

---

제10회서울特別市議會(定期會) 水資源管理委員會會議錄 第1號  
서울特別市議會事務處

---

日時 1992年12月2日(水) 午後2時

場所 水資源管理委員會會議室

---

議事日程

1. '91會計年度下水局所管歲入·歲出決算및豫備費支出承認件
  2. '91會計年度上水道事業本部所管歲入·歲出決算및豫備費支出承認件
- 

審査된案件

○ 報告事項 ... 1面

1. '91會計年度下水局所管歲入·歲出決算및豫備費支出承認件 ... 2面
  2. '91會計年度上水道事業本部所管歲入·歲出決算및豫備費支出承認件 ... 30面
- 

(14時 09分 開議)

○委員長 沈相一; 座席을 整頓해 주시기 바랍니다. 成員이 되었으므로 第10回 서울特別市議會 定期會 第1次 水資源管理委員會를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

---

○ 報告事項

○委員長 沈相一; 먼저 專門委員室에서 報告事項이 있겠습니다.

○專門委員室 安允基; 보고사항을 말씀드리겠습니다.

'92년 11월 17일 서울특별시장이 提出한 '91년도세입·세출

결산서가 '92년 11월 23일 의장으로부터 우리 위원회에 회부되어 왔습니다.

당 위원회소관 '91년도 세입·세출결산 및 예비비지출에 대한 예비심사기간이 서울특별시회의규칙 제 21조제1항 규정에 依據 의장으로부터 1992년 12월 3일까지로 指定되어 왔습니다.

이상 보고사항을 마치겠습니다.

○委員長 沈相一; 위원 여러분, 계속되는 의정활동에 수고가 많습니다. 지난 11월 24일부터 11月 28日 까지 실시한 行政事務監査가 市民들이 궁금해 하는 事項에 대해 質疑答辯과 평소의 議政活動을 토대로 深度있게 다뤄진데 대하여 깊이 감사드리면서 市民의税金으로 쓰여진 '91年度 歲入·歲出에 대한決算을 實施함으로써 市民이 바라는 바대로 適材適所에 使用되었는지를 살펴보고 챙김으로써 이번 決算審査가 보다 나은 市政을 펼쳐나가는데 기여할 것을 期待하면서 議事日程으로 들어가겠습니다.

---

1. '91會計年度下水局所管歲入·歲出決算및豫備費支出承認件  
(14時 11分)

○委員長 沈相一; 議事日程 第1項 1991年 會計年度 下水局所管 歲入·歲出決算 및 豫備費支出承認의 件을 上程하도록 하겠습니다.

(議事棒 3打)

그러면 下水局長으로부터 1991年度 下水局所管 歲入·歲出決算 및 豫備費支出에 대한 提案說明이 있겠습니다. 下水局長 나오셔서 提案說明해 주시기 바랍니다.

○下水局長 朴萬奭; 下水局長입니다. 沈相一 委員長님과 委員 여러분을 모신 자리에서 '91年度 歲入·歲出決算案에 대해서

說明을 올리겠습니다. 1991會計年度 下水局所管 歲入·歲出決算案에 대한 提案說明을 드리겠습니다.

'91會計年度 下水局所管 歲入·歲出決算案의 內容을 일반회계부문의 治水 및 下水事業費와 特別會計 部門의 下水處理場費 特別會計費로 나누어 說明드리겠습니다.

一般會計를 말씀드리겠습니다. 먼저 一般會計 部門의 治水 및 下水事業費 歲入·歲出決算案에 대하여 말씀드리겠습니다. 治水 및 下水事業費 歲入 決算 內容을 먼저 說明 드리면 歲入으로는 稅外收入 科目에 하천사용료와 漢江占用使用料로 '91年 예산이 18億 4,600만원이었으나 18억 100萬원을 징수 決定하여 징수 決定額 對 85.4%에 해당되는 15億 3,700萬원을 징수하고, 14.6%에 해당하는 2億 6,300萬원이 未收納되었습니다.

세입과목별로 구체적으로 말씀드리면 하천사용료가 '91年 豫算額 3億 6,100萬원에 8억 6,300萬원을 징수 決定하여 6億 3,000만원, 73.1% 징수하고, 漢江占用使用料는 '91豫算 14億 8,500萬원에 9億 3,800萬원을 徵收 決定하여 96.7%에 해당하는 9億 700萬원의 徵收實績을 거양하였습니다.

다음은 治水事業費 歲出決算 內容을 말씀드리겠습니다.

歲出豫算은 下水行政, 하수처리, 治水管理, 漢江管理 등 4個分野에 '91 당초 豫算額은 900억 5,900만원이었으나 豫備費 53億 9,100만원과 前年度 事故移越額 280억 8,100萬원의 增加로 豫算現額은 1,237억 3,100만원으로 늘어났습니다. 따라서 豫算現額 1,237억 3,100만원중 支出原因行爲는 1,114億 800萬원이며 이 중 執行된 金額은 79.9%에 해당하는 890억 9,800萬원을 집행하고 20.1%에 해당하는 223億 900萬원이 다음 年度로 사고이월 되었습니다.

다음 年度로 사고이월 된 重要事業內譯을 말씀드리면 下水行政分野에 河川編入土地 協議補償 지연 8件에 8億 1,300만원, 下水處理分野에.....

○曹沼鉉 委員; 잠깐만요. 이것이 자료를 인용을 해 주셔야 되겠는데요. 어디 자료인지 전혀 모르겠네.

○廉東秀 委員; 어제 먼저 준 資料같은데.....

○下水局長 朴萬奭; 저희 歲入·歲出決算書를 下水分野 따로 뽑아서 인쇄를 했기 때문에 이것을 제가 要約해서 읽다 보니까 그런 面이 생겼습니다. '91결산자료도.....

○金壽漢 委員; 이 內容을 지금 說明하시는 것입니까?

○下水局長 朴萬奭; 네, 그렇습니다. 이 자료는 項目別로 구체적으로 事故移越金額을 參考로 했고요, 決算書 이것을 지금 說明드릴 것입니다.

○廉東秀 委員; 說明하십시오.

○下水局長 朴萬奭; 네, 지금까지 說明드린 것이 13페이지가 되겠습니다. 그러면 계속해서 說明을 올리겠습니다.

下水行政分野에 하천편입토지 協議補償 지연 8件에 8억 1,300만원, 下水處理分野 單線下水道事業中 官給資材 需給不振과 민원발생으로 인한 工期不足 등 事業 10件에 51억 3,800만원, 治水管理分野 빗물펌프장 新設 보강, 河川 改修 등 역시 관급자재의 원활한 需給不振과 工期不足 등으로 인한 事業이 47件에 161億 4,900만원 등 65件에 223億 900만원이 事故移越되었습니다. 이들 事故移越된 事業은 今年度에 모두 執行이 完了되었습니다.

다음은 채무부담행위사업의 內容에 대해서 말씀드리겠습니다. '91年度에 '92年 償還計劃으로 債務負擔事業으로 推進된 事業은 高德川 改修, 堂峴川 覆蓋, 城內2 빗물펌프장 補强事

業 등 治水管理分野事業 12件에 116億 8,700만원을 債務負擔事業으로 推進한 바 있습니다. 이들 事業의 施設費는 92年度에 모두 상환이 되었습니다.

다음은 豫備費 使用에 대해서 말씀드리겠습니다. '91會計年度 豫備費 使用은 1件에 53億 1,900萬원이 되겠습니다. 豫備費 使用內容을 말씀드리면 城東區에 있는 松亨, 杏堂, 沙斤 빗물펌프장 新設함에 있어 가지고 이들 地域의 당초 豫算 297억 3,700萬원, 이 중에는 補償費가 98億원이 포함되어 있습니다만, 策定했습니다만 私有土地 補償費 不足으로 工事進陟에 어려움이 있어 가지고 '91年 10月 16日 方針을 得해서 추가보상비조로 53億 1,900만원을 豫備費로 執行했습니다.

現在 이 地域은 土地補償을 完了하고 工事が 正常的으로 進陟되고 있으며, 늦어도'93年 6月末까지는 펌프 稼動이 可能하도록 推進하고 있습니다.

○金壽漢 委員; 그것 說明해 가며 해야지 그렇게 해 가지고 안 되겠는데, 지금 몇 페이지 했어요?

○下水局長 朴萬奭; 36페이지가 되겠습니다. 이것이 金額만 나와 있기 때문에 內容을 어디다 썼다는 말씀드리고 있습니다. 죄송합니다.

○金壽漢 委員; 찾다가 時間 다 가겠어.....

○下水局長 朴萬奭; 다음은 豫算의 轉用額을 말씀드리겠습니다. '91年 豫算을 轉用한 內容은 漢江管理 部分에 있어 가지고 保險金과 科目 豫算 1億 5,400萬원 中에 5,200만원을 전용 給與科目 800萬원, 賞與金科目 400萬원, 施設費科目 4,000萬원 등 合計 5,200萬원을 轉用한 바 있습니다. 豫算을 轉用하게 된 理由는 給與科目 800萬원 및 賞與科目 400萬원은 豫算編成基準 號俸보다 漢江公園管理事業所 職員의 平均 號

俸이 높아서 不足分에 대한 金額을 轉用하였으며 施設費 4,000萬원은 漢江거북선 앵카 設置費로 轉用하였습니다.

以上 一般會計 部門治水 및 下水事業費에 대한 '91年度 會計年度 決算內容을 大略的으로 說明을 드렸습니다.

다음은 特別會計를 말씀드리겠습니다. 43페이지 以後가 되겠습니다.

먼저 下水處理場費 特別會計 歲入決算에 대하여 말씀드리겠습니다. 歲入豫算額은 事業收入 915억 8,400만원과 事業外收入 399億 2,200萬원 合計 1,315億 600萬원이었으나 徵收決定金額은 1,615億 5,000만원으로 늘어났으며 징수결정액의 94.7%에 該當하는 1,524億 700萬원이 징수되고, 未收納額은 5.3%에 該當하는 85억 2,600만원이 되겠습니다.

主要歲入內容을 말씀드리면 下水道 使用料收入 853億 1,600萬원 55.9%에 該當이 되겠습니다. 과년도 未收金 13억 6,500만원, 一般會計 부담금 49억원, 下水처리 부담금 39億 1,800萬원, 銀行利予 등 기타 수입 48억 1,500萬원, 前年度 歲計剩餘金 519億 4,300만원, 34.1%에 該當이 되겠습니다. 기타 事業收入이 1億 5,100만원이 되겠습니다.

다음은 特別會計 歲出決算內容을 말씀드리겠습니다. 歲出豫算 總額은 당초 1,315億 600萬원이었으나 前年度 事故移越額 243億 2,500만원이 있어 '91年度 歲出豫算現額은 1,558億 3,100萬원이 되겠습니다. 歲出 執行實績을 말씀드리면 下水處理場 運營費 279억 3,700萬원 下水處理場 建設費 732億 400萬원, 借款 및 借入金償還 80억 6,400萬원 合計 1,092億500萬원을 執行 70.1%가 되겠습니다. 18.4%에 該當하는 287억 1,800萬원이 다음 年度로 事故移越이 되겠습니다. 다음은 特別會計豫算中 移越費 決算內容을 말씀드리겠습니다.

