

---

第54回서울特別市議會(臨時會) 豫算決算特別委員會會議錄  
第1號

서울特別市議會事務處

---

日時 1992年4月20日(月) 午前11時

場所 豫算決算特別委員會

---

議事日程

1. 委員長選出의件
  2. 幹事選出의件
  3. 1992年度서울特別市教育費特別會計歲入歲出第1回追加更正豫算案審査의件
- 

審査된案件

- 報告事項 ... 1面
  - 1. 委員長選出의件 ... 2面
  - 2. 幹事選出의件 ... 4面
  - 3. 1992年度서울特別市教育費特別會計歲入歲出第1回追加更正豫算案審査의件(서울特別市教育監提出) ... 5面
- 

(11時 20分 開議)

---

○ 報告事項

○陳載勳 議案擔當官室; 陳載勳입니다. 報告를 드리겠습니다.  
地方教育自治에 관한 法律 第14條에 의거 教育監으로부터  
1992年教育費特別會計歲入歲出第1回追加更正豫算案이 提出  
됨에 따라 이의 審議를 위하여 지난 4月 16日 第54回 臨時  
會 第2次 本會議에서 豫算決算特別委員會의 構成을 議決하고

이어 市議會委員會 條例 第7條에 의거 姜晶錫議員 外 26人이 지난 4月 17日 第54回 臨時會 第3次 本會議에서 豫算決算特別委員으로 選任되었습니다. 그리고 市議會會議規則 第65條 第2項의 規定에 의거 오늘 4月 20日 議長으로부터 1992年 서울特別市教育費特別會計歲入歲出第1回追加更正豫算案에 대하여 所管常任委員會인 文化教育委員會의 豫備審査 結果報告書를 첨부하여 當 委員會에 回附되어 왔음을 報告드립니다.

그럼 지금 出席하신 委員님으로서는 市議會會議規則 第56條 規定에 의한 議事定足數에 달하므로 市議會委員會條例 第12條 規定에 의거 最年長委員이신 文一權委員님께서 委員長이 選出될 때까지 委員長職務代行으로서 會議를 臨時 主宰하시겠습니다. 이상 報告를 마치겠습니다.

○委員長職務代行 文一權; 會議를 시작하겠습니다. 文一權 委員입니다.

지금부터 서울特別市議會 第54回 臨時會 第1次 豫算決算特別委員會를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

第3代 서울特別市議會가 出帆하고 이제 세번째 갖는 豫算決算特別委員會에서 委員長을 選出하기 위한 會議를 主宰하기 되어 개인적으로 매우 영광스럽게 생각합니다. 그러나 한편 委員님들께 송구스럽게 생각하면서 아무쪼록 會議進行에 다소 미숙한 점이 있더라도 넓은 아량으로 이해하여 주시고 여러 委員님들이 本 會議가 원만하게 進行될 수 있도록 協調해 주실 것을 부탁드립니다.

---

## 1. 委員長選出의件

(11時 22分)

○委員長職務代行 文一權; 議事日程 第1項 委員長選出의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

市議會委員會條例 第12條 規定에 依하면 特別委員會의 委員長은 選出을 委員會에서 互選하고 本會議에 報告하도록 되어 있습니다. 그러나 지난 第9回 定期會 市議會 豫算決算特別委員 모두가 이번에도 全員 똑같은 分으로 選任되었으니 委員長 選出도 전과 같이 계속 全潤枸委員을 委員長으로 모시는 것이 좋겠다고 생각되는데 여러 委員님들의 異議가 없으신지요?

(「異議없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 全潤枸委員을 委員長으로 選出하자는 意見에 異議가 없으므로 全潤枸 委員이 滿場一致로 豫算決算特別委員會의 委員長에 選出되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

이제 임무가 끝났으므로 委員長으로 選出되신 全潤枸 委員長과 交替하겠습니다. 全潤枸 委員長 어디 계십니까? 네.

지금까지 委員님들께서 本委員으로 하여금 이 會議를 원만하게 進行할 수 있도록 協調해 주신데 대하여 깊은 감사를 드립니다. 그러면 全潤枸委員長님 나오셔서 會議를 主宰하여 주시기 바랍니다. 감사합니다.

(全潤枸 委員長, 文一權 委員長職務代리와 司會交代)

○委員長 全潤枸; 全潤枸委員長입니다. 委員님들께서 또 委員長으로 選出해 주신데 대해서 대단히 감사하게 생각을 합니다. 國內·外的으로 急變하고 있는 이 때에 오로지 우리 市民 福利만을 위해서 委員님들께서 많은 수고를 하고 계시는데 오늘도 追更豫算案을 다루게 되었습니다. 또한 臨時會期로 연

일 노고가 많으신 가운데도 여러분들에게 負擔을 드리게 되어서 대단히 송구스럽게 생각합니다.

금번 第54回 臨時會 豫決特別委員會에서는 여러 委員님들이 잘 아시는 바와 같이 1992年 서울特別市教育費特別會計歲入歲出第1回追加更正豫算案을 審査하기 위하여 이렇게 우리 委員들께서 構成이 되었습니다. 지난 해 7月 市議會가 開院된 이래 세번째 갖는 豫決特委로 이제 어느 정도 體系가 서고 본 規도에 들어섰다고 보여집니다. 우리 모두 惽心해서 보다 능률적이고 알찬 審査를 할 수 있도록 協調해 주시기 바라겠습니다.

