럼 輿論을 造成하고 非難한다는 소리를 들었을 때 착잡한 心情을 헤아릴 수 없었습니다. 더군다나 尙文高等學校 施設變更은 執行部인 서울시와 서울시教育廳에서 이미 決定된 事項에 대해서 議會의 意見을 聽取하는 것에 불과함에도 불구하고 學校施設 變更이 전혀 不可能한 事項을 마치 都市整備委員會에서 決定해 준 것처럼 誤報되고 있는 점을 指摘하지 않을 수 없습니다.

저희 前 都市整備委員들은 學校施設 變更의 提案을 받고 現地를 확인하고 近 1年 가까이 신중한 討議와 檢討를 거쳤으며 私學財團의 現況에 대한 브리핑까지 받으며 최선을 다했음을 強調합니다.

議長, 그리고 同僚議員 여러분, 前 現 都市整備委員會의 委員들도 여러분과 똑같은 市議會 議員일진대 議長團이 우리 議會를 위해서 무슨 措置를 취했습니까? 강건너 불보듯 袖手傍觀만 하고 있지 않았습니까? 다시 말해 不正과 非理에 加擔하지 않은 議員들이 言論에 罵倒되고 市民들로부터 信賴를 잃어버린 지금은 완전히 서울시議會의 名譽와 權威가 失墜되고 있다는 사실을 議長團에서는 責任을 져야 할 것입니다.

마치 도마뱀이 힘을 과시하기 위해서 끌고 다니던 몸체까지

도 불리해지면 꼬리와 다리를 스스로 잘라버리고 도망가 자기의 生命을 保存한 것처럼 虛偽報道에 의한 危機狀況이 닥쳐 同僚議員들의 位相이 깨질 때 同僚愛를 발휘해서 本 案件의 眞意를 파악하고 서울市議會의 位相提高에 마땅히 앞장서야 할 議長團이 아닙니까? 과충류의 一種인 도마뱀의 生보다도 더 못한 우리들의 生이라고 本議員은 생각하지 않을 수 없습니다. 우리 인간이 어찌 萬物의 靈長이라고 自負할 수 있습니까?

또한 言論報道過程에서 서울市教育監으로부터 用途變更 許可를 받고 서울市에서 立案하여 서울市議會의 意見을 聽取하는 정도로 形式的인 要式行爲에 不過함에도 서울市 執行部에는 모든 決定權이 우리 議會에 있는 것처럼 言論에 誤報토록 提供한 서울市 關係者를 가려내기 위하여 서울市議會에서 緊急事故對策特別委員會를 즉시 構成하여 關聯된 公務員을 철저히 監査 및 調査하고 應分の 책임을 물어 措置할 수 있도록 議長團에게 對策班 構成을 강력히 促求하는 바입니다.

아무리 서울市議會의 決定이 있더라도 서울市 都市計劃委員會에서 審議 決定되기 때문에 우리 議會의 意見이 절대적인 權限의 行使는 아니지 않습니까? 또한 尙文高等學校 崔殷梧 理事는 91年度 瑞草區에서 教育委員 候補로 출마하는 過程에서 議會에 委員들의 名單을 提出하지 않았는가? 그로 인한 崔理事의 만남이었지 個人的으로 特別關係가 있었던 것은 우리 議員들과의 關係가 아니라는 것을 밝혀 두고자 합니다.

또 지난 3月 21日字 國民日報 16面 首都圈欄에 本議員이 서울特別市議員으로서 불가능한 民願을 앞장서서 請願한양 報道됨으로써 本議員의 名譽失墜와 政治的 生命에 대한 엄

청난 타격과 選舉區民으로부터 不信을 받게 되었기에 서울市長에게 誤報를 提供한 關係公務員을 엄중 問責할 것을 촉구한 바 있습니다.

오늘 이 자리를 빌어서 冠岳區 南峴洞 地域公園用地 解除要求의 請願書는 本議員이 아닌 冠岳區 第3選舉區 出身 同僚議員이신 李迎春議員이 提出하였음을 밝혀 둡니다.

本議員은 3年 가까이 議政生活을 하면서 市民으로부터 市政을 委任받은 代表로서 양심에 따라 맡은 바 所任을 다하고 選舉區民으로부터 신뢰를 받고, 나아가서는 서울市議會의 名譽와 權威를 높이고 30餘年 만에 復活된 地方自治의 發展을 위해서 노력을 하고, 經濟的으로나 文化的 側面에서 가장 열악한 冠岳區民의 福祉向上을 위해 몸을 바쳐온 本議員으로서는 不義와 不正에 타협하지 않고 정의롭게 議政活動을 遂行해 왔습니다.

그러나 지난 십수일간 言論에 비쳐진 本議員의 位相이 하루 아침에 무너져 버리는 허탈감으로 痛恨을 금할 길이 없습니다. 同僚議員 여러분, 여러분도 市民의 대표로 市政을 委任받고 양심적으로 議政을 펴고 있을 것입니다. 本議員의 位相이 깨지면 여러분 또한 位相이 깨진다고 생각합니다. 그래서 앞으로는 議員 여러분들이 다같이 同參해서 모든 있는 힘을 다해서 정직한 議政活動을 다해 주실 것을 부탁드립니다. 끝으로 다시는 이러한 일이 再發되는데 대해서는 바로 우리 議員 여러분들의 責任도 있었다는 것입니다.

왜 알지도 못하면서 常任委員會라는 것이 서울市 市民들을 위해서 議論을 해야지 왜 個人的인 人身謀略 등등을 함으로 인해서 더 큰 波紋을 일으키고 있는지 여기에 대해서는 여러분들 스스로 覺醒하고 反省해야 되리라고 本議員은 생각합니다.

다. 아무튼.....

(場內騷亂)

지금 發言하신 議員부터 솔직한 自己의 議政生活을 하면서 어떤 일을 해 왔는가를 스스로 反省해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○議長 白昌鉉; 金洙福議員님께서 指摘하신 事項에 대해서는 향후 弘報機能을 補強하는 등 적극적인 對處方案을 講究하여 나갈 것을 다짐하오니 諒知해 주시기 바랍니다.

---

1. 서울特別市議會事務處設置條例中改正條例案(運營委員會委員長 提案)

(15時 29分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第1項 서울特別市議會事務處設置條例中改正條例案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

運營委員會 金泰雄議員님 나오셔서 提案說明을 해 주시기 바랍니다.

○金泰雄 議員; 안녕하십니까? 運營委員會所屬 金泰雄議員입니다.

서울特別市議會事務處設置條例中改正條例案에 대한 提案說明을 드리겠습니다.

먼저 提案事由를 말씀을 드리면, 市議會가 構成이 되어서 議政活動을 推進하는 過程에 있어 나타나는 問題點으로 도출된 弘報機能의 미흡 등 현재의 부족한 人力으로는 원활하고 효율적이 議會運營에 막대한 支障을 초래하고 있어 우리 委員會에서는 필요한 部分의 補強을 위해 定員을 增員하기로 決定한 바 있으나, 작은 政府 구현과 서울市の 組織體系 및 人

력에 대한 改編作業이 進行 中임을 감안하여 議會運營上 시급히 필요한 人力에 대해서만 우선 增員하고자 하여 提案하는 것으로서,

그 主要骨子を 말씀드리다면 각종 세미나, 委員會別 會議進行 및 現場視察, 기타 議政報告會 등 議政活動 狀況을 錄畫編輯하여 記錄 保存하고, 弘報資料를 提供하기 위한 VTR編輯人力 別定職 7級 1名을 增員하고, 特別委員會의 원활한 業務支援을 위한 技能職 1名과, 副議長室과 幹事室 및 事務處長室의 各種 電話民願, 來訪客 案内 등을 담당하는 職員에 대한 定員이 없었던 바, 이를 현실과 부합되도록 技能職 10等級 5名을 增員 調整하며 또한, 車輛定數의 未配定으로 인한 運轉員 2名의 定員을 減縮하여 人力管理의 효율화를 도모하고자 하는 것입니다.

同 條例案에 대한 提案經緯를 말씀드리면 運營委員會에서 本議員 外 1人이 書面動議로 提出한 案을 第69回 臨時會 第2次 運營委員會에서 審査한 結果, 出席委員 全員の 滿場一致로 運營委員會案으로 採擇하고 提案하게 된 것입니다.

자세한 內容은 油印物を 參考하여 주시고, 滿場一致로 可決해 주시기

를 바랍니다. 이상으로 提案說明을 마치겠습니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 그러면 運營委員會에서 提案한 서울特別市議會事務處設置條例中改正條例案을 議決하고자 합니다.

議員님 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시의회사무처설치조례중개정조례안

(뒤에 실음)

---

2. 서울特別市地方公務員訴請審査委員會費用辨償條例改正條例案(서울特別市長 提出)

3. 서울特別市表彰條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

(15時 35分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第2項 서울特別市地方公務員訴請審査委員會費用辨償條例改正條例案과 議事日程 第3項 서울特別市表彰條例中改正條例案, 이상 2件을 一括上程합니다.

(議事棒 3打)

內務委員會所屬 許洹議員님 나오셔서 審査結果를 一括해서 報告해 주시기 바랍니다.

○許洹 議員; 尊敬하는 議長님, 그리고 同僚議員 여러분, 內務委員會所屬 許洹 議員입니다.

오늘 이 자리에 本議員은 서울特別市地方公務員訴請審査委員會費用辨償條例改正條例案과 서울特別市表彰條例中改正條例案에 대한 審査結果를 드리고자 나왔습니다.

地方公務員法 第7條第4項에는 人事委員會 實費補償 根據가 있고, 같은法 第14條第3項에는 訴請審査委員會 實費補償 根據가 있습니다.

그러나 현행 서울特別市地方公務員訴請審査委員會費用辨償條例는 訴請審査委員會 費用辨償 規定만 있을뿐 人事委員會는 現職 公務員들만으로 構成되어 費用辨償根據가 어느 條例

에도 없었습니다. 93年 12月 27日 法律 第4613號로 地方公務員法 改正法律이 公布 施行되게 됨에 따라서 人事委員會의 委員으로 公務員뿐만 아니라 法官, 檢事, 辯護士, 大學校의 教授, 初·中·高等學校 校長, 20年 以上 勤續한 退職公務員들을 人事委員으로 委囑할 수 있도록 되어서 費用辨償條例의 必要性이 提起되어 訴請審査委員과 人事委員會의 實費補償規程을 단일의 條例로 統合하고자 우선 條例의 名稱부터 改正해서 서울特別市地方公務員訴請審査委員會費用辨償條例에서 서울特別市人事委員會및訴請審査委員會費用辨償條例로 改正하고, 會議에 出席한 委員에게는 豫算의 範圍안에서 日費를 支給하며, 委員이 公務로 旅行할 때에는 2級 地方公務員에 相當하는 旅費를 支給할 수 있는 根據 등이 規定되었습니다.

