

목차

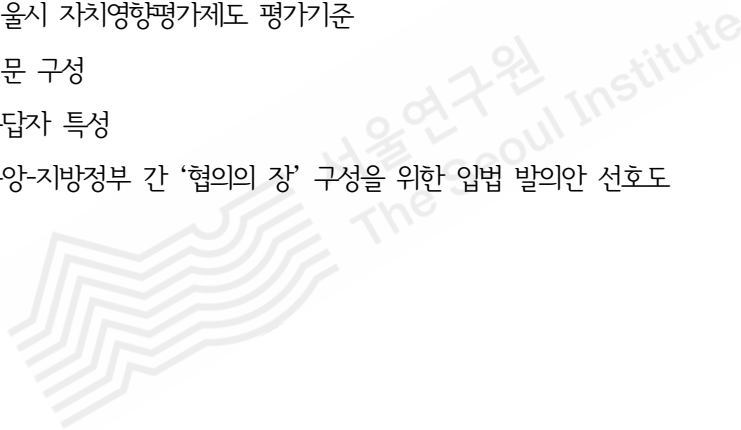
01 연구개요	2
1_연구배경 및 목적	2
2_연구내용 및 방법	3
02 지방정부의 국정참여 실태 및 관련 선행연구 검토	6
1_현행 지방정부의 국정참여 제도와 운영실태	6
2_국정참여 제도 및 운영상 한계점	14
3_지방정부의 국정참여와 관련된 선행연구 검토	17
4_소결	19
03 중앙-지방정부 간 주요 갈등사례	22
1_중앙-지방정부 간 갈등	22
2_사례1: 국고보조사업 확대 등 지방재정부담 - 영유아 무상보육사업	25
3_사례2: 지방정부의 선도사업 추진과정 - 서울시 청년 활동 지원사업	31
4_소결: 중앙-지방정부 간 갈등의 주요 쟁점	35
04 국내외 선진사례 검토	38
1_단체협약: 일본의 ‘중앙-지방정부 간 협의의 장’	39
2_개별협약: 영국의 중앙-지방정부 간 수평적 행정계약 및 협정	45
3_입법과정: 미국의 UMRA(Unfunded Mandate Reform Act) 제도	57
4_국내사례: 서울시의 자치영향평가제	59
5_소결	64

05 지방정부의 국정참여에 대한 전문가 조사	68
1_조사 개요	68
2_조사 결과	69
3_소결	82
06 지방정부의 국정참여 발전을 위한 정책제언	84
1_국정참여 발전을 위한 기본방향 및 추진전략	84
2_중앙-지방정부 간 정책협이기제 및 정책수단의 도입방안	84
참고문헌	91
부록	95
Abstract	103



표

[표 2-1] 우리나라의 협력회의 대안 비교	14
[표 2-2] 현행 지방정부 국정참여제도	17
[표 3-1] 2017년 양육수당 및 보육료 지원금	27
[표 3-2] 영유아 무상보육사업 갈등의 전개과정	29
[표 3-3] 연도별 국고보조금 및 지방비부담 현황	31
[표 3-4] 서울시 청년활동지원사업 갈등의 전개과정	33
[표 4-1] 서울시 자치영향평가제도 평가기준	61
[표 5-1] 설문 구성	69
[표 5-2] 응답자 특성	70
[표 5-3] 중앙-지방정부 간 ‘협회의 장’ 구성을 위한 입법 발의안 선호도	78



그림

[그림 4-1] ‘협회의 장’ 구성 및 운영	42
[그림 4-2] 정기평가	62
[그림 4-3] 상시평가	63
[그림 5-1] 현 중앙정부-지방정부의 전반적인 관계	70
[그림 5-2] 현재 국책사업 추진과정에서 공공 갈등의 심각성	71
[그림 5-3] 향후 국책사업 추진과정에서 공공 갈등의 수준 예상	71
[그림 5-4] 현재 중앙정부와 지방정부 간 소통수준	72
[그림 5-5] 향후 중앙정부와 지방정부 간 소통수준 예상	72
[그림 5-6] 중앙-지방정부 간 협력·소통수준이 국책사업의 원활한 수행에 미치는 영향	73
[그림 5-7] 현행 국정참여제도의 지방정부 참여수준 및 향후 정책수단의 적정성	74
[그림 5-8] 지방정부를 위한 다양한 국정참여제도 비활성화 이유	74
[그림 5-9] 정부가 추진하는 국책사업에서 공공 갈등 증폭 시 해소방안	75
[그림 5-10] 국책사업 추진 시 공공 갈등의 주요 원인	75
[그림 5-11] 향후 지방정부의 국정참여 활성화를 위한 방안	76
[그림 5-12] 향후 중앙정부와 협의 시 지방정부의 적절한 참여 단계	77
[그림 5-13] 지방자치 관련 ‘국회예외 법률안 의견제시권’에 대한 의견	77
[그림 5-14] ‘국가자치분권회의’ 신설에 대한 의견	78
[그림 5-15] 행정안전부의 ‘자치분권 사전협의제’에 대한 의견	79
[그림 5-16] ‘자치분권 사전협의제’ 도입 시 협의대상	79
[그림 5-17] 개별 지방정부차원의 중앙정부와 협약계약을 통한 국정참여에 대한 의견	80
[그림 5-18] 중앙-지방정부 간 개별협약 시 바람직한 협약 적용 대상	80
[그림 5-19] 중앙-지방정부 간 협약 시 지방정부의 자율성 확보 방안	81
[그림 5-20] 중앙-지방정부 간 개별협약 시 협약 성과에 대한 평가주체	81