移越費는 處理場 運營費 15億 4,900萬과 處理場 建設費 271億 6,900萬원 등 合計 287億 1,800萬원이 事故移越이 되었습니다. 分野別 移越事業 內容은 處理場 運營分野 外資材 購買에 따른 상당期間 所要와 職員아파트 建築工事의 官給資材 需給不振 등으로 인하여 7件이 事故移越되고, 下水處理場 建設分野의 施設增設工事의탈취설비확장부지 매입등이 絶對工期가 不足하였거나 民願人과의 補償協議 不振으로 인해서 18件이 다음 年度로 事故移越되게 되었습니다.

다음은 特別會計 歲出決算金 債務負擔事業이 되겠습니다. '91年度 債務負擔事業은 下水處理場 建設分野에서 中浪處理場 增設工事に 5億 300萬원 脫臭設備에 19億원, 炭川, 安養, 蘭芝 3個處理場의 增設工事に 182億 2,700萬원 등 合計 206억 3,000萬원을 '92年度에 償還하기로 하고 債務負擔工사로 施行하였습니다.

끝으로 特別會計 豫備費 使用에 대해서 말씀드리겠습니다. 特別會計 豫備費 使用은 炭川下水處理場 建設時 轉貸 차관을 借款元金 利子 償還을 위해서 '91年 10月 18日 方針을 得해서 豫備費에서 1,700만원을 使用한 바 있습니다. 이는 當初 豫備策定時 適用한 外換 換率이 償還時 인상되어 이 不足額 充當을 위하여 부득이 豫備費를 使用하게 되었습니다. 換差에 의한 것이 되겠습니다.

以上 下水局所管 '91年度會計年度 一般會計治水 및 下水事業費와 下水處理場費 特別會計 決算 概要를 간략히 說明드립니다. 자세한 內容은 決算書와 決算審査資料를 參考해 주시면 감사하겠습니다. 아무쪼록 委員 여러분의 各別하신 理解와 많은 協助를 下水局所管 '91年度 歲入·歲出決算案이 原案대로 承認될 수 있도록 協助해 주시기를 付託드리면서 提案說明을

모두 마치겠습니다.

○曹沼鉉 委員; 잠깐만요. 不用額은 왜 說明을 안 해 줘니까? 일반회계, 特別會計 다 공히不用額이 있는데 그것은 왜 說明 안 합니까?

○下水局長 朴萬奭; 不用額은 첫째, 發生原因이 豫備節減額이 되겠습니다. 대략 저희가 한 10%未滿의 예산절감을 시켰기 때문에 그것이 不用額이 되었고 또 執行을 아예 못해서 不用額이 된 것은 없습니다. 주로 豫算節減額이 該當이 되겠습니다.

○委員長 沈相一; 質問時間을 드릴 테니까 체크해 왔다가 質問時間에 質問해 주십시오.

下水局長 수고하셨습니다. 다음은 '91年會計年度 歲入·歲出決算 및 豫備費支出에 대한 林相德 專門委員의 檢討結果를 報告드리도록 하겠습니다.

○專門委員 林相德; 林相德 전문위원입니다. 1992年 11月 17日 서울特別市長으로부터 提出되어 1992年 11月 23日字로 當 委員會에 回附된 水資源管理委員會所管 1991年度 歲入·歲出決算 및 豫備費支出承認의 件에 대한 檢討結果를 報告드리겠습니다. 1991年度 一般會計 및 特別會計 決算 총괄사항과 水資源管理委員會所管 1991年度 歲入·歲出決算 총괄부분은 油印物로 같음하고 5페이지의 검토의견만 報告드리도록 하겠습니다.

水資源管理委員會所管 1991年度 歲入·歲出決算 및 豫備費支出 結果에 대하여 歲入推計의 正確性 提高와 轉用, 事故移越 過대한 不用額 發生, 豫備費支出의 問題點을 概括적으로 報告드리면 歲入推計의 正確性 提高必要性으로 上水道事業特別會計에 있어서 歲入豫算은 5,261億 7,873萬 9,000원이었



으나14%가 減額된 4,500億 4,568萬 5,000원을 決定額으로 하였으며 治水 및 下水事業費는18億 4,614萬 8,000원인데 收納額은 27.5% 減額된 15億 3,717만 1,239원이었고 下水處理場費特別會計는 豫算額의 15.8%가 增額徵收 되었습니다. 특히 漢江管理事業所는 豫算額의 146%가 징수된 바 이는 骨材賣却收入을 未計上한데 起因되었고 또한 市傘下機關에 骨材를 無償供給하고 있는 것은 豫算會計法 第20條 豫算의 區分問題와 同法 第18條 豫算總計主義原則에 반하는 問題點이 있으며 또한 歲入豫算算定時에는 前前年度の 歲入決算 실적을 勘案하여 歲入推計를 正確히 해야 하고 豫測 可能的 모든 수입이 歲入에 包含될 수 있도록 하여야 할 뿐 아니라 歲入推計의 正確성이 提高되도록 努力하여야 할 것입니다.

다음은 豫算의 轉用 抑制의 必要性이 있을 것으로 보았습니다. 上水道事業本部에서 機械裝置 施設費를 災害對策復舊費 및 設計用役費로 1億 200萬원을 轉用하였고, 換率增加에 따른 元金償還額增加로 支給利子 29萬 4,000원을 轉用하였으며 家庭引入管 改良 및 老朽管 改良을 위한 土地買入費를 大修繕費로 149億원을 轉用하였고, 漢江管理事業所에서 漢江거북선 앵카설치비로 보험금 4,000만원을 시설비로 전용하였으며, 직원·급여 및 상여금으로 보험금 1,200만원을 전용하였습니다. 예산의 移轉用은 예산편성 후 변동된 여건에 따라 재정운용의 효용을 기하려는데 있으나 재해대책복구비는 예비비를 사용해야 함에도 예비비 21억 4,000만원을 전액 不用額으로 처리하면서 전용이 불가능한 시설비를 전용한 문제점이 있고 앞으로 빈번한 전용사례를 시정하기 위해서는 예산편성에 慎重을 해야 할 것입니다.

다음에 사고이월 최소화 문제를 말씀드리면 지방재정법 제

40조에 의하면 예산의 이월은 명시이월, 사고이월, 繼續費移越制度를 두고 있으며 이는 예산회계년도 독립의 原則에 대한 例外的인 제도로 운영되고 있습니다. 수도사업비는 528건에 예산액 對比 10.2%인 541억 1,650만 9,000원이 사고이월 되었고 치수 및 하수사업비에는 54건에 예산액 대비 18%인 223억 936만원이 사고이월 되었는데, 주로 공사기간 부족과 官給資材調達 遲延에 기인된 것으로 이는 발주지연에 기인한 것으로 예산회계년도 閉鎖機가 臨迫하여 예산을 집행하려는데 문제점이 있으므로 緻密한 사전계획으로 그 規模가 최소화해 그쳐야 할 것이며 당년도 사업은 사업을 早期에 착수하여 예산이 사고이월 되는 것을 抑制하고 사업시행과정에서 명백하게 계획년도에 완공시킬 수 없는 사업은 명시이월로 편성하여 집행하도록 하여야 할 것입니다. 과대한 불용액 지양문제는 세출예산 집행결과 不用額이 수도사업비는 429억 5,326만 4,679원이며 치수 및 하수사업비에서 183억 1,167만 8,980원, 하수처리장비에서 220억 9,086만 1,660원의 不用額이 발생하였습니다.

不用額 발생사유로는 사업계획의 변경, 取消, 토지매입비 協議 補償節減 등이 主要原因이 되고 있는데 一般經費 절약 및 각종 예산절감으로 인한 不用額은 바람직하나 당초 예산을 과대하게 편성했거나 설정을 정확히 예측하지 못하고 예산을 편성한 것으로 볼 수 있으므로 앞으로 과대한 不用額이 발생하는 문제는 止揚되어야 할 것입니다.

예비비의 適正使用問題를 먼저 보고 드리면 예비비는 지방재정법 제 34조에 의거 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 豫算超過支出에 充當하기 위하여 예비비로서 상당한 금액을 예산에 計上토록 되어 있습니다. '91년도 豫備費豫算額은 치

수 및 하수사업비에서 53억 9,100만원, 하수처리장비에서 23억 9,774만 2,000원, 수도사업비에서 21억 4,140만 3,000원으로 각각 계상되었으며 이 중 치수 및 하수사업비에서 53억 9,100만원이 펌프장신설, 抵觸사유토지 보상금으로 사용되었고 하수처리장비에 1,700만원을 전대차관 상환 및 이자로 사용 하였으며 수도사업비 예비비는 전액 不用額으로 처리된 바 차후에는 예측이 가능한 經費는 반드시 본예산에 反映하여 예비비설치 목적에 부합되도록 사용하여야 할 것입니다.

끝으로 예산은 1회계년도의 세입·세출의 豫定的 計上이고 예산은 예산을 집행한 결과적 計數이기 때문에 修正은 불가능하지만 회의는 예산에 대한 執行狀況을 결산함으로써 예산 집행의 適正與否를 평가하고 違法不當한 事項에 대한 指摘과 시정요구는 집행부로 하여금 앞으로의 예산편성이나 재정운용의 改善點과 滴定한 方向을 찾도록 하는데 의의가 있음을 말씀드리면서 1991년도 세입·세출결산 및 예비비지출승인건에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

.....

(參照)

1991년도 세입·세출결산 및 예비비지출 승인건에 대한 검토보고

(뒤에 실음)

.....

○委員長 沈相一; 專門委員 檢討結果 報告해 주셨는데 수고 많이 하셨습니다.

이상으로 1991年度 歲入·歲出決算 및 豫備費支出에 대한 提案說明과 檢討報告를 들었습니다. 미리 배부해 주신 1991會計年度 歲入·歲出決算書を 檢討하시면서 疑問事項이 있거나

指摘事項 사실이 있을 때는 委員님께서는 質疑해 주시기 바랍니다.

張汶龜 委員 質問해 주십시오.

○張汶龜 委員; 張汶龜 委員입니다. 존경하는 委員長님, 그리고 連일 執行部 全 職員에게 우선 수고에 위로를 드리면서 理解 안 가는 點이 있어 質問하고자 합니다.

市 살림을 하는데도 赤字를 줄이고, 黑字要因으로 모든 行政을 끌어가야 된다고 보고 역시 家庭도 마찬가지입니다. 漢江 管理事業所 歲入現況을 살펴보면 당초 目標額보다 148%가 調整된 것은 骨材賣却收入을 計上하지 않았기 때문이고 또한 市傘下機關에 骨材를 無償供給하는 것은 豫算會計法 第18條에서 모든 收入을 歲入으로 하고 모든 支出을 歲出로 하고 歲入·歲出은 모두 豫算에 計上하도록 規定한 豫算總計主義原則에 違背되고 同法 第20條에 의하면 歲入과 歲出은 性質別로, 機能別로, 機關別로 장, 관, 항으로 區分토록 規定하고 있으므로 이를 違反했을뿐 아니라 不條理 發生의 原因이 될 수도 있으므로 이는 是正되어야 할 것으로 보는데 漢江管理所 長의 見解를 말씀하여 주시기 바랍니다. 以上입니다.

○委員長 沈相一; 다른 委員님, 質疑하실 委員님 계시면 質疑해 주십시오. 네, 具齊南 委員.....

