

시 민

주무관	복지정책과장	복지정책관	복지건강실장	행정1부시장

문서번호	복지정책과-29276
결재일자	2012. 11. 9.
공개여부	대시민공개
방침번호	행정1부시장 방침 제583호

협 조	<p>기획조정실장 푸른도시국장 도시계획국장 문화관광디자인본부장 복지협력팀장</p>
-----	---

「독립의 언덕」 조성 계획
(추진TF 구성·운영 계획)



복지건강실
(복지정책과)

사전 검토항목

∴ 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시 민 참 여 고 려 사 항	● 시 민 : 유 ■ (독립유공자 등) 무 □
	● 이 해 당 사 자 : 유 ■ (독립유공자 등) 무 □
	● 전 문 가 : 유 ■ (공공건축가) 무 □
	● 음 브 즈 만 : 유 □ () 무 ■
법 령 및 기 타 고 려 사 항	● 법 령 규 정 : 교통 □ 환경 □ 재해 □ 기타 ■ () 무 □
	● 기 타 사 항 : 고용효과 ■ 노동인지 □ 균형인지 □ 홍보 □ 취약계층 □ 성인지 □ 장애인 □ 디자인 ■ 갈등발생 가능성 ■ 유지관리 비용 ■ 무 □
	● 중 앙 부 처 : 유 ■ (국가보훈처, 문화재청) 무 □
타 자 원 의 활 용	● 민 간 단 체 : 유 ■ (광복회) 무 □
	● 기 업 : 유 □ () 무 ■
	● 관 계 기 관 : 유 ■ (추진FT부서) 무 □
관 계 기 관 및 단 체 협 의	● 민 간 단 체 : 유 ■ (광복회, 민족문제연구소) 무 □
	● 시 산 하 기 관 : 유 ■ (서대문구) 무 □

목 차

1	추진배경 및 필요성	1
2	추진경위 및 추진방향	2
3	구성 안	3
4	추진TF 구성	5
5	추진계획	6
6	소요예산	8
7	행정사항	8
별첨	① 타당성 조사 연구용역비 산출근거 ② 독립의 언덕 조성 ppt(초안)	

「독립의 언덕」 조성 계획

서대문 독립공원내에 나라를 위해 희생·헌신한 순국선열 및 애국지사의 공적과 예우에 걸맞는 순국선열추모관 등을 건립하여 독립과 민주화의 숭고한 가치를 고취시키는 품격있는 민족문화유산으로 조성코자 함

1 추진배경 및 필요성

순국선열을 추모하는 대표적인 독립운동의 성지 조성 필요

- 현재 순국선열의 위패를 모시고 있는 독립관이 협소하고 낡아 순국선열을 추모하는 현충시설로서의 기능이 미비
- 애국지사 예우에 걸맞는 순국선열추모관으로 확대(위패 2,835위 → 2만위) 신축하여 대표적인 독립운동 성지로 조성

독립과 민주화운동의 역사를 담은 교육의 장 및 품격있는 민족문화유산으로 조성

- 현 서대문형무소 역사관 등을 희생·헌신한 뜻을 기리는 근현대사 교육의 장으로 업그레이드하여 독립과 민주화 운동의 실상 전달
- 독립과 민주화의 숭고한 가치를 고취시키는 품격있는 민족문화 유산으로 조성하여 향후 유네스코 세계문화유산에 등재 추진
- 시민참여 증가 등에 따른 각종 편의시설 보강 필요

