
1991年度行政事務監査 內務委員會會議錄

서울特別市議會事務局

被監査機關 消防本部

日時 1991年12月4日(水)

場所 消防本部會議室

(10時 05分 監査開始)

○委員長 鞠應好; 成員이 되었습니다. 자리를 정돈해 주시기 바랍니다. 지금으로부터 地方自治法 第36條 同法施行令 第16條와 서울特別市 行政事務監査및調査에관한條例에 의하여 消防本部所管에 대한 1991年度 서울特別市議會 行政事務監査를 實施할 것을 宣言합니다.

(議事棒 3打)

委員 여러분께서는 연일 監査에 나오셔서 고생이 많으십니다. 공교롭게도 消防本部 오늘 監査인데 오늘 새벽에 南大門市場에서 좋지 않은 火災가 일어나므로 인해서 消防關係公務員 여러분 새벽부터 고생이 많으셨는데 또 이런 監査의 자리에 나오셔서 受監을 해야 할 그런 立場에서 여러 가지 어려움이 많으실 줄 압니다. 監査 받으시는 時間에 여러 가지 複雜하시겠지만 誠實하게 그리고 委員님들께서 質疑하시고 물으시는 事項에 대해서는 양심에 따라서 숨김과 보탬이 없이 誠實히 答辯하여 주시기 바랍니다.

그러면 먼저 消防本部長의 宣誓를 마치고서 質疑에 들어가도록 하겠습니다. 消防本部長, 宣誓해 주시기 바랍니다. 關係職員은 起立하여 주시기 바랍니다.

○消防本部長 韓金鍾; (宣誓)

○委員長 鞠應好; 자리에 앉아 주시기 바랍니다. 그러면 本部長께서 業務現況을 報告해 주시는데 지난번에 저희가 대충 業務現況을 報告를 받았습니다. 그리고 그 동안 여러 차례에 걸쳐 資料를 여러분이 提出해 주셔서 대부분 把握하고 있습니다. 특히 強調해서 報告를 해야 할 事項과 또 빼놓아서는 안 될 重點的인 事項을 簡略하게 報告를 해 주시기 바랍니다.

○消防本部長 韓金鍾; 먼저 평소 市場에 대해서 火災豫防을 철저히 해야 함에도 오늘 아침 1時 44분에 南大門市場에서 大型火災가 發生해서 누를 끼친 데 대해서 송구스럽게 생각하고 있습니다.

尊敬하옵는 鞠應好 委員長님! 그리고 內務委員會 委員 여러분! 먼저 이번 第9回 定期會 行政事務監査를 통하여 消防行政에 대한 報告를 드리고 委員님들의 指導를 받을 수 있는 機會를 갖게 된 것을 매우 기쁘게 생각합니다. 아울러 그 동안 委員님들께서 아직도 미숙하고 부족한 점이 많은 우리 消防의 現實과 앞날을 위하여 여러 側面에서 걱정하여 주시고 聲援을 보내주시고 있는 점에 대해서 깊은 敬意와 感謝의 말씀 드립시다.

委員님들께서도 잘 아시는 바와 같이 人口 일천만 이상을 포용하고 있는 거대한 우리 서울은 建築物의 高層化 및 大型化와 함께 에너지의 質的, 量的變化로 인하여 항상 火災危險을 안고 있다 하겠습니다. 올해에도 우리 市에서는 5,000餘件의 火災가 發生하여 49億원의 財産損失과 470名の 貴重한 人命被害를 당하는 아픔을 겪었습니다. 또한 우발적으로 發生하는 各種 災難과 事故로 인한 救助活動과 救急要員도 그 需要가 크게 增加하여 금년 들어 지금까지 救急 救助된 患者數만도 3萬 여명에 이르고 있습니다. 이와 같이 늘어나고 있는

消防行政 需要에 能動的으로 對處하기 위하여 消防力 補強 中·長期計劃을 樹立하고 消防共同施設稅를 명실공히 消防活動에 必要한 施設과 設備에 全額 投資될 수 있도록 보살피 주어야 하겠습니다. 이를 위하여 올해 蘆原消防署와 내년엔 冠岳消防署의 新設을 推進하고 이어서 每年 區廳 單位로 不足한 消防官署를 確保해서 地方自治時代에 즈음한 地域社會의 福利增進과 個人과 家庭의 幸福을 維持하는데 적극 부응하여 나가고자 합니다.

또한 火災現場에서 절대 필요한 消防用水施設은 올해 1,500 個所를 新設하였고 내년에도 3,000個所를 대량 增設할 計劃이며, 앞으로 4~5年間 每年 이와 같은 水準으로 꾸준히 所要 數量을 擴充하여 나간다면 물탱크차로 물을 실어다가 불을 끄는 前近代的인 方法에서 脫皮하여, 시내 어느 곳에서나 가는 곳마다 풍부한 消防用水施設에 의한 現場給水體制로 轉換 할 수 있게 될 것 입니다. 아울러 應急患者의 移送業務를 더욱 활발히 遂行하기 위해서 내년에도 119救急隊를 10個로 增編, 모두 79個隊에 救急要員 474名을 確保하고 看護助務士를 特別採用하여 應急措置對應力을 向上시켜서 市民에게 양질의 서비스를 提供하겠습니다.

또한 火災, 가스爆發事件 등 各種 火災에 신속히 對應, 人命의 安全을 圖謀하기 위하여 救助隊를 消防署單位로 來年에도 2個隊 40名을 增編하여 모두 7個 消防署에 140名을 配置할 計劃이며, 아울러 要員들의 강인한 體力鍛鍊과 고도의 特殊訓練을 반복적으로 實施하여 構造能力과 救助技法을 向上시켜 나가겠습니다. 그리고 지령실기능의 電算化事業도 올해부터 시작하여 基本計劃을 用役發注하고 年次的으로 메인컴퓨터 設置와 소프트웨어의 開發을 서둘러 完成하여 火災의 受報,

指令, 鎮壓活動과 狀況處理를 自動化시스템으로 運營될 수 있도록 하겠습니다. 이와 並行하여 消防公務員의 專門化와 精銳化는 물론 消防裝備現代化와 技衛의 蓄積을 持續적으로 推進하여 消防行政의 先進化가 빠른 시일내에 定着될 수 있도록 熱과 誠을 다하여 努力해 나가겠습니다. 감사합니다.

이어서 消防本部傘下 幹部를 紹介하겠습니다.

(幹部紹介:行政課長 李成珪, 防護課長 安甲壽, 指導課長 任甲宰, 消防學校長 朴泰攸, 中部署長 鄭忠一, 龍山署長 金敏述, 永登浦署長 金辰鎬, 麻浦署長 鄭柄虎, 江南署長 金洸洙, 江西署長 李範鎭, 九老署長 林炳熙, 消防航空隊長 孔善元, 靑瓦臺消防隊長 洪性奎, 行政係長 鄭樂成, 企劃係長 朴寅基, 監察係長 咸相甲, 經理係長 金玉都, 防護係長 朴懾振, 裝備係長 具寬謨, 指令室長 趙雲相, 豫防係長 洪性道, 指導係長 諸辰珠, 弘報係長 金昭秀)

이상 紹介를 마치겠습니다.

다음은 油印物에 의해서 業務現況을 要約해서 報告드리겠습니다.

.....

(報告)

소방방재본부 업무현황보고

(뒤에 실음)

.....

○李永鎬 委員; 거기 消防指令電算化에 대해서 說明을 해 주시겠어요? 왜냐하면 그냥 한마디로 해서는 우리들이 잘 모르니까.

○消防本部長 韓金鍾; 現在 119受報 指令 現場出動體制 現場에서 우리가 作戰을 展開하는 것을 사실은 모두 手動式으로

하고 있습니다. 受報하고 指命하는 問題를 自動化시킬 것 같으면 이것이 지금 119受報를 각 消防署에서 하고 있습니다만 그 때는 消防本部에서 하게 되어 있습니다. 무려 時間이 日本에서는 거의 1분이 短縮이 되고 있습니다. 우리 消防은 최초의 5분이 全體 作戰을 거의 다 成敗를 판가름하고 있습니다. 그러니까 1분이라는 時間은 상당한 시간이 되겠습니다. 또 現場에서 작전을 한 것을 우리가 헬기를 통해서 地上에서 映像媒體를 통해서 알아서도 本部에서 指命할 수 있는 이러한 體制로 構築해 나가는 것으로 되겠습니다.

○李永鎬 委員; 죄송합니다. 委員長님, 이것이 警察業務하고 같은 시스템을 해도 될 것 같은데 그것은 어떻게 하고 있어요.

○消防本部長 韓金鍾; 그것은 警察網하고 連結을 하려면 우리가 自動車가 급격히 늘어나고 항상 停滯가 되어서 消防力 機動이 엄청나게 喪失이 되고 있습니다. 그런 점은 技術的인 면도 있겠습니다만 같이 連結해서 交通統制, 交通狀況같은 것은 把握할 수 있도록.....

○李永鎬 委員; 그러니까 같이 連結이 되어야 됩니다.

○消防本部長 韓金鍾; 連結이 되어야 되는데, 아직 우리가 지금 計劃하는 것은 안 하고 있습니다만 連結이 되어야 하겠습니다. 檢討를 하겠습니다.

○李永鎬 委員; 알겠습니다.

○消防本部長 韓金鍾; 대신 저희들 消防活動事項을 비디오에 담았습니다. 要約해서 말씀드리면 消防本部를 紹介를 하고 商街 아파트 火災時 人命救助, 建物地下탱크 및 地下탱크에서 作業時 窒息한 사람을 人命救出하는 장면, 장마철水害地域에서 人命救助하는 장면, 消防技術競演大會, 高層建物人命救助

示範訓練, 또 엇그제 여러 가지 消防活動 事項들을 모아서 한 20여분 이렇게 시간이 所要되겠습니다. 양해를 해 주시면 바로 上映을 하도록 하겠습니다.

(비디오 上映)

○委員長 鞠應好; 委員님들 대충 보셨죠? 시간이 있으면, 여러분들이 活動하시는 事項을 시간이 있으면 끝까지 다 보는 것이 우리가 하나의 監査하는 意味도 있겠습니다만 時間을 節約합시다. 業務現況報告는 이제 비디오까지 해서 다 끝난 것이지요?

○消防本部長 韓金鍾; 네, 越冬對策도 있습니다만 油印物로 같음하겠습니다.

○委員長 鞠應好; 네, 알겠습니다. 다음은 委員님들의 質疑와 執行部側의 答辯을 듣도록 하겠습니다. 그러면 委員님들께서 역시 어제처럼 質疑를 먼저 해 주시고 약간의 休息時間을 둔 다음에 答辯을 듣도록 이렇게 하겠습니다.

李迎春 委員님 말씀해 주시죠.

○李迎春 委員; 李迎春 委員입니다.

우리 消防本部長님을 爲始해서 3,700餘 名の 우리 消防公務員들이 不撤晝夜 수고하시는 덕분에 우리 일천만 서울市民들이 安心하고서 生業에 從事할 수 있으며 또한 잠을 잘 수 있는데 대해서 마음 든든히 생각하며 그 勞苦에 대해서 고맙게 생각합니다. 그럼에도 불구하고 오늘 새벽에 南大門대도상가에서 큰 火災가 發生하였습니다. 지금까지 밝혀진 그 火災原因은 무엇이었으며, 또 人命被害와 財産被害는 어느 정도였으며, 오늘 鎮火作業에 있어서의 問題點은 무엇인지 말씀해 주시기 바랍니다. 이상입니다.

○委員長 鞠應好; 一括答辯입니다만 지금 李迎春 委員님께서

물으신 事項은 아침에 갑자기 일어난 事項이고 우리가 미리 알아야 될 事項이고 이 事項만은 本部長, 미리 答辯해 주시죠. 그리고 다음 質疑에 들어가도록 하겠습니다.

○消防本部長 韓金鍾; 發生時間은 오늘 새벽 1時 44분이 되겠습니다. 鎮火는 무려 4時間에 걸리는 時間이 걸려 5時 50분에 完全 鎮火는 되었습니다만 현재도 殘業 整理를 하고 있는 중에 있습니다.

왜냐하면 거의가 衣類被服系統이기 때문에 하나하나 헤쳐가면서 불씨를 찾아가면서 물을 뿌려야 되지 차곡차곡 쌓여 있으니 鎮火作業時間이 오래 걸린 것 같습니다. 發火場所는 南大門市場 D동 대도마케트입니다. 이것이 3層 슬라브 1동인데 坪數는 598坪이 되겠고, 燃燒한 建物은 운남빌딩 의 2個 동인데 이것이 1,786坪 중 600坪이 燒失되었고, 대도마케트는 598坪 중 300坪이 燒失되어서 燒失面積은 總 2,394坪 중 900坪이 燒失이 되었습니다. 店鋪는 總 628個 店鋪 중에 460個 店鋪가 되어서 저희들이 暫定推定한 被害額은 15億원 상당으로 보고 있습니다. 不動產은 3億원, 動產은 12億원으로 보고 있는데 年末商品이 많이 搬入이 되었고 겨울商品 등이 되어서 被害는 저희들보다도 더 보는 見解에 따라서는 많아질 수 있다는 것을 양해 말씀 올리겠습니다. 原因은 현재 調査 중입니다.

우리가 鎮壓하는데 어려웠던 점을 네 가지로 要約해서 말씀드리면 發火店鋪가 마침 셋터로 닫혀있어 가지고 發見이 遲延이 된 것 같습니다. 그 時間은 1時 50분이면 都賣市場이기 때문에 全國에서 商人들, 특히 차를 타고 이렇게 集結을 하고 있었습니다. 저도 어제 非常勤務를 하면서 바로 南大門市場 火災受報를 받고 같이 出動을 했습니다. 그때 가보니까 거의

다 연기가 대도마케트에는 전부 돌았습니다. 2층에 말이지요. 상당한 시간이 遲延되지 않았는가, 저희들이 여기서 그때는 交通量도 별로 없었고 해서 한 1~2分이면 도착이 된 것으로 보아집니다. 마침 全國에서 物件을 사러왔던 車輛들이 있기 때문에 다소 進入하는데는 어려움이 있었습니다. 그리고 發火場所가 兒童衣類店鋪인데 각 동간에 通路로 連結되어 가지고 火災가 急激히 돈 것 같습니다. 그리고 저희들 호랑이를 잡으려면 굴에 들어가야 되는데 반드시 저희들은 屋內進入을 해서 불을 찾아야 됩니다. 發火原을 말이죠. 또 火災는 살아서 움직입니다. 아까 보았습니다만 서울幼稚園에서 불나서 아이가 어머니에게 하는 여기가 "나는 불은 가만히 있는 줄 알았더니 훨훨 날아다니면서 우리 친구들 다 사망시켰다"는 이러한 어린이스러운 좋은 표현이었습니다만 可燃物을 따라서 火災는 급격히 움직여 나갑니다. 生命體 있는 것처럼 말이죠. 그래서 鐵製 셋터로 이렇게 거의 店鋪들이 個別店鋪가 한 2·3坪씩 이렇게 있는 데인데 단아가지고 放水를 할지라도 물이 중간에서 遮斷되는 이런 어려움도 있었고 또 이러한 것이 有毒가스가 일시에 내뿜기 때문에 消防官들이 屋內進入하는데 상당한 어려움을 겪었습니다. 그리고 市場 周邊通路에는 高壓電線이 있어 가지고 우리가 高架사다리車를 이용해서 외곽쪽으로 職員을 投入시키고 放水하는 데도, 사다리 操作하는데 많은 어려움이 있다는 것을 여기서 말씀을 올립니다.

建物は 58年 5月 10日 대도마케트가 竣工이 된 建物입니다. 그래서 한 33年 이렇게 된 오래된 이러한 建物이고 그 地域은, 그 블록은 再開發地域으로 指定된 地域이라고 이렇게 듣고 있습니다. 建物自體는 韓國火災保險協會에 加入이 되었고 개별상품에 대해서는 아직 確認을 못했습니다. 다행히도 人命

被害가 없었다는 것을 消防本部長으로서는 不幸중 다행이라고 이렇게 생각합니다. 說明이 不足했는지 모르겠습니다. 이상으로써 마치겠습니다.

○委員長 鞠應好; 다음 또 質疑해 주시기 바랍니다.

金容一 委員님 말씀하시죠.

○金容一 委員; 金容一 委員입니다. 저는 消防本部에서 우리 委員들한테 준 資料에 의해서 서두에 背景說明을 하지 않고 本委員이 알고자 하는 것 몇 가지만 質疑를 하겠습니다.

檢査對象建物は 931個所로 이렇게 資料에 되어 있는데, 變動이 없는데 3월에 檢査 당시 指摘事項이 72個所, 195件 중 是正補完命수를 내려 點檢結果 未是正 件은 17個所 56件 뿐이라 하였습니다. 물론 1件 處理 및 再是正命수를 하였으나 未是正數字는 더욱 줄어들었을 것입니다. 그런데 6個月 後인 9월에 檢査를 하였는데 指摘된 違反件數가 43個所에 99件이라고 이렇게 되어 있습니다. 그것도 一般建물이 아닌 特殊對象建物이며, 더구나 6個月만에 指摘事項이 도로 늘어났다면, 그 理由는 3個月에 實施한 檢査內容 중 대충 눈감고 넘어간 部分이 있다는 것인지 아니면 指摘事項에 대한 確認點檢時 제대로 하지 않고 넘어갔다는 것으로 밖에는 볼 수가 없는데 이에 대한 本部長의 答辯을 듣고 싶습니다.

또한 931個所는 特殊管理對象建物이므로 火災가 發生한다면 大型事故의 우려가 있는 곳인데, 建築法上 必須施設인 防火施設에도 指摘事項이 있었다니 크나큰 우려가 아닐 수가 없으므로 本部長은 이 建物들의 名單과 그 指摘事項들을 밝혀주실 수가 있는 것인지 묻고 싶습니다.

그리고 報道된 바, 당산철교 부근의 江邊道路에서 일어났던 어저께 아침 事故에 대해서 여쭙보겠습니다. 本委員이 알기로

는 救急車가 現場에 도착한 것으로 알고 있습니다. 그리고 警察官차도 역시 2臺나 다녀갔는데 자기 區域이 아니라고 하는 次元에서 警察車는 그대로 가고 말았습니다. 그런데 119救急車도 역시 먼저 도착을 했습니다만 사람의 人命을 保護하는 그러한 119救急車로써의 役割이 어디까지 가야 하는 것인지, 人命을 먼저 구하고 후에 地域을 서로 論해야 할 입장이 아닌가 생각이 되어서 물어보겠습니다. 특히 우리가 알기로서는 119救急車 關係로 인해서 129하고 119하고의 어떤 葛藤이 있다고 하는 사실도 저는 듣고 있었습니다. 이것이 하나 體制로 움직여서 모든 與件이 타당이 된다고 그랬을 때에 그 119 役割이 그만큼 할 수 있는 것인지도 疑問이 됩니다.

