
第9回서울特別市議會(定期會) 財務經濟委員會會議錄 第2號
서울特別市議會事務員

日時 1991年12月12日(木) 午後2時

場所 財務經濟委員會

議事日程

1. 1992年度財務局所管豫算案審查

審查된案件

1. 1992年度財務局所管豫算案審查 ... 2面

(14時 20分 開議)

○委員長 朴尙東; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다. 成員이 되었으므로 第9回 定期會 第2次 財務經濟委員會를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

委員 여러분, 어제든 늦게까지 企劃管理室所管 豫算案 審查를 하시느라 수고를 많이 하셨습니다.

오늘은 財務局所管 豫算案에 대한 審查를 하도록 하겠습니다. 市議會 構成 以後 처음으로 實施하는 이번 豫算案 審查에 千萬市民 관심이 바로 이 자리에 集中되어 있습니다. 아무쪼록 여러 委員님의 智慧와 衆智를 모아 市民의 부담을 줄이면서 效率的인 財源 配分 方案을 講究하시어 내실 있고 심도 있는 豫算審議가 되도록 하여 주실 것을 바라며, 財務局 所管 歲入豫算은 서울市民의 稅金과 직접 관련된 분야이므로 財務局長은 委員들의 質疑에 대하여 詳細하게 答辯하여 주시기 바랍니다.

1. 1992年度財務局所管豫算案審査

(14時 23分)

○委員長 朴尙東; 다음은 議事日程 第1項 1992年度 財務局所管 豫算案을 上程합니다.

(議事棒 3打)

그럼 오늘 審査할 財務局 所管의 一般會計 歲入 1,631億 4,000萬원, 財務行政費 112億 1,704萬 3,000원, 特別會計인 統合公課金課徵事業費 409億 6,300萬원에 대한 財務局長의 提案說明을 먼저 듣겠습니다.

財務局長 나오셔서 92年度 主要事業計劃과 또는 改正된 稅法을 부연해서 說明해 주시고 豫算案에 대한 提案說明을 詳細하게, 委員들이 理解할 수 있도록 하여 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 먼저 92年度 主要業務計劃은 지난 번 報告에서 중복되지 않는 범위에서 간결하게 報告를 드리겠습니다.

.....
(報告)

'92年度 主要業務計劃

(뒤에 실음)

.....
이상으로 簡略하게 報告를 드리고, 다음 92年度 財務局 所管 豫算案 提案說明을 올리겠습니다. 1992年度 歲入·歲出豫算 事項 別 說明書 31면을 參照하여 주시기 바랍니다. 과란 표지 油印物이 되겠습니다.

먼저 市 전체 歲入豫算에 대하여 說明드리겠습니다. 地方稅 收入은 總 2兆 5,558億 3,400萬원으로 91年度の 2兆, 408億

4,600萬원 보다 25.2%, 5,149 8,800萬원이 늘어난 規模가 되겠습니다. 經常的稅外收入은 924億 5,144萬원으로 91年 規模의 797億 2,043萬원보다 127億 3,100萬원이 늘어나 增加率은 16%가 되겠습니다. 臨時的稅外收入은 4,688億 3,193萬원으로 91年の 6,008億 9,638萬원보다 1,320億 6,444萬원이 줄어들어 전년 對比 22% 減少率을 보이고 있습니다. 國庫補助金 460億2,261萬원으로 91年の 433億 4,092萬원보다 26億 8,169萬원 늘었습니다.

다음 서울市 本廳 總 歲入은 1,631億 4,000萬원으로 91年の 7,648億 374萬원보다 3,983億 3,625萬원이 增加하여 14.4%가 늘어났습니다. 92年 歲入豫算을 總括하여 볼 때에 地方稅分野가 25.2%, 經常的稅外收入이 16% 增加한 반면 臨時的稅外收入이 22% 減少하여 總體的으로 14.4%가 增加되었습니다.

다음 51면을 參照하여 주시기 바랍니다. 財務局 所管 歲入豫算을 總括하여 報告 드리겠습니다.

地方稅에 관하여는 서두에서 報告드린 바와 같이 91年 豫算對比 25.2% 增加한 2兆 5,558億 3,400萬원으로 增加要因은 다음 장에서 보다 상세하게 說明해 올리겠습니다. 經常的稅外收入中 財產賃貸收入과 利子收入이 우리 財務局 所管으로 모두 335億 5,197萬원 그리고 臨時的稅外收入中 財產賣却收入 전년도 移越金雜收入中 不用品 賣却收入이 財務局 所管 事項으로 總 4,218億 3,433萬원입니다. 이렇게 해서 財務局 所管 總 歲入은 3兆 122億 2,031萬원으로 91年度 豫算額 2兆 5,615億 9,393萬원보다 4,496億 2,637萬원이 많은 17.5%가 늘어났습니다. 財務局 所管 歲入豫算을 市 全體 規模 3兆 1,631億 4,000萬원과 比較하면 全體의 95.2%에 該當

이 됩니다.

다음 52면을 參照해 주시기 바랍니다. 이어서 92年度 地方稅 歲入內容과 提案理由를 說明드리겠습니다. 92年 市稅 總豫算은 2兆 5,558億 3,400萬원으로 91年 豫算對比 25.2%, 5,149億 8,800萬원이 增加되었으나, 91年度 末 徵收 展望보다 18.4%인 3,975億 400萬원이 增加 되겠습니다. 92年 市稅 豫算 推計基準은 各 稅目 別 推計 共通基準으로 5個年 平均 伸張率을 適用했으며, 徵收率은 90年度 決算 徵收率을 適用 產出하고 細目 別 特殊要因을 反映했습니다. 財産諸稅 즉, 取得稅, 登錄稅, 都市計劃稅, 共同施設稅는 課標調整率 91年度 水準을 反映하고, 住民稅均等割은 家口增加率 5個年 平均伸張率과 所得 法人稅 住民稅는 政府 豫算上 國稅伸張率을 適用하였으며, 담배消費稅는 담배 消費量 둔화 趨勢로 0.5 伸張率을 適用하였고, 過年度市稅는 滯納整理 의지를 反映해서 徵收率 12%로 上向 調整하였습니다. 그리고 市稅 中 各 稅目 別 占有比를 보면 登錄稅가 27.7%, 取得稅가 18.3%, 住民稅가 16.5%, 담배消費稅가 16%, 自動車稅가 13.1%, 都市計劃稅가 5.6%, 共同 施設稅가 1.6% 순으로 占有되고 있습니다.

다음은 市稅 歲入의 特徵은 不動產 去來 關聯稅 占有化가 매년 增加 趨勢이며, 取得稅, 登錄稅는 不動產 景氣變動에 依存도가 높고, 住民稅 및 自動車稅는 所得水準 向上에 따른 安定的인 伸張 趨勢를 維持하고 있는 반면 담배消費稅는 吸煙 人口增加率 둔화로 稅收入은 停滯 狀態입니다.

다음 92年 市稅 豫算 中 91年 豫算對比 取得稅 42.9%, 登錄稅 46.1%가 增加되었으나 91年度 末 徵收 展望과 對比해 볼 때 取得稅는 21.6%, 登錄稅는 18.7%가 增加 되겠습니다. 그리고 92年度 市稅 歲入豫算 推計는 決算剩餘金이 發生되지

않도록 豫算編成 원칙을 준수하여 推計했습니다. 90年度 豫算對比 決算剩餘金 1,778億원이 發生했습니다만 91年度 豫算對比 決算剩餘金 展望은 1,174億원이 發生 豫想이 됩니다. 다음 稅目別 豫算推計 基準表는 參考하여 주시기 바랍니다.

다음 53면을 參照하여 주시기 바랍니다. 이어서 稅外收入 內容 및 提案事由를 報告드리겠습니다. 먼저 財産賃貸收入은 主管部署가 管財課입니다. 주요 變動事項은 구내 이발관을 直營體制로 運營함에 따라 歲入 一部分가 減少된 반면 美文化院 建物 賃貸料를 新規 計上하여 前年對比 2億 9,000萬원이 늘었습니다. 그리고 財産賣却收入은 442億 7,233萬원으로 91年 豫算額 375億 3,182萬원보다 67億 4,050萬원이 늘어났습니다.

賣却收入 內容은 이미 賣却하기로 方針이 決定된 舊基洞 外交官 公館敷地 및 廣場洞 광남中學校 敷地 賣却代金이 226億 950萬원 그리고 新規 賣却對象 歲入은 公賣對象 87億 4,225萬원과 建築이 부적합한 자투리땅이나 都市計劃 用途가 指定되어 事業 施行者에게 賣却되는 20億원으로 總 107億 4,225萬원이 되겠습니다. 기이 賣却分으로 92年度 年賦收益金이 109億 2,045萬원이 되겠습니다. 그리고 利子收入은 會計課 所管으로 歲入歲出 現金管理에 따른 餘裕資金을 가능한 定期豫金化 함으로써 얻어지는 收入으로 91年度 豫算 水準과 같이 330億원을 計上하였습니다.

다음은 54페이지를 參照하여 주시기 바랍니다. 전년도 移越金은 '91會計年度의 稅入超過徵收 豫想分과 稅出 節減額으로 형성되는 純歲計剩餘金인데 92年 豫算額은 3,775億 5,200萬원으로 전년도 豫算額 4,499億 4,600萬원보다 723億 9,400萬원이 낮게 計上이 되었습니다. 그리고 雜收入중 不用

品 賣却代金は 前年 水準과 같이 1,000萬원을 計上하였습
다.

이상으로 歲入部門 提案說明을 마치고 歲出部門에 관하여
報告를 드리겠습니다. 하얀 표지로 된 油印物 歲入·歲出豫算
案 資料 136페이지를 參照하여 주시기 바랍니다.

歲出豫算에 대한 報告를 드리겠습니다. 92年度 財務行政費
歲出豫算 規模는 112億 1,700萬원으로 91年度 最終豫算 155
億 8,700萬원과 比較할 때 28%인 43億 7,000萬원이 減少된
規模가 되겠습니다. 參考로 財務局 所管 豫算을 一般會計 全
體 規模와 比較하면 약 1/250에 해당이 되겠습니다. 먼저 稅
政課 所管 歲出豫算 編成內譯을 報告 드리겠습니다. 92年 豫
算額은 1億 3,770萬원으로 91年度 豫算對比 33.7%인 6,996
萬원이 減少 編成되었습니다. 豫算科目 別로 內容을 報告드리
면 手當은 市稅審議委員會의 開催에 따른 參席委員 手當과
稅務公務員 教育에 따른 外來講師 招聘手當으로 分類되며 手
當의 基準은 92年度 豫算編成 指針에 의하여 市稅審議委員會
開催 및 教育講師 手當 등 456萬원으로 編成하였습니다.

다음 需用費 및 手數料는 稅政業務 遂行에 따른 計劃書, 稅
務公務員 指針書, 教材, 弘報冊子 發刊 印刷費와 稅務公務員
의 研鑽資料 購買 등에 6,800萬원으로 編成하였습니다.

다음 材料費 및 其他 目은 전년도 日傭雜給職 人夫賃 目에
서 變更된 것으로 稅政業務의 單純한 基礎資料 蒐集, 統計表,
電算資料 作成 등을 위하여 公簿整理 人夫賃 630萬원으로 編
成하였습니다. 다음은 情報費에 대하여 報告 드리겠습니다.
稅政管理情報費는 稅政業務의 圓滑한 推進과 地方稅 및 稅外
收入 擴充, 地方稅 關聯法規 및 制度改善 研究, 稅政弘報 등
主要業務 推進 活動費와 稅務公務員의 實費 補償의 성격의

情報費로 區分 3,650萬원으로 編成하였습니다.