다음으로 서울特別市表彰條例는 同 條例 第8條第1項을 改正하고자 하는 것으로 現行條例 第8條第1項에는 表彰狀, 賞狀 및 感謝狀 등의 書式이 別紙 1號 내지 別紙 4號 書式으로 條例에 規定되어 있어서 別紙 1號 내지 4號 書式을 削除하고 이를 市長이 定한다로 改正해서 歷史的 記念性이 높은 事業이나 主要行事, 事件 등의 象徴을 시의적절하게 表彰狀 등에 反映해서 市民의 關心과 參與를 擴大하고 時代의 史籍으로 保存하기 위하여 改正 提案된 것입니다.

當 委員會에서는 이 두 案件에 대하여 深度있는 審査를 한바, 改正함이 타당하다고 思料되어서 原案可決하고 오늘 本會議에 報告하게 된 것입니다.

보다 상세한 것은 配付하여 드린 訴請審査委員會費用辨償條例改正條例案 審査報告書와 서울特別市表彰條例中改正條例案 審査報告書를 參考하여 주시고, 當 委員會에서 審査報告한 內容대로 議決하여 주실 것을 부탁드립니다. 審査報告를 마치겠습니다.

습니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 그러면 內務委員會에서 審査報告한 서울特別市地方公務員訴請審査委員會費用辨償條例改正條例案과 서울特別市表彰條例中改正條例案을 議決하고자 합니다.

議員님 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員 있음)

異議 없으시면 以上 2件이 各各 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시지방공무원소청심사위원회비용변상조례개정조례안

(뒤에 실음)

.....  
(參照)

서울특별시표창조례중개정조례안

(뒤에 실음)

- 
4. 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案(서울特別市長 提出)
  5. 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案(서울特別市長 提出)
  6. 서울特別市淸掃事業本部設置條例中改正條例案(서울特別市長 提出)
  7. 서울特別市地方公社等에 대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案(서울特別市長 提出)
  8. 서울特別市都市開發事業에 대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

(15時 40分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第4項 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案, 議事日程 第5項 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案, 議事日程 第6項 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案, 그리고 議事日程 第7項 서울特別市地方公社等에대한市稅課稅免除에관한條例中改正條例案과 議事日程 第8項 서울特別市都市開發事業에대한市稅課稅免除에관한條例中改正條例案 以上 5件을 一括上程합니다.

(議事棒 3打)

財務經濟委員會所屬 孟今龍議員님 나오셔서 審査結果를 一括해서 報告해 주시기 바랍니다.

○孟今龍 議員; 財務經濟委員會所屬 孟今龍議員입니다. 尊敬하는 議長님, 그리고 同僚議員 여러분, 本議員이 財務經濟委員會에서 審査한 案件에 대하여 報告드리게 된 것을 기쁘게 생각합니다.

3月 23日 第1次 財務經濟委員會를 開催하여 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案, 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案, 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案, 서울特別市地方公社等에대한市稅課稅免除에관한條例中改正條例案, 그리고 서울特別市都市開發事業에대한市稅課稅免除에관한條例中改正條例案을 上程 審査한 結果를 報告드리겠습니다.

먼저 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案에 대하여 말씀을 드리겠습니다.

同 改正條例案의 主要內容은 建設技術審議委員會 委員을 120人 以內에서 150人 以內로 하고, 특별한 경우를 제외하고

는 基本設計時에만 審議하도록 하였으며, 委員의 任期滿了以前이라도 職務遂行이 不適當하다고 認定될 경우에는 該當 委員을 해촉할 수 있는 根據規定을 新設하는 內容입니다.

우리 委員會에는 93年 12月 31日 改正公布된 建設技術管理法施行令 및 施行規則에 따라 同 條例를 改正하는 것은 條例整備 次元에서 타당하다고 判斷하여 同 改正條例案을 出席委員 滿場一致로 原案可決을 하였습니다.

다음은 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案에 대하여 말씀을 드리겠습니다.

同 改正條例案의 主要內容은 綜合建設本부의 下部機關인 建設資材事業所 職制에 관한 規定을 削除하는 內容입니다.

우리 委員會는 建設資材事業所가 生産 供給하는 建設資材는 서울市の 所要量의 極少數量에 불과하고 生産性이 낮아 經營수지 改善이 어렵고, 建設資材를 民間部門으로부터 供給받는 것이 經濟性이 있다고 判斷하여 同 改正條例案을 出席委員 滿場一致로 原案可決을 하였습니다.

다음은 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案에 대하여 말씀을 드리겠습니다.

同 改正條例案의 主要內容은 清掃事業本부의 下部機關인 衛生處理事業所 職制에 관한 規定을 削除하는 內容입니다.

우리 委員會는 衛生處理事業所의 糞尿處理施設容量은 1日 250kl인데 비하여 恩平, 西大門, 陽川, 江西區에서 發生하는 1日 約 60kl 정도의 糞尿를 處理하고 있어 稼動率이 현저히 낮아 施設維持에 따른 豫算浪費가 심하고, 鍾路區 等 18個區에서 發生하는 1日 約 500kl의 糞尿를 處理하는 中浪下水處理事業所의 施設容量이 1日 800kl이므로 同 事業所에서 衛生處理事業所에서 處理하던 糞尿를 추가로 處理하더라도 施

設容量이 충분하며 住宅建設事業 等으로 인하여 매년 糞尿發生量이 감소하고 있음을 감안할 때 衛生處理事業所를 廢止 하더라도 별도의 問題가 없을 것으로 判斷하여 同 改正條例案을 出席委員 滿場一致로 原案可決을 하였습니다.

다음은 서울特別市地方公社等에 대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案에 대하여 말씀을 드리겠습니다.

同 改正條例案의 主要內容은 現行 條例의 取得稅, 登錄稅, 都市計劃稅, 消防共同施設稅, 住民稅의 課稅免除 對象이 되는 地方公社 및 公團의 種類에 서울特別市都市鐵道公社를 追加하는 內容입니다. 우리 委員會는 既存의 市稅課稅를 免除하고 있는 市投資機關인 地下鐵公社, 施設管理公團 等과의 衡平을 고려하여 新設된 서울特別市都市鐵道公社에 대하여도 市稅課稅를 免除함이 妥當하다고 判斷하여 同 改正條例案을 出席委員 滿場一致로 原案可決을 하였습니다.

다음은 서울特別市都市開發事業에 대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案에 대하여 말씀을 드리겠습니다.

同 改正條例案의 主要內容은 再開發事業施行者와 住居環境改善事業施行者가 當該 事業을 施行하기 위하여 一時的으로 土地와 建築物을 取得하는 경우 取得稅와 登錄稅를 課稅免除하는 內容입니다.

우리 委員會는 市民生活 環境을 改善하기 위하여 再開發事業 및 住居環境事業 推進을 원활히 하는 次元에서 同 事業施行者에 대한 市稅課稅 免除는 별도의 問題가 없다고 判斷하여 同 改正條例案을 出席委員 滿場一致로 原案可決을 하였습니다.

具體的인 審査內容은 配布하여 드린 審査報告書를 參照하여 주시고, 아무쪼록 當 委員會에서 審査한 대로 議決하여 주실

것을 議員 여러분에게 부탁을 드립니다.

以上으로 審査報告를 모두 마치겠습니다.

감사합니다.

○議長 白昌鉉; 孟今龍議員님 수고하셨습니다.

그러면 財務經濟委員會에서 審査報告한 5件 서울特別市建設技術審議委員會條例中改正條例案, 서울特別市綜合建設本部設置條例中改正條例案, 서울特別市清掃事業本部設置條例中改正條例案, 서울特別市地方公社等에대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案, 서울特別市都市開發事業에대한市稅課稅免除에 관한條例中改正條例案을 各各 議決하고자 합니다.

議員님 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員 있음)

異議 없으시면 以上 5件이 各各 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參照)

서울특별시건설기술심의위원회조례중개정조례안  
(뒤에 실음)

.....

서울특별시종합건설본부설치조례중개정조례안  
(뒤에 실음)

.....

서울특별시청소사업본부설치조례중개정조례안  
(뒤에 실음)

.....

서울특별시지방공사등에대한시세과세면제에 관한조례중개정  
조례안

(뒤에 실음)

.....  
서울특별시도시개발사업에 대한 시세과세면제에 관한 조례 중 개정 조례안

(뒤에 실음)

---

9. 서울特別市一般廢棄物管理條例改正條例案(서울特別市長提出)

10. 서울特別市쓰레기줄이기와資源再活用促進에 관한條例案(서울特別市長 提出)

(15時 49分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第9項 서울特別市一般廢棄物管理條例改正條例案, 議事日程 第10項 서울特別市쓰레기줄이기와資源再活用促進에 관한條例案 以上 2件을 一括上程합니다.

(議事棒 3打)

生活環境委員會 權赫柱議員님 나오셔서 審査結果를 一括해서 報告하여 주시기 바랍니다.

○權赫柱 議員; 生活環境委員會所屬 權赫柱議員입니다.

尊敬하는 議長님, 그리고 同僚議員 여러분, 안녕하십니까? 건강한 모습으로 다시 만나뵙게 되어 반갑습니다.

오늘 本議員이 우리 生活環境委員會에서 審査 議決한 서울特別市一般廢棄物管理條例改正條例案과 서울特別市쓰레기줄이기와資源再活用推進에 관한條例案에 대한 審査結果를 報告드리게 되어 무척 기쁘게 생각합니다.

오늘 本會議에 上程된 2件의 條例案에 대하여 우리 委員會에서는 지난 3月 23日 第1次 生活環境委員會를 開催하여 執

行部の提案説明과 檢討報告를 듣고 충분한 質疑 答辯을 거친 후 다각도로 신중히 審査한 끝에 2件 모두 原案대로 可決하였습니다.

그러면 各 案件에 대한 우리 委員會의 審査結果를 報告드리겠습니다.

먼저 서울特別市一般廢棄物管理條例改正條例案에 대한 改正事由와 主要內容을 말씀드리면, 현재 施行 중에 있는 同 條例는 93年 5月 11日字로 改正되어 94年 1月부터 施行하고 있으나 上位法令인 廢棄物管理法 및 同法施行令이 일부 改正되었고, 이에 따라 施行規則이 93年 9月 3日 改正됨에 따라 서울特別市一般廢棄物管理條例도 上位法令의 體系에 맞춰 全文을 改正할 事由가 發生하였고, 現行條例 施行過程에서 나타나고 있는 手數料 賦課 등 일부 問題點의 補完 必要성과 政府의 方針으로 쓰레기手數料 從量制가 94年 4月 1日부터 全國적으로 示範實施됨에 따라 이에 대한 根據規定을 同 改正條例에 反映코자 합니다.