뿐만 아니라, 지금 現在에 119로 움직이고 있던 過程이 제가 알기로써는 警察官은 직접 病院에 가서 入院을 시킬 수 있고 응급환자를 직접 處理할 수 있는 與件을 갖추고 있는데 반해서, 消防官署에서는 그것을 직접 病院側으로 인도 못한다고 하는 저의가 있다고 하는데, 사실인즉 아마 내막은 그러한 與件으로 된 것으로 알고 있는데 앞으로 改善할 수 있는 與件은 119救急車가 바로 직접 病院에 依賴해서 응급환자를 保護할 수 있는 與件을 갖출 수 있는 그러한 消防本部의 案은 없는지 거기에 대해 具體적으로 答辯해주시기 바라며 本委員의 質疑들 마치겠습니다.

○委員長 鞠應好; 또 다른 委員 말씀하시죠.

네, 李丁煥 委員님 말씀하시죠.

○李丁煥 委員; 李丁煥 委員입니다. 連日 消防業務에 수고하시는 關係官 여러분께 市民을 代表해서 우선 感謝의 말씀을 드립니다. 特別히 오늘 아침 鎮火作業에도 상당히 消防本部長님을 비롯한 여러 消防關係擔當者들이 수고하신 점, 다시 한

번 感謝드리면서 몇 가지 質問을 하겠습니다.

우리 消防要員들이 가장 지금 問題點으로 擡頭되고 있는 것이, 제가 몇 몇 消防關係公務員들을 만나본 結果, 士氣가 그야말로 너무 떨어져 있습니다. 따라서 資料에 의하면 消防公務員의 離職率이 90年度 10%, 또 今年度에도 6%, 전보다 상당히 離職率이 增加하는 趨勢에 있습니다. 특히나 勤務年限으로 봤을 때 就業한지 2年 내에 離職하는 消防公務員들의 숫자가 날로 늘어나고 있습니다.

이와 같은 것은 물론 豫算과 항상 連結되어 있어서 問題가 있겠습니다만 그러나 우리 消防公務員들이 우선 士氣를 振作시키고 또 消防公務員인 것을 名譽로 알고, 天職으로 알고 일할 수 있도록 配慮가 있어야 되지 않겠는가 이런 생각을 합니다.

그 단적인 例로, 지난 우리 常任分科委員會에서도 指摘된 것으로 알고 있습니다만 公務員들에게, 消防公務員들에게 支給하고 있는 危險手當이 지금 10年째 1萬 1,000원에 불과하고 있습니다. 監査라기 보다는 오히려 激勵에 가깝습니다만 이 現實적으로 너무 동떨어진 10年 이상 전에 만들어진 危險手當 1萬1,000원을 과감히 내년도 豫算에 反映을 해서 增額시켜야 된다고 생각을 하는데, 우리 消防本部長님께서서는 이러한 消防公務員들의 士氣振作을 위해서 왜 10年째 이 危險手當의 인상을 한번도 考慮하지 않았는지 묻고 싶습니다.

그 다음에 두번째로는, 모든 것이 豫算에 따르는 問題라서 참 어렵습니다만 지금 江南地域, 특히 江北地域에도 高層化된 아파트가 상당히 늘어나고 있습니다. 서울市民 중에 고층아파트에 사는 住民의 比率이 이제 30% 이상을 차지하고 있을 정도로 우리 住宅文化가 高層化되어 가고 있는데도 불구하고,

消防本部에서 提出한 裝備現況에 의하면 高架사다리나 굴절차의 現況이 아주 미미하고 더더구나 그것도 車齡이 10年, 16年씩 되어 가지고 실질 消防作業을 할 때 出動을 못하고 出動을 해서도 作動이 안 되고, 이러한 結果를 자주 볼 수 있습니다. 最近 얼마 전에 저희 方背洞 地域 삼익아파트에서 6層에서 불이 난 적이 있었는데 그 때에도 상당한 住民들이 高架사다리 없이, 사다리車 없이 밑에서 위를 향해서 물만 뿜어대는 그런 鎮火作業을 보면서 高層아파트에 사는 住民들이 불안에 떨고 하는 점을 제가 직접 目擊한 바도 있습니다. 따라서 어떠한 裝備보다도 高層化時代를 맞아서 高架사다리車 내지는 굴절차의 購入이 시급하지 않은가. 제가 알기로는 來年度에 한 臺만을 購入하는 豫算이 配定되어 있는데 이것은 빨리 다른 豫算을 줄여서라도 高架사다리 擴充이 필요하다고 생각을 합니다.

끝으로, 지금 우리 消防署가 14個 消防署가 있는데 이 行政區域이 消防署管轄區域이 굉장히 不合理的하게 配定되어 있는 것으로 알고 있습니다. 報告에도 앞으로 1個區에 1個 消防署를 실시하겠다는 年次計劃을 報告는 받았습시다만 그것이 다 끝나도록까지 기다리기 위해서는 앞으로도 6年, 7年 기다려야 되는데, 그럼 그 때까지 이와 같이 不合理的한 消防署管轄區域을 계속 끌고 갈 것인지 아니면 早速하게 나중에 消防署가 開設이 되었을 때 다시 再調整하는 한이 있더라도 우선 가장 不合理的한 地域은 빨리 行政區域을 바꿔야 되지 않겠는가 생각을 합니다.

그 代表的인 例로 우리 南部消防署에 보면 바로 隣近에 高速버스터미널, 盤浦아파트가 있습니다. 그럼에도 불구하고 南部消防署하고는 至近거리 1km도 채 안 되는 거리에 있는데도

불구하고 그 지역이 江南消防署, 한 6~7km 떨어져 있는 江南消防署의 管轄이 되고 南部消防署는 또 멀리 떨어져 있는 冠岳區 新林洞 그 일대가 管轄區域으로 되어 있습니다. 그래서 管轄區域이 굉장히 非合理的으로 지금 策定이 되어 있는데, 물론 앞으로 冠岳消防署가 開設이 되면 우선적으로 管轄區域變更을 한다고 합니다만, 제가 알기로 93年度에나 가야 冠岳消防署가 開署가 되는데 그 때까지 이렇게 非合理的인 管轄區域을 設定을 해야 옳은지 消防本部長님의 답을 듣고 싶습니다. 이상입니다.

○委員長 鞠應好; 네, 趙熙濬委員님.

○趙熙濬 委員; 趙熙濬 委員입니다. 消防本部長께서 業務現況報告에도 말씀이 계셨습니다만 서울시 消防署와 消防官派出所 現況을 보니까, 그 業務報告에서도 7個年 計劃을 세워서 明年에 冠岳消防署를 爲始해서 區廳과 同一하게 22個 消防署를 新設하기로 한 데가 있습니다. 그 現況을 보면 현재 서울시에 消防署와 派出所가 消防署가 75個, 消防官派出所가 79個, 區廳은 22個 區廳에 洞事務所가 506個입니다. 日本 東京과 比較를 해 보니까 서울시 人口 1,062萬 7,000명에 消防署가 15個입니다. 그런데 日本 東京은 人口가 1,149萬 4,000名에 消防署가 77個로 되어 있습니다.

그래서 日本 東京이 우리보다 5.1배가 더 많은 것으로 되어 있고 또한 서울시內 消防官派出所의 1個所當 人口가 13萬 4,000名이고, 日本 東京 消防官派出所 1個所當 人口는 5萬 4,000名으로 되어 있어서 우리 市 消防官派出所보다는 2.5배가 더 많은 것으로 되어 있습니다. 消防官 數도 우리 서울시는 3,497名인데, 日本은 3,308名 해서 日本 東京이 1個 消防官 數가 全體가 1萬 7,447名으로 1人當 擔當人口數는 659名

으로 우리나라보다 5배가 더 많습니다.

이렇게 볼 때 서울시 消防裝備도 467臺, 東京 消防裝備는 1,672臺로 우리 서울시보다 3.5배가 더 많은 것으로 되어 있습니다. 豫算을 보더라도 서울시 消防豫算이 91年度에 699億 원, 日本 東京의 消防豫算이 1兆 1,483億 원으로 되어 있습니다. 그래서 우리 서울시 消防豫算보다 16.4배가 더 많습니다. 消防活動을 보더라도 서울시 火災件數가 5,093件이고 日本 東京이 6,543件으로 이렇게 보자면 日本 東京보다 서울시 消防官署와 消防官派出所가 많이 적습니다. 또한 消防公務員 數도 너무 적은 것 같고 또한 裝備도 電算시스템도 안 되어 있고 現代化도 안 되어 있기 때문에 지금 南大門市場같은 大型 事故도 새벽에 났습니다만, 이런 事故도 우리가 미연에 防止 해야 되겠고 또한 火災가 發生되면 早期鎮火할 수 있는 이런 裝備를 우리가 보다 더 빨리 하려면 보다 더 消防官署를 7個 年 計劃에 우리가 다 할 것이 아니라 더 빠른 期限내에 많은 消防署를 新設해서 消防公務員도 增員하고 裝備도 現代化해야겠다고 本委員은 생각합니다. 거기에 대해서 消防本部長은 소상히 答辯해 주시기 바랍니다.

그리고 두번째로 말씀드릴 것은 消防共同施設稅에 대해서 말씀을 드리겠습니다. 徵收目的을 보면, 消防共同施設稅는 地方稅法 第235條에 依據 消防施設에 필요한 費用에 充當하기 위하여 建築物 등의 所有者에게 賦課한다고 했습니다. 徵收方法은 地方稅法 第240條 및 서울特別市稅條例 第97條에 의거 課稅標準稅率에 의한 稅額을 每年 5月 1日부터 課稅標準日로부터 6月 16日부터 30日까지 財産稅納付告知書에 併課한다고 그랬는데, 徵收 및 使用內譯을 보면 91年度에 共同施設稅가 347億 2,300萬 원입니다. 그리고 消防歲出豫算이 699億

2,300萬원인데 그리고 消防事業投資費가 151億 8,300萬원, 經常費가 134億 6,300萬원입니다. 그렇게 볼 때 이것이 消防稅에 投資한 것이, 실지 事業費 投資한 것이 286億 4,600萬원 밖에 되지 않습니다. 그러면 나머지가 412億 7,700萬원은 어디에다 豫算을 支出했는지 제가 궁금합니다. 거기에 대해서 소상히 本部長께서는 答辯해 주시기 바랍니다.

이상입니다.

○委員長 鞠應好; 文一權 委員님 말씀하시죠.

○文一權 委員; 조금 전에 저 방에서 제가 우리 本部長님하고도 이야기를 했습니다만 現場에서 오늘 아침 目擊을 했는데 이것을 아니라고 말씀을 하셨는데, 危急한 狀況에서는 늘 쓰던 機械도 갑자기 稼動이 안 되는 경우도 있겠습니다만 이것은 제가 눈으로 目擊할 때 消防車가 일단 도착하면 그 다음에는 稼動을 물을 올리는 것을 뭐라고 하는지 모르겠습니다만 그것을 稼動을 하면 즉각 물이 뿜어 올라가야 하는데 올라가지 않았습니다.

그것을 다시 確認해 주시기 바라면서 몇 가지 묻겠습니다.

火災調査業務에 관하여서 첫째는 火災發生時 原因調査業務가 正確하지 않고 있는데 그 理由가 무슨 理由입니까? 이 부분에 대해서 말씀해 주시고 또 한 가지, 消防法 第58條 規定에 의하면 火災發生原因調査에 있어서는 극히 管轄 警察署調査에 지나치게 依存하여 아주 消極的인 態度를 취하고 있다고 보는데, 自體에서 專門要員을 確保하여 運營해 볼 생각은 없으신지, 이 점에 대해서 答辯을 해주기 바라면서 또 教育人員, 教育回數, 時間計劃, 火災被害調査의 基準과 運營狀態는 어떠합니까? 의도적으로 本委員이 볼 때는 被害를 縮小하는 傾向이 있다고 보는데, 아닌지 사실인지 그것을 밝혀 주기를

바라면서 다음에는 火災危險度の 測定方法에 대하여 묻겠습니다.

市内에서 火災危險度測定을 어떻게, 어떠한 데 基準을 하고 있는 것입니까? 어디에다가..... 또 하나는 서울시 傘下の 消防官署에서는 어떠한 基準을 세워서 適切하게 運營을 하고 있습니까? 다시 말씀드리면 危險度の 區分化和 그 調査의 結果 이것에 대해 明確한 答辯을 해 주시고 다음에는 救急業務 運營에 대해서 묻겠습니다.

119救急業務運營으로 인하여서 市民으로부터 그야말로 많은 讚辭를 받고 있는 것으로 本委員은 알고 있습니다. 그런데 救急車乘務要員들이 應急治療를 할 수 있는 資格證이 있는 要員들이 필요하다고 생각되는데 現在 狀況은 어떠합니까?

우리 119차를 緊急出動해서 나갈 때 소위 가운을 입고 나가는데, 그 사람들이 과연 應急治療를 處置할 수 있는 사람들이 그 차를 타고 나가느냐 이것을 알고 싶은 것입니다. 이웃 日本의 경우만 하더라도 專門醫가 항상 待機하여서 事故現場報告에 따라서는 그때 그때 狀況을 判斷해서 命수를 함으로써 實效를 거두고 그야말로 適正한 안배를 하고 있다고 생각합니다.

그런데 現在 우리는 어떠합니까? 看護士資格證 하나도 없는 쉽게 表現하면 돌팔이들이 應急患者를 다루고 있다는 것입니다. 이 점에 대해서 消防本部長께서는 지금이라도 소위119救急車を 타는 乘務員만큼은 看護士資格證이라도 있는 사람들이, 應急措置를 할 수 있는 사람들이 타야 옳다고 생각이 되지 않든지. 만약에 생각이 되었다면 이런 것을 內務部나 上級機關에 한번이나 建議를 해서 그야말로 市民으로부터 確實하게 稱頌을 받는 救急業務를 하고 있는지 알고 싶습니다.

또 하나는, 똑같은 內務部 傘下에 있는 警察이나 消防官署인데 察官署에서는 소위 데모鎮壓을 하기 위해서 백골단이다 特攻隊다 이러한 戰警組織을 運營하고 있습니다. 그런데 우리 消防本部는 어떻습니까? 實質적으로 市民의 財産과 生命을 직접 保護해야 할 消防本都長께서 우리 財産과 生命을 保護하기 위해서 消防特攻隊를 組織해 볼 생각은 없으신지, 이 모든 것을 소신껏 과연 消防特攻隊도 필요하다 消防特攻隊는 필요하지 않다라는 部分을 말씀해 주시고, 요전에 資料를 제가 要請한 가운데서 9個 項을 볼 때 比較的 그 資料要請部分에는 성심껏 資料가 잘되어 있다고 봅니다. 그런데 여기에도 보면 現場 給水體制로 轉換을 위한 消火栓 增設, 住民自力初期鎮火用 非常消火裝置 增設, 이 部分이 本委員이 생각할 때는 상당히 곁끄러운 이야기입니다. 이것이 言行一致가 되지 않고 答辯을 위한 答辯書 資料가 나왔지 않느냐 하는 이런 생각이 들어가는 次元에서 消火栓이 實質적으로 中心圈을 4大門 안에도 제대로 안 되어 있다고 저는 생각합니다. 그래서 이 消火栓施設이 과연 대로변이라도 골목길은 且置해 놓고라도 대로변이라도 4大門 안에 제대로 되어 있는지 이 部分을 答辯해 주시고 無斷增車行爲啓導를 하셨다 이렇게 答辯이 되어 있는데 消防車 實際通行訓練實施 區廳協調, 물론 우리 消防官이 車輛團束權은 없습니다. 그러나 역시 우리 서울市廳 傘下에 있기 때문에 區廳長의 協調는 100% 이루어지리라고 보는 次元에서 소위 골목길 幹線道路 내지는 소위 4m, 6m 道路에 駐車禁止를 團束을 했다, 하고 있다, 道路交通標識板을 第1號로 制定해서 91年 8月 5日부터 하고 있다고 되어 있는데, 이 모든 것이 防火巡察實施를 實質적으로, 제가 지난 번에도 이런 얘기를 했습니다만, 특히 江北地域에는 4m, 5m

道路가 많습니다. 많은데, 防火巡察車를 제가稼動을 해 봤으면 했는데 딱지는 뭘 수가 없고 團束權利는 없다 이런 이야기는 하시지 말고, 각 消防署에 指示를 해서 소위 봉고차라도 가지고 實質적으로 여기 美辭麗句로 6m 미만 道路에, 8m 미만 道路에 했다 이렇게 되어 있는데 이것이 안 되고 있습니다. 안 되고 있기 때문에 특히 江北地域을 이야기하는 것입니다. 本委員이 江北에 살고 있기 때문에..... 골목길이 좁습니다. 좁은데 消火栓도 없고 消防車가 啓導해서 골목길을 巡察, 防火豫防巡察을 해 본 일이 있냐 하면 事實 없는데 여기는 있는 것으로 되어 있고, 住居密集地域에 73이라고 쓰여 있는데 이것이 무슨 소리인지 저는 도저히 이해가 안 갑니다. 그리고 高地帶 등에 36이라고 써 놓았는데 36회를 했다는 것인지 이것이 이해가 안 가는데 이런 部分을 答辯 아닌 答변으로써 때우려고 하지 말고 지금부터라도 消防本部長이 使命感을 가지시고 소위 나중에 이야기한 消防特攻隊같은 것도人命을 위해서 人命保存을 위해서 研究해 보시고, 實質적으로 高地帶나 6m 道路 이런 데도 巡察을 해 봤으면 하는 本委員의 바램입니다. 이상입니다.

○委員長 鞠應好; 네. 丁寅燮 委員님 말씀하시죠.

○丁寅燮 委員; 丁寅燮 委員입니다. 本委員이 資料要求한데 대한 誠實한 資料準備한 該當公務員에게 수고의 뜻을 전하면서 이해가 안 가는 몇 가지를 質問을 드리겠습니다.

