
1991年度行政事務監査 財務經濟委員會會議錄

서울特別市議會事務局

被監査機關 財務局

日時 1991年12月6日(金)

場所 財務經濟委員會會議室

(10時 17分 監査繼續)

○委員長 朴尙東; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다. 어제 모두 편히 주무셨습니까? 委員님 여러분도 편히 주무시고, 財務局長 그리고 關係公務員 여러분 편히 주무셨습니까? 連日 고생 많습니다. 어제에 이어 行政事務監査를 시작하겠습니다.

開議를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

傍聽席은 특히 우리 記者님들의 取材活動에 支障이 없도록 자리에 신경을 좀 써주시기 바랍니다. 質疑에 들어가기 전에 어제 蘇中天 委員님과 李敏國 委員님, 金順愛 委員님 質疑에 대해서 財務局長께서 資料提出 및 答辯을 하셔야 될 줄 압니다. 그것 答辯을 해 주시고, 資料를 좀 提出해 주시고, 바로 答辯이 끝나시면 委員님들의 質疑를 하도록 하겠습니다. 答辯해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 먼저 蘇中天 委員님 質問하신 것에 대해서 答辯을 드리겠습니다.

첫째, 서울市內 各種 有料道路에 대한 建設費가 이제는 다 충당된 것으로 생각되는데 이제 通行料를 받지 않을 用意가 없는지, 이것에 대해서는 道路局에 通報를 해서 빠른 時日內에 協議를 해서 報告를 別途로 드리겠습니다.

그리고 두번째로 보라매公園 옆의 商業用地는 取得時는 얼마에 取得을 했고, 또 最近 賣却價格은 얼마나 이것을 물으셨습니다. 이 보라매公園을 取得할 때는 그 全體 12萬 6,204坪을 다 取得을 했습니다. 그 時期가 85年 12月 4日字로 取得을 했습니다. 그런데 坪當 26萬 9,210원에 取得을 했습니다. 그리고 賣却은 全體中에서 1,439坪만 賣却을 91年 7月 20日 했는데, 이것은 商圈 形成을 위해서 했습니다. 그래서 坪當 662萬 3,500원에 賣却이 됐습니다.

그 다음에 李敏國 委員님께서 말씀하신 地方稅 訴訟業務 62件을 遂行하면서 서울市 顧問辯護士에게 支出된 經費는 얼마가 되는지 물으셨습니다. 그 중에서 行政訴訟의 경우는 被告가 區廳長이 되기 때문에 그 費用이 自治區 豫算에서 支出이 되겠고, 民事訴訟의 被告는 市 豫算에서 支出이 됩니다. 行政訴訟의 경우 總 50件中 48件은 변호사에게 委任한 것이 아니라 擔當職員이 直接 訴訟을 遂行을 하였습니다. 그래서 2件만 辯護士가 受任을 하였고, 그 受任料는 490萬원이 支出이 됐습니다.

民事訴訟의 경우 總 12件中 2件은 職員이 직접 遂行하고, 10件은 辯護士가 受任을 하였습니다. 民事訴訟의 경우는 事件의 內容이 合議部事件이 되면 이것은 職員이 遂行할 수가 없고 반드시 辯護士에게 訴訟을 委任하게 되어 있습니다. 그래서 그 10件은 受任料가 2,822萬원이 支出이 됐습니다. 訴價額을 報告를 드리면 8億 1,971萬4,000원에 대해서 앞에 行政訴訟과 民社訴訟에 나간 受任料가 3,312萬원으로써 그 比率은 訴價額 對比 4.04%에 該當이 됩니다.

그 다음에 1億원 以上 高額滯納者 名單은 어제 作業을 했습니다만 다 마치지 못해서 오늘 안으로 提出해 올리겠습니다.

그 事由를 잠깐 報告를 드리면 저희들이 그 동안 뽑아 놓았던 1億원 以上 中에서 그 동안에 또 各 區에 알아봐서 들어온 것이 있을지도 모르니까 그것을 오늘 전부 確認을 해서 報告를 드리겠습니다.

그 다음에 各種 施策을 推進하면서 法과 條例, 施行令 等を 改正해야 되겠다고 느꼈던 各種 事項을 拔萃해서 提出하라는 말씀이 있으셨는데 이것은 12月 20日까지 報告를 드리겠습니다.

그 다음에 金順愛 委員님 물으신 것이 있는데 委員長님, 어떻게 지금 안 계시더라도 지금 말씀을 드릴까요, 어떻게.....

○委員長 朴尙東; 그것은 出席한 以後에 答辯을 주시도록 하시지요.

○財務局長 裴文煥; 네, 나머지는 전부 金順愛 委員님 事項입니다.

○委員長 朴尙東; 네, 그렇게 하세요. 金順愛 委員이 出席하시면 財務局長께서 金順愛 委員 질의에 대한 答辯을 해 주시도록 하고, 수고하셨습니다.

이제 委員님께서 質疑를 해 주시도록 하고, 가능한한 質疑는 중복되지 않는 方向으로 해 주시고, 가능한 理解가 쉽게 갈 수 있도록 간략하게 要點만 좀 해 주시기 바랍니다. 金順愛 委員이 오셨는데 崔 委員 조금만 참아 주시기 바랍니다. 財務局長님, 金順愛 委員 어제 質疑에 대한 것 答辯 좀 해 주시기 바랍니다. 金順愛 委員님, 答辯을 듣도록 하세요.