主要 改正內容은 첫째, 廢棄物의 資源再活用 等に 관한 規定이 資源의節約과再活用促進에관한法律이 새로 制定됨에 따라 서울特別市쓰레기줄이기와 資源再活用促進에 관한 制定條例案에 吸收함으로써 本 改正條例案에서는 削除하였고,

둘째, 家庭 廢棄物 收集 運搬 手數料 等級別 基準에서 다소 過重한 負擔으로 야기되는 民願 解消를 위하여 4等級의 財産稅額 2萬원 未滿을 3萬원 未滿으로 調整함으로써 等級間 衡平을 갖도록 하였으며,

셋째, 現行 條例에서 부피단위로 單一화된 多量 廢棄物을 一般多量과 오니케익으로 分離하여, 일반쓰레기와 區分하여 收集 運搬 體系를 갖춰야 하는 오니케익에 대하여는 무게 기준

으로 톤當 6,800원으로 종전 料率로 還元하였고,

넷째, 쓰레기手數料 從量制 施行에 必要한 從量制 實施 根據, 實施對象, 排出方法, 그리고 규격봉투의 種類, 規格, 供給, 代金の 收納 등을 規定하고, 廢棄物管理法 第63條에 최고한도 100萬원 以下로 規定되어 있는 一般廢棄物の 無斷投棄者에 대한 過怠料 賦課基準을 行政與件에 따라 彈力的으로 運營하기 위하여 施行規則을 정하도록 하는 內容 등입니다.

따라서 우리 委員會에서는 다각적으로 審査한 結果, 上位法令의 體系에 맞고 쓰레기줄이기와 再活用促進, 一般廢棄物の 效率的 處理를 위해서는 同 條例의 改正이 불가피하다고 結論을 맺고 滿場一致로 原案 可決하였습니다.

다음 서울特別市쓰레기줄이기와資源再活用促進에관한條例案에 대해 말씀드리겠습니다.

同 條例案은 資源의節約과再活用促進에관한法律 및 同法施行令, 同法施行規則이 制定, 公布 됨에 따라 同 法令에서 地方自治團體長에게 委任된 事項과 그 施行에 必要한 事項을 정하기 위하여 本 條例를 制定하고자 하는 것 입니다.

그 主要內容은 첫째, 資源再活用促進을 위하여 市長에게 責務를 부여하는 등 再活用可能 資源의 分離收去 體系 構築 등 再活用事業에 대한 總括 調整機能을 明示하였고 管轄區域의 特性을 고려하여 資源再活用 基本計劃을 樹立 施行하도록 하였으며, 持續적이고 制度的인 資源再活用을 推進하기 위하여 再活用事業의 育성과 資源再活用協議會의 設立에 관한 規定을 두었고, 市民團體 및 再活用 事業者에게 獎勵金, 補償金を 支給할 수 있도록 規定하였습니다. 再活用 事業者의 遵守事項 및 措置命令 規定과 措置命令 不履行時 過怠料를 賦課하는 節次를 規定하는 內容이 되겠습니다.

同 條例案은 資源의 效率的인 利用과 再活用 促進을 통하여 環境을 保全하고 持續的인 市民福祉向上에 必然的이라고 判斷되어 우리 委員會에서는 滿場一致로 原案可決하였습니다.

具體的인 審査內容은 配付해 드린 報告書를 參考해 주시고, 우리 委員會에서 審査結果를 報告드린 대로 可決해 주시기를 委員 여러분께 付託드리면서 以上으로 審査結果 報告를 마치겠습니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 그러면 生活環境委員會에서 審査報告한 서울特別市一般廢棄物管理條例改正條例案, 서울特別市쓰레기줄이기와資源再活用に關한條例案을 議決하고자 합니다.

議員 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員 있음)

異議 없으시면 以上 두 件이 各各 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시일반폐기물관리조례개정조례안

(뒤에 실음)

.....  
서울특별시쓰레기줄이기와자원재활용촉진에關한조례안

(뒤에 실음)

---

## 11. 서울特別市給水條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

(15時 56分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第11項 서울特別市給水條例中改正條例案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

水資源管理委員會 金成奐議員님 나오셔서 審査結果를 報告해 주시기 바랍니다.

○金成奐 議員; 尊敬하는 白昌鉉 議長님, 그리고 서울特別市議會 同僚議員님, 水資源管理委員會 金成奐議員입니다.

親愛하는 同僚議員 여러분, 우리는 1993年 12月 23日 지난 第11回 定期會에서 서울特別市給水條例中改正條例案을 議決한 바 있습니다.

同僚議員님이 잘 알고 계시는 바와 같이 서울特別市 上水道事業은 投資財源 調達에 있어서 負債增加는 92年보다 61.79% 增加된 93年末 負債 6,093億원이 되었고, 營業成果에 따른 給水收益率은 94年の 경우 經常費 3,248億원, 給水收益 2,708億원으로서 83.4%이며, 生産原價는 噸당 90年 11.1%, 91年 6.6%, 92年 17.8%로 平均 11.8%로 계속 增加되었고, 92年 生産原價 264원에 대하여 供給價格은 194원으로, 92년에는 10億 8,000톤을 供給하여 756億원의 缺損이 發生되었으며, 93年 價格은 生産原價 65% 水準에 있었기에 우리 市議會에서는 부득이 지난 定期會에서 給水料金 引上을 主 內容으로 하는 서울特別市給水條例中改正條例案을 議決한 바 있습니다.

94年 2月 韓國銀行 月刊 物價 發表에 의하면 生産者 物價 動向에 있어서 2月 生産者 物價指數는 110.6으로 前年 同期 2.8% 上昇하였고, 電力, 水道, 都市가스의 경우는 保合勢로 前年 同期 0.3% 上昇되었으며, 輸出入物價 動向에 있어서는 輸出物價指數는 110.2로서 前年 同期 2% 上昇, 輸入物價指數는 104.4로서 前年 同期 2.1% 上昇되었고, 國際 原資材 價格 動向에 있어서는 原油, 穀物 下落하고 非鐵金屬, 工業用 原資材 등이 上昇되었다고 發表된 바 있습니다.

94年 2·3月 現在 中央政府 發表나 言論報道는 다같이 物價 引上을 抑制하는 政策의 重要性을 報道하고 있습니다.

이러한 國家經濟와 家計經濟의 重要性을 勘案, 우리 市 水資源管理委員會 委員 一同은 上水道事業의 特殊性 및 營業性を 社會 間接資本 寄與도와 庶民生活 經濟를 勘案하여 上水道事業本部의 負債增加, 經濟成果에 따른 當期純利益의 斷續 減少, 나아가서는 投資財源 不足 等 여러 가지 懸案의 特殊的 要因이 있으나 94年 上水道 給水 使用料 및 給水管損料에 대하여 當初 94年 3月 檢針分부터 引上토록 93年 第11回 定期會에서 議決된 바 있으나, 國家 經濟政策 支援과 物價安定政策 支援 次元에서 94年 6月 檢針分부터 引上하도록 서울特別市給水條例中改正條例案을 原案可決하였습니다.

尊敬하는 同僚議員 여러분, 水資源管理委員會에서 議決한 本案件에 대하여 本會議에서 議決되도록 聲援하여 주시기를 付託을 드리는 바입니다.

94年 3月 8日 大法院 金容俊 大法官 判決에 의하여 94年 3月 16日 徐相穆 保健社會部長官은 生水市販을 許容하였으나 우리 水資源管理委員會에서는 계속 安心하고 마실 수 있는 맑은물 供給政策이 實踐되도록 最善의 行政監視와 指導活動을 實踐하고자 하오니 계속 聲援과 指導하여 주시기를 付託을 드립니다.

감사합니다.

○議長 白昌鉉; 그러면 水資源管理委員會에서 審査報告한 서울特別市給水條例中改正條例案을 議決하고자 합니다.

議員 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員 있음)

異議 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시급수조례중개정조례안

(뒤에 실음)

---

12. 서울特別市名譽市民證授與條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

13. 서울特別市教育委員會議事局設置條例中改正條例案(서울特別市教育監 提出)

14. 서울特別市立圖書館設置條例等中改正條例案(서울特別市教育監 提出)

15. 서울特別市教育監所管公有財產管理條例中改正條例案(서울特別市教育監 提出)

16. 서울特別市立學校設置條例中改正條例案(서울特別市教育監 提出)

(16時 01分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第12項 서울特別市名譽市民證授與條例中改正條例案, 議事日程 第13項 서울特別市教育委員會議事局設置條例中改正條例案, 議事日程 第14項 서울特別市立圖書館設置條例等中改正條例案, 議事日程 第15項 서울特別市教育監所管公有財產管理條例中改正條例案, 議事日程 第16項 서울特別市立學校設置條例中改正條例案 以上 5件을 一括上程합니다.

(議事棒 3打)

文化教育委員會 李永補議員님 나오셔서 審査結果를 一括해서 報告하여 주시기 바랍니다.

○李永輔 議員; 안녕하십니까?

尊敬하는 議長님, 그리고 同僚議員 여러분, 文化教育委員會 所屬 李永輔議員입니다.

1994年 2月 17日 서울特別市長으로부터 提出되어 同年 2月 21日 議長으로부터 當 委員會에 回附된 서울特別市名譽市民 證授與條例中改正條例案과 1994年 3月 4日 서울特別市教育 監으로부터 提出되어 同年 3月 5日 當 委員會에 回附된 서울 特別市教育委員會議事局設置條例中改正條例案, 서울特別市立 圖書館設置條例等中改正條例案, 서울特別市教育監所管公有財 產管理條例中改正條例案 및 서울特別市立學校設置條例中改 正條例案에 대한 當 委員會의 審査結果를 上程 順序대로 一 括 報告해 드리겠습니다.

먼저 서울特別市名譽市民證授與條例中改正條例案에 대한 主 要內容을 말씀드리겠습니다.

主要骨子を 말씀드리면 現行 條例에 서울特別市名譽市民 證授與審査委員會 設置根據를 新設하고자 하는 것입니다.

當 委員會에서는 審査한 바 서울特別市名譽市民證授與對象 者를 公正하고 慎重하게 選定하기 위하여 地方自治法 第42條 의 規定에 의거 諮問機關을 設置하기 위한 根據規定을 新設 하고자 하는 것은 妥當한 案이라고 判斷되어 原案대로 可決 하였습니다.

다음은 서울特別市教育委員會議事局設置條例中改正條例案에 대한 主要內容을 말씀드리겠습니다.