消防法違反者 處理結果에 대해서 우리 지금 署別로 處理現況을 보면 鍾路가 19件에 비해서 永登浦는 96件, 江西는 102件 이렇게 서별로 엄청나게 같은 署에서 20件에 불과한가 하면 어떤 署는 100件이 넘는 이러한 違反者가 發生한 것에 대해서 弘報가 미흡한지, 아니면 啓導가 잘못되어 있는 것

인지, 이것에 대한 철저한 解明을 바라고 두번째로는 지금 23페이지 資料준 것을 보면 總 件數가 715件에서 處理가 89%를 處理를 해서 지금 現在 未件數가 한 73件 있는데 이것은 지금 어떻게 進行하고 있어서 아직 處理가 안 되는가도 糾明을 해 주시고, 또 지금 642件을 處理했는데 여기 處理內容을 보면 한 1,000件이 넘습니다. 그래서 왜 이 計數, 數字가 어디에 基準을 둔 것인지 이해가 잘 안 갑니다. 지금 현재는 總 件數 715件에서 處理한 것이 642件인데 그 處理한 內容을 類型別로 보면 1,000件이 넘어요. 그래서 本人이 이해가 잘 안 가고 또 지금 各 建物에 防火管理者가 選定이 되어 있는데 그 防火管理者 選定에 대해서 지금 어떤 基準에 두어서 몇 坪 以上이면 어떤 管理者가 選定이 되어 있는지 이해가 잘 안 가는데, 이에 대한 管理者에 대한 敎育이 어떻게 철저히 되어 있으며 또 本人이 아닌 管理者 選定은 되어 있지만 本人이 管理하지 않고 名義만 빌려서 어떤 建築主가 얼마씩 주어가지고 對備하고 있지 않느냐 이것도 이해가 잘 안 가는 部分이 있습니다.

그래서 지금 防火管理者는 좀더 이번 大도상가 大型事件도 이것이 原因이 분명히 糾明이 되어야 될 것입니다. 만약에 管理者의 잘못인지, 管理責任者가 있다면 어디에 잘못이 있는지, 거기 또 巡察이 있다면 巡察이 잘못되어서 原因을 바로 發見 못해서 1時間씩이나 늦어서 많은 被害가 連結되어 있는 이런 矛盾이 있는지도 糾明을 해 주시기를 바라고, 제가 네가지를 要請을 했는데 네 가지에 대한 誠實한 答辯을 해 준데 대해서 다시 한 번 感謝를 드리고 처음에 公務員非理剔抉問題도 마찬가지로 제가 이해 안 가는 부분이 몇 가지 있는데, 그것은 제가 별도로 다시 한 번 機會가 있으면

묻겠습니다.

이상입니다.

○委員長 鞠應好; 네, 金泰雄 委員님.

○金泰雄 委員; 金泰雄 委員입니다. 本部長님께 몇 가지 묻겠습니다. 그간 消防業務를 遂行해 오면서 느끼셨던 本部長의 見解를 몇 가지로 나누어서 여쭙테니까 答辯해 주시기 바랍니다.

消防組織內部에서 그러니까 여러분 組織內部에서 잘 하고 있다. 자랑할 만한 일들이 있다. 이런 것이 무엇인지, 또 이리 이러한 점은 잘못하고 있다 이것은 앞으로 改善해야겠다 이런 所信, 두번째 一般市民들이 어떤 점은 消防業務에 대해서 잘 이해해 주고 잘해 주고 있다 또 어느 점이 더 協調가 要望되고 한 점인가 이것을 말씀해 주시고 또 業務를 遂行하면서 上部署랄까 中央政府에서 위에서 잘 해 주고 있는 점은 무엇이고, 거기에서 앞으로 支援해 줄 事項이 무엇인가 이런 事項을 各 項目別로 2개씩만 잘 하는 점, 잘못하는 점, 要望 점, 이런 것으로 區分해서 두 개씩 들려주세요. 한번 所信을 밝혀 주시기 바랍니다.

두번째 質問으로써, 現 消防官署機構運營에 있어서 一線 消防署業務를 擔當하는 消防署, 또 그 밑에 있는 派出所의 機構運營改善이 要求가 된다 이렇게 보여지는데 이에 대한 研究 檢討가 있었는가, 예를 들어서, 각 區廳은 69年度에 機構를 91年度에는 5局 10課에서 3室 5局 23課 이렇게 現實에 맞게끔 改善을 했다. 이 消防官署에서의 機構運營改善이 要求되는 점이 있는가 檢討해 본 바가 있으면 答辯해 주시기 바랍니다.

세 번째 지난 번 저희 常任委員會 答辯에서 제 質疑한 점의 答辯입니다만 消防法改正 推進과 制度改善의 推進計劃을 答

辯한 바 있는데 그 答辯대로 현재 어떻게 進行되고 있는가 그것을 밝혀 주시기 바랍니다.

마지막으로, 提示된 資料를 보니까 消防安全協會가 있는 모양인데 消防安全協會에서 어떤 일을 하고 있는가 그것을 說明해 주시고, 防火管理者 實務教育을 消防安全協會에 委託해서 實施한다고 하는데 그 根據는 무엇인가 이 점을 밝혀주시기 바랍니다. 이상입니다.

○委員長 鞠應好; 吳基昌 委員님.

○吳基昌 委員; 不撤晝夜 고생하는 消防公務員들에게 眞心으로 感謝를 드립니다.

앞으로도 계속해서 서울市民을 위하여 노력해 주시기를 付託드리면서 몇 가지 質疑를 하고자 합니다.

첫째로, 住宅街 密集地域 裏面道路 駐車로 인한 消防對策에 대해 말씀드리면, 住宅街 密集地域 裏面道路에 駐車로 인하여 消防車가 進入을 못하여 早期鎮壓이 어려워 火災가 나면, 특히 夜間에는 束手無策으로 큰 피해를 자초할 우려가 있으며 또한 우리 社會에 있는 달동네는 消防道路는 물론 이에 適合한 消防裝備도 없어 겨울철 消防安全對策에 상당히 걱정이 되는데 이에 대한 對策이 있는지 없는지 말씀하여 주시기 부탁드립니다. 이와 關聯하여 業務現況報告 27페이지에 低所得層住居密集地域 消防對策 補強이 있습니다. 그래서 具體적으로 說明해 주시기 부탁드립니다.

둘째로, 消防行政非理改善에 대해서 말씀드리겠습니다. 가끔 紙上에 報道된 바에 의하면 人事請託時 社會적으로 상당히 物議를 일으키고 있는 것으로 알고 있습니다. 消防署長의 人事業務限界를 말씀해 주시기 부탁드립니다. 또한 消防官署 機構는 消防係, 指導係, 防護係, 豫防係, 裝備係 등으로 區分되는

것으로 알고 있습니다. 이 중에서도 消防係, 豫防係는 좋은 자리, 꽃띠 자리라는 標語까지 나와 있습니다. 이와 같은 消防行政의 非理를 制度的으로 補完하여 改善할 수 있는지 없는지 答辯하여 주시기 부탁드립니다.

그리고 세번째로, 業務現況報告事項 19페이지입니다.

危險物安全管理徹底에 대해서 말씀드리겠습니다. 「引火성이 높고 급격히 燃燒되기 쉬운 危險物の 貯藏, 取扱施設에 대한 安全管理體制를 確立하여 사고를 미연에 방지함에 있음」 이렇게 되어 있는데, 檢査對象이 1,754個所, 製造所가 4個, 貯藏所가 73個, 注油取扱所가 481個, 판매취급소가 1,196개 앞으로 注油所가 距離制限緩和가 되기 때문에 많이 增設될 것으로 알고 있습니다. 그래서 點檢回數가 年 1回인데 年 1回로 豫防할 수 있는지, 제 생각으로는 上半期 下半期 해서 한 2·3回 程度로 事前 點檢하는 것이 어떤지 答辯해 주시기 부탁드립니다. 이상입니다.

○委員長 鞠應好; 네, 白中元 委員님.

○白中元 委員; 白中元 委員입니다. 주로 火災發生은 설마하는 無關心에서 많이 발생한다고 생각을 합니다. 무엇보다 重要的 것은 消防豫防行政에 주력을 해야 한다고 생각합니다. 그러므로 오늘 消防本部에서 提示한 자료에 보니까, 이 官署 別로 말하자면 消防署, 出張所, 派出所 別로 현저하게 對象業所 및 脆弱地區의 啓蒙과 指導點檢을 철저히 해서 火災發生을 減少시킨 그런 部署에 대해서는 어떤 褒賞制度라든가 人事上 加點制度라든가 이런 것이 없는 것으로 보았습니다. 만약에 있다면 더욱 이 制度를 발전시켜서 豫防에 注力해야 할 것으로 봅니다.

그리고 각종 弘報組織이 각 地域에 많이 조직이 되어 있는

것으로 아는데 그러한 組織을 좀더 活性化시켜서 脆弱地域 또는 對象業所의 弘報에 注力할 것을 당부 말씀드리고 끝으로 오늘 資料에 보니까 火災發生件數 중 393件이 어린이불장난으로 인한 火災發生으로 지금 나타나 있습니다.

그래서 어린이에 대한 敎育이 아주 切實하다고 생각합니다. 學校를 통한 敎育이라든가 또 특별히 그 동안 消防本部에서 計劃하고 있는 案이 있다면 말씀해 주시고 만약에 없다면 어린이 指導에 가일층 努力해 줄 것을 당부 말씀드립니다.

이상입니다.

○委員長 鞠應好; 또 質疑하실 위원님…….

네, 李永鎬 委員님 말씀하시죠.

○李永鎬 委員; 李永鎬 委員입니다.

消防業務라는 것은 자기 身體의 危險 또는 生命까지도 걸어 놓고 遂行해야 되는 業務이기 때문에 정말 特別한 노고가 있습니다. 그 노고에 대해서 市民의 한 사람으로서 感謝의 뜻을 표합니다. 消防問題가 消防業務를 推進하는 분들에게도 危險이 있지만 火災를 다루는 것이기 때문에 市民의 財産, 生命의 重要한 問題이기 때문에 우리는 特別한 關心을 가지지 않을 수 없고, 이 業務가 잘 推進되는데 우리가 모든 關心, 또는 支援를 경주하지 않을 수가 없는 것입니다. 그런 의미에서 本委員도 消防業務에 대해서 特別한 關心을 가지고 있습니다.

첫째, 質問하다가 나중에는 무슨 論評하다가 이런 식으로 進行이 될테니까 諒解해 주시고, 첫째 묻고 싶은 것은, 자꾸 監査室에도 그런 이야기를 하고 民防衛에도 그런 이야기를 해서 되풀이됩니다만 行政을 推進하는데 있어서 무엇보다도 중요한 것은 創意性입니다. 그러니까 이때까지 해 오던 것을 그대로 해 나가는 그런 식이 아니고 정말 어떻게 잘 해 볼까

하는 創意性이 必要한데, 創意性을 主張하는 사람이 자꾸 創意性만 되풀이 하게 하면 創意性이 없는 사람처럼 들릴지 모릅니다만 그만큼 저는 行政에 있어서 創意性을 重要視하기 때문에 되풀이합니다. 그런 각도에서 봤을 때, 여기 業務現況 報告 準備한 것을 보면 상당히 뭐라고 할까요 平面的입니다. 裝備가 이렇게 있고 이렇게 늘리겠다, 또 消防署는 몇 군데가 있는데 몇 군데 늘리겠다 이런 식인데, 問題를 보다 體系的으로 診斷하는, 그러니까, 서울市消防本部가 取扱해야 되는 全般的인 問題를 總體的으로 診斷하는 그것이 꼭 필요합니다. 그래서 問題를 다 파헤쳐 놓고 그러면 우리가 이 문제들을 다루는데 어떤 점이 脆弱한가, 어떤 점이 不足한가 이런 식으로 해서 어떤 裝備를 導入하고 어떻게 消防能力을 向上해 나가느냐, 그런데 아직 내가 消防本都 豫算을 자세히는 못 봤습니다만 과연 來年度 豫算에 그런 것을 생각해 봤는가, 아니면 지금이라도 그런 쪽으로 돈을 쓰는 것이 그냥 그런 根本的인 分析없이 裝備를 늘리고 消防署를 늘리고 하는 것보다 훨씬 더 돈을 有效하게 쓰는 것이다 하는 이런 말을 하고 싶고, 그리고 거기에 대해서 消防本部長의 意見을 듣고 싶습니다.

두번째 제가 말씀드리고 싶은 것은, 모두 다른 委員님들께서 消防本部에서 提出한 資料가 充實하다고 그랬는데 열심히 만드느라고 노력한 것에 대해서는 저도 인정은 합니다만 基本的으로 우리한테 答辯을 만드는 姿勢가 잘못되어 있는 것 같아요. 뭔가 하면 우리가 다같이 問題를 解決하려고 하는데 그냥 그렇게 덮어나가는 식으로 答辯을 만들었다 이거예요. 本委員이 지난 번 常任委員會 때 質問한 것을 本委員이 잠시 밖에 나가있는 동안에 書面으로 전부 하겠다 이렇게 넘어가 버려서 어쩔 수 없이 書面으로 받았는데, 첫째 質問이 뭐였는

가 하면, 消防業務遂行上 어떤 애로사항이라든가 이런 문제가 없느냐 이랬는데 첫줄을 제가 읽어 드리겠습니다. 「서울市消防行政을 遂行해 가는데 장애요인은 없습니다」 그래 놓고 「다만」 해 가지고 몇 가지 해 놨는데 이것도 큰 문제들이 아니예요. 문제를 바로 봤다면 「다만」 이라고 해가지고도 이런 예를 들면 裝備가 모자란다는가, 人力이 모자란다는가, 아까 보니까 現況說明에 다 나오잖아요. 東京은 消防員 1人當 人口가 얼마인데 우리는 그 5배다, 무슨 裝備는 이렇다, 이런 것이 다 나와 있는데 그리고 우리가 交通問題가 複雜해 가지고 火災現場에 진입하는데 어려움이 있는데 또는 차들이 잘 비켜주지 않는데 이런 여러 가지 어려움이 있지 않아요? 그리고 消防業務에 從事하는 여러분들 거기에 대한 手當이라든가 俸給이라든가 이런 것도 다 문제가 있을 것입니다. 그런데 장애요인은 없습니다. 그리고 다만 여기에 비위사건이 몇 건 있었는데 이런 아주 本質的인 문제가 아니고 아주 枝葉的인 문제만 여기에 건드려 놓았다 이거예요. 이래서 여기서 뭐가 나타나느냐, 우선 우리 市議會에 대한 態度가 質問했으니까 그냥 해 주자 그런 식의 태도가 여기 나타나지 않는가? 本委員이 그렇게 생각하지 않을 수가 없습니다. 그리고 우리가 다 같이 이 質問은 消防本部를 굉장히 아껴서 한 質問입니다. 문제가 뭐가 있느냐, 提示하게 되면 같이 解決하고자 하는 것인데 우리를 파트너로 보지 않고 흡사 必要없는 關與者로 보는 이런 태도가 여기에 나타났다고 이거예요. 그래서 여기에 대해서 本委員은 심한 유감의 뜻을 표하지 않을 수가 없습니다. 그래서 다시 한 번, 아까 첫째 質問하고 關聯이 되는데, 消防業務를 推進하는데 문제가 뭐냐 이것을 分析을 해야 됩니다. 그래 가지고 문제가 있고 대책이 있어야 되는데, 對策能力이

있어야 되는데 문제와 對策能力에 어떤 갭이 있느냐 이것을 分析해서 반드시 오늘이 아니더라도 提出해 주기 바랍니다.

그 다음으로, 高地帶 住居密集地域, 여기에 대한 消防對策에 대해서 本委員이 물은 바가 있습니다. 여기에 非常消火裝置를 얼마 設置했다 또 消火栓을 몇 m 간격으로 설치했다 이런 식으로 했는데, 本委員이 알고 싶은 것은 몇 개가 있느냐는 것도 問題지만, 얼마만큼 더 設置할 必要가 있느냐 하는 것을 알고 싶어 하는 것입니다. 그렇지 않아요? 지금 되어 있는 것은 사실 그것은 우리가 알 必要도 없어요. 얼마만큼 부족하냐 하는 것을 알고 싶은 것입니다. 그러면 이게 이런 경우에 서울市 全域을 두고 이것은 高地帶 住居密集地域範圍에서 좀 벗어나는 이야기입니다만 消防業務를 推進하는데 脆弱地域이 뭐냐? 이것은 分類를 무슨 高層建物이다 또는 一般住居地域이다 이런 식으로 分類할 수도 있고 아니면 危險物取扱하는 것, 이런 식으로 取扱場所 등 이렇게 分類할 수도 있지만 또 地域的으로도 分類할 수도 있을 것입니다. 住居地域같으면 住居地域은 서울市內에 어떤 地域이 가장 脆弱地域이다 火災發生도 많고 화재발생시 해결하기가, 對處하기가 상당히 어렵다 하는 脆弱地域 分析이 되어 있는지 하는 것을 특히 高地帶 密集住居地域에 대해서 어디가, 서울市內 어디가 가장 어려운 데인지 이것은 오늘 중으로 答辯을 해 주기 바랍니다. 어떤 場所가 꼭 그것이 1순위, 2순위 이런 식으로 안 가더라도 가장 어려운 地域이 어떤 데가 있는지 答辯해주고, 왜냐 하면 우리가 그런 地帶를 한번 가보고 싶습니다. 그런 地域을 한 개 이렇게 대달라는 것이 아닙니다. 여러 개를 提示해 주기 바라고 현재 거기에 非常消火裝置라든가 消火栓이 제대로 運營되고 있는지 그리고 여기 우리는 專門家가 아닙니다. 아니

기 때문에 잘 모르지만 可搬式펌프라는 것이 뭔지, 그것은 뭐예요?

○消防本部長 韓金鍾; 그것은 사람이 4인 1조로 움직여 가지고 운반해.....

○李永鎬 委員; 아! 可搬式! 움직일 수 있다. 네, 알겠습니다. 그 다음에 불조심強調의 달을 가을철에 한번 두고 있고 봄철에 한 번 더 두는 것이 어떠냐 하는 그런 質問을 한 적이 있는데 여기는 이제 봄철에 全體 火災發生의 24%,그러니까 平均으로 하게 되면 4季節 가운데 자기 몫 정도로만 하고 있는 것으로 나와 있는데 오늘 나온 또 다른 資料에 의하면 29%로 나와 있습니다. 봄철에 火災發生이 29%로 나와 있어요. 그것이 어떻게든 간에 좌우간 이것이 25%든지 29%든지 상당히 높은 火災率입니다.

