
第62回서울特別市議會(臨時會) 運營委員會會議錄 第2號
서울特別市議會事務處

日時 1993年4月21日(水) 午前9時

場所 運營委員會會議室

議事日程

1. 서울特別市議會會議規則中改正規則案

審査된案件

1. 서울特別市議會會議規則中改正規則案(李喆鎬員外 15人 發議) ... 1面

(9時 03分 開議)

○委員長 金寅東; 자리를 정돈해 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 第62回 臨時會 第2次 運營委員會를 開議 하겠습니다.

(議事棒 3打)

1. 서울特別市議會會議規則中改正規則案(李喆鎬委員外 15人 發議)

○委員長 金寅東; 議事日程 第1項 서울特別市議會會議規則中改正規則案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

먼저 發議者를 代表하여 李喆鎬 委員님 나오셔서 提案說明

해 주시기 바랍니다.

○李喆鎬 委員; 文化敎育委員會 李喆鎬 委員입니다. 저로 인해서 여러분에게 많은 時間과 또 心理的인 부담을 드려서 먼저 죄송하다는 말씀을 드리면서 提案說明해 올리겠습니다.

서울特別市議會會議規則 第3章 第15條第5項을 다음과 같이 新設한다. 會議時間은 午前 8時에서 12時, 또는 오후 18時에서 22時로 한다. 단, 議會議決로써 또는 議長이 必要認定時는 會議時間을 變更할 수 있다.

현재의 會議時間이 午前 10時인 경우 이 時間帶는 一般企業體와 公務員 등 많은 사람들이 出勤하는 혼잡한 時間으로 交通滯症이 가장 심한 때입니다. 都心 한가운데 위치한 議事堂까지 제시간에 도착하려면 어려움이 많고, 또 평소 서울의 交通事情은 항상 러시아워를 방불케 합니다. 따라서 가장 한가한 夜間으로 會議時間을 調整해서 活用한다면 市民들에게 다소나마 交通의 불편을 덜어줄 것이고, 마땅히 駐車할 곳이 없어 한낮에도 車를 끌고 이리저리 徘徊하여 交通체증을 더욱 加重시키고 쓸데없이 기름을 浪費하게 하는, 駐車難 解消에도 도움이 될 뿐만 아니라 經濟的으로도 浪費를 막을 수 있다고 판단이 됩니다.

또한 午後 3時에 議會를 開阮하는 최근의 狀況도 議員總會가 2時에 열릴 경우에는 議事堂까지 제시간에 도착하려면 서울의 交通與件上 최소한 1時間 이전에 출발하여야 되는 어려움이 있어 별다른 效果를 얻을 수 없을 뿐만 아니라 이미 一部 常任委員會에서는 夜間에 常任委員會를 開催하는 바가 論議되고 있다고 들었습니다.

過消費 및 3D 기피현상으로 어려워져만 가는 經濟現實과 특히 새 時代를 열어가는 昨今에 不勞所得으로 퇴폐, 향락이 만

연된 社會 분위기에 따끔한 일침을 가해 여러 社會團體 및 從事者들에게 자극이 되도록 서울시議會가 龜鑑이 되고자 하는 것입니다. 無報酬 奉仕者로서 서울시議會는 낮에는 家族의 生計와 國家經濟의 發展과 地域發展을 위해서 經濟活動에 專念하고, 밤에는 深度있는 議政活動을 遂行함으로써 밤낮을 가리지 않고 정말 열심히 일하는 서울시議員의 참모습을 市民에게 보여주자는 것입니다. 특히 지난해 第54回 臨時會에서 民願補佐職員 導入推進으로 失墜된 議會의 位相定立과 輿論에 一方的으로 罵倒 당하고 있는 委員들의 다소나마 名譽回復을 위해서는 낮에는 經濟活動, 밤에는 議政活動의 精神으로 歪曲되고 批判的인 시각을 극복해야 될 것으로 판단이 됩니다.

本 改正案의 施行에 앞서 우선적으로 豫想되는 問題點은 關係公務員들의 勤務時間을 延長시켜서 혹사시키는 것이 되지 않겠느냐 하는 것인데 이 점은 議會의 開院日數가 1년에 110日 정도밖에 되지 않고 勤務者는 꼭 필요한 부서의 關係者들이 交代로 勤務한다면 큰 어려움은 없을 것으로 판단이 됩니다.