○金順愛 委員; 네.

○財務局長 裴文煥; 金順愛 委員님, 어저께 質問하신 것에 대해서 報告를 드리겠습니다.

西大門區 文化會館 및 體育센터 新築工事に 대해서 綜合建

設本部에서 契約書 原本을 가져왔습니다. 그리고 제가 概要를 報告드리겠습니다. 1990年 12月 29日 調達廳에서 契約이 締結이 됐습니다. 本 工事は 絶對工期가 540日이고, 따라서 長期 繼續工사로 契約이 締結이 되었습니다. 다만, 契約上 竣工期限은 會計年度 獨立의 原則에 의하여 90年 10月 30日까지로 契約締結 되었다가 역시 調達廳에서 다음 해 年度末인 91年 12月 31日까지로 工事 竣工期限이 1次 延期된 것입니다. 따라서 現在 表示된 竣工期限은 금년 12月 31日까지로 되어 있고, 아직도 當初 絶對工期가 174日이 남아 있으므로 92年 6月 25日까지 2次 延期 되어야 하고, 이는 金년말 전까지 再 契約이 이루어질 것입니다. 總 工事 契約金額 54億원과 現場의 案内板에 表示된 金額73億원과의 差異는 建設業者가 直接 施工하는 都給費는 54億원이고, 나머지는 官給費 10億 6,000萬원과 이에 附帶되는 電氣工事, 이것은 別途로 發注되는 것입니다. 이것이 8億원, 造景工事 이것도 別途로 發注되는 것입니다. 4,000만원 등인 바 이를 總 事業費로 包含하여 表記가 된 것입니다. 施設物의 總 建築延面積은 약 3,690坪이고 현재 進行事項은 委員님께서 보신 바와 같이 1層 骨組工事が 進行中에 있습니다. 그 동안 設計變更은 아직 없었고, 工事 進行事項中 만약에 예기치 못한 事項이 있을 경우에는 設計 變更도 可能하게 되어 있습니다.

그 다음에 屋塔에 대하여 非課稅하도록 區廳에 通報를 하라고 말씀을 하신 일이 있습니다. 이것은 業務 指導事項으로 즉시 措置를 했습니다.

그 다음에 住民이 道路를 使用할 때 市에서는 占用料를 받으면서 서울市에서 個人 땅을 道路로 使用하면서 補償을 하지 않는 것에 대해서 말씀이 있으셨습니다. 그런데 그 중에서

建築許可를 받을 때에 몇 m 以上 道路를 確保하고 寄附採納을 하는 條件으로 되어 있는 것은 寄附採納이 되니까 補償이 필요없습니다만, 그렇지 않은 것에 대해서는 關係局 즉 道路局에 通報해서 그것을 빠른 時日內에 자료를 받아서 委員님께 別途로 報告드리겠습니다.

그 다음에 西大門 滄川洞 某 住宅에 대하여는 多家口住宅에 대한 減免條例 規定이 適用이 되는데도 불구하고 重課稅한 理由가 무엇이나 이런 말씀이 있으셨는데, 2件이 있습니다. 하나는 백창규氏 名義로 建築主가 되어 있습니다. 이것이 建築 延面積이 424m²인데 坪數로 하면 128坪이 되겠습니다. 建築竣工日은 91年 7月 3日 이었는데 먼저 取得稅 課稅事項을 보니까 稅額이 603萬 9,030원이고 自進 納付日字가 91年 7月 11日입니다.

그런데 多家口住宅에 대한 適用의 範圍가 建築物 延面積 660m²니까 200坪 以下인 住宅으로 1世帶當 60m² 以下 즉, 18坪 以下이고 그 중에 1世帶만이 85m² 즉, 25坪 以下로 區劃된 경우가 되겠습니다. 이러한 多家口住宅인 경우에는 地方稅法 第112條第2項 高級住宅의 稅率, 重課稅率 150/1000으로 되어 있는 規定에도 불구하고 同法 第112條第1項取得稅 一般稅率 20/1000을 適用하도록 되어 있습니다. 그런데 이 建物에 대한 層數別坪數를 보니까 128坪 中에서 地層, 2層, 3層은 이 法規에 다 적합합니다. 그런데 1層에 있는 1家口가 107.28m² 즉, 32.4坪입니다. 이것이 25坪 以下여야 하는데 이것이 22.28m² 超過가 되어서 重課稅 對象이 되었습니다.

그것이 25坪 以下로만 되어 있었으면 關係가 없었을 텐데 超過가 되어서 그런 事案이 되었습니다. 그 다음에 麻浦區 東橋洞 신형규氏 名義로 건축주가 되어 있는 것은 建築 延面積이

329.2㎡로써 이것은 適法한 範圍內的 坪數가 되겠습니다. 이것이 329㎡이므로 이것은 適法한 範圍面積에 들어가 있고, 아직 竣工은 未竣工 狀態로 되어 있고, 地層,1層,2層,3層 다 보니까 許可난 面積대로만 한다면 이것은 重課稅 對象이 안 되겠습니다. 이상 報告드리겠습니다.

○委員長 朴尙東; 金 委員님, 補充質疑는 조금 있다 해 주시고, 崔明鎭 委員이 지금 發言權을 얻고 계시기 때문에 조금 있다..... 補充質疑하실 것은 준비하고 계십시오. 崔明鎭 委員님, 質疑해 주시기 바랍니다.