그런데 여기에 지금은 11月 中에 이러 이러한 뜻으로 하고 있고 봄철에도 異常乾燥時 등 火災豫防을 위하여 적극 努力 하겠습니다. 이것은 答辯이 아닙니다. 적극 노력 안 하겠다는 답변이 어디 있겠어요. 그렇지 않아요? 그냥 이거 뭐 대책을, 대책을 무얼 세웠는지 말을 해야 되는 것이고 지금 11月달 불조심強調 해 가지고 한번 하고 나면 한두 달 지나면 또 잊어버려요. 잊어버리고 특히 봄철에 보면 3月, 4월에 특히 산불이 많잖아요. 물론 서울特別市는 이제 都市中心이고 山中心은 아니지만 그러나 서울市라는 것은 어떤 다른 大都市보다도 세계 어느 都市보다도 산으로 둘러쌓여 있는데 산불도 많고 특히 乾燥하기 때문에 高地帶密集住居地域, 이런 데 火災가 나게 되면 견잡을 수 없는 그런 狀況인데 이런 데, 그러면 그 동안에 뭐를 했는지, 오늘 答辯을 해주기 바랍니다. 特別對策을 세운다고 그랬으니까.....

그 다음 오토바이利用問題인데 아마 제가 發言을 잘못 했는지 안 그러면 그냥 發言한 것을 質問을 이렇게만 要約을 했기 때문에 이런 답이 왔는지 모릅니다만 本委員이 이야기한 것은 여기에서, 대림인가요 어디에서 開發하는 이런 식도 물론 있을 수 있습니다만 그것보다도 低所得層이 密集하여 살고 있는 지역에 消防道路가 없지 않습니까? 그러면 거기 現場出張이 消防車 가지고는 어렵단 말이에요. 그러면 물론 거기 義勇消防員들도 있고 住民들이 또 이렇게 해 가지고 組織을 해 가지고 이렇게 하는 것도 있지만 그 사람들은 다 專門家가 아니고 또 그런 식으로 問題가 다 解決된다고 그러면 消防署는 必要가 없어지는 것인데 그러면 비록 消防車가 가지 못하더라도 現場에 專門家가 우선 초기에 指揮를 해야 된다 이거예요. 指揮를 하려고 그러면 가장 그래도 그런 지역에 機動力이 있는 것은 오토바이가 아니냐, 무슨 裝備를 싣고 가라는 것 아니예요. 그런 면에서 필요하지 않은가. 지금 오토바이 같으면 그래도 길이 막혀도 이리 비키고 저리 비키고 특히 消防署의 오토바이를 빨갭게 해가지고 거기에 싸이렌을 달고 가게 되면 충분히 어떤 다른 것보다 빨리 갈 수 있잖아요? 現場 도착이? 그런 의미에서 오토바이가 싸고, 그렇게 하게 되면 消防業務 遂行에 상당히 效果를 얻을 수 있지 않는가 해서 그런 質問을 했던 것입니다. 그러니까 여기에 무슨 펌프를 달고 하는 加壓裝置를 달고 하는 이런 뜻은 아니었습니다. 그러니까 그 問題에 대해서 다시 答辯을 해 주시기 바랍니다.

그 이외에도 보면 좀 불만스러운 것이 있는데 그 程度로 하고 本委員이 지난 번에도 그런 資料要求를 했고, 이번에는 지난 번에 本委員한테만 왔기 때문에 또 資料要求를 했는데 그

것이 뭔가 하면 消防道路 未開設地域問題입니다. 未開設道路..... 그런데 왜 이 질문을 자꾸 하는가 하면, 이것이 서울의 消防業務를 推進하는데도 優先順位같은 것이 있어야 되는데 사실 호텔이라든가 高層建物이라든가 이런 것은 被害額은 큼니다만, 그 사람들은 어떻게 보면 自體的으로 능력이 상당히 있는 사람들입니다. 그럼 우리가 어디다 더 신경을 써야 되느냐 돈도 없고 住居環境도 아주 열악하고 그래 한 번 불나게 되면 束手無策으로 타 죽거나 집 타는 것을 보고 있을 수밖에 없는 이런 密集地域, 왜냐하면 消防道路가 開設되지 않은 곳이 그런 곳이기 때문에 本委員이 이 문제를 가지고 두 번, 세 번 이야기를 하는 것입니다. 저는 그래서 남산제모습 찾기라든가 이런 것도 重要하지만, 여기 보면 平均 12m 미만 未開設道路하는 것을 보니까 돈이 그렇게 많이 들지를 않아요. 資料에 나온 것을 보니까. 하나 더 만드는데 보니까 한 5億원 정도, 물론 길고 짧은 것에 따라 다르지만 그렇게 많이 들지 않는데 5億원 짜리를 한다 그러면, 작은 길을 연다 그러면 1.000億원이면 몇 개를 엮니까? 한 200個를 열죠? 그러니까 優先順位가 그런 쪽에 더 가야 된다. 물론 나중에 이것이 또 10年 後, 20年 後에 再開發이 되어 가지고 지금 만드는 길이 필요 없을 때가 있을 수 있습니다만. 그러나 우선 사는 앞으로 10年 동안, 20年 동안 이 地帶가 再開發되지 않는 狀況속에서는 이것이 있어야 이 사람들 生命이 保護가 되고 財産이 最小限 그래도 保護가 된다 이거예요. 그런 意味에서 그와 같은 資料를 要求를 했는데 資料要求하는 뜻은 뭔가 하면 消防本部에서는 이것이 道路局 問題다, 道路局에서 하고 있어요. 그럼 道路局에 계속 要求를 해야 되는 것입니다. 이것을 問題視해야 돼요. 道路局에서 열어주면 거기

에 따라서 우리가 消防業務를 推進한다는 그런 姿勢가 아니라 이런 것을 열어주지 않으면 우리 消防業務를 못 한다 이거예요. 서울시에 그러면 이렇게 되어 가지고 消防業務를 제대로 推進하지 못하는 地域이 얼마나 되며 거기에 該當되는 人口가 얼마나 되느냐, 이것을 統計를 하세요. 道路延長길이만 하지 말고 이렇게 해서 어려운 地域, 거기에 사는 人口의 數, 이런 것을 하게 되면 豫算配定할 때도 그만큼 무게가 갈 것입니다. 이것은 道路局에서 하는 일이다 해 가지고, 道路局에서 資料를 받아와서 여기 보면 道路局에서 計劃해 놓은 것이 우리로서는 참 마땅하지 못해요.

뭔가 하면 어떤 데는 92年, 93年까지 해 놓은 데도 있고, 어떤 것은 92年 計劃해 놓고 나머지 93年 以後 지금 開設 못 한 곳이 이만큼 있는데 92년에 이만큼 합니다. 나머지는 93년에 합니다. 이것이 무슨 計劃이에요? 그러면 全體를 어떻게 解決하겠다 하는 계획이 나와야지 이것이 92년에 5個 하고 中區같은데 나머지는 龍山區 같은 데는 92년에 5個 하고 93年 이후에 나머지 34個 한다 이것은 計劃도 아니예요. 그러니까 여기에 消防本部가 問題를 提起를 하고, 이렇게 해서 이 計劃이 제대로 되도록 또 거기서 問題를 提起해야 우리가 이 資料를 市議員들이 關心을 가져도 이런 資料를 다 만들지 못합니다. 알지를 못하니까 이런 問題가 있습니다. 하는 것을 우리한테 提示해 줘야 된다 이거예요. 지나가면서 하는 이야기입니다만 하필이면 未開設道路 開設計劃資料에 보면 鍾路는 수만 나와 있고 몇 年度 몇 年度 한다는 것이 다른 데는 다 있는데 鍾路는 수가 빠져 있어요. 하필이면 本委員이 要求한 資料에 本委員이 該當되는 거기는 빠져 있습니다.

그리고 아까 被害額算出問題가 있었는데 이것을 보면 늘 여

러 가지 숫자가 나오는 것 같아요. 지금 몇 군데서 하고 있지요? 被害額算出을? 警察에서 하고.....

○消防本部長 韓金鍾; 저희들하고 警察하고 保險.....

○李永鎬 委員; 그리고 保險會社에서 나중에 하고 이렇게 하는데 숫자가 다르거든요. 대개가 다른데, 그러면 대개 숫자가 누가 높고 누가 낮아요?

○消防本部長 韓金鍾; 警察하고 저희들은 現場事故 當日 숫자를 같이 합니다. 오늘도 그래서 當初에는 10億원 程度였는데 저희들은 火災活動과 동시에 計數를 하기 때문에.....

○李永鎬 委員; 그런데 오늘 숫자도, 나는 이런 숫자를 消防本部 쪽에서는 또는 消防署側에서는 이런 숫자를 내지 않는 것이 좋다고 봅니다. 被害額은 現實的으로 내야 해요. 내가지고 이것이 大型事故다. 이렇게 내야 消防署에 豫算이 가고 消防本部에 豫算이 가지 밤낮 이것 보면 400個 店鋪가 탔는데 15億원이다 이거예요. 그러면 한 店鋪當 400萬원도 안 됩니다. 400萬원이 요새 한 店鋪當 400萬원? 全燒했다고 그러면 400萬원의 몇 배가 탔을 것입니다. 지금 全燒한 거 아니에요?

○消防本部長 韓金鍾; 全燒는 아닙니다.

○李永鎬 委員; 거의 물건 못 쓰는 것 아니에요. 들어있는 것은? 全無가 아니더라도 物件價値가 다 없어진 것 아니에요? 6百 몇 個 가운데 400個가 탔다고 그랬는데 그러면 한 店鋪에 400萬원인데 이것이 우선 그 사람들이 아우성일 것입니다. 그 숫자 듣고 굉장히 섭섭할 것입니다. 아마 最小限 한 店鋪에 글썄 10倍 숫자가 될 可能性이 그것이 더 現實的일 可能性이 많을 것입니다. 그런데 이런 숫자를 發表하게 되면 消防署에는 우선 優先順位가 적어지는 것입니다. 消防業務에

는..... 現實대로 그대로 發表해 가지고 이렇게 피해액이 많다 그러면 우선 一般市民들에도 弘報效果가 있습니다. 계몽효과가..... 불조심 정말 해야겠구나! 그런데 몇 時間동안 400 個 店鋪가 탔는데 被害額은 15億원 程度다, 심지어는 10億원 가지고 이야기를 했다고 하니까, 計算하는 方法 自體도 問題가 있는데 계산하는 방법을 지금 묻고 싶지는 않습니다. 그것은 너무 가혹한 것 같아서 어떻게 해서 10億원이 되었다가 15億원이 되었는지 묻고 싶지는 않아요. 다만 本委員의 생각에는 被害額을 現實的으로 發表를 해라 그대로..... 그렇게 해야 市民啓蒙 效果도 있고 또 市の 豫算配定에 있어서도 消防本部에 제대로 配定이 된다 이거예요. 1年 다 합쳐서 1/10로 깎아버리면. 그러면 예를 들면 2,000億원 被害가 있었는데 200億원 밖에 없다 그러면 그 정도 생각하고 그 정도로 重要視할 수밖에 없다 이거예요. 그런 意味에서 그런 점에서도 改善이 있었으면 합니다.

아무튼 어려운 일을 맡아 가지고 身體, 生命의 危險을 무릅쓰고 하는 여러분들의 업무에 대해서 本委員이 特別한 關心을 가지고 이런 質問을 하고 問題提起를 하니까, 그렇게 이해해 주시고 誠實하게 답변해 주시고, 또 앞으로 業務 遂行에 參考해 주시기 바랍니다. 感謝합니다.

○委員長 鞠應好; 文一權 委員님의 補充質問입니다.

○文一權 委員; 文一權 委員입니다. 서울시 警察廳에 우리 內務委員 몇 분들이 視察차 갔었습니다. 招請을 받아서..... 그런데 제 慾心인지는 몰라도 좀 전에 우리 本部長께서 앞으로 어떠한 것을 우리 消防業務에 대해서 보여 주실지 모르겠습니다.

VTR로 現在 消防狀況 이런 것을 잠깐 보여주셨는데 그거

뭐 솔직히 눈에 들어오지 않는 것이고 PR用인 것이고, 제가 왜 이 이야기를 하느냐, 천만市民의 生命과 財産을 保護하는 消防本部라면 내 욕심 같아서는 적어도 警察廳에 施設되어 있는 컴퓨터시스템이든가 모든 網이 組織이 되어야 하는데, 제가 여기 들어와 가지고 소위 서울시消防本部라는 데를 들어와 가지고 참 기가칩니다. 해서 앞으로 歷史는 거꾸로 돌릴 수 없습니다. 수레바퀴는 거꾸로 돌릴 수 없고 흐르는 물을 逆流시킬 수도 없는 거예요. 현재 地方自治化時代에 있어서 本部長께 내가 묻고자 하는 이야기는 使命感을 가지고 천만 市民의 財産과 安寧을 지키는 本部長으로서 明確한 答辯을 해 주시기 바라면서 말씀을 드리겠습니다.

우리 조금 전에 同僚委員께서 消防安全協會에 대해서 간단하게 물었습니다. 그런데 저는 核心部를 사실대로 이야기해 주기를 간절히 바라면서 묻겠습니다. 물론 直·間接關係나 이런 것을 확실히 本委員이 고집하는 것은 아닙니다만 현재 韓國消防安全協會는 무엇을 하는 團體입니까? 따라서 會員의 構成員 어떻게 되어 있는 것인지 알고 싶고, 다음에는 소위 危險物取扱을 하는 中位級이나 防火管理者 또는 注油所協會 會員 또 消防設備技士들 이런 사람들이 主軸을 이루어서 消防安全協會라는 것을 運營하고 있는데 전부 돈을 釀出하고 會費를 釀出하는 것으로 알고 있습니다. 그 다음에는 消防安全協會의 會員이 과연 몇 명이나 되느냐. 그래서 本委員이 알기로는 消防安全協會의 소위 執行部는 消防安全의 專門性を 研究하고 弘報하는 것으로 알고 있는데 그 執行部에는 과연 專門性を 가지고 있는 사람이 몇 명이나 되느냐, 소위 內務部에서 消防本部長을 한다 內務部에서 무슨 자리에 앉았다고 하면 그 사람들이 除隊하고 나오면 자리를 만들어서 보장을

해주는 곳이나? 그 많은 사람들로부터 會費를 걷어 가지고 이런 이야기를 直·間接이 아니더라도 本部長은 소상히 알고 있을 것입니다. 따라서 앞으로 지금 堂山洞에다 會館을 建立하고 있습니다. 永登浦 堂山洞에다가..... 그런데 建立을 하는 그 會館의 用途와 規模를 우리 本部長도 알고 있을 것이고, 이 이야기를 끝으로 마무리 하면서 말씀드리고자 하는 것은 消防安全協會 + 防火管理者 + 우리 서울特別市消防本部입니다. 이 이야기를 무슨 이야기를 제가 묻고자 하는가 우리 本部長님 잘 아시죠. 아실 수 있죠? 왜 이 이야기를 묻는가 아실 수 있겠습니까? 없겠습니까? 제가 입으로 더 얘기를 할까요? 해서 防火管理者가 그 하나만 내 놓으면 어느 빌딩에도 가서 내가 여기 防火管理者다 해 놓고는 月定金 딱딱 받아먹는데, 消防安全協會가 뭐 하는 곳입니까? 그 會費 내면 형식상 試驗보고 防火管理者 되면 우리 消防本部하고 關係가 없습니까?

해서, 이 이야기를 原點으로 다시 돌리면 歷史의 수레바퀴는 구릅니다. 물은 계속 흐르고 地方自治化는 누가 뭐라고 하더라도 비록 弱小國인 작은 國家지만 이제 우리나라도 유엔에 가입이 되었기 때문에 옛날처럼 地方自治가 있다 없다 이런 짓은 못 합니다. 또 우리 盧泰愚 大統領의 그야말로 召命을 가지고 施行해 놓은 地方自治입니다. 저는 野黨議員이지만 올바른 얘기는 올바로 하는 사람입니다. 해서 이 地方自治가 이대로 지금 本部長님이나 우리 議員들이나 지금 奉仕를 하고 있습니다만 이 궤도를 잘 잡아나가면 틀림없이 내년에 自治團體長 選舉가 끝나고 나면 우리 本部長의 待遇도 달라질 것이고 本部長도 큰 소리를 할 수가 있을 것입니다. 그런 次元에서 이러한 部分을 答辯이 困難하시면 書面으로 쥐도 받겠

습니다. 이것은 정말로 零細한 庶民의 侵害도 되고 제가 너무 많이 알아서 병이 될지는 모르겠습니다만 本部長께서는 다음에 答辯을 안 주시고 書面으로 주셔도 좋고 앞으로 공지를 가지시고 업무를 해 나가야 할 것으로 思料되면서 이만 끝마치겠습니다.

○委員長 鞠應好; 李迎春 委員님 補充質疑하시죠.

○李迎春 委員; 마지막으로 質問이 되는 것 같습니다. 박봉숙에 또 劣惡한 분위기 속에서 부족한 裝備를 가지고 우리 서울市民의 人命과 財産을 保護하기 위해서 수고하시는 데 대해서 더 이상 고마움을 표시할 길이 없습니다. 단지 제가 겨울철 火災防止를 위해서 消防署가 없는 地域에 대해서 派出所에 防火點檢을 해 달라는 부탁을 하면서 書面으로 이 내용을 우리 朴係長님께서 저한테 주셨으면 좋겠어요. 지난 10月 13日 冠岳區에서 奉天6洞입니다. 새벽 2時 半에 르망차에 누가 불을 질렀어요. 저는 조금 떨어져 있습니다만 住民들이 저를 깨워서 쫓아갔는데 消防車 작은 車가 2臺가 왔어요. 消防要員이 6名인가 왔습니다. 車에 휘발유가 많이 들어있는데 물로 鎮火를 하니까 담벼락이 다행히 6m되는 큰 벽돌이었기 때문에 다행스러웠지 큰 불날 뻔했어요. 물로만 鎮火를 해요. 제가 쫓아가 가지고 야단을 쳤습니다. 저는 누구라고 身分을 밝히지 않고 自動車가 불이 났다고 申告를 했는데 어떻게 消防器로 하지 않고 물로 합니까?

경사가 40도쯤 되다 보니까 물이 흐르면서 불이 막 나가는데 住民들이 아주 엄청나게 겁을 냈어요. 이런 점이 있었기 때문에 겨울철 防火對策에 있어서 특히 消防署가 없는 派出所에 대해서 防火點檢을 特別히 해 주시고, 그 날 10月 13日입니다. 2時 半에 있었던 일에 대해서 한번 報告를 받아 주

시고 거기에 대해서 저한테 書面이든지 個人的으로 말씀을 해 주시면 고맙겠습니다.

○委員長 鞠應好; 韓仁洙 委員님 말씀하시죠.

