
第53回서울特別市議會(臨時會) 社會福祉委員會會議錄 第1號
서울特別市議會事務處

日時 1992年2月27日(水) 午前10時

場所 社會福祉委員會

議事日程

1. 1992年度業務計劃報告(保健社會局)
 2. 서울特別市醫療保護基金特別會計設置및運用條例中改正條例案
 3. 市立西大門病院移轉促進決議案
-

審査된案件

1. 1992年度業務計劃報告(保健社會局) ... 2面
 2. 서울特別市醫療保護基金特別會計設置및運用條例中改正條例案(서울特別市長 提出) ... 11面
 3. 市立西大門病院移轉促進決議案(李敏國 議員 外 11人 發議) ... 14面
-

(10時 06分 開議)

○委員長 車奉五; 成員이 되었으므로 第53回 臨時會 第1次 社會福祉委員會 開議를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

먼저 오늘 바쁜 時間임에도 불구하고 同僚 여러 委員님들 많이 參席해 주시고, 또 執行部 여러 關係官님들 參席해 주셔서 고맙습니다.

지난해에는 여러 가지 어려운 與件 속에서도 地域活動과 또 議政活動을 통해서 심도있는 豫算審議와 行政監査를 해 주시

고, 오늘은 금년도 첫 번째 常任委員會로 모여서 所管業務를 報告받는 이러한 會議로 모일 수 있도록 협력해 주신 여러 同僚委員님께 심심한 謝意를 표합니다. 사실 지난 1年 동안은 부족한 이 사람이 여러 가지 모양으로 부족하지만 同僚委員님께서 적극적인 協力을 해서 은혜 가운데 우리 業務處理를 해 줄 수 있도록 協助해 주신 同僚委員님들께 感謝를 드립니다.

오늘 특별히 우리 所管 保社局長님 나오셔서 業務報告를 할 때에 심심한 경청을 해 주시고, 특별히 深度있는 質疑와 答辯을 통해서 새해 새 업무를 밝힐 수 있는 이러한 會議가 될 수 있도록 적극 協力해 주시기 바랍니다. 感謝합니다.

그러면 議案擔當官 나오셔서 經過報告해 주시기 바랍니다.

○議案擔當 李覺來; 報告를 드리겠습니다.

1991年 12月 26日 議長으로부터 李敏國 議員 외 11人이 제출한 市立西大門病院移轉促進決議案이 當 委員會에 回附되어 왔습니다.

1991年 2月 20日 서울特別市長이 제출한 91년도 행정사무 감사결과 시정 및 처리요구사항에 대한 처리결과 보고서가 議長으로부터 當 委員會에 回附되어 왔습니다.

1992年 2月 25日 條例審議整備特別委員長으로부터 當 委員會 所管 條例 改正을 위한 意見照會件이 當 委員會에 접수되었습니다.

이상 報告드렸습니다.

1. '92業務計劃報告(保健社會局)

(10時 10分)

○委員長 車奉五; 그러면 議事日程 第1項 保健社會局所管 業

務報告의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

이번 臨時會는 새해 業務報告를 報告받는 자리인만큼 執行部에서는 성실한 報告를 해 주시기 바랍니다.

그러면 李造助 保社局長님 나오셔서 報告해 주시기 바랍니다.

○保健社會局長 李造助; 保健社會局長입니다.

壬申年 새해를 맞아서 존경하는 車奉五 委員長님, 그리고 社會福祉分科 委員님 여러분! 92年度 서울시의 保健社會局 所管 業務報告를 드리게 된 것을 매우 뜻깊게 생각합니다. 保健社會局 局長 이하 저희 職員 모두는 地方自治時代를 시작한 지난해에 委員님 여러분들의 創造的인 努力으로 審議 議決하여 주신 豫算으로 서울시 保健行政에 대한 알뜰한 살림살이와 저소득 市民의 健康과 福祉社會分野 計劃을 樹立하였습니다. 오늘 報告드린 事業內容에 대해서는 地方議會가 출발해서 議決하여 주신 첫 살림살이임을 명심해서 內實있는 執行이 되도록 熱과 誠을 다할 것을 다짐드리면서 92年度 業務報告를 드리겠습니다.

.....
(報告)

보건사회국 업무보고

(뒤에 실음)

.....
이상으로 報告를 마치겠습니다.

○委員長 車奉五; 수고하셨습니다. 그러면 保社局長님께서 業務報告하신 내용 가운데서 평소에 궁금한 事項이 있으면 이 시간을 통해서 質問해 주시면 고맙겠습니다.

네, 말씀하시죠.

○李秉直 委員; 李秉直 委員입니다.

우선 醫療保險에 관련해서 말씀드리겠습니다. 藥局에서 그 申請을 하게 되면 무슨 條項이 그렇게 많은지 生年月日, 글자 하나 틀려도 그렇고 뭐가 틀려도 그렇고 그래서 決定되는 것보다 빠꾸되는게 더 많아서 그걸 대개 藥局에서 忌避를 많이 합니다. 애를 써서 한 件 해봤댔자 구두담는 사람 벌이 마저도 못한 것 쓰느라고 時間 바쁘고 뭐해서 그것도 그래도 參與의 뜻이 있어서 이렇게 했는데, 그나마도 제대로 反映이 안 되고 거의 빠꾸되는 게 많은데 그런 걸 잘 좀 살펴보고, 그래서 나는 그렇게 생각하는데, 왜냐 하면 위에 앉은 사람들은 軍出身 아니면 黨에 심부름하던 사람들이 대개 위에 앉아있고 그 밑에서 하는 사람들은 看護員 그 이하 水準에 있는 사람들이 있어서 뭘 모르지 않겠느냐 하는 생각이 나요. 그래서 그런 點을 하나 좀 봐 주시고.