○崔明鎭 委員; 어제에 이어서 오늘도 繼續 고생하시는 財務局長 以下 關係公務員, 오늘은 財務局에 관한 監査 둘째 날입니다. 어제와는 다른 進展되고, 또 確實한 答辯을 期待하면서 어제 未盡하고, 本委員이 提示하고 主張했던 法條文과 相異한 點에 대해서 確認하고자 합니다.

公有財産 管理는 무슨 法의 根據에 의해서 管理計劃이 變更되고 있습니까? 현재 하고 있습니까?

○財務局長 裴文煥; 네, 基本的으로는 地方財政法에 의해서.....

○崔明鎭 委員; 地方財政法이 맞지요?

○財務局長 裴文煥; 네, 基本的으로 그렇습니다.

○崔明鎭 委員; 基本的이라는 것은 가장 原則的인 法이지요, 그렇게 解釋해도 틀리지 않지요. 그러면 어제 말씀하셨던 地方財政法第77條 規定, 그리고 서울市公有財産管理條例第37條에 規定된 公有財産의 賣却이나 取得 즉, 管理計劃은 반드시 豫算과 事業豫定에 따라서 하도록 規定이 되어 있습니까?

○財務局長 裴文煥; 네, 條文이 그렇게 되어있습니다.

○崔明鎭 委員; 그 條文에 따라서 금년도에 1次부터 5次까지, 작년 90年度에 歲入·歲出에 따라서 確定된 最初の 公有財産管理計劃외에 그 以後에 5次까지 管理計劃變更 土地가 255筆 地에 9萬 7,240㎡, 公有地價로 따진 金額이 622億 1,805萬 2,000원 맞지요?

○財務局長 裴文煥; 네.

○崔明鎭 委員; 이 5次까지 公有財産管理計劃變更이 地方財政法 第77條 規定에 적합합니까?

○財務局長 裴文煥; 네, 그것을 報告드리겠습니다. 그 變更한 事由를 말씀을 드리면 上級 中央行政官署에서 決定되는 各種 事業의 變更이나.....

○崔明鎭 委員; 財務局長, 어제든 本委員이 여러 차례 指摘을 했고 우리 財經委 委員長이신 朴尙東 委員長님께서도 여러 차례 指摘을 해 주셨고 그 외에 다른 여러 委員들께서 共通적으로 指摘을 해준 質問事項 외의에 장황한 答辯은 이 자리에서 필요하지 않습니다. 간단 명료하게 要點만 答해 주십시오.

○財務局長 裴文煥; 네, 어저께도 말씀드렸습니다만 그 地方財政法 規定을 排除할 수 있는 都市計劃法 第60條 宅地開發促進法 第26條 等 다른 法令에 의하여 우선적으로 賣却하도록 되어 있거나 수시로 用途廢止되는 廢道路, 廢溝渠 등에 대한 緣故權者의 買受申請 等이 수시로 發生하게 되기 때문에 불가피하게 變更하여 公有財産管理條例 第37條 但書의 規定에 따라서 議會에 議決을 받게 되었던 것입니다.

○崔明鎭 委員; 都市計劃法 第60條 規定 읽어보십시오.

○財務局長 裴文煥; 가져오는 동안에.....

○崔明鎭 委員; 本委員이 읽어 드리겠습니다.

各 委員님들 책상 위에는 복사된 都市計画法第60條가 놓여 있을 것입니다. 第3節 都市開發豫定區域의造成事業,都市開發豫定區域의造成事業에 관한 第60條입니다. 國·公有財産의 施行者에의 讓渡 「개발예정구역안의 국유재산 또는 지방자치단체의 재산은 국유재산법 및 지방재정법 등의 규정에 불구하고 조성사업의 시행자에게 수의계약의 방법으로 이를 양도할 수 있다」 여기서 이야기하는 開發豫定區域안의 이것은 都市計画法 第3節 第57條 規定에 보면 都市開發豫定地域이라는 것은 住宅地造成事業 및 工業用地造成事業을 施行하는 區域을 말합니다. 開發豫定地域의 造成事業을 할 수 있는 者는 特別法에 의하여 都市計劃事業을 施行할 것을 事業 目的으로 하거나 事業種目으로 인하여 設立된 法人이어야 합니다. 第54條의 規定입니다. 예를 들면 韓國土地開發公社처럼 宅地나 工業用地를 造成해서 分讓을 하는 것, 그것을 이야기합니다. 1次부터 5次까지의 公有財産管理計劃 變更, 金額으로 따져서 622億원이라는 막대한 額數입니다. 이것이 宅地開發事業造成用地, 工業用地造成事業에 公有가 되어서 이 都市計画法 第60條를 適用했습니까?

○財務局長 裴文煥; 崔 委員님, 제가 한 번 다시 말씀을 드리겠습니다. 지금.....

○崔明鎭 委員; 時間 關係上 委員의 質疑에만, 質疑 要點만 答辯해 주세요,

○財務局長 裴文煥; 그러니까 제가 答辯드린 것이 정확하게 傳達이 안 된 것 같아서 제가 자꾸 말씀을 좀 드리려고 합니다.

○崔明鎭 委員; 都市計画法은 公有財産管理計劃變更하고는 何等의 關聯이 없습니다.

