

---

第50回서울特別市議會(臨時會) 運營委員會會議錄 第1號  
서울特別市議會事務局

---

日時 1991年9月5日(木) 午後2時

場所 運營委員會

---

議事日程

1. 議事日程協議의件
  2. 서울特別市條例審議整備特別委員會構成決議案의件
  3. 議員倫理綱領制定小委員會構成決議案의件
- 

審査된案件

- o 委員長人事 ... 1面
  - o 報告事項 ... 2面
  - 1. 議事日程協議의件 ... 3面
  - 2. 서울特別市條例審議整備特別委員會構成決議案의件(朴禧柱 議員 外 1人 發議) ... 4面
  - 3. 議員倫理綱領制定小委員會構成決議案의件(孟今龍 議員 外 1人 發議) ... 5面
- 

(14時 16分 開議)

○委員長 金寅東; 자리를 정돈하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 第1次 運營委員會를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

---

- o 委員長人事

○委員長 金寅東; 委員 여러분! 안녕하세요?

지난 第48회와 第49회 臨時會 그리고 市의 各 局別로 相見禮 등을 통해서 여러 委員님들의 議事活動에도 어느 정도 많이 익숙해 졌으리라고 믿습니다.

各 常任委員會 委員으로서 그리고 運營委員으로서 두 개의 常任委員會를 관장하고 계신 運營委員會 여러분들이야말로 우리 市議會에서 가장 바쁘신 그런 委員님이시라고 말씀드리지 않을 수가 없습니다.

여러 委員님들의 議政活動의 노고에 감사를 드리면서 會議을 進行하도록 하겠습니다.

---

○ 報告事項

(14時 18分)

○委員長 金寅東; 그러면 李相雲 議案1係長의 報告事項이 있겠습니다.

○議案1係長 李相雲; 議案1係長 李相雲입니다.

報告事項을 말씀드리겠습니다.

會議規則 第15條第2項의 規定에 의하여 1991年 5月 1日字로 議長님으로부터 議事日程協議의 件이 접수되었으며 朴禧柱 議員 外 1人으로부터 發議된 서울特別市 條例審議整備特別委員會 構成決議案과 孟今龍 議員 外 1人으로부터 發議된 議員倫理綱領制定小委員會 構成決議案의 件이 접수되어 오늘 案件으로 上程하게 되었습니다.

오늘 會議는 會議規則 第56條第1項의 規定에 의한 定足數에 달하고 있으므로 開議에 따른 하자는 없습니다.

이상 報告를 마치겠습니다.

---

1. 議事日程協議의件

(14時 19分)

○委員長 金寅東; 방금 報告事項에서 들으신 바와 같이 오늘 會議는 아무런 절차상의 문제점은 없습니다.

그리고 第3代 議會에 들어와서 처음으로 特別委員會를 構成할 예정입니다.

그러면 議事日程 第1項 議事日程協議의 件을 上程하겠습니다.

(議事棒 3打)

會議規則 第15條第2項의 規定에 의해서 議長으로부터 第50回 臨時會의 議事日程에 대한 協議要請이 있었습니다.

議長이 잠정적으로 定하여 議員 여러분에게 미리 배부하여 드린 議事日程을 참고하여 주시고 의견이 있으신 분은 發言하여 주시기 바랍니다.

(「없습니다.」 하는 委員 있음)

없습니까? 그러면 本委員長이 修正案을 提案하고자 합니다. 우선 일부 常任委員이 改選되어야 할 案件이 있습니다.

그리고 서울特別市條例審議整備特別委員會 構成決議의 件과 이에 따른 特別委員會委員 選任의 件이 추가될 것으로 판단이 되어서 修正案을 작성하여 委員님들에게 미리 배부하였습니다.

배부하여 드린 修正案을 참고하여 주시고 異議가 없으시면 修正案대로 議決하고자 하는데 異議가 없으십니까?

(「異議 없습니다.」 하는 委員 있음)

그러면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....

(參照)

議事日程

(뒤에 실음)

---

2. 서울特別市條例審議整備特別委員會構成決議案의件(朴禧柱  
議員 外 1人 發議)

(14時 21分)

○委員長 金寅東; 그러면 議事日程 第2項 서울特別市條例審  
議整備特別委員會 構成決議案의 件을 上程합니다.