이러한 趣旨에서 本委員은 우리 나라 보다 發展된 地方自治制를 實施하고 있는 世界 여러 나라의 地方議會 運營實態를 研究 比較해 봄으로써 우리 實情에 맞는 制度를 만들어 보고자 苦心했습니다.

첫째, 世界 各國의 議會業務에 消費하는 주당 平均時間과 우리의 경우를 比較해 보았습니다. 핀란드, 인도, 이스라엘, 헝가리 주당 2時間 내지 3時間, 오스트레일리아, 브라질, 뉴우지일랜드, 유고 주당 10時間, 페루, 인도네시아, 아일랜드 주당 15내지 20時間, 덴마크 54.6時間, 터어키 年40日, 英國

은 月 80時間을 消耗하고 있는 반면 우리는 110日을 奉仕하고 있는 것으로 나타나고 있습니다.

둘째로 美國의 一部 州와 아일랜드, 이스라엘, 브라질, 英國 등 地方自治가 發達한 상당수 國家에서도 그들의 특성에 맞게 夜間에 議會를 開院해서 市民들의 參與를 誘導하고 會議을 公開함으로써 성공한 例를 보여주고 있습니다. 또한 日本을 비롯한 世界 各國에서는 議會의 會議時間을 會議規則에 明文으로 規定해서 市民들로 하여금 會議時間을 항상 알고 會議에 參與 傍聽할수 있도록 市民들을 誘導하고 있습니다.

셋째, 本委員은 우리 現實에 맞는 會議時間을 알아보기 위해서 작년 4月 28日부터 6月 15日까지 서울市議會 同僚委員 132名을 對象으로 다음과 같은 設問調査를 해 보았습니다.

그 첫번째 質問인 議政 活動時間에 대한 調整의 필요성에 대해서는 全體 응답자 97名 中 73名이 調整의 필요성을 느끼고 있었으며, 24名만이 필요성이 없다고 應答하고 있습니다. 물론 이것은 議會活動 草創期인 지난 해 年初이었기에 지금과는 그 樣相이 다소 달라질 수 있다는 것을 생각하면 되겠습니다.

두번째 質問인 구체적으로 調整되어야 할 1日 活動時間帶는 現行대로가 좋다가 24.8%, 午前 8時에서 12時가 좋다는 10.3% 였으며, 午後 18時에서 22時가 좋다는 應答者는 63名 委員님들이 會議時間을 夜間으로 調整하는 것을 원하고 있었습니다.

그밖에 議政活動 中 가장 어려웠던 점은 무엇이었느냐 하는 質問에 일손부족, 補佐職員의 필요성이 96.9%로 가장 壓倒的으로 나타나고 있으며 둘째, 資料蒐集의 곤란, 參考資料의 不足, 執行部 公務員의 非協助 등이 34.8% 셋째, 폭주하는 民

願, 解決 곤란한 民願 등 民願處理問題가 16.5% 넷째, 時間不足, 生業에 支障 등이 15.5% 다섯째, 冠婚喪祭, 請牒狀 등 慶弔事 費用支出 問題가 12.4%, 其他 制度의 未備가 5.8%, 市民의 理解不足, 與件의 未成熟 등이 7.5% 순으로 나타나고 있습니다.

마지막으로 네번째 質問인 議會運營과 關聯해서 改善할 점은 무엇입니까 라는 項目에서는 첫째, 議會의 自律性 부족, 委員, 議長團協議會間 協助強化, 委員들의 意見收斂 強化, 議員總會의 活性化, 民主的인 運營, 신속한 會議進行 등 議會內部 事項이 40.2%이며, 둘째로 議會事務處의 독립, 事務處 職員 및 法 專門委員 增員, 施設 및 資料補完, 地方自治法 改正 등 制度的인 事項이 32.9% 셋째, 市議會 弘報活動의 強化, 代辯人 制度 活性化가 28.7%로 調查되었으며, 委員의 禮遇 및 研修計劃 擴大가 8.3% 順으로 나타나고 있습니다.

지금까지 말씀드린 結果는 제가 約 50餘日 걸쳐서 市委員 132名을 對象으로 設問調査한 內容을 分析해서 얻어진 結果를 밝혀드리면서 그 동안 여러 委員님께서 協助해 주신데 감사를 드립니다.