그 다음에 두번째로는 뭔가 하면 地域에 보면 무슨 從事者라고 하죠? 福祉專門要員들이 각 洞에 하나씩 있지요. 그래서 내가 그런 분들을 시간나는 대로 만나서, 그 만나는 理由가 뭔가 하면 洞 職員이 生活保護者 뭐 이런 사람들 調査하는 것보다 이 사람들이 調査하게 되면 될 것도 안 되더라고 이게. 뭘 敎育을 그렇게 까다롭게 시켜놨는지 말이에요, 그래서 뭐 오히려 洞職員보다 마음이 좀 부드러워야 되는데 너무 간죽간죽해서, 내가 그러지 말아달라고 좀 부탁도 할 겸 또 나한테 뭐 하고 싶은 얘기는 없냐고 했더니 그래도 意慾은 있더구만요, 意慾은. 意慾은 있어서 동네 그 어린아이들 뭐 공부 이렇게 가르쳐 주겠다고 하는 그런 생각도 있어서, 그런다 손치면 내가 그 天主教라든지 뭐 이런 데 그 공간을 좀 利用

해서 해보자는 方法인데, 만약에 그런 사람들이 열심히 할 경우에는 뭐 이사람들이 職級도 더 올라가지 못하니까, 그런 것도 좀 인정해 줘서 뭐 좀 待遇해 주는 길도 좀 마련해 주셨으면 이런 그 바람.....

우선 이 두 가지만 하고 다른 분이 하고 난 후에 다시 또 하죠.

○委員長 車奉五; 네, 우리 康明秀 委員님.

이제 質疑를 여러 분 몇 분 받은 다음에 綜合해서 答辯을 하도록 하고, 사실은 오늘은 質疑와 答辯이 正式으로 議案에 있는 것은 아닙니다. 그것을 理解해서 可及的이면 우리 새해 業務報告를 받으면서 深度있는 質疑와 答辯, 이것은 이 案을 正식으로 採擇하고 난 다음에 正式으로 進행하는 方向으로 하겠습니다. 사실은 오늘은 委員長의 하나의 職權으로 그저 새해니까 아무래도 業務報告 말씀하는 가운데 좀 평상시에 느꼈던 알지 못했던 內容을 몇 가지 質疑하는 이러한 機會이면 좋겠다 해서 내 개인적으로 이런 會議를 進행하는 것입니다. 이렇게 理解해서, 이제 深度있는 政策 質疑와 答辯은 다음 이런 常任委員會가 또 있습니다. 그때 해 주시도록 해서 오늘은 年初에 相見禮로써의 예를 갖추는 그러한 입장에서 質問도 하시고 答辯도 해 주시고 하면 좋겠습니다. 그런 側面에서 우리 康明秀 委員님 말씀해 주시기 바랍니다.

○李秉直 委員; 아니, 康委員님 말씀 듣기 전에 委員長님이 지금 말씀하신 것에 대해서 제가.....

우리 新聞紙上에서 보셔서 알다시피 대개 野黨 委員들이 다 參席들을 잘 안하고 뭐 이런 것같이 나왔는데 저는 뭐 그런 것 따질 것 없이 오늘 나오고, 그래도 우리 委員長만큼은 다른 委員長보다는 모든 識見이라든지 資質이 그래도 좀 갖춰

진 분이기 때문에 난 믿고 여기 왔는데, 구태여 그 얘기를 꺼내시게 되면 金寅東 運營委員長이라든지 與圈의 運營委員들의 識見 이것을 정말 참 개탄하면서 그나마 우리 委員長한테는 또 좋게 받아들입니다. 그래서 내가 고맙다는 뜻에서.....

○委員長 車奉五; 네, 感謝합니다.

○康明秀 委員; 車奉五 委員長님 말씀 충분히 수공이 갑니다. 第53回 우리 臨時會는 어떤 市政質疑보다는 業務計劃을 報告 받는 그러한 會議이고, 또 오늘 우리 保健社會局長님의 92年度의 主要業務報告를 듣는 過程에서 92年度 業務推進 및 92年度의 計劃을 조금 이런 면도 좀 參考를 해 주십사하는 그런 말씀을 좀 드리려고 제가 發言을 要請을 했습니다. 저는 세 가지만 말씀 드리겠습니다.

첫째는 지금 우리 職業訓練院이 앞으로 조금 未來를 내다보면 어떤 需要에 비해서 좀더 이제 擴大되어야 되지 않겠는가 하는 그런 생각을 해 봅니다. 최근에 지금 再修學院에 學生數가 많이 줄어들고 있고, 또 靑少年이라든지 그 學父母들의 意識이 많이 달라지고 있습니다. 꼭 大學을 보내야 된다고 하는 意識에서 이제 자기 어떤 기능을 하나 갖추어서 社會生活하는데, 어떤 技能人으로서의 育成도 많이 시켜야 된다고 하는 그러한 社會的 霧圍氣로 봐서 앞으로 93年, 94年 이렇게 未來를 내다보면 우리 靑少年들에게 大學을 가지 못한 靑少年들에게 職業訓練이 굉장히 必要시 되고 있다 이러한 豫想이 돼서 93年, 94年 計劃에 이러한 點도 좀 參考해 주십사 하는 말씀을 드리고, 두번째는 아까 우리 李秉直 委員님 말씀 중에도 나왔습니다만 이 生活保護對象者 選定過程에 지금 어떤 法令으로나 規定으로 정해져 있는 게 있습니다.

그런데 지금 一線에 나가있는 社會福祉擔當者들이 이 運營

에 굉장히 너무 硬直돼 있어서, 이 法과 어떤 規定 외에는 뭐 그 어떤 運營의 여유는 조금도 없습니다. 그런데 우리가 本質적으로 社會事業이라고 하면 社會福祉라고 하는 것을 우리가 本質적이고 概念的인 면에서 보면 이게 法과 規定만으로 다스릴 수 없는 것이 우리 社會事業의 본질입니다.

그러니까 예를 든다면 戶籍上에 자식은 있지만 그 자식과 斷絶된 속에서 외롭게 살아가는 老人들이 많이 있습니다. 그런데 戶籍上에만 자식이 돼있지만 전혀 現實적으로 그 자식하고 관계가 없는, 서로 연락이 안 되는 그러한 노인네들이 戶籍上에 단순히 자식이 있다라고 하는 것 때문에 國家에서 보호를 못받는 그러한 사례들이 地域마다 그런 비슷한 사례들이 굉장히 많이 있습니다.