2 추진경위 및 추진방향

□ 추진경위

- '07. 6.19 청와대 순국선열추모관 확대 건립 요청 (광복회, 순국선열유족회)
- '12. 7.26 순국선열추모관 건립 촉구 탄원서 제출 (광복회, 순국선열유족회)
- '12. 8.14 순국선열추모관(명예의 전당) 건립 추진계획 발표 (서울시보훈종합계획)
- '12. 7.21 서대문독립공원 방문(답사)
(시장, 복지건강실장, 문화관광디자인본부장, 공원녹지국장 참석)
- '12. 8.27 시장단 검토회의
(시장, 1·2부시장, 복지건강실장, 문화관광디자인본부장, 도시계획국장, 공원녹지국장 참석)
 - 공공건축가 자문 등 「독립의 언덕」 조성안 업그레이드 검토
 - 민간단체(광복회, 민족문제연구소 등) 주관 추진 및 시 지원 검토
- '12.10. 2 시 관련부서 실·국장회의
(기획조정실장, 복지건강실장, 문화관광디자인본부장, 공원녹지국장 참석)
 - 관련 실·국장으로 시 추진단(TF) 구성, 총괄은 복지건강실에서 추진
 - 도시계획시설 변경에 따른 소요예산 조치(복지건강실 '13년 예산반영)

□ 추진방향

- 민간단체(광복회, 민족문제연구소 등)에서 주관하고 공공기관 (서울시, 국가보훈처, 문화재청 등)에서 적극 지원·협업의 추진
 - 독립의 언덕 추진시 가능한 순국선열추모관 우선 순위로 조성 추진
- 공공건축가 등 전문가 자문으로 범 민족적인 '독립의 언덕' 조성안 마련
 - 민간단체 및 공공기관의 공감대 형성 및 합의에 의한 조성안 마련
- 서대문독립공원 전체를 서울의 대표적인 역사문화공원으로 조성하여 향후 유네스코 세계문화유산에 등재 추진
 - 단계별로 독립공원 인근 군부대 등도 포함하여 독립의 언덕으로 조성 추진

3 조성 안

□ 조성 안(초안) → 업그레이드 조성안 준비 중

- 위 치 : 서울시 서대문구 현저동 101번지 (서대문독립공원)
- 규 모 : 지하 2층, 연면적 13,860 m^2 (약 7,000평)
- 주요시설
 - 순국선열 추모관 : 4,950 m^2 (1,500평)
 - 시민역사박물관 : 4,950 m^2 (1,500평)
 - 공용시설(컨벤션센터 등) : 3,960 m^2 (1,200평)
- 기타시설 : 주차시설 등
- 시설배치안
 - 지하1층 : 순국선열추모관(2만여 위 봉안), 시민역사박물관(전시체험관), 컨벤션센터(회의실, 강의실), 서고, 열람실, 선큰가든 등
 - 지하2층 : 주차장 246대
 - ※ 시설 배치(안)은 세부계획 확정시 변경될 수 있음
- 소요예산 : 약 500 ~ 600억원
 - 순국선열추모관 : 국가보훈처(건립비) + 서울시(부지제공 및 도시계획변경)
 - 서대문형무소역사관(2단계) : 문화재청(국비) + 서울시(시비)
 - 시민역사박물관 : 시민단체(민족문제연구소 등)

서대문독립공원 현황

- 위 치 : 서대문구 현저동 101번지 일대 (시유지)
- 면 적 : 113,021.7 m^2 (서울시 고시 제2008-35호, 2008. 2. 5)
- 시 설 율 : 38% (법정 40%이하, 근린공원), 現여유공간 약2,200 m^2
- 건 폐 율 : 5% (법정 20%이하, 근린공원)
- 조 성 일 : 2009. 10. 28 (사업비 240억원)
- 주요시설 : 독립문, 3.1독립운동기념탑, 독립관, 순국선열추념탑, 연못, 녹지 등

위패봉안관(독립관) 현황

- 위 치 : 서대문구 현저동 101일대 (서대문독립공원내 시유지)
- 부지면적 : 1,250 m^2 (연면적 : 554.8 m^2 , 한식목조형)
- 규 모 : 지상1층(위패봉안관), 지하1층(사무실, 강의실, 화장실)
- 개 관 일 : 1996. 12. 28 (기존 독립관을 위패봉안관으로 활용함)
- 위패현황 : 순국선열(애국지사) 위패 2,835위 봉안중
- 관리단체 : 순국선열유족회 (국가보훈처 지원)

□ 주요시설별 세부조성 (초안)

