
第53回서울特別市議會(臨時會) 財務經濟委員會會議錄 第4號
서울特別市議會事務處

日時 1992年3月5日(木) 午前11時

場所 財務經濟委員會

議事日程

1. 農水産物都賣市場管理公社運營實態調查報告의件

審査된案件

1. 農水産物都賣市場管理公社運營實態調查報告의件 ... 1面

(11時 19分 開議)

○委員長 朴尙東; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다. 成員이 되었으므로 第4次 財務經濟委員會를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

1. 農水産物都賣市場管理公社運營實態調查報告의件

(11時 21分)

○委員長 朴尙東; 다음은 議事日程 第1項 農水産物都賣市場管理公社 運營實態 調查報告의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

3日 저희들이 小委員會 活動報告를 듣고 質疑를 받고 小委員會 活動報告의 件을 저희 常任委員會에서 일단 決定을 하고 本會議에 上程하려고 했습니다. 그러나 資料準備 未洽도 있고 해서 오늘로 續開를 하게 되었습니다.

李秉守 小委員長, 그리고 小委員 여러분께서 그 동안 대단히 수고 많이 하셨습니다. 충분히 資料를 바탕으로 해서 많은 時

間을 할애해서 農水産物都賣市場管理公社 任職員과 또는 指定都賣人, 仲買人 또는 거기에 關係되는 모든 分을 相對로 해서 충분한 調查活動을 하셨다고 저는 생각합니다. 그리고 오늘 특히 李秉守 小委員長께서는 小委員會 責任을 지시고 最善을 다하셨다고 저는 생각합니다. 그래서 李秉守 委員 나오셔서 調查活動 報告에 대한 것을 報告해 주시기 바랍니다.

○小委員長 李秉守; 可樂洞 農水産物都賣市場管理公社에 대한 運營實態 調查結果를 報告드리겠습니다.

.....
(報告)

農水産物都賣市場管理公社 運營實態 調查報告

(報告中斷)

(뒤에 실음)

.....
이렇게 해서 이 問題에 대한 저희 小委의 意見은 農林水産部の 答辯이 나올 때까지 유보하도록 했습니다.

.....
(報告繼續)

農水産物都賣市場管理公社 運營實態 調查報告

(報告中斷)

(뒤에 실음)

.....
現行法에는 許可取消 問題 明文化 條項이 없습니다.

.....
(報告繼續)

農水産物都賣市場管理公社 運營實態 調查報告

(뒤에 실음)

.....

이상으로 報告를 마치겠습니다. 끝까지 경청해 주셔서 대단히 感謝합니다.

○委員長 朴尙東; 小委員長님 수고하셨습니다. 수고스럽지만 앞서서, 우리는 어떤 質疑라는 性格보다는 小委員長 그리고 小委員으로 活動한 過程에 많은 質問에 의한 많은 答辯을 받으셨습니다.

그래서 오늘 이 자리에 財務經濟委員 여러분께서 小委員長 實態調査 報告를 들으신 以後에 궁금하신 點이 있으신 委員께서는 우리가 자유롭게 일단 質問하셔서 궁금한 點을 우리 서로 알 수 있도록 그렇게 하는 것이 좋을 것 같습니다. 혹시 報告한 內容 中에서 궁금하신 委員 계시면 李秉守 小委員長에게 質疑를 해 주시면, 答辯 좀 받으신 자리에서 해 주시기 바랍니다.

(「한두 가지만 궁금한 것을 물어보겠습니다」 하는 委員 있음)

네, 하시지요.

○柳準向 委員; 小委員長님을 위시해서 小委員 여러분들 수고 많이 하셨습니다. 정말 고생하셨습니다. 지금 報告書에 不當利得 26億원을 不法 徵收했다고 말씀하셨는데 여기에 대한 事後措置는 어떻게, 結論은 어떻게 맺었습니까?