그러면 發議者를 代表해서 朴禧柱 議員 나오셔서 提案說明  
하여 주시기 바랍니다.

○朴禧柱 議員; 안녕하세요?

民主自由黨 永登浦 第2選舉區에서 當選된 朴禧柱 議員입니  
다.

提案說明을 드리겠습니다. 서울特別市 自治法規인 條例의  
制定權과 改廢權은 議會의 가장 중요한 권한으로써 法令이  
委任한 범위 내에서 市民의 權利制限과 義務賦課에 관한 事  
項으로서 法律的 지식과 專門性이 要求되는 중대한 事案이라  
고 사료됩니다.

그러나 現行의 條例는 議會가 構成되기 前에 行政便宜 위주  
로 制定되었으므로 이를 市民便宜 위주로 審議整備하고자 特  
別委員會를 構成하고자 하는 것입니다.

자세한 내용은 배부해 드린 유인물을 參考해 두시고 滿場一  
致로 議決해 주시면 감사하겠습니다.

○委員長 金寅東; 다음은 李相雲 議案1係長이 이 件에 대한  
檢討한 바를 報告하겠습니다.

○議案1係長 李相雲; 서울特別市條例審議整備 特別委員會 構  
成決議案에 대한 檢討結果를 報告드리겠습니다.

地方自治法 第50條第2項과 서울特別市議會 委員會條例 第10條第1項에 의하여 構成하고자 하는 事項으로서 法的인 문제점은 없습니다.

그리고 同 特別委員會 構成與否에 대한 결정은 여러 委員님들께서 이 자리에서 議決로 決定될 事項이므로 다른 意見은 없습니다.

이상 檢討報告를 마치겠습니다.

○委員長 金寅東; 이상으로 提案說明과 檢討報告를 들으셨습니다.

질의하실 委員이 있으시면 質疑하여 주시기 바랍니다.

그러면 질의하실 委員이 없으시면 議事日程 第2項 서울特別市條例審議整備特別委員會 構成決議의 件을 原案대로 議決하고자 하는데 異議없습니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

서울特別市條例審議整備特別委員會構成決議案  
(뒤에 실음)

---

3. 議會倫理綱領制定小委員會構成決議案의件(孟今龍 議員 外 1人 發議)

(14時 25分)

○委員長 金寅東; 다음은 議事日程 第3項 議員倫理綱領制定小委員會 構成決議案의 件을 上程합니다.

(議事棒 3打)

먼저 發議者를 代表해서 孟今龍 議員 나오셔서 提案說明하

여 주시기 바랍니다.

○孟今龍 諸員; 안녕하십니까? 孟今龍 議員입니다.

議員倫理綱領制定小委員會 構成決意案에 대한 提案說明을 드리겠습니다.

서울特別市議會 議員은 市民의 代表者인 동시에 市民을 위하여 봉사하는 公職者임을 감안하여 地方自治法에 의하여 부여된 지위를 유지하고 그 직무를 수행함에 있어 指向하여야 할 倫理的 指標를 시민 앞에 설정, 실천함으로써 건전한 市政發展과 市議會 議員으로서 명예와 自矜心을 높이고자 우리 運營委員會에 議員倫理綱領 制定을 위하여 小委員會를 構成運營할 것을 提案하는 바입니다.

자세한 내용은 배부하여 드린 유인물을 참고하여 주시고 아무쪼록 滿場一致로 議決하여 주시기 바랍니다. 감사합니다.

○委員長 金寅東; 提案說明 감사합니다.

다음은 李相雲 事務官이 이 件에 대해서 檢討報告를 하겠습니다.

○議案1係長 李相雲; 議員倫理綱領制定小委員會構成決議案에 대한 檢討結果를 報告드리겠습니다.

서울特別市議會 委員會條例 第15條의 規定에 의하면 「委員會는 효율적인 案件審査를 위하여 필요한 때에 小委員會를 둘 수 있다」라고 규정되어 있습니다. 따라서 議員倫理綱領制定小委員會 構成 與否에 대한 決定은 委員 여러분께서 議決하면 결정되는 事項입니다. 다른 意見은 없습니다.

이상 檢討報告를 마치겠습니다.

○委員長 金寅東; 수고했습니다. 이상으로 提案說明과 檢討報告를 들었습니다.