그래서 이러한 것을 우리가 法과 規定만으로 꼭 다스려야 될 것이냐, 그것은 아니라고 봅니다. 그래서 그러한 예외사항을 어떤 審議하고 또 그 現實을 우리가 確認해서 國家나 市 行政府에서 支援을 해 줄 對象이라고 하면 그러한 어떤 절차를 밟아서 保護해줌으로 福祉具現이 제대로 되는거 아니겠느냐 이런 點에서 좀더 補完 어떤 改善策이 뒤따라 줬으면 좋겠다 하는 생각을 가져보고요.

그 다음에 세번째로는 지금 아까 局長님 말씀이 상당히 부족된 그런 狀態입니다. 그런데 이것을 꼭 우리 市立으로만 病院을 꼭 增設해야 되겠는가, 어떤 醫療法人을 설립해서 個人도 精神病院을 많이 運營할 수 있는 그런 與件을 조성해서 좀 勸獎해 줄 필요는 있지 않는가, 그 모자란 需要를 어떤 國家나 市 政府에서 다 부담하는 것 보다는 個人 醫療法人에 勸獎하는 그런 事業計劃이 좀 요구된다 그러한 생각으로 세가지를 좀 參考해 주십사 하는 말씀을 드립니다. 以上입니다.

○委員長 車奉五; 네, 感謝합니다.

우리 柳光司 委員님.

○柳光司 委員; 저는 主要業務報告 여기에서 말이죠, 22페이지에 보면 綜合社會福祉館 建立 運營에서 92年度에는 21個所하고 93年度, 94年度 가면서 이 建立數가 자꾸 적어지게 되는데, 또 25페이지 보면 障礙者 福祉施設도 92年度에는 6個所인데 3年, 94年 갈수록 자꾸 적어지는 입장입니다. 그래서 갈수록 社會福祉分野에 投資를 많이 해야 될 입장인데 내년 豫算에서 이런 걸 자꾸 더 增設해 가는 그런 方向으로 推進해야 되지 않을까 그런 의미에서 내년 豫算에서는 이걸 더 今年에 6個면 來년에 8個로 해서 자꾸 社會福祉分野에 많이 投資를 하는 그런 方向으로 이 豫算을 내년에 해서 한 번 했으면 어떨까 하는 그런 면에서 建議를 겸해서 말씀을 드리는 겁니다. 以上입니다.

○委員長 車奉五; 그러시면 質疑는 그만 해주시고.....

한 분 네, 張柱昊 委員님 簡略하게 要點만 말씀을 해 주시기 바랍니다.

○張柱昊 委員; 醫療保險 아까 報告말씀에 低所得層을 50% 以下로 낮춘다는데 실지로 地域에 보면 未收金 收金を 하지 못한 이런 問題, 또 未加入者 이런 問題에 상당히 어려움이 있는데 여기에 대해서 그 받을 수 있는 方法이 확고히 또 되어 있는지 하는 問題입니다. 뭐 滯納處分을 한다 이런 이야기가 있는데 처음부터 告知가 申告하지 않고 告知가 발부되지 않는 이런 것은 어떻게 할 것이며, 또한 一部에서는 계속 해마다 약간 上昇保險料가 된다 하는 問題가 야기되고 있는데 여기에 대해서 많은 세심한 指針이 必要하다고 생각합니다.

그리고 또 한 가지는 그 食品問題인데 우리나라 國內 모든

食品生産品에 대해서는 엄격히 날짜 제조일자 하나만 안 찍혀 있어도 한달 停止 이렇게 나오고 있는데, 그 外國 輸入品 農産物 이런 것은 가지고 와서 無許可, 小分許可를 내지 않고 流通을 시키고 해도 약하게 處罰이 되는 문제는 뭔가 잘못된 것이 아닌가, 오늘 쏟아져 들어오는 外國 農産物을 막기 위해 서라도 日本같은 데는 자기 나라 生産되는 製造商品보다 外國商品을 규제를 더 強化하고 있다는데, 우리나라 같은 데는 결국 國內 生産品은 엄격히 하면서 外國에서 들어오는 것은 그대로 形式에 처리하는 이런 일들이 있다는 많은 소리들이 나오고 있는데 여기에 대해서 철저히 좀 反對로 해 주셨으면 하는 말씀을 드립니다.

○李秉直 委員; 제가 한 가지만 더 묻죠. 우리 保社局長님은 그렇지 않고 혹시 다른 局長님이 그렇지 모르겠습니다만 움켜놓은 숨겨놓은 돈을 얼마나 官邊團體한테 보내주길래 지레 겁을 먹고 市政質疑를 이번에 金寅東 市廳出身 이 사람들 議員들한테 로비를 해서 이번에 市政質疑를 뺐는지 그것 좀 한번 아시는 대로 答辯해 주셨으면 좋겠습니다.

○委員長 車奉五; 感謝합니다. 사실은 議事日程에 없는 것을 委員長 職權으로 이렇게 진행을 했습니다. 많이 諒解해 주시기를 바라구요, 사실 우리 委員會는 與·野 委員들이 화기애애하게 많이 參席해 주셔서 고맙게 생각합니다.

그러면 우리 保社局長님 나오셔서 簡略하게 答辯을 주시면 고맙겠습니다.

○保健社會局長 李造助; 保社局長입니다.

李秉直 委員님께서 醫療保險 關係, 藥局같은 것은 申請할 때 節次가 까다롭고 특히 職員들 幹部나 下級 職員들이 內容을 잘 숙지 못한다 하는 그런 말씀에 대해서 保社局長은 죄송스

럽게 생각합니다. 여러 가지 行政節次에 잘못된 點이 있으면 改善토록 하고, 職員들에 대해서도 教育을 철저히 해서 그런 일이 없도록 하겠습니다. 그리고 社會福祉要員들에 대해서도 여러 가지 教育을 強化해서 좀 하는 일들을 친절히 하고 규정에 맞도록, 그리고 現場의 어려운 點을 좀 포용력있게 對處하는 그런 方向으로 教育을 하고 그들에 대한 士氣도 진작토록 노력을 하겠습니다.