○小委員長 李秉守; 公式 報告書上에는 거기에 대한 明確한 根據를 저희들이 피했는데 제가 솔직히 말씀을 드리면 우리가 調査委 構成을 할 때 管理公事를 엉망으로 봤거든요. 완전히 問題 투성이의 소위 死角地帶로 봤는데 실지 저희들이 接近을 해서 內容을 分析을 해 보니까 外部에서 봤던 것은 수

박근혜의 內容이었고 지금 月定額 徵收問題는 實定法 違反은 틀림없습니다. 그것은 자기들도 是認해요. 是認하는데, 왜 法에 없는 月定額을 徵收했느냐 하는 것에 대해서는 그동안 監査院 監査, 國政監査 또 告發에 의해서 檢察, 뭐 심지어는 仲裁를 最終적으로 靑瓦臺에서 했대요.

그런데 根本的인 것은 政治的인 것입니다. 龍山市場에서 店鋪 프리미엄 既得權을 拋棄하고 저 制度圈 市場으로 強制 移住를 시키면서 이 사람들에게 대해 당분간 몇 年 동안은 變則 去來, 어차피 競賣制가 여러 가지 與件 不備로 안 되지 않습니까? 그 때까지는 變則去來가 될 수밖에 없다하는 것을 직 간접으로 默認한 것이고, 그 다음에 公社나 法人의 立場에서는 仲買인들이 場所를 無斷 使用해서 使用料 하나도 안 내고 無斷 使用하는 것이 矛盾이 생긴다 이것입니다. 그래서 이 사람들이 答辯을 했듯이 月 1,500萬원 未滿은 얼마, 그 다음에 1,500萬원 넘는 사람은 1% 이런 식의 소위 月定額을 받았다는 것이지요. 그것은 完全히 課標에 다 들어왔답니다. 그것이 만약에 課標에 안 들어왔으면 完全히 脫稅이지요. 脫稅인데, 脫稅條項 그런 것은 전혀 없답니다. 그것은 제가 장부 確認은 못했지만 綜合的으로 分析을 해 보니까 수공이 가는 內容이 있었어요.

○柳準向 委員; 알겠습니다.

두번째로 其他 質問事項 13個가 있는데 여기에 대한 公社側 答辯이 하나도 없는데 이것은...

○小委員長 李秉守; 그런데 지금 거의 13個 項目 以外에 실제 調査한 內容이 한 30個가 넘었습니다. 그런데 지면관계도 있고 또 비중도 없고 해서 생략을 했지만 실제 우리가 따졌던 것은 근 30個 項目 정도 되고, 거기에 대한 公社側의

答辯도 다 나왔어요. 어떤 것은 흐리게 나왔고 한데 綜合적으로 이것이 制度圈 市場으로서의 뿌리가 아직 定着되지 않은 過渡期的인 현상으로 結論을 그렇게 내릴 수밖에 없었어요, 우리가 할 수 있는 役割은. 우리가 어디 告發하고 뭐 어떻게 하고 그런 趣旨로 出發한 것은 아니었으니까. 요는 改善點을 앞으로 赤字 안 내도록, 合理化 方案이 뭐냐 하는 것을 찾는 것에 초점을 모았던 것이었기 때문에.

○柳準向 委員; 하여튼 수고하셨습니다. 큰일 하셨고, 結果가 잘 改善되도록 繼續 推進할 事項이라고 생각이 됩니다. 이상입니다.

○委員長 朴尙東; 네, 고맙습니다.

崔明鎭 委員 해 주시지요.

○崔明鎭 委員; 제가 小委 委員인데요, 事前檢討가 조금 未備해서.....

오늘 여기서 追加해도 되는 問題가 있으면 追加를 해도 되겠지요. 무슨 問題냐 하면 指定都賣 法人의 手數料가 上場競賣制의 擴大로 인해서 너무 많다, 그것이 빠져 있네요.

○小委員長 李秉守; 글썬, 그것을 저도 最終 印刷할 때, 현재 6%거든요. 이 6%라는 것은 去來金額의 6%입니다. 去來金額의 6%인데 이것을 5%로 引下하자, 調整해 보자 하는 案은 우리끼리 事前에 있긴 있었어요. 있었는데, 이것을 꼬집어 제가 指摘 안한 理由는 仲買인들이 지금 條例改正 建議 請願書가 들어올 것입니다, 곧. 아까 제가 指摘했듯이 그 사람들은 이제 마진이 좋았던 그 時節이 지나가 버렸다 이거예요, 100% 上場이 되어 버리니까.

