

시 민

문서번호	보건의료정책과-7512	주무관	정신보건팀장	보건의료정책과장	보건정책관	복지건강실장
결재일자	2013.3.6.					
공개여부	대시민공개					
방침번호		협 조				

자살예방을 위한 민간단체 및 유관기관 협약 계획

2013. 3

복지건강실
(보건의료정책과)

사전 검토항목

∴ 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시 민 참 여 고 려 사 항	● 시 민 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 이 해 당 사 자 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 전 문 가 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 음 브 즈 만 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
법 령 및 기 타 고 려 사 항	● 법 령 규 정 : 교통 <input type="checkbox"/> 환경 <input type="checkbox"/> 재해 <input type="checkbox"/> 기타 ■ (자살예방 및생명존중문화조 성법) 무 <input type="checkbox"/>
	● 기 타 사 항 : 고용효과 <input type="checkbox"/> 노동인지 <input type="checkbox"/> 균형인지 <input type="checkbox"/> 홍보 <input type="checkbox"/> 취약계층 <input type="checkbox"/> 성인지 ■ 장애인 <input type="checkbox"/> 디자인 <input type="checkbox"/> 갈등발생 가능성 <input type="checkbox"/> 유지관리 비용 <input type="checkbox"/> 무 <input type="checkbox"/>
	● 중 앙 부 처 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
타 자 원 의 활 용	● 민 간 단 체 : 유 ■ (서울시5개의약단체 (의사, 한의사, 약사, 치과,간호사) 종교단체(불교,기독교,천주교) 서울시사회복지사협회) 무 <input type="checkbox"/>
	● 기 업 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
관 계 기 관 및 단 체 협 의	● 관 계 기 관 : 유 ■ (서울시경찰청) 무 <input type="checkbox"/>
	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 시 산 하 기 관 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■

자살예방을 위한 민간단체 및 유관기관 협약 계획

생명존중에 대한 사회문화조성 및 위기대응체계 마련, 주민밀착형의 자살 예방 전달체계 마련으로 서울시민을 위한 자살예방 안전망을 구축하기 위함

I 법적 근거

- 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률
- 서울특별시 자살예방지원 조례 제3조(시장의 책무)

II 추진 배경

- 서울시 자살률은 전국보다 낮으나 지난 10년간 약3배 증가
OECD회원국 평균 및 주요도시와 비교시 높은 수준임
 - 서울의 자살률은 OECD회원국 평균 12.9명 보다 2.1배, 뉴욕보다4.8배 높음('09년)
- 서울시내 지역 간 자살률 격차 발생으로 지역특성을 고려한 접근 필요
 - '11년 통계청 자료에서 발표된 서울시 자살률 현황은 강북구(37.7명), 서초구(19.2명) 등 차이 발생
- 청소년, 청장년, 노인 등 연령대별 다양한 자살위험요인으로 계층별 특성을 고려한 예방책 필요
 - '11년 자살률 아동청소년(4.9), 청장년(28.7), 노인(64.4)로 연령층이 높을수록 자살성공률 높아짐
- 자살문제의 다차원적 접근을 위해 자살예방 유관기관 긴밀한 협력체계 구축 필요

Ⅲ

추진 개요

□ 추진일정

- '13. 3. 7(목) ~ 3. 15(금) : 기관별 협약체결
- '13. 3. 21(목) 10:50 ~ 11:20 시장님 기자설명회 및 기념촬영

□ 협약장소 및 방법 : 해당기관 방문 협약체결

□ 협약기관 및 단체 현황

- 공공기관 : 서울시경찰청
- 민간기관
 - 의약인 단체 : 5개 (의사회, 한의사회, 치과의사회, 약사회, 간호사회)
 - 종교단체 : 불교, 천주교, 기독교(2개)
 - 민간단체 : 서울시사회복지사 협회

