

주무관	보도환경팀장	보도환경개선과장	보도블록혁신단장	도시안전실장
협 조  시설안전정책관 보도정책팀장				

문서번호	보도환경개선과-11554
결재일자	2014.8.20.
공개여부	대시민공개
방침번호	



함께 만드는 서울  
함께 누리는 서울

- 인도(人道) 10계명 주요해결 과제 -

# 보도시설물 관리 총괄조정 기능 강화 계획

2014. 8.

**도시안전실**  
(보도환경개선과)

## 사전 검토항목

∴ 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시 민 참 여 고 려 사 항	● 시 민 : 유 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
	● 이 해 당 사 자 : 유 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
	● 전 문 가 : 유 <input type="checkbox"/> ( 보도공사 관련기관 ) 무 ■
	● 음 브 즈 만 : 유 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
법 령 및 기 타 고 려 사 항	● 법 령 규 정 : 교통 <input type="checkbox"/> 환경 <input type="checkbox"/> 재해 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
	● 기 타 사 항 : 고용효과 <input type="checkbox"/> 노동인지 <input type="checkbox"/> 균형인지 <input type="checkbox"/> 홍보 <input type="checkbox"/> 취약계층 <input type="checkbox"/> 성인지 <input type="checkbox"/> 빗물순환 <input type="checkbox"/> 장애인 <input type="checkbox"/> 디자인 <input type="checkbox"/> 갈등발생 가능성 <input type="checkbox"/> 유지관리 비용 <input type="checkbox"/> 바른 우리말 <input type="checkbox"/> 무 ■
타 자 원 의 활 용	● 중 앙 부 처 : 유 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
	● 기 업 : 유 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
관 계 기 관 및 단 체 협 의	● 관 계 기 관 : 유 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> ( ) 무 ■
	● 시 산 하 기 관 : 유 ■ ( 자치구 도로관리부서 ) 무 <input type="checkbox"/>
언 론 홍 보 계 획	● 홍 보 계 획 : 보도자료 <input type="checkbox"/> 기자설명회 <input type="checkbox"/> 현장설명회 <input type="checkbox"/> 기획보도 <input type="checkbox"/> 기고문 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/> ( ) 없음 ■

- 인도(人道) 10계명 주요해결 과제 -

# 보도시설물 관리 총괄조정 기능 강화 계획

보도상 각종 점용물 및 시설물은 도시경관을 형성하고 보행환경을 좌우하는 중요한 요소임에도 시설물 주체에 따라 보행지장 여부를 고려하여 설치 및 관리되지 않아 인도 10계명의 실효성 있는 추진을 위해 총괄조정 기능을 강화하여 보행환경을 체계적으로 관리하고자 함.

## I 추진 개요

### ■ 추진 배경

- 걷기 편한 인도 조성을 위한 『인도 10계명』 마련 추진('13.12.28. 시장 요청)
- 『인도 10계명』 추진 계획('14. 4. 24. 시장방침 제125호)
  - 9개 주요 해결과제 중 보도시설물 관리 총괄조정 기능 강화 방안

### ■ 추진 경과

- '14.04.10. : 1차 실무 TF회의
  - '14.05.15. : 2차 실무 TF회의
    - 참석자 ㄱ 시 : 도로관리과, 공공디자인과, 보도환경개선과
      - ↳ 구 : 종로구, 중구(도로점용, 도로굴착, 디자인 부서)
    - 결 과 : 자치구 도로관리부서에서 총괄,
      - 관계부서 등과 총괄 실무협의회 구성·운영
- ※ 보도시설물 설치(배치) 위치조정 기능은 보행안전 및 편의확보가 목적이므로 보도를 관리하는 자치구 도로(보도)관리 부서에서 총괄 주관

## II 현황 및 체계

### 1 일반 현황

- 보도현황 : 2,799km(시도 1,653km, 구도 1,146km), 10.172km<sup>2</sup>
- 시도 보도관리
  - ┌ 자 치 구 : 266개 노선, 연장 1,635km
  - └ 시설관리공단 : 5개 노선, 연장 18km
- 시도 폭원별 현황(1,653km)
  - 3m 미만 보도 : 231.9km(14.0%) → 중점관리 필요
  - 3m~4m 미만 보도 : 521.7km(31.6%)
  - 4m 이상 보도 : 899.4km(54.4%)
- 보도시설물별 관리부서 현황

연번	주요 보도시설물	시 주관부서	구 등 관리주체	점용허가 여부
1	가로등, 가로등 분전함	도로관리과	도로관리과	협 의
2	교통안전표지판, 신호등, 신호제어기	교통운영과	교통행정과 (서울지방경찰청)	협 의
3	도로표지판, 블라드	교통운영과	교통행정과	협 의
4	버스승차대, 정류소	버스정책과	교통행정과(조합)	위탁시 허가
5	택시승차대	택시물류과	교통행정과	위탁시 허가
6	자전거 거치대	보행자전거과	교통행정과	협 의
7	가로수, 가로수보호판, 녹지대	조경과	공원녹지과	협 의
8	한전주, 한전분전함(개폐기, 변압기)	보도환경개선과	한국전력공사	점용허가
9	통신주	보도환경개선과	KT, LG유플러스	점용허가
10	공중전화 부스	보도환경개선과	KT-Linkus	점용허가
11	지하철 환기구, 출입구	교통정책과	메트로, 도철 등	점용허가
12	소화전, 급수탑	소방재난본부	소방, 상수도본부	협 의
13	우체통	보도환경개선과	서울지방우정청	점용허가