그러니 法人으로부터 0.9% 판매장려금을 1.5%로 引上해 달라는 이야기거든요. 그것은 다분히 일리있는 얘기입니다. 이

것을 0.6%를 올려주려면 法人을 6%에서 5%로 내려버리고 0.6%를 더 올려주려면 1.6%의 介入이 생기면 法人의 立場에서 收支上에 역시 問題가 있는 것이거든요. 그래서 이것을 한꺼번에 다룰 性質이 아니지 않느냐 이렇게 보고 일단 仲買人들의 要求를 들어주기 위해 0.6% 上向調整案만 일단 제가 한번 내놓아 본 것이지요.

○崔明鎭 委員; 그리고 注油所 移轉問題는 注油所 移轉이 끝났거든요. 이것은 削除를 하는 것이.....

○小委員長 李秉守; 그래서 參考로 그것도 넣어 놓은 것이지.....

○崔明鎭 委員; 그리고 이것은 제가 말씀을 안 드렸습시다만 그 法人한테서 管理公社에서 받고 있는 保證金 增額問題가 報告書에서는 나왔는데 그것에 치중하는 것보다는, 저는 그것을 主張했습니다만 그렇게 되면 法人의 運營費 問題가 있거든요. 그래서 運營費 問題 增額이, 나중에 또 調査한 것을 綜合해 보니까 굉장히 심각하더라구요, 이 運營費 增額이.

왜 그러냐 하면 91年 7月부터 21個 品目이 上場競賣制가 擴大 實施되고 금년 1月부터는 50個 品目으로 擴大가 되지 않습니까, 上場競賣制가. 그 以前의 委託慣行으로 해서 仲買人들이 委託받아서 賣買를 했는데 지금은 法人을 거치게 되어 있고, 그 法人에게 거치게 되는 막대한 物量이 法人을 거쳐서 仲買人에게 넘어가고, 仲買人이 小賣商에게 넘어가는데 法人의 運營費가 委託할 때 運營費 그 정도밖에 없습니다, 한 法人當 30億원. 그런데 나중에 이 法人들에게 전부 제가 問題를 해 본 結果 채소류 한 가지만 해도 30億원 가지고는 어렵이 없어요. 이것 가지고는 도저히 運營費로써 감당할 수가 없다, 그러면서 이것은 저에게 터놓고 이야기하는 것인데 봄

철이 되어서 上場物量이 많았을 때 法人이 運營費가 없기 때문에 不渡事態까지도 우려된다고 자기들이 솔직히 是認을 하더라구요.

그래서 小委에서 法人의 運營費 增額에 대해서 勸告해 주는 것도 바람직하지 않겠는가 생각되어서 오늘 이것이 좀 빠져 있기 때문에, 제가 事前에 이것을 말씀을 못 드렸네요, 다른 것 말씀드리느라고. 이것이 第2의 강동 국제같은 불미스러운 倒産事態, 그래서 수많은 사람들이 被害를 입는 그런 事態를 未然에 防止하기 위해서 法人의 運營費를 大幅 上向調整, 그 根據는 이제까지 委託慣行으로 去來되던 모든 物量이 上場競賣制로 去來되기 때문에 上場競賣制를 원활히 運營하기 위해서는 반드시 運營費 增額이 지금보다 50%에서 100% 정도는 增額이 되어야 마땅합니다. 그래서 이 案을 여기에 追加시킬 것을.....

○小委員長 李秉守; 運營費라는 것이 法人의 運營費?

○崔明鎭 委員; 네, 法人의 運營費.

○小委員長 李秉守; 法人의 運營費가 公社에 내는 것?

○崔明鎭 委員; 아니에요. 法人 自體가 資本金, 運營 資本金 있지 않습니까? 增額을 하도록 管理公社나 開設者가 指示를 하지 않습니까, 그 法條項에 보면. 그것이 빠져 있는데 이 項目이 굉장하.....

○小委員長 李秉守; 資本金의 問題는 經濟單位 去來가 높아 지니까 거기에 相應하는 公信力 提高를 위해서 뭐 그런 것은 우리가.....

