

서 면 답 변 서

○김명신 의원

(질의요지)

- 서울교육청(관내 강남교육지원청)이 2013년 교육복지사업을 민간위탁할 단체로 서울교육청 소속 현직 공무원들이 주 받기인 혹은 회원으로 참여하고 있는 강남교육복지센터를 선정하여 물의를 빚고 있다는 본 의원의 5월 27일자 보도자료의 내용에 대한 서울시교육감의 입장과 조치내역, 향후 재발방지 대책 등에 대해 답변해 주시기 바랍니다.

(답 변)

- 행정(인사)조치 내역 (강남교육지원청)

가. 강남교육지원청 교육복지팀장(송○○) : 인사조치(2013. 7. 1일자)
나. 강남교육지원청 프로젝트조정자(이○○) : 경고조치
다. 관련 교원(수서초 교장, 교감, 부장교사) 3명 : 불문

- . 교육복지 담당자의 겸직 허가 안내

가. 민간단체 회원가입 등은 해당 공무원 업무의 내용과 성격, 담당직무의 내용 및 겸직허가 제도의 취지 등을 종합적으로 고려하여 허가 하도록 통보('13. 4.25)
나. 지역교육청 행정지원국장 회의를 개최하여 교육복지 담당자의 민간단체 가입에 있어 업무연관성을 고려하여 신중히 검토하고 허가하도록 함.('13. 6.12)

- 강남교육복지센터 구축 운영 관련

가. 강남교육복지센터 구축을 잠정 중단하고 선정심의위원회의 협의와 충분한 검토과정 후 향후 일정을 결정할 예정임

(질의요지)

- 학교매점운영 최고가 입찰제 개선에 대한 견해와 운영개선을 위한 향후 계획

(답 변)

- 의원 서면질문에 대한 답변서를 붙임과 같이 제출합니다.

붙임 학교매점 입찰제에 대한 개선에 대한 견해 및 개선계획 1부

학교매점 입찰제에 대한 개선에 대한 견해 및 개선계획

서울시교육청 교육재정과

■ 학교매점 입찰제에 대한 개선에 대한 견해

○ 학교매점 사용허가 원칙

- 학교매점의 사용허가는 공유재산 및 물품관리법 제20조에 따라 일반 입찰 실시
- 수입의 원인이 되는 입찰로서 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제13조에 따라 최고가격의 입찰자를 낙찰자로 정하는 것을 원칙으로함

○ 판매 품목 제시 및 취급제한

- 대부분의 학교에서는 매점 사용허가시 판매가능한 상품의 품목과 취급 금지 품목을 허가조건에 제시함으로써 학교 측이 판매금지를 요구하는 품목은 판매할 수 없도록 하고 있음.

○ 매점운영현황 홈페이지 게시

- 우리청에서는 각급학교 매점운영현황을 지속적으로 교육청 홈페이지에 게시하여 입찰참가자들이 적정가격에 투찰할 수 있도록 운영중임.

○ 최고가 입찰방식 개선대책

- 최고가격 입찰방식하에서는 입찰자의 과도한 투찰로 인하여 질 낮은 서비스를 제공할 가능성도 있으므로, 관련 법령을 검토하여 안전행정부에 지방계약법의 개정 건의.

○ 학교매점 위생점검 강화

- 학교매점 위생을 강화하기 위하여 정기 위생점검을 각 점검표상 항목별로 지역교육청에서 연 1회이상 실시중이며, 점검결과 지적사항에 대해서는 개선토록하고 개선결과를 확인하고 있음.
- 지적사항에 대한 단계별 조치를 강화하고자 3단계 지적사항에 대해서는 관할 자치구에 2차 행정처분을 의뢰하고 재계약 제안을 권고하고 있음. 특히 계약서에 「고열량저식품 판매시 재계약할 수 없음」을 명문화하여 학생 건강 증진을 위한 업무를 강화하고 있음.