○財務局長 裴文煥; 아니, 그러니까 제가 말씀을 좀.....

○崔明鎭 委員; 法條文에 분명히 明示가 되어있는데 어떻게 해서 이 法을 公有財産管理計劃에 導入해서 適用을 합니까? 序頭에서 財務局長께서 答辯하셨지만 公有財産管理計劃은 地方財政法과 그 施行令, 서울市公有財産管理條例, 同 施行規則에 의해서 管理計劃이 立案되고 變更되고 할 수 있습니다. 분명히 法條文에 明示되어 있는 그 事項을 어떻게 해서 여기에다 適用을 할 수 있습니까?

○財務局長 裴文煥; 제 말씀 좀 들어주셨으면.....

○崔明鎭 委員; 答辯해 보십시오.

○財務局長 裴文煥; 네, 都市計劃法 第60條 말씀 드린 것은 地方財政法의 賣却方法을 排除한다는 뜻으로 말씀드리는데 제 이야기의 意思傳達이 좀 똑바로 되지 않았다 이렇게 생각이 됩니다.

地方財政法의 賣却方法을 排除한다는 것은 都市計劃事業 施行者에게 우선적으로 賣却하여야 하기 때문에 變更할수 밖에 없는 事由를 다시 말씀을 드린 것이지 地方財政法 第77條 그 자체를 排除한다고 제가 말씀드리려고 한 것은 아니었습니다. 그렇기 때문에 지난 번에 管理計劃 變更에 관해서 議會에 承認 要求를 하였습니다. 그리고.....

○崔明鎭 委員; 어제 局長께서 答辯하실 때 本委員의 어떤 質疑에 그런 答辯을 하셨느냐 하면, 오늘도 마찬가지입니다. 제가 地方財政法 第77條 그것을 먼저 舉論을 했습니다.

어제도 제가 質疑한 內容을 반복해서는 안되지만 다시 한번 想起시켜 드립니다. 地方財政法 第77條, 서울市條例 第37條에 의하면 公有財産의 取得·管理 및 處分에 관한 計劃은 그 所管의 豫算과 事業豫定에 따라 樹立하게 되어 있다. 1次,2

次,3次,4次,5次의 管理計劃 變更이 適法했는지 이렇게 質疑했을 때 지금 答辯하고 계시는 財務局長께서 都市計劃法 第60條에 의해서 했다고 答辯하셨습니다.

○財務局長 裴文煥; 그것은 지금 말씀드린 것과 같이.....

○崔明鎭 委員; 지금 조금 전에 말씀하신 內容도 都市計劃法 第60條에 의해서 公有財産管理計劃이 變更되었다, 豫算과 所管事業 豫定과는 전혀 關聯없이 都市計劃法 第60條에 의해서 할 수 있다. 그런 答辯을 어제든 해주셨고, 오늘도 지금 그 內容 아십니까?

○財務局長 裴文煥; 조금 전에 제가 말씀드렸습니다만 意思傳達이 잘못 되었다면.....

○崔明鎭 委員; 意思傳達이 잘못되었으면, 그러면 本委員이 要點整理를 하겠습니다. 公有財産의 賣却方法, 公賣로 할 것인가? 隨意契約으로 할 것인가? 여기 都市計劃法 第60條에 規定된 것은 그것만 規定하는 것으로 理解하십니까? 아니면 地方財政法 第77條를 否定하는 것으로 理解하십니까?

○財務局長 裴文煥; 報告드리겠습니다. 都市計劃法 第82條의 規定에 의하면 都市計劃區域안에 있는 國家 또는 地方自治團體의 所有의 土地로써 第2條第1項第1號나目的의 施設 또는 다目的의 再開發事業에 필요한 土地는 당해 都市計劃으로 정하여진 目的 이외의 目的으로 이를 賣却하거나 讓渡할 수 없도록 規定을 하고 있습니다. 예를 들면, 따라서 우리 市가.....

○崔明鎭 委員; 財務局長, 왜 어제부터 繼續해서 東問西答 하십니까? 지금 초점은 1次부터 5次까지 管理計劃變更이 地方財政法 第77條規定과 施行令, 서울市條例에 의해서 했는지, 아니면 都市計劃法 規定에 의해서 1次부터 5次까지의 管理計劃 變更이 있었는지 그것을 묻고 있는 것인데 어디 그 法 適

用이 거기에 適用이 됩니까? 어디 管理計劃 變更을 거기에 의해서, 그 法 適用에 의해서 할 수 있다고 나와 있습니까? 잘못된 點이 있으면 반드시 고치고.....

○財務局長 裴文煥; 崔 委員님, 죄송합니다만 崔 委員님께서 물으신 것이 管理計劃 樹立하는데 豫算과 關聯없이 任意로 變更하였지 않느냐 거기에 대해서 말씀하신 것 아니겠습니까?

○崔明鎭 委員; 네, 그렇지요.

○財務局長 裴文煥; 그것은 地方稅 其他의 歲入은 關係法令과 條例 또는 規則이 정하는 바에 의하여 徵收 또는 收納하여야 한다고 되어 있고 또 歲入되어야 할 事由가 발생하면 徵收 또는 收納하는 것으로 歲入豫算에 計上되지 않았다 하여 이를 거절할 수 있는 것이 아닙니다.

○崔明鎭 委員; 財務局長, 왜 繼續해서 엉뚱한 答辯하고 계십니까?