○崔明鎭 委員; 그것이 굉장히 중요하더라구요. 倒産問題까지도 波及이 될 수 있다고 자기들이 솔직히 是認을 하더라구요. 그래서 여기에 지금 빠져 있는데.....

○柳準向 委員; 그런데 그것을 여기다指摘을 한다고 해서效力이發生하는 것은 아니지 않습니까? 條例를 改正할 때에 우리가 調整을 해 주어야지.

○小委員長 李秉守; 우리가 市에다 市長한테 改善案을 내 놓으면 檢討해서 理由가 있다 보면 받아들여지겠지요.

○崔明鎭 委員; 아니, 이것은 法에 明文이 되어 있거든요. 서울시, 開設者인 서울시에서 法人에게 指示를 합니다. 法人의..... 運營費 增資인가요? 法人의 資本金 增資.....

○小委員長 李秉守; 여기에 지금 崔委員이指摘한 것 중에 資本金 問題 이것을 여기에 插入을 하지요. 그것은 일리가 있어요. 그것은 미처 생각을 안 했는데 그것은 일리가 있어요. 이것은 插入을 하면 됩니다.

○委員長 朴尙東; 네, 그렇게 하세요. 그것은 必要하게 되면 追加로 거기다 일단 插入을 해서 이따 本會議 全 議員들에게 配布를 해 드려야 되니.....

○崔明鎭 委員; 法人의 資本金 增資를 지금보다는 50% 以上은 增資를 해야 될 것입니다, 最下. 자기들도 是認을 하더라고요. 이상입니다.

○小委員長 李秉守; 이것은 제가 本會議 報告할 때는 畜協을 除外한 8個 法人은 現行보다 資本金 50% 增資問題를 여기에 追加.....

○委員長 朴尙東; 그러면 거기 其他 建議事項 11페이지 4項에 넣어서, 4項으로 해서 插入하도록 하지요.

○小委員長 李秉守; 거기에 넣어도 되고, 네번째 保證金 積立率 上向調整이라고 하는 난에 그 밑에 添言해서 言及을 해도 되겠어요. 하여튼 이것은 제가 보고 其他 建議事項에 봐서 넣든지 그렇게 하겠어요.

- 委員長 朴尙東; 其他 建議事項에 넣는 것이 낫겠는데요.
- 小委員長 李秉守; 네, 그렇게 하지요.
- 委員長 朴尙東; 그럼 其他 建議事項에 그렇게 하기로 하고, 다른 委員님들 質疑하실 委員 계시면 質問해 주시지요.
(「궁금한 것 하나만 물어봅시다」 하는 委員 있음)
네, 말씀하시지요.
- 李聲九 委員; 縮小方案에 2/3를 縮小한다 했는데 2/3만 남긴다는 뜻입니까?
- 小委員長 李秉守; 그렇지요.
- 李聲九 委員; 알겠습니다. 그리고 또 하나.....
- 小委員長 李秉守; 그것이 外部에서는 거의 일리 있대요.
- 李聲九 委員; 아무튼 小委員會에서 봤으니까..... 하여튼 잘 알겠습니다.
- 小委員長 李秉守; 公社側에서야 死刑宣告와 같은 것이지만 실지 可能하데요.
- 李聲九 委員; 저는 그 말을 잘 감을 못 잡아서요.
- 小委員長 李秉守; 간단한 問題는 아니지요.
(「追加해서 말씀 좀 드릴게요」 하는 委員 있음)
- 崔明鎭 委員; 왜 그것이 可能하냐 하면 사실은 그것이 굉장히 核心的인 우리 小委活動의 結果 中에 하나입니다만 앞으로 계근대 設置問題, 지금은 上場指導班이라고 해서 59명이 매일 가동이 되고 있거든요, 上場競賣를 하는지 안 하는지 確認하는 사람들이. 그런데 出入口에 外國에는 全部 계근대라고 해서 車輛이 들어오면 重量을 다는 기계 있지 않습니까? 그런 것으로 해 버리면, 出入口에 그것만 設置만 하면 간단합니다. 벌써 59명이 꼭 줄어듭니다.
그리고 運營業務 面이나 農安法에 規定된 業務規定, 또 管理

公社의 91年度, 92年度 主要施策事業이라는 主要業務를 보더라도 충분히 人員을 縮小해도 괜찮을 수 있는 業務量이에요. 그리고 外國의 경우도, 臺灣이나 日本의 경우도 指定都賣法人에게 開設者인 市에서 한두 名 정도의 職員만 派遣해서 監督을 합니다, 指定都賣法人들만 集中的으로, 그리고 나머지는 그 사람들이 自律적으로 運營을 하도록 해 주고. 그래서 이 縮小方案이 可能하고, 本 調査小委가 構成된 目的도 아마 이런 것에 있지 않나 本委員은 그렇게 생각합니다.