康明秀 委員님 職業訓練 關係에 대해서는 저도 동감입니다만 그렇게 해서 금년도에 夜間部 관계도 施設을 擴充한다든가 職員을 더 採用하도록 해서 夜間部 職業訓練도 시키도록 計劃을 樹立을 하고 있습니다.

生活保護對象者 選定에 있어서 말씀하신 사항도 李秉直 委員님께 말씀드린 바와 마찬가지로 우리 職員들이 좀더 포용력을 가지고 現場에 現實에 어려운 點을 理解하는 側面에서 關係節次를 이행토록 指導를 하겠습니다.

精神病院 關係 民間施設이 많이 擴充돼야 된다는 그런 면에 대해서는 여러 가지 經濟秩序에 의해서 運營이 되겠습니다만, 저희들 行政的인 절차라든가 支援方法 등이 있으면 強化를 해서 民間施設이 많이 擴充이 되도록 努力을 하겠습니다.

柳光司 委員님 社會福祉施設 擴充方案에 대해서는 저도 동감입니다만 특히 障礙者施設에 대해서는 市內 전체 균형문제라든가 현재 障礙者 需給問題라든가 또 특히 低所得地域의 社會福祉施設 關係라든가 이런 사항에 대해서는 綜合的인 實態調査를 해서 計劃을 樹立하고 있는 중입니다. 그 樹立이 완료되면 柳光司 委員님의 관심사항이 反映되도록 努力을 하겠습니다.

張柱昊 委員님 醫療保護 未收金 關係에 대해서는 작년에

83% 水準에서 금년에 90%水準 以上으로 徵收率이 提高되도록 노력하겠습니다만, 특히 그런 사항들을 소홀히 해서 一般 正常 加入者들에 대한 保險料 上昇要因이 되지 않도록 努力을 하겠습니다.

그리고 輸入食品에 최근에 특히 中共이라든가 뭐 이런 低開發國에서 들어온 輸入品에 대해서 보다 철저히 團束해서 張委員님의 염려사항이 是正이 되도록 努力을 하겠습니다.

以上 答辯 말씀드렸습니다.

(「맨 마지막에 제가 한 質問은.....」 하는 委員 있음)

이따 個別的으로 말씀드리겠습니다.

○委員長 車奉五; 感謝합니다.

그러면 以上으로 質疑와 答辯과 討論을 終結하겠습니다. 議事日程 第1項 保健社會局所管 業務報告의 件을 마치겠습니다.

2. 서울特別市醫療保護基金特別會計設置및運用條例中改正條例案(서울特別市長 提出)

(11時 15分)

○委員長 車奉五; 다음은 議事日程 第2項 서울特別市醫療保護基金特別會計設置및運用條例中改正條例案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

保社局長님 나오셔서 提案說明을 해 주시기 바랍니다.

○保健社會局長 李造助; 保健社會局 所管 서울特別市醫療保護基金特別會計設置및運用條例中改正條例案에 대한 提案說明을 드리겠습니다. 제출한 條例改正案에 대한 審議를 요청함에 있어서 그 背景과 主要內容을 說明드리고 여러 委員님들의 積極的인 協助를 바라고자 합니다.

이번 條例改正案인 서울特別市醫療保護基金特別會計設置및 運用條例에 관한 條例中改正案은 醫療保護法 全文改正에 따른 조문정리를 골자로 하여 改正案을 提出하였습니다.

醫療保護法이 1977年 12月 31日 法律 第3016號로 制定되어 運營되고 있었습시다만 그 동안 保護對象者의 擴大라든가 醫療保護 財政支出의 增加, 全國民 醫療保險實施 등 國民醫療保障 여건이 변화함에 따라 醫療保護내용을 擴大하고 미비점을 補完하여 醫療保護事業의 내실화를 도모하기 위하여 91年 3月 8日字로 醫療保護法 全文을 改正 公布한 바 있습니다. 따라서 改正된 法律에 맞게 條例를 整備하여 醫療保護基金 運用의 내실을 기하고자 條例改正案을 提案하게 되었습니다.

主要 改正案 골자를 말씀드리면 第1條는 醫療保護基金 特別會計設置規定이 醫療保護法 第9條가 第21條로 變更되어 設置 根據條項을 變更하는 것이고, 第4條는 補助金 申請書式이 保健社會部로부터 改正通報되어 補助金 申請書式을 變更코자 하는 것입니다.

그리고 第6條는 缺損處分할 수 있는 母法 規定의 醫療保護法 第12條가 第18條로 變更되는 條文을 정리하고자 하는 것이고, 第18條는 決算後 剩餘금이 있을 때에는 전액 市에 반납토록 醫療保護法施行規則 第28條가 新設되어 이를 新設하는 條例改正案을 提案하는 것입니다.

以上으로 條例改正案의 提案背景과 改正主要骨子 등의 提案說明을 드렸습니다만 條例改正案을 原案대로 審議 通過시켜 주시면 感謝하겠습니다.

○委員長 車奉五; 感謝합니다.

그러면 다음은 專門委員께서 나오셔서 檢討報告를 해 주겠습니다. 나오셔서 말씀해 주시기 바랍니다.

○專門委員 金南中; 專門委員 金南中입니다.

서울特別市醫療保護基金特別會計設置및運用條例中改正條例案에 대한 檢討報告를 드리겠습니다.

本 條例改正案은 醫療保護法의 全文改正에 따라서 그 法 체계에 맞도록 하위체계인 條例를 改正 整備하는 것으로서 그 타당성이 있다고 보여집니다. 以上입니다.