---

## 2. 幹事選出의件

(11時 25分)

○委員長 全潤杓; 議事日程 第2項 幹事選出의件을 上程하겠습니다.

(議事棒 3打)

여러 委員님께서 잘 아시는 바와 같이 市議會委員會條例 第14條의 規定에 의하면 幹事は "委員會에서 互選하고 本會議에 報告한다"라고 規定되어 있습니다. 本 委員長 생각으로는 幹事 역시 전과 같이 滿場一致로 趙石萬 委員과 民主黨의 曹相彩 委員을 幹事に 選任하고자 하는데 委員 여러분들 異議가 없으시면 滿場一致로 通過시켜 주시면 고맙겠습니다. 委員님들, 어떻습니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

대단히 감사합니다. 趙石萬 委員과 曹相彩 委員을 幹事로 滿場一致로 選出하여 주신데 대하여 감사를 드리며 또한 幹事로 된 것을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

바로 委員會를 續開를 할까 싶은데 委員님 여러분 異議없으시죠?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

---

3.1992年度서울特別市教育費特別會計歲入歲出 第1回追加更正豫算案審查의件(서울特別市教育監 提出)

(11時 26分)

○委員長 全潤杻; 議事日程 第3項 1992年度서울特別市教育費特別會計歲入歲出第1回追加更正豫算案審查의件을 上程하겠습니다.

(議事棒 3打)

서울特別市教育廳側의 提案說明이 있겠습니다. 副教育監님 나오셔서 說明해 주시면 高맙겠습니다.

○副教育監 金得洙; 존경하는 全潤杻 委員長님과 여러 委員님들을 모시고 저희 1992會計年度서울特別市教育費特別會計第1回追加更正豫算案의 提案說明을 드리게 된 것을 영광으로 생각합니다. 저는 지난 4月 13日字 政府 人事發令으로 教育部의 教育懲戒再審議委員會 委員長으로 근무하다가 서울市の 副教育監으로 赴任하게 된 金得洙입니다.

먼저 提案說明을 드리기에 앞서 저희 幹部를 여러 委員님께 소개해 올리겠습니다.

(幹部紹介:初等教育局長 李容勳, 中等教育局長 崔正鉉, 社會教育體育局長 鄭鶴謨, 管理局長 鄭沖熙, 議事局長 鄭熙潤)

저희가 이번에 第1回 追加更正豫算案을 編成하여 提案하게 된 것은 交付金, 補助金等 國庫收入이 새로이 늘어나 追加로 令達되었고 또 財産賣却代, 純歲計剩餘金 等, 自體收入이 發

生하는 등 새로운 財源이 생겨났기에 이에 따라서 追加로 目的事業費를 計上하고 연초부터 저희가 推進해 온 올해 重點事業을 원활히 施行하기 위해서 編成, 提案하게 된 것입니다. 저희 教育施策이 지속적이고 내실있게 실천될 수 있도록 여러 委員님들의 많은 指導를 부탁드립니다. 委員님들께서 양해해 주신다면 이번 追更豫算案의 상세한 內譯에 대해서는 저희 管理局長으로 하여금 報告드리도록 하겠습니다. 감사합니다.

○管理局長 鄭沖熙; 管理局長이 提案說明을 드리겠습니다.

尊敬하는 全潤杓 委員長님과 그리고 豫算決算特別委員會 여러 委員님들을 모시고 1992年度서울特別市教育費特別會計第1回追加更正豫算案의 主要內容을 말씀드리게 된 것을 매우 뜻 깊게 생각합니다. 아울러 委員長님을 비롯한 여러 委員님들께서 평소 教育行政의 발전을 위하여 베풀어 주신 아낌없는 指導와 鞭撻에 대하여 이 자리를 빌어 眞心으로 감사의 말씀을 드리며 적극적인 協調를 부탁드립니다.

本豫算 提出時에 이미 말씀드린 저희 教育廳의今年度 教育施策의 基本方向인 全人教育의 실천을 통한 "21세기 主役이 될 民主市民을 育成"하는 것과 이의 實現方案인 人間教育의 強化 등 6가지 노력중점을 바탕으로 한 第1回 追加更正豫算案의 編成方向은

첫째, 國民學校, 中學校 收容施設擴充 등 教育與件改善 投資에 重點을 두었습니다. 즉, 都市의 再開發, 新住居地區의 造成 등에 따른 人口集中에 대비한 國民學校, 中學校의 新設과 시설이 老朽되고 학생들의 安全管理에 위험한 시설물의 補修 등입니다.

둘째, 大學入試의 過熱現象을 완화하기 위한 實業教育을 보

다 強化하여 內實을 期하고자 합니다.

셋째, 既定豫算不足分에 대하여는 최소한 必須經費에 限하여 計上하는 것을 原則으로 하였습니다.

다음은 이와 같은 基本方向에 따라 편성된 追加更正豫算案에 대하여 말씀드리겠습니다. 第1回 追加更正豫算案의 規模는 1兆 5,080億원으로서 既定豫算보다 9.4%인 1,296億원이 증가되었습니다. 歲入에 있어서는 國庫交付金이 515億원 추가되었고, 補助金이 63億원, 그리고 舊 德壽中學校 등의 재산 매각대 수입이 419億원, '91年度에서 移越된 剩餘金 248億원 과 其他收入 51億원 등이 되겠습니다. 歲出에 있어서는 總規模 1,296億원中 教育與件改善費로 903億원, 實業教育擴充 및 內實化에 261億원, 公·私立의 균형발전을 도모하기 위한 私學支援費 47億원과 人件費 調整分 34億원, 그리고 現場教育 支援과 既定豫算不足分등 필수경비로 51億원을 計上하였습니다.

