

		시 민			
문서번호	자연생태과-19398	주무관	산림이용팀장	자연생태과장	푸른도시국장
결재일자	2019.11.4.				
공개여부	대시민공개				
방침번호		협 조			

수락산 자연휴양림 조성사업 추진계획

2019. 11.

푸른도시국
(자연생태과)

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 ‘■’ 표시하시기 바랍니다. (* 비교 : 필요시 검토내용 기재)

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
정책의제형 성	<p>◆ 정책현안에 대해 현황과 실태를 검토하였습니까?</p> <p>- 현황자료(통계자료 등) 및 실태조사서 검토 타지자체 유사정책 및 국내외 사례 분석 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
	<p>◆ 시민 및 관련전문가 의견을 반영하였습니까?</p> <p>- (시민참여) 청책토론회, 시민공모, 설문조사 등 - (전문가 자문) 자문위원회, TF운영, 타당성 검토조사 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
정책수립	<p>◆ 정책화를 위한 제반 법규(근거법령 및 규칙, 지침 등)는 검토하였습니까?</p> <p>- (선거법) 공직선거법 등 각종 법률 지촉여부 - (성별분리통계) 성별분리통계 분석 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
	<p>◆ 정책(사업) 집행의 직·간접적 영향 및 효과성을 분석하였습니까?</p> <p>- (갈등) 이해관계 당사자 간 갈등 및 대책 마련 - (사회적 약자) 사회적 약자에 대한 배려 등 - (일자리) 일자리 창출, 직·간접 채용, 전문인력 양성, 창업지원 - (안전) 시민 안전 위험요인 및 대책, 안전 관리 등 - (온실가스 감축) 건물 및 수송 분야 에너지사용 절감방법, 폐기물 발생 억제 대책 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
정책집행	<p>◆ 타기관, 민간단체 등과의 협의·협력 및 이견 조정 등을 검토하였습니까?</p> <p>- (타기관) 타기관(중앙정부, 지자체), 민간(단체) 등의 자원 활용 방안 - (자치구 영향) 자치구 행정·인사·재정 부담 및 적정성, 파급효과 분석 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
	<p>◆ 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까?</p> <p>- (지속가능성) 지역경제 발전, 사회적 형평성, 환경보전 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
정책홍보	<p>◆ 국내외 정책(사업)홍보방안을 검토하였습니까?</p> <p>- (홍보) 국내보도자료, 기자설명회, 현장설명회 - (정책영문화) 영문제목·요약, 해외언론보도, 외국어 홈페이지 게시 등</p>	<input type="checkbox"/>	■	
기타사항	<p>◆ 불필요한 외국어·외래어 표현 대신 바른 우리말을 사용하였습니까?</p>	■	<input type="checkbox"/>	
	<p>◆ 공개 여부를 “비공개”로 설정했다면 법적근거를 명확히 검토하였습니까? (정보공개법 제9조 제1항 제1호~제8호)</p>	<input type="checkbox"/>	■	

수락산 자연휴양림 조성사업 추진계획

노원구 수락산의 수려한 자연자원을 활용한 자연휴양림을 조성하여 산림문화·휴양서비스 제공 등 시민들의 삶의 질 제고에 기여코자함.

□ 추진배경

- 일과 삶의 균형, 주52시간 근무제 정착 등 시민들의 여가 시간 증대 및 건강한 삶을 위한 자연휴양림 등 **산림휴양시설 확충 및 서비스에 대한 요구가 증가**하고 있음

※ 휴양림 이용자 증가 : '12) 1,162, '15) 1,563, '17) 1,671만명

- 서울시 인근 자연휴양림(유명산 등)에 대한 이용자 수가 타 지역에 비해 월등히 높게 나타나고 있음

(단위 : 천명)

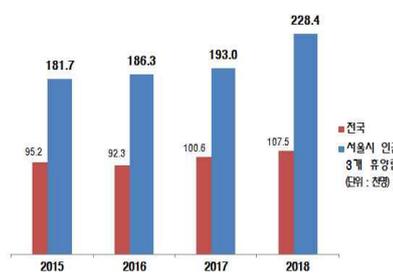
연도		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	비고
이용자 수	전국 (1개소)	95.2	92.3	100.6	107.5	114.9	122.9	131.5	
	서울시 인근 (3개휴양림)	181.7	186.3	193.0	228.4	247.8	268.9	291.8	

※ 서울시 인근 측령산, 운악산, 유명산 자연휴양림 이용자 수 평균 수치(출처 : 2018 임업통계연보)

- 수락산은 식생 등 산림자원이 풍부할 뿐 아니라 지하철 등 대중교통 집결지로 접근성이 뛰어난 곳임
- 이에, **서울시 최초 수락산 자연휴양림 조성**을 통해 시민들에게 휴식, 교육 등 다양한 산림휴양 공간을 제공하여 삶의 질 제고에 앞장서고자 함



위치도(수도권 휴양림)



이용자 수(비교)



예시(유명산)

□ 추진경위

- '18. 8~ 10월 : 대상지 선정지문(국립휴양림관리소장 등) 및 사업계획 수립(노원구)
 - (지문결과) 서울시 최초 휴양림 상징성 및 접근성 등을 고려 대상지로 적합
 - 개발제한구역, 사유지 등 제한사항 검토 후 사업 추진계획 수립
- '18.10~ 현재 : 휴양림 지정 및 조성을 위한 사전절차 이행중(노원구)
 - 토지사용, 예산지원 등 업무 협의를 위한 산림청장 현장방문('19. 4월)
 - 공간 및 시설 계획 등 수락산 자연휴양림 기본구상('19. 5월)
 - 자연휴양림 지정 신청을 위한 타당성평가 용역 완료('19. 9월)
- '19. 4월 : '20년 국가균형발전특별회계 예산(설계비) 신청(국비 200백만원)
 - 예산확보를 위한 기획재정부 사업설명회 참석('19. 7월)
- '19. 9월 : 서울시 투자심사완료(국비확보 등 조건부 추진)