○委員長 車奉五; 油印物を 많이 參考해 주시고 專門委員께서 檢討한 結果 타당하다는 말씀을 해주셨습니다. 그러면 여러 同僚委員께서 이 案에 대해서 質疑와 討論을 해주시 바랍니다.

○李秉直 委員; 이번 會期에는 業務報告만 한다고 그러더니 뭐 이런 것까지 또 나왔어요? 이걸 어떻게 된거야, 앞뒤가 안 맞네. 業務報告만 이번에는 添附하는 걸로.....

○委員長 車奉五; 常任委員會대로 꼭 必要하다고 인정이 되면 이렇게 할 수가 있습니다. 그러니까 議事日程, 여기에서 決定되는 대로 하면 됩니다.

○李秉直 委員; 아, 이번에는 業務報告만 해서 市政質疑가 없고 討論도 없고 이렇게 돼있는 걸로 일괄 新聞에는 다 나왔는데 어떻게 또..... 이거 委員長님 재량권입니까, 議事日程입니까?

○委員長 車奉五; 議事日程에 이미 잡혀져 있기 때문에 常任委員會 期間 역시 議事日程에 잡혀져 있습니다. 그러면 그 常任委員會 나름대로 必要한 議案은 採擇해서 協議해서 決定할 수가 있습니다. 그러니까 아무 瑕疵가 없으니까 理解해 주시면 感謝하겠습니다.

그 외에 다른 同僚委員님 말씀해 주시기 바랍니다. 여기에 대한 그 案에 대해서 우리 專門委員께서 타당하다는 그러한

檢討報告가 있었는데요, 어떻게 하시면 좋으실는지 말씀해 주
시기 바랍니다.

(「異議 없습니다」 하는 委員 있음)

(「原案대로 하자」 하는 委員 있음)

○李秉直 委員; 提案대로 이거보다도 좀더 상세하게.....

아니, 그 얘기가 아니고, 남의 發言權을 막지 마시오. 상세
하게 說明되어 있어야 하는데 이게 알기에는 內容이 좀 부족
한데, 專門委員 뭐하는 거요? 몇 條 몇 條 말로만 가서 하지
말고 좀 우리한테 알려주면 안 되나, 좀 努力 좀 해요, 專門
委員.

○委員長 車奉五; 그러면 이 案 原案대로 받자는 動議와 再請
이 있습니다. 異議가 없으시면.....

(「異議 없습니다」 하는 委員 있음)

異議가 없으십니까?

이상으로 質疑 討論을 終結하겠습니다.

議事日程 第2項 서울特別市醫療保護基金特別會計設置및運用
條例中改正條例案에 대하여 原案대로 可決하는데 異議가 없
으므로 通過됨을 宣言합니다.

(議事棒 3打)

.....
(參照)

서울特別市醫療保護基金特別會計設置및運用條例中改正條例
案

(뒤에 실음)
.....

3. 市立西大門病院移轉促進決議案(李敏國 議員 外 11人 發
議)

(11時 22分)

○委員長 車奉五; 다음은 議事日程 第3項 市立西大門病院移轉促進決議案을 上程하겠습니다.

(議事棒 3打)

○李秉直 委員; 이 決議案 하기 전에 우리 人員 좀 점검해 봅시다. 우리 常任委員들의 숫자 늘었는지 줄었는지.....

○委員長 車奉五; 成員은 충분히 됐습니다.

○李秉直 委員; 成員은 충분히 됐는데, 다시 한 번 우리 자리를 잘 좀 살펴봐 주시고.....

○朴光勳 委員; 제가 알기에는 李敏國 議員이 여기 참석하셨는데요, 西大門病院移轉促進決議案을 提案하셨기 때문에 아마 提案說明을 하시러 오신 걸로 알고 있습니다.

○李秉直 委員; 間接적으로 뭐 영향력 주시려고 왔으신 게 아닌가 모르겠습니다.

○康明秀 委員; 民主黨에서 그러니까 자꾸 다른 黨도 그런 걸로 보는 모양인데 왜 그렇게 자꾸 눈에 뭐 썩어서 봐요? 순수하게 봅시다, 순수하게.

○委員長 車奉五; 이 提案說明을 해 주시기 위해서 우리 同僚 議員이 參席하셨습니다. 우리 社會福祉委員은 아닙니다만 그 地域에서 奉仕하시는 同僚 議員 우리 李敏國 議員님 나오셔서 趣旨說明을 簡略하게 그 자리에서 말씀해 주시기 바랍니다.

네, 발언대에서 말씀해 주시기 바랍니다.

○李敏國 議員; 반갑습니다. 평상시 尊敬하는 車奉五 委員長님, 그리고 金鍾源 幹事님, 또한 社會福祉委員會 委員 여러분 반갑습니다.

本議員은 財務經濟委員會 委員 여러분들과 같이 자리를 갈

이하게 되어서 感謝의 말씀을 우선 올립니다.

市立西大門病院移轉促進決議案을 本議員 외에도 11名이 贊成해서 議案을 냈습니다. 간단하게 市立西大門病院의 概要 말씀을 올리겠습니다. 이 病院은 여러 委員님들이 잘 아시다시피 1960年 約 32年前 서울特別市가 結核 또는 콜레라, 法으로 認定받는 傳染病患者를 한 곳에 隔離 收容하는 이러한 病院을 設立해야 되겠다 하는 趣旨에서 그 당시 設立場所는 京畿道 高陽郡 碧蹄面에 位置하는 아주 산 좋고 물 좋은 곳에 施設했습니다.

(「간단하게 얘기하세요. 社會福祉委員들이 잘 아니까 간단하게 하세요」 하는 委員 있음)

간단하게 하겠습니다.

그래서 서울市가 그 커짐에 따라 그 地域이 바로 恩平區라고 하는 區 안에 들어가게 되었습니다. 그래서 그 實情을 자세히 살펴본 結果 많은 患者들이 그 病院을 옵니다. 그러면 그 病院에 隔離 收容하는 것은 감옥과 같습니다만 웬만하게 治療만 되면 바로 그 인근에 나와서 生活을 합니다. 그래서 인근에 나와서 生活하는 患者의 世帶數가 약 600世帶, 그래서 이 분들이 바로 의상이나 어떤 명찰이 없기 때문에 公共, 예를 들면 목욕탕, 이발소, 식당, 다방같은 곳을 市民과 같이 生活을 합니다.