○具齊南 委員; 具齊南 委員입니다. 地方自治가 復活된 後 最初로 實施하는 '91年度 歲入·歲出豫算에 대하여 執行部側의 無誠意와 安逸한 姿勢로 資料提出의 不誠實에 대하여 몇 가지 質問하겠습니다. 豫算會計法施行令 第23條에는 歲入·歲出 決算의 分析에 관한 書類, 收入代替經費의 歲入·歲出決算 報告書, 歲入·歲出決算의 概要說明書 또 기타 歲入·歲出決算內容을 명백히 함에 필요한 書類와 歲入의 경우 豫算對比 增減內

譯, 歲出의 경우 單位事業別 事業計劃對比實績과 그 成果를 명백히 표시하도록 하는 등의 規定이 明示되어 있음에도 지난 11月20日 決算書 한 권만 提出했을 뿐 이를 審査할 수 있는 附屬書類는 전혀 提出되지 않은 狀態에서 어떻게 決算을 승인하라는 것인지 알 수가 없습니다.

특히 오늘 下水局 朴萬奭 局長님의 決算書說明에는 그 資料를, 內容說明을 미리 配付해 주시고 또박 또박 해서 우리 委員들이 理解할 수 있도록 해야 할 텐데도 대충 說明을 하고, 專門家가 아닌 우리로서 상당히 우왕좌왕 할 수 있도록 하는 이런 行動하며 이렇게 無誠意한 態度와 우리 市議會를 輕視하고 우물우물하게 節次만 갖추고 具體的인 資料에 의한 批判을 피하려는 그 태도는 무척 容納하기 어려운 것이라고 이렇게 指摘을 합니다. 이에 대한 所信을 일단은 밝혀 주시기를 바랍니다.

○委員長 沈相一; 네, 權光澤 委員 質問해 주십시오.

○權光澤 委員; 저는 權光澤 委員인데요. 이것은 '91年度 決算이기 때문에 우리 議會가 構成되기 前에 問題點이 있는 것이 있어요. 이것을 指摘을 할 테니까 指摘事項 中에서 만약에 辨明하고 싶으시면 辨明을 하시되 인정할 것이 있으면 認定한다고 이렇게 答辯을해 주시기를 바랍니다. 歲入決算에 있어서 收納額이 每年 당초歲入豫算額과 對比해 볼 적에 항상 대 폭증가가 되어 있어요. 그런데 이것은 歲入推計를 정확히 안 해서 그런 것인지 거기에 대한 정확한 答辯을 해 주시고, 그 다음에 이것은 前年度 豫算編成도 그렇고 今年度豫算編成에도 그렇고 이것은 다 해당이 되는 것이지만 이 不用額이 過多하게 發生하지 않도록 豫算編成에 신중을 기하는데 그 點에 대한 것도 앞으로 어떻게 해야 되겠다. 豫算編成 할 적에

이런 不用額이 어떤方法으로 어떻게 해서 發生이 되지 않겠  
다하는 그 答辯도 해 주시고, 그 다음에 언제든지 물론 이것  
이 歲入 時期하고 어떤聯關이 있는 것이지만 항상 事業은 早  
期에 着手해서 事故移越이 없도록 해야 된다 하는 이야기입  
니다. 미리 미리 早期 着手해서 後半期에는 그것을 마무리 짓  
고 항상 이런 方法이 나와야 되지 않겠느냐, 이것은 제가 指  
摘만 하겠습니다.

그 다음에 이제 地方議會가 생기고 나서 이 豫算의 移·轉用  
關係 과거에 國務總理室이나 委任된 범위내에서 豫算 移·轉用  
을 마음대로 하셨는데 앞으로는 이것도 분명히 짚고 넘어가  
야 될 問題 中の 하나입니다. 이것은 豫算 移·轉用 할 적에  
移·轉用이 되지 않도록 최대한 抑制해 주시기 바랍니다.

그 다음에 이것은 豫算編成하고도 關係가되는 얘기인데 豫  
測이 可能한 經費는 반드시 本豫算에 反映을 하고 豫備費는  
設置目的에 부합하게 使用하도록, 이것도 指摘事項입니다. 以  
上입니다.

○委員長 沈相一; 네, 廉東秀 委員님 質問해주시죠.

○廉東秀 委員; 廉東秀 委員입니다. 지금 具齊南 委員께서 여  
러 가지 指摘해 주신 事項을 本委員도 同感을 하면서 또 우  
리 專門委員께서 여러 가지로 調査한 意見 發表도 저도 상당  
히 의미깊게 들었습니다.

要는 이決算은 우선 豫算과 연계가 되어 있는 것이 틀림없  
습니다. 그러나 이 서울市 豫算을 編成할 적에 이것이 어떻게  
10% 節減目標를 해서 우리 下水局만 있는 것이 아니라 서울  
市 全體의 豫算이 거의다 10% 節減이라 해서 今年에 決算書  
를 보면 공히 10% 以上 節減해서 決算이 된 것으로 알고 있  
습니다.

그러면 당초에 10% 節減을 할 수 있던 것이면 애초에 豫算을 10% 節減해서 編成을 했으면 우선 市民들의 負擔도 적어지고 또 市民들이 생각하는 우리 서울시 豫算이 7兆 3,000億 원이다 하는 이러한 것보다 줄어들어서 우리 市民들이 좀더 적은 豫算 가지고 살림한다 하는 이러한 생각도 주어질 텐데 이렇게 주먹구구식으로 卓上空論式으로, 더욱이 內務部指針이다 해 가지고 이런 豫算編成過程에서 우선 앞으로 改善을 해야 되지 않겠느냐, 이제는 地方化時代를 맞이해서 서울시도 우리 서울시 自體에서 우리에게 맞는 그러한 豫算編成이 必要하지 않겠느냐 하는 뜻에서 우선 말씀을 드립니다. 그렇기 때문에 많은 移越額이 10%이상 移越이 되었고 이 不用額에 대해서도 아까 專門委員께서도 指摘을 하셨습니다만 이 不用額의 대부분은 事業의 聯關性때문에 不用額이 많은 것으로 알고 있습니다.

그러면 그 事業의 聯關性を 미리 미리다 체크를 해서 가령 '91年度에는 어느 限界까지 工事を 할 것이다.

그러면 또 聯關성이 있으면 '92年度에는 어느 限界線, 이것을 區分해서 우리가 豫算을 編成한다면 이러한 不用額도 많이 發生 안 할 것으로 봅니다. 그리고 可能的 한 豫算을 우리가 꼭 쓸수 있는 것만 編成을 하고 기타 우리 豫備費도 있으니까 기타에 天災地變이라든지 여러 가지 불의의 事故가 發生한 것은 豫備費로 어느 정도 充當을 해서 이렇게 우리 豫算을 編成을 한다면 우리가 참 알찬 살림이 되고 우리 千百萬이 血稅를 내는 이 稅金負擔을 좀더 줄일 수 있지 않느냐하는 생각에서 제가 말씀을 드렸습니다. 以上입니다.

○委員長 沈相一; 또 다른 委員님, 趙石萬 委員님 質問 안 계세요?

○趙石萬 委員; 趙石萬 委員입니다.

不用額 決算現況에 대해서 疑問이 나서 묻겠습니다. 歲入·歲出決算書를 보면 말이죠.

40쪽입니다. 一般會計 治水 및 漢江管理費가 10억 4,700萬 원과 또 98쪽입니다. 下水處理場費 및 特別會計機關運營費 및 建設行政費 1억 2,400만원이 事業計劃 變更 取消로 不用處理가 되었는데 그 事業別 變更內譯 그리고 取消事由에 대해서 좀 상세히 答辯을 해 주시고, 使用料收入 決算에 대해서 質問을 하겠습니다.

一般會計 6쪽입니다. 使用料 收入中 河川使用料 및 漢江 占用使用料 未收納額이 2억 6,300만원이고, 54쪽을 보면 下水處理場費 特別會計에 事業收入 未收納額이 85억 2,500萬 원이며, 불납결손액은 2億 1,600萬 원으로 되어 있습니다. 하천 및 漢江 占用使用料 滯納者에 대해서는 營業停止 또는 許可取消 등 強力한 行政措置를 통해서 徵收할 수가 있다고 이렇게 생각이 드는데요 關係公務員들은 그동안 滯納管理를 어떻게 하였길래 위와 같은 未收納額 및 불납결손액이 發生하였는지 疑問이 갑니다. 下水處理場費 特別會計의 事業收入 未收納 內譯에 대해서 說明을 해 주시고 向後의 徵收對策에도 答辯을 해 주시기 바랍니다. 以上입니다.

○委員長 沈相一; 金壽漢 委員님, 質問해 주십시오.

○金壽漢 委員; 아까 下水局長이 죽 提案說明을 해 주셨는데 잘 理解가 안 되어 가지고요. 간단하게 이따가 說明하실 때 이 事故移越이라든가 同僚 委員들이 많이 물었습니다만 不用額, 不用額은 아까 說明을 들어서 대강 알겠습니다만 이 事故移越 또 새해豫算 移越되는 것, 주로 事故移越이 되어서移越되는 것으로 알고 있습니다. 事故移越이 어떤 內容으로 事故



移越이 됐는지 그것을 補充說明을 해 주면 감사하겠습니다.

○委員長 沈相一; 質問이, 答辯듣고 補充質問하실래요?

○張汶龜 委員; 아니에요. 아주 한꺼번에 들읍시다. 간단하게 質問하겠습니다.

○委員長 沈相一;네. 하세요.

○張汶龜 委員; 張汶龜 委員입니다. 아무리 여러 가지 豫算配  
定한 것을 살펴봐도 本 委員이 疑問나는 點을 發見할 수가  
없어서 어떤데다가 豫算을 넣었는지 아니면 그것을 反映을  
안 했는지 몰라서 몇 가지만 물어보겠습니다. 우리 서울市  
江北地域에는, 江北地域 低地帶에는 暴雨가 올 경우에 그 雨  
水, 汚水河川이 따로 되어 있지 않아 가지고 暴雨가 쏟아질  
경우에는 무릎까지 차는 地帶가 많은데 雨水, 汚水河川 무슨  
所要豫算이라든지 이런 것을 찾아 볼 수가 없는데 그런 것은  
상관이 없는 것인지 또 暴雨가 쏟아져 그런 被害를 당해도  
괜찮은 것인지 도대체가 난 理解가 가지 않아요. 江南에는 거  
의 本 委員이 알기로는 雨水, 汚水處理가 다 되는 것으로 알  
고 있는데, 강북지역의 低地帶에는 아직까지도 비가 오면 그  
러한 被害가 많은 것으로 알고 있는데 그 雨水하고 汚水에  
대한 무슨 對策은 없는 것인지, 豫算編成한 것이 어느 種目에  
있는 것인지 거기에 대해서 말씀 좀 해 주시기를 付託드리면  
서 마치겠습니다.

○委員長 沈相一; 다 되었습니까? 執行部の 答辯準備過程에  
時間이 좀 所要되므로 10分間 停會하고 다시 續開하도록 하  
겠습니다.

(議事棒 3打)

(14時 55分 會議中止)

(15時 19分 繼續開會)

○委員長 沈相一; 續開를 宣言하겠습니다.

(議事俸 3打)

下水局長 答辯해 주시기 바랍니다.