質疑하실 委員 있으시면 質疑하여 주시기 바랍니다.

○金箕英 委員; 議員倫理綱領制定小委員會 構成에 대해서 本委員은 反對합니다.

그 이유는 議員들 스스로 倫理와 道德을 지키고 품위를 지키면 되는 것이지 굳이 꼭 小委員會를 制定해서까지 또 制定해서야만이 지키게 된다는 것은 좀 모순된다고 생각되기 때문에 反對를 합니다. 이상입니다.

○委員長 金寅東; 지금 提案에 대해서 反對意見을 정식으로 動議하시는 것입니까? 意見으로 말씀하시는 것입니까?

○金箕英 委員; 意見으로 말씀드렸습니다.

○委員長 金寅東; 그럼 討論을 진행하도록 하겠습니다.

여기에 대한 다른 意見이 있으면 말씀을 하여 주시기 바랍니다. 贊成쪽에서도 말씀을 해주시지요.

○孫允準 委員; 議員倫理綱領小委員會를 構成해야한다고 저는 생각합니다.

왜냐하면 132名이나 되는 議員의 일거일동을 본인이 다 덕망있고 높으신 사람들이라고 하더라도 하나의 룰이 있기 때문에 그 規定에 따라서 모든 것을 행동하자면 倫理委員會가 마땅히 構成되어야 된다고 저는 그렇게 생각합니다.

○委員長 金寅東; 또 反對意見 있으시면 말씀하시지요.

○金炯奎 委員; 金炯奎 委員입니다. 議員倫理綱領制定小委員會 綱領을 만드는데 基礎하는 小委員會를 특별히 反對할 이유가 없다고 보지만 이러한 내용에 대해서 우리가 한 번 더 짚고 넘어가야 됩니다.

일반적으로 公務員에게는 公務員倫理綱領이 있습니다. 公務員의 倫理綱領이 과연 지금 실천되고 있는가? 이러한 문제를 우리가 더듬어 볼 때 우리 議員 자신에 대한 倫理問題를 우리가 자율적으로 規制한다고 하는 그 의미도 있습니다. 그

러나 지금 현재 開院한지 불과 2,3個月에 불과하고 이러한 시점에서 議員 자신을 자제하도록 하는 것은 우리 내부적으로 조직적인 사회에서 議員이 公薦되고 當選되는 그러한 마당에서 굳이 현시점에서 議員倫理綱領이 과연 필요한가?

돌이켜보건대 우리가 公務員社會에서 그 좋은 美辭麗句와 아주 역사적인, 심도 깊은 公務員倫理綱領이 있습니다.

그러나 오늘날 이 사회는, 公務員世界는 그러한 倫理綱領을 지키지 않고 있습니다. 倫理綱領이라고 하는 그 文獻은 위에서부터 아래까지, 아래에서부터 위에까지 서로 과연 그 倫理綱領의 필요성과 그 倫理綱領을 실천한다고 하는 의지가 팽배하고 있을 때 그 倫理綱領은 효과가 있는 것으로 봅니다. 그럼에도 불구하고 우리 議員倫理綱領이 지금 議會民主主義, 地方議會議員을 각 言論과 각 社會 各界各層에서 지금 議員에 대한 여러 가지 질타와 비난과 수모를 겪는 그러한 일이 紙上報道 되어 있습니다. 우리는 이럴 때 우리가 스스로 굳은 결의를 해서 議員의 倫理綱領 이상으로 우리가 자제하고 모든 일에 불미스러운 일이 없도록 하는 것이 우리 議員의 소임이지 議員倫理綱領을 制定하는데 小委員會까지 構成했다고 하는 어떤 심리적인 효과는 있을지언정 사회에서 일반적인 公務員世界에서 오히려 우리 議員의 自質評價를 스스로 격하시키는 그러한 의미가 된다고 비쳐질 때에 있어서는 우리 議員에게 議政活動에 오히려 증대한 사기저하와 議政活動에 지대한 영향이 있다고 저는 봅니다. 그런 과정에서 우리가 議員倫理綱領 制定을 해서 과연 議員品位와 倫理의 문제가 회복이 되느냐 하는 문제는 우리가 地方自治法上에 자청해서 奉仕者라고 해서 우리는 選舉에 當選된 사람입니다. 우리는 奉仕者로서 所任을 다하는데 최선을 다 한다고 하는 우리 서

울市議會議員의 決意로써만 그쳐도 충분하지 않겠는가 이런 생각이 듭니다.