○財務局長 裴文煥; 아니, 그 물으신 것에 대해서 지금.....

○崔明鎭 委員; 그러면 91年度에 追更豫算이 第5次까지 편성됐습니까? 서울시 追更豫算이?

○財務局長 裴文煥; 글썄, 그 追更豫算하고 關係없이 했다는 것을 지금 報告를 드리고 있는 것입니다.

○崔明鎭 委員; 자꾸 반복되는 이야기인데 財務局에서 本 委員會에 提示한 書類에도 나와있지만 買受者의 要請에 의해서 公有財産이 아무런 計劃도 없이, 妥當性도 없이, 賣却 妥當性, 事由 妥當性도 없이 주머니돈 꺼내쓰듯이, 個人 떡 잘라서 팔듯이 이렇게 無原則하게, 無計劃적으로 執行되고 있지 않습니까? 그 金額이 91年度 公示地價 基準으로 622億원에 달하지 않습니까? 局長께서 지금 答辯하신 그런 內容은 追更

豫算이 편성되어서 財産賣却에서 어느 정도, 얼마만큼, 500이든지, 300이든지 充當을 해야 되겠다 그런 追更豫算이 編成되어서 歲入에 計上이 되어야 可能합니다.

○財務局長 裴文煥; 그것은 崔 委員님, 地方財政法 第36條의 規定에 의하면 이미 成立된 豫算을 變更을 가할 필요가 있을 때에는 追加更正豫算을 編成할 수 있는 規定에 의거해서 통상 國家豫算이나 地方自治團體 豫算에 있어서 事業費 等の 追加로 인하여 歲出豫算의 變更이 있을 때 追加更正豫算을 編成하였습니다만 歲入의 追加로 인하여 豫算을 變更시키지는 않고 있습니다.

○崔明鎭 委員; 그러니까 지금 結論은 합당하고 適法했다는 말씀이십니까?

○財務局長 裴文煥; 네.

○崔明鎭 委員; 地方財政法 第77條 公有財産의 管理計劃을 規定한 法에 適法했다, 結論은 그것입니까?

○財務局長 裴文煥; 네.

○崔明鎭 委員; 그렇게 끝까지 엉터리 法條文을 들이대고, 妥當性이 없고 根據도 없는 그런 詭辯으로 일관하시겠습니까?

○財務局長 裴文煥; 詭辯은 아닙니다. 왜 제가 詭辯을 하겠습니까?

○崔明鎭 委員; 그것이 어디 地方財政法 第77條의 規定에 適用이 될 수 있습니까? 公有財産 管理計劃은 地方財政法에 의해서 管理計劃이 變更된다고 序頭に 분명히 是認하셨지 않습니까?

○財務局長 裴文煥; 그래서 요전번 議會에 管理計劃變更 承認申請을 해서 審議하시지 않았습니까?

○崔明鎭 委員; 앞전 5次 이야기만 이야기 하는 것이 아닙니

다. 그 때도指摘을 했지만 地方財政法 第77條에 明示된 豫算과 所管의 事業豫定과는 下等의 關聯없이 買受者의 要請에 의해서, 이 公有財産이 買受者 要請에 의해서 賣却이 되고 있기 때문에 이 公有財産을 누구 호주머니에 들어있는 個人 돈입니까? 진열된 商品입니까? 자꾸 반복되는 이야기이지만 서울市條例 第5編 財務 第27條 規定에서도 企劃管理室長과 豫算擔當官의 合議까지 받도록 規定이 되어 있습니다. 財産의取得 또는 處分에 관한 事項은, 그리고 每年 2月末까지 1年동안 變更해야 될 公有財産에 관해서는 2月末까지 市長이 確定짓도록 規定이 되어 있고, 市議會가 構成이 되었을 때는 市議會의 同意를 받도록 規定이 되어있는 것, 1年 동안에 公有財産 管理計劃이 2月末까지 確定되어야 한다고 規定된 理由도 豫算과 所管의 事業豫定과 關聯되었기 때문에 規定이 되어 있는 것입니다.

○委員長 朴尙東; 崔明鎭 委員님, 監查의 能率을 기하기 위해서 한 10分間 停會를 하겠습니다. 財務局長께서는 崔明鎭 委員의 質疑에 대해서 충분히 關係官들과 協議해서 法條文의 解釋의 차이도 있을 것이고, 그 다음에 法條文에 대한 여러 가지 問題點에 대한 것을 좀 精確하게 確認하십시오. 그래서 일단10分 停會 後 우리가 協議를 하도록 하십시오.

○財務局長 裴文煥; 네, 알겠습니다.

○委員長 朴尙東; 停會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(10時 53分 監查中止)

(11時 59分 監查繼續)

○委員長 朴尙東; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다. 續開를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

財務局長께서 崔明鎭 委員의 質疑에 대해서 答辯을 해 주시고 여러 가지 느낀 점에 대해서 말씀해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 지금까지의 行政이 能率便宜主義的으로 處理된 것이 일부 있었던 것도 사실입니다. 그러나 이제 地方自治時代를 맞이해서 오늘 監査에 指摘된 事項에 대해서도 이 指摘이 現行制度上 改善해야할 事項이 있는지 與否에 대한 再檢討 契機로 삼을 것이며, 앞으로는 철저한 補完 檢討를 하도록 약속드리겠습니다. 그리고 우리 財務經濟委員會 受監過程에서 어제에 이어 오늘 停會가 된 것에 대해서 朴尙東 委員長님 以下 여러 委員님들에게 사과말씀드립니다.