■ [향후계획/개선계획]

- 지방계약법 시행령 제41조(수입의 원인이 되는 입찰에서의 낙찰자 결정) 개정 건의
 - 최고가격의 입찰자를 낙찰자로 한다.
 - ⇒ (추가)학교매점 대부계약의 경우 제한적최고가(낙찰상한율)를 적용 할 수 있도록 법령 개정 건의
- 입찰공고시 고가 투찰에 따른 문제점에 대하여 사전설명 철저

[붙임]

※ 관련 법령

<공유재산 및 물품관리법>

제20조(사용·수익허가)

- ① 지방자치단체의 장은 행정재산에 대하여 그 목적 또는 용도에 장애가 되지 아니하는 범위에서 사용 또는 수익을 허가할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 사용·수익을 허가하려면 **일반입찰**로 하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 수의계약(隨意契約)으로 허가할 수 있다.

<개정 2010.2.4>

<지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 >

제13조 (낙찰자 결정)

- ① 지방자치단체 수입의 원인이 되는 입찰에서는 **최고가격의 입찰자를 낙찰자**로 한다. 다만, 계약의 목적, 입찰가격 및 수량 등을 고려하여 대통령령으로 기준을 정한 경우에는 그에 따른다.

<지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 >

제41조 (수입의 원인이 되는 입찰에서의 낙찰자 결정)

법13조제1항에 의한 수입의 원인이 되는 입찰에 있어서는 예정가격 이상으로서 **최고가격으로 입찰한 자를 낙찰자**로 한다.

[붙임]

학교 매점 위생 관리

■ 학교 매점 정기 위생점검 실시(지역교육청, 연 1회 이상)

1. 점검 사항

점검항목	점 검 내 용	비 고 (* 근거)
환경위생 관리	매점 주변 및 상품진열대 등의 청소를 실시 여부	* 식품위생법 제3조, 시행규칙 제2조
	폐기물통(쓰레기통)의 위생적인 관리 여부	"
	구내매점 정기소독 실시 여부 ※ 4~9월 : 2개월에 1회 이상, 10~3월 : 3개월에 1회 이상	* 감염병의예방 및 관리에 관한법률 제51조 제2항, 시행령 제24조제9호
식품보관	식품별 보관요령에 맞는 냉장·냉동 보관 여부	* 식품위생법 제3조, 시행규칙 제2조
	냉장·냉동 시설의 정상 가동 여부	"
취급 품목의 적정성	무신고(무허가) 제품 판매 여부	* 식품위생법 제4조
	유통기한 경과 및 변조제품 판매 여부	* 식품위생법 제10조(표시기준)
	표시기준 위반(표시사항 미표시·허위기재 등)제품 판매 여부	"
	부패·변질된 식품 및 기타 식품위생법상 위반제품 판매 여부	* 식품위생법 제4조
	어린이 정서저해식품 판매 여부	* 어린이 식생활안전관리 특별법 제8조제2항
	고열량·저영양 식품 판매 여부 ※ 고열량·저영양 식품 판매 시 판매 현황 작성	* 어린이 식생활안전관리 특별법 제8조제2항, 시행령 제7조
	커피, 탄산음료 판매 여부	* 2007.8 월 교과부 학생 건강증진 대책 및 2013. 학교보건업무안내
	김밥, 햄버거, 샌드위치 등 식중독을 유발할 수 있는 제품 판매와 보관 요령에 맞게 관리 여부 ※ 하절기 가급적 취급 자제	* 2007.8월 교과부 학생 건강증진대책 및 2013. 학교보건업무안내
무신고(무허가)로 식품 조리 및 가공·판매 여부	* 식품위생법 제37조, 시행령 25조, 시행규칙 제42조	
자동 판매기	학교 내 커피, 탄산음료, 컵라면 등의 자동판매기 설치 여부 ※ 단, 생리대 및 화장지 등 학생편의 용품 설치 가능	* 2007.8월 교과부 학생 건강증진대책 및 2013. 학교보건업무안내