다음은 特別辦公費에 대하여 報告 드리겠습니다. 稅政管理 特別辦公費는 稅務行政의 圓滑한 推進과 地方稅와 稅外收入 擴充을 위한 稅源發掘, 法令 改善·研究에 따른 有關機關, 專門家, 學界 등 초청 懇談會, 各種會議費, 稅政有功者 激勵, 稅政弘報 活動 및 主要業務 推進을 위한 接待費 성격의 歲出로써 2,240萬원으로 編成하였습니다.

다음은 稅務指導課所管 豫算을 報告 드리겠습니다. 92年度 歲出豫算은 總 15億 6,200萬원으로 91年度 豫算對比 19.3%, 3億 7,400萬원이 減少된 緊縮豫算으로 編成하였습니다. 主要科目別 豫算編成 內容을 報告드리면 첫째, 手當의 92年 豫算은 10億 9,500萬원으로 91年 豫算보다 4億 1,700萬원이 減少되었습니다. 手當의 主要內容은 稅收增大 圖謀와 公務員의 士氣振作을 위해 일선 歲入徵收機關을 對象으로 歲入徵收實價를 綜合 評價하여 施賞金を 支給하는데 1億 300萬원을 計上하고, 과년도 악성 滯納市稅 徵收 補償金으로 9億 8,300萬원을 計上하였습니다. 이 手當은 92年度 歲入目標 3兆 1,631億 4,000萬원의 徵收에 따른 歲入徵收機關과 公務員에게 支給되겠습니다.

다음은 國內旅費에 있어서는 地方稅 擔當公務員의 內務部 研修와 地方所在 法人稅務調查 出場旅費로 2,069萬 6,000원을 編成하였습니다. 需用費 및 手數料를 報告드리면 地方稅 課徵指導業務에 따른 各種 書式, 指針書 등 印刷物 費用과 地方稅 定期分 納稅 弘報費, 地方稅 電算化에 따른 電算用紙 購入 등으로 3億 500萬원을 編成하였으나 이는 91年보다 2,200億원이 增加 되었습니다. 增加事由는 印刷物등 單價 計上에 따른 것입니다.

다음 情報費에 있어서는 稅務公務員의 地方稅 課徵活動과 關聯하여 稅收增大에 必要한 隱匿 脫漏稅源, 稅源調查技法 研究開發, 稅務 相談室 運營, 稅目別 電算化 開發 등 稅務 特別 活動에 따른 補完的 經費로 4,600萬원을 編成하였습니다. 다음 補償金에 있어서 國稅廳에서 承認된 納稅組合인 駐韓美大使館 納稅組合 外 14個 組合의 住民稅 特別徵收額의 5/100 補償金を 支給하는데 6,500萬원을 編成하였습니다.

다음 資產取得費에 있어서 地方稅 電算化에 따른 通信裝備 購入에 890萬원을 編成하였습니다.

其他 地方稅業務 補助人夫 使用費와 稅務 特別辦公費, 官署 當經費로 1,900萬원을 編成함으로써 稅務指導課 總 歲出豫算 案 15億 6,200萬원이 되겠습니다.

이어서 會計課 所管 豫算을 報告 드리겠습니다. 92年度 稅法豫算은 11億 4,757萬원으로 91年度 豫算對比 18.6%, 1億 8,000萬원이 增加되었습니다. 增加要因은 會計課의 機能이 本廳 73個 課에 대한 支援部署로써 事務用品費, 什器購入費, 事務器機購入費 등 基本經費가 91年 水準보다 需要增加 및 單價 引上要因으로 7,800萬원이 늘어났고, 返還金이 8,000萬원, 其他 財務局 主務部署로 職員 數에 따라 計上되는 國內旅費 및 給糧費가 實費 水準으로 增額 計上됨에 따라 3,300萬원이 늘어난 것입니다. 豫算科目 別 內容을 報告드리면 먼저 需用費 및 手數料는 4億 3,266萬원이 計上되었으나, 이 가운데 收入證紙 印刷費가 1億 6,576萬원, 本廳 73個 課 事務用品代金 包捨分 1億 6,000萬원이 計上되었습니다. 情報費가 年間 1,728萬원, 特別辦公費가 684萬원으로 전년도와 같은 水準입니다.

다음은 137페이지를 參照하여 주시기 바랍니다. 資產取得

費 1億 3,900萬원은 책상, 의자, 캐비닛 등 老朽 事務用 什器 交替 및 新規 購入 豫算으로 本廳 73個 課 包括分이 되겠습니다. 열악한 本廳舍 環境을 勘案할 때 각 課에서 要求한 全量이 交替되어야 하나 勤儉節約과 豫買 形便 上 要求額의 51%로만 反映된 것입니다. 그리고 物品購買費 2億 5,695萬원은 복사기, 타자기 등 주로 事務用 器機로써 本廳 全體 包括分으로 13種 191臺 購入費로 計上된 것입니다. 返還金 1億 4,623萬원은 91年度에 支給命書を 發行하였으나 '91會計年度 내에 市金庫로부터 引出되지 아니한 준비금으로 請求時 支給하기 위한 豫算입니다. 그리고 官署當經費 9,700萬원은 局運營 共通經費로써 給糧費, 國內旅費가 局職員 數에 따라 5,800萬원이 計上되고, 其他局 運營 辦公費 및 其他 經費로 構成되어 있습니다.

끝으로 管財課所管이 되겠습니다. 92年度 歲出額은 83億 6,913萬원으로 前年度 豫算 124億 7,460萬원 對比 33%, 41億 546萬원이 減少되었습니다. 主要 減少要因은 財産買入費가 前년에 비하여 37億원이 減少 調整되었기 때문입니다. 需用費 및 手數料 2億 835萬원은 新聞公告料 2,100萬원과 公有財産의 管理處分에 따른 財産鑑定手數料 1億 5,000萬원이 대부분을 점하고 있습니다. 保險金 3億원은 公有建物の 共濟會 加入會費 및 火災保險加入에 따른 火災保險料로 計上된 것입니다. 그리고 土地買入費는 경복궁 주변 一帶 建物 16棟과 土地 1,029坪 購入에 따른 47億원과 豫測할 수 없는 財産取得의 必要性 發生에 對處하기 위한 其他 購入費로 11億원, 空軍 大學 財産 年賦買入費 16億원을 計上하여 豫算額이 58億 7,800萬원입니다. 市民에 대한 代行事業費 1億 2,717萬원을 舊 首防司令部 財産을 施設管理公團에 委託 管理함에 隨

伴되는 諸般經費가 計上된 것입니다. 그리고 返還金 1億 4,000萬원은 吉音地區 宅地造成事業에서 換地確定 處分으로 인하여 權利面積보다 減坪된 土地에 대하여 市價로 鑑定하여 返還하기 위한 豫算으로 1億 2,000萬원과 其他 精算金 2,000萬원이 計上된 것입니다.

끝으로 92年度 統合公課金 課徵事業費 特別會計에 대하여 報告를 드리겠습니다. 171페이지를 參照해 주시기 바랍니다. 92年度 統合公課金 課徵事業 特別會計 歲入·歲出豫算內譯을 보면 먼저 豫算編成 規模를 말씀드리면 92年度 豫算은 409億 6,300萬원이며, 91年度 豫算은 334億 9,500萬원보다 22.3%인 74億 6,800萬원이 增加되었습니다.

歲入豫算은 말씀드리면 統合公課金 徵收委託經費인 營業收入으로 他 機關負擔金收入 236億 1,500萬원이며, 他 會計負擔金收入 173億 4,800萬원으로 委託機關의 委託經費 負擔率은 전년도 公課金 處理件數 및 徵收經費 單價에 의거 決定됩니다.

歲出豫算 編成基準을 報告드리면 34名 增員 및 9% 處遇改善費 所要豫算과 住民便益增進을 위한 檢針員 등 公務員 教育費, 弘報油印物費 등을 反映하고, 業務能率 向上을 위한 統合公課金 告知書 電算處理費를 91年度 水準 9% 引上 編成하였습니다.

歲出豫算을 報告드리면 歲出 總豫算 409億 6,300萬원中 人件費는 61%로 250億 2,200萬원이며, 公企業 特別會計 豫算編成指針에 의하여 編成되었습니다. 그리고 管理費는 33.6%인 137億 4,900萬원으로 그 內譯은 國內旅費, 檢針員 등 月額旅費 26億 9,600萬원, 統合公課金 告知書의 電算處理費, 油印物 印刷費 등 46億 5,400萬원, 福利厚生費, 定額給食

費, 家計補助金, 體力鍛鍊費 등 54億 3,900萬원, 公課金 從事
要員 2,311名에 대한 情報費 8億 5,300萬원, 特別辦公費
2,400萬원 그리고 公共料金 및 賃借料 등 8,300萬원 그리고
其他 營業費用은 公課金 委託經費 決算 및 電算用役費 1,700
萬원, 年金負擔金 및 醫療保險負擔金 17億 1,100萬원 그리고
資産取得費인 事務用備品 購入費 1,800萬원, 總豫算의 1%에
該當하는 豫備費 4億 4,600萬원이 되겠습니다. 이상으로 財
務局所管 92年度 豫算案 提案說明을 마치겠습니다.

○委員長 朴尙東; 財務局長님, 수고하셨습니다. 다음은 專門
委員의 檢討報告를 듣겠습니다.

○專門委員 安錫洙; 1992年度 財務局所管 豫算案에 대한 檢
討結果를 報告 드리겠습니다.

.....
(報告)

1992年度 財務局所管 豫算案에 대한 檢討結果
(뒤에 실음)

.....
이상으로 檢討報告를 마치겠습니다.

○委員長 朴尙東; 專門委員 수고하셨습니다. 이상으로 提案說
明과 檢討報告를 委員님들께서 들으셨습니다.

그럼 質疑와 答辯에 들어가도록 하겠습니다. 質疑·答辯은
議事進行의 效率性を 높이기 위해 一問一答 形式으로 進行을
하겠습니다. 財務局長께서는 혹 計數 部分에 대해서 詳細하게
아시지 못할 경우에는 課長님에게 資料를 要請해서, 時間이
좀 걸려도 正確한 計數를 밝혀주시면 좋겠습니다. 主務課長의
支援을 받으셔도 좋으니까 그렇게 해서 해주시기 바라고, 委
員 여러분께 諒解를 좀 구하겠습니다. 財務局長이 長時間 委

員 여러분의 質疑에 答辯을 하셔야 되기 때문에 앉아서 答辯을 하시도록 諒解를 해 주시기 바랍니다.

이제 委員님께서 質疑를 하여 주시기 바랍니다. 李秉守 委員 먼저 해 주시고, 그 다음에 崔明鎭 委員 準備하여 주시기 바랍니다.

○李秉守 委員; 지금 이 時間에 9個 常委別로 豫算審議가 進行이 되고 있습니다만 대부분의 常委에서는 歲入豫算 部分보다는 歲出部分에 관심을 가지고 審議를 하고 있는 것으로 알고 있습니다.