○下水局長 朴萬奭; 下水局長 朴萬奭이 委員님의 質疑에 대해 서 答辯을 드리겠습니다. 먼저 張汶龜 委員님의 質問에 答辯을 드리겠습니다. 歲入·歲出決算內譯書의 12,13쪽에 보시면 治水, 下水處理 施設費에 120억원이 策定이 되어 있습니다. 이 中에 江北 쪽에 中和洞 下水道施設 計量器 등 外 全體 13 件에 한 78억원이 本廳 支援費로 計上이되어 있습니다. 되어 있고 內容은 별 것 없습시다만 또 이제 900mm 以下는 全部 구청사업이었기 때문에 저희 決算書에는 전부 넣지를 못 했습니다. 그것을 理解해 주시면 감사하겠습니다, 앞으로 이러한 地域에 대해서는 本廳에서 特別히 저희가 支援事業을 많이 하도록 努力하겠습니다.

다음은 具齊南 委員님과 權光澤 委員님 또 趙石萬 委員님 質問이 있어 가지고 不容額이라든가, 移越額이라든가, 滯納額 또는 未收納에 대한 說明, 같은 內容이 많기 때문에 같이 승해서 제가 說明을 順序대로 하겠습니다. 저희가 사실 歲入·歲出決算에 대한 說明을 今年度 처음으로 委員님한테 설명을 드리게 되었습니다. 別途 資料 作成도 저희가 直接하지 않고 財務局에서 해 가지고 저희가 所管을 받춰를 해 가지고 印刷을 자료를 만들었기 때문에 內容 自體가 저희도 充分히 理解를 못 한 點 또 여기에 대한 充分한 說明資料도 미처 올리지 못한 점 대단히 죄송합니다. 앞으로는 저희가 더 좀 공부를 더해서 誠實히 準備 자료를 하도록 하겠습니다. 歲入·歲出에 歲入은 적게 잡고 또 징수가 많은 것은 過年度에 대략 豫算을 잡을 적에 過年度 基準으로 해 가지고 저희가 10%씩 이

렇게 增額되는 것으로 잡습니다. 그러다 보니까 어떤 것은 過數 策定이 돼가지고 이렇게 徵收 金額이 많이 늘어나는 이런 경우도 있습니다. 그 다음에 河川 一般에 있어 가지고 河川占用料라든가 또 여기에 대해서는 河川料는 주로 하천부지에 사는 零細民들이 많습니다. 주로 하꼬방을 지어놓고 살기 때문에 사실 使用料를 낼 能力이 없는 사람들이 주로 많습니다. 주로 東大門, 中浪, 城北, 노원, 西大門 이런 데에 사시는 분들이 되겠습니다. 그리고 또 財産이 전혀 없는 사람이 또 있습니다. 無財産 所有主들이 있고 또 占用하고 있는데 또 事業不振으로 인해서 經營이 또 破産이 되어 가지고 이렇게 못 받는 경우도 있습니다. 이런 것들은 瑞草, 江東이 이에 該當이 되겠습니다.

또 納付義務者가 行方不明이 돼 가지고 追跡이 도저히 不可能한 이런 경우도 생깁니다. 그리고 또 宅地開發事業地區가 돼 가지고 여러 사람이 集團的으로 납부를 拒否하는 이런 行爲도 있었기 때문에 이런 滯納額이 많이 생기고 또 徵收率이 低調한 이런 原因이 되겠습니다. 그 다음에 特別會計에 있어 가지고는 저희가 未收金이 85억 2,600만원이 됩니다만 이것은 '91年度の 것이 아니고 과거에 5年前부터 累積이 되었던 것입니다. 여기에서 不納缺損이 2억 1,700만원이 생겼는데 이것도 결국 行方不明이 되었다든가 追跡이 不可能하고 또 5年 넘어 가지고 시효가 滿期되어서 시효결손된 것이 합해서 2억 1,700萬원이 되겠습니다. 그리고 下水道 使用料徵收率을 보면 저희가 97.4% 徵收率을 죽 하고 있습니다. 一般的으로 當年度の 徵收率은 그렇게 나쁘지않은 이런 實績을 올리고 있습니다만 未收納金은 저금 累積된 것이 되어서 그렇게 많습니다.

그 다음에 不用額이라든가 또 이런 것들이 생기는 原因은 대략 執行을 저희가 늦게 했다든가, 執行을 늦게 한 것은 當年度의 工事豫算하고, 設計豫算하고 같이 策定한 수가 있었습니다. 그것이 代表的인 것이 저희가 빗물펌프장 設置工事인데 設計하고 工事費를 같이 넣었기 때문에 設計 끝나다보니까 設計期間이 끝나니까 年末에 發注하는 이래서 發注를 해놓고 原因行爲를 해놓고 工事進陟은 없는 狀態에서 移越되는 이러한 狀態가 있고, 그 다음에 또 工事を하기 위해서는 用地를, 土地補償을 해야 되는데 補償協議가 좀 遲延되어 가지고 工事進陟이 늦어져서 工程을 못 올리는 경우가 있습니다. 이런 경우가 되겠고, 그 다음에 저희가 요즘은 觀望합니다만 과거 2·3年前에 官給資材 시멘트, 철근 이런 것들이 官給資材 需給이 잘 안 돼 가지고 工期가 제대로 進陟이 안 돼서 돈이 남아 가지고 移越이 생기는 이러한 代表的인 서너 가지 理由 때문에 不用額이 생겼습니다.

그래서 앞으로는 저희가 豫算을 세울 적에 우선 設計를 먼저 하고, 그 다음에 用地補償을 먼저하고 그것이 끝난 다음에 工事費를 策定하는 이러한 順序대로 저희가 하겠습니다. 해 가지고 可能하면 不用額이 없이 當年度에 工事が 끝나도록 이런 方向으로 최대로 努力을 하겠습니다. 그리고 科目을 變更한 것은 設計되기 前에 豫算을 策定하다 보니까 조금 過多 策定이 되어 가지고 設計 끝나다 보니까 過多策定된 것이 쓰지 못한 이런 7件에 4억 4,400萬원이 생겼습니다. 이런 경우가 하나 있고, 그 다음에 蘭芝下水處理場에 2億원을 저희가 不明水, 말하자면 原因 모를 물이 蘭芝下水處理場에 現在計劃 下水量이 약 50萬톤 정도 됩니다만 실제 들어오기는 101萬톤이 들어옵니다. 어디서 들어오는지 地下水가 이렇게 많이

들어옵니다. 이것을 저희가 調査하기 의해서 2억원을 策定했습니다만 今年에 委員님들이 策定해 주신 下水道整備長期計劃 用役に 이것이 포함되어 있기 때문에 그래서 이것은 그 돈을 안 쓰고 다시 下水處理에서 생기는 汚泥處理를 어떻게 하면 좋겠느냐, 汚泥處理方法에 대해서 저희가 8,500萬원을 事業變更하고 나머지 不用處分한 이런 것이 있었고 또 이제 國外旅費를 處理場에 1,050萬원 정도 策定을 했습니다만 10名을 國外 보내려고 하다가 審議에 너무 年末이 되어 가지고 海外旅行審議에서 또 不決이 되어 가지고 取消하는 이러한 등이 例가 되겠습니다. 이런 것도 앞으로는 設計를 끝난 다음에 策定한다든가 또 早期에 事業計劃을 세워 가지고 年初부터 計劃 指導를 하도록 이렇게 하겠습니다.

다음에는 豫算에 대해서 可能하면 豫算編成時에 豫算執行 可能하고 또는 設置目的에 부합되도록 앞으로 豫算 세울 때 부터 신중히 저희가 檢討를 하고 編成을 해서 事故移越이나 不用額 등 이런 것들이 없도록 저희가 하겠습니다. 그리고 滯納은 저희가 各 區廳에서 徵收를 하고 있습니다만, 區廳과 洞職員이 하고 있습니다만 저희가 特別한 徵收對策期間을 設定해 가지고 幹部級이 責任者가 되어 가지고 徵收에 總力을 기울일 수 있도록 이렇게 수시로 저희가 하겠습니다. 廉東秀 委員님의 質問이 되겠습니다만 事業의 聯關성과 또 事業을 策定할 적에 10%에 대한 節減이 앞으로 생기지 않도록 이렇게 촉구를 하셨습니다. 물론 豫算編成指針에 따라 가지고 했습니다만 이런 것도 역시 豫算을 編成 할 적에 제가 사실은 빠듯하게 합니다. 하는데 좀 여유있게 하면 企劃室에서 豫算을 또 깎고 이래서 제가 사실 說明을 충분히 하고 이래서 빠듯하게 합니다만, 어떨 경우에는 10% 節減 때문에 실지 計

劃한 事業을 줄여서 發注하는 이런 경우도 간혹 생깁니다. 이러한 것들이 사실 10% 節減이라는 것이 저희 實務陣에서는 상당히 不合理的한 이런 制度가 아니냐, 또 指針이 아니냐 저희들이 이렇게 생각합니다만 이것들은 앞으로 委員님들의 聲援에 힘입어서 이렇게 않도록 저희가 빠듯한 豫算을 해서 10% 節減한 豫算을 가지고 他事業을 더 할 수 있도록 이런 方向으로 努力 하겠습니다. 金壽漢 委員님의 質問에는 역시 豫算 節減도 추가로 저희가 事故移越이 되겠습니다만 이것도 역시 마찬가지로 없도록 하겠습니다. 이상 간략합니다만 대충 質疑해 주신 內容이 조금 重複되고 또 같은 內容이 있었기 때문에 一括 한꺼번에 제가 答辯을 올렸습니다만 未備한 點이 있으면 추가로 補充을 받겠습니다.

○委員長 沈相一; 具齊南 委員, 補充質問해 주십시오.

○具齊南 委員; 具齊南 委員입니다. 어떻게 보면 聯關이 없는 것 같기도 하지만 어차피 우리 市民이 낸 稅金으로 豫算이 所要되기 때문에 聯關이 있다라고 해서 말씀을 드리는 部分이 있습니다. 이것은 蘭芝島의 原因모를 地下水 流入 때문에 거기에 따른 豫算을 더 새우신다고 그랬는데 어떻게 해서 그 地下水 流入을 原因을 모르는지 언제부터 原因을 모르고 무조건 豫算을 더 세우고 執行을 해야 되는지, 언제부터이며 앞으로 어떻게 할 것인지 그것을 묻고 싶습니다.

○下水局長 朴萬奭; 지금 저희가 서울市 全般에 있어 下水道 管網이 약 9,242km가 設置가 되어 있습니다. 거기에 따라 下水處理場이 4군데가 있습니다. 그러면 現在 저희가 生活下水를 計上을 할 적에 上水道 使用量에다 工場廢水라든가 일부 地下水를 저희가 15%에서 20%를 計上해 가지고 下水量을 計算합니다. 그것이 저희가 計劃下水量이라고 합니다. 아

까 말씀드렸듯이 蘭芝 排水區域의 人口하고 또 하루의 上水道 使用量하고 地下水 20%를 計算하면 約 50萬톤이 하루에 生活下水로 發生하게 됩니다. 그것을 저희가 計劃下水라고 그러는데 실地下水處理場에 들어오는 下水를 저희가 測定을 해 봤더니 約 倍가 되는 101萬톤이 들어오고 있습니다. 그것은 어디에서 들어 오냐하면 生活下水가 下水道를 통해 가지고 遮集渠로 해 가지고 下水處理場에 들어옵니다. 生活下水가 하천에 직접 放流되는 것은 없습니다. 그렇기 때문에 下水道로 통해서 들어오는 下水는 전부 處理場에 들어오기 때문에 실지 處理場에 들어온 것이 倍가 들어옵니다. 그래서 蘭芝는 100% 정도 더 들어오고 그 다음에 安養處理區域에는 40% 정도 들어옵니다. 그리고 炭川流域에는 20%, 中浪下水處理區域에는 정해진 分量이 되겠습니다만 約 30% 정도가 計劃下水量 보다 실지 더 들어오고 있습니다. 이렇게 볼 적에 결국 既埋設되어 있는 下水管에서 들어온다고 저희는 判斷하고 있습니다.