○ 순국선열추모관



○ 시민역사박물관



4 추진TF 구성·운영

□ 구 성

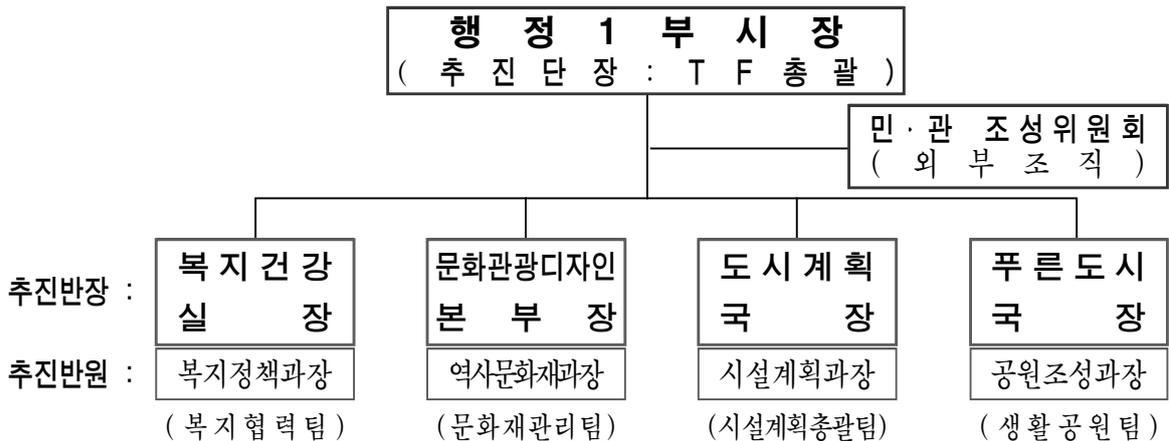
○ 시(내부)

- 행정1부시장을 추진단장(TF총괄), 추진단장 산하에 소관 실·국장을 추진반장(복지건강실장 실무총괄), 소관 부서장(팀장, 담당포함)을 반원으로 구성

○ 민·관 조성위원회(외부)

- 국가보훈처, 문화재청, 서대문구청, 광복회, 시민단체(민족문제연구소 등), 문화재 전문가 등으로 구성

□ 조 직 (외부 민·관 조성위원회 별도 구성)



□ 주요업무

추진반별	주요업무	비고
복지건강실장	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 독립의 언덕 추진 총괄(추진단구성 등) 및 순국선열추모관 건립 지원 ◦ 역사공원으로 도시관리계획 변경 방침 ◦ 국가보훈처 국비확보 및 광복회, 민족문제연구소 등과 업무협의 등 	
문화관광디자인본부장	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 서대문형무소 역사관 문화재 현상변경 협조 ◦ 시민역사박물관 건립 지원 및 향후 세계문화유산 등재 추진 등 	
도시계획국장	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 역사공원으로 도시관리계획 변경 열람 및 관련부서 협의 ◦ 역사공원으로 시의회 의견청취, 도시계획위원회 심의, 고시 등 	
푸른도시국장	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 역사공원으로 공원조성계획 변경 열람 및 관련부서 협의 ◦ 공원조성계획 수립관련 도시공원위원회 심의(자문), 고시 등 	
민·관조성위원회	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 독립의 언덕 조성안 업그레이드(공공건축가 자문 등) ◦ 국가보훈처, 문화재청, 광복회, 민족문제연구소 등 민관조성위원회 구성 ◦ 독립의 언덕 조성에 따른 관련기관 및 단체 협의 조정 등 	

□ 운영방법

- 운영기간 : '12.12월부터 조성시까지
- 회의주기 : 월 1회 정기회의 (필요시 수시운영)
- 주 관 : 복지건강실장
 - 기본계획 수립, 조성안 업그레이드, 도시관리계획 변경 등 「독립의 언덕」 조성 관련 현안사항 회의개최 추진 등
- 조치사항 : 다양한 의견 수렴, 실행계획 수립, 시행상 문제점 보완 등