작년의 예를 들면 작년에 西海岸에서 콜레라가 발생했습니다. 政府次元에서 總 非常令이 動員됐습니다. 이 恩平區 50萬 人口는 365日 非常이 걸려있습니다. 그래서 수차에 前任 市長으로부터 移轉을 하려고 노력했습니다만 서울市長이 바로 任命되는 市長이기 때문에 政治的인 압력이 있어서 많이 실패를 했습니다. 그래서 이번에는 서울特別市議會가 구성됐기

때문에 서울特別市議會에서 移轉促進決議案을 決議해 주면 移轉하는데 큰 힘이 되겠다, 이러한 내용이 돼서 本議員이 提案을 했습니다.

아무쪼록 여러 委員님께서 유독히 社會福祉委員會에서는 이러한 問題를 다루는 常任委員會이고 해서 이 市立病院은 一千萬 서울市民의 保健向上을 위해서라도 조용한 곳으로 安全한 곳으로 移轉하는 것은 아마 그 누구도 다 원하는 걸로 알고 있습니다.

이 市立西大門病院이 移轉되느냐 안 되느냐 하는 問題는 此後問題로 저는 알고 있습니다. 일단은 서울特別市議會에서 특히 이 社會福祉委員會에서 다뤄 주셔서 本會議 올라가서 可決이 된다 그러면 그 다음 問題가 되지 않겠는가 이렇게 本議員은 생각합니다.

以上입니다. 感謝합니다.

○委員長 車奉五; 네, 感謝합니다.

그러면 提案說明을 해 주셨는데 所管業務를 맡으신 保社局長님이 이 案에 대해서 意見을 말씀해 주셨으면 좋겠습니다.

○柳光司 委員; 이 案件에 대해서 말이죠, 이 자리에서 제가 작년도에 保社局長님한테 이 案件을 한 번 建議한 적이 있습니다. 있어서 保社局長님이 그때 答辯이 있었습니다. 그걸 내가 參考로.....

○委員長 車奉五; 保社局長님 말씀해 주시기 바랍니다.

○保健社會局長 李造助; 保社局長이 答辯 말씀드리겠습니다. 委員님 여러분께서도 너무나 잘 아시다시피 1,000萬 市民이 같이 한 地域에 살면서 이에 따라 여러 가지 疾病이라든가 전염병도 발생하게 마련입니다. 질병은 人間生活과 더불어서 계속 存在하고 發生되었고, 또 그에 대해서 根治하기 위한 努

력이 계속되었다고 생각이 됩니다.

특히 西大門病院은 結核 傳染病棟입니다만 住宅地와 가까이 있어서 住宅地에 사는 사람들은 혐오감을 느끼게 되는 그런 면도 있고, 또 季節적으로 어떤 傳染病이 發生된다든가 慢性 傳染病患者를 집안에 있는 家庭에서는 또 가까이 있어서 손쉽게 診療를 하고 또 傳染病에 대해서는 저희 診療機關이라든가 行政機關에서도 신속히 대처해야 되는 그런 兩面性을 가지고 있다는 것을 말씀드리면서, 이 西大門病院 移轉問題에 대해서는 오늘 갑자기 제기된 사항이 아니고 提案說明하신 李敏國 議員께서 말씀하신 바와 같이 오래 전부터 서울市의 宿願이 되었고, 특히 西大門·恩平地域의 住民들의 일부 옮기는 것을 反對하는 住民들도 있습니다만 또 많은 사람들이 이 전해야 된다 하는 그런 民願도 있어서 市에서는 84年度부터 移轉을 추진한 바 있습니다.

그래서 首都圈行政協議會에 敷地選定 要請을 관련 市·道간의 協議를 통해 3회나 要請을 했습니다만 주로 이 施設이 옮겨 가야 되는 그 行政機關에서는 모두 다 반대를 했습니다. 그 以後에 또 6회를 했고, 계속 서울市 自體에서도 都市計劃關係 하시는 분들이라든가 여러 번 敷地物色을 위해서 노력을 했습니다만 뜻을 이루지 못해서 그 地域住民들의 民願이 해소되지 않고 있습니다.

그래서 서울市에서는 일면 敷地物色도 推進하면서 또 一面 그 現地에서 運營의 妙를 기하는 方法으로써 民願을 해소할 수 있는 方法도 檢討를 推進을 하고 있다는 것을 말씀드리면서, 그러한 方法들이 具體적으로 정리되면 委員님 여러분들과 相議를 해서 方向을 확정토록 하겠습니다.

그러나 분명히 말씀드릴 것은 이 地域住民들의 옮겨야 된다

는 것은 民願도 충분히 해소되는 方向과 또 傳染病에 대해서는 때에 따라서는 긴급히 對處해야 되는 그런 行政的인 目的도 달성될 수 있는 그런 方案에 대해서 兩者가 동시에 충족될 수 있는 方案으로 계속 保社局에서는 努力할 것을 말씀드리면서 意見의 말씀을 같음하겠습니다.

○委員長 車奉五; 네, 감사합니다.

그러면 우리 專門委員 나오셔서 이 案에 대한 檢討報告를 해 주시겠습니다.

○專門委員 金南中; 報告드리겠습니다. 市立西大門病院移轉促進決議案에 대한 檢討報告를 드리겠습니다.

1991年 12月 24日字로 李敏國 議員 외 11人으로부터 市立西大門病院移轉促進決議案이 當 委員會에 回附되었습니다.