下水管은 저희가 2·30年前부터 埋設한 옛날 土管이 있습니다. 土管이라든가 이것이 老朽되어 가지고 깨졌거나 또 낡아 가지고 어떤 土管은 반은 管子 없는 이런 管子라든가 또는 下水管을 連結할 적에 이음부가 상당히 脆弱點이 많고 이음부가 不합理합니다. 그래서 이음부에서 地下水가 많이 들어오게 되어 있고 그리고 各 家庭이나 建物에서 建物을 지을 적에 또 이 建築工事を 하면서 各 家庭의 下水道를 우리 共用 下水道에 連結하게 됩니다. 連結할 적에 일정한 免許가 있는 下水道 事業者가 하는 것이 아니고 建築工事하는 一般 人夫들이 주로 下水道管을 連結하기 때문에 그 連結部位가 상당히 不實합니다. 이런 데서 많이 들어오고 여러가지 下水道의

現在 脆弱地點에서 地下水가 들어온다고 저희가 判斷합니다. 그래서 여기에 대해서 저희가 우선 流域을 策定해서 不明水를 調査를 하려고 했습니다만, 저희가 下水道整備長期計劃을 세우고 있기 때문에 長期計劃에서 같이 하도록 하자 이래가지고 2億원을 執行을 안 했습니다. 그래서 今年에 저희가 27億원을 用役費를 策定해 주셔서 지금 現在 發注中에 있습니다.

○具齊南 委員; 네, 알았습니다. 說明은 길게 안 들어도 알겠습니다만 그 前에도 더러 들은 바가 있습니다. 그런데 本 委員이 생각하기로는 炭川이나 中浪이나, 安養이나 이것이 지금 朴局長님 말씀대로 하면 20%,30%,40%인데 이것이 蘭芝處理場만 거의100%가 더 들어온다면 이것은 지금 說明해주신 대로 무슨 免許가 없는 業者가 工事を 잘 못해서 그렇다라고 하는 것 정도 가지고는 理解가 안 갑니다. 다른 原因이 分明히 있다라고 보는데 本 委員이 생각하기에는 이것이 어떤 上水道가 엄청나게 많이 漏水되어서 특히 安養處理場 그 地域에서 上水道의 물이 下水道로 下水管을 통해서 들어온 것 아닌가 20%,30%,40%인데 50%도 아닌 100%가 들어옵니다.

이것은 도저히 다른 理由로는 說明이 안된다라고 보기 때문에 地下水 쓰는 量도 어디 蘭芝處理場 住民만 地下水를 많이 쓴다라고도 볼 수도 없고, 이것은 下水處理를 하는데 豫算도 많이 들어갈 뿐더러 下水道물의 有効率 提高, 有收率 提高를 하는 몫도 한 몫을 할 수 있다라고 보기 때문에 빨리 이것이 長期下水處理計劃에다 그냥 두고서 原因을 살피지 않아서는 절대 안 되겠고 이 原因을 되도록이면 빨리 살피야 되겠다는 어떤 意志를 가져야 되지 않겠나 이런 말씀을 드리고 싶습니다.

○下水局長 朴萬奭; 네, 알겠습니다. 그래서 주로 蘭芝排水池



는 管도 제일 오래됐고 施工한지도 오래 되었습니다만 이것이 이번에 發注하면 來年까지 저희가 900km를 全部 사람이 들어가서 確認하게 됩니다. 또 사람이 못 들어간 데에는 TV 카메라를 집어 넣어가지고 어디서 어떻게 새는지 管 狀態가 어떤지 이런 것도 全部 상세하게 調査가 됩니다. 調査가 되면 이것이 全部 糾明이 될 것으로 豫想이 됩니다.

○具齊南 委員; 하여튼 좀 關心을 가지고 原因을 찾아야 될 것 같습니다. 一石三島의 効果를 얻을 것 같기도 하니까.

○下水局長 朴萬奭; 네, 알겠습니다.

○具齊南 委員; 네, 알았습니다.

○委員長 沈相一; 廉東秀 委員 질문해 주십시오.

○廉東秀 委員; 廉東秀 委員입니다. 지금 우리가 審査하고 있는 것은 '91年度 事業을 執行한決算을 審査하고 있는 過程입니다. '91年度事業豫算을 執行하기 위해서는 '90年度에 이미 豫算編成이 된 것을 執行한 것이라고 생각됩니다. '90年度에는 저희 議會가 있기 前이니까 그 當時에는 中央部署나 內務部라든지 이래서 指針에 의해서 豫算編成을해서 使用한 것으로 알고 있습니다. 그래서 저희가 짧은 時間內에 이 많은 資料를 볼 時間도 없고 해서 包括적으로 여러 委員님들도 質問을 하셨고, 앞으로 우리가 이러이러한 것은 이렇게 是正해야 될 方向提示도 했던 것입니다. 그런데 현재 下水局長님께서 答辯 中에 그 不用額은 앞으로는 不用額 없이 當年度에 工事を 끝내겠다 하시는 말씀을 本 委員이 아까 質疑한 內容中 연계되는 그 工事を 各 當該年度別로 區分을 해서 이 事業을 하면 그러한 不用額이 없지 않겠느냐 하는 것을 質問을 했는데 거기에 대한 答辯이신지, 그래서 앞으로는 連繫되는 事業을 當該年度로 그렇게 나누어서 正確하게 豫算編成을 하

신다는 뜻인지 그것을 제가 ane고자 합니다.

○下水局長 朴萬奭; 네, 아까도 말씀드렸듯이 不用額은 세 가지 정도의 原因이 있습니다. 工事を 發注를 할 적에 發注가 늦었다든가, 設計가 늦게 끝나서 發注가 늦었다든가 또 官給 資材需給이 늦었다든가 또 補償關係가 늦었다든가 이래서 그 해에 다 執行을 못해 가지고 다음 해로 넘어가는 이런 경우가 있고, 또 하나는 工事を 낙찰할 적에 덤핑을 해 가지고 落札 殘額이 많이 생기는 이런 경우가 있습니다만 一般的으로 저희가 工事を 할 적에는 우선 設計부터 먼저 해야 되겠다. 設計 보통 긴 것은 1年 2年 짧은 것은 몇 個月이 되겠습니다만 우선 設計費를 먼저 計算을 하고 設計費 計算, 그 다음에는 補償費를 먼저 하고, 補償이 끝난 다음에 工事費를 策定을 해서 執行을 하겠다 하는 그런 말씀을 아까 드렸습니다만, 當年度에 끝날 것은 當年度에 設計가 되어 있었고 補償도 可能하거나 아니면 補償이 되어 있는 범위 내에서 工事費를 策定해서 當年度에 마치도록 이렇게 하겠고 또 繼續事業도 當년에 할 만큼만 저희가 豫算을 세워 가지고 可能하면 事故移越이 적게 되도록 이렇게 執行을 하도록 豫算을 앞으로 編成해서 보이겠다 이렇게 말씀을 드리겠습니다.

○廉東秀 委員; 네, 감사합니다. 왜 그런 말씀을 드리느냐 하면 豫算審議에 올라와 가지고 저희 議會에서 좋다고 해서 承認이 되어서 執行하는 課程에서 豫算을 執行部에서 執行을 하지 않고 가령 어떠한 施設物을 建設을 한다 했을 경우에 한 해가 넘어 가도록 執行을 안 하고 거의 끝날 무렵에 왜 이러한 豫算을 編成을 했는데 안 하느냐 하니까지는 그 때서야 設計를 하고 하다 보니까 執行이 안 되지 않습니까? 가령 豫算額이 11억원이다 했을 경우 1億원은 이제 그 때서야 해

서 設計費다 해서 1億원 만 쓰고 10億원이 또 不用額으로 넘어가는 이러한 例가 現實에 立脚해 있기 때문에 앞으로 執行部에서는 그런 일이 있어서는 안되겠다 하는 뜻에서 다시 한번 말씀을 드립니다.

○下水局長 朴萬奭; 네, 알겠습니다.

○權光澤 委員; 權光澤 委員입니다. 이 歲入·歲出決算書가 審議를 받기 前에 최소한도 한 7日前, 왜 제가 이런 말씀을 드리느냐 하면 7日前에 委員들은 말할 것도 없고, 專門委員室에 이 決算書가 미리 와야 되는 것인데 當日 여기 들어와 있는 것도 있고 그러니까 이런 일이 없도록 될 수 있는 대로 이것을 委員들한테 郵送을 해 주시든지 이것을 專門委員室에 다 그냥 던지지 마시고 委員들한테 직접 보낼 수 있는 方法을 한번 講究해 주시기 바랍니다. 以上입니다.

○下水局長 朴萬奭; 네. 앞으로는 그렇게 하겠습니다.

○委員長 沈相一; 下水局長 수고했습니다. 漢江管理所長님 나오셔서 答辯해 주십시오.

○漢江管理事業所長 田燦明; 漢江管理事業所長입니다. 張汶龜 委員님께서 '91年度 漢江管理事業所의 歲入目標 對 調整이 148%로 增加되었는데 이런 것은 骨材賣却收入을 歲入豫算에 포함치 않았기 때문인데 이 歲入推計를 잘못된 것이 아니냐 이런 말씀입니다. 지금 張汶龜 委員님께서 指摘하신 대로 歲入은 豫測 可能的한 것을 모두 歲入으로 反映이 되어야 하는 것이 옳기 때문에 1991歲入豫算에 骨材賣却代金을 未編成한 것은 옳은 指摘으로 잘못으로 是認을 합니다. 죄송합니다. 그리고 骨材 無償供給 問題도 '91年度에 水資源管理委員會에서도 指摘이 되고 해서'91年度 9月 3일에 方針을 變更을 해서 無償供給에서 有償으로 변경을 해서 지금 계속 有償供給

을 하고 있습니다. 以後로 豫測 可能한 事項에 대해서는 당연히 歲入으로 編成을 해서 蹉跌이 없도록 하겠습니다. 다음에 趙石萬 委員님께서 不用額에 대한말씀을 하시면서 事業計劃 變更 取消한 그 內譯을 물으셨습니다. 事業計劃 변경 取消를 한 것은 4件에 6億원이 되겠습니다. 첫째는 다용도 水上 清掃船 製作計劃이 變更이 되었습니다. 이것은 外國의 高價裝備購入으로 여러 가지로 유지 管理 不適切했고 特히 附屬이라든가 故障이 났을 때에 修理에 問題가 있어서 이것이 變更이 되었습니다.

두번째는 蠶室地區에 放送施設 擴充計劃에 豫算이 2,400萬 원이 計上이 되어 있었지만 施設豫定地가 駐車場建設地로 變更이 되어서 뜬 事項입니다.

또 세번째는 水上利用施設 보트와 요트計劃이 9,900만원이 있었지만 이것을 民營化 推進으로 計劃을 하고 있었기 때문에 現 施設만 유지하고 더 豫算을 投入하지않았던 것입니다.