기관·단체명	소속 및 직급	성명
서울시경찰청	경찰청장	김 용 판
서울시의사회	회장	임 수 흠
서울시치과의사회	회장	김 영 권
서울시한의사회	회장	정 철 민
서울시약사회	회장	민 병 림
서울시간호사회	회장	박 호 란
기독교총연합회	총무	김 영 주
대한불교 조계종	총무원장	자 승
천주교 서울대교구	서울대교구보좌주교	조 규 만
한국기독교교회협의회	총무	김 영 주
서울시사회복지사협회	회장	장 재 구

□ 협력범위

- 생명존중 인식개선을 위한 상호간 공동 노력
- 자살예방 강화를 위한 상호간 홍보활동 연계(캠페인, 홍보물, 언론관리 등)
- 자살시도자 조기발견 및 개입을 위한 상호 협조
- 자살사망자 유족의 심리사회적 회복을 위한 공동 노력
- 구체적인 사항은 실무 차원에서 지속적으로 논의

IV 기관별 추진 내용

□ 세부추진 내용

기관 및 단체		내용
서울시 지방경찰청		<ul style="list-style-type: none"> ◆ 자살자 통계 공유 ◆ 위기발생시 동시 대응 및 위치추적 등 협조 ◆ 자살자 유족연계 및 심리적 부담 협조
서울시사회복지사 협회		<ul style="list-style-type: none"> ◆ 사회복지시설 종사자 ‘케이트키퍼’ 교육 ◆ 자살고위험군 조기발견 및 의뢰, 상담
의약인단체 (5개)	한의사회	<ul style="list-style-type: none"> ◆ ‘케이트키퍼’ 전문가 그룹 구성 ◆ 고위험군 조기발견·의뢰 및 상담 ◆ 자살수단 등에 대한 감시 통제
	의사회	
	치과의사회	
	간호사회	
	약사회	
종교단체 (4개)	카톨릭	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 생명존중에 대한 시민의식 고취 ◆ 위험군에 대한 마음건강 지지 및 정서적 지원
	기독교(2)	
	불교	

V**소 요 예 산** **총 예산 : 110천원**

○ 협 약 서 : 10,000원 * 11매 = 110,000원

○ 예산과목 : 보건, 보건의료, 공공보건의료대민서비스수준향상, 정신보건
시설운영, 광역정신보건센터 운영, 사무관리비

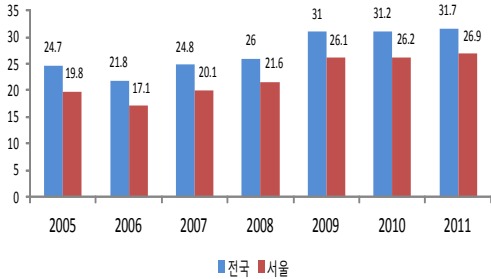
별첨 : 1. 협약서 8부.

2. 관련법규 2부. 끝.

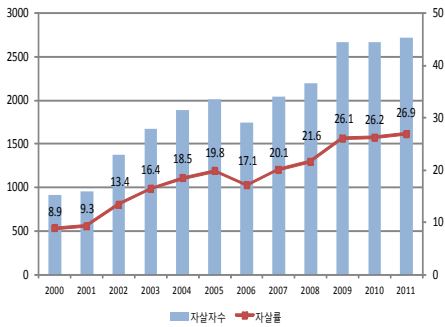
1 서울시 자살현황 및 조직

□ 서울시민 자살현황

- 시민자살률은 전국평균보다 낮으나 지난 10년간 약3배 증가
 - '11년도 총 2,722명 자살, 하루평균 7.5명, 약 3시간마다 1명꼴 자살사건발생