○委員長 朴尙東; 崔 委員님, 제가 한 말씀드릴게요. 委員님 여러분, 그리고 財務局長께서 잘 좀 들어주시기 바랍니다. 30年間 地自制가 實施되지 않음으로 인해서 우리가 느낄 때도 行政便宜主義的으로, 계획에 의해서 公務執行을 그냥 順次的으로 해온 줄 알고 있습니다. 그러나 이제는 地方化時代가 열려서, 地自制가 實施되어서 오늘 議會에서 처음 監査를 받고 있고, 그래서 이제 여러 가지 答辯하는 態度나 또 答辯하는 內容이나 이러한 것이 未洽한 것은 사실입니다. 그래서 이러한 것은 처음 監査이기 때문에 이번 監査를 통해서 千萬市民의 財産을 管理하고, 財産을 지키고, 또 가장 財産과 直結되는 分野의 主務 關係官들이기 때문에 이번 이 監査가 앞으로 市發展과 또는 行政公務員들의 姿勢나 여러 가지가 가장 훌륭하게 모든 公務員 中에 率先할 수 있는 財務局 關係官들이 되어 달라는 것을 添言해서 또 이야기를 드립니다.

그리고 앞으로 各種 條例나 規則이나 各種 法規를 정확하게 찾고 정확하게 지키고 반드시 法規에 의해서 公務執行을 하

는데 最善을 다하는 그러한 關係官들이 되어 달라는 것을 委員長으로서 부탁을 드리고 또 無事便宜한 그런 姿勢의 公務執行은 가능한 止揚해 달라는 것을 부탁드립니다. 公務員 모두가 다 그런 것은 아닌 것으로 봅니다만 이제는 우리 千萬市民이 지켜보고 있다는 것, 여러분도 家庭으로 돌아가면 市民의 立場입니다. 여러분이 市民의 편에서 市の 公務員像을 생각하고, 또 選良들의 立場을 생각하면서 어느 누구도 理解할 수 있고 肯定할 수 있는 그런 立場에서 公務執行을 해 달라는 것을 敷衍해서 제가 말씀을 드립니다. 崔明鎭 委員, 質疑에 대한 答辯이 조금 未洽하더라도 처음 監査이고, 地方自治制가 처음 實施된 關係로 충분한 答辯이 되지 않더라도 양해해 주시고, 다음에 運營 過程을 委員長에게 모든 것을 맡겨 주시면 제가 警告할 것은 警告하면서 철저하게 委員 여러분의 뜻에 副愿해서 常任委員會進行을 效率的이고 能率的으로 하도록 努力하겠습니다. 崔 委員께서 좀 未洽한 答辯이지만 양해를 해 주시기 바랍니다.

金炯奎 委員 質疑해 주시지요.

○金炯奎 委員; 民主黨의 金炯奎 委員입니다.

우리 民主黨의 同僚委員인 崔明鎭 委員으로부터 여러 가지 質問하는 過程에서 우리 財務局 關係公務員들께서 法律을 理解하지 못하고 그간에 상당한 時間을 所要했다고 하는 것은 사실입니다. 그 法律을 理解하지 못했다고 하는 점은 財務局長의 眞實된 사과로 듣고, 또한 違法한 사실을 認定하고 앞으로 行政의 改善點으로, 契機를 삼는다고 하는 말씀에 대단히 感謝합니다. 앞으로 꼭 그와 같은 立場을 牽制·維持해 주시고 우리 關係公務員들은 法律에 대해서 좀더 여러 가지 問題를 깊이 관찰해서 우리가 議會와 執行部間의 誤解가 없어야 되

겠다 하는 점을 분명히 말씀드리고, 相互 行政의 改善에 努力해 줄 것을 서로 當付하고 서로 促求하는 바입니다.

이상입니다.

○委員長 朴尙東; 感謝합니다. 우리가 財務局監査가 12時까지로 되어 있기 때문에 質疑하실 委員이 많으실 줄로 압니다만 本會議 質問도 있고, 또 12月 定期會 中에 常任委 政策質疑가 있기 때문에 가능한한 委員님들이 양해를 하시고 오늘 監査는 마치도록 할 생각입니다. 金順愛 委員께서는 아마 補充 質疑를 하실 內容이 있을 줄 압니다만 제가 양해를 좀 구하고 싶은데 書面으로 補充 質疑에 대한 答辯을 받도록 하고 質疑만 간단하게 해 주시지요.

○金順愛 委員; 民自黨 金順愛 委員입니다.

아까 局長님께서서는 法, 多家口住宅條例에 대해서 1年間 延長하셨다 그렇게 말씀하셨습니다. 그렇게 말씀하셨는데 本委員이 알기로는 多家口란 住宅法을 90年度 5월에 만들었습니다, 그 때부터 施行하셨지요? 建築許可는 5월부터 許可가 시작되었습니다. 稅法은 90年度 8월에 實施되었습니다. 그러면 약 4個月동안 稅法을 안 만들고 뭐하셨습니다? 4個月동안 稅法이라는 것이 공중에 떠 있습니다.