네번째는 漢江堤防 緣化造景工事 11件에대해서 7,700만원이 不用額이 생겼습니다. 이것은 설계변경 差額이 되겠습니다. 지금 指摘하신 이 말씀에 대해서는 不用額이 豫算使用上 不可分한 경우가 있기는 합니다만 지금 指示한 대로 不用額이 最少化하고 事業이 適正化되도록 이렇게 계속 努力하겠습니다. 간단하나마 이렇게 答辯올리겠습니다.

○委員長 沈相一; 더 質問할 委員님 계세요?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

처음 갖는 우리 서울市議會 3代에 2年 半쯤을 해 가지고 決算檢査內容에 대해서 執行部나 議會나 처음 있는 일이기 때문에 그다지 成熟되지 못했습니다. 앞으로 執行部나 議會에

서 더욱더 研究해서 市民이 낸 税金을 適材適所하게 쓸 수 있는 그런 方向으로 여러분들이 많은 研究해 주시기 바랍니다. 以上으로 質疑 答辯을 마치겠습니다. 그러시면 서울特別市長이 提出한 下水局所管 1991會計年度 歲入·歲出決算書에 대한 指摘事項으로 18%에 달하는 事故移越額이 주로 工事期間 不足과 官給資材 調達의 遲延에 起因되었으나 緻密한 事前計劃으로 그規模가 最少化해야 할 것이며 歲入豫算編成의 正確性 提高와 예비비의 適正使用 및 過大한 不用額 發生도 止揚되어야 할 것을 지적하면서 방금 委員님들의 몇 가지 질문한 內容을 執行部에서는 깊이 있는 參考事項으로 해서 明年度부터 이러한 不用額을 줄이고 또 事業과 豫算을 다루는데 추호도 蹉跌이 없이 해 주기를 付託을 드리면서 '91會計年度 歲入·歲出 및 豫備費 支出 承認을 原案대로 可決하고자 하는데 異議없습니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

네, 그러면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

그러면 上水道本部の 決算報告가 있기 때문에 우선 下水局所管 業務를 終了하고 그 동안 애 많이 써주신 委員님 여러분들 노고에 깊이 감사드리면서 下水局長 以下 關係官 公務員에게 대단히 고마움을 표하면서 앞으로 各別한 市民의 뜻을 받들어서 本然의 任務에 열심히 해 줄 것을 付託을 드리면서 停會를 宣布하겠습니다.

(議事棒 3打)

(15時 53分 會議中止)

(16時 07分 繼續開議)

○委員長 沈相一; 續開를 宣言하겠습니다.

(議事棒 3打)

---

2. '91會計年度上水道事業本部所管歲入·歲出決算 및 豫備費支出承認件

○委員長 沈相一; 議事日程 第2項 1991會計年度 上水道事業本部所管 歲入·歲出決算 및 豫備費支出承認의 件을 上程하도록 하겠습니다.

(議事棒 3打)

上水道事業本部長으로부터 '91會計年度 歲入·歲出決算에 대한 提案說明이 있습니다. 上水道事業本部長 나오셔서 提案說明해 주시기 바랍니다.

○上水道事業本部長 李基昌; 上水道事業本部長이 '91歲入·歲出決算案 提案說明을 드리도록 하겠습니다. 尊敬하는 沈相一委員長님, 그리고 委員 여러분, 오늘 이 자리를 빌어 우리 上水道事業本部에서 執行한 水道事業 特別會計 '91年度 歲入·歲出決算 內容을 報告드릴 機會를 주신데 대하여 眞心으로 感謝를 드립니다. 決算內容을 報告드리기 앞서 지난 '91年度한 해 저희 上水道事業本部에서 千百萬市民을 위해 맑고 깨끗한 물을 흡족하게 供給하기위하여 水源地擴張事業 等 主要事業 推進實績에 對하여 簡略히 말씀드리겠습니다.

먼저 水源地 施設擴張事業 內容을 말씀드리면 岩寺水源地 擴張事業입니다. 90年 11월부터 '91年 12월까지 사업비 250억원을 투자하여 生産能力 1일 100萬톤에서 132萬톤으로 32萬톤을 늘여 '91年12月 通水함으로써 碓道수원지 改良확장에 따른 25萬톤 撤去에 對備 江北地域 生産을 補充한 바 있으며, 碓道水源地 施設改良擴張事業은 88年 8월부터 生産施設 1日50萬톤에서 100萬톤 增産目標로 事業費 498億원을 투자 正常推進하여 92年 6월에 25萬톤 增産한 바 있으며 나머

지 1일 25萬톤도 今年 末에 通水豫定으로 되어 있습니다만 通水는 하지 않고 일단 施設만 갖춰 놓도록 하겠습니다.

永登浦水源地 擴張事業도 89년부터 生産能力 1日30萬톤에서 60萬톤 增産目標로 事業費 503億원을 投資 '91年 7月 增産 通水하였으며 現在 부대 마무리 工事を 正常推進하고 있습니다.

다음은 配水池建設입니다. 時間帶別 均衡수압유지, 淨水施設 效率性 提高와 貯水量 增大 斷水對備를 爲해서 '91年度에는 繪山配水池, 6萬톤을 完工 稼動 中이며 娥嗟山配水池, 大方配水池를 各各 10萬톤, 6萬톤을 '93年 完工 目標로 '90년부터 370餘억원을 投資하여 推進中에 있습니다.

水質改善事業으로는 老朽管改良事業과 漢江下流 水源地 취수장 移轉입니다. '91年度中에는 管敷設 1萬 18,000여 km中 15年 經過 改良對象인 4,200km中 1,200km를 改良한 바 있으며 '92年度에는 1,500km, 來年度에는 1,500km를 改良하면 15年 經過 老朽管은 完全 改良되어 有收率增大 및 맑은물 供給에 많은 寄與가 있을 것으로 사료되며 漢江 下流 水源地 取水場移轉事業은 '90年度부터 事業費 441億원을 投資하여 노량진, 仙遊, 永登浦水源地 取水場을 蠶室水中湫 上流로 移轉 '92年 1月부터 가동함으로써 原水 水質에 많은 寄與를 한 바 있으며, 마지막으로 上水道 經營合理化를 爲해 '91年 2月 1日字로 水道料金 13.5%, 용구손료 26.1%, 施設負擔金 29.3% 인상을 통한 料金現實化로 自體收入增大에 寄與한 바 있습니다.

앞으로도 千百萬市民에게 맑고 깨끗한 물을 흡족하게 供給하기 위하여 우리 3,600名 水道人은 계속 不斷한 努力을 해 나갈 것을 말씀드리며 昨年 市議會 開院이래 처음으로 實施

되는 決算審査가 되어 報告 內容이 多少 미흡하더라도 넓은 雅量으로 理解하여 주시면 感謝하겠습니다. 그러면 委員님 들께 配付해 드린 水道事業 特別會計 '91歲入·歲出決算案 提案說明書를 中心으로 報告드리겠습니다. 먼저 總括事項으로 歲入·歲出에 있어서 水道事業 特別會計 資金決算은 收入額이 4,406億원, 支出額은 4,291億원으로 次期移越額115億원이 發生하였습니다. '91歲入內容을 報告드리면 歲入豫算 執行實績에서 歲入豫算 現額 5,261億원 中 4,500억원을 調定하여 調定額의 97.9%인 4,406억을 徵收하였습니다.

이를 主要 收入源別로 分析 報告드리면 給水收益等 自體 收入 豫算現額 3,092億원中 100.5%인 3,109億원을 調定하여 調定額의 97%인 3,015億원을 徵收하였으며 一般會計 補助 豫算現額 558億원은 全額 지원되었고 地方債 發行計劃 豫算 現額 1,611億원 中 年度中 資金所要에 따라 833億원만을 發行하고 778億원은 留保함으로써 全額 發行에 따른 利子負擔을 輕減한 바 있습니다.

다음 歲出豫算 執行實績을 報告드리겠습니다. 歲出豫算 現額 5,261억원中 91.8%인 4,832億원을 執行하고,429億원이 不用處理되었습니다. 執行額 4,832億원 中 88.8%인 4,291億원은 年度中 支出되고, 541億원이 事故移越되었는바 事故移越 內譯을 分析 報告드리면 '91年度中 建築景氣 過熱에 따른 官給資材 納品遲延으로 88億원, 裝備, 資材, 人員確保 遲延에 따른 工事 工期不足으로 325億원, 土地所有者 利害關係 등으로 因한 補償協議 遲延으로 65億원, 其他 有關機關 並行 實施 工事의 協助遲延 등으로 63億원이 移越되었습니다.

다음은 歲出豫算 執行實績을 細項 目別로 報告드리겠습니다.



첫째, 9個水源地와 水道技術研究所에서 執行한 原水 및 淨水費에 對하여 報告드리면 豫算現額 869億圓中 90.3%인 784億圓을 執行하여 84億圓이 不用處理되고, 執行額中 거의 全額인 784억圓이 '91年度中에 支出되었습니다. 執行額을 主要 科目別로 報告드리면 給與等 人件費와 수용비등 一般管理費 153億圓, 藥品費 92億圓, 原水 購入費 272億圓, 電力料 251億圓, 施設修繕費 16億圓 等입니다.

둘째, 9個水道事業所, 工務課, 漏水防止課所管과 水道資材事業所에서 執行한 配水 및 給水費에 對하여 報告드리면 豫算現額 411億圓 中 92.7%인 381억圓을 執行하여 30億圓이 不用處理되고, 執行額中 380億圓이 '91年度中에 支出되고, 1億圓程度가 修繕費 科目에서 事故移越되었습니다. 執行額을 主要 科目別로 報告드리면 給與等 人件費와 需用費等 一般管理費 193億圓, 電力料 82億圓, 配水池, 加壓場 施設 修繕費 83億圓, 給水 計量器 交替費 23億圓 等입니다.

셋째, 上水道本部에서 執行한 業務費에 對하여 報告드리면 豫算現額 177億圓中 92.1%인 163億圓을 執行하여 14億圓이 不用處理되고 執行額中 161億圓이 '91年度中에 支出되고 2億圓이 事故移越되었습니다. 執行額을 主要 科目別로 報告드리면 給與등 人件費와 需用費等 一般管理費 56億圓, 洞 檢針 委託經費等 諸稅公課金 82億圓, 年金 支給金 및 年金 醫療保險 負擔金 21억圓, 廳舍 修繕費 및 行政裝備 구매비 2억圓 等입니다.

넷째, 9個水道事業所 總務課, 營業課所管에서 執行한 管理費에 對하여 報告드리면 豫算現額 141億圓 中 92.9%인 131圓을 執行하여 10억圓이 不用處理되고, 執行額中 거의 全額이 '91年度中에 支出되었습니다. 執行額을 主要 科目別로 報

告드리면 給與등 人件費와 需用費等 일반관리비 97억원,中部,西部,北部,永登浦,江南,江東水道事業所의 廳舍 新築費로 34억원을 執行하였습니다.

다섯째, 新規 給水工事와 仁川市 委託 漢江下流 取水場移轉 受託工事に 對하여 報告드리면 豫算現額 592億원 中 89.7%인 531억원을 執行하여 61億원이 不用處理되고, 執行額 中 423億원이 '91年度中 支出되고 108億원이 事故移越 되었습니다.

여섯째, 支給利子와 公債發行 附帶 手數料執行內譯에 對하여 報告드리겠습니다.

豫算現額 167億원 中 78.3%인 130억원을 執行하여 37億원이 不用處理되었습니다. 不用處理 37億원은 앞에서 報告드린 바와 같이'91年度 地方債發行 一部 留保에 따른 利子및 手數料 節減額입니다.