○韓仁洙 委員; 시간이 많이 걸려서 간단하게 말씀을 드리겠습니다. 제가 여쭙고 싶은 것은 지금 現在 動力資源部에서 注油所 許可關係가 앞으로 自由化 되었죠? 네, 自由化되는 過程 속에서 注油所가 많이 開通을 하게 되는데 주유소내에 危險物取扱免許를 所持한 자가 注油所에서 常駐를 하고 근무를 하게 되는 것인지, 그렇지 않으면 免許證만 걸어놓고 許可對象에서만 免許證을 사용하고 있는 것인지 그것이 궁금하고, 이것이 각 消防署에서는 危險物取扱免許를 所持한 사람이 勤務를 하여야 하는데도 근무를 하지 않고 있는 過程을 알면서도 묵인을 하고 있는 것인지, 그것에 대해서 궁금한 점을 말씀드리고 싶고, 또 向間에는 建築許可竣工同意에 관한 業務를 消防署에서 하고 있는 것으로 알고 있습니다. 그러나 住民들로 하여금 建築竣工을 得하기 위해서는 굉장히 어려움을 느끼고 있는데 建築許可竣工同意에 관한 業務를 하고 있는 사람들이 建築資格證을 所持하고 있는 사람인지, 그렇지 않으면 建築資格證이 없으면 專門分野에서 教育을 받은 자가 建築課에서 근무를 하고 있는 것인지, 이것에 대해서 밝혀 주시고, 向間에 보면 個人業所나 零細業所에서는 警察公務員보다는 消防公務員을 굉장히 무섭게 생각을 합니다. 그러기 때문에 消防公務員이 자주 業所를 訪問하는 경우가 있는데 이것은 火災豫防을 위해서 訪問하는 것인지 또한 消防檢査를 하기 위해서 隨時로 訪問을 하는 것인지 그것에 대해서 밝혀 주시고, 또 向間에 보면 消防器具를 販賣하는 業所가 있습니다. 消防器具를 販賣하는 業所에서는 零細業所에 一方的으로 출

입을 해서 消火器液을 일방적으로 充塡을 시켜줍니다. 그리고 소방서 어디에서 왔다 해 가지고 일방적으로 充塡을 시켜놓고 額面을 요구를 합니다. 그러면 零細業所에서는 消防署에서 나온 줄 알고 그것을 겁을 먹고 일방적으로 支出해 주는 경우도 있고 또한 업소에서 너무나 영세하니까 支拂을 못한다는 과정 속에서 시비가 일어나는 일이 많이 있습니다. 이러한 것을 監察係에서는 監督을 해 주시면 좋겠다는 그런 뜻에서 간략하게 質疑를 마치겠습니다.

○金容一 委員; 간단히 補充質疑 하나 하겠습니다.

○委員長 鞠應好; 네, 말씀하시죠.

○金容一 委員; 지금 現在 서두말씀을 약하고 우리 消防官署에서 勤務하시는 消防隊員들이 有事時에 火災 당시 現場에서 사고로 인한 死亡 關係에 대해서 묻겠습니다. 死亡이 되었다고 그랬을 때에 다른 警察이나 역시 軍人과 마찬가지로 國軍墓地를 갈 수 있는 것인지, 또 離職率이 많다고 우리 同僚委員께서 말씀을 하셨습니다만 그러한 여러 가지 消防隊員들한테 惠澤을 줄 수 있는 與件이 무엇인지 이것을 묻고 싶고, 저희들 消防稅를 내고 있는데 消防稅는 消防本部에서 다 쓰는 것인지. 이것에 대한 答辯을 添言해 주시기 바랍니다.

○委員長 鞠應好; 司會보는 저도 간략하게 두 가지만 여쭙보겠습니다.

地方自治制가 되고 地方議會 議員들께서 消防業務를 監査하게 되니까 상당히 消防官署의 애로점이 많이 드러나고, 또 여러 가지 부족하다는 면에서 격려가 많이 되는 점이 있습니다. 쉽게 얘기해서 돈이 많이 들더라도 消防業務를 強化해야 되지 않느냐 하는 경향으로 이렇게 가고 있는데, 오늘날 行政이 消防行政도 하나의 經營行政입니다. 그래서 덮어놓고 돈만 있

으면 解決됩니다라고 하는 식의 사고방식은 용납되지 않습니다. 지금 法에 의해서 消防共同施設稅가 賦課되어서 우리 住民들이 냅니다. 그 消防共同施設稅에서 나오는 費用의 범주 내에서 經營을 하면 그것이 가장 훌륭한 消防行政입니다. 그런데 이 報告資料에도 나왔듯이 한 4·5年 前에는 거의 消防共同施設稅만 가지고 消防行政을 해 왔습니다. 그런데 4·5年 전부터 점진적으로 消防共同施設稅만 가지고는 안 되기 때문에 一般稅收入에서 一般行政費에서 消防行政에 보태주는 비중이 굉장히 늘고 있습니다. 그래서 92年度만 해도 벌써 50%가 넘어 가지고 한 60%線 以上을 보태줘야 消防行政이 된다 하는 結果가 나왔는데, 지금 각 委員님들이 指摘하신 事項을 다 充足시키자면 60%가 아니라 100%, 200%를 보태줘도 모자랄 지경입니다. 그러니까 많이만 보태주십시오. 그러면 消防行政은 잘 될 것입니다라고 하는 사고방식 가지고는 오늘날의 經濟性原則에 맞는 經營行政을 하는 行政에는 부합되지 않습니다.

그래서 이제 92年度 豫算審議도 하겠지만 豫算審議하는데 배보다 배꼽이 큰 격이 되어서는 안 됩니다. 消防共同施設稅가 한 400億원 되는데 거기다가 배가 넘는 500億원을 보태서 900億원을 가지고 하겠다, 그것도 모자르다고 각 委員님들이 격려를 해 주시는데, 물론 모자라긴 모자라지만 그러한 經營行政가지고는 한이 없습니다. 그래서 消防共同施設稅에서 一般經費에 신세지는 率을 最小限度로 50%는 넘지 않고 해 보겠다는 意志가 있으신 것인지 한번 消防本部長의 생각을 묻고, 또 하나는 稅法이 잘못 되었는지 모르겠습니다. 아까도 어느 委員님이 指摘하셨듯이 이웃나라 예를 들고 그랬는데, 이 地方稅法은 內務部에서 檢討해 가지고 起案者가 됩니다.

물론 國會議員들이, 議員立法도 불가능한 것은 아니겠습니다만 그런데 消防業務도 地方自治團體인 서울시 自體에서 하는 것이겠지만 中央의 消防에 컨트롤을 받습니다. 그 컨트롤하는 側이 아까 委員님이 指摘하다시피 內務部입니다. 따라서 消防共同施設稅의 稅率이 낮다거나 그 財源이 다른 것을 가져와야 된다는 建議를 우리 서울시消防本部에서 해 본 일이 있는지, 또는 해 볼 用意가 있는지 이것을 묻습니다.

이래서 두 가지만 質疑하고 時間 關係上 제가 여쭙보고 싶은 것이 많은데 그것만 여쭙보고 나머지는..... 補充말씀 하시겠어요? 네, 그러면 朴禧柱 委員 말씀하시죠.

○朴禧柱 委員; 우리 同僚委員님들이 다 좋은 말씀했는데 제가 하나 꼭 짚고 넘어가겠습니다. 전번에 消防公務員들 非違事實에 대해서 보니까 한 16名이 되었습니다. 그에 대한 對策, 또 앞으로 우리 서울市民들이 믿는 消防行政에 대해서 또 經營消防을 하는 次元에서 어떻게, 또 消防公務員들의 人事關係問題입니다. 거기에 대해서 소상히 말씀해 주시고. 앞으로 화재가 나면 비디오카메라 가지고 충분히 사진 찍어 가지고 와서 교육을 하고 있는지, 이것에 대해서 發生부터 또 鎮火作業 關係 이런 教育資料로 쓰고 있는지 거기에 대해서 말씀해 주시기 바랍니다. 感謝합니다.

○委員長 鞠應好; 이상으로 質疑를 全部 終結하겠습니다. 本部長께서는 점심 時間 동안에 答辯資料를 準備하셔서 가지고 이 자리에서 1時 半에 續開를 하겠습니다. 그래서 1時 30分에 續開를 해서 答辯을 듣도록 하고, 答辯이 다 끝난 다음에 우리 委員님들께서 消防施設을 現場確認을 한 두 군데 하시겠다 이런 말씀이 있으시니까, 委員들이 現場을 보실 수 있는 準備를 해 주시기 바랍니다.

그러면 午前 會議를 이것으로 마치고 1時 半에 다시 이 자리에서 續開하겠습니다.

(議事棒 3打)

(12時 10分 監査中止)

(13時 35分 監査繼續)

○委員長代理 丁寅燮; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다. 內務委員會 幹事 丁寅燮입니다. 事情에 의해서 委員長님께서 다른 會議進行關係를 만부득이 幹事 丁寅燮이가 司會를 보겠습니다.

監査續開를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

그러면 消防本部長 나오셔서 答辯하여 주시기 바랍니다.

○消防本部長 韓金鍾; 저도 消防을 한 30年을 넘게 했습니다만 火災가 날 적마다 現場에 가면 緊張되고 당황해서 마치 罪人처럼 氣力을, 理性을 잃을 때가 많습니다. 그래서 성실한 答辯이 안 될지라도 委員님들께서 널리 이해를 해 주셔야 되겠습니다.

먼저 金容一 委員님께서 大型業所가 消防點檢을 6個月마다 하는데도 指摘事項이 있는데 그 이유가 뭐냐 이렇게 물으셨습니다.

저희들 對象 5萬여 個 중에서 가장 脆弱한 對象을 選定해서 大型對象을 特別管理를 하고 있습니다. 그래서 여기에 대해서는 각 機能別로 區廳, 建築, 가스, 消防合同點檢을 年 2회를 實施하고 있습니다. 그래서 上半期 後半期로 나누어서 했는데 指摘하신 대로 上半期에서 72個所 195件이 指摘이 되었는데 下半期에도 43個所에 99件이 指摘이 되었습니다. 6個所에 99件이 指摘이 되었습니다. 6個月에 두번째 檢査時에도 指摘

事項이 생기는 理由로써는 消防施設은 항상 可變性이 있습니다. 그래서 消防이 반대급부를 줄 것이 하나도 없습니다. 時效 지나면 고장나고 이래서 企業主들로부터 消防이 해오는 것을 상당히 부담감스럽게 생각하고 있습니다. 施設을 고치려는 投資보다도 상당히 귀찮은 이런 것으로 생각하는 점도 없지 않아 일부는 있습니다. 可變性이 있고 脆弱要因도 隨時로 發生해서 指摘事項 대부분이 竣工 당시에는 完備가 되었던 것이라도 管理狀態가 不良하거나 使用者가 任意로 變更하여 使用하기 때문에 指摘이 생길 수도 있습니다.

우리 消防檢査의 目的은 脆弱要因을 發見是正해 주는 것이므로 關係者가 충분히 理解할 수 있도록 친절히 앞으로 指導를 해야 되겠고, 아울러서 消防點檢態勢를 確立할 수 있도록 우리가 啓導를 해서 施設主 스스로 維持·管理할 수 있도록 계속 督勸해 나가도록 하겠습니다. 建築法上에 있는 防火施設 아주 중요합니다. 3대 防火施設이라고 해서 內裝材의 不燃化, 불탈 수 있는 要因이 없으면 불 안 냅니다. 防火區劃이 遮斷이 될 것 같으면 불은 일정한 場所에서 進行되다가 꺼질 수도 있고, 避難機構가 잘 되어 있을 것 같으면 사람을 우리가 安全하게 유도하는데 寄與할 수 있는데, 항상 이것이 問題가 되고 있습니다. 중요하다는 것을 인식하면서도 여기에 다소 소홀히 하는 점이 있습니다만, 指摘하신 대로 앞으로 여기에 力點을 두고 철저히 是正하여 나가도록 하겠습니다.

다음 또 한 가지는, 어제 술먹고 한강변에 쓰러져 있는 救急患者를 移送하지 못해서 상당히 매스컴에서 질타를 받았습니다. 그래서 消防은 어제 오늘 일어나지 않아야 될 일들이 곤혹스럽게 일어났다는 점을 저도 상당히 죄송스럽게 생각하고 있습니다. 人道的인 見地에서 아무튼 消防이 移送範圍는 行旅

患者와 犯罪와 關聯된 患者는 移送하지 않도록 이렇게 되어 있습니다. 이것을 內務部 指針으로 하다 보니까, 저도 그렇습니다. 人道主義 見地에서 범죠크, 싸우ꁫ 하다 못해 消防은 國境이 없어서 敵이라도 일단은 살리고 봐야 될텐데, 그것을 그런 事務的인 規定에 얽매어 가지고 道路에 쓰러져 있는 것을 우리 消防官이 移送하지 않았다는 점에 대해서는 本部長으로서 아주 죄송스럽게 생각합니다. 물론 警察이고 또 公務員이기 때문에 交通法上 또 犯罪行爲가 있거나 行旅患者는 警察을 반드시 立會하도록 이렇게 되어 있습니다. 그러다 보니까 實務者들이 消防署長한테 申告를 하고 경찰백차를 부르다 보니까, 용산경찰백차도 자기 管轄이 아니다 이렇게 해 가지고 어제 보셨을 것입니다만 나중에 永登浦警察署에서 올지라도 그랬고, 저희들도 가만히 쳐다보는 꼴이 되었습니다.

그러나 消防에서는 그 患者를 그대로 放置해서는 疾走하는 차에 의해서 반드시 깔려 죽었을 것입니다. 消防申告를 받고 그 場所를 간 것이 아니라, 마침 火災出動했다가 歸隊하다가 그것을 보고 가로막아 가지고 交通統制만은 분명히 했습니다. 변명은 아닙니다만 免避性 같아서 아주 죄송스럽게 생각합니다. 앞으로 이런 일이 없도록 어제 敎育을 단단히 시켰습니다.

○金容一 委員; 그런데 그것이 우선 警察은 病院에 이송을 해서 入院을 시킬 수 있는데 消防만은 病院에 入院을 못 시킨다고 하는 그런 저의는 어디가 있는 것입니다까?

○消防本部長 韓金鍾; 어제 實務者 答辯이 죄송스럽게도 잘못 되었습니다. 그 부분은..... 救急患者는 저희들이 移送를 할 것 같으면 病院에서 절대 거절하지 못하도록 되어 있습니다. 다만 隔離患者나 犯罪와 關聯된 것은 證據湮滅, 保存을 하기

때문에 우리가 警察과 協調하도록 되어 있습니다. 그 상태가, 어제는 술을 먹었고 외진 곳 江邊道路에 쓰러져 있으니까 이것은 필경 보통 일은 아니었습니다. 이것은 싸워서 아니면 차를 신고가서 떼밀어 가지고 이런 것인지, 이래서, 그 證據를 實務者 立場에서 判斷한 것입니다. 保存하고 警察이 와서 같이 確認한 다음 移送를 해야 되겠다는 判斷에서 잘못을 저지른 것 같습니다. 그것을 敎訓으로 해서 앞으로 이런 事例가 절대 없도록 注意를 하겠습니다. 이 부분에서는 參考적으로 警察廳에서 警察部分에 대해서 調查하는 것으로 알고 있습니다. 저희들은 參考 調查만 했습니다.

다음은 李丁煥 委員님께서 消防公務員이 離職者가 많고 士氣가 低下되고 있는데, 또 거기다 危險手當이 過去 10年 전부터 1萬 1,000원이다 앞으로 增額할 用意가 없냐, 이렇게 물으셨습니다. 우리 消防公務員은 業務의 性格上 危險이 따르고 또 社會的으로 消防하면 아직까지 認識이 저 사람들 불끄는 사람, 또 對象體에서도 消防官을 불끄는 사람이 왜 못 오냐 이런 前提가 깔렸기 때문에, 일단 상당히 業務를 遂行하는데 어려움이 없지 않아 상당히 많습니다. 그리고 報酬같은 것은 警察公務員 報酬體制와 公安職이기 때문에 같습니다. 또 저희들 業務特性上 24時間 勤務體制입니다. 젊은 사람들 거기에 요즘 適應하기가 참 힘듭니다. 불나지 않으면 24時間 조그만 空間에서, 사람은 活動하는 動物인데, 警察처럼 當番날 犯罪니 뭐니 이렇게 活動을 하지 못하고 저희들 꼭 待機를 해야 됩니다. 무료하게 말씀이죠. 그것도 무슨 目的이 주어졌을 때 공부도 하고 거기에 대한 忍耐力도 增加되는데 그렇지 못한 狀態에서 무료하게 대기하기 때문에 이것은 制度的으로 막을 길이 없습니다.

다른 公務員을 可能하면 공부해서 선호해서 가려고 합니다. 過去에는 警察職으로 갔습니다만 最近은 一般行政職으로 많이 가고 있습니다. 市長 傘下에서 行政職으로 가는데 職業選擇은 自由이기 때문에 상당히 어려움이 많다는 것을 말씀드립니다. 또 危險手當은 이것은 消防公務員, 危險手當하면 消防公務員이 火災現場이 있으니 危險하니까 타는 手當이다 이렇게만 理解를 하시는데, 이것은 全 公務員에게 該當되는 手當規定에 의해서 위험한 職種에 근무하는 公務員은 甲種은 1萬 1,000원이고 乙種은 9,000원입니다. 이것은 消防에서 아무리 애를 써도 안 되기 때문에, 이런 것을 勘案해서 저는 市長님한테 建議를 해서 昨年 5月달부터 防護活動費라는, 法에서 피해 가지고 7萬원씩 每月 支給하고 있습니다, 消防警監 以下는 말씀이죠. 他 公務員보다 警察이나 저희는 一般職보다 報酬體制가 조금 높고 手當도 便法으로 타고 있다는 것을 이 자리에서 말씀을 드리겠습니다.

○李丁煥 委員; 補充해서 先進國에서는 消防署가 아래層에는 消防署고. 윗層에는 住居空間으로 해서, 예를 들어서 지금 消防本部長님 말씀대로 24時間 대기한다는 것이 상당히, 여러 가지 어떤 뚜렷한 業務가 없으면서 非常에 대기한다는 것이 상당히 어려운 그런 職種인데, 住居와 勤務를 같이 하는 方法으로 해 가지고 아래層에는 消防署를 하고 윗層에는 消防公務員의 住居를 마련해서 그런 것을 우리 나라에서 한 消防署 만이라도 샘플로 이렇게 한번 運營을 해 보는 方案을 해서, 그것이 좋으면 장래 모든 消防署를 그렇게 하더라도 그런 것을 한번 推進해 볼 생각은 없으신지요?