既定豫算 1兆 3,784億원에 금회 追更에 반영되는 1,296億원을 더한 총 1兆 5,080億원의 財源配分에 대하여 말씀드리면 학교신설등 教育與件改善에 필요한 경비와 實業教育擴充을 위한 施設費는 1,152億원이 追加計上되어 2,471億원으로써 전체의 16.4%를, 教育環境改善費는 '91년도 未執行分 19億원이 反映되어 480億원으로써 3.2%를 이루고 있고, 公·私立 均衡發展의 圖謀를 위한 私學支援費는 47億원이 追加되어 1,403億원으로 전체의 9.3%를 차지하며, 人件費가 退職手當 負擔金の 調整 등으로 34億원이 追加되어 9,444億원으로써 총예산의 62.6%를 占하고 있으며, 現場教育支援을 위한 學校 運營費 및 其他 一般行政費는 全體豫算의 7.6%인 1,144億원으로 48億원이 追加 計上되었습니다. 기타 豫備費등은 4億원

相當額이 減額調整 되었습니다.

이러한 歲出豫算案의 部門別 主要內容을 상세히 설명드리면 첫째, 敎育與件改善의 持續的인 推進을 위하여 學校新設 등에 903億원을 策定하였습니다. 그 구체적인 내용은 學生收容計劃의 調整으로 당초 國民學校新設이 10개교이던 것을 11개교로, 中學校는 10개교에서 12개교로 修正되어, 學校新設豫算으로는 土地買入費 491億원을 포함하여 648億원이 되겠으며, 敎室增築費로 34億원이 追加計上되었는데, 이는 學級의 增設을 위한 增築費 13億원과 既 推進中인 增築費 不足分 21億원이고, 化粧室 7棟 增築費로 3億원, 학교가 이미 占有하고 있는 占有地買入 및 補償金으로 11億원 책정하였습니다.

그리고, 各급학교의 一般 老朽施設 補修를 위해 76億원, 不足施設 擴充費로 14億원, 방음벽 설치와 기타 시설부대비로 14億원을 計上하여 밝은 환경을 造成, 敎育의 內實을 기하고자 하며, 水泳場 등 特殊施設補修費에 5億원을 策定하여 시설물관리에 만전을 기하도록 하겠습니다.

그 밖에 建築資材 價格上昇과 賃金引上 등으로 사업추진에 어려움이 있는 '91년도 移越事業에 37億원을 策定하여 不實工事を 미연에 防止토록 하겠습니다.

또한 多目的 施設物인 강당 겸 체육관 新·改築과 국민학교의 綜合敎育館 新축비로 46億원을 책정하고, 前年度에 집행 잔액으로 移越된 敎育환경개선비 13億원도 老朽敎室重修에 중점을 두었으며, 都市開發計劃의 변경 등 주변여건변화에 效率的으로 대비하기 위하여 中장기 學生收容計劃 樹立 用役費로 2億 원을 策定하였습니다.

둘째, 高校敎育體制改編의 持續的인 推進을 위한 實業敎育의 擴充과 內實에 261億원을 策定하였습니다. 大學入試過熱現象



을 완화하는 동시에 産業體 技能人力難解消를 위한 工業系高等學校 2개교 新設에 225億원을 투자하고, 實業教育의 內實을 위해 실업계학생중 가정이 어려운 子女 및 成績優秀者에게 장학금 7億원을 지급하여 이들이 면학에 精進하도록 하겠습니다. 그리고 3개 職業學校와, 工業高等學校에 병설되어 운영되고 있는 職業學校의 내실을 위해 機資材擴充과 實習材料費로 29億원을 計上하였습니다.

셋째, 私立학교도 公立학교와 같이 均衡發展할 수 있도록 私學財政支援에도 力點을 두었습니다. 私立의 實業系高等學校 學生中 가정이 어렵거나 성적이 우수한 학생에게 공립학교 학생과 같이 장학금을 支給하기 위해 6億원을 策定하였고, 政府의 人文系高等學校에 대한 실업과정으로의 轉換政策에 따라 실업계로 전환될 학교와 既存工業高等學校의 實驗實習施設 擴充費로 33億원을 策定하여 사립학교의 실업교육 充實에 관심을 두었습니다.

넷째, 靑少年들의 健全한 價値觀定立과 人格形成에 도움을 주기 위한 學生修練施設 擴充과, 現場教育의 내실화에도 소홀함이 없도록 19億원을 策定하였습니다. 91年 9月로 無償賃貸期間이 滿了된 퇴촌야영장의 敷地買入및 저수시설 확충비로 9億원을, 京畿道 南楊州郡의 대성리야영수련장 공사비와 대천임해수련장의 신축 설계비로 2億 4,000萬원을 投資하고, 학생수의 감소로 남게되는 일부학교의 遊休教室에 대한 효율적인 활용을 위해 4개 傘下教育廳에 1개 教育廳當 2개교 정도의 示範校를 지정 운영코자 2億원을 計上하였습니다. 그밖에 目的交付金으로 內示된 각급학교의 인쇄기 설치에 5億원을 投入하여 양질의 인쇄물을 자체 제작케 함으로써 學習效果增進과 行政能率을 提高하도록 하겠습니다.