그러나 오늘 財務局 豫算審議 관계는 3兆 1,600億원 一般會計 稅收의, 소위 95%를 財務局長이 稅金을 거둬들여야 하는 이런 立場에 있는데, 오늘 이 자리에서 財務局 自體 費用問題部分에 대해서는 전혀 따져 볼 것도 없는 것 같고, 稅收確保 問題에 있어서 좀 따져서 責任있는 答辯을 좀 들어야 되겠습니다. 이것이 아마 7兆원 規模, 特別會計部分 除外하고는 3兆 1,600億원에 대한 소위 一般會計 豫算審議의 초점이 歲入部分에 맞춰져 있거든요. 그래서 지금 現在 綜合報告에 의하면 작년 對比 稅收가 늘어난 部分이 물론 여러 가지가 있지만 本委員이 疑問이 가는 것은 取得稅 部分, 登錄稅 部分 이것이 작년 豫算 對比로 하면 무려 42.9% 46%의 登錄稅가 伸張이 됐고, 금년도의 實績置를 基準으로 해도 21%, 18.7%를 지금 計上을 해 놓고 있지 않습니까? 그랬을 때 住民稅라든지 自動車稅라든지 이런 것은 增加趨勢에 비춰서, 또 內務部의 指針도 있고 하니까 分析을 해보면 이 정도는 理解가 充分히 저는 갑니다. 그러나 現在 우리 不動產景氣 흐름으로 봐서 取得稅, 登錄稅의 目標가 과연 이것이 實現性이 있겠느냐 하는데 疑問이 간다 이것이지요. 그래서 이렇게 하고도 지

금 現在 一般會計 3,536億원이 지금 赤字거든요. 이 不足 財源을 어떤 식으로든 借入을 해서 稅源을 메워야 할 立場에 있는데 그런 立場에서 보면 더더욱 取得稅, 登錄稅의 課標가 2億원의 稅收 缺陷이 생긴다 하면 不足財源 3,560億원이 아니라 이것 이상으로 늘어난다 이것이지요. 그래서 우리 財務經濟委員會 立場에서는 이 問題를 重點, 좀 따져봐야 될 것 같습니다. 그래서 거기에 대한 우선 答辯을 하나 듣고 이런 式으로 할까요?

○委員長 朴尙東; 네, 一問一答式으로, 時間이 걸려도 좋으니까. 우리는 重要的 分野의 豫算審議를 하기 때문에 正確한 計數를 가지고 答辯해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 李秉守 委員님 물으신 것 우선 말씀드리겠습니다. 먼저 한 장으로 되어 있는 92年度 市稅 歲入 豫算案 總括表를 가지고 계시지요?

○李秉守 委員; 네.

○財務局長 裴文煥; 取得稅를 전년보다 42.9%나 增額한 根據는, 取得稅는 91年 豫算額 對比 42.9%인 1,403億, 4,700萬원이 增加되었는데, 이것은 금년도말 徵收 展望額 3,844億 400萬원과 比較할 때는 實際 21.6%, 831億 6,500萬원이 增加된 內容이 되겠습니다.

이것은 과거 86년부터 91년까지 5年間 取得稅 平均 伸張率이 22%입니다. 그런데 그것 보다는 0.4% 낮게 推計를 했습니다. 그 다음에 取得稅의 構造를 보면 不動產에 關聯된 것이 74.4%이고, 車輛·重機가 25.6%로써 不動產 景氣가 沈滯되었다 하더라도 取得稅 全體 稅額에 影響이 전적으로 미치는 것은 아닙니다. 25.6%를 차지하는 車輛 關聯 取得稅가 매년 增加되어서 5個年 平均 31.7%가 增加하고 있기 때문에

減少要因만 있는 것은 아닙니다. 또한 土地課標가 32.1% 上昇함에 따른 取得稅 增加要因은 608億원입니다. 결국 금년도 徵收 展望額보다 增加될 稅額은 不動産 關聯稅外 車輛關聯 取得稅 增加 330億원과 土地課標 조정에 따른 增加 608億원 을 합쳐서 1,139億원이 됨으로 830億원 增加와 比較해 볼 때는 별 무리가 아니라고 이렇게 생각이 됩니다. 또 以外에도 政府의 稅法 改正으로 인하여 歲入增加가 豫想되는 것이 48億이 또 있습니다.

○李秉守 委員; 지금 잠깐 하나 물어 봐도 돼요?

○財務局長 裴文煥; 네.

○李秉守 委員; 그럼 이 取得稅 科目에 不動産取得稅 말고 自動車取得稅가 比重이 어떻게 됩니까?

○財務局長 裴文煥; 車輛·重機가 25.6%를 차지하고 있습니다.

○李秉守 委員; 네, 그러면 74.4%가 결국 不動産인데…….

○財務局長 裴文煥; 네, 그렇습니다. 74.4%…….

○李秉守 委員; 不動産인데, 지난 몇 年間은 계속 景氣가 上向이 됐지만 지금까지 몇 年 平均 實績值를 내면 그 以上도 될 수 있지만 지금 이제 下向局面이거든요. 그랬을 때 이 숫자가 과연 實現性이 있느냐, 저는 오히려 內務部의 公示地價를 調整해서, 內務部 公示地價가 一律 지금 자꾸 올라가는 趨勢 아십니까?

○財務局長 裴文煥; 建設部 公示地價입니다.

○李秉守 委員; 그 公示地價가 一律적으로 上向해 버리면 課標基準이 확 높아지니까 問題는 없다 이것이지요.

○財務局長 裴文煥; 지금 李委員님이 말씀하신 建設部 公示地價가 금년에 33% 引上이 되었습니다. 땅 값이 그만큼 올랐

다는 것이지요.

○李秉守 委員; 됐어요?

○財務局長 裴文煥; 네. 됐습니다.

○李秉守 委員; 그럼 그것도 여기에 反映을 한 것입니까?

○財務局長 裴文煥; 그래서 그것을 計算해서 內務部에서.....
우린 土地課標지요.

○李秉守 委員; 네.

○財務局長 裴文煥; 建設部 地價가 아니고 土地課標인데, 參考로 말씀드리면 建設部 公示地價도 33% 올랐다 이런 말씀이지요. 그리고 土地課標는 內務部指針에 따라 32.1%가 引上이 됐으니깐 전년보다 5% 程度 引上이 되었습니다.

(「土地課標가 얼마요?」 하는 委員 있음)

○李秉守 委員; 32%

○財務局長 裴文煥; 네, 32.1%입니다.

○李秉守 委員; 네, 그러면 이것이 높아지면 결국 우리 取得稅의 課標基準도 높아지는 거지요?

○財務局長 裴文煥; 네, 그렇습니다.

○李秉守 委員; 그 다음 登錄稅는?

○財務局長 裴文煥; 네, 그 다음에 登錄稅를 전년보다 46.1%나 增額한 根據는 登錄稅는 91年度 豫算額 對比 46.1%인 2,223億 600萬원이 增加되었으나 이는 금년도말 徵收展望額 5,960億 4,700萬원과 比較할 때는 실제 18.7%인 1,117億 2,400萬원이 增加된 것입니다. 이는 과거 5年間 登錄稅 平均 伸張率 25.3%보다 6.6%낮게 推計된 것입니다. 그리고 登錄稅의 構造를 보면 不動產 關聯이 61%이고, 車輛·重機가 27%로 法人登記 등 其他 關聯稅가 12%로 不動產景氣가 좀 沈滯되었다하더라도 登錄稅 全體 稅額에 影響이 전적으로 미치는

것은 아니라고 생각이 됩니다. 그리고 27%를 차지하는 車輛 關聯 登錄稅가 매년 增加되어서 5個年 平均 39%가 增加하고 있기 때문에 모든 것이 減少要因만은 아니라고 생각이 됩니다. 그리고 또한 土地課標가 아까 말씀드린 대로 32.1%가 上昇함에 따른 登錄稅 增加要因은 779億원이 되겠습니다. 그래서 결국 금년도 徵收 展望額보다 增加될 稅額은 不動產 關聯 稅 外 車輛 關聯 登錄稅 增加額 400億원과 土地課標 調整에 따른 增加 779億원을 합쳐 보면 1,179億원이 되므로써 1,117億원이 增加되는 것과 對比해서 큰 무리가 아니라고 이렇게 생각이 되고, 以外에도 政府의 稅法 改正으로 인해서 歲入增加가 登錄稅에 해당하는 것이 약 8億원이 있게 展望이 되고 있습니다.

○李秉守 委員; 그럼 한마디로 지금 이 取得稅가 91年 豫算 對比하면 42.9%이고, 登錄稅가 46.1%로 膨脹策定을 해도 實績值 基準勘案하고 뭐 여러 가지를 勘案해서 稅收目標에 자신이 있다 이거지요?

○財務局長 裴文煥; 네, 그렇습니다.

○李秉守 委員; 틀림없습니까?

○財務局長 裴文煥; 네.

○李秉守 委員; 여러분 다 잘 들으셨지요? 1年 후에가 참 問題입니다. 물론 이 部分을 우리가 가령 削減 調整하는 식으로 되어 버리면 1年 後에 의외로 이것이 좋아서 稅收 超過 目標 達成을 해서 豫算이 다시 移越되는 기이한 現狀이 일어날 수도 있다 이거지요. 그래서 자신 있다 하면 歲入部分에 이것을 削減쪽으로 굳이 신경 쓸 必要는 없을 것 같아요.

○財務局長 裴文煥; 李委員님, 參考로 하나..... 잘 아시는 內容입니다만 地方稅의 歲入은 法規에 따라서 들어오기 때문에

말하자면 歲人額數가 딱 어떻게 정해져 있다고 해도 그 이상 들어오는 것은 繼續 들어올 수 있는 것입니다.

○李秉守 委員; 물론이지요. 그러니까 歲入面에서 削減……. 굳이 이것을 신경 쓸 必要없다 그런 뜻이지요, 자신만 있다면…….

(「補充質疑……」 하는 委員 있음)

○委員長 朴尙東; 金炯奎 委員님 補充質疑 해주시지요.

○金炯奎 委員; 民主黨의 金炯奎 委員입니다. 取得稅와 登錄稅 部分에 대한 92年度 豫想收入에 대해서 우리 財務局長께서 아주 좋은 指摘을 해 주셨습니다. 또 합당하다고 하는 말씀도 계셨습니다. 그러나 제가 생각하기에는 작년도 取得稅나 登錄稅 이런 관점에서 볼 때는 지금 42.9%, 46.1% 이렇게 많이 引上됐다고 하는데, 이렇게 많이 引上됐다고하는 것은 지금 조금 전에 財務局長께서 合理的인 논거를 이야기했다손치더라도 서울市民에게는 租稅抵抗問題가 있습니다. 지금 檢討 報告한 바에 의하면 작년에 91年度 課標調整率이 土地가 27%, 建築物이 8.9% 大幅 引上을 했었습니다. 또한 금년도도 지금 財務局長 提案說明 資料를 보면 取得稅가 18%, 登錄稅가 18%, 여러 가지 이야기를……. 많은 合理的인 根據가 되어 있지만, 더더구나 내년도 景氣가 부진하다 손치더라도 車輛과 다른 여타의 登錄稅 事項, 取得稅 課稅對象 이런 問題가 있기 때문에 不便이 없다, 그러나 실지 賦課를 당한, 다시 말하자면 擔稅者 立場으로서는 過重한 稅金이 되지 않을 수가 없는 것입니다. 이로 말미암아 지금 우리가 내년도 景氣 展望은 상당히 沈滯局面에 있다고 하는 이 마당에 租稅負擔에 대한 抵抗問題가, 마침 30年만에 처음 地方議會가 생기는 이 마당에 서울市에서 租稅抵抗問題가 일어난다고 했을 때