2. 점검결과 처리: 해당학교로 미흡한 사항에 대하여 개선토록 하고

개선 결과 확인

※ 지적사항에 대한 단계별 조치 강화

단계	조치사항	비 고
1단계	· 시정조치(현장 확인 실시) · 2, 3단계의 조치사항 안내	
2단계	· 관할 자치구에 행정처분 의뢰(현장 확인 실시)	<행정처분 근거> · 식품위생법 시행령67조, 동법 시행규칙89조 · 어린이 식생활안전관리 특별법 시행령24조
3단계	· 관할 자치구에 2차 행정처분 의뢰(현장 확인 실시) · 재계약 제한 권고	학교는 매점과 계약할 경우, 계약서에 「 고열량·저식품 판매시 재계약할 수 없음 」을 명문화

(질의요지)

□ 보육코디네이터 사업의 추진 현황 및 향후 계획

(답 변)

□ 사업개요

○ 목 적

- 우리 지역에 있는 다양한 육아 자원을 서로 잘 연계·관리하여 육아수요자가 필요할 때 도움이 되는 육아서비스를 One-stop으로 제공하여 양육부담을 해소
- 지역에서 다양하게 진행되고 공동육아와 돌봄공동체를 지원 및 활성화

○ 사업내용

- 우리동네 보육반장 약150명 양성, 1~3개동별 1명씩 배치
 - ▷ 현장밀착형·맞춤형 육아지원 서비스 제공 및 육아자원 발굴
- ※ 주요자원: 관내 어린이집, 육아공동체, 병원, 육아도우미, 나들이 장소 등 육아관련 종합 정보
- 전문보육코디 자치구별 1명(보육정보센터 소속) 배치
 - ▷ 우리동네 보육코디 관리 및 교육, 돌봄공동체 관리, 지역 내 자원 발굴·맵핑 등
- 서울시 보육포털 전면 개편을 통한 정보 지도화('14년)

○ 전문보육코디 및 우리동네 보육반장의 역할

- 전문보육코디네이터
 - 지역보육전문가로서 주로 지역의 육아 관련 자원 및 서비스를 체계화하고 연계하며 육아 전문상담자의 역할
 - 지역의 자조적인 부모 모임이나 돌봄공동체를 지원하고 우리 동네 보육반장 관리
- 우리동네 보육반장
 - 동 단위의 작은 동네에서 여러 육아관련 정보를 모으고 부모에게 육아와 관련된 정보를 안내하며 다양한 방법으로 지역주민과 소통하여 지역 내 양육자의 여러 욕구를 해결해주는 현장밀착형 돌봄상담가

○ 기 간 : '13년 5. 13 ~ '13년 12. 31(시범사업)

○ 사 업 비 : 878백만원(서울형 뉴딜일자리 사업)

□ 추진현황

○ 우리동네 보육반장 모집(4. 10 ~ 4. 29) 및 선발(5. 6)

당초 모집인원	신청인원	경쟁률	선발인원	추가모집(예정)
143명	383명	2.67	125명	하반기(9~10월) 시범사업 미참여 자치구 8개구 사업 확대로 추가 모집 예정(1개 자치구 10명 모집)

○ 직무교육 실시

교육과정	구 분	교육시간	1차 교육기간	교육기관
우리동네 보육반장 (총 100시간)	양성교육	30시간	5.6~5.10	서울시보육정보센터
	보수교육	20시간	수시	
	현장실습	40시간	5.13~5.24	자치구 보육정보센터
	워크숍	10시간	수시	자치구 보육정보센터
전문보육 코디네이터 (총 16시간)	워크샵	8시간	4.19	서울시보육정보센터
	현장탐방	8시간	4.23	

※ 2차 시범사업 관련하여 추가 교육일정 향후 결정 예정

○ 홍보현황

- 보도자료 배포 2회(4. 8, 5. 20) : 『서울시, 육아고민 해결사 '우리동네 보육반장' 143명 모집』, 『2.67대1 경쟁률 뚫은 '우리동네 보육반장' 125명 본격 활동』
- 옥외전광판 무료 홍보(5. 25 ~ 6. 10) : 서울시내 전광판 102곳, 자체매체 3곳(5호선 광화문역, 여의나루역, 동대문역사문화공원 역), 버스정류장(양화, 송파대로) 영상매체 30곳, 버스내 운전석뒤 영상매체 1000곳, 각 구청 민원실 및 지하철 영상매체 표출