建築은 4個月이면 다 完工됩니다. 그러면 8월이면 竣工되어 取得稅를 내려가니 8月 稅法의 實施에 따라 重課稅가 該當됩니다. 어떻게 이렇게 알맹이를 딱 빼놓고 말씀하십니까? 뻔히 들여다보고 있는데. 多家口라는 建築法을 만들 때 財務局에서는 그것에 뒤따라서 稅法도 만들으셔야 되지 않습니까?

그러면 4個月동안 집을 지은 그 사람은 어디 가서 어떻게 해야합니까? 다 지은 집을 8월에 實施된 稅法에 의해서 다시

헐고 다시 稅法에 맞춰서 建築을 해야 됩니까? 아니면 主務部署에서 上法이라도 할 것입니까?

그러면 上法을 事전에 協議 안 하고 뭐하셨어요? 뭘 研究하셨어요. 공중에 떠 있는 4個月동안 뭐하셨느냐구요? 그것이 말씀이 되세요? 웬만하면 本委員도 그냥 짚고 넘어가려고 합니다. 認定하실 것은 하셔야 되지 않아요? 局長님께서 제 말씀을 못 알아들으시면 제 말씀을 알아듣게 하겠습니다. 局長님이 必要하셔서 옷을 해 입으셨어요, 裁斷을 하셨어요, 그 옷이 다 만들어졌습니다. 그러나 집안 형편상 사모님이 입게 되었어요, 그러면 그 옷을 사모님이 입게 다시 局長님 옷을 뜯어서 만들 수 있습니까? 原理가 틀린것이 뭐 있습니까? 5월에 建築法이 施行되었으면 多家口란 一般課稅, 稅金도 5월에 맞춰서 同時에 施行하든지, 5월에 同時에 안 해놓고 90年 8월에 하셨어요. 4個月동안 뭐하셨어요. 이미 4個月동안 집은 다 完工 됐습니다. 그 完工된 것을 새 法에 맞춰서 다시 집을 뜯어서 다시 工事を 해야 됩니까? 새 法에 맞춰서 집을 지어야 됩니까? 이래도 아까 主務部署 課長님들이 옳다고 말씀하셨어요. 복도에서.....

同時에 建築法令 稅法을 發表하시든지 아니면 4個月 空間 있는 것을 前法에 適用한다든가, 그 4個月동안 稅法條例를 안 만들은 것에 대해서는, 두 가지 中에 한 가지는 짚고 넘어가야 할 것 아닙니까? 이것은 제가 아무리 理解를 하려고 해도 理解를 할 수가 없어요. 우리 財務經濟委員의 人格을 完全히 無視하는 것이예요. 지금, 그 동안에 주먹구구로 卓上空論을 해온 것을 우물떡 주물떡 넘어가실려고 하는 것 아닙니까?

○委員長 朴尙東; 金 委員님, 補充質疑.....

○金順愛 委員; 5월에 建築法令 만드신 것하고 8월에 稅法에 대해서 實施된 空白期間, 4個月동안 있었던 建築物에 대해서 어떻게 하실 것입니까? 4個月 동안 一般課稅, 重課稅라는 法令이 분명히 없었습니다. 그러나 工事는 다 됐습니다. 그러한 件이 지금 약 1萬件이 됩니다. 露出이 안 되어서 그렇지요. 그리고 어느 特定人 집에 자를 가지고 찾아가서 建物을 재라고 했습니까, 어디? 本委員이 어제 發言했다고 해서 자를 가지고 집에 찾아가서 그렇게 재는 데가 어디에 있어요, 주인 승낙도 없이.....

○委員長 朴尙東; 金 委員님, 그것은.....

○金順愛 委員; 4個月 동안의 空間에 대해서 말씀해 주시든지.....

○委員長 朴尙東; 資料로 金 委員에게, 꼭 정확한 答을 油印物로 해서 金 委員에게 일단 送達되도록 좀 해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 그렇게 하겠습니다.

○金順愛 委員; 4個月동안의 空間에 稅法이, 법령이 없는 것에 대해서는 5월의 建築法에 適用해서 一般課稅를 하시든지, 그것에 대해서 분명히 짚고 넘어가셔야 됩니다. 이상입니다.

○委員長 朴尙東; 고맙습니다. 金 委員의 質疑에 대한 答辯은 書面으로 해서 郵便 送達되도록 局長님께서 빠른 時日안에 좀 되도록 해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 알겠습니다.

○委員長 朴尙東; 오늘 저는 委員長으로서 質疑를 할 수 없습니다. 또 할 수도 없고, 하지 않지만 제가 財務局에 한두 가지 建議를 드릴 생각입니다. 이것을 잘 記錄하셔서..... 우리 財經委員 15名은 우리 市民의 財産과 關係되는 分野에 所屬

한 常任委員들입니다. 그래서 우리는 우리 市民이 낸 税金으로 우리 市 살림을 效率的으로 원활하게 잘살아가면 얼마나 좋겠습니까. 그런데 實質的으로 해가 거듭할수록 우리 市民들은 負債에 시달리고 있습니다.