主要骨子を 말씀드리면 地方行政事務官을 地方教育行政事務 官으로 하고, 地方行政主事를 地方教育行政主事로 하고, 地方 行政主事補를 地方教育行政主事補로 하고자 하는 것입니다.

當 委員會에서 審査한바 地方公務員任用令의 改正(大統領令

第14042號 1993年 12月 31日)으로 地方教育行政 職列이 新設됨에 따라 5級 이하의 職級名稱을 變更하고자 하는 것을 타당한 案이라고 判斷되어 原案대로 可決하였습니다.

다음은 서울特別市立圖書館設置條例等中改正條例案에 대한 主要內容을 말씀드리겠습니다.

主要骨子を 말씀드리면 서울特別市立圖書館設置條例 및 서울特別市學生體育館設置條例 中 地方行政事務官을 地方教育行政事務官으로 職級名稱을 變更하고자 하는 것입니다.

當 委員會에서 審査한 바 地方公務員任用令의 改正(大統領令 第14042號 1993年 12月 31日)으로 地方教育行政 職列이 新設됨에 따라 職級名稱을 變更하고자 하는 것은 타당한 案이라고 判斷되어 原案대로 可決하였습니다.

다음은 서울特別市教育監所管公有財産管理條例中改正條例案에 대한 主要內容을 말씀드리겠습니다.

主要骨子を 말씀드리면 利子率, 延滯利子を 포함한 것입니다. 適用基準을 金融通貨委員會에서 決定 告示한 利子率에서 서울特別市教育費特別會計 教育金庫 利子率로 變更하고, 公有財産審議會의 委員 中 社會教育課長을 企劃豫算擔當官으로 變更하고자 하는 것입니다.

當 委員會에서 審査한 바 1993年 10月 28日 韓國銀行의 金融通貨委員會에서 金融機關의 與·受信金利를 自由與·受信金利로 전환함에 따라 利子率, 延滯利子 포함한 것입니다. 利子率의 적용기준을 서울特別市教育費特別會計 教育金庫로 指定된 金融機關의 家計貸出金利로 變更하고, 公有財産審議會 構成委員中 社會教育課長을 審議 權限 및 擔當 業務와 관련이 많은 企劃豫算擔當官으로 交替하고자 하는 것은 타당한 案이라고 判斷되어 原案대로 可決하였습니다.

다음은 서울特別市立學校設置條例中改正條例案에 대한 主要內容을 말씀드리겠습니다.

漢江女子中學校를 閉校하고자 하는 것입니다.

當 委員會에서 審査한 바 永登浦區 楊坪洞 4街 315番地에 所在한 漢江女子中學校는 高校教育體制改編計劃에 따라 實業系高校 收容施設 擴充을 위하여 同校를 閉校하고 電子工藝高等學校로 昇格 轉換하고자 하는 것이므로 타당한 案이라고 判斷되어 原案대로 可決하였습니다.

보다 자세한 內容은 배부하여 드린 審査報告書에 의하여 詳悉하고자 합니다.

尊敬하는 議員 여러분, 當 委員會에서 執行部側의 자세한 提案說明과 專門委員의 檢討報告를 들은 다음 關聯法規와 條例를 면밀히 살피고, 또한 深度 있는 質疑 答辯을 통하여 신중한 審査를 한 結果, 전반적으로 必要性和 合理性이 있다고 판단되어 原案대로 可決하게 되었습니다. 아무쪼록 本議員이 一括報告드린 대로 可決해 주실 것을 부탁드립니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 李永輔 議員님 수고하셨습니다.

그러면 文化教育委員會에서 審査 報告한 서울特別市名譽市民證授與條例中改正條例案, 서울特別市教育委員會議事局設置條例中改正條例案, 서울特別市立圖書館設置條例等中改正條例案, 서울特別市教育監所管公有財產管理條例中改正條例案, 그리고 서울特別市立學校設置條例中改正條例案을 議決하고자 합니다.

議員님 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員 있음)

異議 없으시면 以上 5件이 各各 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울특별시명예시민증수여조례중개정조례안  
(뒤에 실음)

.....  
서울특별시교육위원회의사국설치조례중개정조례안  
(뒤에 실음)

.....  
서울특별시시립도서관설치조례등중개정조례안  
(뒤에 실음)

.....  
서울특별시교육감소관공유재산관리조례중개정조례안  
(뒤에 실음)

.....  
서울특별시립학교설치조례중개정조례안  
(뒤에 실음)

---

17. 서울特別市建築條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

(16時 10分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第17項 서울特別市建築條例中改正條例案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

都市整備委員會 崔相嬭議員님, 나오셔서 審査結果를 報告해 주시기 바랍니다.

○崔相嬭 議員; 尊敬하는 議長님 그리고 同僚議員 여러분, 都市整備委員會所屬 崔相嬭議員입니다.

本議員이 都市整備委員會에서 審査한 서울特別市建築條例中 改正條例案에 대해서 報告드리겠습니다.

이번에 上程된 建築條例中改正條例案은 지난 93年 8月 9日 字 建築法施行令이 改正됨에 따라 現行條例를 上位법인 建築法施行令과 一致시키도록 하고 또 그간 條例運營上 現況과 맞지 않는 問題點이 있어 이를 補完하고자 하는 것으로서, 그 主要內容을 말씀드리면

첫째, 現行條例 中 서울시 建築審議委員會의 審議 對象이 11層 이상으로서 1萬제곱미터 이상의 경우만 審議하게 되던 것을 적절한 都市美觀을 維持하기 위하여 11層 미만의 建築物이라 하더라도 建築 延面積이 3萬제곱미터 이상인 大型建築物은 審議對象에 포함되도록 조정하였습니다.

둘째, 用途地域 안에서 建築物 中 專用住居地域안에서 聯立住宅, 多世帶住宅의 建築可能區域은 地域與件에 따라 該當 區廳長이 自治區 建築委員會의 審議를 거쳐 許容區域을 指定 公告하도록 하였으며,

셋째, 같은 用途地域 안에서 建築物中 一般住民區域과 準工業地域 안에서 그 用途에 사용되는 建築物의 바닥면적의 합계가 150제곱미터 미만의 단란주점은 改正된 建築法施行令의 趣旨에 맞춰 該當 區廳長이 自治區의 建築委員會의 審議를 거쳐 住民環境에 피해를 주지 않는 범위내에서 그 지역을 指定 公告토록 하고, 또 一般住居地域에서 矯正施設 中 拘置所도 住居環境에 피해가 없는 범위내에서 區廳長이 建築委員會의 審議를 거쳐 그 地域을 指定토록 하였습니다.

네 번째, 現行條例 中 一般住居地域 안에서 觀覽集會施設은 幅 8m 이상의 道路에 6m이상 접해야 가능하도록 되어 있는 것을 바닥면적의 합계가 500제곱미터 미만인 小規模 觀覽集

會施設과 또 바닥면적의 합계가 1천제곱미터 이하인 展示施設의 경우는 道路幅에 관계없이 허용토록 하였습니다.

다섯 번째, 公開空地施設로 建築基準을 緩和할 時 屋內公開空地는 設置面積의 1/2만 算定하도록 하고 法定 造景面積을 算入하지 않도록 하는 등 現行條例의 規制를 가능한 한 緩和하여 市民의 建築活動이 자유롭게 할 수 있도록 深度 있는 檢討를 다하였습니다.

改正案의 구체적인 內容은 배포해 드린 改正條例案을 參考하여 주시고, 아무쪼록 우리 委員會에서 審査한 改正案대로 서울市 建築條例가 改正될 수 있도록 委員 여러분의 積極적 협조를 부탁드립니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 그러면 都市整備委員會에서 審査報告한 서울特別市建築條例中改正條例案을 議決하고자 합니다.

尊敬하는 議員 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員있음)

異議가 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參照)

서울특별시건축조례중개정조례안

(뒤에 실음)

---

## 18. 1994市有財産管理計劃同意案(서울特別市長 提出)

(16時 15分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第18項 '94市有財産管理計劃同意案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

交通委員會 韓相炫議員님 나오셔서 審査結果를 報告해 주시기 바랍니다.

○韓相炫 議員; 交通委員會所屬 韓相炫議員입니다.

尊敬하는 議長님, 그리고 同僚議員 여러분, 本議員이 오늘 交通委員會를 代表하여 提案說明을 드리고자 하는 '94市有財產管理計劃同意案은 地方財政法 第77條 및 서울特別市公有財產管理條例 第37條第1項에 의거 今年度 市有財產管理計劃을 市長이 樹立하여 議會의 同意를 구하는 것으로, 主要骨子は 地下鐵 1·2號線 建設事業 施行當時 收用取得한 土地中 事業區間에 包含되지 않아 地下鐵 양쪽에 남아 있는 殘餘地를 賣却하여 地下鐵建設 事業費에 充當코자 하는 것입니다.

本 案件에 대하여 우리 交通委員會에서는 深度있는 檢討 結果 本 件의 土地는 지난 地下鐵 1·2號線 建設當時 收用取得한 殘餘地로서 土地收用法 第48條 殘餘地 等の 買收 또는 收用請求에 의거 同一한 土地所有者에게 속하는 일단의 土地의 一部分이 協議 買收되거나 收用됨으로 인하여 殘餘地를 從來의 目的에 使用하는 것이 현저히 곤란할 때는 當該土地所有者는 企業者에게 일단의 土地 전부를 收用請求할 수 있도록 規定되어 있고, 또한 地方財政法 第77條 公有財產의 管理計劃에 의거 地方自治團體의 長은 所管豫算과 事業 豫定에 따라 每年 公有財產의 取得 管理 및 處分에 관한 計劃을 樹立하여 地方議會의 議決을 얻어야 하고, 同法 第83條 雜種財產의 管理 및 處分에서 雜種財產은 이를 貸付, 賣却, 交換, 讓與하거나 私權을 設置할 수 있도록 規定되어 있는 바, 同 財產은 雜種財產으로 處分 可能한 것으로 판단하였습니다.

한편, 서울特別市公有財產管理條例 第37條 公有財產管理計劃의 第4項에서 公有財產管理計劃은 財產管理專擔部署인 財

務局에서 作成한다. 다만, 公有林 등 特別會計所管 財産의 管理計劃은 財産管理專擔部署의 協助를 얻어서 特別會計管理專擔部署에서 作成할 수 있다고 規定하고 있으므로 本 件에 대한 交通委員會 審査는 妥當하다고 보며, 同 條例 第8條 處分財源의 用途에는 公有財産의 處分財源은 處分財産에 相應하는 새로운 財産造成費에 充當하여야 한다고 한 바, 本 土地를 賣却하여 地下鐵建設事業費에 充當하는 것은 별 問題가 없는 것으로 檢討되었으며, 問題는 議會가 同意案대로 承認한 경우 賣却代金까지 承認하는 것이 아닌가 오해할 수 있으나 서울特別市公有財産管理條例 第7條 公有財産審議會에서 公有財産의 取得, 處分, 交換, 貸付料, 使用料 等 價格算定은 財務局長을 委員長으로 하는 公有財産審議會에서 專擔토록 되어 있는 바 賣却代金에 대해서는 議會가 關與할 事項이 아니라고 결론을 지었습니다.