이 문제는 큰 문제입니다. 따라서 이것은 여러 가지 합리적인 논거를 지금 局長으로부터 말씀을 들었지만 現實적으로 작년도보다도 42.9%나 46.1%의 稅收을 增大시켰다, 이것이 地方議會에서 可決이 되었다, 이런 立場에서 이 프로테이지를 가지고 一般市民에게, 襄局長이 과연 몇 사람에게나 그 합리적인 論據를 說明할 수 있을 자신이 있느냐 이거예요. 그래서 이 稅金이라고 하는 것은 합리적인 論據도 좋습니다. 또 여러 가지 문제가 있지만 公平課稅가 이 稅金의 主 理論이요, 公平課稅가 되지 않는 이 擔稅者 立場에서는 이 理論적인 論據가 必要 없습니다. 이로 말미암아 課稅 抵抗問題가 앞으로 저는 분명히 있을 것으로 믿습니다. 그래서 몇 가지 제 생각을 말씀드리자면 아까 公示地價 引上으로 인해서 작년도에 이 建物이나 土地나 모든 것이 課稅 上向調整했다 하는 것이 大幅的입니다, 27% 上向. 이렇게 大幅적으로 引上되었기 때문에 금년도에는 작년도 水準으로 凍結해야 租稅摩擦이 없다 이런 생각입니다. 만에 하나 여기서 지금 襄局長님이 말씀드린 바와 같이 車輛·重機가 取得稅의 25.6%, 登録稅 車輛이 27%, 法人設立 등에 12%, 不動産이 61% 該當밖에 안 된다, 이렇다 하지만 어쨌든 간에 取得稅와 登録稅에 不動産去來가 大宗을 이루고 있는 것은 사실입니다. 이 사실에 대해서 어떻게 이 推計가 豫想될 수 있으며 또한 그 擔稅者로 하여금 加重하다고 하는 稅金의 목소리가 分明히 나올 것 같은데 여기에 대한 자신이 있느냐 이거예요. 우리 行政을 맡은 사람은 租稅 抵抗을 없애야 됩니다. 議會의 議員 立場에서는 租稅抵抗이 생기도록 이런 過重한 歲入을 課徵시키는 데에 同意하는 일은 있을 수 없는 것입니다. 그러므로 本委員이 생각하기에는 작년도 水準으로 凍結하는 것이 타당하다고 보는데, 우리 局

長의 見解를 한 번 듣고자 합니다.

우선 말씀해 주세요.

재무국장, 租稅抵抗에 대한 問題를 어떻게 解決 하겠어요?

○財務局長 裴文煥; 네, 우리 金委員님께서 여러 가지 걱정을 해 주신 것은 대단히 感謝하게 생각을 합니다. 그러나 이것은 지금 稅收目標하고 또 전체 市民들의 擔稅問題하고는 별개 問題라고 생각을 합니다. 그렇기 때문에 이것은 여러 가지 方法으로 弘報 節次를 통해서 그런 걱정이 안 되도록 저희들이 最大한 노력을 하겠습니다.

○金炯奎 委員; 다시 묻겠습니다.

지금 財務局長께서 說明하는 提案說明 內容에 보면 철근콘크리트슬라브 新築建物 基準이 m²當 12萬 2,000원에서 13萬 2,000원, 8% 調整해서 올렸다. 9億원에 대해서도 이것을 適用하고, 또 土地에 대해서도 全國的인 平均 15.3%보다 우리 市의 調整率이, 現實化率이 13.3%다 이것을 17.6%에 上向調整하겠다 이런 말씀을 했는데, 앞으로 自治區稅인 土地分 財產稅, 建物分에 대한 財產稅 이런 問題와 더불어서 우리 取得稅, 登錄稅, 市稅, 모든 問題를 勘案할 때 엄청난 稅金의 地方稅에 대한 租稅抵抗은 分명한 것입니다. 그래서 제가 생각하는 것은 우리 裴局長이 내년도에는 地方自治團體長 選舉가 있습니다. 또 앞으로 우리가 自治團體로서의, 地方化時代에 우리 財政을 우리가 꾸려 나갈 것입니다. 그런 立場에서 지금 이렇게 한꺼번에 過重한 課標를, 소위 말하자면 지금 서울市에서 말하는 行政課標를 대폭 引上한다고 하는 것은 現實化를 빙자해서 引上한 公務員의 職權濫用이 아니냐 이런 생각이 들어요. 그렇기 때문에 이 行政課標 調整率을 現實化率에 지금 한꺼번에 맞추려고 할 수가 없습니다. 앞으로 地方化時

代이니까 民選市長으로 하여금 정확한 서울市民의 實態를 把握하고, 輿論도 收斂하고 서울市의 財政을 確保하는 것이 도리이지, 지금 過渡期的으로 우리 裴局長이 稅收入에 重要的 役割을 擔當하고 있는데, 왜 이 마당에서 行政課標를 올리느냐 이런 얘기에요. 난 도무지 그 意圖도 잘 모르겠을 뿐만 아니라, 자고로 現實化率이라고 하는 것이, 나라에서도 이야기 하고 있지만 地方自治制에서도 항상 이 現實化率에 대해서는 留念을 해야 됩니다. 지금 行政課標率을 引下할 用意는 없는 것인지 분명히 이야기 주세요. 다만 여기서 말씀드린 것은 車輛에 대한 登錄稅, 取得稅 이 問題는 交通을 誘發하는 關係로 除外하고 不動産에 대한 行政課標는 단호히 引下 調整해야 된다고 하는 것이 本委員의 所見입니다.

여기에 대해서 引下할 用意가 있는지 좀 答辯해 주세요.

○財務局長 裴文換; 네, 答辯드리겠습니다. 그런데 좀 準備하게 여유를 주십시오.

○金炯奎 委員; 네, 다음 質疑 하나 하겠습니다. 그것은.....

○委員長 朴尙東; 局長님께서서는 다른 質疑를 들어주시고 課長님이 資料를 좀 準備하시죠

○財務局長 裴文換; 네.

○金炯奎 委員; 이 科란 歲入·歲出豫算 事項 別 說明書 34 페이지, 道路使用料收入 歲入이 있습니다. 여기에 主管部署는 建設行政課로 되어 있습니다. 歲入內容 提案事由에서 이런 대목이 있습니다. 徵收猶豫 중인 韓國通信公社, 韓國電力 등에 대한 占用科賦課 檢討, 豫算未計上 204億원입니다. 204億원이 規模가 지금 徵收猶豫 중이라고 했는데 道路使用料를 賦課하지 않고 徵收猶豫하고 있다고 하는 點, 이 點에 대해서 아는 대로 말씀해 주세요.

한 말씀 더 追加하자면 항상 租稅抵抗이라고 하는 것은 전년도 景氣가 있을 때 27%의 行政課標를 引上을 해서 그 때는 景氣가 좋았으니까 돈을 내지만 景氣가 후퇴되었을 때 合理的인 論據를 가지고 賦課를 해도 租稅抵抗이 있다고 하는 사실을 명심해 주시기 바랍니다. 그리고 本委員이 생각하기는 아까 局長께서 "앞으로는 稅收·稅外剩餘金을 절대 내지 않는 方向으로 稅收 推計를 했다" 그렇게 말씀을 했는데 本委員이 생각하기는 이와 같은 伸張率과 이와 같은 計算的 論據에 의해서 課稅를 이제까지 해와서, 실지는 豫算에 조금 計上해서 實績을 올려서 財務局 關係公務員이 칭찬을 받고, 褒賞을 100名씩, 150名씩 計劃하고 이러한 可視的이고 展示的인, 論功行賞적인 立場을 堅持해 왔다고 하는 것이 이 豫算書에 나타나 있습니다. 그래서 만에 하나 이제까지 감춰둔 稅源을 計算하는 方法을 마침 地方議會에 닥쳐서 純歲計剩餘金을 절대 내지 않겠다 이런 각도에서 갑자기 稅收를 과다 推計한 것이 아니냐 이런 疑惑이 깊습니다. 그러므로 이 점에 대해서도 明確하게, 內容을 소상히 說明해 주시기 바랍니다. 以上입니다.

○委員長 朴尙東; 答辯資料 準備를 하시고..... 準備 다 됐습니까?

○財務局長 裴文換; 조금만 더 주십시오.

○委員長 朴尙東; 그래요. 崔明鎭 委員 質疑 準備를 하시고.....

(「準備할 동안 停會를 하지요」 하는 委員 있음)

○委員長 朴尙東; 네, 15分 間 停會를 하겠습니다. 충분한 資料에 의해서 正確한 答辯을 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文換; 네, 알겠습니다.

○委員長 朴尙東; 停會를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

(15時 37分 會議中止)

(16時 07分 繼續開議)

○委員長 朴尙東; 자리를 정돈해 주시기 바랍니다. 續開를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

財務局長께서는 아까 質疑하신 內容에 대해서 答辯을 해주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 金炯奎 委員님께서 아까 取得稅, 登錄稅에 대해서 租稅負擔 抵抗 이 있을 것 아니냐, 또 그 課標率을 내릴 用意가 없느냐 이렇게 말씀을 하셨는데, 이에 대해서 말씀드리면 不動產去來는 全 市民에게 賦課되는 大衆稅는 아닙니다. 따라서 取得稅, 登錄稅는 不動產去來가 이루어지는 경우에 該當이 되게 되어 있습니다. 또 取得稅, 登錄稅 基準이 되는 課稅標準도 去來 金額이 課稅標準이 되기 때문에 全體 市民에게 歲入豫算 增加만큼 일정 負擔을 주는 것이 아니라 하는 것을 理解해 주시면 感謝하겠습니다. 또 土地課標 調整에 대해서 말씀드리면 이것은 政府의 不動產投機 抑制政策을 推進하고 있습니다만 當初 土地課標 現實化 計劃은 89年度에서 오는 94년까지 現實化率을 60%까지 올리도록 되어 있었습니다. 이 計劃에 따르면 금년도에 課標를 79% 引上해야 하나, 內務部에서 今年度에 示達된 指針으로 作業한 結果 課標가 32.1% 오른 것입니다. 이것은 91年 1月 1日 現在 現實化率 17.5%가 公示地價가 33% 오르는 關係로 해서 現實化率이 13.3%로 떨어진 것을 다시 17.6%로 上向 調整된 것입니다.

이 土地課標는 매년 1月 1日字로 施行하는 것으로써 地方 稅法施行令 第80條第8項에 의해서 內務部의 指針으로 全國이 統一 適用하는 것으로 우리 市에서만 下向 調整할 수 없는 것입니다.

또한 租稅抵抗問題에 대해서는 아까도 말씀드렸습시다만 우선 財產稅는 住宅을 가진 사람만 내게 되어 있기 때문에 지금 住宅保有率을 약 50%로 計算하고 있습니다. 그러니까 50% 該當되는 사람들만이 이것을 負擔을 하는데 이것은 市 稅가 아니라 區稅가 되겠습니다만 이 區稅인 경우에도 區稅인 綜合土地稅의 경우는 全體 納稅者의 61%선인 3萬원 以下 納付者가 내년도에는 39,000원 내게 되겠습니다. 결국 9,000원 더 내게 되고, 또 금년도에 50,000원 以下 내던 사람은 全體 納稅者 中에 78%에 該當이 됩니다. 그래서 이것은 50,000원 내던 분들은 20,000원을 더 내게 되어서 70,000원을 納付하게 되겠습니다.

또 10萬원 以上은 大部分 商業用 附屬 土地로 40%선 오를 것으로 보여 집니다. 이렇게 引上하여도 내년도 課標 現實化率은 17.6% 水準으로써 이것이 綜合土地稅이니까 全國을 合算하게 되어 있습니다. 그런데 예를 들면 서울시는 17.6 %인데 全國의 現實化率이 24.6%가 이번에 되게 됐습니다. 그래서 綜合土地稅가 全國 合算 稅目으로써 地方과 형평성을 잃고 있다는 不平을 사고 있습니다. 또 같은 財產價值的 性格인 自動車稅의 경우 時價 540萬원짜리의 프라이드 乘用車가 年間 17萬 6,000원의 稅金을 냅니다. 이에 비해서 2億원짜리 땅은 7萬원만 賦課된다는 이런 예도 있습니다. 뿐만 아니라 지금 과표 현실화에 대해서는 言論, 學界, 經濟 關聯 民間團體에서도 分配 正義의 實現을 위해서 土地課標 現實化 計劃

의 強力한 推進을 促求하고 있다는 것도 參考로 報告를 드립니다.