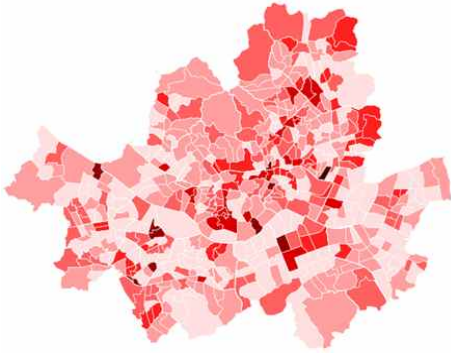
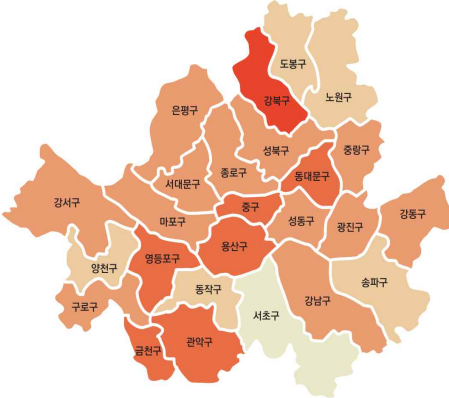
〈전국비교 서울시민 자살현황〉



〈년도별 서울시민 자살현황〉

○ 서울시내 지역별(자치구, 동별) 자살률 격차 심화

- '11년도 서울시 자살률 현황에서 강북구(37.7명), 서초구(19.2명) 등 자치구간 자살률 차이가 크게 발생되고 있으며 '05년 - '10년 6년간 분석한 동별자살률 현황에서는 같은 자치구내에서도 지역적 특성에 따라 동별 자살률에 격차발생



색구분	'11년도 자살률	색구분	'11년도 자살률
■	35명 이상	■	25명 미만
■	30명 이상 ~ 35명 미만	■	20명 미만
■	25명 이상 ~ 30명 미만		

색구분	상위5분위 횟수 (2005~2010)	색구분	상위5분위 횟수 (2005~2010)
■	6회	■	2회
■	5회	■	1회
■	4회	■	0회
■	3회		

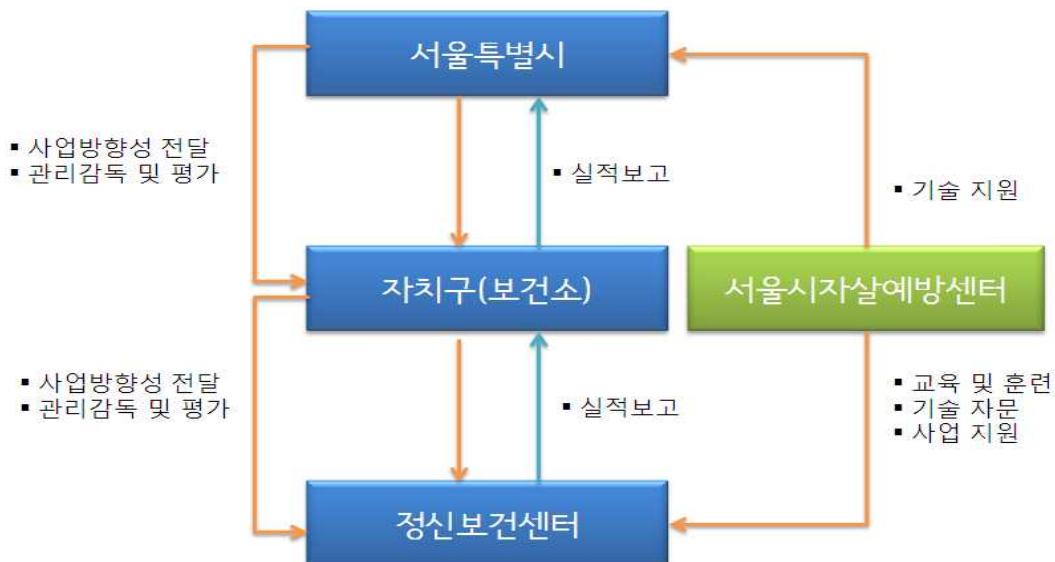
○ 서울시민 계층별(연령별) 자살률 차이발생

- 15~19세 자살률 5.8명('06년)→8.5명('08년)→7.9명('10년)→8.3명('11년)
증가추세
- '11년 청장년층(20-60세) 자살자수는 전체 자살자수 2,722명의 74.2%차지
- '06년이후 노인자살률이 지속적 증가추세였으나 '11년 0.7명 다소 감소