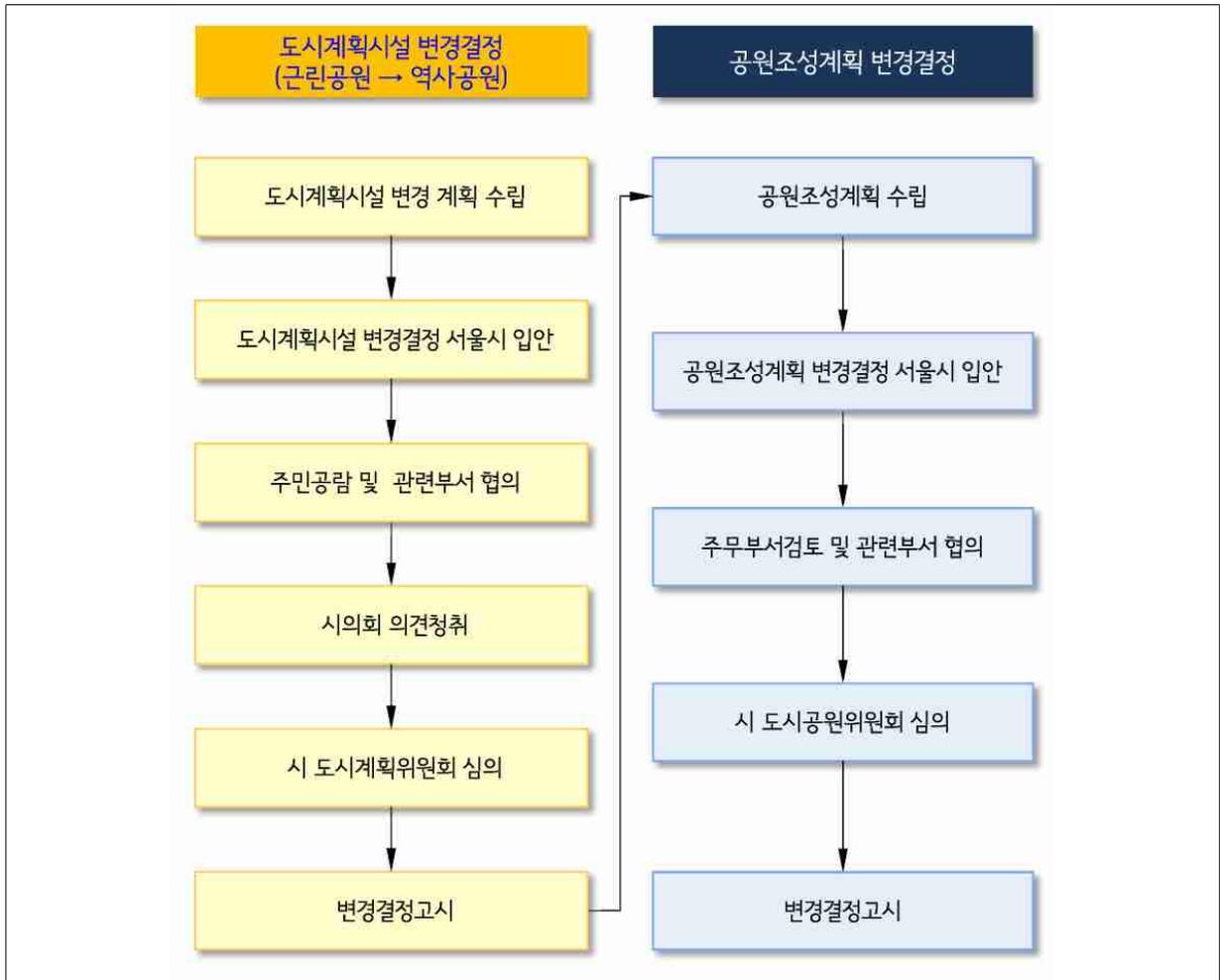
5 추진계획

□ 1단계 추진 → 타당성조사 연구용역 및 기본계획 수립

- 「독립의 언덕」 조성은 서대문 독립공원(113,021 m^2) 전체에 대한 도시계획시설 변경 및 공원조성계획 변경 필요(근린공원 → 역사공원)
 - ※ 현재 시설율 38%(근린공원 법정 40%이하)로 여유공간 부족, 역사공원 변경시 시설율 제한없음
- 소요 용역비 : 총 400백만원
 - 국토개발계획 표준품셈 적용 소요예산 총 695백만원 중 약 60% 책정 (도시계획시설 변경비 419백만원, 공원조성계획 변경비 276백만원)
 - ※ 각종 영향성 (교통, 환경 등) 용역은 별도
- 부서별 추진내용