특히 이 市立西大門病院은 1960年 7月 개원된 傳染病 專門病院으로서 零細階層의 利用과 第1種 法定傳染病 및 肺結核患者 治療에 일익을 담당한 유일한 市立病院입니다. 그러나 인근 地域의 開發로 인하여 住民密集 居住地域으로 住民들의 移轉要求에 부응하여 1984年 移轉計劃을 樹立 推進하였으나 該當地域의 관계자와 住民들의 반발로 인하여 實行되지 못하고 현재까지 내려오고 있습니다. 이러한 여러 가지 事項을 보아서 지금 執行部에서 推進하고 있는 市立病院 現代化計劃과 連繫해서 檢討하여야 된다고 봅니다. 以上입니다.

○委員長 車奉五; 네, 그러면 이 案에 대해서 討論을 해 주시기 바랍니다. 質疑와 答辯을 통해서 말씀해 주시기 바랍니다.

○李秉直 委員; 이번 第53回 臨時會를 民自黨 金寅東 運營委員長을 비롯하여 運營委員들의 식견부족으로 市政質疑가 생략되었음은 一千萬 서울市民들을 분노케 하였음은 유감이 아닐 수 없습니다.

그런데 이번 總選을 앞두고 西大門市立病院의 移轉問題가 거론됨은 지금 官邊團體들이 6.25 당시 진짜 共產黨員보다 머슴꾼들이 설쳐대듯이 與圈黨員보다 새마을指導者 및 바르게살기運動委員들이 選舉風土를 어지럽히고 있는 實情인데, 市立西大門病院 移轉問題가 이번 機會에 妥結된다면 망둥이 모양 날뛰는 官邊團體, 만일의 경우 함량부족 國會議員 候補者들의 選舉運動 活用으로 써먹을 수 있는 그러한 念慮가 되기 때문에 이번 會期에는 審議를 保留함이 적합하다고 생각 되어집니다. 이번에는 審議를 좀 保留합시다.

○委員長 車奉五; 우리 議題上에 必要없는 發言은 자제해 주시기 바랍니다. 어디까지나 우리 업무를 충실히 잘 수행해서 議題에 꼭 必要한 이러한 말씀을 해서 화기애애한 이러한 會務가 될 수 있도록 協力해 주시기 바랍니다.

○李秉直 委員; 아니, 委員長님 말씀 失言을 하시는데, 왜 이게 議題에 必要없습니까? 왜냐 하면 여지껏 내내 두고 있다가 하필이면 總選을 앞두고 이걸 上程한 이유가 뭡니까? 오랜 宿願이었던 이 問題를.....

○委員長 車奉五; 네, 다음 委員님 말씀해 주시기 바랍니다.

柳光司 委員님 말씀해 주시기 바랍니다.

○柳光司 委員; 뭐 제가 볼 때는 이걸 總選하고는 관계가 없는 것 같습니다. 왜 그러냐 하면 아까도 말씀드렸지만, 이것은 이 자리에서 常任委員會 할 때에 제가 保社局長님한테 이 案을 이야기해서 建議를 했습니다. 제가 보기는 지금 우리 保社局長님이 아니시죠, 그때 제가 建議했을 때? 아마 그 前 保社局長님이 계셨을 때 이 案을 해서 保社局長님 말씀이 京畿道로 자리 確保를 위해서 좀 알아보았는데 다 地域住民이 반대를 해서 상당히 우리 市로서는 어려움이 많다는 그런 報告

를 제가 받은 걸로 알고 있습니다.

그래서 이번 이 促進決議案이 나왔으니까, 제가 볼 때는 市에서 保社局長님이 책임을 지시고 移轉이 되면 또 移轉되는 대로 하시고 그렇지 않으면 이 案을 促進決議案이 나왔으니까 특별히 다른 案件에 비해서 더 관심을 갖고 市에서 빨리 처리해 주시는 方向으로 저는 建議를 하고 싶습니다. 以上입니다.

○委員長 車奉五; 네, 感謝합니다. 이 案에 대해서는 집행부의 意見이나 우리 專門委員이 檢討한 그 意見이나 거의 一致가 되고 또 同僚委員님들께서도 거의 同意가 되리라고 믿습니다. 이 問題는 좀더 우리가 심사숙고해서 가장 좋은 方法으로 할 수 있도록 時間을 뒤서 더 檢討를 해 주시면 좋겠다 하는 생각을 해 봅니다. 그럼 以上으로.....

○李秉直 委員; 옮길 場所는 있어요? 옮길 만한 데 移轉은 돼 있냐고. 옮기는 데도 移轉이 안 돼있고 이번 問題 다루는 問題는.....

○委員長 車奉五; 委員님 發言을 좀 자제해 주시고요. 반드시 發言權을 얻어서 發言을 해 주시기 바랍니다.

그러면 以上으로 質疑 討論은 終結하기로.....

發言하시겠습니까?

(「지금 질의 終結하시는 겁니까?」 하는 委員 있음)

네, 質疑 終結하겠습니다.

(「제가 한 말씀만 하겠습니다」 하는 委員 있음)

네, 金鍾源 委員님 말씀하십시오.

○金鍾源 委員; 金鍾源 委員입니다. 局長님의 業務報告 34페이지를 보게 되면 지금 『西大門病院 移轉推進』 이렇게 아까 報告말씀이 있었습니다. 지금 局長님 나와서 說明하시는 얘기

를 들어보면 移轉을 하는 것이 좋다는 얘기인지 안 하겠다는 얘기인지 確實한 말씀이 지금 없으셨어요.

地域住民들의 民願事項으로 봐서 이제는 해야 되는 것이 현재 그렇지 못하다 그러면, 현지 運營改善을 해서 다시 그냥 그 자리에 놓겠다 그런 얘기인지 正確한 말씀이 아닌 것같이 저는 들었습니다만, 혹시 제가 잘못 들었는지 모르겠습니다만 이 部分이 지금 우리 同僚議員이 提案을 했다고 보면 또 지금 提案說明이 있었습니다만 傳染病이기 때문에 地域住民들의 오랜 宿願의 民願이다, 저는 그렇게 생각이 되네요.