이와 같은 審議를 거쳐 우리 交通委員會에서는 本 案件을 滿場一致로 議決하였으므로 具體적인 審査內容은 配布하여 드린 審査報告書를 參照하여 주시고, 여러 議員님께서서는 交通委員會가 議決한 대로 可決시켜 주실 것을 부탁드립니다.

이상으로 審査報告를 마치겠습니다.

감사합니다.

○議長 白昌鉉; 그러면 交通委員會에서 審査報告한 '94市有財産管理計劃同意案을 議決하고자 합니다.

議員님 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員 있음)

異議가 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參 照)

'94시유재산관리계획동의안

(뒤에 실음)

---

19. 서울特別市議會議員倫理綱領案(倫理特別委員會 委員長 提案)

20. 서울特別市議會議員倫理實踐規範案(倫理特別委員會 委員長 提案)

(16時 21分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第19項 서울特別市議會議員倫理綱領案, 議事日程 第20項 서울特別市議會議員倫理實踐規範案, 이상 2件을 一括上程합니다.

(議事棒 3打)

倫理特別委員會 李永和議員님 나오셔서 一括해서 提案說明을 해 주시기 바랍니다.

○倫理特別委員會 委員長 李永和; 尊敬하는 白昌鉉 議長님 그리고 同僚議員 여러분, 안녕하십니까? 倫理特別委員會 委員長 李永和입니다.

저희 倫理特別委員會가 지난 11月 構成된 이래 그 동안 議員倫理綱領과 同 規範을 만들기 위하여 國會 및 東洋圈의 地方議會 資料를 蒐集한 것을 토대로 해서 수차례에 걸친 懇談會 및 逐條審議를 거쳐서 저희 委員會 나름대로 정리된 결과를 다듬어서 지난 18日 第69回 臨時會 開會式 때 全體 議員님들께 草案을 配付하여 드린 바 있고, 그후 여러 議員님께서 많은 意見을 내 주신데 대해서 이 자리를 빌어 먼저 感謝의 말씀을 드립니다.

그래서 本 案件은 지난 23日 저희 委員會 全體會議에서 議

員님들께서 내 주신 意見을 모아 다시 修正을 해서 成案한 것임을 먼저 報告드립니다. 成案된 倫理綱領과 實踐規範을 오늘 여러 議員님께 다시 나누어 드렸습시다만 우선 倫理綱領의 主要骨子を 말씀드리겠습니다.

첫째, 우리 서울特別市議會 議員들은 主權者인 市民으로부터 市政을 委任받은 市民의 代表者로서 그 任務를 성실히 修行하여야 하며, 議員의 名譽와 權威를 높여 地方自治發展의 礎石이 되기 위하여 人格과 識見을 涵養하고 市民을 위한 奉仕者로서 市民의 福利增進과 市政發展을 위하여 성실하게 職務를 修行할 것을 規定하고 있으며, 둘째, 議政活動을 活性化하기 위하여 機會均等과 討論文化의 定着에 努力할 것을 主要內容으로 하고 있습니다.

다음은 倫理實踐規範의 主要內容을 말씀드리겠습니다.

市民으로부터 委任받은 市政을 성실하게 수행하기 위하여 議員 스스로 지켜야 할 行動規範을 定하고 보다 차원높은 議政活動과 市民의 信賴를 더욱 공고히 하기 위하여 自己規律을 規定하는 것을 目的으로 하고 있으며, 主要骨子로는 첫째, 職務를 수행함에 있어서 品位維持 및 清廉의 義務와 職位를 濫用하여 不當한 影響力의 行使를 禁하고 職務上 取得한 公的機密을 漏泄하지 말 것을 規定하고 있으며, 둘째, 財産登錄 및 申告의 義務를 성실히 履行하고, 虛禮虛飾行爲를 禁止하고, 家庭儀禮에 관한 法律을 遵守하며, 會期中 正當한 理由 없는 한 성실히 議會에 出席할 것을 담고 있습니다.

이상 倫理綱領과 實踐規範의 主要骨子を 말씀드렸습니다.

다음은 그 동안 本 案件에 대한 當 委員會의 處理過程을 좀더 말씀드리자면, 저희 倫理特別委員會에서는 本 案件이 議員 自身の 身分과 관련되는 중요한 案件인 만큼 字句 한 자, 用

語 한 句節마다 신중을 기하였으며, 특히 委員會 審議過程에서 倫理綱領 序文 中에 主權者인 市民으로부터 市政을 委任받은 市民의 代表者인지, 議政을 委任받은 市民의 代表者인지를 갖고 市政으로 표현하느냐, 議政으로 표현하느냐 수많은 討論과 激論을 거친 바 있습니다.

그러나 多數의 委員님들이 市政으로 決定한 것은 地方自治法 第2條에 地方自治團體의 種類는 特別市와 直轄市 및 道·市·郡·區로 한다고 規定되어 있고, 바로 이 서울特別市라는 自治團體 안에 議會와 執行部로 구분되어 있으나 이 兩 業務를 포괄적으로 市政이라, 市の 政務라 표현하는 것이 옳다고 판단을 했습니다.

市民이 스스로 市政을 決定을 하고 市政을 執行해야 할 것이나 오늘날과 같이 大規模 人口를 가진 國家體制에서는 直接 民主主義를 할 수 없으니까 市民이 代表를 選任하여 市政을 決定하는 議決機構인 議會를 構成하게 되었던 것이며, 그래서 外國에서도 市民으로부터 選出된 議員이 執行部署를 겸하고 있는 地方議會도 많은 것입니다.

따라서 이러한 뜻에서 市政, 市の 政務를 市民으로부터 選舉를 통해서 委任받았다고 보아야 하는 것이 너무나 당연한 것입니다. 만약에 좁게 해석을 해서 議政을 委任받았다고 한다면 議會는 議案의 議決機能에 限定될 수밖에 없는 것입니다. 그래서 실제로 議會의 機能은 議決機能 以外에 市民의 代表者로서 市政에 대하여 決定權을 갖고 있으며, 決定된 市政을 시장은 執行할 따름이므로 包括적으로 市民으로부터 市政을 委任받지 않고는 市政에 대한 決定權을 가진다고 할 수 없으므로 議政이 아닌 市政으로 表現하게 된 것입니다.

또한 서울特別市議會會議規則 第5條 議員宣誓에서도 市政의

건전한 發展을 위하여 議員의 職務를 성실히 수행할 것을 宣  
誓한다라고 되어 있으며, 이 宣誓文에도 市政이라고 表現되어  
있습니다. 우리 議員은 市民으로부터 包括的인 市政을 委任받  
았다고 보는 것이 바람직하다고 생각을 합니다.

이 외에 다른 部分에 대해서는 여러 議員님들의 많은 高見  
을 受容하였으므로 아무런 異見이 전혀 없었습니다.

끝으로 그동안 綱領과 實踐規範 制定을 위하여 高見을 보내  
주신 議員님들에게 다시 한 번 감사를 드립니다. 특히 實踐規  
範 第12條 出席의 義務規定에 마음 아팠던 것은 현재 여러  
議員님들께서는 어려운 여건 속에서 經營하시는 事業體를 잘  
運營하시라, 議會 出席義務를 다하시라 議員님들의 葛藤과 그  
심정을 충분히 헤아리면서도 이 條文을 成案한 고충을 널리  
이해해 주시기 바라며, 처음하는 일이라 다소 不足한 점이 있  
다 하더라도 滿場一致로 議決시켜 주시기를 부탁드립니다.

盡善盡美한 法과 制度는 없다는 말과 같이 앞으로 繼續되  
는 議政活動을 통해서 運營해 보면서 修正의 必要性이 있다  
고 여기실 때에는 그 때 다시 改正 補完할 수도 있음을 말씀  
드리며, 우리 3代 議員이 다음 代 議員들의 기틀을 마련해야  
한다는 심정으로 成案하였사오니 널리 이해 있으시기를 바라  
면서, 앞으로 倫理委員會가 해야 할 일은 地方自治法 第79  
條 懲戒節次, 第80條 懲戒의 種類 및 議會會議規則 第85條  
懲戒回附時限, 第87條 審問 등을 規定을 하고 있는 것을 效  
率的으로 運營하기 위해서 倫理特別委員會 運營 및 會議規則  
등을 만드는 作業이 남아 있을 따름입니다.

이상으로 提案說明을 마칩니다. 여러분, 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 방금 李迎春議員님으로부터 議事進行發言 申  
請이 있습

니다.

먼저 議事進行發言을 듣도록 하겠습니다.

李迎春議員님, 나오셔서 發言하여 주시기 바랍니다.

○李迎春 議員; 안녕하십니까? 生活環境委員會 李迎春議員입니다.

방금 서울特別市議會議員倫理綱領과 그 實踐規範에 관해서 李永和 倫理委員長으로부터 提案說明을 잘 들었습니다. 저는 먼저 이 提案을 準備하기 위해 아주 熱과 誠을 다한 倫理委員會 同僚議員들에게 먼저 감사의 말씀을 드리면서 이 倫理綱領과 實踐規範이 다소의 問題點이 있다, 字句修正해야 할 部分이 있다 해서 제가 이 자리에 서게 되었습니다.

방금 李永和 委員長께서도 提案說明에서 첫 部分이 서울特別市議員은 主權者인 市民으로부터 市政을 委任받은 市民의 代表로서 良心에 따라, 이 部分에 대해서 包括적으로 볼 때 우리 議員도 市政을 委任받은 우리가 하나의 機關이 아니냐 그런 말씀을 하셨지만, 어떻게 보면 그럴 듯한 이야기입니다만 實質적으로 볼 때 우리는 어떠한 業務를 執行하는 執行部署가 아니라 이 執行部署를 監視하고 監督하는 牽制의 機能이기 때문에 차라리 이 部分을, 市民으로부터 市政을 委任받은 이 部分을 削除하여 執行부와 우리 牽制機能인 議會에서 論難의 對象이 되는 部分을 削除해버려도 충분히 이 文句는 아주 누가 봐도 훌륭한 文句로서 받아들여리라고 생각합니다. 그래서 저는 市民으로부터 市政을 委任받은 이 文句를 削除했으면 어떤가 생각을 하고, 또 하나는 그 다음에 良心에 따라 그 職務를 성실히 遂行하여, 職務가 나왔습니다. 그런데 마지막 部分에 또한 이런 것이 나오고 있습니다. 市民의 福利增進 및 市政發展을 위하여 議員의 職務를 다할 것을,

職務가 連續되니 이 單語의 品位를 높이기 위해서도 이 職務를 責務로 고치는 것이 어떠냐 하는 提案을 내 놓는 바입니다.