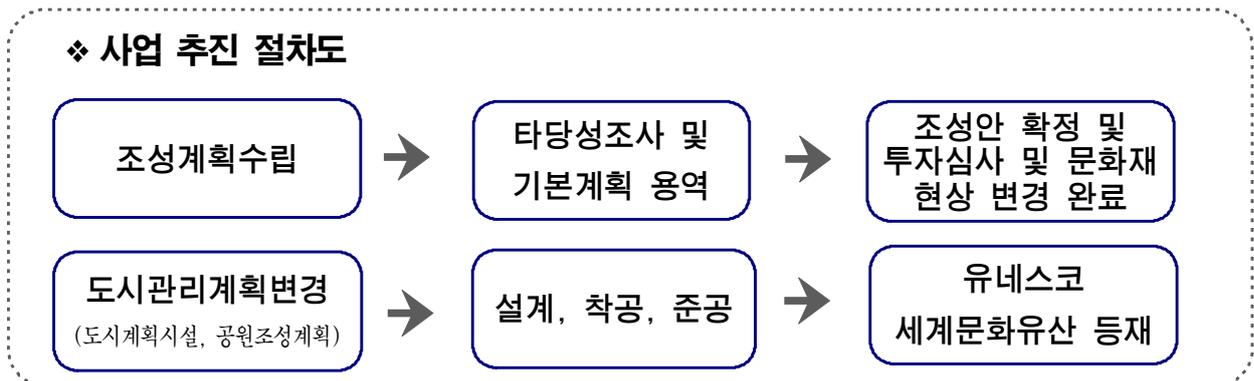
추진내용	주관부서
○ 민관조성위원회 구성 및 회의개최(정기, 수시)	복지건강실, 민족문제연구소
○ 「독립의 언덕」 조성안(업그레이드) 마련	민족문제연구소
○ 조성계획 수립 및 타당성조사 연구 용역	복지건강실
○ 서대문형무소역사관 문화재 현상 변경 협조	문화관광디자본부, 문화재청
○ 도시계획시설 및 공원조성계획 변경	도시계획국, 푸른도시국
○ 순국선열위패봉안관 토지사용(교환) 협의	재무국, 국가보훈처

○ 도시계획시설 변경 절차



□ 2단계 추진 → 실시설계·공사(발주) 등

- 실시설계 및 공사(발주) 등 제반절차 수행 : 도시기반시설본부
- 설계 및 공사 관련 예산조치 : 기획조정실, 국가보훈처, 문화재청
- 유네스코 세계문화유산 등재 추진 : 문화관광디자인본부



6 소요예산

□ 타당성 조사 용역비 및 도시계획시설 변경에 따른 소요예산 2013년 반영 조치 (예산담당관, 복지건강실)

- 소요예산 : 400백만원 (국토개발 표준품셈 대비 약 60%)
 - 도시계획시설 및 공원조성계획 포함

7 행정사항

- 「독립의 언덕」 조성안 업그레이드 마련(공공건축가 등 전문가 자문)
- 「독립의 언덕」 민·관조성위원회(외부) 구성 및 회의 개최 추진
- 시 추진단(실무반원 지정) 상시 소통 및 정기적 회의 개최
- 추진반별 주요업무 세부추진계획 수립·시행 및 예산 조치
- 민간단체(광복회, 민족문제연구소) 등과 현안 문제 협의 등

- 붙임 1. 타당성 조사 연구용역비 산출근거 1부
2. 독립의 언덕 조성 ppt 1부. 끝.