## 2 보도시설물 설치 관련 검토체계

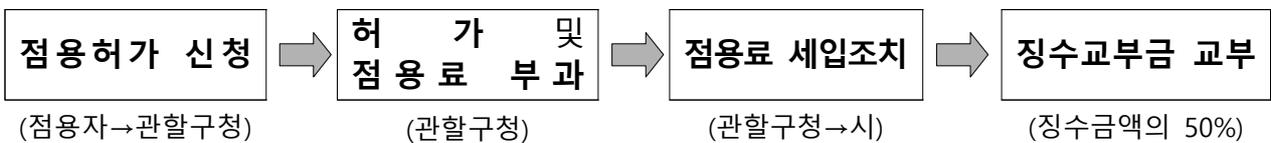
### 도로점용허가

#### ● 근거

- 「도로법」 제6장 도로의 점용(제61조~제74조)
- 「서울특별시 도로점용허가 및 점용료 등 징수조례」

#### ● 도로점용허가 절차(특별시도의 점용허가 등 사무권한 구청장 위임)

- 주관부서 : 서울시(보도환경개선과), 자치구(건설관리과/가로환경과/안전건설과/도로과)



### 도로굴착복구허가

#### ● 근거

- 「도로법」 제61조(도로의 점용)
- 「서울특별시 도로굴착·복구업무 처리규칙」 제4장 도로굴착복구허가 신청 및 허가

#### ● 허가 절차

- 주관부서 : 서울시(도로관리과), 자치구(토목과/도로과/도로시설과/도로관리과)



### 공공디자인 심의

#### ● 근거

- 「서울특별시 도시디자인조례」 제7조, 제8조(위원회의 설치, 구성)
- 심의 기준 : 디자인 서울 가이드라인(Part 3, Part 5)

#### ● 디자인 심의절차

- 주관부서 : 서울시(공공디자인과), 자치구(도시디자인과)

- ▶ 심의내용 : 도시시설물의 형태, 색채, 조명, 주변과의 조화성 등 전반에 관한 사항
- ▶ 대상시설물 : 도시구조물(교량 등), 가로시설물(보도블록 등), 공공건축물 등

### III 문제점 및 개선방향

- 보도시설물 관리에 대한 총괄 컨트롤 타워 부재
  - 도로관리 부서와 점용허가 부서 중 시설물 총괄관리에 대한 역할 불분명⇒ 도로관리 부서에 총괄조정 기능 부여
- 기존 보도의 시설물 관련 주요허가 부서가 유기적인 공조 없이 제각각 업무 처리
  - 보도상 각종 시설물 설치관련 부서간 상호 협조체계가 미비하여 시설물 설치 주체의 필요와 편이에 따라 일방적인 배치로 보행불편 초래⇒ 시설물 설치 허가시 실무협의회 구성·운영
- 디자인 심의는 있었지만 심의 여부에 대한 공조 부족
  - 디자인 심의는 규정에 정해진 시설물만을 대상으로 하여 규모가 작지만 보행환경에 영향을 주는 시설물의 심의 제외⇒ 규모에 관계없이 중요도에 따라 실무협의회에서 디자인심의위원회 상정여부 검토

### V 개선대책

#### 자치구 실무협의회 구성

#### 운영개요

- 명 칭 : “보행환경 총괄 실무협의회”(가칭)
- 목 적 : 기존 도로의 보도시설물 설치 허가·심의 관련 3개부서 실무자가 모여 통합실무회 소집·운영으로 체계적 관리
- 주 관 : 도로관리 부서인 도로관리과
  - 구 성 : 도로관리과, 건설관리과, 디자인과

- ▶ 도로점용허가 : 시(보도환경개선과) / 자치구(도로점용허가부서)
- ▶ 도로굴착복구허가 : 시(도로관리과) / 자치구(도로관리부서)
- ▶ 공공디자인 심의 : 시(공공디자인과) / 자치구(공공디자인부서)
- 필요시 : 건축과, 주택과, 공원녹지과, 교통지도과 담당 등 사안에 따라  
관련부서 참여
- ※ 사안의 경중에 따라 지역시민 및 관련전문가 포함여부 검토

## ■ 운영방법

- **역 할** : 총괄조정 기능 강화에 따른 보행상 지장여부 검토
  - 비우기, 모으기, 낮추기, 지중화 등 인도 10계명 시행으로 편안한 보행  
환경 확보
  - 보도공간 계획 및 설계기준에 따라 구체적 검토
  - 디자인심의위원회 상정 여부 등
- **운 영** : 보도시설물 설치에 따른 허가·심의 접수시 먼저 접수한  
부서가 도로관리부서에 통보하여 주관부서에서 3개부서  
통합 실무협의회(도로관리과장 주관) 소집·운영
- **심의 절차** : 우선 접수부서 안건 통보 → 실무협의회 개최(도로관리과 주관)  
→ 검토의견, 대안제시, 디자인심의 결정 → 결과 통보

## VI 행정사항

- 각 자치구에서는 자체 보도시설물 관리 총괄조정 기능 강화 계획  
수립 후 매월 말일까지 시행실적 제출
- 시행일 : 방침 통보일부터 시행

따로붙임 : 1. 관련 서식(심의 요청서, 검토의견서, 회의록, 의결서) 1부.  
2. 인도 10계명 1부.  
3. 보도공간 계획 및 설계기준 1부.