다음 두 번째 道路占用料 中 韓電柱, 遞信柱에 대한 徵收猶豫 內容이 뭐냐고 물으셨습니다. 이에 대해서는 이것이 1984年 建設部와 韓國電力, 現在는 電氣通信公社입니다만 遞信部와 相互 協定에 의하여 電柱 移設費는 韓電과 電氣通信公社가 負擔하고 占用料는 免除하기로 하여 猶豫하였으나 現在는 國務總理室의 主管 下에 建設部가 道路法令을 改正 推進해서 賦課 措置할 수 있도록 지금 進行 中에 있기 때문에 現在는 直接 計上할 수 없고 留保措置 중이라는 것을 報告드립니다. 以上입니다.

○委員長 朴尙東; 네, 수고하셨습니다. 崔明鎭 委員 質疑 먼저 申請하고 계시는데, 崔明鎭 委員 해 주시고, 그 다음 李聲九 委員 準備해 주시지요.

○崔明鎭 委員; 本委員이 要求했던 資料 中에 아직 도착되지 않은 資料가 있어서 먼저 確認 좀 해 보겠습니다. 財務局 保管 書類目錄, 監査때도 指摘을 했습니다만 아직까지 提出이 안된 事由가 있습니까?

○財務局長 裴文煥; 죄송합니다. 내일 提出하겠습니다. 그게 하다보니까 頭緒가 조금 없게 되었습니다.

○崔明鎭 委員; 네, 알았습니다. 그리고 방금 전에 答辯해 주신 取得稅, 登錄稅 豫算額이 전년도에 比較해서 42.9%, 46.1% 增額된 것은 課標하고도 關聯이 있지만, 金炯奎 委員께서 質疑하신 內容의 핵심 중에 하나는 금년 下半年를 起點으로 해서 不動産의 去來가 激減을 하고 또 이 不動産이 한번 下降局面에 접어들면 대개 3·4년까지 갑니다. 그래서 現在 計上된 歲入이 주먹구구식이지 않느냐, 課標는 上昇했다고

하지만 不動産去來가 激減을 했을 때 取得稅, 登錄稅는 받을 수가 없습니다만, 不動産去來하고 직접 關聯되기 때문에 그러면 여기에서 不足한 歲入額은 어떻게 할 것인가, 지금 本委員이 金炯奎 委員이 質疑한 뜻과 本委員의 생각으로는 내년 말쯤에 가서 取得稅, 登錄稅가 豫算額의 한 50%나 60%밖에 채우지 못했다 했을 때 對備策은 있습니까?

○財務局長 裴文煥; 네, 아까도 잠깐 저희들이 推計한 內容을 報告를 드렸습니다만.....

○崔明鎭 委員; 對備策만 말씀해 주십시오, 對備策.

○財務局長 裴文煥; 네, 우선 激減이 되지는 않는다고 보는 것은 이것을 5年 週期로 해서 사이클을 전부 調査해서 分析을 했기 때문에 그렇게 激減은 되지 않는다고 보고, 다음에 아까도 報告드렸습니다만 그 이외에도 우리가 徵收가 될 수 있는 要因이 아까 있다는 것을 제가 計數로 報告를 드렸습니다.

○崔明鎭 委員; 그건 들었습니다. 알았습니다. 財産賣却 收入을 보면 금년도에 375億원이 歲入豫算으로 計上이 되었습니다만 원래 財産賣却 豫定되었던 市有財産은 매우 低調했고, 地方財政法 第77條에 明示된 그 條項까지 違背해 가면서 5次 公有財産管理計劃 變更이라는 便法까지 動員해 가면서 公有財産 賣却을 했었습니다. 그런데 내년도에는 豫算額이 무려 442億 7,236萬 6,000원입니다. 이것을 達成할 수 있는 자신이나 마스터플랜은 있습니까.

○財務局長 裴文煥; 崔委員님, 그래서 이것은 오는 23日 財經委員會에 내년도 管理計劃을 上程해서 審議를 받도록 되어 있습니다. 그때 자세하게 나오게 되겠습니다.

○崔明鎭 委員; 그 때에 자세하게 나온다고 하셨는데 本委員

이 왜 이런 質疑를 드리느냐하면, 本委員이 公有財産에서 들어오는 歲入과 그 公有財産管理計劃에 들어있던 市有財産賣却 豫定된 土地, 이런 모든 것들이 科學的이고 論理的이고 合理的인 根據에 의해서 歲入豫算이 세워지고 또 管理計劃이 세워진 것이 아니고, 歲入豫算에 따라서 管理計劃이 주먹구구식으로 세워져서 실제로 금년 2月까지 確定되었던 最初의 公有財産管理計劃이 원래의 計劃과는 너무나도 차이가 많이 나게 차질이 많이 빚어졌습니다. 가장 正確하고 또 가장 合理的이어야 될 財務局의 너무나도 어이없는 管理計劃을 봤을 때 本委員은 금년도와 내년도의 財産賣却收入으로 計上된 이런 歲入 豫算額이 주먹구구식이 아니냐, 그래서 보다 더 確實한, 根據있는 그런 것을 提示해 줄 수 없겠는가 해서 말씀드리는 것입니다.

○財務局長 裴文煥; 崔委員님 아주 좋은 말씀해 주셔서 感謝합니다. 솔직히 말씀드려서 이 公有財産管理에 대해서는 지난 번 監査나 이런 때를 통해서 崔委員님으로부터 아주 좋은 指導를 받아서 저희들도 앞으로는 徹頭徹尾하게 하기로 내부적으로 다짐을 했습니다. 그래서 이 다음 23日 管理計劃 報告드릴 때 根據를 명백히 해서 崔委員님 흡족하시도록 저희가 報告를 올리겠습니다.

○崔明鎭 委員; 네, 그러면 그 問題는 그때 가서 다시 한 번 質疑를 하겠습니다. 서울대공원 사용료가 예산액에 계상된 것을 보면 14.8 %가 增額이 되었습니다. 그런데 그와 對比되는 漢江占·使用料 이것은 2.44% 增額이 되었습니다. 잘 아시겠지만 漢江占·使用料는 주로 遊覽船의 主 收入源이 計上이 되어 있습니다. 그리고 서울大公園 使用料는 入場料의 主 收入源이 計上이 되어 있습니다. 즉 서울大公園 歲入額으로 策

定된 것은 立場客들이 직접 내는 돈이고, 漢江占·使用料는 漢江占·使用承認을 받아서 營業을 하고 있는 遊覽船 業者한테 받는 金額이 주된 收入源입니다. 業者한테 많은 額數를 받는 것은 國民 情緒에도 부합을 할 수 있는데, 오히려 상식적으로나 우리 보통 사람들의 생각과는 반대로 豫算額이 計上되지 않았나 해서 局長의 答辯을 듣고 싶습니다. 곁들여서 말씀드리면 體育施設管理事業所 使用料 해서 32.8% 增額이 되었습니다. 綜合運動場·蠶室體育館 入場料, 使用料, 市立運動場·東大門運動場 入場料, 使用料 주로 이런 使用料는 이렇게 엄청난 比率로 增額이 되었는데 유독 業者한테 받을 수 있는 使用料는 그렇게 적은 比率로 增額이 되었습니까 하는 內容입니다.

○財務局長 裴文煥; 崔委員님, 稅外收入에 대해서 報告를 드리기 전에 한 가지 저희 實情을 하나 報告 말씀드릴 것은, 이 業務는 전부 各 主管部署에서 執行을 하고, 저희들이 이번 歲入 報告를 드리기 위해서 전부 集計를 해서 지금 提出해 놓았습니다. 그런데 그 內容을 報告를 드리면 아까 漢江使用料 말씀하셨는데 거기 보면 전부가 業者로부터 받는 것이 아니라 漢江占·使用料로써 遊船의 流水占用料, 또 遊船의 河川占用料, 船着場占用料 이런 것을 業者한테 받는 데 이것은 3億 4,900萬원이고, 漢江使用料 中에 使用者로부터 받는 것이 보트使用料, 水泳場使用料, 빙상스케이트使用料 이런 것들은 使用者로부터 받고 있습니다. 이것이 11億 7,200萬원이 있습니다. 그래서 그것은 關係 條例라든지 產出根據, 말하자면 法規根據에 의해서 그렇게 받아들이고 있는 것이 있습니다.

○崔明鎭 委員; 거기서 보트使用料는 얼마가 計上되어 있습니까?

- 財務局長 裴文煥; 3,339萬원입니다.
- 崔明鎭 委員; 水泳場使用料는요?
- 財務局長 裴文煥; 水泳場은 7億 3,480萬원이 되겠습니다.
- 崔明鎭 委員; 금년에 얼마가 거쳤습니까?
- 財務局長 裴文煥; 그것은 主管課에 빨리 連絡을 해서 資料를 받아서 報告를 드리겠습니다.
- 崔明鎭 委員; 그러면 業者한테 받을 수 있는 것, 漢江使用料, 船着場使用料, 遊覽船 使用料 있지 않습니까?
- 財務局長 裴文煥; 네.
- 崔明鎭 委員; 그것은 금년도 對比해서 몇 %가 올랐습니까?
- 財務局長 裴文煥; 아까 報告드린 대로 금년도에 받아들인 것은 主管課에 連絡해서 資料를 받아서 報告를 드리겠고, 來年度에 오르는 것은 없답니다.
- 崔明鎭 委員; 水泳場使用料 중에서 오르는 金額은 없나?
- 財務局長 裴文煥; 네.
- 崔明鎭 委員; 그러면 業者들이 使用하는 使用料는 오르는 金額이 몇 %정도 됩니까?
- 財務局長 裴文煥; 漢江에 關係되는 것은 引上되는 것은 없다고 합니다.
- 崔明鎭 委員; 業者들도?
- 財務局長 裴文煥; 遊船의 河川占用料는 인근 類似地 地價標準額에 의해서 그 率만큼 올린다 이런 얘기지요.
- 崔明鎭 委員; 얼마가 오르는 것, 지금 안 나와 있습니까?
- 財務局長 裴文煥; 標準額에 대한 것은 資料를 받아서 報告를 드리겠습니다.
- 崔明鎭 委員; 遊覽船 使用料는 얼마나 올랐습니까?
- 財務局長 裴文煥; 遊船의 流水占用料는 오르지 않은 것으로

되어 있고, 遊船의 河川占用料는 아까 말씀드린 대로 6個所가 있는데 遊船場입니다. 인근 類似地地價標準額에 의해서 그
률에 따라서 賦課하고, 船着場占用料 이것도 船着場 3個所가
있는데 인근 類似地 地價標準額에 의해서 引上率 만큼 거기
에 比例되게 되겠습니다.

○崔明鎭 委員; 그러면 거기서 遊覽船의 占用料, 使用料는 오
르지 않았다고 했는데 어떻게 해서 一般市民들이 利用하는
公園 入場料 그런 것은 오릅니까? 體育施設 使用料도 引上이
되었는데, 業者들이 遊覽船에서 막대한 利潤을 남기고 있는데
그런 데는 한 푼도 增額이 안 됩니까?