다섯째, 餘他 敎育의 部門別 均衡發展을 위하여 9億원을 策定하였습니다. 學校給食의 원활을 기하기 위하여 既存 給食學校 老朽施設 交替費로 81校에 2億원을 지원하고, 국민학교 학생들의 體位向上과 健康增進을 위한 給食學校의 지속적인 擴充計劃에 따라 금회에도 2個校의 新設에 2億원을 또한, 私立特殊學校의 급식을 위한 施設設置費와 食品費로 5億원을 追加 計上하여 支援하고자 합니다.

이상으로 總 可用財源 1,296億원의 追加更正事業에 대한 설명을 마치고, 個個事業의구체적인 事項은 審議時 성심껏 답변 드리겠습니다. 感謝합니다.

○委員長 全潤杓; 管理局長님, 수고 많았습니다. 다음은 專門委員의 檢討報告가 있겠습니다.

○專門委員 梁在大; 안녕하십니까? 豫決委 專門委員입니다.

1992年度서울特別市敎育費特別會計第1回追加更正豫算案에 대한 檢討結果를 報告드리겠습니다. 檢討報告書 油印物を 參照해 주시면 첫째, 追加更正豫算案의 編成概要, 둘째, 追加更正豫算案의 主要內容, 세번째 敎育委員會 審議議決事項은 提案說明에서 자세한 言及이 있었기 때문에 생략을 하겠습니다.

다음은 檢討意見を 말씀드리겠습니다.

첫째, 歲入部門의 경우 地方財政交付金, 讓與金 및 補助金은 敎育部에서 通知된 內示額과 一致하고 있고 自體收入 中 舊 덕수중학교, 경서중학교 등 5件의 財産賣却代金도 關聯法規에 따라 適法하게 賣却處理되어 實收入豫相額을 計上하였고 使用料 및 手數料收入은 入學金 및 授業料引上率과 學生數의 變動으로 불가피하게 調整할 수 밖에 없었다고 보며, '92純歲計剩餘金도 假決算結果 事故移越事業이 많긴 하나, 적절하게 計上되었다고 보며 雜收入과 過年度 收入 등도 追加實收入豫

想額이 適正하게 計上되어 歲入豫算에 대한 調整의 여지는 별로 없다고 思料됩니다.

둘째, 작년 定期會時 指摘한 바 있습니다만,當初 今年度 教育費特別會計 歲出豫算의 경우 그 性質別 構成費를 分析해보면 人件費, 私學支援費 등 硬直性經費가 78.1%로 大宗을 이루었고, 施設費投資가 13.1%에 불과하여 서울市民 子女들에게 良質의 教育서비스 提供을 위한 教育與件改善의 投資가 미흡한 실정이었습니다만 이번 追更豫算의 財源 1,296億원의 87.3%인 1,152億원을 教育與件改善을 위한 施設費에 計上한 것은 우리나라 教育財政의 脆弱性 때문에 育成會 贊助金, 寄附金 등 雜賦金問題로 物議를 일으키고 있는 현실로선 다행으로 생각되며, 앞으로 教育與件 改善의 어려움이 加重될 것이 전망됨에 따라 財源不足으로 事業이 지연되고 있는 施設事業費部門의 投音를 위해 國庫에서의 特別交付金이나 서울시 轉入金에서의 特別支援 등 財源擴充方案이 지속적으로 마련되어야 할 것으로 사료됩니다.

셋째, 다음은 事故移越事業에 대한 事項입니다. 91年度에 支出原因行爲만 하고 事故移越된 事業은 서울 第2科學高 新築關聯工事, 가양국교사 신축 및 敷地造成工事 등 그 事業費가 488億원으로 250餘件에 이르고 있습니다. 事故移越事業의 主要對象 事業은 國·中·高等學校 設立을 위한 土地買入, 校舍新·增築을 위한 工事, 水道電氣施設 設置 등 施設費投資와 學校排水路設置, 담장설치 등 大修繕費 投資가 大宗을 이루고 있는데 그 移越 事由는 交付金, 補助金 등의 適期交付遲延에 따른 蹉跌, 工期不足, 冬節期事業 執行의 곤란, 契約遲延에 따른 工事發注遲延등인 것으로 判斷됩니다.

事故移越事業은 地方財政法 第40條第2項에 의거 歲出豫算中

當該 年度內에 支出原因行爲를 하고 불가피한 事由로 인하여 그 年度內에 支出하지 못한 經費와 支出 原因行爲를 하지 아니한 그 附帶經費의 金額은 事故移越費로써 다음 年度에 移越하여 사용할 수 있게끔 되어 있어 法的인 문제점은 없다고 할 수 있겠으나, 市教育費特別會計豫算의 경우 事故移越事業費 및 件數가 너무 많은바, 會計年度 獨立의 原則에서 보나 豫算運用制度를 혼란에 빠뜨릴 우려가 있다는 점에서도 문제가 있다고 보며, 더구나 物價不安의 原因을 안고 있는 현실로선 移越事業에 대해 物價上昇에 따른 引上率을 調整해 주어야 하기 때문에 豫算 浪費要因이 있다고 思料됩니다. 향후 事故移越事業은 필요함 최소한도에 그치도록 法的, 制度的인 補完策이 강구되어야 하겠고 豫算執行機關도 이에 대해 各별한 관심이 있어야 할 것으로 思料됩니다.