○ 다음(Daum)과 MOU체결(SNS 해피맘 서비스 공동제공) 및 공동 홍보활동

- ※ 해피맘 : 동네엄마들이 서로 관계를 맺으며 담소와 정보를 교환하는 위치기반 육아맘 SNS
- 해피맘 서비스 내 “우리동네 보육반장” 활동(상담 및 답변, 정보게시)
- 공동 보도자료 배포, Daum 공식 블로그 및 페이스북 공지 홍보로 공동 홍보활동

○ 발대식 실시

- 일 시 : '13. 5. 20(월) 16:00 ~ 16:30
- 장 소 : 신청사 3층 대회의실
- 참석인원 : 약 200명(서울시장, 시의원(김기옥 보건복지위원회 위원장), 여성가족재단 대표, 국공립·민간·가정 어린이집연합회회장 각1명, 우리동네 보육반장 125명, 전문보육코디 등
- 내 용 : Daum과 MOU체결, 보육반장 발대선언, 자치구별 세레머니 및 임명장 수여

○ 보육코디네이터 사업 활성화를 위한 TF팀 구성

- 보육기획팀장 및 업무담당자, 전문보육코디, 여가재단, 자치구 담당자 등
- 보육반장 활동 실적관리 및 애로점 해소와 다양한 홍보방법을 개발

□ 홍보전략

○ 실수요층을 대상으로 한 타겟형, 현장밀착형 홍보강화

- 어린이집, 키즈센터 등 학부모들이 자주 다니는 시설을 통한 홍보
- 동사무소, 구청 등에 학부모들이 방문시(출생신고 등) 우리동네 보육반장 소개

○ 기획보도, 생활프로그램 소개 등 체감형 언론보도 추진

- 상담사례 및 현장사례를 적극 발굴 후 스토리텔링형 보도자료 및 기획보도 등

○ 서울시- 자치구 연대 홍보 강화(시-광역홍보, 자치구 현장밀착형 홍보)

- 홍보시안 개발 후 다양한 홍보채널 확보 홍보 강화

○ 홍보일정(상반기)

일 정	홍보내용	홍보방법
6월	보육반장 사업 소개	- 홍보시안 개발 후 시 및 자치구 홍보채널 활용 - 어린이집 및 키즈카페 등 타겟형 홍보
7월 중	6월 성과실적을 바탕으로 한 홍보	- 상담사례 및 현장사례 발굴

□ '14년도 계획

○ 금년도 사업성과를 바탕으로 '14년 여성가족정책실 예산사업으로 추진

- 서울시 육아자원 정보 지도화(맵핑)를 위해 사업 계속 추진 필요
- 향후 양육수당제도 도입 이후 육아상담에 대한 확대수요가 예상되기 때문에 지역단위의 현장밀착형 육아에 대한 전문적인 상담 인력이 필요

(질의요지)

□ 대학생 아이돌보미 사업의 추진 현황 및 향후 계획

(답 변)

□ 대학생 아이돌보미 사업 현황

○ 사업목적

- 원활한 돌보미 수급 및 돌보미 연령층의 다각화를 통한 기존 아이돌보미 지원사업의 내실화 도모
- 이용가정 아동 및 대학생에 가족의 소중함을 일깨우는 공감 기회 제공

○ 선발인원 : 50명 내외

○ 선발대상

- 대학생 및 그에 준하는 학교에 재학 중인 서울시 거주 학생으로, 신체 건강하고 정신상태 양호한 활동 희망자
- ※ 아이돌보미 신청대상(아이돌봄지원법) : 신체건강하고 정신상태 양호한 활동희망자