또한 倫理綱領 第3項에 보면 우리는 公職者로서 職務와 關聯하여, 사실상 公職者라하는 問題는 우리가 議員들의 財産公開 當時에도 이 問題點을 提起하면서 昨年 12월에 內務委員會에서 公職者가 잘못됐다 해서 이 公職者에 대한 公職者倫理法改正建議案을 제가 내 놓은 것으로 알고 있습니다.

이와 같은 면을 생각할 때 이 單語도 어떻게 보면 상충되는 면이 있다고 생각하여 이것도 公職者로서 차라리 削除해 버리고 우리는 職務와 關聯하여 부정한 利得을 도모하거나, 이렇게 字句修正하는 것이 좋지 않을까 생각을 합니다.

그리고 다섯 번째, 우리는 市民의 代表者로서 우리 모든 公的行爲 이렇게 나와 있습니다. 그런데 第1項에 보면 우리는 市民의 代辯者로서 나와 있기에 차라리 이 5項에서는 우리는 市民의 代表者로서, 이미 代表者라는 말이 한 번 나왔기 때문에 代辯者로서 하는 것이 낫지 않을까 생각을 해 보며, 또 그 5項 마지막에 모든 公的行爲에 관하여 市民을 위해서 行動하며 市民에게 責任을 질 것을 분명히 한다. 우리는 사실상 倫理綱領面에서 이렇게 직접 合法으로서 責任을 다 지겠다는 이러한 文句는 우리에게는 소위 언어도단의 文句라고 생각합니다.

차라리 이러한 것을 간접화법으로 市民을 위해서 行動하며 市民을 위하여 責任을 다할 것을 다짐한다 이런 식으로 나가는 것이 좋지 않을까, 우리가 어떻게 해서 議員으로서의 責任을 다하되 問題가 되면 모든 問題를 責任을 떠안는 이러한 倫理綱領을 스스로 만드려고 하는지 이점에 대해서도 修正을

요하는 것이 좋지 않을까 생각합니다.

마지막에 實踐規範 가운데 第13條에 보면, 補助職員管理에 대한 條項이 있습니다. 좋습니다. 아마 지금 새로운 地方自治法の 改正을 다음 4代의 우리 서울시議會 議員을 對象으로 하여 이 條項을 만든 것 같은데 어떻게 보면 法令體系上 이것 좀 問題가 있습니다.

地方自治法 第32條第1項에 보면 補助活動費를 소위 議員의 補助活動의 費用을 支給한다. 그런데 여기에 但書條項이 있습니다. 附則 第1條에는 第32條의 改正規定은 이 法施行 後 최초로 選出되는 各 地方議會 議員의 任期 開始日부터 施行한다는 但書條項이 있습니다. 그렇기 때문에 차라리 이 條項을 우리 형의 立場에서 다음 4代 議員에게 이것을 넘겨서 그들에게 倫理綱領을 補完할 수 있는 기회를 준다든지, 정 우리가 하겠다는 이 倫理綱領을 本會議에서 通過하고자 하는 의욕이 있다면 附則에 이에 準하는 附則條項을 設定을 規定을 해야 한다고 생각합니다.

이런 몇 가지 指摘事項이 있었습시다만 어쨌든 이 倫理綱領 자체는 어떻게 보면 스스로 우리가 이러한 條項을 만들지 않더라도 우리 스스로 정직하고 양심에 따라 議員의 품위를 지키면서 地域奉仕를 하는 것이 당연하나 時代的 狀況에 따라서 이런 規範과 倫理綱領이 필요하다면 다음 會期도 아주 충분히 보다 더 또 한 번 신중하게 字句修正을 한 이후에 다음 4월에 이 案을 本會議에 上程하여 通過시키는 것이 좋다고 생각하며, 이 案에 대해서 保留할 것을 動議하는 바입니다.

議員 여러분께서 再請이 있으시기를 간절히 부탁드립니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 방금 李迎春議員님으로부터 一括上程된 이상 2件에 대한 審議를 保留하자는 動議를 提議하였습니다. 再請 하시는 議員님 계십니까?

(「再請합니다」 하는 議員 있음)

---

21. 서울特別市議會議員倫理綱領案에 대한 保留動議案(李迎春 議員 發議)

22. 서울特別市議會議員倫理實踐規範案에 대한 保留動議案(李迎春 議員 發議)

(16時 39分)

○議長 白昌鉉; 再請이 있으므로 本 案件에 대한 保留動議는 成立되었으므로 議題로 上程합니다.

(議事棒 3打)

그러면 本 案件에 대한 保留動議案에 대해서 表決할 것을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

表決에 앞서 保留動議에 대한 處理節次를 말씀드리겠습니다. 案件에 대한 審議를 保留하자는 動議가 提議되어 1人 이상의 再請에 따라 議題로 上程되었을 경우에는 議案 表決에 앞서 保留動議를 먼저 討論없이 表決하도록 되어 있습니다. 保留動議의 表決 結果가 可決되었을 때는 保留가 確定되고, 保留動議가 否決되었을 때는 原案에 대하여 表決하도록 되어 있습니다. 이 점을 同僚議員 여러분께서 參考하여 주시기 바랍니다.

그러면 議事日程 第19項, 議事日程 第20項 이상 2件에 대한 保留動議案에 贊成하시는 분은 일어서 주시기 바랍니다.

(起立 表決)

앉아 주시기 바랍니다.

다음은 保留動議案에 反對하시는 분 일어서 주시기 바랍니다.

(起立 表決)

앉아 주시기 바랍니다.

集計가 끝날 때까지 잠시만 기다려 주시기 바랍니다.

表決 結果를 말씀드리겠습니다.

在席議員 75名 中 贊成 28名, 反對 18名, 棄權 29名으로 議事日程 第19項, 第20項 이상 2件에 대한 保留動議는 否決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

방금 保留動議가 否決되었으므로 原案인 議事日程 第19項 서울特別市議會議員倫理綱領案, 議事日程 第20項 서울特別市議會議員倫理實踐規範案을 議決하고자 합니다.

議決에 앞서 李秉直議員님으로부터 反對討論申請이 들어 왔습니다. 나오셔서 發言하여 주시기 바랍니다.

○李秉直 議員; 李秉直議員입니다. 議員倫理綱領案 中 市政을 委任받은 句節은 論理的으로도 法的으로도 妥當하지 않으므로 市政을 議政으로 修正한후 通過되어야 마땅합니다. 그러므로 原案대로 通過되어서는 안 된다는 점을 한 몇 마디 말씀드리겠습니다.

그 理由 中 첫째는 憲法과 地方自治法, 서울市條例 어디에도 서울市議員이 서울市政을 委任받았다는 根據가 없습니다. 法的 根據없이 어떻게 市政을 委任받았다는 句節을 넣을 수 있습니까? 그리고 憲法과 地方自治法을 보면 地方議員에게는 議決權限을 주었지 執行權限은 주지 않았습니다. 다시 말씀드리다면 서울市 執行部를 牽制하고 監視, 批判하는 權限 즉,

이것을 두 單語로 표현하면 議政, 議政을 委任한 根據가 있을 뿐입니다.

둘째, 憲法 第4章을 보면 우리 나라의 現行 制度 아래에서는 國家의 議會를 國會라 하고, 憲法 第118條第1項을 보면 地方自治團體의 議會를 단순히 議會라고 하고 있습니다. 즉, 市議會라고 하지 않고 있습니다. 또한 흔히 國會議員 活動報告의 경우 國政報告, 地方議員의 活動報告의 경우 議政報告라고 말합니다. 그러므로 國會議員 倫理綱領 中에 있는 國政은 서울市議員의 倫理綱領에서 市政이 아닌 議政으로 해야 하는 倫理的 根據로서도 충분합니다.

셋째, 우리의 議政活動 中 市政質問 등이 있는데 議員이 市政을 委任받았다고 한다면 市政을 委任받은 者가 즉, 市行政 執行을 委任받은 者가 거꾸로 자기한테 市行政을 質問하는 웃지 못할일이 發生하게 됩니다.

結論적으로 市政을 委任받은 句節은 부적절하므로 議政을 委任받은 句節로 고치고 난후에 原案대로 通過되어야 마땅하다고 잡을 秉 곧을 直 李秉直議員이 다시 한 번 강조합니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 贊成討論을 申請하신 분이 계십니다. 金鍾雄 議員님 나오셔서 發言하여 주시기 바랍니다.

○金鍾雄 議員; 倫理委員會 委員 金鍾雄입니다. 이 귀중한 時間에 市民의 生活便宜와 福祉增進을 위해서 투쟁을 해야 될 우리가 자구에 불과한 字句修正 한 두 個를 가지고 이 귀중한 時間을 보낸다는 것은 어느면 부끄럽고 또한 서운하기 짝이 없습니다. 지금 論難이 되고 있는 議政이나, 市政이나는 이 單語는 論難의 對象이 저는 절대로 아니라고 생각합니다.

앞서 同僚議員께서도 指摘했듯이 여러분의 理解를 돕기 위

해서 國會倫理綱領을 다시 한 번 引用한다면 國會는 主權者인 國民으로부터 國政을 委任받았다고 분명히 明示하고 있습니다. 그런 國會만이 國政을 할 수 있는 것이 아닙니다. 政府의 中央政府 各 長官들이 行하는 行政行爲 또한 國政입니다.

다시 말씀드리어서 立法과 司法과 行政 모두가 統括해서 國政이라고 할 수 있습니다. 다만, 國會에서 論하는 國政은 最高 議決機關이기 때문에 더욱더 國政이라고 알고 있습니다. 지금 本議員은 市政으로 표현하는 것이 가장 걸맞고 適切한 표현이라고 생각되기에 이 자리에 나왔습니다.

市政을 國語辭典에 보면 市の 行政이라고 나와 있습니다. 아마 國語學的으로 地方自治가 되기 이전에 國語學者들은 市政이라면 市行政 하나밖에 몰랐을 것입니다. 多樣화된 變化된 오늘 政治社會에서는 市政이라는 얘기는 한 두 뜻으로서는 解釋할 수가 없습니다. 작게도, 크게도 解釋의 差異가 있다고 생각합니다. 그래서 거기에 걸맞는 論理的 根據를 몇 가지 좀 提示할까 하여 여러 同僚議員들께 說明을 드릴까 합니다.