○消防本部長 韓金鍾; 그래서 여기 行政課長이 있지만 그 問題를 日本에서는 이미 施行하고 있습니다. 東京도 땅 값이 워

낙 비싸가지고 消防官들이 東京 中心 內에서 사는 사람들이 없고, 全部 衛星都市에서 出退勤이 한 2時間 내지 3時間 範圍 內에서 살고 있기 때문에 消防官을 非常召集하기가 상당히 힘들어 가지고 또 거기에 日本하고 저희들을 比較할 수는 없습니다. 消防官만 부족한 것이 아니라 一般公務員도 저희들 水準 비슷하게 부족하고 있습니다. 全體的으로 보면 말씀이죠. 그래서 日本은 지금 그 地域마다 그렇게 高層으로 지어 가지고 아파트 形式으로 지어 가지고 運營을 하고 있습니다만 저도 市에 建議를 하고 있습니다.

○李丁煥 委員; 이제 7個所를 새로 짓지 않습니까? 앞으로 年次的으로..... 그 중에 1個署만이라도 그런 것을 한번 試圖해 볼 必要性이 있지 않느냐 하는 것입니다.

○消防本部長 韓金鍾; 그래서 交通停滯도 안 되고, 消防이라는 것 아주 5分 內에 모든 것이 이루어져야 되기 때문에 緊急出動할 때, 緊急召集할 必要性이 있을 때에는 거기 같은 建物內에 자다가 召集을 한다 이래서 저도 그것을 建議를 하고 있습니다. 앞으로 많이 도와주십시오. 그렇게 되었으면 하는 것이 希望입니다.

○李丁煥 委員; 消防本部長님이 強力하게 하셔야지요. 그것을 누가 해 줍니까? 消防本部長님이 쟁취를 하셔야지요.

○消防本部長 韓金鍾; 다음은 高架사다리 및 屈折車가 不足한데, 絶對 不足한데 高架사다리車가 16臺, 屈折車가 16臺를 保有하고 있습니다만 李委員님의 地域區 南部消防署에는 高架사다리車가 없어서 來년에는 反映을 시켜서 고가사다리차 2臺. 굴절차 8臺 그렇게 反映시키도록 하고 漸進的으로 補強해 나가도록 하겠습니다.

○李丁煥 委員; 내년에는 들어오는 것입니까? 南部消防署에?

○消防本部長 韓金鍾; 노력하겠습니다. 그리고管轄區域調整도 그렇습니다. 南部消防署 지금 현재 位置가 瑞草입니다. 瑞草區인데 管轄을 지금 冠岳, 銅雀區를 管轄하고 있습니다. 來年 시작해서 93年度에 冠岳消防署가 新設되면 管轄區域調整을 그 때 消防署條例를 改正할때 區域을 調整하도록 檢討를 하겠습니다.

○李丁煥 委員; 그 때까지 저도 그것은 業務報告에 나와 있는데, 그것을 그 때까지 기다릴 필요가 있느냐 이거예요. 지금 盤浦같은 데는 南部消防署하고 1km도 안 떨어져 있습니다. 거기에 管轄區域이 아니예요. 7km, 8km 떨어져 있는 데가 管轄區域이고 그것을 2年, 앞으로 93年度 돼야 冠岳消防署가 생기는데 그 때까지 그 불합리한 것을 끌고 갈 것이냐 이겁니다. 2年 동안을..... 早速하게 整備를 해야 되지 않겠는가 하는 생각에서 질문을 했던 것입니다.

○消防本部長 韓金鍾; 檢討를 하도록 하겠습니다.

다음은 趙熙濬 委員님께서 消防官署增設 7個年 計劃을 短縮할 수 없냐, 이렇게 물으셨습니다. 委員長님께서도 消防行政도 하나의 經營次元에서 豫算을 伸縮性있게 檢討해야 된다는 말씀을 하셨는데, 委員長님이 아까 말씀한 것은 消防共同施設稅 이것은 하나의 目的稅로써 消防施設의 設備에 관한, 그러니까 事業費에만 충당하게 되어 있지, 人件費나 經常費에는 充當할 수 없는 이런 시설이기 때문에, 이것은 예를 들면 官署를 늘리거나 裝備를 구입하거나 用水施設을 確保하는데만 쓰도록 이렇게 있는 되어 있는 것입니다.

지금 쓰는 수준이 한 75%이니까 내년 豫算에 상당히 增額이 되었습니다. 그러면 이것도 앞으로 100%까지 다음 해에 이렇게 檢討가 되면 短縮하는 問題도 역시 漸進的으로 檢討

해 나가겠습니다.

다음은 文一權 委員님께서 火災現場調査 및 事後處理結果를 물으셨습니다. 火災原因調査는 放火 및 失火 嫌疑를 가리기 위해서 警察과 合同으로 相互 緊密한 協調하에서 現場에서 실시하고 있습니다. 그 방법은 최초의 目擊者의 陳述을 重視하고 現場에서 나오는 여러 가지 物質 하나 하나의 特性, 形態, 用途 및 鎔融點, 불이 타고 나가는 深度같은 것을 감안하고 있고, 크게는 放火, 失火, 自然發火, 電氣에 의한 火災 이상 네 가지로 分類를 하고, 작게는 電氣, 유류, 가스, 담배불, 성냥, 양초, 어린이 불장난 등 20餘 種으로 區分해 가지고 調査하고 있습니다. 財産被害는 不動産과 動産으로 크게 나누어서 被害額 算出은 新築單價表에 의해서 현재의 價格, 減價償却率, 將來保存 年數, 燒失程度를 精密하게 檢討하고 算出해서 이 금액을 算出을 해야 되는데, 消火活動과 동시에 하다보니까, 정말 消防本部長도 緊張되고 일이 빠진 狀態에서 하기 때문에 아주 正確한 숫자가 判斷이 안 되고 事後補完을 할 必要性이 있는데, 이것이 매스컴을 통해서 처음 우리가 算出한 액수가 나가기 때문에 다소 나중에 現實하고 거리가 먼 감이 없지 않아 많은 것 같습니다. 또 앞으로 철저를 기하도록 하겠습니다.

또 文一權 委員님께서 火災危險度の 測定方法에 대해서 말씀을 물으셨는데, 시가지의 火災危險을 支配하는 要因은 여러 가지 있습니다만 그 중에서 특히 重要한 것은 크게 두 가지로 要約할 수 있습니다. 火災發生要因이 되는 燃燒의 條件과 鎮壓對策에 關聯되는 消火의 要素입니다. 첫째, 火災發生要因이 되는 燃燒의 주된 要素로써는 建物の 構造, 建物の 高層化와 深層化, 建物の 規模 및 用途, 建蔽率 등이 되겠으며, 둘

째로써는, 鎮壓對策에 關聯되는 消火의 주된 要素로써는 道路의 條件과 늘어나는 車輛으로 인한 停滯現象, 消防車輛의 火災現場에 도착하는 시간과 地域別 消防官署의 分布狀況이 되겠습니다. 또한 消防用水施設의 確保와 消防官 1人當 擔當人口數도 아울러 考慮되어야 하겠습니다. 그리고 세번째 요인이 되는 것은 燃燒와 消化條件 양쪽에 影響을 미치는 要素로써는 氣象條件입니다. 이것은 季節別로 상당한 影響을 미치고 있습니다. 이상 말씀드린 바와 같이 燃燒, 消火, 氣象條件을 考慮하여 火災危險度を 測定하고 있습니다.

또 이것을 運營하는 方法은 地域別 特性에 따른 消防對策으로써 火災警戒地區, 高地帶住居密集地域 및 消防通路가 狹小한 地域과 아파트 등 高層建物 密集地域 大量危險物 製造所 등에 대한 對策을 講究하고 있으며, 對象別 特性에 따른 消防對策으로써는 消防對象物으로써 管理하고 있는 5萬여 個 對象 중에서 大型對象, 防火管理選任對象 또 一般對象으로 나누어 가지고 하고 있고, 또 특히 火災脆弱한 地下遊興業所, 地下商街, 零細作業場 같은 것을 해서 그 特性에 맞는 消防對策을 講究하고 있습니다.

또 文委員님께서 救急業務運營에 대한 資格要件, 그래도 國家資格證을 가진 看護士 水準은 되어야 되지 않겠느냐, 日本과는 저희들 상당한 수준은 있습니다. 저희들 發足한지가 한 10餘 年이 됩니다만 發足 당시에도 軍醫務兵科 出身으로 해서 教育을 6週間 받아가지고 하고 있습니다. 그래서 한 10餘 年間 經歷을 쌓다 보니까 지금 저희들 免許는 없습시다만 거의 看護士 水準으로 그 能力이 있다고 저는 보고 있습니다. 産母들도 저희들이 最近에 여섯 번을 車안에서 分娩을했습시다만 男子 아이만 다섯, 女子 아이가 최근에 한 사람 거뜨히

다 꼼꼼히 하고 있습니다. 이렇게 하려면 저희들 消防法에 規制되어 있는 단순한 移送業務에서 移送 중에 醫療行爲를 할 수 있도록 法的으로도 改正이 되어야 되겠고, 또 저희들 今年에 着護助務士 39名을 特採를 해 가지고 앞으로 그 水準으로 平準化시키려고 하고 있습니다만 今年에, 免許證만 가지고 있지 그 수준은 저희들만 못 합니다.

또한 消防警察廳의 消防戰警隊와 같이 消防特攻隊를 運營할 用意는 없는가 그랬는데, 저희들은 消防救急隊, 지난 번 12月 1日 汝矣島 全經聯會館에서 저희들 헬기를 利用한 高難易度의 訓練을 한 것을 아마 보셨을 것입니다. 이런 人員이 지금 55個隊 100名을 確保하고 있고 내년에도 2個隊 40名, 每年 署單位로 늘려나가고 있습니다. 이 要員은 空輸隊에서 特殊訓練을 받은 要員들입니다. 아주 이것은 軍이나 警察이나 저는 자랑하고 있습니다. 그래서 이런 사람을 基準으로 해서 우리 全 公務員이 可能하면 그만한 水準에 미치도록 繼續 訓練을 鍊磨해 나가도록 힘쓰겠습니다.

또 文委員님께서 消火栓을 實質적으로 4大門 안에서라도, 6m 裏面道路는 안 되더라도, 大路邊에라도 完備할 用意가 없는지 물으셨습니다. 85년부터 1次的으로 脆弱地域, 우리가 脆弱地域이라고 생각하는 것이 高地帶 住居密集地帶, 消防道路가 狹小한 地域을 選定해서 10m 以下の 道路를 우선 했습니다. 그래서 금년말까지 하면 100m 간격으로 지금 되어 있습니다. 나가보시면 아시겠지만 高地帶하고 住居密集地域은 100m 以內 거의 50m 間隔으로 水道管이 들어간 데는 그렇게 設置하고 있습니다. 細密하게 말씀이죠. 그래서 2次的으로 는 시내 전 도로, 幹線道路를 包含해서 100m 間隔으로 앞으로 設置해 나가겠습니다. 우리가 地上式消火栓, 外國처럼 露

出되기 시작한 것이 87년부터 했습니다. 얼마 안 되었습니다. 전부 땅으로 들어가 있기 때문에 지금 幹線道路에서도 消火栓이 없는 것이 아니라 많이 있습니다.

또 文委員님과 吳基昌 委員님께서 골목길 消防通路 確保를 위해서 防火巡察車를 利用해서積極 團束할 用意는 없는가 물으셨습니다. 그 동안 區廳과 合同으로 우리가 消防車를 支援해서 숫자적으로 통계를 보면 432個 地域에 消防車 584臺, 消防官이 2,400여 명이 動員이 되었습니다. 또 우리 消防本部에서 特別히 이 地域만은 市場地域 또 危險한 對象. 이런 地域에 대해서는 아주 146個를 해서 매일 1·2回씩 機動巡察을 하고 있습니다. 指摘하신 대로 앞으로 消防車를 小型車라도 우리가 運營을 해서 積極적으로 團束해 나가도록 하겠습니다.

丁寅燮 委員님께서 消防法 違反事件에 대한 處理狀況과 署別 差異가 많이 나는 理由가 무엇이나고 물으셨습니다. 이 署別로 차이가 나는 것은 地域別로 消防對象物の 脆弱性이 각각 다르고 그래서 措置結果도 다르게 나타날 수가 있습니다만, 특히 제가 생각하는 것은 職員들의 專門性에 問題가 있다고 봅니다. 消防法 基準을 適用하는데 있어서 個人의 보는 눈, 그 能力에 따라서 相異하다고 생각하고 있습니다. 이런 것은 教育을 통해서 補完해 나가도록 하겠습니다.

두번째로, 防火管理者對象 選定基準 및 管理者에 대한 教育과 또 貸與行爲, 資格證을 말씀이죠. 이런 것을 團束할 用意는 없나 이렇게 물으셨습니다. 우리가 防火管理對象基準은 常時勤務, 居住者가 50人 以上, 受容人員數가 200名 以上, 延面積이 3,000㎡ 以上인 場所입니다. 防火管理者의 實務教育은 消防安全協會에서 實施를 하고 教育內容은 火災豫防과 安全

管理方法 및 새로운 消防技術의 普及에 관한 것이며, 앞으로 資格證 같은 것을 貸與해서 勤務하는 것은 아주 嚴重히 團束을 해야 됩니다. 앞으로 이런 일이 없도록 努力하겠습니다.

金泰雄 委員님께서 消防業務를 遂行하면서 本部長의 견해, 消防署에서 자랑할 것, 잘못 하는 것, 市民이 잘 理解하는 대목, 이해하지 못하는 대목, 中央政府가 잘 해 주고 있는 것, 支援을 받아야 할 事項은 이렇습니다.

어제 오늘 제가 곤혹스러운 일을 당하고보니까 잘 했다고 자랑할 것은 하나도 없고 이 消防與件이 하루가 다르게 상당히 變化되고 있습니다. 어렵게 되어 가고 있습니다. 交通問題니 여러 가지 그렇습니다. 불만 나면 問題가 생깁니다. 그래서 제가 주어진 與件에서 本都長으로서 責任을 느끼고 最善을 다해 나가겠습니다. 자세한 內容은 個別 報告로 諒解해 주시면 하겠습니다.

消防官署 機構改編, 저희들 消防署는 69年度 2課 5係로 된 것이 상당히 오래 되었습니다. 그 동안 區行政이나 一般行政이나 警察行政은 業務量이 불어나는데 비해서 機構도 並行해서 膨脹이 되었습니다만 消防은 그 동안 救助救急業務, 水利, 危險物, 여러 가지 業務量이 激增하고 있는데도 거기에 並行해서 機構는 아직까지도 69年 水準이라면 상당히 問題가 있다고 봅니다. 그래서 내년에는 제가 今年 業務報告하면서도 시장단에 이러한 애로를 報告를 드렸습니다. 꼭 貫徹되도록 努力하겠습니다. 委員 여러분들께서 많이 支援해 주시고 協助를 바라겠습니다. 또 金委員님께서 消防法改正 및 制度改善推進이 어떻게 되고 있는지 물으셨습니다. 消防法改正은 지난 11月 20日 國會에 通過가 되었습니다.

그래서 그 동안 市民에게 不便을 주는 條項, 消防法이 日本

法을 模倣하기 때문에 用語와 條文 여러 가지 애매모호하고 어려운 점이 많았습니다. 이런 것들하고 또 消防點檢을 과감히 民間團體에 委託하는 問題도 이번 改正法에 包含을 시켰습니다. 또 制度도 全國的으로 서울은 벌써 廣域消防體制로 運營되고 있습니다만 市·道에도 서울처럼 基礎體制에서 廣域體制로 運營하도록 國家에서 移管시켜 가지고 서울과 같은 水準으로 制度가 整備가 되어야겠다는 것을 아울러 말씀드립니다.

다음 金泰雄 委員님과 文一權 委員님께서 消防安全協會에서는 어떤 일을 하고, 人員數, 會費, 協會의 管理狀態 이런 것을 물으셨습니다. 設立目的은 消防關係從事者の 品位를 保存하고 消防技術과 安全管理技術을 向上시키고 消防弘報하는데 力點을 두고 있고 또한 教育, 行政官廳이 委託하는 여러 가지 事業을 遂行하도록 消防法 第70條第2項에 規定이 되었습니다. 遂行業務으로써는 防火管理者에 대한 特別教育, 危險物取扱主任, 取扱者, 施設安全員, 消防設備技士, 請願消防官 등이 되겠습니다. 會員數는 서울에는 2萬 6,510名이고 會費는 2萬원입니다. 安全協會建物を 지난 번 堂山洞에서 5/3層으로 起工式을 했습니다. 또 協會執行部는 指摘하신 대로 專門性이 있는 消防官 出身이 아닌 일반직에서 退任한 사람들이 協會長으로 앉아 있고 檢定公社는 軍에서 온 사람이 있고 이렇습니다. 이것은 消防이 힘이 없어서 아직 그런 것도 제대로 못 찾고 있다는 것을 이 자리에서 말씀을 드리겠습니다. 많이 도와 주십시오.

다음은 吳基昌 委員님께서 消防署長의 人事範圍를 물으셨습니다. 消防署長은 消防署 係長級과 派出所長 以下 職員에 대해서 署內 轉補權을 가지고 있습니다. 또 民願部署職員에 대

한 轉補權도 並行해서 가지고 있습니다. 또 아까 消防에서 소위 꽃띠, 부조리 개연성이 있는 部署가 豫防, 指摘하신 대로, 指導業務입니다. 그래서 지난번에도 불미스러운 사례가 있었습시다만 이것은 消防本部長이 앞으로 責任을 지고 부조리가 재발하지 않도록 力點을 두겠습니다. 그래서 지난 7月 30日 字로 課·署長을 交替를 했고 10月 7日 字로는 豫防係長, 指導主任 거기에 主任級까지 完全히 새로운 사람으로 交替를 했습니다. 또 消防檢査要員, 民願要員도 255名을 지난 2月 20日 字로 아주 派出所에서 勤務하던 때 묻지 않은 사람으로 選拔을 했습니다. 이것은 하나의 消防人事의 革新이었습니다. 그래서 앞으로 향후 1~2年 以內에, 이것은 하던 사람만 지금 돌아가면서 했습니다. 7~8年 거의 10年 하던 사람이 있었습니다. 그 사람들에게는 부조리하지 말라고 해도 惰性에 젖어 가지고 도저히 움직이지 않았습니다. 그래서 그 바람에 제가 消防本部長으로 就任한지 얼마 안 되었는데 여러 가지로 壓力도 받았고 職員 間에도 그런 자리를 뺏기지 않으려고 하는 이런 것도 없지 않아 있었습니다. 그래서 앞으로는 이것을 週期的으로 循環補職이 되도록 努力하겠습니다.