일곱째, 永登浦水源地에서 執行하는 工業用水道費에 對하여 報告드리겠습니다. 豫算現額 7億원 中 71.4%인 5억원을 執行하여 2억원이 不用處理되었습니다.

여덟째, 흡족하고 맑은물 供給을 爲한 投資事業 執行에 對하여 말씀드리겠습니다. 豫算現額 2,058億원 中 92.1%인 1,896억원을 執行하여 162億원이 不用處理되었으며 執行額 中 1,467億원이 支出되고 429億원이 事故移越되었습니다. 이를 細項 및 科目別로 事業內容을 報告드리면 土地買入費 執行額은 97億원으로 宮山, 繪山配水池 敷地買入費와 鍾岩, 樊洞, 水躰2洞 加壓場 및 金浦水源地 슬러지 處理施設 부지 매입비이며, 車輛運搬具 工機具備品資産取得費 執行額은 11억원으로 水道技術研究所 實驗 器機 매입, 機械 工具類 購入 및 業務用 車輛 11臺로 執行되었으며, 建物施設費 및 大修繕

費 執行額은 24億 원으로 江西廳舍 新築費로 18億 원. 加壓場 建物整備, 난곡加壓場 增築, 新林2洞加壓場 防音施設工事 等に 6억 원이 執行되었습니다.

構築物施設費 執行額은 170억 원으로 娥嗟山配水池 建設, 독박골 加壓場 等 施設擴張 送配水管 부설등으로 執行되었고, 大修繕費 731億 원은 주로 配給水管 整備工事に, 一部는 水源地 施設 改良費로 執行되었으며, 機械 및 裝置施設費 執行額 17億 원은 水源地 모타, 보일러, 都市가스 等 설치비와 研究所 實驗機具 設置 및 車輛 構造變更費로 執行되었고 大修繕費 執行額 32億 원은 水源地濾過池, 沈澱池, 流量計 등 施設改良費로 執行되었으며, 建設假計定 施設費 執行額 814億 원은 永登浦, 뜩도, 岩寺水源地擴張 事業費와 江北水源地 新設 工事費 및 漢江下流取水場 上流移轉費로 執行되었습니다.

아홉번째, 未支給金, 返還金 豫算現額 39억 원中 79.4%인 31억 원이 執行되었는바 執行內譯은 過年度 道路掘鑿費 償還, 공동구설치비 負擔 等입니다.

열번째, 固定負債 償還金 豫算現額 778억 원으로 '91年度中 償還豫定額을 全額 償還하였습니다.

열 한번째, 豫備費 計上額 21억 원 執行實績은 없습니다. '91年末 經營成果를 報告드리면 총 資産規模는 1兆 1,542億 원으로 이 중 資本이 7,882億 원이고, 負債가 3,360億 원이며 '91年度營業收益은 2,416億 원으로 이 중 營業費用 2,333億 원을 公제하면 當期 純利益이 88億 원의 成果를 올렸습니다. 地方債現況은 총 1,258億 원으로 O.E.C.F 차관이 27億 원이고, 上水道公債가 1,231億 원입니다. 이상으로 1991年度 서울特別市 水道事業特別會計 歲入·歲出決算案에 대하여 미흡하나마 說明드렸습니다. 보다 詳細한 內容은 審査하시는 過程에서 補

完하여 說明드리겠습니다. 感謝합니다.

○委員長 沈相一; 上水道事業本部長 수고하셨습니다. 다음 專門委員의 檢討結果報告는 '91會計年度 歲入·歲出決算 및 豫備費支出 檢討報告時 一括報告했으므로 參考하시기 바랍니다.

以上으로 1991會計年度 上水道事業本部所管歲入·歲出決算書에 대한 提案說明과 檢討報告를 들었습니다. 이에 대한 疑問나는 事項이나 指摘事項이 있으시면 委員님들께서는 질의해 주시기 바랍니다. 네, 趙石萬 委員 質問해 주십시오.

○趙石萬 委員; 趙石萬 委員입니다. 62쪽에 보면 事故移越費決算現況에 대해서 質問을 드리겠습니다. 水道事業特別會計決算書에 事故移越費 內譯을 보면 총 528件에 541억 1,600만원의 事故移越件中 告知書 未到着이라는 事由로 移越된 것이 120件에 45億 3,700萬원이나 됩니다. 本 委員의 常識으로는 도저히 理解가 안 되는 部分입니다. 왜냐하면 調達廳 納品過程에서 告知書 發給이 늦어진다고 하더라도 購買要求部에서 年度 閉鎖期 以前에 告知書를 發給을 받아가지고 代金を 收納한다면 移越을 最大한 줄일 수 있다고 이렇게 생각이 됩니다. 告知書 未到着이라는 事由가 地方財政法上의 事故移越要件에 該當이 되는지 그 答辯을해 주시기 바랍니다. 以上입니다.

○委員長 沈相一; 또 다른 委員님. 質問하실 委員이 계시면 質問하세요. 네, 權光澤 委員 質問하세요.

○權光澤 委員; 權光澤 委員입니다. 歲入決算에 있어서 收納額이 每年 當初 歲入豫算額과 對比할 때 大幅 增減되는 것에 대한 問題가 있는데 이 歲入 推計를 正確히 해야한다. 또 不用額이 過多하게 發生하지 않도록 豫算編成 慎重을 기해 달라, 지금 제가 말씀드리는 것은 指摘事項입니다. 當該年度 事

業은 早期에 반드시 着手해 가지고 事故移越이 되는 事例가 없도록 해야 된다. 다음에 豫算의 移·轉用이에요. 移·轉用을 최대한 抑制해야 된다.

다음에 豫測이 可能한 經費는 반드시 本豫算에 反映을 하고 豫備費는 設置目的에 符合하게 使用하도록 해야 된다. 그리고 歲入·歲出決算書가 審査를 받기 前7日前에 委員 各개인 들한테 반드시 送達을 해 주세요. 제가 이 말씀드리는 것은 指摘事項입니다. 答辯을 要求하는 것이 아니라 그 대신에 이 指摘事項을 來年度 決算할적에는 상당히 따지고 들어갈테니까 參考로하십시오. 以上입니다.

○委員長 沈相一; 廉東秀 委員 質問해 주십시오.

○廉東秀 委員; 廉東秀 委員입니다. 地方財政法施行令 第34條에 보면 俸給 및 施設費, 公共料金, 償還金은 轉用할 수 없도록 規定하고 있는 것으로 알고 있습니다. 그런데 보면 이 決算書에 豫備費가 21億원이나 되는데 執行이 전혀 없음에도 불구하고, 上水道事業本部에서는 '91年度 豫算總則 第6條에서 災害對策 및 復舊費를 各 科目間에 相互移用할 수 있도록 規定하였으나 이는 豫算總則이 法令을 違反하여 效力을 發生할 수 없는 것이기 때문에 施設費를 轉用한 것은 잘못 된 處事라고 本 委員은 생각하는데 거기에 대한 上水道本部長님의 見解를 묻고 싶습니다. 以上입니다.

○委員長 沈相一; 또 다른 委員님, 質問하실 委員님 계시면 質問해 주세요. 안 계세요? 안 계시면 執行部의 答辯 資料를 準備하기위해서 10分 間 停會하겠습니다.

(議事棒 3打)

(16時 28分 會議中止)

(16時 46分 繼續開議)

○委員長 沈相一; 續開하겠습니다.

(議事棒 3打)

우선 經營局長 앞으로 나오세요. 이 書類를 언제 委員님들 앞에 드렸어요?

○經營管理局長 黃柄珠; 그 책자는 10日前에…….

○委員長 沈相一; 또 오늘 決算資料는요?

○經營管理局長 黃柄珠; 決算資料를 10日前에 갖다 드리고요 그 다음에 우리가 提案說明은 오늘쯤 들어가게 되어 있습니다.

○委員長 沈相一; 提案說明요? 앞으로 參考해주시기 바랍니다. 豫算審議가 8日부터 들어가니까 그 자료를 직접 각 水道事業所 있죠? 그 所長을 통해 가지고 資料를 미리 좀 갖다 드리세요.

○經營管理局長 黃柄珠; 네, 알겠습니다. 그렇게 하겠습니다.

○委員長 沈相一; 그렇게 해 주세요. 그럼 經營管理局長 責任지고 좀 해 줘요.

○經營管理局長 黃柄珠; 알겠습니다.

○委員長 沈相一; 네, 들어가세요. 本部長님 나오셔서 가지고 핵심만 答辯해 주세요.

○上水道事業本部長 李基昌; 上水道事業本部長이 答辯드리도록 하겠습니다. 먼저 趙石萬 委員님께서 質疑하신 事故移越에 대해서 말씀을 하셨는데 告知書가 未到着해 가지고 하는 것이 도대체 理由가 되지 않는다. 여기에 대해서 事由가 어떤 것 이냐 그렇게 물으셨습니다. 사실상 저희들이 '91年度 決算을 하는 過程에서 赤字改善을 하다 보니까 우리가 借入하고 기채하는, 銀行에서 起債하는 것을 되도록이면 적게 하기 위해서 일단 調達廳에 저희들이 告知書 送達을 의뢰를 했어야

하는데 이것을 뒤에 늦게 내기 위해서 利子金額을 단 며칠이라도 적게 내기 위해서 努力을 하는 事項으로 理解를 해 주시면 대단히 고맙겠습니다. 다음은 저희들이 起債를 해 오는데 처음부터 그냥 起債를 하지 않고 年度까지 저희들이 끌고 나가고 있습니다, 資金循環을 위해서. 그런 것에 대해서 여러 委員님들께서 저희들 고충을 充分히 단 한 푼이라도 利子를 적게 내기 위해서 하는 行爲라고 그렇게 理解를 해 주시면 대단히 고맙겠습니다. 다음에 權光澤 委員님께서 質疑하셨던 豫算編成을 위해서 可能하다면 豫算編成을 正確하게, 확실하게 編成을 한다면 不用額이나 事故移越이 적지 않겠느냐 그리고 當該年度의 事業을 當該年度에 完璧하게 처음부터 始作을 해 가지고 했다면 當該年度에 完了됨으로써 事故移越이 적지 않겠느냐, 이것은 저희들이 명심해서 앞으로 이러한 事例가 없도록 措置를 하도록 하겠습니다.

그리고 廉東秀 委員님께서 質疑하신 豫算總則의 法令에 先行해서 執行할 수 없느냐 하는 그런 內容이셨는데 저희들 水道事業特別會計는 地方公企業法 第12條 서울特別市設置條例 第2條 規定에 의거해서 地方公企業運營方式으로 會計를 運營하다 보니까 地方公企業法 第29條 規定에 의하면 管理者는 豫算執行에 必要한 경우에는 豫算總則에 정하는 科目을 除外하고는 提出豫算의 各 細項 및 目 經費를 流用할 수 있도록 規定을 해서 저희들이 그것을 流用을 했습니다. 그러나 이것은 엄격히 따진다면 施行令에 違背되는 그러한 事項이 아니냐 하는 것도 일응 理解가 됩니다. 그래서 앞으로는 豫算總則에 있는 그런 事項보다도 法令에 準해서 저희들이 모든 것을 執行하도록 措置를 하도록 하겠습니다.

이상으로 간단히 答辯을 마치겠습니다.