○財務局長 裴文煥; 지금 말씀드린 대로 遊船 관계에서 전혀
안 오른 것이 아니라, 遊船의.....

○崔明鎭 委員; 遊覽船의 使用料는 오르지 않았다고 말씀하셨
지 않았습니까?

○財務局長 裴文煥; 아니, 流水占用料.....

○崔明鎭 委員; 流水占用料?

○財務局長 裴文煥; 네, 流水占用料에 대해서 그렇습니다.

○崔明鎭 委員; 지금 船着場은 인근 地價의 時勢를 봐서 引上
幅을 決定할 豫定이고, 流水占用料는 引上이 되지 않는다고
했지 않습니까?

○崔明鎭 委員; 서울大公園 使用料는요?

○財務局長 裴文煥; 그것도 引上된 것이 없습니다.

○崔明鎭 委員; 그럼 總額이 引上되었는데 어디에서 그런 引
上要因이 發生했습니까?

○財務局長 裴文煥; 그것은 利用者 숫자를 가지고.....

○崔明鎭 委員; 숫자가 增加한 것으로 計算해서?

○財務局長 裴文煥; 네.

- 崔明鎭 委員; 그러면 入場料에는 하등의 變化가 없지요?
- 財務局長 裴文煥; 네, 그리고 參考로 서울大公園은 앞에 駐車場이 있는데 그 駐車場의 駐車占用料를 有料로 해서 그것이 더 增加되는 것이 있습니다.
- 崔明鎭 委員; 賃貸收入料가 여기 보니까 굉장히 많이 引上이 되었던데 그런 增加 要因이 있었습니까? 99.9% 增額인데, 市有財産賃貸收入, 經常的稅外收入 해서.
- 財務局長 裴文煥; 그건 아까 美文化院 賃貸料 收入이 來年 부터 計上이 된 것이 2億 3,000萬원…….
- 崔明鎭 委員; 그것 외에 美文化院 賃貸收入 外에는 一般的인 賃貸收入의 增額은 어느 정도 됩니까? 그것 빼놓고…….
- 財務局長 裴文煥; 그건 課標調整率…….
- 崔明鎭 委員; 課標를 어느 정도 計上을 해서 여기에 豫算이 策定된 것입니까?
- 財務局長 裴文煥; 그것이 種類別로 전부 다르지요.
- 崔明鎭 委員; 平均 잡아서, 平均的으로.
- 財務局長 裴文煥; 公示地價 上昇率에 따라서 課標調整이 되기 때문에…….
- 崔明鎭 委員; 아니, 지금 豫算을 잡을 때 어느 정도 豫想을 하고 計上을 했지 않습니까? 그러면 주먹구구식으로 이 豫算額이 나온 것은 아니지 않습니까?
- 財務局長 裴文煥; 그렇습니다. 그러니까 그 地域 別로 다 個別地價가 있기 때문에…….
- 崔明鎭 委員; 그렇지요.
- 財務局長 裴文煥; 그것은 다 해서 合算을 했지요.
- 崔明鎭 委員; 그것을 아는데, 지금 平均 잡아서 몇 %를 計上을 해서 이런 歲入 豫想額이 나왔느냐 그런 質疑입니다.

○委員長 朴尙東; 資料를 가지고 답변 준비를 좀 해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네.

○委員長 朴尙東; 崔明鎭 委員 다른 것 있으면 다른 것 또 하시지요.

○崔明鎭 委員; 이걸 좀 먼저 짚고 넘어가야 되겠습니다.

○委員長 朴尙東; 짚고 넘어갈까요?

○崔明鎭 委員 ; 네.

○委員長 朴尙東 ; 答辯을 正確하게 듣고…….

○崔明鎭 委員; 네, 河川流水使用料하고 같이해서 말씀을 좀 해 주세요. 時間이 좀 걸리겠습니까? 그러면 좀 停會를…….

(「10分 間 停會합시다」 하는 委員 있음)

(「하지말고 여기에 追加로 묻고 答辯 資料를 準備…….」 하는 委員 있음)

○委員長 朴尙東; 그러면 그것은 準備를 하고, 李聲九 委員 質疑를 하시고, 그 答辯은 停會를 하고 같이 듣도록 그렇게 하지요.

○崔明鎭 委員; 네, 그렇게 하지요.

○委員長 朴尙東; 李聲九 委員님!

○李聲九 委員; 李聲九 委員입니다. 歲入 事項別 說明書를 보면 經常的稅外收入에 利子收入 其他가 있는데 금년에 330億 원이고, 92年度 分이 330億 원으로 計上되어 있습니다. 本委員 생각으로는 우리 豫算이 전체 規模가 91年度 對比 내년 14.4%가 늘어나고 經常的稅外收入 16%가 늘어나니까 利子收入이라는 것이 상식적으로 당연히 그만큼 比率로 늘어나는 것 같은데, 어떻게 해서 그냥 있는지 모르겠습니다. 금년에도 330億 원이고 내년에도 330億 원인데 뭔가 좀 늘어나야 될 것

같은데, 왜 덜 잡혀졌는지 理由를 한 번 듣고 싶습니다. 한꺼번에 할까요? 시간이 없으니까 資料 모을 때 까지 몇 個하고, 그렇게 할까요?

○委員長 朴尙東; 네, 그렇게 하지요.

○李聲九 委員; 그 다음에 두 번째 하나 더 묻겠습니다. 全體豫算編成 基調 이야기가 되겠는데 서울이 人口 千萬에 금년 豫算이 3兆 1,000億원입니다. 그럼 우리나라 豫算의 1/10이라는 이야기는 벌써 우리가 자주 했던 이야기입니다. 그런데 大韓民國 內國稅의 50% 以上이 서울에서 徵收된다고 그랬습니다. 그런데 금년 國庫補助金은 460億원인데 우선 그 內譯부터, 주로 어떤 것입니까, 460億에 대한 內譯이?

○財務局長 裴文換; 國庫補助?

○李聲九 委員; 네, 아마 法的 厚生費 移管되는 것이겠지요?

○委員長 朴尙東; 福祉費 系統이지요?

○財務局長 裴文換; 주로 保社部에서 社會福祉費…….

○李聲九 委員; 그럼 純粹補助는 없는 거지요?

○財務局長 裴文換; 네.

○李聲九 委員; 그럼 그런 側面에서 우리 서울시만 地方交付稅하고 地方讓與金이 없습니까?

○財務局長 裴文換; 없습니다.

○李聲九 委員; 거기에 대한, 우리 빛이 많다는 것은 벌써 내놓은 이야기니까, 하여튼 거기에 대한 對策이 오늘이 안 되더라도 오늘 대략 答을 주시고, 더 具體的인 것은 우리 서울시 全體 財政管理面에서 좀 나은 방도를 대략이라도 잠깐 이야기해 주세요. 뭔가 對策이 조금은 나와야 되겠다는 뜻에서 한번 짚고 넘어 가고 싶습니다. 그 이야기 하나 드리구요. 그 다음에 또 하나 이야기 드리겠습니다. 아까 課標 이야기가 나

왔는데 土地는 現實化率이 금년 경우에 13.3%라고 그랬지요?

○財務局長 裴文煥; 現實化率이 그렇게 되어 있습니다.

○李聲九 委員; 네, 建物은 얼마예요? 50% 된다고 그랬는데.....

○財務局長 裴文煥; 54%.

○李聲九 委員; 왜 그렇게 차이가 나는지를 잘 몰라서 그러니까 그것 하나 說明해 주시기 바랍니다. 그렇게 세 가지를 質疑합니다. 以上입니다.

○委員長 朴尙東; 崔明鎭 委員의 質疑에 대해서 잘 理解를 하시고, 理解와 納得이 가도록 資料 準備해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네.

○委員長 朴尙東; 10分 間 停會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(16時 44分 會議中止)

(17時 03分 繼續開議)

○委員長 朴尙東; 자리를 정돈해 주시기 바랍니다. 續開를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

財務局長께서 答辯해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 崔明鎭 委員님, 아까 漢江管理事業所 그 關係를 말씀하셨는데, 거기 보니까, 漢江管理事業所의 歲入 中에서 遊船 流水占用料는 引上이 없고 遊船의 河川占用料, 船着場占用料 收入은 인근 土地課標料率만큼 增額되었고 水泳場 등 使用者 負擔의 歲入增額은 立場者 數의 增加 豫測에 따른 것이고, 體育施設 使用料와 大公園의 入場料 收入은 料金引上은 일체 없이 利用客 숫자의 增加에 따른 歲入 增加

분과 매점 등 賃貸收入의 增加에 따른 것으로 되어 있습니다. 그리고 流水占用料를 보면 91年度에는 1億 2,300萬원이 되어 있고, 92年度에는 1億 2,300萬원이 되어 있습니다. 92年度에 減少된 理由는 遊船 아홉 隻에서 일곱 隻으로 줄어들게 되었습니다. 그래서 그건 額數가 줄어들게 되었습니다.

그 다음에 92年度 財務局所管 財産賃貸料가 增加된 것은 賃貸料率이나 財産價格을 올렸기 때문에 引上된 것이 아니고 다만 91年度 既公示된 公示地價를 그대로 反映했으나 美文化院을 新規로 賃貸하게 됨으로써 그만큼 增加한 額數뿐입니다. ○崔明鎭 委員; 遊船占用使用料 引上이 전혀 없다 이렇게 말씀하셨지 않습니까?

○財務局長 裴文煥; 네.

○崔明鎭 委員; 遊船占用使用料도 本委員이 생각할 때에는 土地의 使用料와 즉, 土地課標 現資化率이 13.3% 였다고 했지 않습니까? 그러면 그것에 준해서 遊船占用使用料가 引上되어야 되지 않느냐 그렇게 보는데 그 問題에 대해서는 어떻게 생각하십니까?

○財務局長 裴文煥; 이것은 보니까 땅하고는 관련이 없고 流水, 물…….

○崔明鎭 委員; 遊覽船 使用料 말이지 않습니까, 遊覽船?

○財務局長 裴文煥; 그것이 안 오르게 된 原因을 보니까 遊船은 噸수에 의해서 料金を 算定하게 되어 있는데, 그 根據는 서울市 河川占用料 등 徵收條例에 의해서 하는데 그 條例가 改正된 바가 없어서 그것은 引上이 되지 않았습니다.

○崔明鎭 委員; 그러면 그 條例改正이 되어야만 引上이 될 수 있다?

○財務局長 裴文煥; 네, 料率變更은 條例에 規定이 되어 있기

때문에 改正없이는 任意로 올릴 수가 없게 되어 있습니다.

○崔明鎭 委員; 알았습니다. 저는 왜 이런 質疑를 했느냐 하면 모든 不動產課標는 많이 引上이 되었는데 유독 遊船占用 使用料 그것은 引上이 되지 않았다 하는 答辯이 있어서 不公 平하지 않느냐, 積極的으로 稅源을 發掘해서 市稅收入을 늘려야 할 財務局으로써 너무 無事安逸이나 職務에 태만하고 있지 않느냐 하는 觀點에서 물었습니다만 答을 듣고 보니 理解가 갑니다. 以上입니다.

○委員長 朴尙東; 네, 李聲九 委員 質疑에 대한 答辯 부탁드립니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 李聲九 委員님 質疑하신 것에 대해서 答辯 올리겠습니다. 建物課標 現實化律이 土地課標 現實化率과 차이가 나는 理由가 뭐냐고 이렇게 물으셨습니다. 建物課標의 決定은 철근 콘크리트 슬라브 住宅의 新築費를 基準으로 하는 것으로 이것의 產出根據는 內務部에서 매년 말 住宅 公社, 住宅銀行, 韓國鑑定院, 調達廳 등의 新築 價格을 調査하여 금년도에는 新築費 價格의 51.4%를 反映하여 決定한 것입니다. 土地課標 現實化率과 建物課標 現實化率이 차이가 나는 것은 土地價格이 80年代 이후 建築費에 비하여 급격히 오름으로써 상대적으로 土地課標 現實化率이 떨어지는 것으로 봅니다.