넷째, 教育委員會 豫算審議에 관한 見解입니다. 教育委員會 豫算審查小委員會에서는 '92教育費特別會計第1回追更의 歲出豫算 중 議事擔當官 運營費 540萬원, 行政管理擔當官室의 審查分析 및 組織管理費 300萬원, 總務課의 庶務管理費 1,700萬원, 行政課의 行政管理費 100萬원, 中·長期 學生收容計劃樹立 用役費 1億원, 서울敎員團體聯合會 支援費 2,500萬원, 삼성高 講堂兼 體育館 新築費 8億 2,000萬원, 大川臨海修練場 新築設計 用役費 5,000萬원, 示範敎育廳 運營費 501萬원, 7總 10億 2,641萬원을 削減하여 削減額 全額을 豫備費로 增額 調整하였습니다.

教育委員會 審查內容을 檢討해 보면 教育委員會의 物品購入費와 敎育廳의 業務推進費 등은 豫算節減 次元에서 削減調整이 타당하다고 思料되나, 中·長期 學生收容 計劃樹立 用役費의 경우, 都市開發計劃 變更에 따른 學生收容 施設調整과 過

大·過密學級 및 2部制授業 解消 등 教育與件改善 및 不足되는 學校用地의 早期確保 方案講究를 목적으로 하는 中 長期 學生收容計劃의 수립이 필요하다는次元에서, 서울 敎員團體 및 聯合會 支援費의 경우도 現場敎師의 研究活動支援을 장려한다는 側面에서, 삼성高 講堂 兼 體育館 新築費는 서울시 22個區 中 21個 區에는 이와 類似한 施設이 있고 冠岳區 管內 學校에만 이러한 시설이 없다는 측면에서, 大川臨海修練場 新築設計用役費의 경우는 靑少年들에게 入試爲主의 敎育에서 탈피, 心性訓練을 통한 調和로운 人間敎育을 시킬 學生修練施設을 확충해야 한다는 現實的 要請 등을 감안하여 再檢討의 여지는 있다고 사료됩니다.

다섯째, 國·中·高等學校 設立計劃 變更과 관련된 事項입니다. 이번에 敎育廳에서는 宅地開發計劃에 따른 學校設立所要 追加 發生과 그린벨트, 公園, 綠地地域內 學校用地 確保의 어려움, 學生數 變動趨勢에 따른 學生收容與件 變動, 92年度 施設事業 所要豫算 確保의 어려움 등을 들어 學校設立 計劃을 일부 調整한 結果로 알고 있습니다. 老朽施設 補修와 老朽敎室 重修時는 類型別, 工事種類別, 要因別 配點基準이 마련되어 合理的인 投資管理가되고 있으나, 學校設立 推進 優先順位 決定의 경우 그 基準으로 學生收容與件 變動, 宅地開發計劃에 따른 追加建立要因, 敎育體制改編, 學校設立의 時急性, 推進可能與否 등을 고려하여 결정하고 있으나 科學性を 다소 缺하고 있다고 판단되는바 向後 中·長期 學生收容計劃과 連動하여 科學的 데이터에 바탕을 둔 計量化를 통해 學校設立의 優先順位를 결정하는 方向으로의 발전적 연구 검토가 있어야 할 것으로 사료됩니다.

여섯째, 綜合敎育館 新設에 관한 意見を 말씀드리겠습니다.

이번 追更豫算에 反映된 江西 綜合體育館 新設費 19億원은 건전한 體育文化를 육성하고 2000年代를 대비한 科學技術 人力을 養成할 목적으로 우리나라 최초로 1個所를 新設하려는 것으로 알고 있습니다. 일본 동경의 경우 각 구별로 이와 類似的한 施設을 전부 갖추고 있고, 대만의 경우에도 縣別로 대부분 각각 類似施設을 하고 있다는 점을 감안할 때, 그 필요성은 인정되나 지하1층, 지상2층 延建坪 5,000m<sup>2</sup>로 總所要額이 36億원에 달하는 막대한 豫算이어서 時期가 적합하며 규모가 적절한지의 검토 여지는 있다고 보며 향후 講堂, 體育館, 科學施設등이 脆弱한 一線 教育廳에서는 學校別로 設置할 것이 아니라 綜合教育館 등을 신설하여 教育廳 管理下에 運營할 수 있는 方案도 긍정적으로 검토해 볼 필요가 있다고 사료됩니다.

끝으로, 移越事業에 대한 物價引上 調整에 관한 事項입니다. 이번 追更에는 移越事業에 대한 物價引上 調整額으로 37億원이 計上되어있습니다. 이는 物價上昇率에 대한 合理的인 算出 根據가 없이 일률적으로 事業別로 25%를 적용하여 增額시켰던 것을 最終豫算 査定 過程에서 15%로 下向 調整한 걸로 알고 있습니다. 이는 事業單位別 勞賃 單價 上昇率을 고려하여 上昇率을 적용하는게 마땅함에도 불구하고 일률적으로 上昇率을 適用한 것은 豫算配定 過程에서의 차질을 빚을 가능성이 있다고 보며, 더구나 政府의 物價上昇率 한자리수 抑制 政策面에서도 그 타당성 여부에 대한 檢討의 여지는 있다고 사료됩니다.

이상으로 檢討報告를 마치겠습니다.

○委員長 全潤構; 專門委員 수고했습니다. 다음은 1992年度 教育費特別會計第1回追更豫算에 대하여 質疑하실 委員님 계

시면 質疑하여 주시면 고맙겠습니다. 李鍾奭 委員님 말씀해 주세요.