(단위: 인구10만명당 자살자수)

구분		2006	2007	2008	2009	2010	2011
아동청소년 (10~19세 미만)	자살자수	41	55	76	77	63	60
	자살률	3.2	4.3	5.9	6.1	5.2	4.9
청장년 (20 ~ 64세)	자살자수	1,290	1,515	1,634	2,007	1,982	2,022
	자살률	18.2	21.3	23.0	28.2	27.9	28.7
노인 (65세 이상)	자살자수	411	475	499	578	621	640
	자살률	54.4	58.4	57.5	63.3	65.1	64.4

□ 서울시 자살예방 조직 (서울시 3, 자치구 25)



- 서울시청 보건의료정책과 정신보건팀(총괄)
- 서울시자살예방센터 및 서울시광역정신보건센터(21개소)
- 지역정신보건센터(25개소)

2 '13년 서울시 자살예방사업 방향

- **지역사회기반 자살예방 민간협력체계 구축**
 - **광역(서울시)단위 거버넌스 협력체계 구축**
 - 경찰청, 교육청, 종교계, 의약계 등 관련기관 및 단체와 MOU추진
 - **지역(자치구) 단위 민간협력체계 구축**
 - 자살(의)시도자에 대한 신속한 위기대응 체계 및 자살감시체계 구축
- **자살위험군 밀착적 예방활동 강화**
 - **자살다빈도 지역 및 고위험군에 대한 집중관리**
 - 자치구별 자살고위험 동선정을 통한 집중적 관리 추진
 - **자살 고위험군 조기발견 및 관리강화**
 - 다층·중층적 자살고위험군 조기발굴체계 구축
 - 자살위험군 밀착서비스 제공인력 자살예방전문교육 강화
 - 자살예방을 위한 시민자원봉사단 교육 훈련추진(wound Healer)
- **자살시도자 대응강화 및 2차 확산방지**
 - **자살시도자 위기대응 체계 강화**
 - 서울시자살예방센터(1577-0199) 및 민간기관 3자간 통화체계 구축
 - 경찰(112), 소방(119) 자살예방센터 연계 위기대응체계 강화
 - 저소득층 응급의료비 지원
 - **2차 자살폐해 방지**
 - 응급의료센터 내원 자살시도자 관리체계 강화
 - 자살유족 정서지원서비스 강화
 - 자살예방사업의 근거 확보를 위한 관리체계 구축

□ 생애주기별 특화된 자살예방사업 추진

○ 어르신 자살예방사업 추진

- 독거어르신 1:1 결연 추진
- 어르신방문 돌봄인력을 활용한 고위험군 조기발견
- 사랑의 안심폰(Telecheck)서비스

○ 청장년 자살예방사업 추진

- 고용불안정 대상자를 위한 자살예방프로그램 제공
- 위기가정 및 폭력피해여성 보호강화

○ 청소년 자살예방

- 지역사회 내 위기청소년 조기발견 및 의뢰강화
- 학교내 학생건강증진 및 자살예방활동

□ 자살예방 생명존중 문화조성 확대

○ 자살보도 규제를 위한 시차원의 「자살보도 권고안」 마련

○ 생명존중 및 정신건강증진 시민 인식개선 캠페인 . 포럼 추진

○ 문제해결수단으로서의 “ 음주행태” 개선사업

○ 사회 유명인 ‘정신건강지킴이’ 명예대사 선정 및 홍보활동

○ 시민대상 자살예방 온라인 서비스 강화

○ 서울도시 특성을 살린 서울형 마을공동체와 연계