따라서 本委員은 外國의 事例研究와 輿論調査 結果를 토대로 서울特別市議會會議規則中改正規則案을 提案하게 되었음을 說明드리며 深度 있는 討議를 통해서 原案대로 通過시켜 주실 것을 부탁드립니다. 提案說明을 모두 마치겠습니다. 감사합니다.

○委員長 金寅東; 李喆鎬 委員, 수고하셨습니다.

다음은 專門委員의 檢討報告가 있습니다.

○專門委員 梁在大; 안녕하십니까? 專門委員입니다.

서울特別市議會會議規則中改正規則案에 대하여 檢討報告를

드리겠습니다.

提案理由와 主要骨子は 提案說明에서 자세한 言及이 있었기 때문에 생략하겠습니다. 다음은 檢討意見を 말씀드리겠습니다. 添附된 서울特別市議會 議政活動에 대한 設問調査 結果資料에 의하면 議政活動時間 調整의 必要性을 느낀 應答者가 75.3%나 되어 會議時間 때문에 生業에 상당히 支障을 招來하고 있다고 판단되는 바, 어떤 형태로든 會議開催 日時가 調整되어야 한 것으로 思料되나, 會議開會時間을 특정한 時間으로 限定하여 明文化시키는 경우 스스로 족쇄를 채우는 경우가 될 可能性이 있는 바 신중을 기해야 한 것으로 思料됩니다.

京畿道議會의 경우도 運營委員會에서 公式學論되어 本會議 議決로 會議開議時間을 午後 5時로 決定하여 施行해 오다가 유아무야된 例를 보더라도 地方議會의 會議는 案件의 性格, 議案의 量과 質 등에 따라 會議 所要時間이 들쭉 날쭉 하므로 신축성 있게 運營한 수 있는 方向으로 調整이 있어야 한 것으로 思料됩니다. 따라서 會議時間을 午前 8時에서 12時, 午後 18時에서 22時 등으로 固定化시키는 것보다는 議長이 필요하다고 認定한 경우 또는 議會議決, 委員會 포함입니다, 議會議決로써 會議時間을 變更한 수 있도록 하여 신축성 있게 運營한 수 있는 方向으로 改正되는 것이 더 타당할 것으로 思料됩니다.

이상으로 檢討報告를 마치겠습니다.

○委員長 金寅東; 提案說明과 檢討報告를 들으셨습니다. 質疑하실 委員님 계시면 質疑하여 주시기 바랍니다.

(「質問 있습니다」 하는 委員 있음)

네.

○崔相燻 委員; 李喆鎬 委員님의 提案說明을 잘 들었습니다. 거기에 보면 交通問題로 인해서 夜間 또는 아침 일찍 하는 것이 좋다고 이렇게 말씀을 하셨는데요. 時間을 보면 08時에서 12時, 18時에서 22時면 가장 交通時間이 혼잡한 時間이라고 本委員은 생각이 됩니다. 우리가 交通 側面에 있어서 夜間 會議를 한다는 것은 좀 不合理하지 않느냐, 우리가 6時부터 한다 하더라도 이 때 잘못하면 러시아워에 같이 엉키는 경우가 되겠고, 또 10時부터 한다 하더라도 모든 職場人이 그 때 退勤을 아직 안하고 있는게 現實입니다. 그럴 때 과연 駐車問題가 특별히 解消할 수 있는 길이 있겠느냐 이것이 하나 問題이고, 이 交通問題라고 하면 가장 소통이 잘 될 時間이 14時에서 15時정도 이 때가 가장 소통이 잘 된다고 보는데 交通問題로 해서 時間을 이렇게 調整한다는 것은 좀 不合理하다는 생각이 들고요.

夜間에 會議를 해서 市民들에게 좋은 印象을 보여주자는 것은 共感을 합니다만 과연 우리 職場에서 하루종일 시달리다가 밤에 와서 그야말로 진지한 議政活動이 可能하겠느냐, 피곤에 지쳐서 적당한 議政活動이 되지 않나 하는 이런 疑問點도 있습니다. 때문에 本委員의 생각에는 交通問題와 夜間勤務, 이 두 가지 問題를 두고 볼 때에는 時間的으로 대단히 不合理하다 이렇게 생각을 합니다. 여기에 대해서 追加說明이 되면 좀 부탁드립니다.