앞서 反對討論한 議員께서 主張한 國會가 國政을 다루는 곳이니까 國政을 委任받았다고 憲法에 地方自治團體에 議會를 둔다고 規定되어 있으니까 議員은 議政을 委任받았다고 主張해야 된다고 하는데 이 論理는 맞지 않으며, 國政은 中央政府의 일과 國會의 일을 包括하여 國政이라고 하는 것입니다.

自治團體의 業務는 議決機關인 議會와 執行機關인 執行部로 나누어져 있습니다. 이 두 個가 모두 합쳐서 自治團體業務 즉, 우리 서울特別市の 業務, 바로 그것이 市政인 것입니다. 한편 國語辭典的 意味로서 議會가 하는 일은 議政이라고 하는 것은 너무나 기본적 識見이 짧은 데에서 온 것이라 생각합니다.

그렇다면 우리 서울시議會 議政課 職員들이 있습니다. 議政課 職員들이 行하는 行政行爲는 바로 議政行爲가 아니고 무엇이라고 또 하겠습니까? 그래서 議政行爲 역시도 하나로만 解釋해서는 안 된다는 말씀을 드리면서, 지금 현재 우리 地方自治가 復活되면서 政治學界에서도 많이 權威있는 學者들이 좋은 理論들을 많이 내고 있습니다.

이 중에서 먼저 朴昇柱씨가 지은 議員寶鑑 47페이지를 보면 議會는 住民直選의 議員으로 構成되어 住民을 代表하는 最高意思決定機關이다라고 했습니다.

우리 나라 憲法에 第118條에 있는 "地方自治團體에 議會를 둔다"라고 한 것은 수 많은 議會, 시골 郡議會나 우리 一般市の 市議會나 特別市の 市議會나 같다고 한 것은 아닙니다.

다만, 그 地方自治團體에 맞는 議會를 둔다는 뜻이었지 그것을 議會라고 한다고 해서 無條件 議政이라고 보는 것은 잘못 判斷한 것입니다. 地方議會는 自治法規인 條例의 制定과 改廢뿐만 아니라 行政, 財政 全般에 걸친 구체적인 事務處理에 대해서도 그 機能을 갖고 있습니다.

특히 그 중에 하나는 地方自治團體의 具體的인 政策을 최종적으로 決定하는 것이고, 또 다른 하나는 執行機關이 行·財政 運營이나 事務處理를 適法 適正하고 公平 效率的으로 遂行하고 있는가를 批判, 監視 監督하는 것이 바로 우리 任務인 것입니다. 우리는 바로 이 業務를 市民으로부터 市政을 牽制하겠습니다하고 목이 터져라 외치면서 나왔습니다. 이것은 包括的으로 廣範圍하게 보았을 때 이것이 바로 市政이라고 本議員은 主張합니다.

또 이외에도 高麗大學校 丘秉朔 教授가 지은 註釋 地方自治法이라는 책의 193페이지에 보면 議會가 議事機關이라 함은

議員의 합의에 의하여 團體의 의사를 決定하는 機關이라는 것을 말한다고 했습니다. 따라서 地方議會는 地方自治團體의 意思를 내부적으로 決定하고 즉, 서울市議會는 市民의 代表로서 市政을 決定하고, 執行機關인 서울市長은 그 決定된 議會의 意思 즉, 市政을 執行하는 機關을 뜻하는 것입니다.

또한 國會 議事局長인 姜天求씨 또 崔旼洙 두 분이 지은 地方議會議案審査 17페이지를 보면 地方議會는 條例 制定 改正 및 廢止, 豫算案 審議確定 및 決算承認, 各種 事項에 대한 同意 및 承認 등 議決權을 통하여 政策을 決定한다라고 밝혔습니다. 이는 바로 市의 政務, 바로 市政을 決定하는 것을 말하는 것입니다.

團體長 즉, 서울市長은 議會가 決定해준 政策 즉, 市政을 執行하도록 되어 있습니다. 따라서 서울特別市 自治團體의 業務인 서울市政을 우리 市議會가 市民으로부터 委任받지 않고서는 이를 어떻게 決定할 수 있다고 생각합니까?

또 徐宇善씨가 지은 地方議會運營方法論이라는 책의 75페이지에 보면 地方議會의 權限에서 이와 같은 內容이 있습니다. 地方議會가 構成되기 전까지는 地方議會의 議決을 요하는 事項들이 地方自治法 附則 第4條의 規定에 의하여 옛날에는 서울特別市는 國務總理室에서, 其他 市 道는 內務部長官이 했습니다. 이와 같이 各 市·道에 있어서는 內務部長官이, 그리고 市·郡·區에 있어서는 市·道知事の 承認을 얻어서 執行했습니다.

그러나 地方議會가 開院되면서 현재 地方議會가 運營되고 있기 때문에 오늘날에 있어서는 地方議會는 住民代表機能, 條例制定機能, 行政監視機能 名實相符하게 遂行해야 하기 때문에 다음과 같은 權限을 行使하게 됩니다.

즉, 무엇보다도 地方議會의 중요한 權限은 政策決定權이다 이 말입니다. 過去에 國務總理가 하던, 內務部長官이 하던 그 決定權을 우리 地方議會가 하고 있다 이 얘기입니다. 따라서 서울시議會가 誕生하기 전에 市政에 대한 議決權은 內務部長官이 갖고 있었으나 이제 서울시議會가 發足된 이상 既存의 內務部長官이 갖고 있던 市政에 대한 決定權은 市民의 代表者인 議員이 하게 된 것이고, 따라서 너무나 당연히 서울시議員은 市民으로부터 市政을 委任받아 市政에 관한 事項 등을 議政活動을 통하여 議決한다고 봐야 할 것입니다.

꼭 좁은 國語辭典的 用語 解說로 議政을 논하는 분도 없지 않아 있습니다만 이것은 論難의 問題가 절대 아니라고 判斷되어서 우리 倫理委員會에서 단 한 사람의 反對를 무릅쓰고 全員이 贊成으로 表決處理하였던 것입니다.

따라서 字句修正은 앞서 倫理委員長께서도 필요하다면 언제든지 修正할수 있다는 말씀이 계셨듯이 本 倫理委員會에서 深度 깊게 議決한 이 議員倫理綱領案을 滿場一致로 可決시켜 주실 것을 거듭 부탁드립니다 제 意見을 마치겠습니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 議事進行發言 申請하신 분이 또 한 분 계십니다. 李鍾奭議員님으로부터 議事進行發言 申請이 있습니다. 議事進行發言을 먼저 듣도록 하겠습니다.

李鍾奭議員님 나오셔서 發言하여 주시기 바랍니다.

○李鍾奭 議員; 尊敬하는 議長님, 그리고 同僚議員 여러분, 그리고 이 法 條文을 만드시느라고 애쓰신 倫理委員 여러분께 감사를 드립니다.

한데 저는 여기에서 한 가지 指摘하지 않을 수 없어서 나왔습니다. 第13條 "補助職員管理, 議員은 그 補助職員을 誠實하

게 指揮 監督하고 議會가 그 職員에게 支給할 目的으로 策定한 給與를 다른 目的에 使用하여서는 아니 된다" 이것은 우리가 지금 補助員이 있는 것도 아니고, 補助員의 給與가 나오는 것도 아닙니다. 이것은 國會 倫理委員會의 模倣을 한 것 같은데 이것은 애기도 낳지 않은 사람이 이름부터 지어놓은 꼴입니다.

그러면 다음 會期에 이것이 可能하다 하면 다음 會期에서 이것을 修正 다시 補完하면 될 것인데 지금 이것을 우리가 通過시킨다면 이것이 市民들이 알 적에 마치 우리가 秘書官이나 무슨 補助職員의 給與가 나오는 誤解의 素地도 있다 이런 얘기입니다.

그러한 意味에서 저는 여기에서 議員 여러분께 提議 하고 싶은 것은 이 第13條를 削除하고 通過시키는 修正提議를 합니다. 同意해 주실 것을 부탁드립니다.

○議長 白昌鉉; 방금 李鍾奭議員님께서 內容의 一部를 修正하는 動議는 會議規則 第24條의 規定에 依據하여 修正動議案과 그 理由를 붙여 議員 13人 이상의 連書로 미리 議長에게 提出하도록 되어 있습니다. 따라서 李鍾奭議員님이 提議하신 動議는 議題로 成立될 수 없음을 양지해 주시기 바랍니다.

그러면 本 案件에 대하여 反對討論을 申請하신 崔明鎭議員 나오셔서 發言하여 주시기 바랍니다.

마지막으로 듣고 終結하겠습니다.

○崔明鎭 議員; 尊敬하는 議長님, 先輩議員님, 本議員이 壇上에 나와서 發言을 하게 된 것에 대해서 대단히 죄송스럽게 생각을 하면서 諒解를 구합니다.

그러나 오늘 倫理綱領의 問題點으로 指摘한 여러 句節들은 단순하게 우리가 그냥 해프닝으로 끝나고 넘어가서는 안 되

는 매우 중요한 問題기 때문에 本議員이 부득이 이 壇上에 나오게 되었습니다.

그 중에서 특히 問題가 되는 句節은 앞서 李鍾奭議員님과 李迎春議員님께서 指摘하신 第13條 外에 李秉直議員님께서 다각도로 法과 또 論理的인 根據를 提示해 가면서 強調한 市民으로부터 市政을 委任받은 句節이 이것은 반드시 우리가 그냥 넘어가서는 안 되기 때문입니다.

간단하게 말씀드리면 우리가 市政에 대해서 議決해 주고 豫算案을 審議해 주고 行政事務監査를 하고 批判을 하고 質問하고 하는 모든 일, 그것을 앞서 金鍾雄議員님께서 여러 教授님들의 資料를 가지고 말씀이 있었습니다. 단 두 마디로 表現하면 議政입니다. 市政이 아닙니다. 市政과 議政은 분명히 구별되어야 할 아주 중요한 問題입니다. 市政을 委任받은 根據는 앞서 李秉直議員님께서 여러 가지 法條文을 提示해 주면서 말씀하셨지만 法條文 어디에도 서울市議員이 서울市 行政에 대해서 委任받았다는 根據가 없습니다. 단, 市政에 대한 牽制, 監視, 批判 이것을 두 단어로 要約하면 議政에 대한 權限은 委任받은 것이 엄연한 現實입니다.