○李鍾奭 委員; 먼저 教育監께 質問을 드리겠습니다. 教育監께서는 教育設計를 몇 년 앞을 예상하여 設計 樹立되는 것이 合理的이라고 생각하시는지, 혹자는 10年大計, 百年大計하는데 本委員은 國家와 더불어 존재하고 國家와 더불어 멸망해야 된다고 생각하는데 教育監께서는 어떻게 생각하고 계시는지, 또 앞으로 우리 學校 學生數가 점점 減少되는 현상이라고 생각하는데 우리 서울의 國民學校學生의 增減 豫想을 연도별로 어떻게 보고계시는지 說明해 주시고 이에 대하여 教育施設 및 環境造成對策은 서 있는지 말씀해 주사기 바랍니다. 따라서 江南北間의 增減豫想과 教育投資의 江南北間 불균형이 이루어지고 있는데 이에 대한 理由가 무엇인지 말씀해주시기 바랍니다.

江南은 新規建物로 教育環境이 양호하나 江北의 教育環境은 열악한데 均衡유지를 위한 對策은 무엇인지 말씀해 주사기 바랍니다. 소위 一流學校를 江南으로 유치, 江北의 教育의 質을 저하시킨 理由가 무엇이며 거기에 대한 對策이 무엇인지 말씀해 주시고, 教師들의 人事政策은 얼마나 公正하다고 생각하시며, 江南의 教師와 江北의 教師를 대폭 획기적으로 교류시킬 의향은 없으신지,

高等學生들의 흡연율이 몇 % 라고 생각하시며 本委員의 생각으로는 男學生이 65%, 女學生이 5% 흡연하고 있으며 校門을 나섬과 동시에 大路上에서 몇몇하게 흡연하고 있는 현상에 대하여 어떻게 생각하시며 團束對策은 없으신지 말씀해 주사기 바랍니다

. 다음은 특히 女學生들은 私服을 學校周邊 떡볶이, 분식점,

문방구 등에 맡기고 심지어는 가발까지 소지하고 다니며 밤이면 탈선은 물론 싸롱이나 룸싸롱 등의 出入은 물론이요, 때에 따라서는 호스테스로 전락한다는 輿論에 대하여 教育監은 어떻게 생각하시며, 그 對策은 무엇인지 말씀해 주시기 바랍니다. 이상입니다.

○委員長 全潤杓; 李鍾奭 委員 수고하셨습니다. 다른 委員님 質疑하실 분 말씀해 주세요. 다른 委員님 質疑없으십니까?

○申龍吉 委員; 答辯을 먼저 듣고 합시다.

○委員長 全潤杓; 答辯은 지금 당장에 만나오니까 質疑하실 분 마치고 停會後에 答辯하도록 그렇게 하겠습니다. 시간도 많이 가고 했으니까 제 생각인데 委員님들 이렇게 하시면 어떨까 싶은데요. 어차피 小委員會를 構成해서 이 追更豫算案을 다루어야 하기 때문에 그 小委員會가 構成이 되면 質疑하실 委員님들이 상당히 있을 것 같습니다. 이래서 本會議의 質疑는 이것으로써 終結하고 小委員會가 오늘 오후 3시부터 續開가 될 것 같습니다. 그 때 一般的인 것을 質疑해 주시면 어떤지 싶은데 委員님들 어떻습니까?

(「좋습니다」 하는 委員 있음)

그러면 質疑를 이것으로써 終結하고 5分 停會를 하고 答辯을 듣도록 하겠습니다. 委員님 그렇게 양해해 주신다면 質疑는 이것으로써 일단 終結을 하겠습니다. 答辯을 듣기 전에 시간이 없기 때문에 小委員會 構成問題에 대해서 委員님들하고 미리 얘기를 좀 해야 되겠습니다. 質疑에 대해서는 한 5分間 시간을 드릴테니까 教育監께서 答辯準備를, 해주시고 本會議에서 小委員會 構成問題에 대해서 제가 案件을 上程하겠습니다.

그럼 1992年度서울特別市教育費特別會計第1回追加更正豫算



案에 대해 委員 여러분들의 진지하고 심도있는 質疑와 教育廳의 성실한 答辯은 조금 후로 미루도록 하고 本 追更豫算案에 대한 효율적인 調整審査를 하기 위하여 豫算案小調整委員會를 構成하고자 하는데 委員여러분! 異議없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 小委員會 構成은 民自黨委員 8名과 民主黨委員 3名, 總 11名으로 構成코자 합니다. 異議없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 小委員會 委員長은 具齊南委員으로 경하고자 합니다. 그리고 小委員會 委員으로서는 民自黨議員은 朴光動, 金仁雨, 具齊南, 金熙健, 權赫枉, 朴夏榮, 申龍吉, 李敬雲委員과 民主黨의 蘇中天, 鄭興鎭, 洪溱林委員을 小委員으로 指名코자 하는데 여러 委員님 異議없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

대단히 감사합니다. 異議가 없으시므로 그러면 小委員會 構成은 지금 呼名해 드린 委員으로서 確定을 하고 選出되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

委員님 여러분들! 지금 教育廳에서 答辯資料를 준비중에 있으므로 停會를 하지 않고 잠시 기다렸다가 答辯이 準備가 다 되었다고 하면 바로 시작하도록 하겠습니다. 停會를 해 가지고 시간을 끄는 것보다 조금 기다려주시면 고맙겠습니다. 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다. 그러면 教育廳의 答辯을 듣도록 하겠습니다. 教育廳의 關係官 나오셔서 答辯해 주시면 고맙겠습니다.

○副教育監 金得洙; 副教育監입니다. 李鍾奭 委員님께서 주신 質問에 대해서 答辯을 드리겠습니다.