○李聲九 委員; 本委員이 質問을 한 것은 물론 建物課標는 課標 算定하기가 아마 한결 용이할 것 같습니다. 그건 짐작이 되는데, 比率이 이것은 17% 선이고 이것은 50% 선으로 한 3배가 되니까 長期的으로 뭔가 近接되어야 되는 財産稅 課標 平衡方法에서 그런 뜻에서 質疑를 했습니다. 參考하겠습니다.

○財務局長 裴文煥; 네. 感謝합니다. 다음 內國稅의 50%를

서울市 內에서 받는데도 地方讓與金과 地方交付稅를 서울市에 주지 않는 理由가 뭐냐? 참 좋은 指摘을 해 주셨습니다.

그런데 現在까지는 먼저 地方讓與金은 그 讓與金法 制定의 內容을 보니까 電話稅의 100% 또 超土稅의 50%, 酒稅의 15% 이렇게 해서 약 5,000億원으로 編成되어 있는데, 이것을 法上으로 볼 때에 어디다 쓰이게 해 놔느냐 하면 地方道路 建設 또 地方道路 改補修費用에 쓰여짐으로써 주로 地域의 均衡發展의 用途로 쓰여지고 있어서 서울보다는 地方이 落後가 됐다 해서 地方에만 주도록 이렇게 되어 있는데 사실상 우리 서울市로써는 不滿이 큼니다. 특히 이중에서 電話稅는 한 2,000億원이 되는데 電話稅는 財産稅的인 性格이기 때문에 이것은 地方稅로 轉換을 시켜줘야 되지 않느냐 해서 지난번에 建議도 中央部處에 했습니다만 이것은 적극적으로 앞으로 地方讓與金중에서 서울市도 좀 配定을 받을 수 있도록 노력을 계속해야 될 것으로 믿습니다.

그 다음에 地方交付稅는 內國稅의 13.27%를 確保해서 地方自治團體의 基準 財政需要額에 未達되는 것에 대한, 不足한 것에 대한 補完的인 性格의 配定인데 이것도 서울市는 財政自立도가 充分하다고 그 쪽에서 그렇게 봐서 더 補完을 할 必要가 없지 않느냐 이렇게 서울市에 안 주고 있는데, 사실상 지금 地下鐵建設이라든지 여러 가지 大單位 事業으로 봐서 서울市도 財政需要가 크기 때문에 앞으로 地方交付稅를 配定 받을 수 있도록 서울市에서 열심히 노력해야 될 줄로 생각합니다.

○李聲九 委員; 기왕이면 하나 더 덧붙여서 얘기를 하겠습니까.

概略的으로 이야기해서 內國稅 50%는 우리가 내면서 우리

는 交付金이나 讓與金을 못 받는 것에 대한 것은 아마 止揚 되어야 될 立場인데, 더구나 우리가 금년 말 빛이 3兆 6,300 億원 내년이 4兆원을 넘어 선다니까 아무튼 간에 이걸 서울 市議會에서도 같이 努力을 할 수 있도록 執行部에서 成案을 해서라도 이 問題는 상당히 方向이 研究가 되어야 될 것 같습니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 알겠습니다. 그 다음에 아까 利子收入이 91年度나 92年度나 같이 編成된 事由에 대해서 報告드리면 一般的로 歲入豫算이 增加하면 歲出豫算 즉, 歲出金도 자연히 增加하기 때문에 이 過程에서 반드시 예금 이자수입이 增加하는 것은 아닙니다. 그래서 예금 이자는 歲出보다 歲入이 超過 徵收되거나 支出時期 未到來 등의 事由로 餘裕資金이 있을 때 利子が 發生하게 되기 때문에 그렇게 編成을 하였습니다.

○李聲九 委員; 그러니까 자세한 決算은 내년 나와 봐야 안다 이런 뜻입니까?

○財務局長 裴文煥; 네.

○李聲九 委員; 네, 알겠습니다.

○委員長 朴尙東; 자. 그럼 다른 委員 質疑하신 委員 안 계십니까? 안 계시면 崔明鎭 委員 質疑해 주시기 바랍니다.

○崔明鎭 委員; 遊覽船使用料 있지 않습니까?

○財務局長 裴文煥; 네.

○崔明鎭 委員; 流水占用使用料 그 條例가 언제 制定이 됐습니까?

그리고 本委員이 지난번에 財務部에서 提出했던 資料를 보니까 法人稅 徵收에 관해서 法人이 倒産하거나 行不이 되어서 法人稅 追徵을 못한 法人들이 굉장히 많이 있었습니다. 서

울市에서 歲入·歲出에 가장 核心的인 役割을 하는 財務局에서 지금 여기에 歲入豫算이 計上되어 있는 이 歲入을 차질 없이 遂行하기 위해서는 法人稅 徵收가 豫定대로, 또 하나도 차질 없이 進行되어야 되지 않겠느냐 생각을 하는데 그에 대한 計劃은 가지고 계십니까?

아울러서 지난번에 資料를 보니까 中區에 所在한 法人은 5年 동안 法人 실지 稅務調査를 4번 이상 받았던 法人이 굉장히 많았었습니다. 반면에 江南이나 瑞草나 漢江 以南에 소재한 法人들이 실지 稅務調査를 받은 횟수는 5年 동안에 2회 내지 3회, 그 法人 數도 몇 個 되지도 않았고, 유독 中區에 所在한 法人들은 실지 稅務調査를 받은 횟수도 많고 또 받은 法人 수도 다른 區에 비해서 유독히 많았는데 그에 대한 特別한 事由가 있었습니까? 있었으면 歲入에 計上되어 있는 法人稅도 있기 때문에 이 자리에서 좀 밝혀 주셨으면 하는데.

○財務局長 裴文煥; 조금만 기다려 주십시오.

○崔明鎭 委員; 制定 날짜를 모르시면 改正된 날짜라도, 그 占用料가 變更됐다든지 하는 날짜라도 있으면 말씀해 주시지요.

○財務局長 裴文煥; 河川占有徵收條例가 全面的으로 改正된 것은 84年 12月 31日 있었고, 그 후에 최근 改正한 것은 88年 8月 2日로 되어 있습니다.

○崔明鎭 委員; 그 以外에는 變更이 없었지요?

○財務局長 裴文煥; 네.

○崔明鎭 委員; 그 科率 以外에?

○財務局長 裴文煥; 네.

○崔明鎭 委員; 그러면 그 동안에 여러 가지 物價上昇率이라든지 不動產課標 上昇 그런 것을 參考로 볼 때 그 使用料도

당연히 改正되어야 된다고 봅니다. 그래서 우리 委員會에 그
에 대한 根據資料와 또 條例改正에 대한 意見을 조만간 提示
해 줬으면 좋겠습니다.

○財務局長 裴文煥; 네. 主管課에 그 뜻을 通知를 해서 推進
을 하도록 그렇게 하겠습니다.

○崔明鎭 委員; 네. 조만간 좀 올려주십시오, 그 改正建議案
을 根據資料와 같이.

○財務局長 裴文煥; 네.

○委員長 朴尙東; 다른 委員들, 質疑하실 委員 質疑 準備하여
주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 그 다음에 法人調査에 관하여 報告드리면
아까 法人稅라고 말씀을 하셨는데 法人稅는 國稅이고 地方稅
는 아닙니다. 말씀하시는 것이 지금 法人에 대해서 地方稅에
關係되는 것.....

○崔明鎭 委員; 네. 法人에 대해서, 地方稅에 關係되는 地方
法人稅.....

○財務局長 裴文煥; 稅務調査의 區別 調査횟수 不均衡 問題는
細密하게 그렇게 分析을 해주셔서 저희들도 各 區廳에 調査
基準 2년에 한 번을 公評하게 實施하도록 指示를 하였습니다.

○崔明鎭 委員; 잘못 되었다는 것은 認定을 하십니까?

○財務局長 裴文煥; 네, 뭐.....

○崔明鎭 委員; 그러면 끝으로 오늘 財務局 歲入·歲出하고 財
務行政費에 관한 豫算審議를 하기 때문에 앞으로 財務行政費
를 가지고 財務局에서 執行을 할 때 가장 큰 덕목으로 기억
하고 있어야 될 것을 좀 말씀드리겠습니다. 監査 때도 제가
말씀드렸습시다만 資料에서 보더라도 公開競爭入札로 된 入

札豫定價格하고 落札價格이 99.95%라는 귀신도 깜짝 놀랄 그런 정확도를 자랑하는 落札額이 굉장히 많았었습니다. 豫算會計法施行令 第76條 거기에도 明示가 되어 있습니다만 「豫定價格이 漏泄되지 아니하도록 하여야 한다」 明文으로 規定이 되어 있습니다. 물론 理由야 있겠지만 누가 보더라도 妥當性이 있고 또 說明이 될 수 있는 그러한 公開競爭入札이 되어 졌으면 좋겠고, 아울러서 분명히 地方 財政法에는 契約의 方法 해서 「公告하며 一般競爭에 붙여야 한다」 그것이 原則으로 정해져 있고 原則 外에 「다만 隨意契約에 의할 수 있다」 이렇게 되어 있는데, 「다만 隨意 契約에 의할 수 있다」 이 例外條項을 너무나도 많이 濫用을 하는 것 같습니다. 제가 監査때 指摘을 하려고 했습니다만 時間關係 上 날날이 指摘을 못했습니다만 財務局은 公評하고 適正한 歲入도 重要하지만 서울市 財政이 健全財政이 되기 위해서는 國民의 血稅가 하나 하나 適切하고 올바르게, 市民들의 疑惑을 전혀 사지 않도록 깨끗이 執行되어야 됩니다. 原則보다는 例外條項을, 廣義的으로 넓게 解釋해서 많이 適用을 했는데, 豫算會計에서는 특히 財務局에서는 歲入도 重要하지만 歲出, 그보다 더 重要的 業務와 關聯된 財務行政費 이것이 有效 適切하게 사용되도록 財務局에 勤務하는 公務員들의 姿勢는 더욱 더 重要합니다. 그래서 豫算審議에 덧붙여서 이 말씀드립니다. 以上입니다.

(「補充質疑 하겠습니다」 하는 委員 있음)

○委員長 朴尙東; 네, 可能的한 質疑하신 委員님들은 質疑한 번도 안하신 委員님께 조금 讓步를 해 주시기 바랍니다. 李秉守 委員님, 조금 계세요. 한 번도 質疑 안하신 委員님 계시면 해 주시기 바랍니다.

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그럼 李秉守 委員 하시지요.

○李秉守 委員; 우리 財務經濟委員會에 共同으로 내 놓은 豫算案 177페이지를 봐 주시기 바랍니다. 관번호 700 統合公課金 課徵事業費用으로 人件費가 금년도 184億 2,000萬圓에서 66億이 引上이 되어서 250億으로 策定해 왔거든요. 引上率을 보면 약 36%에 該當이 됩니다. 그런데 밑에 순수한 給與 計算面에서는 80億 9,700萬圓이 引上이 되어서 23億 1,300萬圓이 실지 引上이 되었는데 이것도 역시 引上率을 보면 약 30%에 該當이 되거든요. 그런데 이것이 電子計算所의 現在 人員에서 34名이 增員되는 것으로 되어 있습니까? 앞으로, 내년도에.