○委員長 沈相一; 그러시고 앞으로는 이 不用額을 過多하게 移越되지 않게끔 첫째는 設計를 빨리 設計費만 우선 發注하고, 무슨 얘기인지 알겠어요? 그 다음에 補償費를 또發注하고 그 다음에 工事費를 策定해 가지고 發注하는 것이 순서일 것입니다. 그래야 工期를 맞춰나가지, 해도 또 그 얘기입니다만 技衛研究所 같은 것은 저것이 또 不用으로 넘어간단 말이에요. 그러면 明年 監査에 가 가지고 상당한 不用額 增額이 됐을 때 우리가 서로 不便합니다. 그것을 參考해주시고, 앞으로 段階적으로 할 수 있는 與件만 해 나가면 이런 不用은 안 생기지 않느냐 우리가 그렇게 보고 있습니다. 그것을 參考해 주시기 바랍니다.

그 다음에 金亨根 委員님 質問해 주세요.

○金亨根 委員; 可及的이면 그냥 넘어가려고 그랬었는데 지금 本部長님 答辯中에 의심스러운 것이 있어서 質問을 드리겠습니다. 결국 工事費를 외상으로 한다는 그런 식으로 말씀을 하시는데, 費用을 줄이기 위해서, 一貫성이 좀 없는 것 같습니다. 어떤 때는 외상으로 하고 또 어떤 때는 現金支給이 되고 그리고 또 이것이 외상으로 이런 式으로 한다는 것이 우리 市 豫算을 執行하는 普遍的인 慣行인지 아닌지를 알고 싶고 또 과연 어떠한 基準에 의해서, 예를들자면 領收證이 언제까지 왔을 때는 언제까지 支拂한다라는 原則이 있어야 될 것 같은데 그런 原則이 없을 때는 그냥 죄송한 얘기지만 公務員들 기분 내키는데 따라서 한 달이고 두 달이고 遲延할 수도 있지 않느냐 이런 의혹을 살 수도 있습니다. 더 重要的 問題는 외상으로 한다라는 것이 아주 보편화 되다 보면 결국은 그것이 工事費에 더 들어가기 때문에 오히려 豫算을 더 浪費하는 셈이 돼 버리고, 그런 問題는 깊이 생각해 보셨는지, 그



리고 과연 그런 데 대해서 또 公務員들이 의심을 받는 問題는 생각해 보셨는지 이것을 指摘하면서 答辯바랍니다.

○上水道事業本部長 李基昌; '91年度에 저희들이 利子 輕減 등을 고려해서 1,000억원을 원래 起債를 해야 함에도 불구하고 저희들이 600億원만 起債를 했습니다. 그래서 나머지 事業基金을 起債로 하다 보면 우리 나름대로 利子が 상당히 많이 支拂이 되지 않겠느냐 그런 觀點에서 이것을 하는데 이것은 어디까지나 財政이 健全財政이 운용이되지 못하도록 되어 있기 때문이라고 봅니다. 따라서 앞으로 건전재정 운용방식으로 우리들이 빨리 脫피를 해서 해 나간다면 이러한 事例는 없을 것으로 봅니다. 앞으로 절대 이런 일이 없도록 措置를 하겠습니다.

○委員長 沈相一; 네, 趙石萬 委員 補充質問하세요.

○趙石萬 委員; 趙石萬 委員입니다. 제가 補充質問을 하겠는데요. 事故移越費 內譯에 告知書未到着이라는 移越事由가 있거든요. 그 事由가 各 水道事業所에서 調達廳으로 물품의뢰를 해서 年度閉鎖期 前에 告知書 發給이 늦어졌다고 해서 지금 이것이 移越金額이라고 나온 것 아닙니까, 제가 말씀드리는데 그러면 閉鎖期 以前에 告知書 發給을 가서 받아 가지고 서라도 당연히 쫓아가서 받는다면 移越金이 줄어들 수 있지 않느냐 이것을 내가 물어본 것이예요. 그래서 告知書 未到着이라는 事由가 地方財政法上의 事故移越 要件에 맞지가 않느냐 그것을 제가 물어보는 것이거든요.

○上水道事業本部長 李基昌; 그래서 그것이 아까 銀行 利子에 대한 것으로 제가 말씀을 드린 것인데, 그래서 저희들이 사실상 起債를 해서 그 資金만큼 起債를 해 가지고 調達廳으로 하여금 告知書 送達받고 바로 우리가 支拂을 했으면 事故移

越이라는것은 없어지는데 다만 그것을 어차피 우리순수자금이 있다면 문제가 안 되는데 起債를 해 가지고 온 資金을 가지고 줘야 할 그러한 立場이기 때문에 利子を 다소나마 조금 遲延시키기 위한 하나의 手段으로 썼다. 따라서 이것은 어디까지나 健全財政 運用이 아니기 때문에 앞으로는 이런 事例가 없도록 하겠다는 말씀입니다.

○趙石萬 委員; 그런데요 地方財政法 第40條第2項에 불가피한 事由가 나와 있어요. 불가피한 事由라는 것이 災害 또는 官給資材의 供給 遲延 등 豫測하지 못한 事由로 工事 製造 등이 年度 內에 完了되지 못하여 支出할 수 없는 경우, 이렇게 여기 되어있거든요. 그래서 제가 말씀드리는 것은 우리가 事故移越金이라는 것이 아까도 말씀드렸지만 金額이 120件에 45億 3,700萬원이나되거든요. 그러면 그런 事故移越金額이라는것을 12月 年度閉鎖期 前에 가서 告知書를 發給받아 가지고 支給하면 되는데 그것을 그렇게 하지 않고 그 다음 해로 넘어가는 것은 아까 말씀들은 利子所得에서 좀 한다. 지금 그런 얘기이십니까?

○上水道事業本部長 李基昌; 네, 그런 次元에서 저희들이 그렇게 하다 보니까 사실상은 이런 것은 豫算會計法上에서 豫算이 策定되어 가지고, 健全財政 運用은 아닙니다. 그러나 단 45億원에 해당하는 단 며칠간의 利子만이라도 우리가 돈을 벌기 위해서 왜 그러냐 하면 이것이 우리 自體資金을 가지고 한다면 문제가 아닌데 어디까지나 起債를 해서 해야 할 事項이기 때문에.....

○趙石萬 委員; 알겠습니다.

○委員長 沈相一; 네, 具齊南 委員 質問하세요.

○具齊南 委員; 아까 質問을 못했습니다만 간단하게 하겠습니

다. 대개 事故移越 件들이 너무나 많은 것 같습니다.

첫째, 너무나 많은데 물론 아까 本部長님 말씀에는 여러 가지 理由가 있는 것으로 理解도 합니다만 어떻게 보면 繼續事業이 좀더 빨리 事業을 着手해 가지고 빨리 끝내려고 하는 그런 誠意가 不足한 것으로 보여요. 예를 들어서 加壓場을 하나 만들면 加壓場을 만들어야 하는 그 타당성, 理由는 벌써 몇 해 前에 調査가 되었던 것으로 보아지면서 빨리해서 少出水地域 民願을 解決해 줘야 되는데 이것이 그냥 移越 移越해서, 例를 들어서 제가 아는 地域도 몇 군데 있는데 오래 前에 民願이 야기가 된 것인데 이것이 '91年度 執行分인데 '92年度에도 完工이 안 되고 또 移越이 되어 가고있다 이 말이에요. 그 밑에 있는 수돗물이 아주 적게 나와 가지고 日曜日같은 때는 물이 안 나오고 하는 그런 地域인데 이런 것들이 事業을 기왕 하려면 정말 民願을 解決한다는 次元에서 빨리 해 줘야지 이렇게 넘어 가고 넘어 가고 하는 것은 이것은指摘을 해야 되겠다는 생각입니다. 그런 뜻에서 처음 우리가 '91年度 問題를 가지고 議會가 開院이 되어 가지고 처음 다루고 또 執行部에서도 처음 내놓는 것인데 앞으로는 이것을 좀더 우리가 기왕 하는 事業이면 市民을 위한 빨리 不便을 덜어주는 그런 次元에서 그때 그때 해서 마무리를 지어주는 그런 行政이 必要하겠다는 말씀드립니다.

○委員長 沈相一; 다른 委員님, 質問할 것 안 계시면…….

○張汶龜 委員; 한 가지만 물어봅시다. 張汶龜 委員입니다. 疑問되는 點이 있어 한 가지만 물어봅시다. 8페이지의 大修繕費 731億원은 주로 配給水管 準備工事に 一部는 水源地 施設改良費로 執行되었다고 이야기를 했는데 이것하고 老朽管改良하고는 어떻게 다른 것인지 疑問이 되어서 질문을 합니

다. 여기에 대해서 내용을 말씀해 주시기 부탁드립니다. 以上입니다.

○上水道事業本部長 李基昌; 豫算科目上에서 張汶龜 委員님께서 質疑하신 大修繕費 731억원이 水源地 施設改良費로 되어 있는데 老朽管改良費는 어떻게 되었느냐 그렇게 말씀하셨는데 科目上 老朽管改良費가 大修繕費에 包含이 된 것으로 되어 있습니다. 따라서 지금 大修繕費 731億원은 改良事業費가 포함된 그런 金額으로 되어 있습니다.

○張汶龜 委員; 알겠습니다.

○委員長 沈相一; 時間도 많이 흘렀고 또 執行部에서 熱과 誠意를 다 해 가지고 委員님들이 質問한 事項을 參考로 해 가지고 明年度에는 이 監査에 대해서 移越金이라든지 不用金を 抑制해 주는 方向으로 해 주세요.

더 質問할 委員님 안 계시죠?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

이상으로 質疑 答辯을 마치겠습니다. 그러면 서울特別市長이 提出한 上水道事業本部所管 1991會計年度 歲入·歲出決算書에 대하여 豫算轉用에서 災害對策復舊費를 豫備費로 使用하여야 하는데도 施設費를 災害對策復舊費 設計用投費로 轉用하였으므로 앞으로 豫算編成에 신중을 기하고 轉用을 可能的인 抑制하고 豫備費의 適正 使用과 歲入豫算 推計의 正確性 提高와 事故移越 및 不用額이 過多하게 發生한 點은 止揚되어야 할 것임을 指摘하면서 '91會計年度 上水道事業本部所管 歲入·歲出決算 및 豫備費支出承認을 原案대로 可決하고자 하는데 異議없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

委員 여러분 그리고 執行部 上水道事業本部長 및 關係公務員 여러분, 오랜 時間 동안 1991會計年度 歲入·歲出決算 審査를 하시느라고 수고 많이 하셨습니다. 千百萬市民을 代表하여 市政 살림살이가 얼마나 適材適所에 緊要하게 잘 쓰였는지를 빠짐없이 챙기고 살피서 千百萬市民들의 期待에 어긋나지 않는 議政活動을 펼치기 위해 '91年度 歲入·歲出決算 및 豫備費支出 審査를 하게 된 것입니다. 執行部 關係官 公務員 여러분은 委員님들의 指摘事項이나 要求를 是正 反映될수 있도록 努力하여 보다 아름답고 健全한서울 建設에 힘쓰기를 당부 드리면서 오늘會議를 마치겠습니다.

散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(17時 04分 散會)

---

○出席委員

沈相一 金亨根 具齊南

趙石萬 廉東秀 張汶龜

金壽漢 權光澤 曹沼鉉

○專門委員

林相德

○出席公務員

下水局長 朴萬奭

漢江管理事業所長 田燦明

上水道事業本部本部長 李基昌

經營管理局長 黃柄珠