서울特別市議會事務處에서 發行한 서울特別市議會 開院 以後 議政活動, 우리 議員들의 活動은 이렇게 議政活動이라고 나와 있습니다. 市政活動이 아닙니다. 이것을 市政을 委任받은 것으로 해도 괜찮다고 생각하신 議員님께서 계신다면 이에 대한 非難과 이에 대한 責任은 전 서울市議員 132名에게 歸結된다는 것을 우리는 깊이 認識해야 됩니다.

市政을 委任받았다는 句節을 쓸 수 있는 분은 民選自治團體長이 등장했을 때 서울市長은 서울市政을 委任받았다는 그 句節을 使用 할 수 있습니다.

다시 한 번 끝으로 強調해서 말씀드립니다. 앞서 金鍾雄議員님께서 여러 敎授님 學者들의 말씀을 引用하신 그 內容들 事務鑑査權, 議決權, 豫算審議權, 條例制定權 이 모든 것은 우리가 여기 事務處 報告書에 나온 대로 議政, 두 單語로 要約할 수 있습니다. 그래서 우리는 議政을 서울市民으로부터 委任받았다는 그런 句節이 들어가야지 市政을 委任받았다는 句節이 들어간 상태에서 議員倫理綱領이 通過되면 절대로 안된다는 것을 다시 한 번 여러 先輩議員님께 간절히 말씀드립니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 네, 議決에 앞서 議決定足數를 確認하겠습니다.

會議場 밖에 계신 議員님께서서는 入場해 주시기 바랍니다.

議員 여러분께서는 議席을 整頓하여 주시고, 표결사는 在席議員數를 確認해 주시기 바랍니다.

방금 在席議員數를 確認한 결과 議決定足數가 충족이 되므로 會議를 繼續해서 進行토록 하겠습니다.

이상으로 討論을 終結하고 議事日程 第19項 서울特別市議會 議員倫理綱領案에 대하여 表決할 것을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

그러면 먼저 서울特別市議會 議員倫理綱領案 原案에 대하여 贊成하시는 분은 일어서 주시기 바랍니다.

(起立 表決)

네, 앉아 주시기 바랍니다.

다음은 本 案件에 대하여 反對하시는 분은 일어서 주시기 바랍니다.

다시 말씀드립니다. 本 案件에 대하여 反對하시는 議員님은 일어서 주시기 바랍니다. 原案에 反對하시는 분은 일어서 주

시기 바랍니다.

(起立 表決)

네, 앉아 주시기 바랍니다.

集計가 完了될 때까지 잠시만 기다려 주시기 바랍니다.

表決結果를 말씀드리겠습니다.

在席議員 66名 中 贊成議員님이 8名, 反對하시는 議員님이 13名, 棄權하시는 議員님이 45名으로 서울特別市議會議員倫理綱領案은 否決되었음을 선포합니다.

(議事棒 3打)

다음은 議事日程 第20項 서울特別市議會議員倫理實踐規範案을 議決하고자 합니다.

(議事棒 3打)

그러면 議事日程 第20項 原案에 贊成하시는 분은 起立하여 주시기 바랍니다.

第19項하고 第20項이 다릅니다. 아까 贊反 물기를 第19項만 물었기 때문에 번거롭지만 第20項에 대한 것을 따라주시기 바랍니다.

그러면 議事日程 第20項 原案에 贊成하시는 분은 起立하여 주시기 바랍니다.

(起立 表決)

앉아 주시기 바랍니다.

原案에 反對하시는 議員님은 起立하여 주시기 바랍니다.

(起立 表決)

表決結果를 말씀드리겠습니다. 在席議員 66名 中 贊成하신 분 한 분도 안 계십니다. 反對하시는 분 한 분, 棄權 65名으로 서울特別市議會議員倫理規範案은 否決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

23. 都市計劃안에 대한議會意見聽取(3件)(서울特別市長 提出)

(17時 19分)

○議長 白昌鉉; 다음은 議事日程 第21項 都市計劃案에 대한 議會意見聽取 3件을 一括上程합니다.

(議事棒 3打)

都市整備委員會 李載鎬議員님 나오셔서 審査結果를 一括해서 報告해 주시기 바랍니다.

○李載鎬 議員; 都市整備委員會所屬 李載鎬議員입니다.

존경하는 白昌鉉 議長님, 그리고 同僚議員 여러분, 本議員이 第69回 臨時會 第1次 都市整備委員會에서 審査한 都市計劃 用途地區 및 都市計劃 施設決定 또는 變更案의 議會 意見 聽取件에 대한 審査結果를 報告드리게 된 것을 기쁘게 생각합니다.

都市計劃 用途地區 指定과 施設決定은 議員 여러분이 잘 아시다시피 市民生活과 밀접한 관계가 있는 都市計劃事業이며, 또한 事業施行에도 많은 豫算이 소요되기 때문에 우리 全 議員님들의 중요한 關心事가 아닐수 없습니다.

우리 委員會에서는 이러한 重要性을 깊이 認識하면서 모든 都市計劃 用途地區 指定이나 施設決定하는 市民의 代表者의 立場에서 地域區 議員님들의 意見도 듣고, 執行部の 충분한 質疑와 答辯을 들었으며, 現場 踏査가 필요한 地域은 當 委員會所屬 委員들이 일일이 現場을 확인하고, 隣近 住民과 各界 意見을 收斂하는 등 深度 있는 審査를 하였습니다.

우리 委員會에 繫留된 議會 意見聽取의 件에 대한 審査는 지난 會期에 保留된 4件과 當 會期에 새로 接受된 1件을 합

처 총 5건을 審査한 결과 決定案이 法規에 적합하고 市民生活에 꼭 필요한 都市計劃施設이라고 判斷되는 議案番號 922番은 1963年 9月 17日 이후부터 서울市 都市計劃區域으로 編入되어 온 京畿道 高陽市, 九里市 등 傘下 行政區域을 분리해 달라는 京畿道知事の 要請에 따라 地方自治의 독립된 都市計劃 區域管理를 위해 區域을 變更코자 하는 事項과, 議案番號 961番 瑞草區 院趾洞 23 一帶 廢棄物施設 決定과 이에 따른 進入道路 決定 및 議案番號 972番 宅地開發事業施行 이전부터 있어온 江東區 高德 第7公園 內的 기존 建물을 公園 外廓으로 대체 指定하여 합리적인 土地利用을 도모코자 하는 公園施設 變更決定 等 총 3건에 대해서는 市長 決定案대로 同意 意見を 제시하였으며, 施設決定案 내용에 대하여 地域적으로 특수성이 있어 現地 確認 等 再審査가 要求되는 議案番號 956番 倉洞 起點 上溪洞 終點 間 道路 幅員 擴張件과, 議案番號 959番 九老區 加里峰洞, 光明市 鐵山洞 일대 水質汚染 防止施設 變更決定 等 2건에 대해서는 다음 會期에 處理토록 審査를 保留하였습니다.

이상 報告드린 대로 意見聽取 案件은 1건도 소홀히 하지 않고 세밀하고 深度 있는 審査를 다 했습니다. 案件別 審査結果는 배포하여 드린 審査報告書를 參照하여 주시고, 아무쪼록 議員 여러분께서는 우리 都市整備委員會에서 審査한 內容대로 意見聽取의 件이 可決될 수 있도록 議員 여러분의 적극적인 협조를 부탁드립니다. 審査報告를 마치겠습니다. 감사합니다.

○議長 白昌鉉; 그러면 都市計劃案에 대한 議會意見聽取 3건에 대하여 都市整備委員會에서 審査報告한 內容과 같이 市議會 意見으로 各各 採擇코자 합니다.

議員님 여러분, 異議 없으십니까?

(「없습니다」 하는 議員 있음)

異議 없으시면 이상 3件이 各各 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)</p></div>

.....  
(參照)

서울특별시도시계획결정안에대한의견청취심사보고서  
(뒤에 실음)

.....  
도시계획(구역)변경결정에관한의회견청취건  
(뒤에 실음)

.....  
도시계획시설결정및변경결정에대한의회견청취건  
(뒤에 실음)

.....  
도시계획시설(공원)변경결정에관한의회견청취  
(뒤에 실음)

.....  
○議長 白昌鉉; 존경하는 同僚議員 여러분, 오늘로써 8日間の  
會期로 第69回 臨時會를 모두 마치게 되겠습니다. 各 常任委  
員會別로 案件審議와 現場視察 등 날씨도 불순한데도 불구하고  
고 활발한 議政活動을 해 주신 同僚議員님 여러분, 대단히 수  
고가 많으셨습니다.

특히나 이번 會期 中에는 故 趙貞順議員님이 別世하셔서 同  
僚議員님 여러분의 뜻을 모아 議會葬을 무사히 舉行한 바도  
있습니다. 모든 議員님들이 자기 일로 알고 깊은 弔意를 다해  
주신 데 대해서 여러 議員님에게 고마운 人事를 드립니다. 故

趙貞順議員님의 冥福을 다시 한 번 빌면서 이번 議會葬을 치르는 過程에 物心兩面의 지원과 협조를 다해 주신 同僚議員 여러분께 진심으로 감사의 人事를 다시 올립니다.

換節期에 건강에 유의하셔서 다음 臨時會期에서도 건강한 모습으로 다시 만나뵙기를 기대합니다. 수고 많이 하셨습니다.

散會를 宣布하겠습니다.

(議事棒 3打)

(17時 27分 散會)

---

○出席議員 100人

李永鎬	金璨會	鄭興鎭
柳準向	沈相一	金吉原
車奉五	吳基昌	李今龍
張汶龜	吳世根	金亨根
朴光勳	孫允準	兪相根
權光澤	崔鍾根	金泰雄
李永輔	金仁雨	崔相燮
李載鎬	尹基聖	尹寬炳
李文光	具齊南	崔丁植
白中元	崔浩	方孝吉
韓相炫	金孝善	尹鎭商
朴仁浩	趙熙濬	李永和
李春洙	片奉國	李敏國
李鍾奭	文一權	金順愛
韓瑞奎	李仙姬	金壽漢
梁元模	權寧斌	卓炯春
康明秀	李基烈	劉起鍾

權純直	權赫柱	李秉直
呂範九	金東洙	權會榮
金箕英	韓仁洙	林承后
張柱昊	朴禧柱	朴夏榮
金寅東	金容一	金炯奎
申龍吉	孟今龍	曹相彩
金禹仲	崔明鎭	金洙福
李迎春	吳柳根	李載震
姜晶錫	金演洙	李聲九
張精一	李丁煥	許洵
曹沼鉉	李喆鎬	白昌鉉
李秉守	孫馥	崔世和
趙文晉	金鍾雄	李元局
丁寅燮	李敬雲	廉東秀
李鍾學	李汪烈	郭壽榮
趙石萬	金成奐	林東奎
金錫浩		