그래서 議員倫理綱領을 文字化해서 이렇게 하는 것은 아직은 시기적으로 적합하지 않지 않느냐 이런 생각이 듭니다.

마침 議員倫理綱領을 制定함에 있어서 저는 분명코 서울市政과 서울市民을 위한 公僕으로서의 公務員의 태도를 다시 한 번 촉구하면서 우리 議員 스스로가 倫理綱領 못지 않는 그런 뜨거운 결의를 하는 것으로 저의 反對意見을 마치고자 합니다.

○委員長 金寅東; 林東奎 委員 말씀해 주시죠.

○林東奎 委員; 林東奎 委員입니다.

조금 전에 우리 金炯奎 委員님이 말씀을 하셨습니다마는 倫理綱領制定이라는 것이 결론을 먼저 말씀드리면 우리가 어떤 마음의 자세를 새롭게 하는 이러한 차원에서 制定해야 되고 또한 그것을 하기 위해서는 小委員會 構成을 해야 된다는 것을 먼저 찬성을 하면서 거기에 대한 배경설명을 말씀을 드리겠습니다,

지금 각 社會團體도 倫理綱領이라는 게 있습니다.

라이온스클럽이라든지 로타리클럽 또 學校에 敎訓이 있습니다.

문제는 좋은 倫理綱領을 만들어 놓고도 그것을 지키느냐 안 지키느냐의 문제는 있겠지만 우리가 이러한 倫理綱領이라도 만들어 놓고 마음의 자세를 다지면서 그 쪽으로 가기 위해서 계속 노력을 할 때에 진정으로 서울市民의 모범이 되고 또한 각 지역의 대표자로서의 位相을 定立할 수 있다 이렇게 생각을 하면서 저는 倫理綱領小委員會를 構成해야 된다고 해서 찬성을 합니다. 감사합니다.

○委員長 金寅東; 충분히 討論이 되었을 것으로 생각이 됩니다.

그러면 이 討論은 이만 終結을 하고 表決에 붙여서 이 문제를 決定하도록 하겠습니다.

그러면 우선 議員倫理綱領制定小委員會를 構成하는데 대해서 찬성하시는 분은 起立하여 주시기 바랍니다.

(起立表決)

네, 앉아주시기 바랍니다.

그러면 反對하시는 委員 起立해 주시기 바랍니다.

(起立表決)

네, 앉아주시기 바랍니다.

表決結果를 말씀드리겠습니다. 出席委員 10名중 贊成 일곱 분 反對 세 분입니다.

議員倫理綱領制定小委員會 構成決議案이 地方自治法 第56條 第1項의 規定에 의해서 찬성자가 過半數를 넘었으므로 可決 되었음을 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(14時36分)

그러면 小委員會 委員長을 포함한 委員 5人의 選出에 대해서는 여러 委員님께서 양해를 해 주신다면 본인과 與·野 幹事 間의 協議로 選任한 후에 다음 번 會議時에 報告를 하고자 합니다.

다른 意見이 있으시면 말씀을 해 주시기 바랍니다.

(「異議 없습니다」 하는 委員 있음)

그러면 異議가 없으면 小委員會 選任은 委員長과 兩黨 幹事의 協議로 選任한 후에 다음 會議時 報告하는 것으로 可決되었음을 宣布하겠습니다.

(議事棒 3打)

.....  
(參照)

議員倫理綱領制定小委員會構成決議案

(뒤에 실음)

.....  
○委員長 金寅東; 委員 여러분!

수고들 많으셨습니다. 議事日程에 들어가기 전에 제가 잠시 말씀을 드렸습니다마는 運營委員 여러분은 所管 常任委員會 뿐만 아니고 또 막중한 運營委員會에서 여러 가지 業務를 담당하시기 때문에 다른 委員들 보다도 노고가 더욱 많으십니다.

앞으로 서울市議會的 발전과 議會運營의 活性化를 위해서 많은 협조를 부탁드립니다 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(14時38分 散會)

---

○出席委員

金寅東 林東奎 金炯奎

孫允準 朴善童 韓瑞奎

朴禧柱 孟今龍 廉東秀

曹相彩 金箕英

○專門委員

梁在大