○財務局長 裴文煥; 네, 檢針員…….

○李秉守 委員; 34名 增員되는 人件費가 설령 아무리 많아도 이 引上率에 조금 疑問이 가기 때문에 產出基礎에 대해서 說明을 조금해 줘야 되겠습니다.

○財務局長 裴文煥; 處遇改善費는 全員에 대해서 한 9% 引上이 되는 것이고, 34名은 新規로 하니까 그것은 純增되는 것이지요.

○李秉守 委員; 아니, 그러니까 34名에 대한 純增되는 폭이 많으면 理解가 가는데 이 比重이 전체 봐서 전혀 그것이 納得이 안가고, 전년도 人件費 總額에 이것이 가령 平均 9%하고 純增加分 하고 합해서 計算하면 되는데 이것이 36%에 가까우니까 納得이 안간다 이거지요.

○財務局長 裴文煥; 그것을 말씀드리면 74億 6,800萬圓의 增額 內容을 보면 첫째로 6個 區廳 12個 洞의 分洞으로 34名 職員의 人件費 增加가 1億 7,500萬圓 하고, 그 다음에 處理

改善費 全體 9%增加에 따른 21億 3,900萬원이 있고, 그 다음에 職務手當 이것이 92年 10月에서 12月까지 3個月 동안에 10% 引上이 있습니다. 30%에서 40%로, 그리고 洞職員 즉 檢針員 등을 말씀드립니다만 洞職員의 月額旅費 引上 4萬 5,000원에서 10萬원으로 30億 2,100萬원과 退職手當을 新規編成을 해서 이것은 給與 賞與金 등의 1.46%와 其他 運營費 增加 23億 800萬원으로 이렇게 增額이 됩니다.

○李秉守 委員; 그걸 합하면 얼마입니까?

○財務局長 裴文煥; 그것이 합해서 74億 6,800萬원입니다.

○李秉守 委員; 그러니까 이것이 福利厚生費까지 包含이 다 되어 있을 경우에 이것이..... 그렇다면 納得이 안 가는 理由가 이것이 작년에 184億원이 人件費 總額이잖아요. 거기에 對比해서 금년에 250億원이니까 이것 引上率을 따지니까 36%입니다.

○稅政課長 鄭鎮克; 給與가 24億원이 늘어났습니다. 이것은 檢針員 34名 增加에 대한 人件費와 處遇改善費 9%하고, 특히 給與額이 무엇이나 하면 賞與金입니다. 賞與金이 精勤手當하고 期末手當으로 둘로 나누어집니다. 그 다음에 手當이 둘로 나누어지는데 時間 外 勤務手當이 2萬원에서 2萬 5,000원으로 그리고 定額手當이 3個月에 10% 引上이 됩니다.

○李秉守 委員; 네, 알았어요. 그런데 電子計算所 所長 나와 계세요?

○材政課長 鄭鎮克; 電子計算所하고 關聯이 없습니다.

○李秉守 委員; 아, 이것이 關聯이 없어요?

○稅政課長 鄭鎮克; 洞事務所 檢針員입니다. 檢針員, 1,700名에 대한 計量器 檢針員입니다.

○李秉守 委員; 그럼 거기의 關係는 어디에 들어가 있는 거지

요?

○稅政課長 鄭鎮克; 그것은 企劃豫算費에 들어가 있습니다.

○李秉守 委員; 그것이?

○稅政課長 鄭鎮克; 네, 이것은 洞事務所 檢針員 1,700名에 대한 事項입니다.

○李秉守 委員; 1,704名?

○稅政課長 鄭鎮克; 네, 區職員하고 약 2,311名이 71名인가요? 이 人員이 統合公課金에 從事하는 職員들입니다.

○李秉守 委員; 그러니까 洞事務所 2,210名, 區廳에 97名, 市에 4名 이것의 給料를 전부 여기에서 준다 이거지요?

○稅政課長 鄭鎮克; 네, 그렇습니다. 統合公課金 公企業別會計로 되어 있습니다.

○李秉守 委員; 네, 알았습니다.

(「補充質疑 하나 있습니다」 하는 委員 있음)

○委員長 朴尙東; 네, 李聲九 委員!

○李聲九 委員; 간단하게 하겠습니다. 아까 利子收入에 대해서 한두 가지 궁금한 것이 더 있어서 좀 묻고 하겠습니다.

○財務局長 裴文換; 네.

○李聲九 委員; 금년도 利子收入을 얼마나 想像하십니까? 금년도말.

○財務局長 裴文換; 약 380億원.

○李聲九 委員; 380億원이요. 그러면 利子率은 지금 어떤 方法으로 주로 適用되고 있습니까? 資金에 따라서 물론 다를 줄 압니다만 대략이요.

○財務局長 裴文換; 平均 6%.

○李聲九 委員; 그렇게 됩니까? 이 殘高 證明 關係는 金炯奎 委員하고 孟委員께서 한번 다녀오셔서 잘 確認된 것으로 알

고 있습니다. 그럼 지금 資金 運用方法이 가장 유리한 方法으로 되고 있다고 局長께서는 壯談할 수 있습니까?

○財務局長 裴文煥; 네 그렇습니다.

○李聲九 委員; 그건 아무……. 뭐 定期預金 10%이지요?

○財務局長 裴文煥; 네.

○李聲九 委員; 물론 뭐 기간의 特機性에 따라 틀릴 것이고…….

○財務局長 裴文煥; 네.

○李聲九 委員; 아무 市中銀行에서도 年利 13%까지 高利子도 있는 것으로 알고 있습니다. 그럼 그것은 다음 기회 때 더 提高方法이 없는가를 研究하셔서 한 번 우리 財務쪽에 報告를 해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네.

○李聲九 委員; 그 다음에 하나는 아까 本委員 質問 중에 금년에 91年度가 330億원으로 豫算額의 利子收入을 計上을 했는데 豫算은 14% 늘어나고 經常的稅外 收入도 16% 늘어났는데 330億원밖에 計上이 안 되었다고 本委員이 質問을 하니 局長께서는 資金의 性質에 따라 틀리다 이렇게 하셨습니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 歲入만 느는 것이 아니라 歲出도 더 나가게…….

○李聲九 委員; 그런데 그 느는 方法이나 모양이 대략 91年度나 92年度나 비슷하다고 볼 것이고, 今年에 收入이 380億원으로 豫想이 된다면 뭐 같은 方法으로, 豫算으로 것이 언제든지 모양의 어떤 均一性 이런 식으로 執行規模가 정해질 것으로 보는데 그런 뜻에서 보면 最小限 좀더 豫想될 수 있는 受益을 더 늘려 잡어질 것이고, 거기에 따라서 좋은 利子率을

銀行에서 맡을 것을 研究해야 될 것이고 財務局에서, 아마 그런 뜻에서 좀 적게 잡았는데 너무 낮은 利子를 適用할 것을 미리 구상하고 있지를 않겠는가, 利子收入에 대해서 너무 방만하게 運營을 하고 있지 않느냐, 이런 것에 대한 本委員의 質問이니까 그런 뜻에서 答해 주시기 바랍니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 91年度 一般會計 餘裕資金에 의한 定期預金 年平均 豫置額은 5,780億원이 되겠습니다. 그런데 여기에서 發生한 預金 利子收入額은 11月末 現在 343億원이며 금년도 末까지는 380億원이 될 것으로 지금 豫想을 하고 있습니다. 92年度 預金 利子收入額 330億원은 당초 豫算 編成時 年平均 定期預金額 5,500億원에 年利率 6%로 平均입니다. 이것은 年 6%로 計上해서 編成한 것입니다. 92年度에는 금년도의 定期預金 年平均額 5,780億원 보다 1,500億원 내지 2,000億원 정도 줄어든 展望입니다. 資金이 줄어드는 理由로는 水西, 大峙, 加陽, 傍化, 孔陵, 月溪地區 등 宅地開發事業과 관련된 都市開發事業費 特別會計와 水道事業 特別會計의 일시적 資金 不足이 豫想되어서 一般會計에서 專用해줘야 될 것으로 저희들이 判斷하고 있습니다. 그래서 現在로는 지금 10%, 그것은 1年 以上 됐을 때 10%適用하는 것인데, 1年 以上이 되어야 10%가 되는데 이것이 1,900億원 그리고 3個月에서 12個月까지 이것은 6%인데 4,800億원 이것이 豫置가 되어있습니다. 그러니까 資金 支出에서 最大限度 餘裕分을 해서 1年 以上 할 수 있는 것은 10%짜리로 이렇게 하고, 또 하나 參考로 말씀드리면, 예를 들면 2年이라든지 이런 것을 못하는 것은 뭐 그렇게 될 수 없지만 豫算會計 獨立의 原則에 의해서 사실 1年 以上 이렇게 되는 것, 1年 以上 하면 1年 1日이라도 그건 10%가 適用되는 것이니까 그렇게

는 되지만 뭐 1年 6個月이라든지 2年이라든지 이렇게는 할 수가 없게 되어 있습니다.

○李聲九 委員; 說明 잘 들었고, 덧붙여서 그럼 한마디 드린다면 지난 해 330億원이 計上되었던 중에 금년 말로 380億원의 利子收入의 結果値가 들어온다고 볼 때는, 아무튼 자당한 內容은 모르겠습니다만 내년에도 그런 方法으로 잘 運營되길 거듭 부탁드립니다.

○財務局長 裴文煥; 네, 잘 알겠습니다.

○委員長 朴尙東; 우리 豫算審議를 能率的으로 하기 위해서 한 10分 停會를 하고 오늘 이따 우리 의견을 다 모아서 말씀드리도록 하지요. 10分 間 停會를 하겠습니다.

(議事棒 3打)

(17時 37分 會議中止)

(17時 54分 繼續開議)

○委員長 朴尙東; 續開를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

1992年度 財務局 所管 豫算案에 대한 質疑·答辯을 오늘 終結하도록 하겠습니다. 財務局長 그리고 關係官 여러분께서는 내일 午後 2時에 나와 주시기 바랍니다. 企劃管理室 豫算案에 대한 計數調整과 그 다음 財務局所管에 대한 計數調整을 내일 完了해서 午後에 決定하도록 하겠습니다. 그리고 편의상 小委員會를 構成을 하였습니다. 李秉守 委員님, 蘇中天 委員님, 李敏國 委員님, 崔明鎭 委員님, 柳準向 委員님, 李聲九 委員님께서 計數調整을 하셔서 저희들 豫算審議를 다시 하도록 내일 午後 2時에 開議를 하겠습니다. 그동안 財務局 局長과 그리고 關係官 여러분께서 監査를 통해서도 수고를 하셨고, 여러분께서는 충분한 答辯을 주시기 위해서 노력은 하셨지만

그 동안 委員들의 質疑에 대해서 委員들께서 조금 미흡하게 생각하는 점이 없지 않아 있습니다. 局長님과 그리고 關係官 여러분께서는 豫算 審議 過程에 충분히 여러분께서 성의껏 답을 주시려고 하셨지만 일단 計數調整은 조금해야 될 것 같습니다. 해서 내일 2時에 開議를 할 테니 나와 주시기 바라고, 오늘은 豫算審議를 마치도록 하겠습니다.

散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(17時 56分 散會)

○出席委員

朴尙東 李聲九 蘇中天
全潤杓 孟今龍 柳準向
金順愛 李秉守 李敏國
兪相根 崔丁植 崔明鎭

○專門委員

安錫洙

○出席公務員

財務局長 裴文煥
會計課長 鄭而幹
稅政課長 鄭鎭克
稅務指導課長 李君杓
管財課長 金長河