○ 활동 및 복무

- 활동시간 : 주중, 주말
- 활동내용 : 아동의 안전한 보호 및 돌봄 업무 수행
놀이 활동, 학습 지도, 학교 및 보육시설 등·하원 준비물 보조, 아동 건강관리 등
- ※ 가사활동은 제외
- 복 무 : 시간제 활동연계(1회 2시간 이상, 영아제외), 기관돌봄 연계
- 수 당 : 시간당 5천원(주말·심야 6천원), 1회당 교통비 3천원 별도지급
- ※ 특별교육수당 20만원 지급, 단 시범기간중 40시간 이상 활동자만 지급

○ 사업기간

- '13년 하계 방학중(7~8월) 시범사업, 이후 희망하는 경우 지속 활동 가능

○ 추진일정

- 접수기간 : '13.5.22 ~ 6.7
- 서류전형 및 면접·결격사유확인 : '13.6.10 ~ 6.28
- 양성교육 실시 : '13.7.1 ~ 7.12(10일간 80시간)
- 현장실습 진행 : '13년 7월 15일 이후(10시간)
- 가정배치 및 활동 : '13년 7월 중순 ~

□ 향후 추진계획

○ 대학생 돌보미의 활동 지속을 위한 지원

- 자치구 건강가정지원센터장 허가 시 영아돌봄으로의 활동분야 확대 및 학기 중 활동 지원
- 영아돌봄 1개월 이상 및 시간제 돌봄 2년이상 활동자에 활동지원금 지급 (월 10만원 한도)

○ 하계방학기간 시범사업 진행 후 사업 확대 검토

- 시범사업 실시를 통한 효과성 분석 후 사업 지속 및 확대 여부 검토
- 여성가족부에 관련 학과생 교육시간 축소 등 향후 활용방안 건의

(질의요지)

□ 지난 3월 서울시가 발표한 서울시 일자리정책에 따르면 20만개의 일자리 창출계획이 담겨 있습니다. 다만, 이 계획이 지나치게 중구난방이어서 선택과 집중을 통한 정비가 다음과 같이 필요하다고 판단됩니다.

첫째, 보육 혹은 보호자 없는 환자를 위한 간병인과 같은 돌봄일자리 특화

둘째, 귀촌/귀향 관련 일자리 창출(목민관클럽 지방자치단체장들과 협력을 통한 귀농지원 및 판로개척)

셋째, 일자리 코디네이터 확대를 통한 일자리 창출 방안(현재 100만원 남짓의 형식적 역할을 개선해 경쟁력 있는 코디네이터의 확대와 역할강화 필요) 이와 같은 형태로 조기에(가능하면 상반기 중에) 일자리 사업을 변화·발전시킬 의향이 있으신지 밝혀주시기 바랍니다.

(답 변)

□ 서울시에서는 금년 4,231억원을 투입하여 시민들을 위한 공공일자리 제공, 직업훈련, 취업알선, 고용보조 등 다양한 일자리정책을 추진하고 있습니다.

○ 하지만, 시민들의 안정적 일자리로의 진입을 효과적으로 지원하기 위해서는 앞으로도 공공일자리 정책을 부단히 개선·보완하고

○ 의원님께서 지적하신 것 같이 보육·돌봄 서비스 및 귀농교육 수요증대와 같은 환경변화를 반영한 지속적인 일자리정책 개발이 필요한 것이 사실입니다.

□ 우선, 보육 혹은 보호자 없는 환자를 위한 간병인과 같은 돌봄일 자리를 특화할 필요가 있다는 말씀과 관련하여

○ '13년 돌봄서비스 분야 일자리는 총 17개 사업(635억원)을 통하여 15,329개 일자리를 제공하고 있고, 금년에 신설한 뉴딜일자리 분야의 경우에도 보육코디네이터, 아동돌봄 도우미, 장애인 복지도우미 등 5개 사업을 신규로 추진하고 있습니다.