○委員長 金寅東; 說明은 나중에..... 그 다음에 趙文晉 委員, 말씀하시지요.

○趙文晉 委員; 午前時間에 8時부터 12時까지 또는 18時부터 22時까지 말씀하셨는데요, 어차피 午前 8時부터 12時까지 하게 되면 이것이 午前に 또 한 가지 뭐가 있느냐면 출근시간

과 겹칩니다, 출근시간이. 마찬가지로 우리 崔相燮 委員님 말씀하신 바와 같이 출근시간이 겹치기 때문에 交通滯症이 더 誘發될 수 있다, 그 問題가 하나 있고요. 어차피 오전 8時부터 하게 되면 사람이 아침은 먹고서 시작해야 되는 것이거든요, 그러면 아침식사를 빼고 나면 결국은 4時間 中에서 3時間내지 2時間밖에 會議를 할 수 없다, 그러니까 會議時間은 4時間 같습시다만 실질적으로 할 수 있는 時間은 2時間 밖에 안 되기 때문에 問題가 되고, 6時부터 10時까지 하는 것도 마찬가지로입니다. 崔相燮 委員님 말씀하신 바와 같이 交通滯症이 더 많이 誘發될 수 있는 것이고, 駐車難 問題도 있는 것은 사실이고, 또 한 가지 18時부터 22時까지 하게 되면 그 때도 저녁을 먹지 않고 할 수 없지 않습니까? 그럼 會議 續開해 놓고 바로 停會, 散會하고 그 다음에 저녁을 먹고 하게 되면 결국 한 2時間 밖에 會議를 못하게 될 텐데 2時間 會議를 하기 위해서 밤 10時까지 끌고 나간다면 問題가 생기지 않겠느냐 저는 이렇게 생각을 합니다.

또 한 가지 職業의 性質上 職業이 특별히 없다든가 또는 뭔가 하면 낮에, 낮에 事業을 하시는 분들은 별도 問題겠습니다만 대부분의 우리 서울市議員들이 企業人들인데 대개 午前에 출근해서 職員들하고 任員會議를 한다든가, 事業計劃을 세운다든가, 資金計劃을 세운다든가, 모든 事業指示를 하고 점심 시간을 利用해서 地域住民들과, 또는 어떠한 우리 議案檢討라든가 또는 어떤 計劃을 세우고, 그 다음에 3時부터 지금까지 하는 것이 慣例로 되어 있었고, 또한 6時부터 보통 地域에서 民願에 관한 地域住民들과 對話時間을 많이 갖게 됩니다. 그러다 보니까 이런 時間을 우리가 活用하게 되면 결국은 地域住民들과의 疎遠한 關係가 생기는 것이고 정말 事業에도 큰

支障을 느끼지 않겠느냐, 그리고 우리가 無報酬 名譽職으로서 市民에게 投影되는 것, 展示效果만 우리가 생각했지 실질적인 우리 議員들이 議政活動을 할 수 있는데 效果的이나 하는 것은 조금 덜 생각되지 않았느냐 생각이 듭니다.

또 한 가지 應答者가 75.3%가 贊成했다는데 사람이라는 것은 이상하게 어떤 時代나 時期나 季節따라 생각이 다 다른데, 그 당시 李喆鎬 委員님이 調査하실 때는 75.3%가 會議時間 變更에 대해서 贊成을 했습니다만 지금은 1年, 한 2年 동안 하다 보니까 현재대로 하는 것이 가장 타당성이 있다고 많은 委員들이 현재 생각하고 있습니다. 특히나 우리 都市整備委員會가 어제 이 問題를 가지고 論議를 했는데 1名도 찬성이 없었고 무조건 反對였었습니다, 저희 都市整備分科委員會는. 아울러 他 分科도 물어봤더니 대부분 交通分科委員會라든가 대부분의 分科가 反對를 많이 했고, 몇 個 分科가 3 對 7 정도로 反對, 7은 反對고 3은 贊成이지요, 3 對 7정도로 이제 反對가 됐었을 적에 전체 우리 委員들의 현재 情緒가 李喆鎬 委員님이 提案하신 이 時間帶 變更에 대해서는 反對意見이 많지 않느냐 라고 생각되고, 오늘 이것을 우리는 깊이 研究를 하셔서 좀더 時間을 두고 좀더 研究를 해서 다음에 어떠한 우리가 議決을 하는 한이 있더라도 오늘만큼은 留保했으면 어떻겠느냐 생각이 듭니다.