91年度도 25萬원이라는 1人當 負債를 지고 있고, 또 92年度 豫算編成案을 보면 30萬원정도 있는데 이 滯納地方稅整理對策에 대해서 제가 建議를 좀 드릴 생각이니까 이 內容에 대한 것은 局長님께서 委員들에게 이 자리에서 答을 주는 것이 아니고 12月 中이라도 제가 質問한 內容에 대한 것은 書面으로, 財經委員들은 이 負債의 內容에 대한 것을 알고 있어야 됩니다. 이것을 좀 소상히 書面으로 答辯을 보내주시면 고맙겠습니다. 이 자리에서 答辯하실 필요없습니다. 지난 번에 李敏國 委員도 이 內容에 대한 質疑를 하셨는데, 서울시 地方稅 滯納額이 지난 5年間 1,627億원입니다. 제가 알고 있기로는 1,627億원으로 賦課額의 2.4%에 이르고 있고 특히 滯納額의 57.8%인 940億원이 納稅義務者가 擔稅能力이 없거나 行方不明으로 徵收가 不可能한 것으로 밝혀진 것으로 알고 있습니다. 가뜩이나 어려운 市 財政을 더욱 압박하고 있습니다. 그래서 서울시의 財務局에서 滯納者에 대한 管理를 局長님과 關係官 여러분께서는 열심히 해 온다고 말씀하실 줄 믿습니다만 우리가 생각할 때는 滯納者에 대한 管理가 소홀한 것이 아닌가 의심이 됩니다. 고깝게 듣지마시고 들으십시오. 그래서 서울시 財政의 安定을 위해서 어떻게 稅收 徵收率을 提高시킬 수 있는지 거기에 대한 對策을 書面으로 만들어서 우리 委員들에게 보내주시면 고맙겠습니다.

한 가지 더 제가 또 말씀드리고 싶은 것은 施設使用料, 入場料 等 公共料金, 92年度 豫算에 앞으로 基本對策을 세우고

있는 줄 알고 있습니다만 제가 말씀드리려는 것은 入場料 等 公共料金 抑制對策입니다. 地方自治制 實施에 따른 서울시議會 또는 各 區의 區議會 構成으로 地域住民 宿願事業 等 地方議會가 要求하는 各種 事業이 輻輳할 것으로 豫想을 합니다. 財務局長, 理解가 되시지요?

○財務局長 裴文煥; 네.

○委員長 朴尙東; 地方自治 實施에 대한 서울시議會, 區議會 構成으로 地域住民 宿願事業 等 地方議會가 要求하는 各種 事業이 輻輳할 것으로 생각을 합니다. 이에 대한 財源 擴大手段으로 體育施設管理事業所, 世宗文化會館, 서울大公園 等 서울시 傘下機關이 運營하는 各種 入場料, 施設使用料 等を 大幅 引上할 움직임이 보이고 있는데 이는 바로 市民 負擔을 加重시킬 憂慮가 있는 것으로 本人은 생각을 합니다.

특히 財經委員 所屬 15名 全員이 생각하고 있다고 생각합니다. 서울시에서 현재 推進하고 있는 市 運營 施設에 대한 入場料, 使用料 等에 대한 引上計劃을 所屬 書面으로 밝혀주시고, 市民에게 負擔을 주지 않는 資金 財源 確保方案 같은 것도 書面으로 答辯해 주십시오 하는 것을 제가 부탁드립니다. 제가 좀 외람된 부탁인지는 모르지만 財務局의 所管分野에 대한 問題이기 때문에 가능한한 우리 市民의 薄俸, 인플레이에 의한 어려운 生活을 하고 있는 市民의 편에서 施設使用料, 入場料, 公共料金 抑制를 하지 않을 수가 없습니다.

또 예산편성하는 過程에서는 불가피하게 現實化를 해야 되겠다는 그러한 方針이 있는 것으로 알고 있습니다. 이 問題에 대한 것을 書面으로 答해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네.

○委員長 朴尙東; 2日間 1991年度 서울特別市議會 行政事務

監査를 誠實하게 受監한 財務局長 以下 關係公務員 여러분에게 感謝를 드립니다. 그간 監査에서 指摘된 各 事項에 대하여는 執行部 關係者 여러분께서는 조속히 是正措置를 하여 주시고 試行錯誤에 의한 市民의 不便과 怨聲을 사는 일이 없도록 앞으로 業務進行에 慎重을 기하여 주시기 바랍니다. 그리고 어려운 與件 속에서 財務局長 以下 關係公務員 여러분 수고를 하셨지만 앞으로 우리 監査過程의 여러 가지 質責事項에 대한 것은 더더욱 研究를 하시고, 또 研究를 하시고, 繼續 研究를 해서 市民의 不便함이 없도록 하고 財經委員들이 監査나 政策質疑 과정에 바로 肯定的으로 우리가 받아들일 수 있는 그런 財務局의 態度로 좀 해달라는 것을 부탁드립니다. 委員 여러분 그 동안 고생 많으셨습니다. 많은 時間을 割愛하셔서 우리 市民 財産에 대한 궁금한 것을 充分하게, 만족하게 質疑를 통해서 아시지는 못했지만 이제 4年間을 통해서 우리 市の 살림에 대한 것을 監視·監督하는 機能을 계속 發揮할 것을 약속하면서 監査를 마치도록 하겠습니다. 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(12時 17分 監査終了)

○出席監査委員

朴尙東 李聲九 蘇中天 全潤枸
孟今龍 車在國 金順愛 李秉守
李敏國 兪相根 崔明鎭 金炯奎

○出席專門委員

安錫洙

○被監査機關參席者

財務局長 裴文煥

會計課長 鄭而幹
稅政課長 鄭鎮克
稅務指導課長 李君杓
管財課長 全長河