※ '13년 돌봄서비스 분야 일자리 사업 세부내역 : 별첨1

○ 또한, 보육·간병과 같이 시민들이 필요로 하는 돌봄서비스와 관련한 다양한 공공일자리가 더 많이 만들어 질 수 있도록 노력하겠습니다.

□ 둘째, 귀촌/귀향 관련 일자리 창출 관련

○ 귀촌·귀향 관련하여 일자리 창출여지가 크다고 보며, 그동안 농업기술센터를 귀농희망 시민을 대상으로 귀농교육을 실시하여 왔으며, 서울과 지방간 협력사업을 통하여 귀농지원 및 판로개척을 확대하여 나갈 계획입니다.

※ '13년 귀촌·귀농 교육프로그램 운영 : 540명 교육 추진

- 지난 5.21 충청남도과 우호교류 협약을 체결하여 소비자와 생산자가 직접 만나는 직거래장터 확대, 새로운 삶을 개척하는 귀농·귀촌 맞춤형 지원, 어린이의 감수성 회복을 위한 농촌유학 활성화, 농어촌체험마을의 도·농 교류를 확대하기로 하였으며, 앞으로 도시와 지방간 상호 보완적 협력을 확대하여 나갈 계획입니다.

※ 서울특별시-충청남도 우호교류 협약 주요내용(2013.5.21 체결)

2. 서울시와 충남도는 다음 각 호의 사항에 대해 상호 적극적으로 협력하고 지원한다.

- 가. 우리농산물 생산·소비 확대를 위한 도·농 정책
- 나. 새로운 삶을 개척하는 귀농·귀촌 정책
- 다. 어울림 문화체험을 위한 문화·관광·청소년 교류
- 라. 양 시·도민이 참여하는 사회혁신 정책 공유
- 마. 기타 상호 협력이 필요하다고 인정되는 사업

□ 셋째, 일자리 코디네이터 확대를 통한 일자리 창출 방안 관련

- 현재 공공일자리 임금은 실업자 생계유지를 목적으로 도입되어 최저생계비에 기초하여 설계된 것입니다.
- 하지만 공공일자리 의 경우에도 정책의 효과성을 높이기 위해서는 업무의 내용, 업무난이도, 근로환경 등을 고려하여 직무에 상응한 임금체계 조정이 필요한 것이 사실입니다.
- 일자리 코디네이터와 같이 기존 단순노무형 공공근로가 아닌 공공일자리 의 경우에는 직무수행시 전문능력 필요여부, 업무강도 등을 고려하여 적절한 임금이 지급될 수 있도록 설계하겠습니다.

□ 질의하신 내용과 관련하여 임금체계 조정 등 하반기부터 적용가능한 것은 즉시 조정·반영하고 보육·돌봄·귀농 일자리의 경우 하반기 적용이 어려울 경우 내년도 예산편성시 검토·반영될 수 있도록 하겠습니다.

별첨1)

〈 '13년 돌봄서비스 분야 일자리 사업 내역 〉

사업명		예산(백만원)	일자리(개)	비고
합계		63,460	15,329	
1	아이돌보미 지원	4,681	2,457	
2	비담임교사·보육도우미 인건비 지원	11,584	2,550	
3	보육정보센터 대체교사 파견 지원	3,941	228	
4	다문화가족정착 및 자녀양육지원	3,185	450	
5	아동복지교사 지원	2,398	273	
6	장애아 보육도우미 지원	619	100	
7	아동 돌봄 도우미 지원	2,428	415	
8	아동공동생활가정 가사 도우미	332	61	
9	보육코디네이터 운영	878	150	
10	장애인·노약자 무료셔틀버스운영지원	808	92	
11	장애아 가족 양육 지원	547	150	
12	장애인 활동 지원	27,000	7,704	
13	서울형어린이집 방문간호사제 운영	500	34	
14	가사간병방문서비스 사업	461	230	
15	서울시 방문건강관리사업 운영	2,435	100	
16	산모신생아 도우미 지원	1,581	330	
17	임산부 영유아 가정방문 건강관리	82	5	