○委員長 金寅東; 그 다음 朴禧柱 委員!

○朴禧柱 委員; 朴禧柱 委員입니다.

사실 우리 同僚委員 李喆鎬 委員님께서 참 수고도 많으셨고 좋은 案을 냈다고 저는 봅니다. 그런데 그것에 대해서 우리가 충분히 많은 檢討를 했고, 조금 전에 崔栢赫 委員이나 趙文晉 委員님께서 말씀하신 것과 같이, 또한 專門委員의 檢討報

告도 있었습니다. 조금 전에 우리 趙文晉 委員님께서 말씀하신 대로 이 問題는 앞으로 研究할 課題다, 이렇게 보고 이 問題를 오늘 이렇게 決定하는 것보다 두고, 일단 이것을 保留해 것이 어떻겠느냐, 이것 참 앞으로 研究課題로서 충분히 檢討한 後에 하는 것이 좋다고 보고, 일단 保留하는 것으로 제가 趙文晉 委員이 發議하신 것을 再請하는 것으로써 같음하겠습니다.

○委員長 金寅東; 그럼 李喆鎬 委員님, 지금 質疑하신 問題에 대해서 아까..... 다시 말씀하시겠습니까, 그 問題에 대해서?

○李喆鎬 委員; 이것 잘못 아신 것이 하나 있는데요, 73%라고 하는 것, 75%라고 하는데 그것은 午前 8時부터 12時가 좋다는 10.3%에다가 60%에다 플러스 한 것이예요. 그러니까 그 때 당시에 60%라고 하는 數値가 夜間에 하자는 것이고, 午前에만 하자는 것이 10.3 %.....

○委員長 金寅東; 둘 합쳐서.....

○李喆鎬 委員; 합쳐서..... 그것이 誤解 없이 해 주셨으면 좋겠습니다.

○委員長 金寅東; 그러면 여기서 일단 지금 朴禧柱 委員께서 이 問題는 李喆鎬 委員의 그 동안의 꾸준한 여러 가지 調査方法에 의한 調査와 또 所信에 대한 說明이 있었고, 또 지금 몇몇 委員들의 여러 가지 再檢討 意見이 있고 하기 때문에 朴禧柱 委員이 지금 公式으로..... 지금 同意 한번 해 주시지요? 保留를..... 이것을 더 신중하게 더 研究檢討하는 것으로 同意하시는 것으로 알고, 그럼 이 問題에 대해서 한 번 다른 意見 없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

없으시면 일단 保留로 해서 앞으로 계속 檢討를 하고 研究

하는 것으로 일단 終結을 하도록 이렇게 하겠습니다.

그러면.....

(「終結하기 전에 제가 한 말씀드리겠습니다」 하는 委員 있음)

네, 말씀하세요.

○林東奎 委員; 林東奎 委員입니다.

조금 전에 우리 趙文晉 委員님이 말씀하신 것에 同意를 하고 그리고 내일이 이제 우리 第62回 本會議가 열립니다. 時間을 여기서 먼저와 같이 午後 3時에 하는 것으로 이렇게 정했으면 어떨까 합니다.

(「그것은 이 李喆鎬 委員의 件을 終結을 하고.....」 하는 委員 있음)

○委員長 金寅東; 그러면 일단 保留하는 것으로, 異議가 없는 것으로 되었기 때문에 이것으로써 일단 討論과 모든 것을 終結하도록 하겠습니다.

委員 여러분.....

(「그것을 말이지요, 持續的 檢討를 위해서 保留하는 것으로.....」 하는 委員 있음)

持續的 檢討를 위해서 保留를 하자는 그런 動議가 들어와서, 異議 없는 것으로 해서 일단은 이 案件에 대해서는 終結토록 하겠습니다.

李喆鎬 委員님, 수고하셨습니다.

委員 여러분, 수고하셨습니다.

그러면 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(9時 26分 散會)

○出席委員

金寅東 林東奎 金炯奎 孫允準 趙文晉
金鍾源 崔相燮 朴禧柱 孟今龍 郭壽榮

○委員아닌出席委員

李喆鎬

○專門委員

梁在大