敎育의 設計에 대해서 몇 년을 전망하고 현재 計劃하고 있는가 하는 質問을 주셨습니다. 저희는 현재 中·長期計劃을 각각 수립해서 短期的 전망과 中期的 전망, 그리고 長期的 전망에 맞춰서 걸 맞는 敎育計劃을 현재 연구하고 있고 또 그렇게 設立 推進하고 있습니다. 특히 2000年代는 우리 國際環境의 변화나 學問的인 업적의 發展에 있어서도 획기적인 세기의 시작이 될 것으로 알고 저희 敎育部는 敎育部대로, 또 저희 서울市 敎育廳에서는 首都敎育의 2000年代에 대비한 대청사진 마련을 위해서 기이 오늘 여러 委員님께 提案說明을 드린 追加豫算에서도 이와 같은 長期 學生收容計劃의 수립을 위한 用役費로써 2億원을 計上해 두었습니다. 委員님께서도 이와 같은 用役의 필요성을 절감하셔서, 공감을 하셔서 豫算 審議에 參考해 주시고 協助해 주시면 고맙겠습니다.

그리고 國民學校 學生의 增減豫想에 대해서 어떻게 보고 있느냐고 물어 주셨는데 지금 현재 國民學校 學生數는 90年 현재 111萬 29名으로 集計되고 있습니다. 그런데 최근에 산악제한의 성공적인 결실과 또 首都圈周邊에 新都市建設에 의한 인구의 분산 등 요인으로 인해서 91年度에는 前年對比 2萬 9,700餘名이 줄어들고 92年度에는 3萬 4,000餘名, 그리고 93년에는 3萬 8,000餘名, 그리고 94年度에는 4萬 1,500餘名의 國民學生이 줄어들 것으로 저희들은 예측하고 있습니다. 그리고 95年以後에는 學生數가 94年度의 수준에서 멈춰선 현상이 거의 유지될 것으로 저희들은 그렇게 전망을 하고 學生收容計劃에 이를 반영을 하고 있습니다. 그래서 저희들은 꾸준히 敎育與件 改善을 위해서 學校·新·增設을 推進하고 ,또 學生減少로 인한 효과까지 아우르면 저희들이 목표로 하는 學級當 40名 수준의 쾌적한 敎育與件造成에 큰 도움이 될 것

으로 그렇게 전망을 하고 있습니다.

그리고 江南·北間의 教育環境 격차에 대해서 그 균형을 잡기 위한 對策이 뭐냐, 그리고 무엇을 해 왔느냐고 質問을 주셨습니다. 저희는 江南은 서울시의 새로운 住居環境으로 造成이 되어서 대부분 學校들이 10年 程度의 짧은 年條를 지니고 있는 새로이 建設된 學校들입니다. 그렇기 때문에 江南·北, 기이 오래전부터 設立 運營되어 왔던 江北에 있는 學校들 보다 상대적으로 教育環境이 좋은 것도 사실입니다. 그래서 저희들은 계속 늘어나는 江南의 教育需要를 충족시켜 주고 또 江南·北間의 施設隔差를 해소하기 위해서 꾸준히 投資를 해 왔는데 저희가 參考로 말씀드리면 90년부터 92년까지 3個年에 걸쳐서 教育環境改善을 위해서 저희가 投資한 것이 3,010 億원에 달합니다. 그 중 江南에는 151億원을 투자해서 새로이 생기는 學生需要에 대비한 收容施設增設에 투자를 했고 江北에는 새로운 學生需要는 없습디만 기존 學校들의 老朽한 施設을 改·補修해서 江南과 상응하는 教育與件을 造成하기 위해서 그 동안 2,859億원을 集中投資를 해 왔고 앞으로도 江南·北의 균형을 잡을 수 있도록 江北에 投資를 계속 늘려 나갈 計劃으로 있습니다.

그리고 委員님께서서는 일부 學校, 특히 名門學校를 江南에 유치한 이유는 무엇이며 그로 인한 江南·北間의 教育與件의 격차를 어떻게 해소할 것인가, 그 對策은 뭐냐고 물어 주셨습니다. 아시다시피 저희가 서울의 팽창인구의 收容을 위해서 쾌적한 住居環境으로 새로이 開發한 곳이 江南입니다. 그러다 보니까 江北의 인구들이 江南으로 전출되면서 江南·北間에 인구가 지금 거의 균형을 잡아가도록 되어 가고 있습니다. 그러니까 江北에는 기존 學校의 收容施設이 남아 돌아가는 空洞

化現象이 일어나고 江南에는 새로운 學生需要에 대비하는 學校가 새로이 만들어진 住居空間이 없기 때문에 마련되어 있지 못했었습니다. 그래서 저희들은 江南·北間의 學生들의 통학편의를 고려해서 집에 가까운 곳에 學校가 있어야 한다고 하는 그런 教育福祉의 수요를 감안해 가지고 學校의 균형배치를 위해서 江北에 있는 學校들을 특히 鍾路, 中區를 비롯해 가지고 學校가 과거에 밀집해있던 地域 學校들의 學生收容計劃上에 균형을 위해서 江南으로 移轉했던 것은 사실이고 또 일부 移轉을 권유한 곳도 있었습니다. 그러나 대부분의 江南 學校들은 學校가 새로이 新設된 地域입니다. 그리고 江南·北間의 學校與件에 격차라고 하는 것은 새로이 지어서 入住했기 때문에 施設面에서의 우수성은 그것은 충분히 예견이 됩니다. 그러나 그 이외 교육력의 차이라고 하는 것은 꼭 名門 學校가 江南으로 移轉되었기 때문이라고 생각하기는 어렵다고 봅니다. 江南에 새로이 造成된 住居環境은 대체로 정신적으로나 또 물질적으로나 여유를 가지고 있는 부모들이, 특히 그분들의 그와 같은 정신적 여유가 부모들의 教育에 쏟는 정열이 보다 강해 가지고 그런 부모들의 教育熱意가 教育現場에 투영이 되어서 江南의 學生들의 學力水準이 상대적으로 높았던 것은 사실이지만 특히 名門學校를 따로 강북에서 江南으로 유치했기 때문에, 江南이라는 새로운 文化空間이 창출되거나 學力이 올라갔던 것은 아니라고 저희들은 분석을 하고 있습니다.