또 吳委員님께서 注油所 許可가 自由化되어 앞으로 注油所가 많이 增設될 것으로 豫想되는데 現在 年 1回 實施하는 危險物 檢査를 年 2~3回 實施할 用意는 없는가 하고 물으셨습니다. 지금 年 1回 實施하는 것을 저희들 잘 檢討를 해서 補強하는 方法을 한번 研究를 해 보겠습니다.

다음은 白中元 委員님께서 火災豫防行政을 철저히 하여 火災를 減少시킨 官署는 褒賞하고 人事加點을 줄 用意는 없는가 하고 이렇게 물으셨습니다. 이것은 제가 本部長으로서 勤務를 하면서 7月부터 分期別로 消防業務 全般에 대해서 評價를 해

서 施賞하는 制度를 만들었습니다. 그래서 署間에 自律적으로 競爭을 통해서, 또 業務를 分析하고 發展시킬 수 있는 이러한 長點으로 보아 가지고 分期別로 褒賞하고 또 年末에 褒賞토록 하고 그리고 人事考課에도 앞으로 反映하도록 하겠습니다.

또 한 가지는 어린이 불장난 指導對策, 어린이 불장난으로 인한 火災가 금년에 오늘 現在까지 393件이 發生을 해서 全體 火災의 7.9%였습니다. 方法으로써는 어린이消防隊 育成, 國民學校 462個校에 4萬 5,271名을 委囑을 했습니다. 任命을 했습니다. 한 署에 약 100餘 名 그 學生들이 校內에서의 活動事項은 學生間에 불조심 生活化 指導, 火災申告要領, 消火器使用法, 또 이번 11月달에 불조심強調期間에는 初·中·高等 學生 99萬名을 對象으로 해서 家庭防火點檢의 날을 選定해서 家庭에서 防火點檢을 하도록 이렇게 誘導를 했습니다. 繼續해서 指導해 나가겠습니다.

다음은 李永鎬 委員님께서 行政은 創意性이 重要하다, 問題를 보다 體系的으로 診斷하는것이 필요하다, 來年度 消防豫算을 재검토해보지 않겠는가, 消防의 根本的인 分析을 해 볼 用意는 없는가 하고 물으셨습니다. 지금 消防力, 消防行政水準, 한 마디로 要約해서 말씀드릴 것 같으면 부끄러울 정도로 水準이 상당히 미치지 못하고 있다고 생각합니다.

그래서 創意性 問題, 이런 問題는 앞으로 우리 消防行政의 基本分野나 全體에 걸쳐서 또 地域的으로 脆弱性 問題를 全般的으로 檢討해서 問題點을 導出하고 앞으로 發展할 수 있는 方向으로 研究를 해 나가겠습니다. 내년도 消防豫算도 消防力이 워낙 基準에 未達되기 때문에 그런 部分에 投資가 優先될 수 있도록 이렇게 考慮가 되었다는 것을 말씀을 올리고 싶습니다. 지난 번에도 資料는 저도 그 때 상당히 非理事件과

關聯해서 輕率없이 誠實하게 作成하지 못하고 이렇게 提出한 데 대해서 거듭 사과의 말씀을 올립니다. 또 李委員님께서 消防業務 遂行上 障礙要因은 무엇이며 消防能力을 劃期的으로 改善할 方法이 무엇이나고 이렇게 물으셨습니다. 消防對象物만 할지라도 이것이 날로 高層化되고 深層化되고 建築物의 用途도 갈수록 複雜·多樣化되고 있습니다. 그 內容도 커튼, 카페트 등 商品, 수용물도 또한 火災發生時 有毒가스를 放出하여 生命의 危險을 隨伴하는 鎮壓活動의 어려움도 더욱 커지고 있습니다. 그런가 하면 가스, 유류 등 에너지 使用量의 增加로 火災危險度가 날로 커지는 등 火災發生이 增加一路에 있습니다. 그리고 車輛增加에 못 미치는 道路率은 火災出動을 더욱 遲延시켜 初期 消火에 失敗할 경우가 많고 또한 大型火災 憂慮가 점점 높아지고 있습니다. 建築物의 關係者들 施設主들은 消防施設 등 防災에 관한 關心이 그렇게 높지 않고 또 消防施設에 投資를 忌避하는 傾向도 없지 않아 있습니다. 또 消防官署에서 火災豫防上 指導하는 일을 귀찮게 생각하고 敬遠視하는 점도 없지 않아 있다는 것을 이 機會에 말씀드리겠습니다. 對內的으로도 그 業務가 어렵고 여러 가지로 業務上 24時間 勤務를 하고 있기 때문에 저로서는 상당히 神聖한 奉仕的인 職業이라고 생각하고 있습니다만, 犠牲과 奉仕로 생각하고 있습니다만 우리 밑에 있는 職員들은 어렵고 더럽고 또 危險負擔이 따르는 소위 말하는 3D 忌避現象에 影響을 입어 가지고 社會的인 분위기에 影響 입어가지고 消防官이 되려는 자도 적고 現職에 있는 職員들도, 離職率이 아까 委員님들께서 指摘하신 대로, 상당히 많아지고 있습니다.

이런 점을 감안해 가지고 우리 消防力基準에 絶對 미치지 못하는 官署, 또 人員, 裝備, 用水施設 이런 것에 우선 置重

하지 않을 수 없다는 것을 말씀을 올리겠습니다.

또 措置室 電算化하는 問題는 消防의 宿願事業이고 앞으로 꼭 되어야 합니다. 이래야 科學消防을 할 수가 있습니다. 저희들은 어떻게 보면 주먹구구식으로 前近代的인 方法으로 作戰을 하고 있기 때문에 여러 가지로 能率的으로 效率을 極大化시키지 못하는 分野도 상당히 많습니다. 또 119救急業務, 各種 災難에 대응할 수 있는 奉仕行政도 더욱 發展시켜 나가겠습니다. 그리고 對內的으로는 職員들의 福祉와 士氣振作策에 力點을 두어야 되겠고, 그래서 消防業務遂行을 보람과 긍지를 가지고 일할 수 있도록 職務環境도 改善하도록 하겠습니다. 아울러 消防公務員이 우수한 人力을 確保하기 위해서 機能別로 關聯된 앞으로 國家資格證을 取得할 수 있도록 學校教育을 통한 職務教育을 強化해 나가겠습니다.

○李永鎬 委員; 指揮體系電算化에 대해서 지금 今年에 來年度 豫算에 5,000萬원.....

○消防本部長 韓金鍾; 올해가 5,000萬원입니다. 그것 用役費입니다.

○李永鎬 委員; 올해입니까? 올해 12월에 5,000萬원, 지금 用役費로 執行하려고 計劃하고 있죠?

○消防本部長 韓金鍾; 네.

○李永鎬 委員; 그런데 그 用役費가 現實的으로 어떻습니까? 5,000萬원이면.....

○防護課長 安甲壽; 조금 적다고는 얘기를 합니다.

○李永鎬 委員; 그리고 그것이 지금 대충 그래도 잡아봤을 거 아니에요. 만약 그런 電算化를 하는 경우에 풀로 실시하면 豫算이 얼마나 든다는 것, 用役은 研究이고, 企劃하는 段階이고, 用役이 끝나 가지고 그것을 採擇해서.....

○消防本部長 韓金鍾; 그게 나와야 全體豫算規模가......

○李永鎬 委員; 그래도 대강은 그것을 現實적으로 實施하게 되면 얼마든다 하는 것이 없습니까?

○消防本部長 韓金鍾; 그것이 先進國, 日本같은 경우를 보면 對象物 우리가 소프트웨어로 해서 人力하고 地理를 把握해서 서울 全 地域적으로 脆弱地域對象, 建物構造 등 無窮無盡해서 엄청난 豫算이 들어가는 것으로 알고 있습니다.

○李永鎬 委員; 그것이 되면 어떤 申告가 들어올 때 컴퓨터에 들어가잖아요? 그러면 당장 모든 消防資源이 있는 데는 그게 다 連絡이 갈 거 아니에요? 그래서 動員도 自動적으로 되는 거 아니에요?

○消防本部長 韓金鍾; 네, 그렇습니다. 自動적으로 됩니다.

○李永鎬 委員; 지금은 鍾路署에서 몇 臺 있느냐. 몇 臺 있으면 몇 臺 보내라, 거기 뭐가 있느냐 이런 식으로 말로 하는데, 컴퓨터에 다 入力이 되어 가지고 그 때 가장 가까운 데서 부터 動員되는 것들이 가는 거 아니에요? 그렇죠? 그런 것을 現實적으로 實施할 때 얼마나 들어가느냐 이거예요. 그 體系를......

○消防本部長 韓金鍾; 委員님께서 아까도 指摘했습니다만, 警察의 C3制度하고 連結돼서 해야 된다는 게, 日本에서는 消防官署가 있으면 그 地域에 그 道路의 交通量을 보아가지고 迂廻道路를 해서 交通에 停滯가 없는 官署를 끄집어 낸답니다. 컴퓨터가 말씀이죠. 그래서 日本의 경우 한 5年前, 10年前에는 50億원을 投資를 했다. 요즘 100億원을 投資를 해야 된다는 이런 問題를 하는데 이것은 用役을 주어 가지고 마스터플랜이 나오면 거기에서 判斷이 나올 것입니다.

○李永鎬 委員; 아직 대강의 輪廓도 없어요?

○行政課長 李成珪; 東京消防廳의 境遇 약 15年 前에 그 당시에 20億엔이 들었습니다. 우리나라 돈으로 약 100億원, 그리고 用役自體가 우리 現 서울의 與件 여러 가지를 勘案해서 어느 機種이라든지 어떤 電算處理로하는 것이 適當하느냐 하는 것이 用役에서 決定이 됩니다.

○李迎春 委員; 잠깐만요. 저도 補充해서 묻겠는데요. 저희가 지난 달에 서울地方警察廳長의 招請을 받아서 廳을 우리가 한 번 視察한 바 있어 거기에 가니까, 交通컨트롤센터가 아주 컴퓨터시스템 VTR로 全部 設置돼 가지고 아주 施設을 잘 해 놓았는데 그 當時에 얘기를 들어 보니까, 서울시로부터 약 470億원을 3年間 繼續費로 해 가지고 支援을, 補助를 받았어요. 施設을 아주 잘 해 놓았는데 우리 消防本部도 컴퓨터를 말이에요. 各 警察署와 派出所에 온라인시스템을 만들어 가지고 소위 火災가 일어나면 그래픽으로 해서 나타낼 수 있도록 그런 施設을 豫算編成을 해 가지고 今年은 안 되었습시다만 장차 構想을 하면 좋을 것 같아요. 그렇죠?

○消防本部長 韓金鍾; 네, 앞으로 委員 여러분들의 힘을 입어 가지고 勇氣를 얻어서 열심히.....

○李迎春 委員; 委員들도 協助를 하고 싶어요. 솔직히.....

○消防本部長 韓金鍾; 네, 또 李委員님께서 消防車가 못 가는 場所에 오토바이가 先發隊로 가서 消防官을 指揮하는 게 專門家の 立場에서 住民들을 指揮할 수 있도록 그런 制度가 어떠냐고 이렇게 물으셨습니다. 이것은 적극 檢討해 가지고 앞으로 反映될 수 있도록 하겠습니다. 또 오토바이를 타고 巡察하는 問題도 있기 때문에 여러 가지로 多目的으로 活用할 수 있는 方法으로 생각하겠습니다.

○李永鎬 委員; 지금은 오토바이가 하나도 없는 거죠?

- 消防本部長 韓金鍾; 지금은 없습니다.
- 李永鎬 委員; 나는 그게 常識적으로 이해가 안 가요.
- 消防本部長 韓金鍾; 그래서 그런 問題가 또 있습니다. 요즘 워낙 車輛이 暴增하고 있어서.....
- 李永鎬 委員; 제일 싸구려 裝備인데.
- 李丁煥 委員; 제가 그 一線 消防署長님을 만나서도 한번 面談을 했는데 그것이 있으면 참 좋겠다는 얘기입니다. 특히 派出所에 한 臺씩이라도 우선 주면 巡察도 하기 쉽고 또 그런 우리 李委員님 말씀대로 빨리 現場에 도착할 수 있고, 火災現場에 각 派出所에 78개 派出所인가요?
- 消防本部長 韓金鍾; 82개가 되겠습니다. 앞으로 反映하겠습니다.
- 李丁煥 委員; 조그만 오토바이 값도 비싸지 않은데 하나씩 豫算에 反映을 하면.....
- 韓仁洙 委員; 指揮本部 車輛보다는 指揮本部에 오토바이가 있으므로 인해서 鎮壓을 좀더 빨리 할 수 있는.....
- 文一權 委員; 아무래도 消防이 너무 疎外된 것 같아요.
- 李丁煥 委員; 派出所에도 몇 臺씩 있는데.....
- 朴禧柱 委員; 그런데 그것이 꼭 있었으면 좋겠고, 警察廳이 쓰는 컴퓨터 그것을 같이 利用하면 어때요? 그것 施設할 때 까지 우리 KBS, MBC 放送協會 式으로 보내지고 같이 쓰면 안 돼요?
- 李迎春 委員; 本部長께서는 海外를 많이 視察하셨겠지만 東京까지 比較할 必要없어요. 다른 유럽 쪽에 가면 우리 消防本部長이 이렇게 裝備가, 消防裝備는 그만 두고 鎮火에 대한 어떤 豫備點檢을 위한 컴퓨터시스템 이런 것이 너무 아주 빈약해요. 海外研修도 많이 하셨는데 그런 것은 研修 안 하셨나요?

○消防本部長 韓金鍾; 도와주십시오.

○金容一 委員; 警察廳처럼 消防本部도 다시 지어 가지고 모든 시스템을 다 갖추려고 하는 그런 計劃은 세워 보셨습니까? 警察廳처럼 廳舍를 다시, 이거 뭐 消防本部에 와 보니까 생각외에 아주 너무 초라한 그런 기분이 들어서.....

○消防本部長 韓金鍾; 李委員님께서는 長官님으로 계셨으니까 알 것입니다만 消防이 中央體制가 整備가 안 되어 있습니다. 그럴려면 消防이 民防衛本部에서 떨어져야 되고 內務部 消防局이 消防本部 單位로 昇格이 되어서, 또 그 자리가 一般職이 補職되고 있습니다. 一般職이 한 1年마다 바뀌어요. 이 業務라는 게 創意性을 가지고 研究하면서 連繫性을 가져야 되는데, 特性을 가진 業務性格에 따라서 거기에 專門家가 配置가 되어야 하는데 이것이 그렇게 못하고 있습니다. 나라 事情이 안 되고 있습니다. 그래서 그런 것이 中央部處에서부터 그런 것들이 優先되어야 되고.....

○金容一 委員; 警察廳도 重要하지만 消防本部도 상당히 우리 市民生命과 아주 密接한 關係에 있기 때문에.....

○委員長代理 丁寅燮; 자, 進行하시고 發言하실 委員님들은 司會者의 許可를 얻어서 發言하여 주시기 바랍니다.

○消防本部長 韓金鍾; 또 李委員님께서 불조심強調의 달을 11月달만 할 것이 아니라 불이 많이 나는, 산에도 많이 나는 봄철에도 하는 게 어떠냐 이렇게 質問을 하셨는데 저희들 불은 겨울이나 봄이, 오히려 봄이 많이 났습니다. 달로 불 것 같으면 3月달에 상당히 많이 납니다. 2·3월에 말썸이죠. 그때 乾燥하고 또 산불도 많이 나고 또 國民이 緊張이 해이되고 봄철에는 말썸이죠. 그래서 불이 상당히 많이 나는 季節로 저희들은 아주 중요한 어려운 季節로 이렇게 越冬期보다도 더

신경을 쓰고 있습니다. 그래서 3·4月 2個月間은 봄철火災豫防對策을 우리가 세워 가지고 脆弱對象에 대한 精密點檢도 하고 脆弱市場이나 脆弱對象, 固定配置나 機動巡察, 電話連動制 또 報道媒體를 통한 弘報도 하지만 특히 산불 鎮火에 우리가 상당히 全 消防力을 動員하다시피 하고 있습니다. 산불이 나면 지금 民防衛隊 動員이 잘 안 됩니다. 말만 民防衛隊가 動員이 되어서 불을 끄는 것처럼 되어 있지만 솔직히 消防 아니면 산불 끌 수가 없어요. 사실은...... 山林도 이것 消防對象에 집어넣어야 됩니다. 사실은...... 우리 消防헬기 3臺가 아니면 서울市 隣近에 있는 산들 火災는 鎮壓할 方法이 없습니다.

또 李委員님께서 火災脆弱地區를 選定해서 分類한 게 있나 해서, 저희들 木造建物の 密集地域, 在來式 市場, 工場, 大量 危險物設置地域, 消防通路가 狹小한 高地帶나 住居密集地域을 選定해서 우리가 特別管理하는 게 16個 地域입니다. 그래서 이것도 우리가 카드를 作成해 가지고 特別管理하고 있다는 것을 報告를 드립니다.

또 한 가지는 非常消火裝置를 앞으로 더 設置할 必要性이 있느냐, 내년에도 60個를 設置를 해서 금년에 178個를 確保하고 있는데 238個所를 確保하고, 우리가 이것은 中斷하지 않고 繼續 거리에 구애되지 않고 하는데 단 條件이 있습니다. 이것은 水壓이나 管子 소위 100m 이상 管子 들어가야 됩니다. 고지대 이런 데. 그래야 壓이 2.8, 한 25cm 이상 壓이 올라가야 消火栓, 불을 끌 수 있는데 能力을 갖추는 것으로 보기 때문에 地域적으로 그렇게 하고 싶어도 條件이 맞지 않아서 못하고 있습니다.

○李永鎬 委員; 條件이 맞지 않는 데를 資料를 만들어서 주세

요. 그것도 못 하는데.

○消防本部長 韓金鍾; 네, 市에서 小出地域이라고 그러는데 이거 지금 많이 좋아졌습니다, 수돗물이 안 나와 가지고 못하는 데는 없는데, 간혹 우리 消防上 水準에 미치지 못하는 地域은 지금도 있다는 것을 말씀드리고. 또 한 가지는 消防道路開設問題와 向後推進方向 이렇게, 道路局 主管이지만 不斷하게 消防에서 問題를 提起해서 積極 反映해 나가야 된다고 指摘했습니다만 지금까지는 消防本部長으로서 미흡하게 對處한 감이 없지 않아 있다고 말씀드립니다. 이것을 指摘하신 대로 銘心해서 앞으로는 建議를 하도록 하겠습니다.