그렇다면 저희가 移轉促進決議案을 可決해 줬을 때에 서울시에서 갈 수 있는 어떤 計劃은 좀 있느냐, 왜 제가 이 質問을 하느냐 하면 기이 서울시에서도 移轉推進을 하겠다고 지금 資料를 제시하였습니다. 그렇다면 서울시에서 이 問題를 상당히 檢討했다는 얘기인데, 지금 答辯은 그런 쪽으로 안 하셨다 그런 말씀이에요. 자료는 분명히 移轉 檢討를 하겠다 이런 쪽으로 해 놓으시고 答辯은 그렇게 안 하셨기 때문에 相反된 말씀을 하셔서 제가 質問을 드리는 겁니다.

그러면 局長님은 좀 專門的인 그런 事項이 必要하기 때문에 擔當 病院長님께서 지금 現況說明을 한 번 해 주시면 委員들이 생각하는 部分에 대해서 參考가 되지 않을까 그렇게 생각이 됩니다. 그래서 西大門病院長님 나오셔서 좀 參考的인 그런 答辯을 좀 해 주시기 바랍니다.

○委員長 車奉五; 네, 이 자리에 西大門病院長 나오셨습니까?

네, 그러면 나오셔서 簡略하게 狀況을 말씀해 주시기 바랍니다.

○西大門病院長 張致旭; 張致旭 西大門病院長입니다. 感謝합니다.

市立西大門病院 移轉問題는 아까 局長님께서 報告드린 바와 같이 84年度부터 地域住民의 民願도 있었지만 結核患者는 정량감있는 그런 地域으로 新築해서 보다 結核患者退治의 일환으로 移轉을 대단하게 촉구를 하고, 이 移轉問題를 굉장히 그 地域住民뿐만이 아니고 國家的 次元, 우리 서울시 次元, 國民의 健康次元에서 원래 이루어 졌던 겁니다.

그런데 이 內容이 상세하게 報告를 드렸습시다만 결국은 敷地選定이 제일 선결문제입니다. 그러면 地域을 京畿道, 서울시에서 가장 가까운 地域이면서 民願이 생기지 않는 地域을 수차에 걸쳐서 약 40몇 件을 檢討를 했습니다.

그래서 敷地選定 問題는 일단은 開發制限區域이라든지 여러 가지 그런 면이 있었지만 결국은 地域住民의 반대로 解決이 될 수가 없었습니다. 그러한 問題는 1종 傳染病이라면 굉장히 긴급성을 요하는 疾患입니다. 지금은 醫學이 발달되고 모든 사회가 발달되어서 健康管理를 잘 하고 있습니다만 어쨌든 1종 傳染病人 콜레라든지 현재 장티푸스患者라든지 集團으로 發生했을 때에 對備해서 300病床이라고 하는 病床을 항시 豫備的으로 施設을 해서 對備를 하고 있는 內容입니다.

그런데 만약에 서울시에서 集團으로 發生했을 때 거리가 멀었을 때는 後送에 問題가 있기 때문에 그것도 考慮를 해야 됩니다. 그래서 그러한 地域과 거리문제가 檢討돼야 할 問題고, 그 다음에는 市立病院이 60年代에 생겨서 지금까지 治療하다 보니까 그 結核患者가 치료되어서 全國에서 오는 患者들이 治療를 받고서 움막을 치고 산동네를 만들어서 自然發生으로 생겼습니다. 이 사람들이 결국은 無許可로 있는데 이게 지금 현재 약 220世帶 451名이 居住하고 있습니다.

그래서 이 問題도 만약에 移轉되었을 때는 區廳에서 管理를

하고 있습니다만 이 사람들에게 대한 生計問題도 동시에 解決해야 될 民願問題입니다. 그러니까 옮겨 줬으면 좋겠다는 民願도 있고, 또 우리 市나 여러 가지 健康次元에서도 옮겨야겠다는 그것도 같고, 그런데 거기에 맞물려 있어요. 이 사람들 현재 지금 220世帶에 대한 解決을 집을 지어준다든지 하지 않으면 集團民願이 또 거기서 생깁니다. 그래서 이런 問題가 있고,

그 다음에는 우리가 아까도 말씀드린 바와 같이 제일 중요한 것은 그래도 아까 兩黨의 委員님들께서 選舉철을 利用해서 이런 말씀을 하시는데 제가 볼 때는 아까 좋은 말씀을 해주셨는데 그런 말씀이 옳다, 그러다 그 뜻보다는 이 問題는 그렇게 宿願事業으로 어쨌든 내려온 內容을 背景說明만 제가 參考로 이상과 같이 말씀을 드립니다.

○委員長 車奉五; 그러면 以上으로 이 案에 대한 質疑와 答辯과 討論을 終結하겠습니다.

그러면 市立西大門病院移轉促進案에 대해서 執行부와 우리 專門委員 檢討內容과 同僚委員들이 質疑한 答辯 가운데에, 이 問題는 좀더 時間을 뒤서 檢討해서 확실하게 決定하는 것이 좋겠다하는 그러한 意見을 말씀드리게 되었습니다.

그러므로 이 案은 留保하고 다음 機會에 다시 모여서 深思 熟考해서 決定하기로 하겠습니다.

그러면 留保를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

以上으로 오늘 議事日程을 전부 마치기로 하겠습니다. 長時間 동안 화기애애한 가운데에 會務處理를 원만히 처리할 수 있도록 協助해 주신 同僚委員님과 執行部 여러 關係官들에게 感謝의 말씀을 드리면서 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(11時 50分 散會)

○出席委員

車奉五 金鍾源 李秉直 張柱昊
李仙姬 朴光勳 金演洙 林承后
柳光司 康明秀 尹基聖

○委員아닌 出席議員

李敏國

○專門委員

金南中

○出席公務員

保健社會局長 李造助
保健衛生課長 李鉉澤
醫藥課長 黃海龍
社會課長 孫忠秀
勞政課長 朴綵瑾
保險年金課長 金誠泰
保健環境研究院長 朴聖培
兒童病院長 金炳熙
精神病院長 李源根
西大門病院長 張致旭
東部病院長 申璣峻
職業訓練院長 鄭洙內