그리고 江南·北間의 教師人事交流計劃에 대해서 물어와 주셨는데 學父母들의 높은 教育的 열의와 그리고 깨끗한 教育環境때문에 教師들 사이에서 江南을 선호하는 것도 사실입니다. 그렇기 때문에 教師들의 人事不滿이 자칫 江南·北間의 근무배

치에서 오는 경우도 있다는 것을 저희는 알고 있습니다. 그래서 저희는 江南·北間 敎員人事交流計劃을 세워서 每 4年마다 江南에서 勤務했던 敎師들은 4年이 지나면 반드시 江北으로 轉補가 되도록 그와 같은 정기적인 交流計劃을 세워서 江南의 偏向的인 勤務經驗에 따른 敎師들의 不滿이 없도록 對策을 세워서 推進해 나가고 있습니다.

그 외에 高校生의 흡연율과 여학생의 生活指導에 대해서 質問을 해 주셨는데 그것은 저희 中等局長으로 하여금 答辯을 드리도록 하겠습니다. 감사합니다.

○中等教育局長 崔正鉉; 中等局長입니다. 李鍾奭 委員님께서 高校學生들의 흡연율이 남자는

65%, 여자는 5%, 이렇게 해서 대로상에서, 學校 밖에서 자유롭게 흡연하는 상태에 있고 또 여학생의 경우 사복을 學校隣近에 있는 떡볶기라든가 이런 데 보관을 하는 경우도 있고, 또 가발도 쓰고 이렇게 해서 심지어는 호스테스로 전락하는 예가 있는데 여기에 대한 對策이 뭐냐는 말씀이셨습니다.

答辯드리겠습니다. 1990年度 江原大學校 敎授 주왕기敎授님이 약물오·남용 및 음주 흡연에 대한 調查研究報告가 있었습니다. 여기에 보면 담배를 흡연한 學生은 고등학교 남자의 경우 37.8%로 나와 있습니다. 여자 高等學校 學生은 오히려 7.8%로 나와있습니다. 전체적으로 約 22.8% 가 나와있습니다. 그래서 상당히 여기에 대해서 저희들은 음주, 흡연 및 약물 오남용의 피해 해결이라는 弘報를 책자를 만들어서 學校에 대대적으로 하고 있고 또 發覺된 學生들에 대해서는 청량리에 있는 禁煙學校가 있습니다. 學校에다가 入校시켜서 吸煙을 하지 않는 방향으로 이렇게 指導되고 있습니다. 그러나 이것만으로 되는 것은 아닙니다.

그리고 그 다음에 여학생의 경우 상당히 윤리적인 그런 현상이 있는데 이것은 물론 極少數의 일부의 學生에 속합니다만 學校의 指導만으로는 어느 정도 한계가 있는 것 같습니다. 그래서 이와 같은 것도 계속해서 生活指導를 學校에서는 강화를 해서 巡廻指導도 하고 그 다음에 校外生活指導를 강화하고 또 나아가서 그와 같은 것이 영을 법한 地域에는 關係機關하고 協力해서 계속 단속을 하도록 하고 그것을 豫防指導에 더욱 힘써서 그와 같은 사태가 감소되고 없어질 수 있도록 계속 노력하겠습니다. 감사합니다.

○委員長 全潤杓; 지금 副教育監님과 中等教育局長께서 答辯을 성실하게 잘해 주셨습니다. 그러나 우리 委員들께서 補充質疑 또는 質疑가 상당히 많이 있습니다, 있습니다만 오늘 午前時間이 상당히 많이 경과되었고 해서 小委員會 때 이 問題를 집중적으로 質疑하도록 하고 本 委員會에서는 質疑를 終結코자 합니다. 委員 여러분들 異議없으시죠?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 이로써 1992年度서울特別市教育費特別會計第1回追加更正豫算案에 대한 質疑를 모두 終結하겠습니다. 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(12時 16分 散會)

---

○出席委員

全潤杓	趙石萬	曹相彩
李永鎬	鄭興鎭	柳準向
吳基昌	朴光勳	홍진구
孫允準	金仁雨	具齊南
金熙健	尹鎭商	片奉國

李鍾奭 文一權 蘇中天  
權寧斌 權赫柱 呂範九  
朴夏榮 申龍吉 姜晶錫  
許洹 李秉守 李敬雲

○ 專門委員

梁在大

○ 出席公務員

서울特別市教育廳

副教育監 金得洙

初等教育局長 李容勳

中等教育局長 崔正鉉

社會教育體育局長 鄭鶴謨

管理局長 鄭沖熙

서울特別市教育委員會

議事局長 鄭熙潤