또 鍾路區에 12m 이상 明細書는 저희들이 別途로 入手해서 提出을 해 드리겠습니다.

다음은 韓仁洙 委員님께서 注油所에 危險物取扱地域은 免許所持者が 常駐하고 있는지, 아니면 免許證만 가지고 常駐해야 되는데 常駐하지 않고 危險物取扱行爲를 하고 또 免許證을 가진 사람이 貸與하는 行爲도 있다는 말씀을 하셨는데, 消防法 第18條에 보면 注油所 1個所에 危險物取扱主任을 한 사람 주도록 한 것이 問題입니다. 그러니까 그것이 24時間 365日 固定해서 이 사람이 立會해서 우리 法에서는 注油行爲를 하도록 되어 있는데, 사람이다 보니까 불 일도 있을 것이고, 그래서 이것은 제가 아이디어를 얻었습니다만 中央에다 앞으로 複數로 2名 配置해서 말씀이죠. 그럴 경우에는 相互 補完할 수 있는 이런 方法이 있을 것으로 생각이 되어집니다.

○韓仁洙 委員; 注油所가 지금 現在 24時間 運營을 하지 않고.....

○消防本部長 韓金鍾; 안 하고 그렇습니다만 營業하는 時間 내에도 그렇습니다. 한 사람 가지고는 그렇게 每日 365日 休

日 빼고 勤務할 수는 없습니다. 자리를 비울 때도.....

○韓仁洙 委員; 그것을 말씀드리는 것이 아니고 일단 日課가 始作되면, 우리가 아침 8時터 저녁 8時를 基準으로 해서, 危險物取扱免許를 所持한 者が 常勤을 하고 있는 것인지, 그렇지 않으면 免許證만 貸與해서 許可條件上에 맞추어 가지고 만들어 놓은 것인지 그것이 궁금해서 말씀드리는 것입니다.

○消防本部長 韓金鍾; 이것은 常勤은 꼭 하고 있습니다. 이것은 안 할 수가 없습니다. 저희들 이것에는 절대 빈틈이 없습니다. 이것은 免許停止, 免許取消까지 합니다. 그리고 注油所 營業停止, 최대한 6個月까지 營業停止를 하고 있습니다. 이것은 嚴格해야 됩니다.

○韓仁洙 委員; 그런 것이 만약에 瑕疵가 發生할 경우에는 注油所免許 取消가 될 가능성도 있죠?

○消防本部長 韓金鍾; 그렇습니다. 免許取消은 아니고 本人의 免許는 取消를 하고 資格取消도 할 수 있지만 營業停止를 할 수 있습니다. 또 建築許可同意時 擔當公務員의 資格證所持 與否를 물으셨는데, 지금까지는 資格證이 있을지라도 署長이 補職權이 있었기 때문에 그런 사람의 選拔을 忌避하는 傾向이 있었습시다만, 人脈에 의해서 이번은 本部指針에 의해서 우리가 調査를 해서 建築과 관련된 危險物과 關聯된 人員이 19名이 있었고, 그래서 그 사람으로 하여금 配置基準을 嚴格하게 指針을 주었습니다. 앞으로도 建築, 危險物豫防要員은 거기에 關聯된 資格을 取得하도록 勸獎을 해 가지고 그런 사람으로 配置를 함으로써 是是非非도 막고 客觀性도 있고 公正하게 法을 執行할 수 있다고 그렇게 생각하고 있습니다.

또 한 가지는 消防公務員이 자주 業所를 訪問하고 있는데 무엇 하러 자주 가는가 이렇게 물으셨습니다. 이것은 不條理

別扶次元에서 자주 드나들므로써 豫防要員하고 施設主와 癒着關係 때문에 不條理를 誘發하는 그런 蓋然性이 없지 않아 많습니다. 그래서 우리가 法에서 規制하는 年 1回 檢査를 하도록 하고, 消防署長이나 消防本部長이 必要하실 때 季節的으로 하실 때는 事前 日程을 4個條로 해 가지고 出入을 統制하는네 앞으로 監督을 철저히 해 나가겠습니다.

또 한 가지는 消防器具販賣業所에서 零細業所에 出入하여 一方的으로 消火藥劑를 充填하고 돈을 要求하는 傾向이 있는데 이에 대 한對策은 무엇이나고 이렇게 물으셨습니다. 消火器를 整備하거나 充藥하려면 消防法이 定한 施設, 技術能力을 갖추어 消防設備工事業體免許를 받은 자가 整備를 만드시 할 수 있도록 規定되어 있습니다. 그러나 消防器具販賣業者 또는 消防器具販賣從事員으로 있던 者가 法令을 惡用해서 對象業所에 무단히 出入하여 違法을 하고 있는 事例가 없지 않아 있습니다. 앞으로 이러한 行爲를 防止하기 위해서 消防檢査 및 消防關係者 召集教育時 弘報를 해 가지고 선량한 市民이 被害를 받지 않도록 監督을 철저히 해 나가겠습니다.

다음 金容一 委員님께서 殉職 消防公務員에 대한 많은 걱정을 해 주셔서 國立墓地安葬問題를 指摘해 주셨습니다만 이것은 國防部에서 國立墓地管理令, 大統領令입니다. 이것을 改正을 해야, 거기에 安葬할 수 있는 範圍에서 消防이 빠졌습니다. 그래서 그것이 저희들 宿願입니다. 殉職하면 거기에 가고자 하는 것은 우리나라 國民이면 누구든지 바라겠습니다만 그것이 國家의 여러 가지로 어려움도 있고 해서.....

○金容一 委員; 다른 警察分野나 다른 分野는 가는데 역시 市民安全을 위해서 市民의 모든 生活이나 生命을 구하다가 난 과정인데 가야 妥當하지 않겠는가 하는 생각이 들어서 말씀

을 드렸습니다. 그것을 改善해서 다른 次元에서 보다는도 士氣支援 次元에서 갈 수 있게끔 만드는 方案이 있다면 本部長님께서 努力을 해 주셨으면 고맙겠습니다.

○消防本部長 韓金鍾; 네, 內務部長官에게 建議를 해서 內務部에서 이것을 中央部處 內에서 相互協議가 되어서..... 報勳惠澤은 公務員들 共通事項이기 때문에 省略하겠습니다.

또 한 가지는 消防共同施設稅를 他 用途로 使用하는 理由에 대해서 물으셨습시다만 서울市 財政形便上 우선 해야 될 事業들, 그 동안 地下鐵 建設, 交通問題, 쓰레기收去問題 또 公害·環境問題가 散積해 가지고 그 懸案問題들을 우선 뭐 하다 보니까 지금까지는 每年 한 80~40%밖에 充當이 안 되었습시다만 앞으로는 地方時代에 즈음해서 住民의 福祉와 날로 늘어나는 消防需要와 與件에 따라서, 앞으로 消防도 向後 中長期 7個年 計劃이 있기 때문에 每年 消防共同施設稅는 消防事業費로 명실공히 投資가 되어야 된다고 저는 생각하고 있습니다. 많이 도와주십시오.

○金容一 委員; 어제 監査官 監査에서 特別稅는 거기에 專擔處理하는 것으로 이렇게 얘기가 되어있는데 그것이 다른 데로 使用한다고 하면 가뜩이나 미흡한 消防資源이 어떻게 되겠습니까? 그리고 한 가지 더, 아까 먼젓번 質疑어서 내가 말씀을 드리는 過程에 3月과 9月 指摘된 特殊管理對象建物の 指摘事項에 대해서 우리 상당히 많은 建物이 指摘이 되었다는데 그것에 대한 名單이라든가, 어떻게 해서 指摘이 되었다는 사유 말씀을 하셨는데 지금 時間이 없다면 나중에 書面으로라도 해주시면 고맙겠습니다.

○消防本部長 韓金鍾; 書面으로 提出하겠습니다.

그 다음 朴禧柱 委員님께서 消防非理現況 問題, 別抉方法 이

렇게 물으셨습시다만 거듭해서 지난 번 그런 事件이 있었다는 것을 송구스럽게 생각하면서, 앞으로는 그런 일이 再發하지 않도록 公職紀綱確立 여러 가지 自體 監察을 通해서 徹底를 기해 나가겠습니다.

또 하나는 火災現場에서 비디오撮影 後 敎育을 實施하고 있는가. 제가 本部長으로 勤務하면서 우리 豫防業務는 廣範圍해서 또 火災라는 것이 市民의 日常生活 속에서 한순간의 放心이나 不注意에서 일어나고 있기 때문에 이것은 市民 모두가 消防에 參與해야 됩니다. 家庭이나 職場에서 스스로 豫防을 해줘야 되고 앞으로는 이 市民 消防時代가 열려나가야 됩니다. 이런 뜻에서 저는 豫防은 消防官署에서 一方的인 行政指導로써는 도저히 안 된다고 생각합니다. 1년에 한 번 들어가 가지고 안 되니까 이것은 絶對 弘報에 依存해서 비디오撮影해 가지고 지금은, 그 前에는 안 했습니다만. 마스크, 저희들 現場에서 가장 最初에 도착을 해 가지고 活動한 생생한 狀況을 撮影해서 바로 우리가 放送局에 보내면 거기 鍾路消防署 提供, 中區消防署 提供, 또 敎育도 하고 있습니다. 그 資料가 지고 말씀이죠.

○朴禧柱 委員; 제가 말하는 것은 弘報問題가 있고 그것도 있겠지만 敎育問題, 첫째 鎮火의 敎育問題라서 오늘 南大門市場 때도 火災날 때 鎮火하는 것을 寫眞찍음으로써 어떻게 잘못된 점은 없느냐 앞으로 이런 일이 많이 날 때는 어떻게 해야 되겠고. 이래 가지고 이렇게 하면 좋겠다 이런 것을 敎育資料로 使用하라는 것입니다.

○消防本部長 韓金鍾; 아까 했습니다만 그것을 다 컷트를 시켰습니다. 오늘 다 찍었습니다. 南大門 그런 것 말씀이죠. 처음서부터 끝까지 다 찍어 가지고 저희들 檢討를 합니다. 이거

다 檢討를 열어 가지고 거기에서 問題를 分析하고 앞으로 對策 이렇게 發展시켜 나가고 있습니다.

○朴禧柱 委員; 그리고 補充質疑들 하겠습니다.

○委員長代理 丁寅燮; 조금 있다가요. 本部長님 다 答辯을 마치셨습니까?

○消防本部長 韓金鍾; 네, 마쳤습니다.

○委員長代理 丁寅燮; 그러면 補充質問하실 委員 있으면 말씀하십시오.

○朴禧柱 委員; 지금 여기 牽引車가 지금 몇 대나 됩니까?

○消防本部長 韓金鍾; 牽引車 3臺 있습니다.

○朴禧柱 委員; 3臺? 서울시消防本部 안에 牽引車가 3臺 있다면, 제가 아까 말씀한 經營消防을 어떻게 생각하느냐 하는 우리 同僚委員 李丁煥 委員이 말씀하신 것이나 또 經營消防, 어떻게 하면 지금 현재 牽引車가 있으면 지금 不法駐車나 뒷골목에 있는 것도 消防署 自體에서도 牽引해 가지고 그 收入을 올리는 것이 좋지 않겠나 싶어서, 내가 그래서 經營消防에 대해서 묻은 것입니다. 한번 參考로 해 주십시오.

○委員長代理 丁寅燮; 네, 李永鎬 委員님.

○李永鎬 委員; 또 오토바이問題인데요. 그게 이제 現場指揮할 사람이 빨리 나가는 그런 것도 있을 것이고 또 처음에 火災申告가 이쪽에서 必要的한 情報가 專門家的인 立場에서 다 안 들어올 수가 있거든요. 申告하는 사람이 모르니까. 그러면 初期에 누가 빨리 거기에 가게 되면 아, 그게 아니다. 그것을 訂正할 수 있다 이거예요. 初期에 들어온 申告內容을..... 그런 意味에서, 그리고 그게 그것뿐 아니고 오토바이 사놓으면 상당히 便利할 것 같아요. 상당히 便利할 거예요. 그런데 消防業務를 推進하는데 그런 個人的인 機動力이 있어야 되는데

積極 檢討해 주기 바랍니다.

○李丁煥 委員; 補充寶問 하겠습니다.

○委員長代理 丁寅燮; 네, 李丁煥 委員님.

○李丁煥 委員; 아까 우리 同僚委員이신 金容一 委員님께서 質問하신 事項 중에 우리 消防公務員은 殉職을 할 境遇에도 國立墓地에 安葬되지 못한다는 事實을 새삼 알게 되었습니다. 참 똑같이 國民의 生命과 財産을 지키는 公務員으로서 이것은 참 굉장히 우리 消防公務員 處遇에 대해서 未盡한 部分이다 생각을 합니다. 그래서 이 機會에 本部長님께 여쭙보고 싶은 것은 우리 中央政府, 다시 말해서 內務部에서 全國的인 消防을 管掌하는 職制나 體系가 어떻게 되어 있는지 한번 여쭙보고 싶습니다.

○消防本部長 韓金鍾; 아까도 잠깐 말씀드렸습시다만 內務部 體制는 民防衛本部 傘下에 消防局, 民防衛局이 있습니다. 그래서 消防局長은 消防職 또는 一般職으로 補할 수 있도록 되어 있어서 지금 消防局長은 一般職으로 補하고 있습니다.

○李丁煥 委員; 그런데 지금 우리 本部長님 職級이 地方消防 警監 아니십니까?

○消防本部長 韓金鍾; 네.

○李丁煥 委員; 그 위에 職級은 뭐가 있습니까?

○消防本部長 韓金鍾; 저희 消防公務員法上 第2條, 階級인데 消防官階級 區分에 의하면 9가지 階級으로 區分을 합니다. 9 段階로 나누어서 말씀이죠. 그 法에 의하면 제가 最上位의 階級입니다. 消防警監이 말씀이죠.

○李丁煥 委員; 그러면 이게 內務部 消防局長이 되시려면 職級이 그 이상 職級이.....

○消防本部長 韓金鍾; 아닙니다. 그대로 水平이 됩니다.

○李丁煥 委員; 네, 그렇습니까?

○委員長代理 丁寅燮; 네, 金容一 委員님.

○金容一 委員; 地域에 보면 義勇消防隊가 構成이 된 것으로 알고 있습니다. 그 義勇消防隊 隊員들의 活躍이라고 하는 것은 地域적으로 잘 되는 데는 잘 되고 있습니다만 隊는 構成만 시켜놓고 어느 시기에 제대로 稼動이 안 되는 그런 것도 있지 않겠느냐 하는 것을 생각해 볼 때, 앞으로 그런 것을 活用을 해서 보다 폭넓게 바로 일어나는 災難을 급히 막을 수 있는 것은 地域에서 어떻게 제대로 活用在 되었으면 하는 생각이 드는데, 그 構造와 역시 그 사람들의 活躍範圍를 간략하게 말씀해 주시면 고맙겠습니다.

○消防本部長 韓金鍾; 우리 消防法에 있어서 法的인 團體인데 消防本部長 또는 消防署長의 業務를 補佐하기 위해서 地域別로 義勇消防隊를 設置해서 運營할 수 있다는 根據로 해가지고 하고 있습니다. 그래서 平素에는 地域住民 중에서 希望하는 자로 生業에 從事하면서 불났을 때 와 가지고 消防作戰을 도와주고 平素에는 일상 弘報活動입니다. 그래서 活性化가 안 되는 問題는 그 地域의 義勇消防隊長의 役割에 따라서 그 隊가 停滯가 되고 活性化될 수가 있는데, 지금까지는 任期制가 없어 가지고 義勇消防隊長이 한 번 되면 10年이고 20年이고 다 했어요. 그래서 이런 問題를 勘案해 가지고 이것을 바꿨습니다. 條例를 앞으로는 任期制로 해 가지고 8年 勤務 後에는 重任만 한 번 할 수 있다 이렇게 되었습니다. 그러니까 물이 너무 오래 고이면 停滯되는 것처럼 그 隊長에 따라서 많이 役割이 달라진다는 것을 말씀을 드립니다.

○李迎春 委員; 미안합니다. 결들여서 한 말씀 義勇消防隊에 대해서 말씀인데요. 지금 저희 地域 內에 義勇消防隊員으로서

活躍을 해 보고 싶은데 지금 內務部訓수인가 보면 義勇消防隊員은 民防衛訓練은 免除가 되는데 豫備軍訓練은 免除가 안 되는 것입니까? 그렇죠?

○消防本部長 韓金鍾; 그렇습니다. 안 됩니다.

○李迎春 委員; 豫備軍 訓練을 免除해 준다면 意慾的인 젊은 消防隊員들이 많이 가입을 할 것이다, 申請을 할 것이다 그런 얘기를 하거든요. 그것도 條例改正입니까? 그렇지 않으면.....

○消防本部長 韓金鍾; 消防法改正입니다.

○委員長代理 丁寅燮; 더 質疑하실 委員님 안 계십니까? 이상으로 質疑答辯을 終結합니다.

(議事棒 3打)

長時間 동안 1991年度 서울特別市議會 行政事務監査를 誠實하게 受監한 消防本部長 以下 關係公務員 여러분들께 감사의 말씀을 드립니다. 오늘 監査에서 指摘된 事項에 대하여는 早速한 時日內에 是正措置하여 주시고 試行錯誤에 의한 市民의 不便과 怨聲을 사는 일이 없도록 業務執行에 慎重을 기하여 주시기 바랍니다. 委員 여러분! 그리고 執行部 關係官 여러분! 대단히 수고 많으셨습니다.

그러면 이상으로 消防本部에 대한 서울特別市議會 行政事務監査를 모두 마치겠습니다.

監査終了를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

(14時 47分 監査終了)

○出席監査委員

鞠應好 丁寅燮 文一權 朴禧柱
李永鎬 白中元 李丁煥 尹鎮商
吳基昌 金泰雄 趙熙濬 金容一

李迎春 韓仁洙

○出席專門委員

俞炳敦

○被監查機關參席者

消防本部長 韓金鍾

行政課長 李成珪

防護課長 安甲壽

指導課長 任甲宰

消防學校長 朴泰攸

中部署長 鄭忠一

龍山署長 金敏述

永登浦署長 金辰鎬

麻浦署長 鄭柄虎

江南署長 金洸洙

江西署長 李範鎭

九老署長 林炳熙

消防航空隊長 孔善元

青瓦臺消防隊長 洪性奎