□ 추진계획

○ 사업개요

- 위 치 : 노원구 상계동 산153-1일대(수락산 동막골)
- 규 모 : 360,000m²(국유지 등)
- 내 용 : 자연휴양림 조성
 - 숙박시설(숲속의 집) 및 방문자센터, 산책로, 산림치유시설 설치 등
- 근 거 : 산림문화·휴양에 관한 법률 제13조(자연휴양림의 지정 등)
- 기 간 : '18. 11. ~ '22. 12월(4개년)
- 소요예산(안) : 8,600백만원(국비 4,300, 시비 2,150, 구비 2,150)

연번	대상지	사업비(백만원)				비 고
		계	'20년	'21년	'22년	
계	1개소	8,600	400	8,200	-	
1	수락산 동막골 일대	8,600	400	8,200	-	
			기본및실시설계	공사	준공	

○ 추진방향

- 기존 식생, 계곡 등 우수 산림자원을 활용하여 자연친화적으로 조성
 - 휴양기회를 제공하는 예정지를 적극적으로 설정하여 이용분산 및 산림자원 보호
 - 시설물 배치는 산지전용 최소화 등 자연경사 지형을 최대한 활용
- 다양한 이용자 수요를 고려하여 숙박·휴양편익시설 등은 특성화·다양화
 - 휴양, 여가, 교육 등 다양한 분야를 복합적으로 운영할 수 있도록 구성·설치
 - 남녀노소 및 장애인 등 사회적 약자도 이용할 수 있는 유니버설 디자인 반영
- 역사·문화자원을 활용한 스토리텔링 개발 등 특색있는 휴양 서비스 제공
 - 유아숲체험장, 물놀이터 등 주요시설물을 최대한 활용
 - 관내 유치원, 주민자치센터 등과 연계한 산림교육 프로그램 확대
- 산불, 산사태 등 자연재해에 대한 이용자 안전시설 설치 및 관리체계 구축
 - 경찰, 소방 등 유관기관과의 비상연락망 구축 및 긴밀한 공조체계 유지
 - 국가지점 번호판(등산로), 야외소화전, 소화기 등 안전시설 확충 등

○ 향후일정

- 2019. 11월 : 사업계획 수립 및 시달(자연생태과)
- 2019. 11월 ~ 2020. 04월 : 자연휴양림 지정을 위한 사전절차 이행(환경부 협의 등)
- 2020. 05월 ~ 12월 : 기본 및 실시설계 용역(노원구 공원녹지과)
 - 자연휴양림 조성계획 승인을 위한 환경부, 서울시, 자치구 등 유관부서 협의 (문화재지표조사, 소규모환경영향평가, 사전재해영향성검토 등)
 - 자연휴양림 조성·운영 매뉴얼(산림청)참고하여 절차 이행 철저
- 2021. 01월 ~ 2022. 12월 : 공사 및 준공

○ 구 상(안)



위치도(수락산)



공간계획(안)



조감도

□ 추진절차

○ 지정·고시

타당성 평가 (60일)



자연휴양림 지정신청 (구청장→시장→산림청장)



환경부 협의(60일) (산림청장→환경부장관)



지정·고시 (15일)

- 평가자 : 시장·구청장 또는 위탁
 - 위탁기관 : 산림조합중앙회, 한국산림복지진흥원 등
- 평가방법 : 타당성평가 조사서·현지조사 결과서 작성
- 평가기준
 - 면적 : 30ha 이상 산림
 - 경관, 위치, 면적, 수계, 휴양요소 등
- 신청순서 : 구청장→시장(검토·승인 등)→산림청장
- 제출서류
 - 자연휴양림지정 신청서
 - 토지조서
 - 산림소유증명서류
 - 위치도(1/25,000) 및 구역도(1/5,000)
 - 조성방향 개요서(주요시설 등)
 - 사전입지조사서 9부(환경부 협의서류)
 - 타당성평가 현지조사 결과서 등
- 내용검토 및 현지 확인(산림휴양문화과)
- 산림청·환경부 협의(협의서류 8부)
- 지정·고시(산림청장)

○ 조성계획 수립

기본계획·실시설계수립



조성계획승인 (시장)

- 문화재지표조사, 소규모환경영향평가, 사전재해영향성 검토 등 기본계획, 기본설계 및 실시설계 시행
- 제출자 : 구청장
- 제출서류
 - 조성계획승인신청서
 - 시설계획서
 - 산림경영계획서
 - 시설물종합배치도
 - 연도별투자계획서
 - 관리운영방법 등
- 승인권자 : 시장
- 승인방법 : 각종 인·허가절차 이행 후 승인·고시
 - 승인시 시장은 산림청장에게 통보

○ 시공 및 준공

□ 행정사항

- 서울시 건설기술용역관리편람에 따라 사업절차 차질없이 이행
 - 서울특별시 건설기술용역관리편람 참조
- 기본 및 실시설계 용역 설계내역서에 자문비 등 반영 검토
 - 문화재지표 조사, 소규모환경영향평가 등 검토비 반영
 - 용역 보고회 관련 외부 자문위원 수당 반영
 - 총 공사비 50억원 이상으로 설계경제성(VE) 심사비(건당 약9백만원) 반영 등
- 해당 자치구에서는 용역 추진과정부터 적극 참여 및 행정지원
 - 현장안내, 사업 관련 홍보자료 제공, 자치구 의견 제시 등. 끝.