○李聲九 委員; 잘 알겠습니다. 그러면 또 하나만 더 물어보겠습니다.

○委員長 朴尙東; 네, 질문하시지요.

○李聲九 委員; 5億원의 黑字를 냈다고 하셨는데, 91年度 말씀입니다.....

○小委員長 李秉守; 아니, 그것이 작년 決算이에요.

○李聲九 委員; 네, 거기는 元金하고 利子問題는 包含이.....

○小委員長 李秉守; 물론 그것 損費處理 다 하고, 結果적으로.....

○李聲九 委員; 利子만 損費했습니까, 元金問題도 包含되었다는 뜻입니까?

○小委員長 李秉守; 아니, 元利金 包含되고, 損費處理 다 하고 純利益이 5億원, 처음이에요, 新記錄이에요.

○李聲九 委員; 그러면 원래 우리가.....

○小委員長 李秉守; 이 決算報告가 4월에 여기에 들어올 것 입니다.

○李聲九 委員; 우리 小委員會 構成이, 크게 말해서 서울市는 9백수십億원을 내 놓고 赤字를 내는 것부터 시작한 것 아닙니까? 그러면 그 問題는 일단 解消되었다고 봅니까?

○小委員長 李秉守; 일단 解消되었어요. 解消되었고, 앞으로는 이 課標가 다 잡히니까 지금 이제 50個 品目이 금년 7月 1日부터는 더 늘리도록 되어 있거든요. 그러면 이것이 課標에 다 잡히니까 使用料 소위 手數料 0.5% 이것이 더 많이 들어와요.

○李聲九 委員; 알겠습니다. 모두.....

○小委員長 李秉守; 그리고 이제는 赤字經營은 없을 거예요, 이런 減縮 없어도. 그러나 우리의 減縮案은 赤字, 黑字 여기에 초점을 맞춘 것이 아니고.....

○李聲九 委員; 그래도 시작이 거기서부터 시작되었던 것 아닙니까?

○小委員長 李秉守; 制度上 잘못되었다면 필요없는 것은 잘라 내자는 것이 우리 見解이니까.....

○李聲九 委員; 알겠습니다. 하여튼 수고하셨고, 委員長님 선에서 좋은 致賀가 있으시길 저도 한 委員으로서 바랍니다.

○委員長 朴尙東; 궁금하신 內容에 대해서 또 質問해 주시기 바랍니다.

없습니까?

(「네」 하는 委員 있음)

○小委員長 李秉守; 管理公社에 실제 엘리트 몇 사람만 탁 꺾아 놓았으면 지금처럼 저런 運營結果가 안 나왔어요.

○委員長 朴尙東; 質疑하실 委員이 없으시면 議事日程 第1項 農水産物都賣市場管理公社 運營實態 調查報告의 件에 대하여는 여러 委員님들이 충분히 理解되셨으리라 믿습니다. 當 委員會에서 本 案件을 오늘 採擇을 하고 本會議에 報告코자 합니다. 本會議에 報告하는데 異議가 없으십니까, 委員 여러분?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

없습니까?

(「네」 하는 委員 있음)

그러면 異議가 없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

委員 여러분, 수고 많이 하셨습니다. 그리고 調査小委 委員
님들께 두달여 동안 不撤晝夜 小委活動을 위해 수고해 주신
것에 대해 眞心으로 感謝를 드립니다. 이상으로 오늘 常任委
를 마치도록 하겠습니다.

散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(12時 02分 散會)

○出席委員

朴尙東 李聲九 蘇中天

全潤杓 孟今龍 柳準向

車在國 金順愛 李秉守

崔明鎭

○專門委員

安錫洙